

## II

*(Besluiten waarvan de publikatie niet voorwaarde is voor de toepassing)*

## COMMISSIE

ADMINISTRATIEVE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN  
VOOR DE SOCIALE ZEKERHEID VAN MIGRERENDE WERKNEMERS

## BESLUIT Nr. 162

van 31 mei 1996

betreffende de uitlegging van artikel 14, lid 1, en van artikel 14 ter, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad betreffende de wetgeving die van toepassing is op gedetacheerde werknemers

(96/554/EG)

DE ADMINISTRATIEVE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN VOOR DE SOCIALE ZEKERHEID VAN MIGRERENDE WERKNEMERS,

Gelet op artikel 81, onder a), van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, op grond waarvan zij tot taak heeft alle vraagstukken van administratieve of van interpretatieve aard, voortvloeiende uit de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 en latere verordeningen, te behandelen,

Overwegende dat Besluit nr. 128 van 17 oktober 1985 moet worden geactualiseerd;

Overwegende dat enerzijds de bepalingen van artikel 14, lid 1, van artikel 14 ter, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 een uitzondering beogen van de algemene regel van artikel 13, lid 2, onder a), dan wel van lid 2, onder c), van genoemde verordening, om in de praktijk de uitoefening van het recht op het vrije verkeer van werknemers te vergemakkelijken;

Overwegende dat de genoemde bepalingen op deze wijze beogen, zowel voor de werknemers als voor de werkgevers en voor de organen van de sociale zekerheid de uit de toepassing van de algemene regel in artikel 13, lid 2, onder a), dan wel lid 2, onder c), van genoemde verordening voortvloeiende administratieve verwickelingen te vermijden, wanneer de tewerkstelling in een andere Lid-Staat of aan boord van een schip dat onder vlag van een andere Lid-Staat vaart dan die waar de onderneming haar zetel of een vaste inrichting heeft, van korte duur is;

Overwegende dat artikel 14, lid 1, en artikel 14 ter, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 uitzonderingen zijn en dus restrictief dienen te worden uitgelegd;

Overwegende dat hun toepassingsgebied nauwkeuriger moet worden afgebakend en dat het wenselijk is te dien einde een lijst op te stellen van verscheidene bijzondere gevallen die zich eventueel kunnen voordoen;

Overwegende dat het, niettegenstaande het feit dat de uitzonderingen op de algemene regel in artikel 13 van genoemde verordening restrictief moeten worden toegepast, het uit een oogpunt van vereenvoudiging gewenst is de toepassing van artikel 14, lid 1, of artikel 14 ter, lid 1, van dezelfde verordening uit te breiden tot gevallen waarin een werknemer in dienst wordt genomen in een Lid-Staat waar de onderneming haar zetel of een vestiging heeft, met het oogmerk om op het grondgebied van een andere Lid-Staat of op een schip dat onder de vlag van een andere Lid-Staat vaart, te worden gedetacheerd, teneinde rekening te houden met de rechtspraak van het Hof van Justitie;

Overwegende dat een van de beslissende criteria voor de toepassing van artikel 14, lid 1, of artikel 14 ter, lid 1, van genoemde verordening is gelegen in het bestaan van een organische band tussen de onderneming die de werknemer in dienst heeft genomen en de werknemer;

Overwegende dat de bescherming van de werknemer en de rechtszekerheid welke deze werknemer en het orgaan waarbij hij is aangesloten mogen verlangen, vereisen dat alle garanties aanwezig zijn met betrekking tot het voortbestaan van de organische band gedurende de periode van

detachering; dat er derhalve aanleiding bestaat de bij dit besluit geboden mogelijkheid te beperken tot ondernemingen die hun activiteiten gewoonlijk uitoefenen op het grondgebied van de Lid-Staat aan de wettelijke regeling waarvan de gedetacheerde werknemer onderworpen blijft;

Overwegende dat moet worden vermeden dat het tijdvak van detachering onrechtmatig wordt verlengd door herhaalde tijdelijke onderbrekingen;

Overwegende dat de garanties in verband met het voortbestaan van de organische band niet meer bestaan wanneer de gedetacheerde werknemer ter beschikking van een derde onderneming wordt gesteld;

Overwegende dat de administratieve verwickelingen die artikel 14, lid 1, beoogde te vermijden zich toch zullen voordoen indien de werknemer die in dienst is genomen door een in een Lid-Staat gevestigde onderneming met de bedoeling op het grondgebied van een andere Lid-Staat te worden gedetacheerd, tevoren onderworpen was aan de wettelijke regeling van een derde Lid-Staat of van een derde land en, a fortiori, indien hij tevoren onderworpen was aan de wettelijke regeling van de Lid-Staat waarnaar hij wordt gedetacheerd; dat de bedoeling van artikel 14, lid 1, derhalve zal worden miskend; dat mutatis mutandis, hetzelfde geldt voor artikel 14 ter, lid 1;

Overwegende dat het noodzakelijk is gedurende het tijdvak van detachering alle vormen van controle, met name ten aanzien van de betaling van premies of bijdragen en ten aanzien van het voortbestaan van de organische band, uit te oefenen, om misbruiken van de genoemde bepalingen tegen te gaan, en te voorzien in een passende voorlichting van de administratieve instanties, de werkgevers en de werknemers;

Overwegende dat met name de werknemer en de werkgever terdege in kennis moeten worden gesteld van de voorwaarden voor een verdere toepassing van de wettelijke regeling van het uitzendende land op de gedetacheerde werknemer;

Handelend overeenkomstig artikel 80, lid 3 van Verordening (EEG) nr. 1408/71,

#### BESLUIT:

1. Artikel 14, lid 1, en artikel 14 ter, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 1408/71 zijn van toepassing op een werknemer die wegens het uitoefenen van een beroepsactiviteit in dienst van een onderneming onderworpen is aan de wetgeving van een Lid-Staat (uitzendende staat), en die door deze onderneming naar een andere Lid-Staat (staat van tewerkstelling) wordt gedetacheerd teneinde aldaar voor haar rekening werkzaamheden te verrichten.

Het werk wordt beschouwd te zijn verricht voor rekening van een onderneming van het uitzendende land, indien is vastgesteld dat het is verricht voor de genoemde onderneming en er een organische band blijft bestaan tussen de werknemer en de onderneming die hem gedetacheerd heeft.

Om het voortbestaan van die organische band en het handhaven van een verhouding van ondergeschiktheid tussen de werknemer en de onderneming die hem gedetacheerd heeft vast te stellen, dient een reeks van elementen in aanmerking te worden genomen, onder andere de verantwoordelijkheid inzake aanwerving, arbeidsovereenkomst, ontslag en vaststelling van de aard van de werkzaamheden.

2. In het kader van de bepalingen van punt 1 van dit besluit blijven genoemd artikel 14, lid 1, en artikel 14 ter, lid 1, van toepassing, onder andere de volgende omstandigheden:

a) *detachering van het normale personeel*

indien de werknemer die gedetacheerd wordt door de onderneming van de uitzendende staat naar een onderneming in de staat van tewerkstelling, eveneens gedetacheerd wordt naar een of meerdere andere ondernemingen in deze staat van tewerkstelling, mits de werknemer zijn werkzaamheden blijft uitvoeren voor rekening van de detacherende onderneming.

Dit kan met name het geval zijn indien de onderneming de werknemer naar een andere Lid-Staat heeft gedetacheerd teneinde daar het werk opeenvolgend of afwisselend in twee of meer ondernemingen die in dezelfde Lid-Staat gevestigd zijn, uit te voeren.

b) *detachering van personeel dat ter detachering is aangeworven*

indien de in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 aan de wetgeving van een Lid-Staat onderworpen werknemer in dienst wordt genomen in deze Lid-Staat waar de onderneming haar zetel of haar vestiging heeft, met het oogmerk voor rekening van de genoemde onderneming op het grondgebied van een andere Lid-Staat of op een schip dat onder de vlag van een andere Lid-Staat vaart, te worden gedetacheerd, op voorwaarde:

i) dat er een organische band bestaat tussen deze onderneming en de werknemer gedurende de tacheringsperiode;

en

ii) dat deze onderneming gewoonlijk haar werkzaamheden op het grondgebied van de eerste Lid-Staat uitoefent, hetgeen:

- in het geval van een onderneming waarvan de activiteit bestaat uit het tijdelijk ter beschikking stellen van personeel aan andere ondernemingen, betekent dat deze onderneming gewoonlijk personeel ter beschikking stelt aan gebruikers die gevestigd zijn op het grondgebied van deze Lid-Staat met het oog op hun tewerkstelling op dit grondgebied, en
- dat in de andere gevallen die onderneming substantiële activiteiten uitoefent op het grondgebied van de eerste Lid-Staat en daar gewoonlijk haar personeel tewerkstelt.

- c) de tijdelijke onderbreking van de werkzaamheden van de werknemer bij de onderneming in de staat van tewerkstelling wordt niet beschouwd als een onderbreking van de detachering in de zin van artikel 14, lid 1, en artikel 14 ter, lid 1.
3. De bepalingen van artikel 14, lid 1, of artikel 14 ter, lid 1, zijn niet van toepassing of houden op van toepassing te zijn indien, bijvoorbeeld:
- a) de onderneming waarnaar de werknemer gedetacheerd is hem ter beschikking stelt van een andere onderneming in de Lid-Staat waar zij is gevestigd,
  - b) de in een bepaalde Lid-Staat gedetacheerde werknemer ter beschikking wordt gesteld van een onderneming die in een andere Lid-Staat gevestigd is,
  - c) de werknemer in een Lid-Staat in dienst wordt genomen om door een onderneming die in een tweede Lid-Staat gevestigd is, uitgezonden te worden naar een onderneming in een derde Lid-Staat.
4. a) Het bevoegd orgaan van de Lid-Staat waarvan de wetgeving uit hoofde van genoemd artikel 14, lid 1, en artikel 14 ter, lid 1, in de door dit besluit bedoelde gevallen op de belanghebbende van toepassing blijft, dient de betrokken werkgever en de betrokken werknemer passend in te lichten over de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan opdat de gedetacheerde werknemer onderworpen blijft aan de wetgeving van het uitzendende land. Op deze wijze is de werkgever ervan op de hoogte dat er, gedurende de gehele detacheringperiode, controles mogelijk zijn om na te gaan of deze periode niet is beëindigd. De controles kunnen met name betrekking hebben op de betaling van premies of bijdragen en op het voortbestaan van de organische band.
- b) De gedetacheerde werknemer alsmede zijn werkgever moeten overigens het bevoegde orgaan van de uitzendende staat op de hoogte stellen van alle wijzigingen die tijdens het tijdvak van detachering ontstaan, onder andere:
- indien de gevraagde detachering of de gevraagde verlenging ervan uiteindelijk niet heeft plaatsgevonden;
  - indien de werkzaamheden onderbroken worden in andere dan de in punt 2, onder c), van dit besluit bedoelde gevallen;
  - indien de gedetacheerde werknemer door zijn werkgever bij een andere onderneming in de uitzendende staat wordt tewerkgesteld, onder andere in geval van fusie of overgang van de onderneming.
- c) Het bevoegd orgaan van de uitzendende staat deelt aan het orgaan van de staat van tewerkstelling, zonedig en op zijn verzoek, de bij onder b), bedoelde inlichtingen mede.
- d) De bevoegde organen van de uitzendende staat en van de staat van tewerkstelling werken samen de bovengenoemde controle-maatregelen uit, en werken tevens samen indien er twijfel bestaat aan het van toepassing zijn van artikel 14, lid 1, onder a) of b), van Verordening (EEG) nr. 1408/71.
5. Dit besluit, dat Besluit nr. 128 van 17 oktober 1985 vervangt, treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de bekendmaking ervan in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

G. MICCIO

*De Voorzitter van de Administratieve  
Commissie*