

I

(Mededelingen)

RAAD

RESOLUTIE VAN DE RAAD

van 7 juni 1984

betreffende de bijdrage van plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven tot de bestrijding van de werkloosheid

(84/C 161/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gezien de door de Commissie ingediende ontwerp-resolutie ⁽¹⁾,Gezien het advies van het Europese Parlement ⁽²⁾,Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité ⁽³⁾,

Overwegende dat de Raad, in zijn resolutie van 12 juli 1982 betreffende een communautaire actie ter bestrijding van de werkloosheid ⁽⁴⁾, nogmaals blijk heeft gegeven van zijn diepe bezorgdheid over het aanhoudend hoge peil van de werkloosheid, de noodzaak van bijkomende acties heeft erkend en de Commissie heeft verzocht de resultaten van haar onderzoek evenals haar ideeën betreffende de bijdrage van plaatselijke initiatieven en coöperaties tot het scheppen van werkgelegenheid kenbaar te maken,

NEEMT DE VOLGENDE RESOLUTIE AAN:

I. Doelstelling

1. De Raad neemt akte van de mededeling van de Commissie, getiteld „Communautaire actie ter bestrijding van de werkloosheid — de bijdrage van plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven” ⁽⁵⁾.
2. Hij neemt met belangstelling nota van de ontwikkeling van het verschijnsel van de plaatselijke

werkgelegenheidscheppende initiatieven (PWI's) en erkent dat deze initiatieven een bijdrage kunnen leveren in het kader van de bestrijding van de werkloosheid en het streven naar herstel van de economische bedrijvigheid, wegens de mogelijkheden tot behoud of scheppen van arbeidsplaatsen die zij, vooral in kleine ondernemingen, bieden doordat zij de plaatselijke economische en sociale wederopleving bevorderen.

3. Hij is van mening dat de ontwikkeling van deze initiatieven gesteund en gestimuleerd moet worden door de beleidsmaatregelen van de Lid-Staten en vergezeld moet gaan van specifieke maatregelen op communautair niveau.

II. Algemene kenmerken

1. De Raad constateert dat de plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven:
 - meestal uitgaan van particulieren of groepen personen die werkloos zijn of dreigen te worden en vaak gesteund worden door plaatselijke initiatiefnemers;
 - derhalve ten uitvoer worden gelegd door personen die niet noodzakelijkerwijs vertrouwd zijn met het leiding geven aan of het beheren van een onderneming en niet over veel eigen kapitaal beschikken;
 - bijzonder belangrijk zijn voor personen wier kansen om voor het eerst of opnieuw in het arbeidsproces te worden opgenomen, zeer beperkt zijn;
 - een grote verscheidenheid aan organisatievormen kennen;
 - een grote verscheidenheid aan activiteiten omvatten, die doorgaans toegespitst zijn op de plaatselijke behoeften en aangepast zijn aan de plaatselijke omstandigheden;
 - vaak belangrijk zijn in plaatsen die zwaar getroffen zijn door werkloosheid of gebrek aan werkgelegenheid ingevolge bijzondere ontwikkelingsmoeilijkheden;

⁽¹⁾ PB nr. C 70 van 12. 3. 1984, blz. 21.⁽²⁾ PB nr. C 117 van 30. 4. 1984, blz. 182.⁽³⁾ Advies uitgebracht op 23 mei 1984 (nog niet verschenen in het Publikatieblad).⁽⁴⁾ PB nr. C 186 van 21. 7. 1982, blz. 1.⁽⁵⁾ PB nr. C 70 van 12. 3. 1984, blz. 1.

- vaak, vooral op plaatselijk en regionaal niveau, een samenwerking met de overheid, de sociale partners en andere sectoren, waaronder jongerenorganisaties, inhouden;
 - in de eerste plaats ten doel hebben, economisch levensvatbare arbeidsplaatsen te scheppen;
 - het vertrouwen kunnen herstellen en bekwaamheid, vaardigheid en ondernemingsgeest bijbrengen.
2. Hij erkent dat de bijdragen die de overheid, met inachtneming van de concurrentievoorwaarden, in de aanloopfase van de plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven levert, waardoor het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen wordt vergemakkelijkt, over het algemeen ruimschoots worden gecompenseerd door de tegenprestaties die zij leveren in termen van schepping van werkgelegenheid en van inkomens, benutting van de menselijke en plaatselijke hulpbronnen en kostenverlaging met betrekking tot sociale uitkeringen.
 3. Hij is van oordeel dat steun op regionaal en plaatselijk niveau, met name voor de behoeften op het gebied van beheer en opleiding, van bijzonder belang is voor de ontwikkeling en het welslagen van de kleine, op plaatselijk niveau opgerichte ondernemingen.
 4. Hij erkent de rol die de sociale partners kunnen spelen om de economische en sociale integratie van de PWI's te vergemakkelijken.
 5. Hij erkent dat het nuttig is grotere bekendheid te geven aan de diverse denkbeelden, technieken en lopende experimenten op het gebied van de PWI's.

III. Actie van de Lid-Staten

De Raad verzoekt de Lid-Staten zich in het kader van hun beleidsmaatregelen en -voorzieningen aan de volgende beleidslijnen voor de bevordering van plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven te houden:

1. In hun beleidsmaatregelen betreffende het scheppen van werkgelegenheid, plaatselijke en regionale ontwikkeling en plaatselijk arbeidsmarktbeheer rekening houden met de potentiële bijdrage van plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven tot de bestrijding van de werkloosheid, het herstel van plaatselijke economie en de verlichting van de sociale problemen. Erkenning van PWI's door de overheid, ten einde hun ontwikkeling te bevorderen en anderen aan te moedigen om dezelfde weg te betreden, dient waar nodig vergezeld te gaan van passende wettelijke voorzieningen.
2. Een nauwe samenwerking bevorderen tussen al degenen die betrokken zijn bij het stimuleren van nieuwe werkgelegenheid, met name de sociale partners en de overheid, en in het bijzonder op het niveau van de plaatselijke arbeidsmarkt, ten einde het peil van de samenwerking te verhogen en de overdracht van nuttige ervaringen te verbeteren.
3. Rekening houdend met de verantwoordelijkheden en mogelijkheden van de plaatselijke en regionale autoriteiten, de ontwikkeling stimuleren van plaatselijke ondersteunende structurele voorzieningen voor de PWI's, door praktische maatregelen, zoals:
 - informatie en adviesverstrekking over bestaande steunmogelijkheden;
 - diensten tot stand brengen — eventueel door bij te dragen tot de oprichting van ontwikkelingsorganen — die in staat zijn om steun te verlenen aan degenen die PWI's willen opzetten en de toegang tot diverse vormen van beschikbare bijstand te vergemakkelijken;
 - geschikte behuizing beschikbaar stellen voor kleine ondernemingen of werkplaatsen, bij voorbeeld door bevordering van doelmutatie van leegstaande gebouwen;
 - verbetering van de voorwaarden en uitbreiding van de mogelijkheden voor inschrijving op openbare aanbestedingen.
4. Ervoor zorgen dat de maatregelen om het midden- en kleinbedrijf meer financieringsmogelijkheden te geven en financiële steun van de overheid te verschaffen, vergezeld gaan van zodanige criteria, voorwaarden, besluitvormingsprocedures en uitbetalingsstelsels dat de PWI's ervan kunnen profiteren.
5. In het kader van de bestaande mogelijkheden voor het verstrekken van overheidssteun, projecten voor integratie of reïntegratie van bijzonder kansarme groepen in het beroeps- en sociale leven bevorderen, met name door de procedures voor deze steunverlening aan te passen en te vereenvoudigen.
6. Mogelijkheden bestuderen tot nieuwe financieringsmethoden voor de PWI's waardoor het opzetten ervan kan worden vergemakkelijkt (bij voorbeeld: gedurende de startperiode van het project steun voor werklozen die PWI's opzetten of hebben opgezet, oprichting van bijzondere fondsen of ondersteuning van initiatieven om plaatselijke spaargelden voor dergelijke fondsen aan te trekken).

7. Bezien in hoeverre de nationale wetgeving het oprichten van ondernemingen, met inbegrip van coöperatieve ondernemingen en ondernemingen van collectief belang, vergemakkelijkt en juridische en financiële bepalingen bevat om oprichting van dergelijke ondernemingen aan te moedigen.
8. In het kader van de door de Lid-Staten reeds gedane toezegging, zich meer te zullen beijveren om de opleidingsmiddelen te ontwikkelen ⁽¹⁾, bezien in welke mate in de opleidingssystemen rekening wordt gehouden met de behoeften van de PWI's door in het bijzonder aandacht te besteden aan:
- de samenwerking tussen de betrokken instanties, op de plaatselijke arbeidsmarkt, in het bijzonder om een remedie te vinden voor een eventueel gebrek aan opleiding of kwalificatie;
 - de mogelijkheden om tot een plaatselijke opleiding of kwalificatie te worden toegelaten, met name ter vergemakkelijking van de werkgelegenheid van de minst geschoolde werklozen en ter bevordering van de opleiding van de verantwoordelijke personen van de PWI's, ook op het gebied van de beheertechnieken;
 - de bekwaamheden en kwalificaties van de docenten en van degenen die verantwoordelijk zijn voor beroepskeuzevoorlichting en arbeidsbemiddeling.

IV. Communautaire actie

1. De Raad moedigt de Commissie aan, de actie van de Lid-Staten te steunen, voornamelijk door:
 - doelgericht gebruik van de bestaande communautaire instrumenten voor de bevordering van PWI's;
 - een actie ter bevordering van PWI's door middel van overleg en de uitwisseling van informatie op communautaire schaal;
 - evaluatie en onderzoek om nuttige aanwijzingen te geven voor beleid en actie in de toekomst.
2. Daartoe wordt de Commissie met name uitgenodigd:
 - a) met bijstand uit het Europees Sociaal Fonds, steun te verlenen aan specifieke projecten met een innoverend karakter die bestemd zijn om de ontwikkeling van PWI's te bevorderen, met name initiatieven die gericht zijn op:
 - toepassing of productie van nieuwe technologieën;
 - het gebruik van onvoldoende benutte plaatselijke middelen;
 - werkgelegenheid voor bijzonder kansarme groepen;
 - de begeleiding van deze initiatieven, met name door de uitwerking van innoverende opleidings- en ondersteuningsmethoden die aan hun behoeften zijn aangepast, en te zorgen voor een voortdurende uitwisseling van de met deze projecten opgedane ervaringen, ten einde het effect ervan op de werkgelegenheid te beoordelen.
 - b) haar programma van overleg en informatie-overdracht te ontwikkelen, ten einde de rechtstreekse uitwisseling van ervaringen op communautair niveau te vergemakkelijken, gecoördineerd met de maatregelen van het actie- en samenwerkingsprogramma van de OESO inzake plaatselijke werkgelegenheidscheppende initiatieven;
 - c) deze acties aan te vullen met specifieke studies die bijdragen tot het sturen en beoordelen van de actie, bij voorbeeld met betrekking tot:
 - de meest geschikte methoden om de financiering van PWI's mogelijk te maken;
 - de wettelijke en fiscale stimulans voor de oprichting en groei van ondernemingen, met inbegrip van coöperaties en andere vormen van ondernemingen van collectief belang;
 - de soorten producten en diensten die deze PWI's opleveren en het effect daarvan op het traditionele aanbod uit het oogpunt van de concurrentie.
3. De Commissie wordt verzocht de Raad op gezette tijden in kennis te stellen van de bij de uitvoering van deze acties gemaakte vorderingen.
4. Tot financiering door de Gemeenschap van de in deze afdeling genoemde acties wordt besloten in het kader van de begrotingsprocedure en overeenkomstig de door de Raad aangegane juridische verbintenissen.

De financiering door de Gemeenschap van de in paragraaf 2, sub a), bedoelde modelprojecten geschiedt naar gelang van de financieringsmogelijkheden en — regels van het Europees Sociaal Fonds.

⁽¹⁾ Zie resolutie van de Raad van 11 juli 1983 betreffende het beleid inzake beroepsopleiding in de Gemeenschap in de jaren tachtig — afdeling II (PB nr. C 193 van 20. 7. 1983, blz. 2.).