

ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 6 juli 1990

aan de Regering van Portugal over een ontwerp-kaderwet betreffende het overlandvervoer

(Slechts de tekst in de Portugese taal is authentiek)

(90/375/EEG)

1. In overeenstemming met de bepalingen van artikel 1 van de beschikking van de Raad van 21 maart 1962 houdende vaststelling van een procedure voor het voorafgaande onderzoek en overleg omtrent bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen welke door de Lid-Staten op het gebied van het vervoer worden overwogen⁽¹⁾, gewijzigd bij Beschikking 73/402/EEG⁽²⁾, heeft de Portugese Regering bij de Commissie de tekst van een ontwerp-kaderwet betreffende het overlandvervoer ingediend. Op 9 oktober 1989 kwamen de betrokken ambtenaren van de Portugese Regering en van de diensten van de Commissie op een vergadering bijeen, zodat over de bepalingen van het kaderwetsontwerp nadere gegevens konden worden ingewonnen.

2. De Commissie stelt vast dat het wetsontwerp voorziet in een nieuw kader voor het vervoerbeleid in Portugal met het oog op de vooral naar aanleiding van de toetreding van Portugal tot de Europese Gemeenschap ontstane nieuwste behoeften en omstandigheden. De beginselen van dit kaderwetsontwerp lijken in overeenstemming te zijn met het vervoerbeleid van de Gemeenschap.

De Commissie stelt vast dat de wet erop is gericht het vervoersysteem in Portugal te decentraliseren en te dereguleren, ten einde in de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften van de gebruikers te kunnen voorzien, en de maatschappelijke en economische kosten van het vervoer te verminderen. De wet voorziet in de gelijkheid van behandeling voor alle gebruikers en verstrekkers van vervoerdiensten alsook in een op de infrastructuurkosten gebaseerd belastingsysteem.

3. De Commissie stelt vast dat de voorrang van het communautair recht wordt bevestigd in artikel 7, lid 1, en in artikel 18 van het wetsontwerp.

4. Artikel 9 van de voorgestelde wet voorziet in de mogelijkheid voor de regering om met betrekking tot vervoerdiensten bepaalde maatregelen te nemen, wanneer dit om diverse redenen noodzakelijk zou zijn. Ten einde de verenigbaarheid van de motivering van dergelijke maatregelen met het Verdrag te waarborgen, zou in de tekst na de woorden „andere met het openbaar belang verband houdende ernstige redenen” de bijzin „welke in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen” moeten worden toegevoegd.

5. Met betrekking tot de bepalingen van de artikelen 19, 20 en 22 betreffende de toegang tot het beroep wegvervoerondernemer werden in Portugal op 1 januari

1986 Richtlijn 74/561/EEG van de Raad⁽³⁾, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 89/438/EEG⁽⁴⁾, en Richtlijn 74/562/EEG van de Raad⁽⁵⁾, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 89/438/EEG, inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederenvervoer respectievelijk personenvervoer over de weg van kracht. De Commissie meent te weten dat ten aanzien van Richtlijn 74/562/EEG nog geen uitvoeringsmaatregelen zijn vastgesteld. Aangezien de datum voor het volledig aan deze beide richtlijnen uitvoering geven reeds is gepasseerd, moeten de voor de tenuitvoerlegging ervan in Portugal nodige wettelijke bepalingen zo spoedig mogelijk worden vastgesteld.

6. Artikel 21 van het wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid om een onderneming de goedkeuring te weigeren haar activiteiten op een route uit te oefenen indien dit zou leiden tot oneerlijke concurrentie ten opzichte van vervoerders die een dergelijke dienst al verzorgen.

De Commissie vestigt de aandacht van de Portugese autoriteiten op het feit dat deze voorziening niet aangewend mag worden om een onderneming het recht te ontfangen op een route te opereren, uitsluitend omdat een andere onderneming al op deze route operationeel is. Elke aanvraag om een vergunning moet op zijn eigen verdiensten worden beoordeeld.

Het zou daarom nuttig zijn precies aan te geven welke definitie de Portugese autoriteiten denken te geven aan het begrip „oneerlijke concurrentie”.

7. De op tarieven en prijzen betrekking hebbende bepalingen van artikel 24 lijken voor een gedeelte betrekking te hebben op goederenvervoer. Het zal de Portugese Regering bekend zijn dat de Raad Vervoer op 21 december 1989 Verordening (EEG) nr. 4058/89 betreffende de prijsvorming voor het goederenvervoer over de weg tussen de Lid-Staten⁽⁶⁾ heeft aangenomen. Artikel 2 van deze verordening bepaalt dat, vanaf 1 januari 1990, de prijzen voor het vervoer als bedoeld in artikel 1 tot stand zullen komen door middel van vrije onderhandelingen tussen de contractpartijen. Het is noodzakelijk door een andere formulering van artikel 24 duidelijk te maken dat het geen betrekking heeft op het internationaal goederenvervoer over de weg.

⁽³⁾ PB nr. L 308 van 19. 11. 1974, blz. 18.

⁽⁴⁾ PB nr. L 212 van 22. 7. 1989, blz. 101.

⁽⁵⁾ PB nr. L 308 van 19. 11. 1974, blz. 23.

⁽⁶⁾ PB nr. L 390 van 30. 12. 1989, blz. 1.

⁽¹⁾ PB nr. 23 van 3. 4. 1962, blz. 720/62.

⁽²⁾ PB nr. L 347 van 17. 12. 1973, blz. 48.

8. Aangezien deze ontwerp-raamwet het wettelijk kader moet vormen voor latere, meer gedetailleerde voorschriften, behoudt de Commissie zich het recht voor advies uit te brengen over de later vast te stellen maatregelen tot uitvoering van de algemene bepalingen van deze wet. De Portugese Regering dient derhalve alle maatregelen van die aard, waarvan zij denkt dat zij met de communautaire voorschriften verband houden, tijdig aan de Commissie voor te leggen.

9. De Commissie doet van dit advies mededeling aan de andere Lid-Staten.

Gedaan te Brussel, 6 juli 1990.

Voor de Commissie

Karel VAN MIERT

Lid van de Commissie