

GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN 2004/797/GBVB VAN DE RAAD

van 22 november 2004

betreffende de ondersteuning van OPCW-activiteiten in het kader van de uitvoering van maatregelen van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

— te bevorderen dat het Chemische Wapens Verdrag (CWC) een universeel karakter krijgt;

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid artikel 14,

— de verdragsluitende staten te steunen bij de onverkorte uitvoering van het CWC;

Overwegende hetgeen volgt:

— internationale samenwerking op het gebied van chemische activiteiten, zoals begeleidende maatregelen voor de uitvoering van het CWC, tot stand te brengen.

(1) Op 12 december 2003 heeft de Europese Raad de strategie van de EU ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens aangenomen, met in hoofdstuk III een lijst van maatregelen.

2. OPCW-projecten sluiten aan bij de maatregelen van de EU-strategie wanneer zij gericht zijn op de verbetering van:

(2) De Europese Unie geeft momenteel actief uitvoering aan deze strategie en aan de in hoofdstuk III ervan genoemde maatregelen, met name die in verband met het universeel maken van het Chemische Wapens Verdrag (CWC) en de financiering van specifieke projecten die uitgevoerd worden door multilaterale instellingen.

— de promotie van het CWC door middel van activiteiten, waaronder regionale en subregionale workshops en seminars, die tot doel hebben meer staten tot de OPCW te doen toetreden;

(3) De doelstellingen van deze strategie, zoals in overweging (2) uiteengezet, zijn complementair ten opzichte van die van de Organisatie voor het verbod van Chemische Wapens (OPCW), in de context van diens verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het CWC.

— duurzame technische ondersteuning van verdragsluitende staten die hierom verzoeken, met het oog op het instellen en effectief functioneren van de Nationale Autoriteiten en de totstandbrenging van nationale uitvoeringswetgeving, als bepaald in het CWC;

(4) De Commissie heeft ermeê ingestemd dat zij met de supervisie van de uitvoering van de EU-bijdrage zal worden belast,

— de internationale samenwerking op chemisch gebied, door middel van uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie, chemische stoffen en apparatuur voor niet bij het CWC verboden doeleinden, teneinde het vermogen van de verdragsluitende staten om het CWC te implementeren te helpen ontwikkelen.

In de bijlage staat een nadere omschrijving van bovenbedoelde projecten.

HEEFT HET VOLGENDE GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN VASTGESTELD:

Artikel 2

1. Het financiële referentiebedrag voor de uitvoering van de drie in artikel 1, lid 2, bedoelde projecten bedraagt 1 841 000 EUR.

Artikel 1

1. Om onverwijld praktische uitvoering te geven aan sommige elementen van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens zal de EU steun verlenen aan activiteiten van de Organisatie voor het verbod van Chemische Wapens (OPCW) die erop gericht zijn:

2. De met het in lid 1 genoemde bedrag gefinancierde uitgaven worden beheerd met inachtneming van de procedures en voorschriften van de Europese Gemeenschap die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Europese Unie, met dien verstande dat eventuele voorfinanciering niet het eigendom van de Europese Gemeenschap blijft.

3. Voor de uitvoering van de in artikel 1 bedoelde projecten sluit de Commissie een financieringsovereenkomst met de OPCW over het gebruik van de bijdrage van de Europese Unie, die als schenking wordt verstrekt. Die financieringsovereenkomst bepaalt dat de OPCW er zorg voor draagt dat de bijdrage van de Europese Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met haar omvang.

4. De Commissie brengt, samen met het voorzitterschap, bij de Raad verslag uit over de uitvoering van de bijdrage van de Europese Unie.

Artikel 3

Het EU-Raadsvoorzitterschap is, in volledige samenwerking met de Commissie, verantwoordelijk voor de uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden. De Commissie ziet toe op de supervisie van de juiste uitvoering van de in artikel 2 bedoelde bijdrage.

Artikel 4

Dit gemeenschappelijk optreden treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Het verstrijkt één jaar na de aanneming.

Artikel 5

Dit gemeenschappelijk optreden wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 22 november 2004.

Voor de Raad
De voorzitter
B. R. BOT

BIJLAGE

EU-ondersteuning van OPCW-activiteiten in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens1. *Doel en omschrijving:*

Algemene doelstelling: ondersteuning van het universeel maken van het CWC en in het bijzonder bevordering van de toetreding tot het CWC van staten die nog geen partij zijn (staten die wèl en staten die niet hebben ondertekend) en ondersteuning van de uitvoering van het CWC door de staten die al wel partij zijn.

Omschrijving: De bijstand van de EU aan de OPCW is gericht op de volgende gebieden, die CWC-staten hebben aangemerkt als gebieden waarop urgent actie moet worden ondernomen:

- i) bevordering van het universele karakter van het CWC;
- ii) steun voor de uitvoering van het CWC door de staten die partij zijn bij dat verdrag;
- iii) internationale samenwerking op chemisch gebied.

De hieronder omschreven projecten ontvangen uitsluitend EU-steun. De EU-financiering bestrijkt alleen uitgaven die specifiek verband houden met de uitvoering van de projecten. Die projecten worden dan ook niet gefinancierd uit hoofde van de gewone begroting van de OPCW voor 2005. Daarnaast wordt de aankoop van goederen, werk en diensten verricht door de OPCW.

2. *Omschrijving:*

2.1. Project 1: bevordering van het universele karakter van het CWC;

Doel van het project: Bevorderen toetreding tot het CWC.

Projectresultaten

- i) Toetreding van meer landen tot het Verdrag in verscheidene geografische gebieden (in het Caribische gebied, Afrika, de Middellandse-Zeelanden, Zuidoost-Azië en de eilanden in de Stille Oceaan).
- ii) Versterkte regionale netwerking (waarbij relevante subregionale organisaties en netwerken in diverse voor het CWC belangrijke gebieden zijn betrokken).

Omschrijving: Regionale, subregionale en bilaterale activiteiten die gericht zijn op universaliteit.

De deelneming van niet-CWC-staten aan regionale/subregionale activiteiten biedt de OPCW de gelegenheid om contacten met vertegenwoordigers van de hoofdsteden te leggen/ontwikkelen en de voordelen en winstpunten van een toetreding tot het CWC, alsook de daarmee gepaard gaande verplichtingen onder de aandacht te brengen. Tevens wordt er bijstand en technische ondersteuning verleend op specifieke punten in verband met de voorbereiding op toetreding tot het CWC.

In het algemeen heeft het financieringsniveau de OPCW ertoe genoopt slechts een gering aantal regionale seminars en workshops te organiseren, die in eerste instantie beogen de politiek bewust te maken van de voordelen die het CWC te bieden heeft aan staten die geen partij zijn.

Sedert de inwerkingtreding van het CWC in 1997 hebben er jaarlijks drie tot vier regionale evenementen plaatsgevonden.

De beschikbare financiële middelen, inclusief de vrijwillige bijdragen, lieten geen intensievere en meer gerichte middelen toe om staten die geen partij zijn te assisteren bij de voorbereiding op toetreding tot het CWC, bijvoorbeeld door middel van bilaterale bezoeken of regionale/subregionale bijeenkomsten over aspecten van nationale uitvoeringswetgeving die met de ratificatie van het CWC samenhangen.

Het project zal in 2005 de volgende activiteiten financieren:

- i) een workshop over het CWC voor staten in het Caribische gebied die geen partij zijn bij het verdrag, om deelname van beleidsvormers en regionale/subregionale organisaties (bv. CARICOM, OECS) mogelijk te maken. De workshop zal op een nog te bevestigen datum (2 dagen) in het tweede kwartaal van 2005 in een lid-staat van de OECS plaatsvinden. Er zullen vertegenwoordigers van onder meer Antigua en Barbuda, de Bahama's, de Dominicaanse Republiek, Haïti, Honduras, en Grenada worden uitgenodigd. Een of twee gastsprekers van de EU zouden de deelnemers kunnen informeren over EU-initiatieven inzake non-proliferatie en ontwapening met betrekking tot massavernietigingswapens.

Geraamde totale kostprijs: 28 000 EUR

- ii) Een workshop over het CWC voor staten in Afrika die geen partij zijn (nog te bepalen plaats in Zuidelijk/Centraal Afrika, datum in het eerste kwartaal van 2005, drie dagen). Deelnemers worden gesponsord door beleidsvormingsinstanties uit staten die geen partij zijn, en door betrokken regionale/subregionale organisaties. Er zullen vertegenwoordigers uit Angola, de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Comoren, Congo, de Democratische Republiek Congo, Djibouti, Egypte, Guinee-Bissau, Liberia, Madagaskar, Sierra Leone en Somalië worden uitgenodigd. Het zou zeer nuttig zijn dat een gastspreker van de EU de deelnemers informeert over voor Afrika belangrijke EU-initiatieven inzake non-proliferatie en ontwapening met betrekking tot massavernietigingswapens.

Geraamde totale kostprijs: 69 000 EUR

- iii) Een workshop over het CWC voor landen van het Middellandse-Zeegebied en het Midden-Oosten. Er zullen vertegenwoordigers van Egypte, Irak, Israël, Libanon en Syrië worden uitgenodigd. Voorts zullen er beleidsvormings- en adviesinstanties van niet-CWC-staten worden uitgenodigd, naast sleutelvertegenwoordigers van tot de regio behorende CWC-staten en organisaties. Een of twee gastsprekers van de EU kan worden verzocht de deelnemers te informeren over EU-initiatieven inzake non-proliferatie en ontwapening met betrekking tot massavernietigingswapens, de politieke en veiligheidsaspecten van het Europees-mediterrane partnerschap, de door de EU toegepaste exportcontrolemaatregelen, enz.

Geraamde totale kostprijs: 62 000 EUR

- iv) Gerichte subregionale opleiding en ondersteuning voor niet-CWC-staten in Azië (plaats nog te bevestigen, twee tot drie dagen, derde kwartaal 2005). Er zullen vertegenwoordigers van Bhutan, Cambodja, de Democratische Volksrepubliek Korea, Irak, Libanon, Myanmar, Niue, Syrië, de Salomonseilanden en Vanuatu worden uitgenodigd. Sponsoring van deelneming van vertegenwoordigers uit niet-CWC-staten en regionale actoren aan kleine subregionale groepen of bijeenkomsten van nationale beleidsvormers. Een of twee gastsprekers van de EU zouden de deelnemers kunnen informeren over EU-initiatieven inzake non-proliferatie en ontwapening met betrekking tot massavernietigingswapens.

Geraamde totale kostprijs: 48 000 EUR

Geraamde totale kostprijs van project 1: 207 000 EUR

2.2. Project 2: Nationale uitvoering van het CWC

Doel van het project: instelling en effectief functioneren van Nationale Autoriteiten, totstandbrenging van nationale uitvoeringswetgeving, en aanneming van eventuele administratieve maatregelen die nodig zijn krachtens de verplichtingen van artikel VII van het CWC.

Projectresultaten

- i) Het instellen en effectief functioneren van Nationale Autoriteiten en de aanneming van adequate uitvoeringsmaatregelen in alle regio's vergemakkelijken door wetgevings- en technische bijstand en uitvoeringsondersteuning te verstrekken aan de Nationale Autoriteiten.
- ii) Wetgeving tot stand brengen die de partij zijnde staten adequate informatie en controle verschaft over in- en uitvoer van in het CWC opgenomen chemische stoffen naar en uit hun grondgebied alsook een ruimere verspreiding van de informatie over en de beoordeling van EU-uitvoercontroleregelingen.
- iii) De discrepanties in de in- en uitvoergegevens die door de CWC-staten worden verstrekt wegwerken teneinde meer vertrouwen te wekken in het vermogen ervoor te zorgen dat overdrachten van in de lijsten opgenomen chemische stoffen geschieden voor doeleinden die niet bij het CWC verboden zijn.

Omschrijving van het project: het project zal bijdragen tot een beter functioneren van de Nationale Autoriteiten en tot het treffen van adequate uitvoeringsmaatregelen, door middel van:

- a) bezoeken met het oog op bijstand inzake wetgevings en technische aspecten teneinde in te gaan op specifieke behoeften van daarom verzoekende staten die partij zijn maar hun verplichtingen ingevolge artikel VII nog moeten nakomen. Die bijstand zal worden verleend door deskundigen/personeelsleden van het OPCW, waaronder zo nodig EU-deskundigen. Ieder bezoek zal ongeveer 5 dagen duren; er zullen telkens niet meer dan 3 deskundigen bij betrokken zijn;

Totale geraamde kosten: 135 000 EUR

- b) de deelneming van Nationale Autoriteiten en andere betrokken instanties aan een technische bijeenkomst over de overdrachtbepalingen van het CWC die de gelegenheid zal bieden tot een ruimere verspreiding van de informatie over deze bepalingen en een beoordeling van de EU-uitvoercontroleregelingen;

Totale geraamde kosten: 189 000 EUR

- c) de deelneming van douaneambtenaren aan een bijeenkomst over uitvoercontroleregelingen die verband houden met het CWC. Chemische stoffen worden alleen met zekerheid overgedragen indien voor de voorgenomen doeleinden douaneambtenaren naar behoren bewust worden gemaakt van de bepalingen van het CWC. Bij deze bijeenkomst zullen voorts theoretische simulatie-oefeningen plaatsvinden, scenario's worden besproken en ervaringen worden uitgewisseld tussen deskundigen van de EU en van andere deelnemende lidstaten.

Geraamde totale kosten: 165 000 EUR

Geraamde totale kostprijs van project 2: 489 000 EUR

2.3. Project 3: internationale samenwerking op chemisch gebied

Doel van het project:

Helpen bij de ontwikkeling van het vermogen van de CWC-staten om het verdrag te implementeren op het gebied van chemische activiteiten, overeenkomstig artikel XI van het CWC.

Dit project is vooral gericht op capaciteitsopbouw door middel van uitrustingssteun, technische bijstand aan laboratoria en opleiding op het gebied van analyses.

Projectresultaten/activiteiten

- i) In kaart brengen van donoringstellingen die bereid zijn gebruikte maar nog bruikbare laboratoriumapparatuur over te dragen aan een door de overheid gefinancierd(e) laboratorium, onderzoeks- of academische instelling of regeringsinstantie in CWC-staten met een economie in een ontwikkelings- of overgangsstadium.
- ii) Schenking van 50 nieuwe bureaucomputers met standaardconfiguratie en printers aan de Nationale Autoriteiten, in de bovengenoemde CWC-staten.
- iii) Levering van bepaalde essentiële apparatuur om de kwaliteit en juistheid van chemische analyses te verbeteren in door de overheid gefinancierde laboratoria in bovengenoemde CWC-staten.
- iv) Die laboratoria in de bedoelde CWC-staten de mogelijkheid geven hun technische vaardigheden te verbeteren.
- v) Gekwalificeerde chemische analisten van CWC-staten helpen om meer ervaring en praktische kennis op te doen teneinde de analyse van chemische stoffen die verband houden met de nationale uitvoering van het CWC te vergemakkelijken.

Omschrijving van het project:

De bijdrage van de EU zal voornamelijk gericht zijn op de volgende drie aspecten:

- a) Uitrustingsondersteuning: capaciteitsopbouw van Nationale Autoriteiten en andere betrokken instellingen in CWC-staten met een economie in een ontwikkelings- of overgangsstadium zodat zij uitvoering kunnen geven aan het CWC en zich kunnen toewijden op het vreedzame gebruik van chemische processen

Een aantal Nationale Autoriteiten heeft geconstateerd dat er gebrek is aan essentiële bureau-uitrusting zoals computers en bijbehoren om hun bureaus te organiseren en te doen functioneren.

Het project voorziet in de levering van 50 nieuwe bureaucomputers met standaardconfiguratie en toebehoren, zoals printers, aan de Nationale Autoriteiten in de bedoelde CWC-staten.

Goedkeuringsmechanisme:

Er zal een goedkeuringsmechanisme met een EU-vertegenwoordiger worden ingesteld voor de selectie van de Nationale Autoriteiten die voor de nieuwe computers in aanmerking komen.

Geraamde totale kostprijs: 75 000 EUR

b) Laboratoriumbijstand

De OPCW heeft in het kader van een programma voor laboratoriumbijstand geholpen om het technische bekwaamheidsniveau van laboratoria die zich bezighouden met chemische analyses en toezicht te verbeteren. De bijstand neemt voornamelijk de vorm aan van financiële steun voor een technische evaluatie of audit van een laboratorium met het oog op verhoging van het bekwaamheidsniveau, de opleiding van technisch personeel in een geavanceerd(e) laboratorium/instelling met het oog op de ontwikkeling van vaardigheden, praktijkstages in een erkend laboratorium, kleinschalige onderzoeksprojecten met betrekking tot de ontwikkeling van methodes, validatie, enz.

De steun van de OPCW bestrijkt evenwel niet de kosten voor de aanschaf van hardware of andere investeringskosten. Voorts is het ook nodig om deskundige bijstand te betrekken uit externe bronnen, aangezien die in de OPCW vanwege haar andere taken slechts beperkt voorhanden is. EU-steun ter bekostiging van die behoeften zal zeer productief zijn omdat laboratoria in de CWC-staten daardoor hun technische bekwaamheid en de kwaliteit en juistheid van hun chemische analyses aanzienlijk kunnen verbeteren.

Het project bestrijkt naast de technische bijstand ook essentiële hardwarebijstand (gaschromatografen, GCMS, enz.) voor acht door de overheid gefinancierde laboratoria uit verdragslanden met een economie in het ontwikkelings- of overgangsstadium, welke zich toeleggen op chemische toepassingen voor doeleinden die niet ingevolge het CWC zijn verboden. Er zal een oproep tot aanvragen worden gericht aan de betrokken instellingen van de bedoelde CWC-staten. De aanvragen zullen via de Nationale Autoriteiten/permanente delegaties van die landen worden doorgezonden.

Goedkeuringsmechanisme:

Voor het onder b) omschreven project 3 wordt een goedkeuringsmechanisme met vertegenwoordigers van het EU-Raadsvoorzitterschap, het Bureau van de persoonlijke vertegenwoordiger van de Hoge Vertegenwoordiger voor de non-proliferatie van massavernietigingswapens, de Commissiediensten en de OPCW ingesteld, ten behoeve van de selectie van de voor financiering uit dit project in aanmerking komende instellingen. Voor projecten die de acht door de overheid gefinancierde laboratoria betreffen, inclusief hardwarebijstand, is een voorafgaande goedkeuring door de EU-lidstaten vereist. Overdrachten in het kader van dit project dienen te geschieden in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 1334/2000 van de Raad van 22 juni 2000 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer van producten en technologie voor tweeterleer gebruik⁽¹⁾ en met de richtsnoeren van de desbetreffende uitvoercontrole-regeling; in het kader daarvan kan het Technisch Secretariaat van de OPCW worden verzocht toezicht te houden. Door een daartoe strekkend memorandum van overeenstemming met het Technisch Secretariaat van de OPCW te ondertekenen, zullen de CWC-staten die voor dit project in aanmerking komen garanderen dat de overgedragen goederen in overeenstemming met de bepalingen van het CWC worden gebruikt.

Geraamde totale kosten: 900 000 EUR

c) Cursus ontwikkeling van analysevaardigheden

Er zal een cursus analysevaardigheden worden georganiseerd in een academische instelling in Europa. Hij zal plaats bieden voor 20 deelnemers. Doel is gekwalificeerde chemische analisten van CWC-staten met een economie in een ontwikkelings- of overgangsstadium de mogelijkheid te bieden meer ervaring en praktische kennis op te doen; de analyse van chemische stoffen die verband houden met de nationale uitvoering van het CWC te vergemakkelijken; verbetering van de nationale capaciteit in de lidstaten door een opleiding in chemische analyse aan te bieden aan personeelsleden uit het bedrijfsleven, de academische instellingen en de overheidslaboratoria; de invoering van goede laboratoriumpraktijken te faciliteren; en vergroting van de personeelspool waaruit de Nationale Autoriteiten en het Technisch Secretariaat van de OPCW in de toekomst kunnen putten. De cursus zal in juni-juli 2005 plaatsvinden en 2 weken duren. Hij zal betrekking hebben op zowel een theoretische als een praktische opleiding inzake systeemvalidatie, probleemoplossing, prepareren en analyseren van monsters

Geraamde totale kostprijs: 115 000 EUR

Geraamde totale kostprijs van project 3: 1 090 000 EUR

3. *Duur*

De totale duur van de uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden wordt op 12 maanden geraamd.

4. *Begunstigden*

De begunstigden van de activiteiten die gericht zijn op het universeel maken van het verdrag zijn niet-CWC-staten (zowel staten die wél als staten die niet hebben ondertekend). De begunstigden van de op uitvoering gerichte activiteiten zijn niet-EU-staten die partij zijn bij het CWC. De selectie van de begunstigde landen zal geschieden door de OPCW in overleg met het voorzitterschap van de Raad van de EU.

5. *Uitvoeringsorgaan*

De OPCW wordt met de uitvoering van de drie projecten belast. Deze drie projecten worden uitgevoerd door de personeelsleden van de OPCW, met hulp van de lidstaten van de OPCW en hun instellingen, geselecteerde deskundigen of hierboven bedoelde contractanten. In het geval van contractanten moet de levering van goederen, werken of diensten door de OPCW in het kader van dit gemeenschappelijk optreden geschieden volgens de desbetreffende regels en procedures van de OPCW, als omschreven in de bijdrageovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en een internationale organisatie.

6. *Deelnemende derde partijen*

Deze projecten worden volledig gefinancierd uit dit gemeenschappelijk optreden van de EU. Deskundigen van de OPCW-lidstaten mogen als deelnemende derde partijen worden beschouwd. Zij zullen hun werkzaamheden verrichten volgens de standaardwerkwijze voor OPCW-deskundigen.

⁽¹⁾ PB L 159 van 30.6.2000, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1504/2004 (PB L 281 van 31.8.2004, blz. 1).

7. *Raming van de benodigde middelen*

De bijdrage van de EU dekt volledig de uitvoering van de drie in deze bijlage omschreven projecten. De kosten worden als volgt geraamd:

Project 1: 207 000 EUR

Project 2: 489 000 EUR

Project 3 : 1 090 000 EUR

Totale kostprijs (exclusief onvoorziene kosten): 1 786 000 EUR

Verder is er voor onvoorziene kosten een reserve ten belope van ongeveer 3 % (55 000 EUR) van de voorziene kosten.

Totale kostprijs (inclusief onvoorziene kosten): 1 841 000 EUR

8. *Financieel referentiebedrag voor de kosten van de projecten*

De totale kosten van het project bedragen 1 841 000 EUR
