

RICHTLIJN VAN DE RAAD

van 21 juni 1989

tot wijziging van Richtlijn 74/561/EEG inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal goederenvervoer over de weg, Richtlijn 74/562/EEG inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van nationaal en internationaal personenvervoer over de weg en Richtlijn 77/796/EEG inzake de onderlinge erkenning van diploma's, certificaten en andere titels van ondernemer van goederenvervoer over de weg en ondernemer van personenvervoer over de weg en houdende maatregelen ter bevordering van de daadwerkelijke uitoefening van het recht van vrije vestiging van die vervoersondernemers

(89/438/EEG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 75,

Gezien het voorstel van de Commissie ⁽¹⁾,Gezien het advies van het Europese Parlement ⁽²⁾,Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité ⁽³⁾,

Overwegende dat de bij Richtlijn 74/561/EEG ⁽⁴⁾, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 85/578/EEG ⁽⁵⁾, en Richtlijn 74/562/EEG ⁽⁶⁾, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 85/579/EEG ⁽⁷⁾, vastgestelde gemeenschappelijke voorschriften uitdrukkelijk tot doel hebben, enerzijds, tot de sanering van de vervoermarkt bij te dragen en de prestaties van de vervoersondernemers te verbeteren en, anderzijds, de daadwerkelijke uitoefening van het recht van vestiging te vergemakkelijken;

Overwegende dat in deze richtlijnen drie voorwaarden voor de toegang tot het beroep van vervoersondernemer zijn vastgesteld, te weten betrouwbaarheid, financiële draagkracht en vakbekwaamheid; dat, hoewel er bepaalde regels ten aanzien van vakbekwaamheid worden vastgesteld, de inhoud van de twee andere voorwaarden niet wordt gedefinieerd en het aan de Lid-Staten wordt overgelaten om op nationaal niveau de passende maatregelen te nemen; dat in deze richtlijnen niettemin „latere coördinatie” op dit punt wordt aanbevolen;

Overwegende dat in Verordening (EEG) nr. 3164/76 van de Raad van 16 december 1976 betreffende de toegang tot de markt van het internationaal goederenvervoer over de weg ⁽⁸⁾, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EEG) nr.

1841/88 ⁽⁹⁾, wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 1993 voor de toegang tot de markt van grensoverschrijdend goederenvervoer een stelsel geldt van communautaire vergunningen die worden verleend op de grondslag van kwalitatieve criteria;

Overwegende dat het, voor wat de voorwaarde van betrouwbaarheid betreft, voor een doeltreffende sanering van de markt noodzakelijk lijkt om op uniforme wijze aan de toegang tot en de uitoefening van het beroep van vervoersondernemer de voorwaarde te verbinden dat de ondernemer geen ernstige strafrechtelijke veroordelingen, ook niet op commercieel gebied, heeft ondergaan, dat hij niet onbevoegd is verklaard om het beroep uit te oefenen en dat de voorschriften voor het vervoerswezen worden nageleefd;

Overwegende dat het, voor wat de voorwaarde van financiële draagkracht betreft, van belang is bepaalde criteria vast te stellen waaraan de vervoersondernemers moeten voldoen, ten einde met name de gelijke behandeling van de ondernemingen van de verschillende Lid-Staten te waarborgen, en deze criteria met ingang van 1 januari 1990 toe te passen op vervoersondernemers die verzoeken om tot het beroep te worden toegelaten;

Overwegende dat het, voor wat de voorwaarde van vakbekwaamheid betreft, aangewezen lijkt te bepalen dat de kandidaat-vervoersondernemer aan deze voorwaarde voldoet door te slagen voor een schriftelijk examen, maar dat de Lid-Staten de kandidaat-vervoersondernemer van dit examen kunnen vrijstellen, indien hij aantoonbaar voldoende beroepservaring te beschikken; dat de lijst van onderwerpen waarvan kennis is vereist om de vakbekwaamheid van de vervoersondernemer te kunnen vaststellen, dient te worden aangevuld;

Overwegende dat een stelsel voor onderlinge bijstand tussen de Lid-Staten voor de toepassing van deze richtlijn dient te worden ingevoerd;

Overwegende dat Richtlijn 77/796/EEG ⁽¹⁰⁾, laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 80/1180/EEG ⁽¹¹⁾, dient te worden gewijzigd om rekening te houden met de in de Richtlijnen 74/561/EEG en 74/562/EEG aangebrachte wijzigingen;

Overwegende dat het dienstig is dat de Commissie na twee jaar een beredeneerd verslag over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn indient,

⁽¹⁾ PB nr. C 102 van 16. 4. 1988, blz. 5.⁽²⁾ PB nr. C 12 van 16. 1. 1989, blz. 39.⁽³⁾ PB nr. C 318 van 12. 12. 1988, blz. 11.⁽⁴⁾ PB nr. L 308 van 19. 11. 1974, blz. 18.⁽⁵⁾ PB nr. L 372 van 31. 12. 1985, blz. 34.⁽⁶⁾ PB nr. L 308 van 19. 11. 1974, blz. 23.⁽⁷⁾ PB nr. L 372 van 31. 12. 1985, blz. 35.⁽⁸⁾ PB nr. L 357 van 29. 12. 1976, blz. 1.⁽⁹⁾ PB nr. L 163 van 30. 6. 1988, blz. 1.⁽¹⁰⁾ PB nr. L 334 van 24. 12. 1977, blz. 37.⁽¹¹⁾ PB nr. L 350 van 23. 12. 1980, blz. 43.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 74/561/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. artikel 1, lid 2, wordt vervangen door:

„2. In de zin van deze richtlijn wordt verstaan onder

- „beroep van ondernemer van goederenvervoer over de weg”: de activiteit van elke onderneming die met een afzonderlijk motorrijtuig of een samenstel van gekoppelde voertuigen goederen vervoert voor rekening van derden;
- „onderneming”: elke natuurlijke persoon, elke rechtspersoon met of zonder winstoogmerk, elke vereniging of groepering van personen zonder rechtspersoonlijkheid en met of zonder winstoogmerk, alsmede elk onder de overheid ressorterend lichaam, ongeacht of het een eigen rechtspersoonlijkheid bezit of afhankelijk is van een autoriteit met rechtspersoonlijkheid.”;

2. in artikel 2:

- worden in de leden 1 en 2 de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
- wordt lid 2 aangevuld met de volgende alinea:
„In geval van onvoorziene omstandigheden kunnen de Lid-Staten een tijdelijke ontheffing verlenen in afwachting van de voltooiing van het overleg met de Commissie.”;

3. in artikel 3, lid 1:

- worden in de eerste alinea de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
- wordt de derde alinea vervangen door:
„Indien de aanvrager geen natuurlijk persoon is
 - moet de onder a) gestelde voorwaarde worden vervuld door de persoon of personen die de vervoerswerkzaamheden van de onderneming permanent en daadwerkelijk leiden. De Lid-Staten kunnen verlangen dat ook andere personen van de onderneming aan deze voorwaarde voldoen;
 - moet de onder c) gestelde voorwaarde worden vervuld door de persoon of een van de personen, genoemd in het eerste streepje.”;

4. artikel 3, lid 2, wordt vervangen door:

„2. De Lid-Staten stellen de voorwaarden vast die door de op hun grondgebied gevestigde ondernemingen moeten worden vervuld om aan de voorwaarde van betrouwbaarheid te voldoen.

Zij bepalen dat niet of niet meer aan deze voorwaarde wordt voldaan, indien de natuurlijke persoon of personen die geacht worden krachtens artikel 3, lid 1, aan deze voorwaarde te voldoen:

- een ernstige strafrechtelijke veroordeling hebben ondergaan, ook indien zulks overtredingen op commercieel gebied gold;
- uit hoofde van de geldende voorschriften onbevoegd zijn verklaard om het beroep van vervoersondernemer uit te oefenen;
- veroordeeld zijn voor ernstige en herhaalde overtredingen van de geldende voorschriften inzake:
 - de in het beroep geldende loon- en arbeidsvoorwaarden, dan wel
 - de vervoersactiviteit, met name de regels inzake de rij- en rusttijden voor bestuurders, de afmetingen en gewichten van de bedrijfsvoertuigen, de verkeersveiligheid en de veiligheid van de voertuigen.

In de in bovenstaande drie streepjes bedoelde gevallen blijft gelden dat de voorwaarde van betrouwbaarheid niet is vervuld zolang geen rehabilitatie of een andere maatregel van gelijk effect heeft plaatsgevonden, zulks overeenkomstig de nationale bepalingen ter zake.”;

5. artikel 3, lid 3, wordt vervangen door:

- „3. a) Onder financiële draagkracht wordt verstaan het beschikken over de financiële middelen die nodig zijn voor een correcte aanvang en een goed beheer van de onderneming.
- b) Bij het beoordelen van de financiële draagkracht houdt de bevoegde autoriteit rekening met: in voorkomend geval de jaarrekeningen van de onderneming; de beschikbare fondsen, met inbegrip van de liquide middelen op de bank, de overdisposities en leningsfaciliteiten, de activa, met inbegrip van goederen, die beschikbaar zijn als zekerheid voor de onderneming; de kosten, met inbegrip van de aankoopkosten of de eerste aanbetalingen voor de aankoop van voertuigen, gebouwen, installaties en uitrusting, alsmede het werkkapitaal.
- c) De onderneming moet over een kapitaal en reserves beschikken waarvan de waarde ten minste gelijk is aan 3 000 ecu per voertuig of 150 ecu per ton maximaal toegestaan gewicht van de door de onderneming gebruikte voertuigen; het in aanmerking te nemen bedrag is het bedrag dat voortvloeit uit de berekening met het laagste cijfer als uitkomst.

De Lid-Staten kunnen van de eerste alinea afwijken bij vervoersondernemingen die hun werkzaamheden uitsluitend in het kader van de binnenlandse markt uitoefenen.

- d) Voor de toepassing van het bepaalde onder a), b) en c) kan de bevoegde autoriteit

als bewijs de bevestiging of de verzekering van een bank of andere officieel bevoegde instelling aanvaarden. Deze bevestiging of verzekering kan worden geleverd in de vorm van een bankgarantie of enig ander soortgelijk middel.

- e) Het bepaalde onder b), c) en d) is slechts van toepassing op ondernemingen die krachtens de nationale voorschriften vanaf 1 januari 1990 in een Lid-Staat gemachtigd zijn het beroep van ondernemer van goederenvervoer over de weg uit te oefenen.”;

6. artikel 3, lid 4, wordt vervangen door:

„4. Aan de voorwaarde van vakbekwaamheid wordt voldaan door het bezit van kennis omtrent de in de lijst van de bijlage aangegeven onderwerpen, welke kennis wordt vastgesteld aan de hand van een schriftelijk examen, dat kan bestaan uit meerkeuzevragen, afgenomen door de hiertoe door elke Lid-Staat aangewezen autoriteit of instantie.

De Lid-Staten kunnen kandidaat-vervoersondernemers die ten minste vijf jaar praktische ervaring op directie-niveau in een vervoersonderneming kunnen aantonen, vrijstellen van het examen.

De Lid-Staten kunnen houders van bepaalde diploma's van hoger of technisch onderwijs welke een goede kennis omtrent de in de lijst van de bijlage aangegeven onderwerpen impliceren en als zodanig speciaal door de Lid-Staten worden aangewezen, vrijstellen van de gedeelten van het examen waarop deze diploma's betrekking hebben.

Het bewijs van vakbekwaamheid wordt geleverd door overlegging van een verklaring die is afgegeven door de in de eerste alinea bedoelde autoriteit of instantie.”;

7. in artikel 5, lid 1, worden de woorden „natuurlijke personen en ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
8. in artikel 6, lid 3, worden de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
9. het volgende artikel wordt ingevoegd:

„Artikel 6 bis

1. Bij ernstige overtredingen of kleine en herhaalde overtredingen van de vervoersvoorschriften, begaan door niet op hun grondgebied woonachtige vervoersondernemers, die tot het intrekken van de machtiging tot uitoefening van het beroep van ondernemer van goederenvervoer kunnen leiden, verstrekken de Lid-Staten aan de Lid-Staat waarin de vervoerder gevestigd is, alle in hun bezit zijnde inlichtingen inzake deze overtredingen alsmede inzake de door hen opgelegde sancties.

2. Indien een Lid-Staat een machtiging tot uitoefening van het beroep van ondernemer van internationaal

goederenvervoer intrekt, geeft hij daarvan kennis aan de Commissie, die de nodige inlichtingen aan de betrokken Lid-Staten doorgeeft.

3. De Lid-Staten verlenen elkaar onderlinge bijstand voor de toepassing van deze richtlijn.”;

10. in de bijlage, punt A

- worden aan het eind van punt 2 de volgende streepjes toegevoegd:
 - „— methoden voor het beheer van een wegvervoersonderneming;
 - commerciële techniek.”;
- worden aan het eind van punt 4 de volgende streepjes toegevoegd:
 - „— vervoer van gevaarlijke stoffen;
 - vervoer van levensmiddelen;
 - de grondbeginselen van de milieubescherming die betrekking hebben op het gebruik en het onderhoud van de voertuigen.”.

Artikel 2

Richtlijn 74/562/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. in artikel 1:

- wordt lid 2 vervangen door:

„2. In de zin van deze richtlijn wordt verstaan onder

 - „beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg”: de activiteit van elke onderneming die, met motorvoertuigen die door hun bouwtype en uitrusting geschikt zijn om — met inbegrip van de bestuurder — meer dan negen personen te vervoeren en daartoe ook bestemd zijn, voor het publiek of voor sommige categorieën verbruikers toegankelijk personenvervoer verricht tegen betaling door de vervoerde persoon of door degene die het vervoer organiseert,
 - „onderneming”: elke natuurlijke persoon, elke rechtspersoon met of zonder winstoogmerk, elke vereniging of groepering van personen zonder rechtspersoonlijkheid en met of zonder winstoogmerk, alsmede elk onder de overheid ressorterend lichaam, ongeacht of het een eigen rechtspersoonlijkheid bezit of afhankelijk is van een autoriteit met rechtspersoonlijkheid.”;
- worden in lid 3 de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;

2. in artikel 2, lid 1:

- worden in de eerste alinea de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
- wordt de derde alinea vervangen door:

„Indien de aanvrager niet een natuurlijke persoon is

- moet de onder a) gestelde voorwaarde worden vervuld door de persoon of personen die de vervoerswerkzaamheden van de onderneming permanent en daadwerkelijk leiden. De Lid-Staten kunnen verlangen dat ook andere personen van de onderneming aan deze voorwaarden voldoen;
- moet de onder c) gestelde voorwaarde worden vervuld door de persoon of een van de personen, genoemd in het eerste streepje.”;

3. artikel 2, lid 2, wordt vervangen door:

„2. De Lid-Staten stellen de voorwaarden vast die door de op hun grondgebied gevestigde ondernemingen moeten worden vervuld om aan de voorwaarde van betrouwbaarheid te voldoen.

Zij bepalen dat niet of niet meer aan deze voorwaarde wordt voldaan, indien de natuurlijke persoon of personen die krachtens artikel 2, lid 1, geacht worden deze voorwaarde te vervullen:

- een ernstige strafrechtelijke veroordeling hebben ondergaan, ook indien zulks overtredingen op commercieel gebied gold;
- uit hoofde van de geldende voorschriften onbevoegd zijn verklaard om het beroep van vervoersondernemer uit te oefenen;
- veroordeeld zijn voor ernstige en herhaalde overtredingen van de geldende voorschriften inzake:
 - de in het beroep geldende loon- en arbeidsvoorwaarden, dan wel
 - de vervoersactiviteit, met name de regels inzake de rij- en rusttijden voor bestuurders, de afmetingen en gewichten van de bedrijfsvoertuigen, de verkeersveiligheid en de veiligheid van de voertuigen.

In de in bovenstaande drie streepjes bedoelde gevallen blijft gelden dat de voorwaarde van betrouwbaarheid niet is vervuld zolang geen rehabilitatie of een andere maatregel van gelijk effect heeft plaatsgevonden, zulks overeenkomstig de nationale bepalingen ter zake.”;

4. artikel 2, lid 3, wordt vervangen door:

- „3. a) Onder financiële draagkracht wordt verstaan het beschikken over de financiële middelen die nodig zijn voor een correcte aanvang en een goed beheer van de onderneming.
- b) Bij het beoordelen van de financiële draagkracht houdt de bevoegde autoriteit rekening met: in voorkomend geval de jaarrekeningen van de onderneming; de beschikbare fondsen, met inbegrip van de liquide middelen op de bank, de overdisposities en leningsfaciliteiten, de activa, met inbegrip van goederen, die beschikbaar zijn als zekerheid voor de onderneming; de kosten, met inbegrip van de aankoopkosten of eerste aanbatalingen voor de aankoop

van voertuigen, gebouwen, installaties en uitrusting, alsmede het werkkapitaal.

- c) De onderneming moet over een kapitaal en reserves beschikken waarvan de waarde ten minste gelijk is aan 3 000 ecu per voertuig of 150 ecu per zitplaats van de door de onderneming gebruikte voertuigen; het in aanmerking te nemen bedrag is het bedrag dat voortvloeit uit de berekening met het laagste cijfer als uitkomst.

De Lid-Staten kunnen van de eerste alinea afwijken bij vervoersondernemingen die hun werkzaamheden uitsluitend in het kader van de binnenlandse markt uitoefenen.

- d) Voor de toepassing van het bepaalde onder a), b) en c) kan de bevoegde autoriteit als bewijs de bevestiging of de verzekering van een bank of andere officieel bevoegde instelling aanvaarden. Deze bevestiging of verzekering kan worden geleverd in de vorm van een bankgarantie of enig ander soortgelijk middel.

- e) Het bepaalde onder b), c) en d) is slechts van toepassing op ondernemingen die krachtens de nationale voorschriften vanaf 1 januari 1990 in een Lid-Staat gemachtigd zijn om het beroep van ondernemer van personenvervoer over de weg uit te oefenen.”;

5. artikel 2, lid 4, wordt vervangen door:

„4. Aan de voorwaarde van vakbekwaamheid wordt voldaan door het bezit van kennis omtrent de in de lijst van de bijlage aangegeven onderwerpen, welke kennis wordt vastgesteld aan de hand van een schriftelijk examen, dat kan bestaan uit meerkeuzevragen, afgenomen door de hiertoe door elke Lid-Staat aangewezen autoriteit of instantie.

De Lid-Staten kunnen kandidaat-vervoersondernemers die ten minste vijf jaar praktische ervaring op directieniveau in een vervoersonderneming kunnen aantonen, vrijstellen van het examen.

De Lid-Staten kunnen houders van bepaalde diploma's van hoger of technisch onderwijs welke een goede kennis omtrent de in de lijst van de bijlage aangegeven onderwerpen impliceren en als zodanig speciaal door de Lid-Staten worden aangewezen, vrijstellen van de gedeelten van het examen waarop deze diploma's betrekking hebben.

Het bewijs van vakbekwaamheid wordt geleverd door overlegging van een verklaring die is afgegeven door de in de eerste alinea bedoelde autoriteit of instantie.”;

6. in artikel 4, lid 1, worden de woorden „natuurlijke personen en ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;
7. in artikel 5, lid 3, worden de woorden „natuurlijke personen of ondernemingen” vervangen door „ondernemingen”;

8. het volgende artikel wordt ingevoegd:

„Artikel 5 bis

1. Bij ernstige overtredingen of kleine en herhaalde overtredingen van de vervoersvoorschriften, begaan door niet op hun grondgebied woonachtige vervoersondernemers, die tot het intrekken van de machtiging tot uitoefening van het beroep van ondernemer van personenvervoer kunnen leiden, verstrekken de Lid-Staten aan de Lid-Staat waarin de vervoerder is gevestigd, alle in hun bezit zijnde inlichtingen inzake deze overtredingen alsmede inzake de door hen opgelegde sancties.

2. Indien een Lid-Staat een machtiging tot uitoefening van het beroep van ondernemer van internationaal personenvervoer intrekt, geeft hij daarvan kennis aan de Commissie, die de nodige inlichtingen aan de betrokken Lid-Staten doorgeeft.

3. De Lid-Staten verlenen elkaar onderlinge bijstand voor de toepassing van deze richtlijn.”;

9. in de bijlage, punt A

— worden aan het eind van punt 2 de volgende streepjes toegevoegd:

- „— methoden voor het beheer van een wegvervoeronderneming;
- commerciële techniek.”;

— wordt aan het eind van punt 4 het volgende streepje toegevoegd:

- „— de grondbeginselen van de milieubescherming die betrekking hebben op het gebruik en het onderhoud van de voertuigen.”.

Artikel 3

Artikel 5, lid 1, van Richtlijn 77/796/EEG wordt vervangen door:

„1. Met ingang van 1 januari 1990 erkennen de Lid-Staten als voldoende bewijs van vakbekwaamheid de in artikel 3, lid 4, tweede alinea, van Richtlijn

74/561/EEG, alsmede in artikel 2, lid 4, tweede alinea, van Richtlijn 74/562/EEG genoemde, door een andere Lid-Staat afgegeven verklaringen.”.

Artikel 4

Bewijzen van vakbekwaamheid die vóór 1 januari 1990 aan vervoerders zijn afgegeven op grond van de tot die datum vigerende bepalingen van de Richtlijnen 74/561/EEG en 74/562/EEG, worden gelijkgesteld met de op grond van de bij deze richtlijn gewijzigde bepalingen afgegeven bewijzen.

Artikel 5

1. De Lid-Staten treffen, na raadpleging van de Commissie, de nationale maatregelen die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van de bij deze richtlijn gewijzigde bepalingen. Deze bepalingen zijn van toepassing vanaf 1 januari 1990, onverminderd het bepaalde in artikel 5 van Richtlijn 74/561/EEG en in artikel 4 van Richtlijn 74/562/EEG.

2. De Lid-Staten delen de Commissie de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

3. Vóór 1 januari 1992 dient de Commissie bij de Raad een beredeneerd verslag in over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn.

Artikel 6

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Luxemburg, 21 juni 1989.

Voor de Raad

De Voorzitter

C. ARANZADI