

**BESLUIT VAN DE RAAD**

van 27 september 1977

**tot vaststelling van een studie inzake informatiesystemen voor de verwerking van gegevens betreffende in- en uitvoer en het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties**

(77/619/EEG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement<sup>(1)</sup>,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité<sup>(2)</sup>,

Overwegende dat de Raad in zijn resolutie van 15 juli 1974 betreffende een communautair beleid op het gebied van de informatica<sup>(3)</sup> overeengekomen is om op voorstel van de Commissie projecten van Europees belang op het gebied van de toepassing der informatica vast te stellen, ten einde een communautaire oriëntatie te geven aan het beleid ter aanmoediging en ter bevordering van deze sector;

Overwegende dat er bij het beheer van de douane-unie en bij het gemeenschappelijk landbouwbeleid moet worden gezorgd voor een snelle beschikbaar-stelling en verwerking van gegevens over in- en uitvoer, over de landbouwmarkt en over het financieel beheer ervan;

Overwegende dat zo'n project noodzakelijk blijkt om in het kader van de werking van de gemeenschappelijke markt bepaalde doelstellingen van de Gemeenschap te verwezenlijken;

Overwegende dat het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap niet voorziet in de daartoe vereiste bevoegdheden tot actie,

BESLUIT:

*Artikel 1*

Er wordt een studie vastgesteld inzake informatiesystemen voor de verwerking van gegevens betreffende in- en uitvoer en het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties.

Deze studie is beschreven in punt II van de bijlage.

*Artikel 2*

De duur van de in artikel 1 bedoelde studie is achttien maanden. De voor de uitvoering ervan noodzakelijke

kredieten, waarvan het bedrag is vastgesteld op 722 000 rekeneenheden, worden opgenomen in de begroting van de Europese Gemeenschappen.

*Artikel 3*

De Commissie draagt zorg voor de uitvoering van de studie. Zij wordt terzijde gestaan door het Raadgevend Comité voor gemeenschappelijke projecten op het gebied van de informatica, hierna het Comité te noemen.

De Commissie dient bij de beëindiging van de studie een rapport bij de Raad in.

*Artikel 4*

De contracten worden onder de volgende voorwaarden aan met de uitvoering van de werkzaamheden te belasten instellingen toegekend.

Indien de Commissie zich op grond van het onderzoek voorstelt er verder gevolg aan te geven, legt de Commissievertegenwoordiger aan het Comité een ontwerp-besluit en een rapport voor.

Het Comité brengt binnen een maand advies uit. Het spreekt zich uit met een meerderheid van 41 stemmen. In het Comité worden de stemmen van de Lid-Staten gewogen op de wijze bedoeld in artikel 148, lid 2, van het Verdrag. De voorzitter neemt geen deel aan de stemming.

De Commissie neemt een besluit dat onmiddellijk van kracht is. Indien het echter niet in overeenstemming is met het door het Comité uitgebrachte advies wordt dit besluit onverwijld door de Commissie aan de Raad medegedeeld. In dat geval schorst de Commissie voor ten hoogste twee maanden met ingang van deze mededeling de uitvoering van het door haar genomen besluit. De Raad kan met gekwalificeerde meerderheid van stemmen binnen deze termijn een besluit nemen dat afwijkt van dat van de Commissie.

Gedaan te Brussel, 27 september 1977.

*Voor de Raad*

*De Voorzitter*

A. HUMBLET

<sup>(1)</sup> PB nr. C 28 van 9. 2. 1976, blz. 6.

<sup>(2)</sup> PB nr. C 131 van 12. 6. 1976, blz. 8.

<sup>(3)</sup> PB nr. C 86 van 20. 7. 1974, blz. 1.

## BIJLAGE

**STUDIE INZAKE INFORMATIESYSTEMEN VOOR DE VERWERKING VAN GE-  
GEGEVENS BETREFFENDE IN- EN UITVOER EN HET BEHEER EN DE FINANCIËLE  
CONTROLE VAN DE LANDBOUWMARKTORGANISATIES**

## I. INLEIDING

Dit project omvat een diepgaande studie die ten doel heeft precies vast te stellen in welke mate er op lange termijn behoefte bestaat aan een communautair kader waarbinnen de Lid-Staten en de Commissie systemen kunnen ontwikkelen en tot wederzijds voordeel kunnen koppelen voor de verwerking van informatie betreffende in- en uitvoer en het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties.

De voorziene duur van de studie is achttien maanden.

**1. Algemeen**

Tussen de Lid-Staten en de Commissie wordt een groot aantal gegevens uitgewisseld inzake in- en uitvoer alsmede bepaalde andere agrarische transacties. Sommige van deze gegevens, zoals bij voorbeeld landbouwprijzen, tarieven van heffingen, invoer in het kader van tariefcontingenten, moeten met spoed beschikbaar komen met het oog op de uitvoering van het landbouw- en commercieel beleid van de Gemeenschap. Andere gegevens zoals het gemeenschappelijk douanetarief en de statistieken over de buitenlandse markt zijn meer een gewone routine. Een groot aantal gegevens dat noodzakelijk is voor het beheer van de douane-unie en voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt momenteel overgebracht per brief of telex; zodra deze berichten in de Lid-Staten zijn ontvangen moeten zij in de meeste gevallen worden omgezet in een andere vorm, opdat zij in de lokale computers kunnen worden ingevoerd. Er zouden in de Gemeenschap als geheel aanzienlijke besparingen kunnen worden verkregen, indien de meer geavanceerde methoden voor de gegevensverwerking en -transmissie door de Commissie en de Lid-Staten gecoördineerd konden worden gebruikt.

Bovendien zijn essentiële gegevens inzake in- en uitvoer en op het gebied van de landbouw vaak niet tijdig of niet in geschikte vorm beschikbaar, om urgente en belangrijke politieke besluiten voor de Gemeenschap te kunnen nemen.

Ook de bestrijding van fraude vormt een belangrijke factor, waarvoor tijdig informatie beschikbaar moet zijn, wil men deze op doeltreffende wijze opsporen.

De meeste Lid-Staten maken bij de ontwikkeling van hun systemen voor de informatieverwerking snelle voortgang — sommige zijn zelfs zeer gevorderd — bij het voorzien in de behoeften van hun nationale instanties op het gebied van douane of statistiek. Sommige Lid-Staten bestuderen ook de mogelijkheid op grotere schaal computers te gebruiken in de agrarische sector.

De meeste Lid-Staten hebben belangstelling getoond voor een onderzoek naar de mogelijkheid meer geavanceerde technieken te gebruiken voor de verwerking en de overbrenging van gegevens, ten einde informatie te kunnen uitwisselen met de Commissie. Ook zijn bepaalde Lid-Staten geïnteresseerd in een rechtstreekse onderlinge uitwisseling van bepaalde soorten gestandaardiseerde gegevens inzake in- en uitvoer, met behulp van informatische methodieken.

De Commissie heeft de verplichting haar eigen informatievoorziening te organiseren zodat een doelmatige dienstverle-

ning kan worden gegarandeerd, niet alleen voor eigen gebruik maar ook ten behoeve van de Lid-Staten, waarbij de compatibiliteit met de verschillende door de Lid-Staten gebruikte systemen zo groot mogelijk moet zijn.

Bij de overheid, in politieke en zakenkringen bestaat er grote belangstelling voor de vereenvoudiging van de procedures voor in- en uitvoer.

Zowel de Lid-Staten als de Commissie zullen binnen afzienbare tijd hun eigen informatiesystemen onafhankelijk willen blijven ontwikkelen. Deze ontwikkelingen kunnen redelijkerwijs niet wachten, maar er is dringend een allesomvattend communautair kader vereist, zodat de behoeften van de Gemeenschap in de nieuwe systemen reeds tijdens hun ontwikkeling kunnen worden opgenomen.

**2. Werkzaamheden van de Commissie**

Tegen de achtergrond van de in het bovenstaande omschreven situatie, heeft de Commissie twee voorbereidende, onderling samenhangende studies doen uitvoeren door onafhankelijke consultants. De eerste studie had ten doel beleidslijnen uit te stippelen voor de ontwikkeling van communautaire informatiesystemen op het gebied van in- en uitvoer; de tweede betrof meer specifiek een onderzoek naar de wijze waarop computers op meer doeltreffende wijze konden worden ingezet voor de uitvoering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de desbetreffende financiële controle.

Deze studies bevestigen dat er dringend behoefte bestaat aan een communautair kader voor de ontwikkeling van informatiesystemen op het gebied van in- en uitvoer en van de landbouw; zij geven eveneens bepaalde details van de stadia die moeten worden doorlopen om dit kader te ontwikkelen en van bepaalde verbeteringen die op korte en middellange termijn moeten worden aangebracht.

**3. Verder vereiste actie**

Er bestaat zo een grote behoefte aan de ontwikkeling van systemen die voldoen aan de vraag op korte en middellange termijn, dat de ontwikkelingswerkzaamheden in de Lid-Staten en bij de Commissie met betrekking tot de informatie inzake in- en uitvoer en het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties zo snel mogelijk ter hand moeten worden genomen. Dientengevolge wordt overwogen in dit verband op korte en middellange termijn de nodige maatregelen te treffen.

Om het hoofd te bieden aan de behoeften op langere termijn en ten einde een communautair kader te ontwerpen voor de gecoördineerde ontwikkeling van compatibele systemen, is ook een gedetailleerde studie van de belangrijkste eisen van de Lid-Staten en de Commissie noodzakelijk. De schaal en het technische karakter van deze werkzaamheden zijn zodanig, dat de normale procedure van de communautaire comités moet worden ondersteund door een studie volgens de hierboven geschetste richtlijnen.

De resultaten van de twee voorbereidende studies zullen richting geven aan deze diepgaande studie.

## II. INHOUD VAN HET PROJECT

Op grond van de tijdens de voorbereidende studies verzamelde gegevens en rekening houdend met het feit dat de Commissie momenteel nagaat of informatiesystemen kunnen worden toegepast voor het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties, zou de diepgaande studie op lange termijn de volgende doelstellingen hebben :

- bestuderen in hoeverre de invoer/uitvoer-systemen en de informatiesystemen voor het beheer van de landbouwmarktorganisaties die thans in de Lid-Staten en door de Commissie worden ontwikkeld, tot beider voordeel op passende wijze aan elkaar kunnen worden gekoppeld ;
- evalueren van de draagwijdte, de voor- en nadelen van het op communautair niveau vaststellen van codes en normen die een uitwisseling van informatie mogelijk moeten maken tussen enerzijds de betrokken diensten van de Lid-Staten en anderzijds de importeurs en exporteurs en andere betrokken bedrijfskringen ;
- nagaan in hoeverre andere gezamenlijke acties op den duur van nut kunnen zijn.

De studie zou in elke Lid-Staat en bij de Commissie de volgende gebieden bestrijken, in de aangegeven volgorde van prioriteit en rekening houdend met de geraamde middelen. Uitvoerige technische specificaties zullen later worden uitgewerkt in overleg met het Technisch Comité voor de gebruikers en de projectleider. De exacte behoeften met betrekking tot het beheer van de landbouwmarktorganisaties zullen worden gespecificeerd in het licht van de vooruitgang die wordt geboekt bij de thans aan de gang zijnde werkzaamheden.

### *Prioriteit 1 :*

Informatieoverdracht tussen de Lid-Staten en de Commissie.

### *Prioriteit 2 :*

Inventarisatie van de fundamentele functies of de subsystemen van de in de Lid-Staten en bij de Commissie gebruikte of beoogde informatiesystemen (dergelijke functies zullen bij voorbeeld de omrekening van valuta, de controle op tariefcontingenten, enz. omvatten). In de studie moet rekening worden gehouden met de eventuele verschillen tussen de systemen voor de handel tussen de Lid-Staten en de handel met derde landen.

### *Prioriteit 3 :*

Gegevens die eventueel moeten worden uitgewisseld met derde landen of andere partijen (bij voorbeeld luchtvaart-

maatschappijen, importeurs, enz.) en daarmee gemoeide koppelingstechnieken.

### *Prioriteit 4 :*

Uitwisseling van gegevens tussen de betrokken diensten van de Lid-Staten.

### *Prioriteit 5 :*

Mogelijkheden om informatiesystemen te gebruiken bij het beheer en de financiële controle van de landbouwmarktorganisaties (in zoverre ze niet tot de hierboven bestudeerde gebieden behoren).

In het licht van bovengenoemde werkzaamheden zouden de mogelijkheden om andere gezamenlijke acties te ondernemen om de doelmatigheid van de systemen te vergroten en de kosten van gebruik en ontwikkeling te verminderen, moeten worden onderzocht.

Het op te stellen rapport dient de volgende elementen te bevatten :

- inhoud, tijdschema en omvang van in- en uitvoer bij de gegevensverwerking,
- type en inhoud van de bestanden,
- gegevensverwerking,
- datacommunicatie,
- interfaces/koppelingen,
- eisen inzake betrouwbaarheid, veiligheid, beschikbaarheid, flexibiliteit,
- financiële controle,
- codes en standaarden,
- aanbevolen acties, met inbegrip van alternatieve benaderingsvormen en prioriteiten,
- kosten, baten en andere implicaties,
- ieder ander voorstel van het Technisch Comité van de gebruikers dat past in het kader en de oriëntatie van de studie, waarbij wordt uitgegaan van de voorbereidende studies en het verloop van de werkzaamheden, de opgedane ervaring (in het bijzonder inzake de activiteiten op korte en middellange termijn die uit hoofde van deze studies moeten worden ondernomen), en de eisen van de Gemeenschap als zodanig.