

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE LIDSTATEN

van 28 april 2000

tot vaststelling van de richtsnoeren voor een communautair initiatief voor economische en sociale rehabilitatie van in crisis verkerende steden en buurten met het oog op een duurzame stadsontwikkeling (Urban II)

(2000/C 141/04)

1. De Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft op 28 april 2000 besloten een communautair initiatief voor economische en sociale rehabilitatie van stedelijke gebieden (hierna „Urban II” genoemd), zoals gedefinieerd in artikel 20 van Verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad ⁽¹⁾ (hierna „de algemene verordening” genoemd), in te stellen.
2. In het kader van Urban II verleent de Gemeenschap steun voor maatregelen in gebieden die aan de in deze mededeling vastgestelde richtsnoeren voldoen. Deze maatregelen moeten zijn opgenomen in programma's in het kader van communautaire initiatieven (PCI's), ingediend door instanties welke door de lidstaten zijn aangewezen, en moeten door de Commissie van de Europese Gemeenschappen zijn goedgekeurd.

I. Algemene doelstellingen en beginselen

3. Vijf jaar na hun invoering (1994) beginnen de in het kader van het communautaire initiatief Urban gefinancierde programma's nu zichtbaar vruchten af te werpen. De levensomstandigheden in de doelgebieden zijn dankzij de ondernomen acties merkbaar verbeterd. Deze hoopgevende resultaten illustreren de waarde van de door Urban voorgestelde geïntegreerde aanpak van de sterke concentratie van maatschappelijke, economische en ecologische problemen waarmee agglomeraties in toenemende mate worden geconfronteerd. In deze aanpak wordt de combinatie van vernieuwing van verouderde infrastructuur, economische maatregelen en arbeidsmarktmaatregelen geflankeerd door maatregelen ter bestrijding van sociale uitsluiting en acties om de kwaliteit van het stadsmilieu te verbeteren.
4. In de Urban-programmeringsperiode 1994-1999 zijn in 118 stedelijke gebieden programma's gefinancierd. De bijdrage van de Europese Gemeenschap van in totaal circa 900 miljoen EUR (prijzen van 1999) heeft 1,8 miljard EUR aan subsidiabele investeringen gegenereerd en, gespreid over het Europese grondgebied, 3,2 miljoen inwoners bereikt. Urban is er dus in geslaagd voor de doelgebieden aanzienlijke middelen te mobiliseren, namelijk gemiddeld 560 EUR per inwoner.
5. Daarnaast is tussen 1989 en 1999 nog eens 164 miljoen EUR aan steun verleend aan 59 stedelijke proefprojecten (SPP's) in het kader van de innovatieve acties van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Deze projecten, waarmee op een kleinere schaal dan bij Urban

het geval is, stimulansen voor stadsvernieuwing en experimentele sociaal-economische en milieumaatregelen zijn gegeven, hebben bemoedigende resultaten opgeleverd, in het bijzonder wat betreft participatieve, geïntegreerde benaderingen van stadsvernieuwing.

6. De met Urban en de SPP's opgedane ervaring is meegenomen in de algemene discussie die de afgelopen jaren over het stedelijke beleid heeft plaatsgevonden en die is uitgemond in de mededeling „Actiekader voor duurzame stedelijke ontwikkeling in de Europese Unie” (COM(1998) 605 def.), waarin de Commissie haar toekomstvisie op het stedelijke beleid uiteenzet.

Dit actiekader erkent het belang van het plaatsen van de stedelijke dimensie in het centrum van het Gemeenschapsbeleid, in het bijzonder het steunverleningsbeleid van de structuurfondsen. Regionale ontwikkelingsprogramma's moeten daarom expliciet een onderdeel „stedelijk beleid” bevatten. Voor de regio's van doelstelling 1 zowel als voor die van doelstelling 2 betekent deze aanpak dat de verschillende, in het kader van de structuurfondsen vastgestelde programmeringsdocumenten moeten voorzien in geïntegreerde acties voor de ontwikkeling van de belangrijkste stedelijke gebieden in de regio. Dergelijke maatregelen kunnen, zoals in deel III, onder A „Stadsontwikkeling als onderdeel van een geïntegreerd regionaal beleid”, van de indicatieve richtsnoeren (zie artikel 10, lid 3, van de algemene verordening) is aangegeven, een uiterst belangrijke bijdrage zijn tot een evenwichtige regionale ontwikkeling of omschakeling, door een geïntegreerde aanpak zoals in Urban is ontwikkeld.

Bovendien zouden ook de uit hoofde van doelstelling 3 door het Europees Sociaal Fonds (ESF) ondersteunde maatregelen de sociale cohesie ten goede moeten komen, zelfs in steden die niet onder de doelstellingen 1 en 2 vallen.

Het actiekader wijst voorts op de noodzaak knowhow te ontwikkelen en ervaringen en goede werkmethode uit te wisselen met betrekking tot economische, sociale, bestuurlijke en milieuaangelegenheden. Er is behoefte aan een betere coördinatie van de structuurfondsen met andere communautaire financieringsinstrumenten voor stedelijke gebieden (bv. sommige kernactiviteiten van het vijfde kaderprogramma voor OTO, zoals „De stad van morgen en het cultureel erfgoed”, Life, Save en het samenwerkingskader dat door de Commissie wordt gepland om de uitvoering op plaatselijk vlak van Gemeenschapsbeleid en -wetgeving op milieugebied te vergemakkelijken).

⁽¹⁾ PB L 161 van 26.6.1999, blz. 1.

7. Er moet op worden toegezien dat het nieuwe communautaire initiatief een duidelijke meerwaarde creëert voor en complementair is met de mainstreamprogramma's. Dit kan worden bereikt door middelen van Urban II te investeren in de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van sterk innovatieve strategieën voor duurzame economische en sociale vernieuwing waarmee in een beperkt aantal stedelijke gebieden in Europa opvallende en baanbrekende veranderingen worden bewerkstelligd. Het nieuwe Urban II-initiatief kan tevens een brugfunctie vervullen tussen kleinschalige innovatieve benaderingen (zoals die welke met stedelijke proefprojecten onder artikel 10 en Life zijn ingevoerd) en opneming als geïntegreerde, participatieve benadering in de mainstream van de structuurfondsen, en als verzamelpunt voor goede werkmethodeën fungeren.
8. Tegen deze achtergrond zijn de doelstellingen van het communautaire initiatief als volgt:
- a) stimuleren van ontwikkeling en tenuitvoerlegging van bijzonder innovatieve strategieën voor duurzame economische en sociale vernieuwing van kleine en middelgrote steden of van in een crisis verkerende buurten in grotere steden;
- b) bijdragen tot de verbetering en verspreiding van de kennis in verband met duurzame stadsvernieuwing en -ontwikkeling in de Gemeenschap.

Door deze doelstellingen na te streven kunnen programma's in de betrokken stedelijke gebieden met dergelijke voorbeeldacties de overgang van innovatief naar mainstream vergemakkelijken.

9. Om deze doelstellingen te verwezenlijken, moeten de strategieën voor rehabilitatie van stedelijke gebieden (zie punt 12) aan de volgende beginselen voldoen:
- zij moeten voldoende kritische massa hebben (d.w.z. een voldoende aantal inwoners bereiken); er moeten basisstructuren zijn die het uitwerken en uitvoeren van innovatieve en duurzame stadsontwikkelingsprogramma's vergemakkelijken; de benadering van hoe een stad wordt bestuurd en van duurzame verandering moet getuigen van creativiteit;
 - zij moeten steunen op een sterk lokaal partnerschap dat bij de bepaling van de problemen, de strategie, de prioriteiten, de toewijzing van de middelen en bij de uitvoering van, het toezicht op en de evaluatie van de strategie wordt betrokken; de partnerschappen moeten breed van opzet en effectief zijn en de sociaal-economische partners, NGO's, bewonersverenigingen (o.a. die welke op milieugebied actief zijn) en alle andere relevante instanties in de zin van artikel 8 van de algemene verordening omvatten;
 - het ontwikkelen van een geïntegreerde plaatselijke aanpak waarin, indien aangewezen, de stimulerende van interinstitutionele partners vervat zit;

- het strategische plan voor een gebied moet afgestemd worden op het economische, sociale, ecologische en fysieke netwerk en op de strategieën die voor het ruimere stedelijke gebied of voor de regio zijn uitgestippeld;
- er moet integratie zijn van de economische en sociale aspecten, van de veiligheids-, milieu- en verkeersaspecten; de gebieden waar de sociale uitsluiting is geconcentreerd, moeten gelijke kansen krijgen wat betreft de toegang tot de arbeidsmarkt en opleidingsmogelijkheden;
- mannen en vrouwen moeten gelijke kansen krijgen;
- de uitvoering op lokaal niveau van het milieubeleid van de Europese Unie en de desbetreffende wetgeving moet worden bevorderd;
- er moet complementariteit zijn met de belangrijkste vormen van bijstand (de „mainstream”) in het kader van de structuurfondsen en de overige communautaire initiatieven of programma's.

II. In aanmerking komende gebieden en actieprioriteiten

10. In het kader van het nieuwe initiatief zal aan maximaal een vijftigtal stedelijke gebieden bijstand worden verleend. Elk betrokken stedelijke gebied telt in het algemeen ten minste 20 000 inwoners maar, indien daartoe gegronde redenen bestaan, kan ook een inwonersaantal van ten minste 10 000 worden geaccepteerd.

De betreffende gebieden zijn in geografisch opzicht homogene agglomeraties, steden of stadsbuurten die worden geconfronteerd met een als specifiek aan te merken probleem. Deze gebieden moeten aan de hand van relevante indicatoren die door de lidstaten worden voorgesteld en met de Commissie worden besproken, de noodzaak van de sociaal-economische rehabilitatie of het bestaan van een crisissituatie aantonen. Er zal in het bijzonder aandacht worden geschonken aan de typische noden van kleine en middelgrote steden met ernstige economische en sociale problemen.

11. De in aanmerking komende gebieden kunnen deel uitmaken van regio's of zones die onder doelstelling 1 of doelstelling 2 vallen, maar kunnen ook daarbuiten gelegen zijn. Minstens drie van de volgende criteria moeten op hen van toepassing zijn:
- een hoog percentage langdurig werklozen;
 - een lage graad van economische activiteit;
 - een hoge graad van armoede en sociale uitsluiting;
 - een bijzondere behoefte aan omschakeling wegens lokale sociaal-economische problemen;
 - een hoog aantal immigranten, etnische en andere minderheden, of vluchtelingen;

- een lage scholingsgraad, een groot gebrek aan beroepsbekwaamheid en een hoog percentage voortijdige schoolverlaters;
- hoge criminaliteits- en misdaadcijfers;
- een erg ongunstige demografische evolutie;
- een sterk vervuild milieu.

De lidstaten moeten ook andere relevante criteria in aanmerking nemen.

12. In de binnen de PCI's te formuleren strategieën moeten de impact en de zichtbaarheid van de Urban-aanpak in de geselecteerde gebieden, zowel op nationaal als op Gemeenschapsniveau, worden gemaximaliseerd en moet worden benadrukt waarin de voorgestelde actie zich van de normale bijstand onderscheidt. In de strategieën zal rekening worden gehouden met de volgende prioriteiten:

- milieuvriendelijke herinrichting van oude industrieterreinen voor gemengd gebruik (o.a. ook bescherming en renovatie van gebouwen, instandhouding en verbetering van open ruimtes in vervallen buurten, bescherming van het historisch en cultureel erfgoed), met creatie van duurzame werkgelegenheid, betere integratie van lokale gemeenschappen en etnische minderheden, reïntegratie van uitgesloten personen, verbetering van de veiligheidssituatie, misdaadpreventie, vermindering van de druk op de groene ruimte en op de vrije ruimte in het algemeen;
- ontwikkeling van ondernemerschap, afsluiting van werkgelegenheidsaspecten, omvattende o.a. plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven, in combinatie met in het bijzonder maatregelen ter voorkoming van negatieve milieueffecten en ter verbetering en bescherming van het milieu, bescherming van het cultureel erfgoed en cultuurspreiding, ontwikkeling van alternatieve gezondheidsdiensten en andere diensten, rekening houdende met de wijzigende demografische opbouw. Bijzondere aandacht moet worden geschonken aan gelijke kansen voor mannen en vrouwen;
- ontwikkeling van anti-uitsluitings- en antidiscriminatiestrategieën door acties ter bevordering van een gelijkheidskansenbeleid en door het gericht toewerken naar vrouwen, immigranten en vluchtelingen;
- ontwikkeling van, ook economisch, efficiënte en milieuvriendelijke geïntegreerde openbare vervoerssystemen, voorzieningen voor fietsers en voetgangers, intelligente communicatievoorzieningen die tot een vermindering van het aantal verplaatsingen met gemotoriseerde particuliere vervoersmiddelen leiden;

- vermindering van de hoeveelheid afval en afvalverwerking, doelmatig waterbeheer, vermindering van de geluidsoverlast, vermindering van het verbruik van koolwaterstoffen als energiebron, door ontwikkeling van doeltreffende energiebeheersingssystemen en hernieuwbare energiebronnen, met het oog op een merkbare terugdringing van CO₂- en andere schadelijke emissies;
- ontwikkeling van de mogelijkheden van de informatietechnologieën om de openbare dienstverlening aan kleine ondernemingen en de burgers te verbeteren, bij te dragen aan maatschappelijke integratie, economische innovatie en herstel, geïntegreerd milieubeleid en -beheer, beheer van het menselijke kapitaal en duurzame tewerkstelling, en een efficiënt beheer van dienstverlening zoals gezondheidsdiensten, onderwijs en opleiding en lokale dienstverlening.

Uit de strategieën, bestaande uit een selectie van de bovenstaande prioriteiten, zal een duidelijk streven naar nieuwe organisatievormen, participatief bestuur en responsabilisering moeten spreken, alsook het vermogen om deze benaderingen op lokaal en hoger niveau naar de „mainstream” over te hevelen.

13. In bijlage I is een lijst opgenomen van maatregelen die voor financiering uit het initiatief in aanmerking komen. Het betreft hier een indicatieve, niet-limitatieve lijst, waarop ook maatregelen staan die al deel uitmaakten van Urban in de vorige periode en van de stedelijke proefprojecten op grond van artikel 10 van Verordening (EEG) nr. 2083/93 van de Raad van 20 juli 1993 houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 4254/88 tot vaststelling van toepassingsbepalingen voor Verordening (EEG) nr. 2052/88 met betrekking tot het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling ⁽¹⁾.
14. In het kader van elk programma zal de nodige aandacht worden geschonken aan het vergroten van de kennis en het uitwisselen en verspreiden van ervaring en goede werkmethode in zake sociaal-economische rehabilitatie van stedelijke gebieden en duurzame stedelijke ontwikkeling.
15. Om dit proces in goede banen te leiden en het effect ervan te vergroten, moet bovendien een mechanisme worden ontwikkeld om innovatie en goede werkmethode te detecteren en te valideren, moet ervaring op een gestructureerde wijze worden uitgewisseld, moet toezicht en evaluatie plaatsvinden (o.a. op basis van methodische kwantificering en relevante indicatoren), moeten de nodige lessen worden getrokken uit de lopende Urban-pilootprojecten en uit de audit van Urban, moet overheveling naar de „mainstream” van de doelstellingen 1 en 2 worden bevorderd en moet onderzoek worden gedaan naar de effecten voor de steden van het op andere terreinen gevoerde Gemeenschapsbeleid. Om de uitwisseling van ervaring en de toepassing van goede werkmethode te stimuleren via technische bijstand en vooral via de totstandbrenging van netwerken, is ten hoogste 15 miljoen EUR beschikbaar (zie punt 32).

⁽¹⁾ PB L 193 van 31.7.1993, blz. 34.

III. Uitwerking, presentatie en goedkeuring van programma's

16. Rekening houdende met de indicatieve financiële toewijzingen per lidstaat, de minimumuitgaven per inwoner en het indicatieve aantal stedelijke gebieden per lidstaat — zoals vastgesteld door de Commissie (zie paragraaf V) — zullen de lidstaten de betrokken gebieden aanwijzen en de beschikbare middelen verdelen per gebied, met inachtneming van de in punt 11 vastgestelde criteria.

De selectie van strategieën zal geschieden op basis van kwaliteit, innovatief karakter en aantoonbaar vermogen om de problemen aan te pakken, het potentieel voor duurzame ontwikkeling te benutten en het leefklimaat te verbeteren. Daarbij zal eveneens worden gelet op de lokale en Europese toonbeeldfunctie van programma's en op de mogelijkheden voor verspreiding van de werkmethoden in de lidstaat en in andere delen van Europa.

17. De PCI's worden overeenkomstig de in punten 7 tot en met 14 uiteengezette beginselen, prioriteiten en procedures opgesteld door de lokale autoriteiten van de gebieden die in aanmerking komen, eventueel — afhankelijk van de institutionele structuur van de lidstaat — in partnerschap met de regionale en nationale autoriteiten.

Elk programma zal zich concentreren op één stedelijk gebied dat qua functionele eigenschappen, geografie en type problemen een hoge mate van homogeniteit vertoont. In uitzonderlijke, behoorlijk te motiveren gevallen kan een programma betrekking hebben op meerdere stedelijke gebieden (elk met een inwoneraantal van ten minste 10 000) die een territoriale eenheid vormen.

18. De inhoud van de programma's zal analoog zijn aan die van de enkelvoudige programmeringsdocumenten, welke is gedefinieerd in artikel 19, lid 3, van de algemene verordening, met aanpassingen aan de bijzondere behoeven en omstandigheden van duurzame sociaal-economische rehabilitatie van stedelijke gebieden, en met name bestaan uit het volgende:

- een evaluatie vooraf, overeenkomstig artikel 41, lid 2, van de algemene verordening, waarbij in het bijzonder de sterke en zwakke punten van het betreffende gebied en de verwachte impact, met name op het milieu en op de gelijke kansen voor mannen en vrouwen, zullen worden onderzocht;
- een beschrijving van het programmeringsproces, o.a. van de wijze waarop de partners worden geraadpleegd;
- een presentatie van de gezamenlijke strategie en prioriteiten voor de ontwikkeling van het gebied dat onder het programma valt, met vermelding van de specifieke doelstellingen (gekwantificeerd waar zulks mogelijk is)

en van de wijze waarop de strategie en prioriteiten bijdragen tot duurzame ontwikkeling en met de in artikel 10, lid 3, van de algemene verordening bedoelde indicatieve richtsnoeren rekening houden;

- een beknopte beschrijving van de ter uitvoering van de prioriteiten voorgenomen maatregelen, bevattende onder andere de informatie die nodig is om de verenigbaarheid met artikel 87 van het Verdrag (staatssteun) te onderzoeken, van de aard van de maatregelen voor de opstelling van, het toezicht op en de evaluatie van het PCI en van de criteria op basis waarvan de aard van de bijstandsmaatregelen voor de stedelijke gebieden en de relevantie ervan worden bepaald;
- een indicatief financieringsplan waarin, overeenkomstig de artikelen 28 en 29 van de algemene verordening, per prioriteit en per jaar opgave wordt gedaan van de beoogde financiële bijdrage van het EFRO en eventueel van de Europese Investeringsbank (EIB), alsook van het totale beschikbare financieringsbedrag uit openbare en aanverwante bronnen en de geschatte particuliere middelen die tegenover de bovenbedoelde bijdragen staan; de totale geplande jaarlijkse EFRO-bijdrage dient in overeenstemming te zijn met het desbetreffende bedrag dat in de financiële vooruitzichten is vermeld;
- de uitvoeringsmodaliteiten van het PCI, omvattende:
 - de naam van de autoriteiten en structuren die aan het programma deelnemen, in het bijzonder:
 - een beheersautoriteit als bedoeld in artikel 9, onder n), van de algemene verordening, die de algemene verantwoordelijkheid voor het beeer van het PCI heeft,
 - een gemeenschappelijk orgaan (indien niet de beheersautoriteit) dat optreedt als betalingsautoriteit in de zin van artikel 9, onder o), en artikel 32 van de algemene verordening,
 - een toezichtcomité voor het programma, beantwoordend aan de bepalingen van artikel 35 van de algemene verordening (zie punt 22), en eventueel een aantal stuurgroepen (zie punt 23);
 - een beschrijving van de PCI-beheersmechanismen, onder andere voor het oproepen tot het indienen van voorstellen en voor het selecteren van de projecten, en eventueel van de rol van de stuurgroepen;
 - een beschrijving van de toezicht- en evaluatiesystemen, onder andere van de rol van het toezichtcomité en van de onderscheiden partners die bij de verschillende programmeringsfasen betrokken zijn;

- vaststelling van een financieel beheerssysteem dat het mogelijk maakt om de financiële middelen snel en op een doorzichtige manier aan de eindbegunstigden over te maken;
 - een beschrijving van de specifieke controleprocessen en -procedures voor het PCI, met vermelding van wie verantwoordelijk is voor de financiën en de financiële controle, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 38 en 39;
 - een opgave van de middelen die vereist zijn voor de voorbereiding van, het toezicht op en de evaluatie van de bijstand.
19. De aldus opgestelde programma's worden bij de Commissie ingediend door de autoriteiten die de betrokken lidstaten aanwijzen.

De commissie kent bij de goedkeuring van elk programma één EFRO-bijdrage toe. Zij kan in overleg met de betrokken lidstaten eveneens besluiten een globale subsidie voor het geheel of een deel van het programma te verlenen.

20. Elk PCI wordt aangevuld met een programmacomplement zoals gedefinieerd in artikel 9, onder m), en verder omschreven in artikel 18, lid 3, van de algemene verordening, behalve wanneer een globale subsidie voor de totaliteit van het programma wordt verleend.
21. Dit programmacomplement dient uiterlijk drie maanden na de datum van het besluit waarbij het PCI wordt goedgekeurd, aan de commissie te worden toegezonden. Voor het opstellen ervan gelden dezelfde regels inzake overleg en partnerschap als in het kader van de PCI's.

IV. Toezicht op, uitvoering en evaluatie van de bijstandspakketten

22. Het toezicht op een programma wordt overeenkomstig artikel 35 van de algemene verordening door een toezichtcomité uitgeoefend. Dit comité, dat minstens één keer per jaar bijeenkomt, heeft als belangrijkste taken het programmacomplement te onderzoeken en goed te keuren, het programmacomplement of het programma aan te passen, toezicht te houden op het gehele programma en het te evalueren, en de specificaties van de oproepen tot het indienen van voorstellen goed te keuren. De toezichtcomités bestaan uit vertegenwoordigers van de lokale autoriteiten, en eventueel van de regionale en nationale autoriteiten die bij het programma betrokken zijn. Het is wenselijk dat ook de sociaal-economische partners en de niet-gouvernementele organisaties, ook die uit de milieusector, in het comité vertegenwoordigd zijn; hiervoor gelden de bepalingen van artikel 8 van de algemene verordening. Een vertegenwoordiger van de Commissie, en eventueel van de EIB, kan in een adviserende rol aan de werkzaamheden van het toezichtcomité deelnemen.
23. Wanneer een programma betrekking heeft op meerdere stedelijke gebieden, is er per gebied een stuurgroep die verantwoordelijk is voor de selectie van de maatregelen

en het toezicht op de uitvoering ervan. Voor deze groepen gelden dezelfde regels en beginselen inzake overleg en partnerschap als voor de toezichtcomités. Een vertegenwoordiger van de Commissie kan als waarnemer aan de werkzaamheden deelnemen. Als het programma slechts één stedelijk gebied betreft, kunnen de taken van de stuurgroep worden uitgeoefend door het toezichtcomité, handelend in de hoedanigheid van stuurgroep.

24. De beheersautoriteit vervult de taken die zijn omschreven in artikel 34 van de algemene verordening, zoals de organisatie bij het voorbereiden van de besluiten van het toezichtcomité en — indien van toepassing — de stuurgroepen. In het bijzonder zal zij de maatregelen die voor financiering worden voorgedragen, in ontvangst nemen en beoordelen en een eerste advies geven, dan wel die taken coördineren. Tevens zal zij de werkzaamheden coördineren van de instanties of organen die voor de uitvoering van de verschillende maatregelen zijn aangewezen.
25. De EFRO-bijdrage zal worden gestort op een bankrekening van de betalingsautoriteit of van de beheersautoriteit optredend als betalingsautoriteit. Op grond van besluiten van het toezichtcomité en de stuurgroepen zal deze bijdrage vervolgens door de betalingsautoriteit (of de beheersautoriteit) worden doorgestort aan de instanties of organen die voor de uitvoering van de verschillende deelprogramma's en maatregelen zijn aangewezen of aan de uiteindelijke begunstigden.
26. Titel III van de algemene verordening (Bijdrage en financieel beheer van de fondsen) en de bepalingen inzake toezicht, evaluatie en financiële controle zijn van toepassing op de PCI's. Voor de vaststelling van de indicatoren in overeenstemming met het bepaalde in artikel 36 van de algemene verordening, houden de beheersautoriteit en het toezichtcomité rekening met de indicatieve methodologie en de voorbeelden welke door de Commissie zijn medegedeeld. Overeenkomstig artikel 21, lid 4, van de algemene verordening kunnen de PCI's op initiatief van de lidstaten of van de Commissie in overleg met de betrokken lidstaten worden aangepast naar aanleiding van de in artikel 42 bedoelde evaluatie halverwege de looptijd.

V. Financiering

27. Het communautaire initiatief Urban II wordt gezamenlijk door de lidstaten en de Gemeenschap gefinancierd.
28. In overeenstemming met hetgeen in artikel 20, lid 2, van de algemene verordening is bepaald, bedraagt de bijdrage van het EFRO aan Urban II voor de periode 2000-2006 700 miljoen EUR, in prijzen van 1999. Overeenkomstig artikel 7 van de algemene verordening worden de EFRO-bijdragen van elk PCI met 2 % per jaar geïndexeerd tot en met het jaar 2003 en wordt voor de bijdragen voor de jaren 2004 tot en met 2006 uitgegaan van de prijzen van 2003. Uiterlijk op 31 december 2003 zal de Commissie bepalen welk indexeringspercentage effectief voor de jaren 2004 tot en met 2006 moet worden toegepast. Zoals in artikel 29 van de algemene verordening is bepaald, mag de bijdrage ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele kosten bedragen in de regio's van doelstelling 1 en ten hoogste 50 % in de andere gebieden.

De Commissie zal voor elke lidstaat indicatieve financiële toewijzingen en een indicatief aantal uit hoofde van het initiatief te steunen stedelijke gebieden vaststellen (zie bijlage II).

De lidstaten zullen er bij de verdeling van dit indicatieve bedrag voor zorgen dat aan elk gebied een minimumbedrag aan totale middelen van 500 EUR/inwoner wordt toegewezen.

De Commissie is ertoe bereid aanvragen om het in bijlage II vastgestelde aantal programma's te verhogen, in overweging te nemen, op voorwaarde dat in elk geval aan enkele minimumvoorschriften, namelijk een minimumbedrag van 500 EUR/inwoner (zie hierboven) en ten minste 20 000 inwoners (zie punt 10), wordt voldaan.

Daarnaast kunnen ook leningen van de EIB beschikbaar zijn.

29. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 21 van de algemene verordening, zullen maatregelen ter ontwikkeling van het menselijk potentieel die binnen de werkingssfeer van het ESF, en maatregelen in verband met de visserij die binnen de werkingssfeer van het Financieringsinstrument voor de Oriëntatie van de Visserij (FIOV) vallen, en die voor de tenuitvoerlegging van Urban II noodzakelijk zijn, uit het EFRO worden gefinancierd.

30. De communautaire initiatieven kunnen voorzien in technische bijstand overeenkomstig de artikelen 2 en 20 van de algemene verordening.

31. In het kader van de programma's kan de Commissie voor de nodige technische bijstand zorgen wat betreft het uitwerken, financieren en uitvoeren van de voorstellen in het kader van dit initiatief. Overeenkomstig artikel 29 van de algemene verordening gelden daarbij de normale bijdragepercentages in alle gevallen waarin technische bijstand wordt verleend op verzoek van een lidstaat.

In uitzonderlijke gevallen kunnen de kosten van een dergelijke bijstand tot 100 % worden gefinancierd indien de bijstand op initiatief van de Commissie wordt verstrekt.

32. Om de uitwisseling van ervaring en de toepassing van goede werkmethoden te stimuleren, vooral via de totstandbrenging van netwerken, is ten hoogste 15 miljoen EUR beschikbaar.

De normale bijdragepercentages zijn van toepassing indien de maatregel wordt aangevraagd door een lidstaat.

De kosten van dergelijke maatregelen kunnen evenwel tot 100 % worden gefinancierd indien de bijstand op initiatief van de Commissie wordt verstrekt.

33. De 100 %-financiering van technische bijstand als bedoeld in de punten 31 en 32, die op initiatief van de Commissie wordt verstrekt, mag ten hoogste 2 % uitmaken van de totale EFRO-bijdrage zoals omschreven in punt 28.

VI. Tijdschema

34. De Commissie nodigt belangstellende lidstaten uit om voorstellen voor programma's of aanvragen voor globale subsidies ten behoeve van stedelijke gebieden in het kader van het communautaire initiatief Urban II in te dienen binnen een termijn van zes maanden vanaf de datum van bekendmaking van deze mededeling in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*. Het indicatieve aantal programma's per lidstaat is vermeld in bijlage II. De Commissie is niet verplicht na afloop van bovenvermelde termijn ontvangen voorstellen in aanmerking te nemen.

35. Alle correspondentie in verband met deze mededeling moet worden gericht aan:

Europese Commissie
Directoraat-generaal Regionaal beleid
Wetstraat 200
B-1049 Brussel.

Gedaan te Brussel, 28 april 2000.

BIJLAGE I

INDICATIEVE LIJST VAN SUBSIDIABELE MAATREGELEN

Overeenkomstig de algemene verordening moeten alle door het EFRO meegefinancierde acties binnen de werkingsfeer van de structuurfondsen vallen en voldoen aan de regels die Gemeenschapsbeleid op andere terreinen, onder andere met de mededingingsregels.

Milieuvriendelijke herinrichting van oude industrieterreinen voor gemengd gebruik

- Sanering van vervallen en verontreinigde terreinen.
- Herstel van openbare ruimte, inclusief groenzones.
- Duurzame en milieuvriendelijke renovatie van gebouwen ten behoeve van economische en sociale activiteiten.
- Instandhouding en verbetering van het historisch en cultureel erfgoed.
- Verbetering van de veiligheidssituatie en misdaadpreventie, betrekken van bewoners bij het bewaken van buurten; betere straatverlichting, gebruik van gesloten TV-circuits. Er wordt geen steun verleend voor de inrichting van zones met gereserveerde toegang.
- Opleiding van personeel.

Het ERFO kan geen woonprojecten financieren. Indien effectieve stadsontwikkeling echter onmogelijk is zonder aanpak van een huisvestingsprobleem, moet het ingediende programma garanties bevatten dat de daarvoor vereiste financiering door de nationale en/of lokale autoriteiten wordt verstrekt, ter aanvulling van het totaalbedrag dat door Urban II ter beschikking wordt gesteld. Bovendien moet in het programma de samenhang van de huisvestingsactiviteiten met de uit het EFRO gefinancierde activiteiten worden toegelicht.

Ondernemerschap en werkgelegenheidspacten

- Ondersteuning van het bedrijfsleven, de handel, coöperaties en andere verenigingen dienstverlening aan het midden- en kleinbedrijf, oprichting van bedrijvencentra, faciliteiten voor technologieoverdracht.
- Oprichting van partnerschappen tussen de openbare en de particuliere sector, in het bijzonder om geïntegreerde economische ontwikkelingsprogramma's en „groen ondernemerschap” te bevorderen.
- Oprichting van een pool van bedrijfs- en marketingadviseurs; gepersonaliseerde adviesverlening aan ondernemers; adviesverlening aan beginnende ondernemers.
- Opleidingen in nieuwe technologieën, bijvoorbeeld computerondersteunde productie, in commerciële technieken en/of „groene” technologieën.
- Ondersteuning van arbeidsintensieve lokale projecten.
- Voorzieningen voor cultuur, recreatie en sport, voorzover zij tot duurzame werkgelegenheid en sociale cohesie bijdragen.
- Instandhouding en verspreiding van cultuur.
- Voorzieningen voor kinderopvang en crèches.
- Aanbieding van alternatieve zorgfaciliteiten en andere diensten, met name voor bejaarden en kinderen.
- Adviesverstrekking in verband met veiligheid en misdaadbescherming.

Integratie van uitgesloten personen en betaalbare toegang tot basisdiensten

- Gepersonaliseerde begeleiding, opleiding en taalonderwijs, in het bijzonder gericht op de bijzondere behoeften van minderheden.
- Mobiele eenheden voor beroeps- en opleidingsoriëntering.

- Programma's om in lokale vernieuwingsprojecten werkervaring op te doen.
- Verbetering van de gezondheidsdiensten; ontwenningcentra.
- Investerings- en gezondheidsvoorzieningen (inclusief ontwenningcentra), op een schaal die tot de lokale ontwikkeling en werkgelegenheid bijdraagt.
- Ontwikkeling van geïntegreerde, aangepaste onderwijs- en opleidingsprogramma's voor reïntegratie van kansarme, uitgesloten personen.
- Openbare vervoersverbindingen met plaatsen, binnen het gebied en daarbuiten, waar banen en opleidingen geconcentreerd zijn.

Geïntegreerde openbare vervoers- en communicatiesystemen

- Reorganisatie van het vervoerssysteem, onder andere invoering van rekeningrijden, autovrije zones, intelligente verkeersregelingssystemen en park-and-ride-terreinen.
- Integratie van de openbare vervoermiddelen.
- Verbetering van de veiligheid van het openbaar vervoer.
- Telematicadiensten voor verkeersinformatie, reservering en betaling.
- Energiezuinige openbare vervoermiddelen.
- Veilige en aantrekkelijke voet- en fietspaden en verkeerswegen in een groen kader.
- Personeelopleiding.

Beperking van de afvalproductie, afvalbehandeling; efficiënt waterbeheer en beperking van geluidhinder; vermindering van het gebruik van koolwaterstoffen als energiebron

- Acties om beperking van de afvalproductie, volledige recycling, selectieve ophaling en behandeling te bevorderen.
- Luchtkwaliteitsbewaking en beperking van geluidhinder.
- Acties om het waterverbruik te beperken, het gebruik van regenwater aan te moedigen en het afvalwaterbeheer doeltreffender te maken.
- Bevordering van energie-efficiëntie en beperking van het verbruik.
- Stimulering van hernieuwbare energiebronnen.
- Opleiding in milieubeheer en milieubescherming.

Ontwikkeling van de mogelijkheden van de informatiemaatschappij

- Opleiding en technische voorzieningen voor telewerken, Internet-gebruik en andere telematicatoepassingen.
- Vergroting van de toegangsmogelijkheden en bevordering van het gebruik van telematicadiensten door de burger.
- Informatiesystemen voor het beheer van het arbeidsaanbod en de arbeidsvraag.
- Ondersteuning van het gebruik van informatie- en communicatietechnologie voor opleiding, onderwijs en cultuur.
- Ontwikkeling van diensten van algemeen belang, vooral op het gebied van onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, milieu-informatie, bijstand voor het midden- en kleinbedrijf (in het bijzonder voor de ontwikkeling van e-commerce) en van lokale diensten.
- Steun voor plaatselijke autoriteiten om knowhow en technologie over te nemen van elders in de Gemeenschap ondernomen experimenten.

Verbetering van het bestuur

- Studies en onderzoek in verband met reorganisatie en verbetering van de openbare diensten.
- Bevordering van nieuwe, moderne beheersstructuren; opleiding van het personeel.
- Invoering van indicatoren voor duurzaamheid op lokaal niveau, follow-up van het gebruik daarvan en mogelijkheden voor verbetering.
- Informatiecampagnes, maatregelen om de toegang tot informatie, onder andere over het milieu, te verbeteren, en betrekken van de burgers bij de totstandkoming van besluiten.
- Uitwisseling van ervaringen en goede werkmethode, ontwikkeling van een database van de Europese Unie inzake goede werkmethode op het gebied van stedelijk beleid en duurzaamheid.

*BIJLAGE II***INDICATIEF AANTAL STEDELIJKE GEBIEDEN DAT IN AANMERKING KOMT**

B	2
DK	1
D	10
EL	2
E	8
F	7
IRL	1
I	8
L	—
NL	2
A	1
P	2
FIN	1
S	1
UK	9
