

ADVIES VAN DE RAAD
van 17 februari 2005
over het geactualiseerde stabiliteitsprogramma van Finland, 2004-2008

(2005/C 136/11)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid ⁽¹⁾, en met name op artikel 5, lid 3,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Na raadpleging van het Economisch en Financieel Comité,

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

- (1) Op 17 februari 2005 heeft de Raad het geactualiseerde stabiliteitsprogramma van Finland voor de periode 2004-2008 onderzocht. Het programma voldoet grotendeels aan de gegevensvereisten van de herziene „gedragscode voor de inhoud en de vorm van de stabiliteits- en convergentieprogramma's". Een aantal variabelen met betrekking tot de basisveronderstellingen ontbreken evenwel. Finland wordt dan ook verzocht volledig aan de gegevensvereisten te voldoen.
- (2) In het macro-economische scenario dat in het programma wordt geschetst wordt ervan uitgegaan dat de reële BBP-groei zal teruglopen van 3,2 % in 2004 tot 2,4 % gemiddeld in de overige programmaperiode. Volgens de thans beschikbare informatie lijken deze groeiramingen aan de voorzichtige kant. De in het programma vervatte inflatieprognoses lijken realistisch en stemmen overeen met de ramingen van de diensten van de Commissie.
- (3) Met een overschot van gemiddeld 2 % van het BBP per jaar zal volgens het geactualiseerde programma wellicht gedurende de gehele programmaperiode sprake zijn van een comfortabele begrotingssituatie. Dit overschot wordt voornamelijk door de sociale verzekeringsinstellingen gegenereerd; de financiën van de centrale overheid, die momenteel in evenwicht zijn, zullen in de periode 2005-2007 geringe tekorten vertonen. De bedoeling is dat zij in 2007 opnieuw in evenwicht zijn. Hiertoe heeft de regering voor de periode 2004-2007 jaarlijkse uitgavenplafonds vastgesteld. Vergeleken met de voorgaande actualisering zijn de prognoses inzake het overheidsoverschot van 2004 tot 2007 vrijwel ongewijzigd gebleven.
- (4) Hoewel het er naar uitziet dat Finland zijn overheidsoverschot zal handhaven, zou het feitelijke begrotingsresultaat kunnen tegenvallen omdat het in het geactualiseerde programma geschetste basisscenario voor de budgettaire ontwikkeling slechts gedeeltelijk rekening houdt met de belastingverlagingen ten belope van 1,7 miljard EUR (1,2 % van het BBP), welke een aanvulling vormen op de collectieve loonovereenkomst die eind november 2004 voor tweeënhalf jaar is gesloten. Aangezien er geen plannen zijn aangekondigd om de uitgaven in 2005-2007 verder te verlagen zal, tenzij inkomstengenererende maatregelen worden genomen, het tekort van de centrale overheid tussen 2005 en 2007 derhalve wellicht hoger zijn dan in het programma wordt gesuggereerd, waardoor ook het totale begrotingsoverschot zal dalen. De Finse overheid verwacht dat de loonovereenkomst-annex-belastingverlagingen het overschot met 0,3 procentpunt zal reduceren tot circa 1,9 % van het BBP in 2007. Zij meent evenwel dat het pakket de dynamiek van de economie zal verbeteren doordat het een gunstige invloed zal hebben op het groeipotentieel en de schepping van arbeidsplaatsen en aldus het vermogen om inkomsten te genereren zal versterken.
- (5) In het licht van deze risicobeoordeling volstaat de begrotingsstrategie die in het programma wordt geschetst om in de periode 2004-2008 aan de middellangetermijndoelstelling van het stabiliteits- en groeipact inzake een vrijwel evenwichtige begrotingssituatie te voldoen. Ook biedt het programma een voldoende grote veiligheidsmarge om te voorkomen dat bij normale macro-economische schommelingen de referentiewaarde van 3 % van het BBP in genoemde periode wordt overschreden.

⁽¹⁾ PB L 209 van 2.8.1997.

- (6) Geraamd wordt dat de schuldquote in 2004 44,6 % van het BBP zal hebben bedragen en daarmee ruim onder de in het Verdrag vastgestelde referentiewaarde van 60 % zal zijn gebleven. Volgens het programma zal de schuldquote gedurende de programmaperiode verder dalen met 3,5 procentpunt.
- (7) Finland lijkt in een gunstige positie te verkeren wat betreft de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn, ondanks de verwachte hoge budgettaire kosten van de vergrijzing. De in het programma geschetste strategie heeft een ruime grondslag en beoogt een verdere schuldconsolidatie en structurele hervormingen, zoals een voortzetting van de pensioenhervorming en maatregelen om de pensioenleeftijd te verhogen. De reeds ten uitvoer gelegde en voorgenomen structurele hervormingen zullen wellicht een gunstige invloed op de overheidsfinanciën hebben.
- (8) Het in de actualisering geschetste economisch beleid is grotendeels in overeenstemming met de landenspecifieke globale richtsnoeren voor het economisch beleid op het gebied van de overheidsfinanciën. Met name lijken de meerjarige uitgavenplafonds die in 2003 werden vastgesteld in 2004, het eerste jaar dat zij van toepassing waren, goed te hebben gewerkt, aangezien de uiteindelijke begrotingsuitgaven onder de gestelde limiet bleven; hetzelfde geldt voor de uitgaven in het kader van de begroting 2005. De overheid zal zich aan dit uitgavenkader, dat politiek bindend is, houden.

Vergelijking tussen de belangrijkste macro-economische en budgettaire prognoses

		2004	2005	2006	2007	2008
Reële BBP-groei (%)	SP dec. 2004	3,2	2,8	2,4	2,2	2,0
	COM okt. 2004	3,0	3,1	2,7	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003	2,7	2,5	2,4	2,4	n.b.
HICP-inflatie (%)	SP dec. 2004	0,2	1,4	1,8	1,8	1,8
	COM okt. 2004	0,2	1,5	1,7	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003	0,7	1,3	1,8	1,8	n.b.
Overheidssaldo (% van het BBP)	SP dec. 2004	2,0	1,8	2,1	2,2	2,0
	COM okt. 2004	2,3	2,1	2,2	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003	1,7	2,1	2,1	2,2	n.b.
Primair saldo (% van het BBP)	SP dec. 2004 ⁽²⁾	3,7	3,4	3,8	3,9	3,7
	COM okt. 2004	4,1	3,9	3,8	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003	3,7	4,0	4,1	4,3	n.b.
Conjunctuurgezuiverd saldo (% van het BBP)	SP dec. 2004 ⁽¹⁾	2,1	1,7	2,0	2,1	1,9
	COM okt. 2004	2,8	2,3	2,3	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003 ⁽¹⁾	2,4	2,4	2,3	2,2	n.b.
Bruto overheidsschuld (% van het BBP)	SP dec. 2004	44,6	43,4	42,5	41,7	41,1
	COM okt. 2004	44,8	43,4	42,2	n.b.	n.b.
	SP nov. 2003	44,7	44,9	45,0	44,6	n.b.

Noot:

⁽¹⁾ Berekeningen van de diensten van de Commissie op basis van de in het programma voorkomende informatie.

⁽²⁾ Het door de Finse autoriteiten meegedeelde primaire saldo berust op netto rentebetalingen en niet op bruto rentebetalingen. De diensten van de Commissie hebben de cijfers opnieuw berekend op basis van de in het programma vervatte gegevens.

Bronnen:

Stabiliteitsprogramma (SP); najaarsprognoses 2004 van de diensten van de Commissie (COM); berekeningen van de diensten van de Commissie.