

VERORDENING (EG) Nr. 995/2001 VAN DE COMMISSIE

van 22 mei 2001

tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 2516/2000 van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke beginselen van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (ESR 1995) ten aanzien van belastingen en sociale premies

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 inzake het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (ESR 1995) ⁽¹⁾, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2516/2000 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾, en met name op artikel 2, lid 2, en artikel 3, lid 2,

Gelet op Verordening (EG) nr. 2516/2000 tot wijziging van de gemeenschappelijke beginselen van het ESR 1995 ten aanzien van belastingen en sociale premies, en met name op artikel 5,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 2223/96 inzake het ESR 1995 bevat het referentiekader voor gemeenschappelijke normen, definities, classificaties en registratieregels voor de opstelling van de rekeningen van de lidstaten die voor de statistische behoeften van de Gemeenschap worden gebruikt, zodat de resultaten van de lidstaten onderling vergelijkbaar zijn.
- (2) Verordening (EG) nr. 2516/2000 zorgt voor meer doorzichtigheid en een betere vergelijkbaarheid tussen de lidstaten bij de registratie van belastingen en sociale premies volgens het ESR 1995 ten behoeve van de procedure bij buitensporige tekorten. Bij het vorderingenoverschot (+) c.q. -tekort (-) van de overheid mag geen rekening worden gehouden met bedragen aan belastingen en sociale premies die waarschijnlijk niet zullen worden geïnd.
- (3) Met het oog op de toepassing van Verordening (EG) nr. 2516/2000 moet de Commissie binnen zes maanden na de goedkeuring van die verordening in de tekst van

bijlage A van Verordening (EG) nr. 2223/96 de nodige wijzigingen aanbrengen.

- (4) In artikel 2, lid 2, en artikel 3, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2223/96 is vastgelegd onder welke voorwaarden de Commissie wijzigingen in het ESR 1995 mag goedkeuren, en met name wijzigingen die in bijlage B van die verordening nodig zijn.
- (5) Het bij Besluit 91/115/EEG van de Raad ⁽³⁾, gewijzigd bij Besluit 96/174/EG ⁽⁴⁾, opgericht Comité voor monetaire, financiële en betalingsbalansstatistiek (CMFB) is geraadpleegd.
- (6) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad ⁽⁵⁾ opgerichte Comité statistisch programma (CSP),

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlagen A en B van Verordening (EG) nr. 2223/96 worden gewijzigd overeenkomstig de bijlage van deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening wordt niet toegepast gedurende de overgangperiode die overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2516/2000 aan de lidstaten kan worden toegestaan.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 22 mei 2001.

Voor de Commissie

Pedro SOLBES MIRA

Lid van de Commissie

⁽¹⁾ PB L 310 van 30.11.1996, blz. 1.
⁽²⁾ PB L 290 van 17.11.2000, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 59 van 6.3.1991, blz. 19.

⁽⁴⁾ PB L 51 van 1.3.1996, blz. 48.

⁽⁵⁾ PB L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

BIJLAGE

WIJZIGINGEN IN BIJLAGE A VAN VERORDENING (EG) Nr. 2223/96

1.57

Toevoegen na „Het kan dan noodzakelijk zijn de gegevens te benaderen.”

„Afgezien van deze flexibiliteit ten aanzien van het moment van registratie was om praktische redenen in verband met de procedure bij buitensporige tekorten een bijzondere registratie van de aan de sector overheid verschuldigde belastingen en sociale premies noodzakelijk om te voorkomen dat het vorderingenoverschot (+) c.q. -tekort (-) van de overheid (en de desbetreffende andere sectoren) bedragen aan belastingen en sociale premies omvat die waarschijnlijk niet zullen worden geïnd. In afwijking van het algemene beginsel van de registratie van transacties kunnen aan de overheid verschuldigde belastingen en sociale premies worden geregistreerd zonder het gedeelte dat waarschijnlijk niet zal worden geïnd; indien dit gedeelte wel is inbegrepen, moet dit in dezelfde verslagperiode worden geneutraliseerd door een kapitaaloverdracht van de overheid naar de desbetreffende sectoren.”

3.48

In de definitie van de basisprijs een verwijzing naar punt 4.27 invoegen:

„De basisprijs is de door de producent van de koper voor een eenheid van de geproduceerde goederen of diensten te ontvangen prijs, vermindert met de voor het produceren of verkopen van die eenheid verschuldigde belasting (zie punt 4.27) (d.w.z. productgebonden belastingen) en vermeerderd met de daarvoor te ontvangen subsidie (d.w.z. productgebonden subsidies).”

4.17

In de laatste zin een verwijzing naar punt 4.27 invoegen:

„Voor de totale economie is de BTW gelijk aan het verschil tussen de totale in rekening gebrachte BTW en de totale aftrekbare BTW (zie punt 4.27).”

4.27

Schrappen:

„Belastingen op grond van belastingaanslagen die nooit zijn betaald (bv. vanwege een faillissement), worden behandeld als zijnde betaald; er zijn twee mogelijke gevallen:

- a) afschrijving van oninbare vorderingen door de overheid, die hiermee erkent dat haar vorderingen niet meer kunnen worden geïnd; de afschrijving wordt geregistreerd in de rekening voor overige volumemutaties in activa van de overheid en in die van de in gebreke blijvende schuldenaar;
- b) kwijtschelding van de schuld met wederzijdse instemming van de overheid en de schuldenaar. Deze kwijtschelding wordt in de kapitaalrekening beschouwd als een kapitaaloverdracht van de overheid aan de schuldenaar met gelijktijdige annulering van een aanspraak in de financiële rekening.”

Vervangen door:

„De in de rekeningen geregistreerde bedragen aan belastingen kunnen worden ontleend aan twee bronnen: kohiers en aangiften, of kasgegevens.

- a) Worden bedragen uit kohiers en aangiften gebruikt, dan wordt op die bedragen een coëfficiënt toegepast, teneinde rekening te kunnen houden met nooit geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Als alternatieve handelwijze kan een kapitaaloverdracht naar de betrokken sectoren worden geregistreerd, waarvan het bedrag overeenkomt met de bedoelde aanpassing. De hoogte van de coëfficiënten wordt vastgesteld op basis van de opgedane ervaringen en de huidige verwachtingen met betrekking tot de geraamde niet-geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Zij zijn specifiek voor de verschillende soorten belastingen.
- b) Worden kasgegevens als bron gebruikt, dan wordt een correctie in de tijd toegepast om ervoor te zorgen dat de bedragen worden toegerekend aan de periode waarin de activiteit die tot de belastingplicht heeft geleid, heeft plaatsgevonden. Deze correctie kan worden gebaseerd op het gemiddelde tijdsverloop tussen deze activiteit en de inning van het bedrag.”

4.82

Schrappen:

„Belastingen op grond van belastingaanslagen die nooit zijn betaald (bv. vanwege een faillissement), worden behandeld als zijnde voldaan; er zijn twee mogelijke gevallen:

- a) afschrijving van oninbare vorderingen door de overheid, die hiermee erkent dat haar vorderingen niet langer kunnen worden geïnd; de afschrijving wordt geregistreerd in de rekening voor overige volumemutaties in activa van de overheid en de in gebreke blijvende schuldenaar;
- b) kwijtschelding van de schuld in onderling overleg tussen de overheid en de schuldenaar. Deze kwijtschelding wordt in de kapitaalrekening beschouwd als een kapitaaloverdracht van de overheid aan de schuldenaar met gelijktijdige annulering van een aanspraak in de financiële rekening.”

Vervangen door:

„De in de rekeningen geregistreerde bedragen aan belastingen kunnen worden ontleend aan twee bronnen: kohiers en aangiften, of kasgegevens.

- a) Worden bedragen uit kohiers en aangiften gebruikt, dan wordt op die bedragen een coëfficiënt toegepast, teneinde rekening te kunnen houden met nooit geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Als alternatieve handelwijze kan een kapitaaloverdracht naar de betrokken sectoren worden geregistreerd, waarvan het bedrag overeenkomt met de bedoelde aanpassing. De hoogte van de coëfficiënten wordt vastgesteld op basis van de opgedane ervaringen en de huidige verwachtingen met betrekking tot de geraamde niet-geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Zij zijn specifiek voor de verschillende soorten belastingen.
- b) Worden kasgegevens als bron gebruikt, dan wordt een correctie in de tijd toegepast om ervoor te zorgen dat de bedragen worden toegerekend aan de periode waarin de activiteiten, transacties of andere gebeurtenissen die tot de belastingplicht hebben geleid, hebben plaatsgevonden (of, voor bepaalde soorten inkomstenbelasting, aan de periode waarin het belastingbedrag werd vastgesteld). Deze correctie kan worden gebaseerd op het gemiddelde tijdsverloop tussen deze activiteiten, transacties of andere gebeurtenissen (of de vaststelling van de te betalen belasting) en de inning van het bedrag.

Wanneer belastingen op inkomen, vermogen enz., aan de bron door de werkgever worden ingehouden, moeten ze in de lonen worden begrepen, ook al heeft de werkgever ze in werkelijkheid niet aan de overheid doorgegeven. Het volledige bedrag wordt dan geregistreerd alsof de sector huishoudens het aan de sector overheid heeft betaald. De in werkelijkheid niet-betaalde bedragen moeten onder D.995 worden geneutraliseerd door een kapitaaloverdracht van de overheid aan de sectoren waartoe de werkgevers behoren.”

4.96

Aan het eind van de alinea toevoegen:

„De in de rekeningen geregistreerde bedragen aan aan de sector overheid verschuldigde sociale premies kunnen worden ontleend aan twee bronnen: kohiers en aangiften, of kasgegevens.

- a) Worden bedragen uit kohiers en aangiften gebruikt, dan wordt op die bedragen een coëfficiënt toegepast, teneinde rekening te kunnen houden met nooit geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Als alternatieve handelwijze kan een kapitaaloverdracht naar de betrokken sectoren worden geregistreerd, waarvan het bedrag overeenkomt met de bedoelde aanpassing. De hoogte van de coëfficiënten wordt vastgesteld op basis van de opgedane ervaringen en de huidige verwachtingen met betrekking tot de geraamde niet-geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Zij zijn specifiek voor de verschillende soorten sociale premies.
- b) Worden kasgegevens als bron gebruikt, dan wordt een correctie in de tijd toegepast om ervoor te zorgen dat de bedragen worden toegerekend aan de periode waarin de activiteit die tot de belastingplicht heeft geleid, heeft plaatsgevonden (of aan de periode waarin de schuld ontstond). Deze correctie kan worden gebaseerd op het gemiddelde tijdsverloop tussen deze activiteit (of het ontstaan van de schuld) en de inning van het bedrag.

Wanneer aan de sector overheid verschuldigde sociale premies aan de bron door de werkgever worden ingehouden, moeten ze in de lonen worden begrepen, ook al heeft de werkgever ze in werkelijkheid niet aan de overheid doorgegeven. Het volledige bedrag wordt dan geregistreerd alsof de sector huishoudens het aan de sector overheid heeft betaald. De in werkelijkheid niet-betaalde bedragen moeten onder D.995 worden geneutraliseerd door een kapitaaloverdracht van de overheid aan de sectoren waartoe de werkgevers behoren.”

4.150*Punt 4.150 schrappen*

„Moment van registratie: vermogensheffingen worden geregistreerd op het moment dat de belastingverplichting ontstaat.”

Vervangen door een nieuw punt 4.150:

„De in de rekeningen geregistreeerde bedragen aan belastingen kunnen worden ontleend aan twee bronnen: kohiers en aangiften, of kasgegevens.

- a) Worden bedragen uit kohiers en aangiften gebruikt, dan wordt op die bedragen een coëfficiënt toegepast, teneinde rekening te kunnen houden met nooit geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Als alternatieve handelwijze kan een kapitaaloverdracht naar de betrokken sectoren worden geregistreerd, waarvan het bedrag overeenkomt met de bedoelde aanpassing. De hoogte van de coëfficiënten wordt vastgesteld op basis van de opgedane ervaringen en de huidige verwachtingen met betrekking tot de geraamde niet-geïnde bedragen uit kohiers en aangiften. Zij zijn specifiek voor de verschillende soorten belastingen.
- b) Worden kasgegevens als bron gebruikt, dan wordt een correctie in de tijd toegepast om ervoor te zorgen dat de bedragen worden toegerekend aan de periode waarin de activiteit die tot de belastingplicht heeft geleid, heeft plaatsgevonden (of aan de periode waarin het belastingbedrag werd vastgesteld). Deze correctie kan worden gebaseerd op het gemiddelde tijdsverloop tussen deze activiteit (of de vaststelling van de te betalen belasting) en de inning van het bedrag.”

4.165*Aan het eind van de eerste zin van punt f) een verwijzing naar het nieuwe punt j) toevoegen:*

„— behalve in het bijzondere geval van aan de sector overheid verschuldigde belastingen en sociale premies (zie punt 4.165j)).”

Aan het eind van het punt toevoegen:

- „j) Wanneer aan de sector overheid verschuldigde belastingen en sociale premies op basis van kohiers en aangiften worden geregistreerd, moet het gedeelte dat waarschijnlijk niet zal worden geïnd, in dezelfde verslagperiode worden geneutraliseerd. Dit kan worden gedaan door middel van een „Overige kapitaaloverdracht” (D.99), op een speciale regel D.995, tussen de overheid en de desbetreffende sectoren. Deze stroom D.995 moet worden onderverdeeld aan de hand van de codes van de verschillende belastingen en sociale premies.”

5.129*Aan het eind van het punt toevoegen:*

„Bij de onder AF.79 te registreren bedragen aan aan de overheid verschuldigde belastingen en sociale premies moet het gedeelte van deze belastingen en sociale premies dat waarschijnlijk niet zal worden geïnd en waarvoor de aanspraken van de overheid daarom geen reële waarde heeft, buiten beschouwing blijven.”

6.27*Aan het eind van punt d) toevoegen:*

„In afwijking van het algemene beginsel omvat deze rubriek geen aan de overheid verschuldigde belastingen en sociale premies waarvan de overheid eenzijdig erkent dat ze waarschijnlijk niet zullen worden geïnd. Aan de overheid verschuldigde belastingen en sociale premies die waarschijnlijk niet zullen worden geïnd, worden in dezelfde verslagperiode waarin de schuld is ontstaan, geneutraliseerd bij de berekening van het vorderingenoverschot (+) c.q. -tekort (-) van de sector overheid en de desbetreffende andere sectoren (zie punt 1.57)”

7.61

	<p><i>Aan het eind van het punt toevoegen:</i></p> <p>„Bij de onder AF.79 te registreren bedragen aan aan de overheid verschuldigde belastingen en sociale premies moet het gedeelte van deze belastingen en sociale premies dat waarschijnlijk niet zal worden geïnd en waarvoor de aanspraken van de overheid daarom geen reële waarde heeft, buiten beschouwing blijven.”</p>
--	--

9.47

<p><i>De eerste zin schrappen:</i></p> <p>„Bij productgebonden belastingen en subsidies gaat het om bedragen die verschuldigd zijn en die duidelijk blijken uit belastingaanslagen, -aangiften enz., of om bedragen die werkelijk zijn betaald (zie punt 4.27).”</p> <p><i>In punt b) (2) schrappen:</i></p> <p>„die moet worden geregistreerd als overige volumemutatie in voordeelingen en schulden en dus niet in de aanbod- en gebruikstabel”</p>	<p><i>De eerste zin vervangen door</i></p> <p>„De wijze waarop productgebonden belastingen en subsidies worden geregistreerd, wordt beschreven in respectievelijk punt 4.27 en punt 4.40.”</p>
---	--

Bijlage IV — Classificaties en rekeningen

	<p><i>In de classificatie van transacties en overige mutaties in activa na „D.99 Overige kapitaaloverdrachten” de volgende lijst met codes toevoegen:</i></p> <p>„D.995 Kapitaaloverdrachten van de overheid aan de desbetreffende sectoren in verband met belastingen en sociale premies die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99521 Productgebonden belastingen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99529 Niet-productgebonden belastingen op producten die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99551 Belastingen op inkomen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99559 Belastingen op vermogen enz., die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956111 Werkelijke sociale premies t.l.v. werkgevers die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956112 Sociale premies t.l.v. werknemers die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956113 Sociale premies t.l.v. zelfstandigen en niet-werkenden die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99591 Vermogensheffingen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd”</p>
--	--

WIJZIGINGEN IN BIJLAGE B VAN VERORDENING (EG) Nr. 2223/96

Tabel 2: Belangrijkste aggregaten van de overheid

	<p>Aan het eind van de tabel de volgende code toevoegen:</p> <p>„D.995 Kapitaaloverdrachten van de overheid aan de desbetreffende sectoren in verband met belastingen en sociale premies die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd”</p>
--	---

Tabel 9: Belastingontvangsten naar sector, in detail

	<p>Aan het eind van de tabel stroom D.995 en de onderverdelingen daarvan toevoegen, zonder opsplitsing in ontvangende subsectoren:</p> <p>„D.995 Kapitaaloverdrachten van de overheid aan de desbetreffende sectoren in verband met belastingen en sociale premies die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99521 Productgebonden belastingen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99529 Niet-productgebonden belastingen op producten die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99551 Belastingen op inkomen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99559 Belastingen op vermogen enz., die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956111 Werkelijke sociale premies t.l.v. werkgevers die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956112 Sociale premies t.l.v. werknemers die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.9956113 Sociale premies t.l.v. zelfstandigen en niet-werkenden die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.99591 Vermogensheffingen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd</p> <p>D.2 + D.5 + D.91 + D.611 – D.995</p> <p>Totaal ontvangsten uit belastingen en sociale premies, na aftrek van bedragen die zijn geheven, maar waarschijnlijk niet zullen worden geïnd”</p>
--	---