

ADVIES VAN DE RAAD
van 5 juli 2004
over het convergentieprogramma van Slovenië voor de periode 2004-2007
(2004/C 320/09)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid ⁽¹⁾, en met name op artikel 9, lid 2,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Na raadpleging van het Economisch en Financieel Comité,

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

Op 5 juli 2004 heeft de Raad het convergentieprogramma van Slovenië onderzocht, dat betrekking heeft op de periode 2004-2007. Het programma voldoet grotendeels aan de informatievereisten van de herziene „gedragscode voor de inhoud en de vorm van de stabiliteits- en convergentieprogramma's”.

De begrotingsstrategie die aan het programma ten grondslag ligt, is gericht op het bewerkstelligen van gezonde overheidsfinanciën welke gekenmerkt worden door een vrijwel evenwichtige begrotingssituatie. Hiertoe beoogt het programma een geleidelijke verlaging van het overheidstekort gedurende de betrokken periode door middel van een verlaging van de inkomstenquote en van de primaire uitgavenquote, het laatste door middel van het terugdringen van de verplichte uitgaven. Volgens het aanpassingstraject zal het tekort in de komende vier jaar worden gehalveerd tot iets minder dan 1 % in 2007. Hoewel het beleid gericht is op een geleidelijke verlaging van het structurele tekort, zullen de autoriteiten in geval van ongunstige economische omstandigheden de automatische begrotingsstabilisatoren, zij het in beperkte mate, laten werken.

Het macro-economisch scenario dat voor de periode na 2005 aan het programma ten grondslag ligt, lijkt van aannemelijke groeihypothesen uit te gaan, aangezien een reële BBP-groei wordt voorspeld die het potentiële productieniveau licht overstijgt. De groeiprognose voor 2004 lijkt echter vrij optimistisch. De inflatieprognose behoort tot de laagste van de thans voor 2004 gangbare voorspellingen, maar is voor de daaropvolgende jaren realistisch, mits de coördinatie van de economische beleidsmaatregelen gericht blijft op een duurzame terugdringing van de inflatie.

Verwacht wordt dat het overheidstekort in 2004 licht zal stijgen tot 1,9 % van het BBP en vervolgens geleidelijk zal dalen tot 0,9 % van het BBP in 2007, waarmee het gedurende de gehele periode onder de referentiewaarde van 3 % van het BBP blijft. De in het programma gepresenteerde begrotingsdoelstellingen zijn niet ambitieus genoeg om ervoor te zorgen dat de doelstelling van het stabiliteits- en groeipact, een vrijwel evenwichtige begrotingssituatie op middellange termijn, wordt bereikt; het tempo van de begrotingsconsolidatie is tamelijk laag en de middellangetermijndoelstelling zou pas tegen het eind van de programmaperiode worden gehaald. Bovendien zou het begrotingsresultaat ongunstiger kunnen blijken dan voorzien, met name gezien de macro-economische risico's in verband met de eerder aangehaalde optimistische groeivoorzichten voor 2004. Voorts wordt de begrotingsconsolidatie vertraagd. Daarom is het mogelijk dat de begrotingsstrategie van het programma bij de gebruikelijke macro-economische schommelingen geen toereikende veiligheidsmarge biedt om te voorkomen dat de tekortdrempel van 3 % van het BBP wordt overschreden, met name in de eerste jaren van de programmaperiode.

⁽¹⁾ PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1. Alle documenten waarnaar in deze tekst wordt verwezen, zijn te vinden op de volgende website:
http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm.

De bruto overheidsschuld is betrekkelijk laag en hierin komt weinig verandering. Na een toename tot 29,5 % van het BBP in 2005 zal de schuldquote waarschijnlijk in 2007 weer dalen tot 28,4 % van het BBP. Wat betreft de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn, kan de Sloveense begroting door de kosten van de vergrijzing uit het evenwicht worden gebracht. Daarom zijn een gedegen tenuitvoerlegging van de pensioenhervorming en de invoering van een stabiel gezondheidszorgstelsel, alsmede de totstandbrenging van een toereikend primair overschot, van cruciaal belang om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te verzekeren.

Voornaamste prognoses in het convergentieprogramma van Slovenië

	2003	2004	2005	2006	2007
Reële BBP-groei (%)	2,3	3,6	3,7	3,8	3,9
Werkgelegenheidsgroei (%)	– 0,2	0,4	0,6	0,6	0,7
HICP-inflatie (%)	5,7	3,3	3,0	2,7	2,6
Overheidssaldo (% van het BBP)	– 1,8	– 1,9	– 1,8	– 1,5	– 0,9
Bruto overheidsschuld (% van het BBP)	28,6	29,1	29,5	29,4	28,4