

AANBEVELINGEN

AANBEVELING Nr. 1/2017 VAN DE ASSOCIATIERAAD EU-GEORGIË

van 20 november 2017

inzake de associatieagenda EU-Georgië [2017/2445]

DE ASSOCIATIERAAD EU-GEORGIË,

Gezien de associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Georgië, anderzijds ⁽¹⁾, („de overeenkomst”) is op 27 juni 2014 ondertekend en op 1 juli 2016 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 406, lid 1, van de overeenkomst geeft de Associatieraad de bevoegdheid aanbevelingen vast te stellen om de doelstellingen van de overeenkomst te verwezenlijken.
- (3) Krachtens artikel 420, lid 1, van de overeenkomst treffen de partijen alle algemene en bijzondere maatregelen die vereist zijn om aan hun verplichtingen krachtens de overeenkomst te voldoen en zien zij erop toe dat de in de overeenkomst aangegeven doelstellingen worden bereikt.
- (4) Bij de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid is voorgesteld de samenwerking met partners naar een volgend niveau te brengen, waardoor beide kanten meer betrokkenheid voelen.
- (5) De Unie en Georgië wensen hun partnerschap te consolideren door overeenstemming te bereiken over een geheel van prioriteiten voor de periode 2017-2020 met het oog op de ondersteuning en versterking van de weerbaarheid en stabiliteit van Georgië, terwijl een nauwere politieke associatie en een verdergaande economische integratie worden nagestreefd.
- (6) De partijen bij de overeenkomst hebben aldus overeenstemming bereikt over de tekst van de associatieagenda EU-Georgië, die zal bijdragen tot de tenuitvoerlegging van de overeenkomst en de nadruk legt op de samenwerking inzake gedeelde belangen die in overleg zijn geïdentificeerd,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

Artikel 1

De Associatieraad beveelt aan dat de partijen de associatieagenda EU-Georgië in bijlage dezes uitvoeren.

Artikel 2

De associatieagenda EU-Georgië 2017-2020 in bijlage dezes vervangt de associatieagenda EU-Georgië 2014-2016 die werd vastgesteld op 26 juni 2014.

⁽¹⁾ PBL 261 van 30.8.2014, blz. 4.

Artikel 3

Deze aanbeveling wordt van kracht op de dag waarop zij wordt vastgesteld.

Gedaan te Tbilisi, 20 november 2017.

Voor de Associatierraad
De voorzitter
Giorgi KVIRIKASHVILI

BIJLAGE

ASSOCIATIEAGENDA TUSSEN DE EUROPESE UNIE EN GEORGIË 2017-2020

Inhoudsopgave

1.	Beginselen, instrumenten en middelen voor de tenuitvoerlegging van de associatieagenda	69
2.	Prioriteiten van de associatieagenda	70
2.1	Kernprioriteiten	70
2.2	Democratie, mensenrechten, goed bestuur en versterking van de instellingen	72
	Justitiële sector	73
	Rechtshandhaving	74
	Corruptiebestrijding, hervorming van de overheidsdiensten en openbare dienstverlening	74
	Mishandeling en foltering	75
	Gelijke behandeling	76
	Rechten van kinderen	76
	Vakbondsrechten en fundamentele arbeidsvoorwaarden	76
2.3	Buitenlands en veiligheidsbeleid	76
	Terrorisme, non-proliferatie van massavernietigingswapens en illegale wapenuitvoer	77
	Vreedzame geschillenbeslechting	78
	Internationaal Strafhof (ICC)	78
2.4	Justitie, vrijheid en veiligheid	79
	Bescherming van persoonsgegevens	79
	Asiel en migratie	79
	Grensbeheer	80
	Bestrijding van de georganiseerde misdaad	80
	Bestrijding van drugs	80
	Witwassen van geld en financiering van terrorisme	80
	Samenwerking bij terrorismebestrijding	81
	Juridische samenwerking	81
2.5	Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden	81
	Handel in goederen	81
	Technische voorschriften, normalisatie en hieraan gerelateerde infrastructuur	82
	Sanitaire en fytosanitaire maatregelen	82
	Douane en vereenvoudiging van het handelsverkeer	82
	Oorsprongsregels	83
	Vestiging, handel in diensten en elektronische handel	83

Betalingen en kapitaalverkeer	83
Overheidsopdrachten	84
Intellectuele-eigendomsrechten (IER)	84
Mededinging	84
Transparantie	84
Handel en duurzame ontwikkeling	85
2.6 Economische ontwikkeling en marktmogelijkheden	85
Landbouw en plattelandsontwikkeling	85
Interne financiële controle bij de overheid en externe audit	86
Belastingen	86
Statistiek	86
Consumentenbeleid	87
Vennootschapsrecht, boekhouding en boekhoudkundige controle en corporate governance	87
Financiële diensten	87
Industrie- en ondernemingsbeleid en mijnbouw	88
Toerisme	88
Werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen	88
Samenwerking op het gebied van digitale economie en samenleving	89
Visserij en maritiem beleid	89
Volksgezondheid	89
2.7 Connectiviteit, energie-efficiëntie, milieu, klimaatactie en civiele bescherming	90
Vervoer	90
Energiesamenwerking	90
Milieu	91
Klimaatverandering	91
Civiele bescherming	92
2.8 Mobiliteit en de contacten tussen mensen	92
Samenwerking in onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie	92
Onderwijs, opleiding en jeugdzaken	93
Cultuur	93
Samenwerking op audiovisueel en mediagebied	93
Regionale ontwikkeling en regionale samenwerking	94
Deelname aan EU-agentschappen en -programma's	94
Publieke voorlichting en zichtbaarheid	94

Associatieagenda tussen de Europese Unie en Georgië 2017-2020

Op 27 juni 2014 hebben de Europese Unie, haar lidstaten en Georgië („de partijen”) een ambitieuze en innovatieve associatieovereenkomst ondertekend, met inbegrip van een diepe en brede vrijhandelsruimte (DCFTA, Deep and Comprehensive Free Trade Area). De overeenkomst bevat bindende, op regelgeving gestoelde bepalingen en voorziet in nauwere samenwerking, die verder reikt dan traditionele overeenkomsten en alle aandachtsgebieden beslaat. Na voltooiing van het ratificatieproces werd de associatieovereenkomst op 1 juli 2016 volledig van toepassing.

Op 26 juni 2014 hebben de EU en Georgië overeenstemming bereikt over een associatieagenda voor de voorbereiding en tenuitvoerlegging van de associatieovereenkomst. De agenda biedt een kader voor het vaststellen van de prioriteiten voor gezamenlijke werkzaamheden in de periode 2014-2016 met het oog op het verwezenlijken van de in de associatieovereenkomst opgenomen doelstellingen van politieke associatie en economische integratie.

In dit document wordt de associatieagenda voor 2014-2016 geactualiseerd en aangescherpt en worden nieuwe prioriteiten vastgesteld voor de gezamenlijke werkzaamheden voor de periode 2017-2020. Er wordt onderscheid gemaakt tussen prioriteiten op de korte termijn (die voor het eind van 2018 verwezenlijkt moeten zijn of waarmee aanzienlijke vooruitgang moet zijn geboekt) en prioriteiten op middellange termijn (die uiterlijk in 2020 verwezenlijkt moeten zijn of waarmee aanzienlijke vooruitgang moet zijn geboekt).

Het beperkte aantal prioriteiten van de associatieagenda doet niet af aan de omvang of de opdracht van de bestaande dialoog in het kader van andere relevante overeenkomsten of in het kader van het multilaterale traject van het Oostelijk Partnerschap. Er wordt evenmin vooruitgelopen op de tenuitvoerlegging van de verbintenissen die in het kader van de associatieovereenkomst/DCFTA zijn aangegaan sinds de inwerkingtreding ervan op 1 juli 2016.

Voorts is het op 28 maart 2017 in werking getreden visumvrij reizen naar de Schengenlanden voor Georgische onderdanen die een biometrisch paspoort hebben - dat de mobiliteit en de intermenselijke contacten in een veilige en goed beheerde omgeving moet doen toenemen - een fundamenteel onderdeel van de politieke associatie en economische integratie van Georgië met de Europese Unie, waarin de associatieovereenkomst voorziet. De EU erkent de vooruitgang die Georgië heeft geboekt bij het voldoen aan alle vereiste ijkpunten van het actieplan voor visumliberalisering, hetgeen heeft geleid tot de aanneming door de Commissie van een vierde en laatste voortgangsverslag op 18 december 2015. Met deze geactualiseerde associatieagenda wordt eveneens gestreefd naar de follow-up en de verdere bevordering van duurzame resultaten op alle gebieden die worden bestreken door het actieplan voor visumvrijstelling, en wordt aldus constant voldaan aan alle benchmarks van dat actieplan, zoals voorgeschreven door het herziene opschortingsmechanisme.

1. Beginselen, instrumenten en middelen voor de tenuitvoerlegging van de associatieagenda

De volgende algemene beginselen zullen bij de tenuitvoerlegging van de associatieagenda als richtsnoer dienen:

- de in het kader van de associatieagenda genomen maatregelen moeten worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de associatieovereenkomst/DCFTA, met inbegrip van de preambule;
- de prioriteiten van de associatieagenda vormen een aanvulling op de verantwoordelijkheden van de EU en Georgië om over te gaan tot integrale tenuitvoerlegging van de bepalingen van de associatieovereenkomst EU-Georgië nu deze in werking is getreden;
- de associatieagenda moet worden uitgevoerd met volledige inachtneming van de beginselen van transparantie, verantwoordingsplicht en inclusiviteit;
- voor beide partijen is een rol weggelegd bij de tenuitvoerlegging van de associatieagenda;
- de associatieagenda heeft tot doel tastbare en duidelijk afgebakende resultaten te behalen via de geleidelijke tenuitvoerlegging van praktische maatregelen;
- de partijen erkennen het belang van ondersteuning van de overeengekomen prioriteiten door passende en toereikende politieke, technische en financiële middelen ter beschikking te stellen; en
- de tenuitvoerlegging van de associatieagenda is onderworpen aan een jaarlijkse rapportage, monitoring en evaluatie. De vooruitgang wordt geëvalueerd, inclusief die welke is geboekt in het kader van de institutionele structuren zoals uiteengezet in de associatieovereenkomst. Het maatschappelijk middenveld wordt ook aangemoedigd om zijn toezichtsactiviteiten toe te spitsen op de associatieagenda;

- de Europese Unie ondersteunt Georgië bij de verwezenlijking van de in de associatie-agenda opgenomen doelstellingen en prioriteiten. Hiertoe zal de EU gebruik maken van alle beschikbare bronnen van EU-bijstand. Daarnaast zal de EU een beroep doen op deskundigheid en advies, optimale werkmethoden en knowhow, de uitwisseling van informatie, de ondersteuning van capaciteitsopbouw, institutionele versterking en de ontwikkeling van nieuwe bijstandsinstrumenten. De Europese Unie benadrukt dat de EU-bijstand gebonden is aan gezamenlijk overeengekomen voorwaarden met betrekking tot de vooruitgang met de hervormingen. Voorts zal de EU steun van de andere partners van Georgië aanmoedigen en zal zij streven naar coördinatie van deze steunverlening. Voorts zal een beroep kunnen worden gedaan op de relevante financiële instrumenten van de EU om de tenuitvoerlegging van de associatieagenda te ondersteunen. De associatieagenda is evenwel geen document voor financiële programmering, en evenmin een vervanging van de programmerings- of formuleringsexercities die door de partijen worden ondernomen.

De EU verleent steun in het kader van de algemene prioriteiten voor bijstand aan Georgië, zoals vastgelegd in het integraal steunkader van het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) en in de meerlandenprogrammering die in het kader van het ENI is opgesteld, als onderdeel van de totale financiering waarop Georgië een beroep kan doen en met volledige inachtneming van de desbetreffende uitvoeringsvoorschriften en procedures voor externe bijstand van de EU, met tegelijkertijd aandacht voor de prioriteiten in de associatieagenda.

Zodra deze associatieagenda is vastgesteld, is deze van toepassing tot eind 2020, voor een initiële periode die in onderling overleg kan worden verlengd. Ze kan te allen tijde zo nodig worden gewijzigd of bijgewerkt met instemming van de Associatieraad EU-Georgië.

2. Prioriteiten van de associatieagenda

2.1 Kernprioriteiten

De EU en Georgië overwegen de associatieovereenkomst en de associatieagenda als kernprioriteit uit te voeren ter consolidering en bevordering van gedeelde waarden en beginselen, zoals verklaard door de EU en Georgië.

Sinds de ondertekening van de associatieovereenkomst heeft Georgië belangrijke stappen gezet en ingrijpende hervormingen doorgevoerd met het oog op de effectieve uitvoering ervan. De EU neemt nota van de vooruitgang die Georgië heeft geboekt in de richting van diepere politieke associatie en economische integratie met de EU.

De EU spreekt eens te meer haar krachtige steun uit voor de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Georgië binnen zijn internationaal erkende grenzen, met inbegrip van haar beleid van niet-erkenning en betrokkenheid bij Georgië, evenals haar krachtige inzet voor vrede, stabiliteit en conflictoplossing in Georgië. Voorts erkent de EU dat Georgië als voorbeeld geldt van een veerkrachtige staat en samenleving en een leidende rol speelt als welvarende, vreedzame en stabiele democratie in de regio, en toont zij zich bereid de samenwerking met Georgië in veiligheids- en kwetsies op te voeren, met het oog op de uitvoering van haar strategische prioriteiten in de regio, zoals benadrukt in de integrale EU-strategie.

In dit verband dienen de volgende hervormingsmaatregelen als prioriteit te worden doorgevoerd:

Versterking van de instellingen en goed bestuur

1/ Onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de rechtshandhavingsinstanties

De hervorming van de rechterlijke macht voortzetten, in het bijzonder door het waarborgen van de volledige onafhankelijkheid van rechters en het versterken van de verantwoordingsplicht, efficiëntie, onpartijdigheid, integriteit en professionalisme van de rechterlijke macht, door belangrijke justitiële hervormingen ten uitvoer te leggen die onder meer zijn toegespitst op de Hoge Raad van Justitie, het openbaar ministerie, transparante werving op basis van kwaliteiten, de justitiële verantwoordingsplicht, opleiding van rechters, de institutionele structuur van de rechterlijke instanties, een doeltreffend elektronisch casemanagementsysteem, de rechtsbijstand en juridische dienstverlening, het handelsrecht en alternatieve geschillenbeslechting. De verantwoordingsplicht van en het democratisch toezicht op de rechtshandhavingsinstanties verder verhogen, zonder ongewenste inmenging. Het Georgische wetboek van strafrecht verder hervormen met het oog op liberalisering en modernisering van het recht en het waarborgen van de volledige naleving van toepasselijke internationale normen.

2/ Hervorming van overheidsdiensten en verbetering van openbare diensten en corruptiebestrijding

De hervorming van overheidsdiensten nastreven conform de beginselen van openbaar bestuur en de recentelijk aangenomen wet op de ambtenarij, met nadruk op het toezicht op de tenuitvoerlegging en het bevorderen van een verantwoordelijk, efficiënt, doeltreffend en transparant overheidssysteem voor selectie, bevordering en ontslag, en op het opbouwen van een op verdienste gebaseerd en professioneel overheidsapparaat, gespecialiseerde vraaggestuurde opleiding voor ambtenaren in alle sectoren van het openbaar bestuur, instanties en overheidsbedrijven, op het verlenen van openbare diensten van hoge kwaliteit en op het verbeteren van het beheer van de overheidsfinanciën. De daadwerkelijke uitvoering waarborgen van de nationale strategie voor corruptiebestrijding en van het actieplan om corruptie te voorkomen, op te sporen en aan te pakken, met name complexe corruptie, en de vermogens- en inkomensaangiften van alle betrokken ambtenaren verifiëren.

3/ Mensenrechten en fundamentele vrijheden

Doorgaan met de effectieve uitvoering van de antidiscriminatiewetgeving, de mensenrechten-strategie en het nationale actieplan voor de mensenrechten, en de pluriformiteit in de media, de transparantie en de onafhankelijkheid versterken; een onafhankelijk onderzoeksmechanisme instellen voor het onderzoeken van beschuldigingen van slechte behandeling door rechtshandavingsinstanties; gendergelijkheid verbeteren en zorgen voor gelijke behandeling in het sociale, politieke en economische leven; en de aandacht toespitsen op maatregelen om kinderen te beschermen tegen alle vormen van geweld. De hervormingsinspanningen voortzetten om te zorgen voor een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens.

Op het gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid

4/ Vreedzame geschillenbeslechting

Een doeltreffende samenwerking handhaven tussen de EU en Georgië met het oog op een oplossing van het conflict in de daartoe overeengekomen gremia; De effectieve samenwerking en coördinatie tussen de EU en Georgië inzake geschillenbeslechting intensiveren; de constructieve deelname handhaven en zorgen voor de ondersteuning van het internationaal overleg in Genève, dat gezamenlijk wordt voorgezeten door de EU, de VN en de OVSE; de goede diensten gebruiken van de EUMM Georgië om bij te dragen tot stabiliteit, normalisering en het scheppen van vertrouwen; de nodige stappen zetten om handel, vrij verkeer en economische contacten over de administratieve grenzen heen aan te moedigen, inclusief een herziening van de wetgeving; intermenselijke contacten, vertrouwensopbouw en verzoening bevorderen.

5/ Intensievere samenwerking op het gebied van het veiligheids- en defensiebeleid

Verdieping van de bilaterale dialoog over veiligheids- en defensiekwesties om gemeenschappelijke zorgpunten, met inbegrip van terrorisme, georganiseerde misdaad, enz., aan te pakken en sturing te geven aan verdere samenwerking; vergemakkelijking van de deelname van Georgië aan crisisbeheersingsoperaties van de EU, en ook aan opleiding en overleg in GVDB-verband; activering van verschillende EU-instrumenten ter ondersteuning van de weerbaarheid en de capaciteitsopbouw in Georgië om het hoofd te bieden aan hybride bedreigingen.

Economische ontwikkeling en marktmogelijkheden

6/ Beter ondernemings- en investeringsklimaat

De mkb-strategie en het bijbehorende actieplan voor 2016-2017 ten uitvoer leggen, alsook de daaropvolgende actieplannen; het regelgevende kader, de operationele omgeving en steun aan het mkb verder verbeteren; de publiek-private dialoog verbeteren om de prioriteiten van de particuliere sector vast te stellen die behoefte heeft aan steun bij structurele economische hervormingen. De hervormingen van de infrastructuur van de financiële sector ondersteunen; instelling van een depositoverzekeringssysteem, hervorming van de banksector en totstandbrenging van wetgeving daarover, verbetering van de registers van kredietwaardigheid en zekerheden, verbetering van de financiële verslaggeving en audit, maatregelen voor de kapitaalmarkten, zoals de ontwikkeling van microkrediet, leasing, factoring en verzekeringen, vaststelling van alternatieve mechanismen voor geschillenbeslechting voor handelsgeschillen en contracthandhaving.

7/ Landbouw en plattelandontwikkeling

De strategie voor plattelandontwikkeling van Georgië 2017-2020 ten uitvoer leggen; de ontwikkeling van efficiënte waardeketens ondersteunen, werkgelegenheid in plattelandgebieden verbeteren en het mkb ondersteunen teneinde hun concurrentievermogen in bepaalde sectoren met een hoge uitvoerwaarde te verhogen.

8/ Handelsgelateerde hervormingen en sanitaire en fytosanitaire maatregelen (SPS-maatregelen)

De strategie voor technische handelsbelemmeringen (TBT) ten uitvoer leggen; infrastructuur ontwikkelen met betrekking tot het beheer van normen, technische voorschriften, metrologie, markttoezicht, accreditatie, conformiteitsbeoordelingsprocedures; de markttoezichtstrategie ten uitvoer leggen; de handelsstatistieken verder verbeteren; het strategisch kader voor douane-samenwerking ten uitvoer leggen; de wetgeving inzake de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten door de douane aanpassen en zorgen voor eerbiediging van de standstillclausule voor de toepasselijke invoerrechten.

De strategie voor voedselveiligheid en het afstemmingsprogramma ten uitvoer leggen, in het bijzonder de invoering van de voedselveiligheidscode, en zorgen voor de stapsgewijze vaststelling van horizontale uitvoeringswetgeving; ervoor zorgen dat veterinaire en fytosanitaire controles en de controles inzake voedselveiligheid aan de grensinspectieposten worden uitgevoerd; het systeem voor vroegtijdige waarschuwing voor levensmiddelen en diervoeders, diergezondheid en gezondheid van planten ondersteunen en de laboratoriumcapaciteit voor SPS-maatregelen verhogen.

Connectiviteit, energie-efficiëntie, milieu en klimaatactie

9/ Energiezekerheid en energie-efficiëntie

Ondersteuning van de tijdige uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan bij de formele toetreding van Georgië tot de Energiegemeenschap, in het bijzonder via hervormingen van de regelgeving en investeringen in energiezekerheid en energie-efficiëntie, met inbegrip van versterking van het mandaat, de capaciteit en de onafhankelijkheid van de regulerende instantie voor energie; versterking van de netwerken en interconnecties van de energie-infrastructuur, vergroten van de transparantie en verbetering van het functioneren van de elektriciteits- en gasvoorziening.

10/ Vervoer

In economisch opzicht belangrijke infrastructuur ontwikkelen, onder meer door de verdere tenuitvoerlegging van projecten voor de ontwikkeling van het TEN-V-kernnetwerk.

11/ Milieu- en klimaatmaatregelen

Verbetering van de aanpassing aan het EU-milieuacquis inzake ecologisch bestuur door het aannemen en uitvoeren van nieuwe wetgeving inzake milieueffectbeoordeling, strategische milieueffectbeoordeling en milieuaansprakelijkheid; door openbare toegang tot milieu-informatie en inspraak in de besluitvorming te waarborgen, alle belanghebbenden te betrekken, alsook het milieu te integreren in andere beleidsterreinen en de informatie-uitwisseling over milieu te verbeteren. Een ontwikkelingsstrategie voor lage emissies voltooien. beginnen met het ten uitvoer leggen van de nieuwe wereldwijde overeenkomst inzake klimaatverandering (de Overeenkomst van Parijs).

Mobiliteit en contacten van mens tot mens

12/ Migratie, asiel en grensbeheer

Ervoor zorgen dat constant wordt voldaan aan alle ijkpunten van het actieplan voor visum-vrijstelling zoals wordt vereist door het herziene opschortingsmechanisme; het mobiliteits-partnerschap EU-Georgië, de migratiestrategie 2016-2020 van Georgië en de geïntegreerde strategie voor grensbeheer 2014-2018 van Georgië en de respectieve bijbehorende actieplannen daadwerkelijk uitvoeren.

13/ Onderwijs, werkgelegenheid, onderzoek, innovatie en jeugdzaken

De algehele prestaties van de onderwijsresearch verbeteren door middel van een alomvattende hervorming van de onderwijsresearch]; en een strategische aanpak van werkgelegenheid en beroepsonderwijs en -opleiding ontwikkelen; een visie en strategie ter ondersteuning van de ontwikkeling van het Georgische WTI-systeem, met inbegrip van] het Georgische innovatiebeleid, uitstippelen; de belangrijkste arbeidsrechten uitvoeren.

2.2 Democratie, mensenrechten, goed bestuur en versterking van de instellingen

Met de politieke dialoog en samenwerking over de in het kader van deze associatieagenda uit te voeren hervormingen wordt gestreefd naar grotere eerbiediging van de democratische beginselen, zoals politiek pluralisme, inclusiviteit in besluitvorming en scheiding der machten / en samenwerking met de oppositie, de rechtsstaat en behoorlijk bestuur, de mensenrechten en fundamentele vrijheden, inclusief de rechten van leden van minderheden zoals die zijn vastgelegd in de fundamentele mensenrechtenverdragen van de Verenigde Naties en de Raad van Europa en de daarbij behorende protocollen. Voorts wordt hiermee bijgedragen tot de consolidatie van de binnenlandse politieke hervormingen, in het bijzonder door de afstemming op het EU-acquis.

Deze dialoog en samenwerking bestrijken de volgende gebieden:

i) Versterking van de stabiliteit, onafhankelijkheid en doeltreffendheid van de instellingen die de democratie, de rechtsstaat en het respect voor de mensenrechten garanderen. Hierbij gaat het met name om de volgende maatregelen:

- blijven garanderen dat de verkiezingen democratisch verlopen, ook de lokale verkiezingen van oktober 2017, door binnen de nieuwe verkiezingscyclus de resterende tekortkomingen in het wetgevingskader en de verkiezings-administratie aan te pakken als omschreven door de taskforce voor vrije en eerlijke verkiezingen waarin verschillende agentschappen samenwerken (IATF) en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) / het Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten (ODIHR), met name de aanbevelingen van het verslag van de ODIHR-verkiezingswaarnemingsmissie na de parlementsverkiezingen van 2016;

- blijven waarborgen dat er voor de wetwijzigingen die van invloed zijn op de belangrijkste onderdelen van de rechtsstaat, zoals de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, een uitgebreide raadpleging in het binnenland en in voorkomend geval met de Commissie van Venetië van de Raad van Europa komt om hun duurzaamheid te garanderen en ervoor te zorgen dat zij voldoen aan de Europese normen, in het bijzonder in het geval van de beoogde Georgische grondwetwijzigingen, waarvoor samenwerking tussen de Commissie van Venetië en de Georgische Grondwetscommissie van het allerhoogste belang is;
 - verder verbeteren van de machtsverhoudingen tussen de verschillende overheidsorganen en capaciteiten van het parlement ter vervulling van zijn toezichtstaken en wetgevende functies.
- ii) **Voortzetting van justitiële hervormingen, in het bijzonder door het waarborgen van de volledige onafhankelijkheid van rechters en het versterken van de verantwoordingsplicht, efficiëntie, onpartijdigheid en deskundigheid van de rechterlijke macht, en van rechtshandavingsinstanties, zonder ongewenste inmenging; voortzetting van de corruptiebestrijding:**

Justitiële sector

Prioriteiten op de korte termijn

- De justitiële strategie en het bijbehorend actieplan ontwikkelen en geleidelijk uitvoeren, die onder meer betrekking hebben op de verbetering van het beleid en de praktijk van de aanstelling, bevordering en opleiding van rechters, bijzondere aandacht voor mensenrechten, en voorzien in voldoende middelen om te zorgen voor adequate rechterlijke bevoegdheden; de onafhankelijkheid van de Hogeschool voor Rechten verder bevorderen, met name door middel van versterkte capaciteiten;
- In het bijzonder de doeltreffendheid van de Hoge Raad van Justitie verbeteren, onder meer door de onafhankelijkheid en verantwoordingsplicht ervan te waarborgen;
- Het systeem van justitiële verantwoordingsplicht verbeteren door de tenuitvoerlegging van duidelijke en volledige tuchtregels die daadwerkelijk worden toegepast, alsook door het professionalisme en de integriteit van rechters te waarborgen;
- De institutionele structuur van algemene rechtbanken stroomlijnen door, waar nodig, gespecialiseerde werkgroepen en kamers in te voeren en het aantal achterstallige zaken in de burgerlijke kamers van algemene rechtbanken te verminderen;
- Een elektronisch systeem voor de toewijzing van zaken ontwikkelen en het programma voor zaakbeheer verbeteren om het vertrouwen in de rechterlijke macht te vergroten;
- De hervorming van het openbaar ministerie voortzetten met het oog op het waarborgen van de onafhankelijkheid van het werk van de aanklager, vrij van ongewenste inmenging, en het waarborgen van meer transparantie en verantwoordingsplicht;
- Het wetboek van strafrecht verder hervormen met het oog op liberalisering van vonnissen en modernisering van het recht en het waarborgen van de volledige naleving van relevante EU- en internationale normen;
- De juridische en institutionele kaders verder verbeteren voor de verstrekking van kwalitatief hoogwaardige gratis rechtsbijstand, alsmede juridische diensten tegen vergoeding;
- Het recht op een eerlijk proces blijven waarborgen, evenals de toegang tot de rechter en procedurele rechten in strafprocedures, in overeenstemming met de verplichtingen van Georgië uit hoofde van het Europees Verdrag van de rechten van de mens, de jurisprudentie van het Hof van Justitie en andere desbetreffende internationale verdragen van de Raad van Europa, door ten volle:
 - de procedurele rechten van beklaagden in strafprocedures te garanderen;
 - de rechten van slachtoffers van misdrijven, met inbegrip van haatmisdrijven, op toegang tot de rechter, bescherming, hulp en vergoeding te garanderen.
- Eerlijke en doeltreffende, en op ruimere schaal gebruikte, alternatieve wijzen van geschillenbeslechting introduceren.
- Benaderingen voor reclassering en re-integratie invoeren in de penitentiaire en proeftijdsystemen en daarna, om recidive te voorkomen en een goed evenwicht tussen handhaving van de openbare orde en veiligheid en bescherming van de mensenrechten te bewaren.

Prioriteiten op de middellange termijn

- Wettelijke regelingen op commerciële, civiele en administratieve gebieden moderniseren in overeenstemming met nationale strategieën en EU-acquis;
- Inclusieve toegang tot de rechter waarborgen door een naar behoren gefinancierde rechtsbijstand.

*Rechtshandhaving*Prioriteiten op de korte termijn

- De verantwoordingsplicht en het democratisch toezicht op rechtshandhavinginstanties verhogen. Inzake klachten tegen de politie is een professioneel en doeltreffend mechanisme nodig voor een geloofwaardige respons. Verdere maatregelen overwegen ter bevordering van een onafhankelijk en efficiënt onderzoek van klachten tegen rechtshandhaving-ambtenaren. Een uitgebreide beroepsopleiding bieden voor rechtshandhaving-ambtenaren op het gebied van ethische normen en mensenrechten, zoals gewaarborgd door het Europees Verdrag voor de rechten van de mens;
- De toepassing van alternatieven voor gevangenisstraf verder uitbreiden door de invoering van nieuwe alternatieven voor vrijheidsstraffen en verhoging van de capaciteiten van de reclassering.

*Corruptiebestrijding, hervorming van de overheidsdiensten en openbare dienstverlening*Prioriteiten op de korte termijn

- Voortgaan met corruptiebestrijding, en zorgen voor de effectieve tenuitvoerlegging van internationale rechtsinstrumenten op dit gebied, zoals het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie, het Verdrag inzake de strafrechtelijke bestrijding van corruptie en het aanvullend protocol daarbij, alsmede de aanbevelingen van de Groep van Staten tegen Corruptie (Greco) van de Raad van Europa, en de aanbevelingen van het anti-corruptienetwerk van de OESO voor Oost-Europa en Centraal-Azië;
- Het recht op informatie van de burgers verbeteren als een van de belangrijkste maatregelen om corruptie daadwerkelijk te voorkomen;
- De capaciteit van de bestaande toezichthoudende organen, auditororganen en financiële onderzoeksorganen verder versterken;
- De inclusieve beleidsvorming met participatie van burgers en de dialoog tussen het maatschappelijk middenveld en de nationale en lokale overheden voortzetten;
- De toezichtscapaciteiten van het parlement versterken door de capaciteit van de sectorale comités te verbeteren.
- De uitvoering van het stappenplan voor de hervorming van de overheidsdiensten voortzetten en de coördinatie, monitoring en rapportage inzake het stappenplan en de onderliggende strategieën versterken, zowel op politiek als op administratief niveau;
- Het nieuwe juridisch kader voor de ambtenarij invoeren om te zorgen voor een professioneler en op kwaliteiten gebaseerde ambtenarij.

Prioriteiten op de middellange termijn

- De daadwerkelijke uitvoering blijven waarborgen van de nationale strategie voor corruptiebestrijding en het actieplan ter zake om corruptie te voorkomen, op te sporen en aan te pakken, met name complexe corruptie;
- Een doeltreffend onderzoek van vermeende gevallen van corruptie blijven waarborgen en een doeltreffend systeem creëren voor de preventie van belangenconflicten;
- Het stappenplan voor de hervorming van het openbaar bestuur en de onderliggende strategieën bijwerken volgens de beginselen van openbaar bestuur;
- Een verantwoordingsplichtig, doelmatig, doeltreffend en transparant openbaar bestuur bevorderen en een op kwaliteiten gebaseerde en professionele ambtenarij uitbouwen;
- Het bestuur en de hervorming van het openbaar bestuur op lokaal niveau versterken, in overeenstemming met de Europese normen.

iii) **Naleving van mensenrechten en fundamentele vrijheden door een uitgebreide samenwerking op het vlak van de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, waarop onder meer in het rapport „Georgia in transition” van Thomas Hammarberg de aandacht is gevestigd. Deze samenwerking zal onder meer betrekking hebben op de volgende punten:**

Prioriteiten op de korte termijn

- De nationale mensenrechtenstrategie en het actieplan actief ten uitvoer leggen, met inbegrip van de specifieke aanbevelingen van de VN-organen, de OVSE / het ODIHR, de Raad van Europa / de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie (ECRI) en internationale mensenrechtenorganisaties, in het bijzonder bij de tenuitvoerlegging van het antidiscriminatiebeleid, de bescherming van minderheden en de privacy en het waarborgen van de vrijheid van godsdienst;

- De daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de antidiscriminatiewetgeving voortzetten om te zorgen voor een doeltreffende bescherming tegen discriminatie;
- Stappen zetten in de richting van de ondertekening, ratificatie en omzetting in nationale wetgeving van de desbetreffende rechtsinstrumenten van de Raad van Europa op het vlak van discriminatiebestrijding, inclusief het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, de zogenaamde Overeenkomst van Istanboel, en in de richting van de tenuitvoerlegging van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in de nationale wetgeving;
- Zorgen voor betere toegang tot reproductieve en seksuele gezondheidszorg, voorlichting en preventie, en voortgaan met de bestrijding van schadelijke praktijken, zoals genitale verminking van vrouwen en andere vormen van vernederende behandeling, met name in plattelandsgebieden.

Prioriteiten op de middellange termijn

- Doeltreffende prejudiciële en buitengerechtelijke mechanismen handhaven voor zowel geschillenbeslechting als de bescherming van mensenrechten;
- De mensenrechten en de discriminatiebestrijding blijven bevorderen en beter bekend maken bij de rechterlijke macht, de rechtshandhavingsinstanties en de ambtenarij, onder meer door het verzorgen van respectieve opleidingen;
- De pluriformiteit van de media, de transparantie en de onafhankelijkheid blijven versterken overeenkomstig de aanbevelingen van de Raad van Europa;
- Bij de beleidsvorming rekening houden met de aanbevelingen van het bureau van de ombudsman, dat over toereikende middelen moet beschikken en versterkt moet worden; Met de ombudsman samenwerken op het gebied van zijn aanbevelingen in verband met discriminatiezaken en de doeltreffende werking van de institutionele mechanismen als bedoeld in de antidiscriminatiewetgeving, ook door wijzigingen in de wetgeving;
- De controlecapaciteiten opbouwen van het parlamentscomité inzake mensenrechten en inburgering, evenals inzake juridische aangelegenheden die verband houden met de tenuitvoerlegging van de mensenrechtenstrategie en het actieplan;
- Met de maatschappelijke organisaties en in het bijzonder de representatieve sociale partners (vakbonden en werkgeversorganisaties) als belanghebbenden en waakhonden samenwerken op de terreinen die in de associatieovereenkomst EU-Georgië als prioritair worden beschouwd, inclusief arbeidsrechten, privacy, rechten van leden van minderheden en andere kwetsbare groepen en mediavrijheid;
- Zorgen voor de naleving van de geldende bepalingen van de Raad van Europa betreffende het Europees Handvest voor regionale talen of talen van minderheden.

Mishandeling en foltering

Prioriteiten op de korte termijn

- Het actieplan tegen foltering voor 2017-2018 en het nemen van verdere maatregelen ter bestrijding van mishandeling en foltering voortzetten en inspanningen ter bestrijding van straffeloosheid intensiveren;
- Waarborgen dat een diepgaand, transparant en onafhankelijk onderzoek wordt ingesteld naar elke beschuldiging van foltering en mishandeling in het gevangeniswezen, binnen de politie, het leger en andere gesloten instellingen door het instellen van onafhankelijke onderzoeksmechanismen om beschuldigingen van mishandeling door rechtshandhavingsinstanties te onderzoeken;
- Het nationaal preventiemechanisme in het kader van het bureau van de ombudsman blijven ondersteunen ter voorkoming van misbruik, door de doeltreffende werking ervan te waarborgen;

Prioriteiten op de middellange termijn

- De inspanningen voortzetten om de penitentiaire gezondheidszorg en de toegang van gevangenen tot gezondheidszorg, met inbegrip van de geestelijke gezondheidszorg, te verbeteren. De capaciteiten opbouwen van en inspraak verlenen aan medisch personeel dat werkzaam is in of voor gesloten instellingen, wat betreft het aanklagen en melden van mishandeling;
- Het doeltreffende interne en externe toezicht op het gevangeniswezen, de politie, het leger en andere gesloten instellingen verder versterken teneinde misbruik en mishandeling snel op te sporen en te voorkomen.

*Gelijke behandeling*Prioriteiten op de korte termijn

- Meer gendergelijkheid bewerkstelligen en zorgen voor gelijke behandeling van mannen en vrouwen, evenals van leden van minderheden, ongeacht godsdienst of overtuiging, etnische of nationale afkomst, ras, geslacht, taal, seksuele gerichtheid, genderidentiteit, bekwaamheid of andere elementen in het sociale, politieke en economische leven;
- Verdere maatregelen nemen om de tenuitvoerlegging te versterken van wetgeving tegen gendergerelateerd geweld, met voorlichting voor zowel de brede bevolking als specifieke beroepsgroepen, zoals de politiediensten, en met bijzondere inspanningen voor de tenuitvoerlegging in plattlandsgebieden en gebieden met minderheden. De toegang van slachtoffers tot adviesdiensten en opvanghuizen verhogen.

Prioriteiten op de middellange termijn

- De regelgeving inzake veiligheids- en gezondheidsnormen, moederschapsbescherming en de regelingen waardoor werkende ouders gemakkelijker werk en gezin kunnen combineren, afstemmen op de Europese normen, zoals beoogd door de associatieovereenkomst;
- Actief maatregelen nemen ter bevordering van de vertegenwoordiging van vrouwen in politieke besluitvormingsfora.

*Rechten van kinderen*Prioriteiten op de korte termijn

- Voorzien in toereikende middelen en de rol van de ombudsman versterken om meer ombudstaken voor kinderen te kunnen uitvoeren en onder meer jaarlijks toezicht uit te oefenen op de situatie in de desbetreffende instellingen, met inbegrip van dagcentra;
- De aandacht toespitsen op maatregelen om kinderen te beschermen tegen alle vormen van geweld.

Prioriteiten op de middellange termijn

- Maatregelen om de behoeften van de kwetsbaarste kinderen aan te pakken, versterken (met inbegrip van kinderen met een handicap en straatkinderen) door verbetering en uitbreiding van de mechanismen voor sociale bescherming, alsook de ondersteuning van de territoriale toegang tot rehabilitatie- en revalidatieprogramma's voor kinderen met een handicap, en het nemen van maatregelen voor de afschaffing van kinderarbeid;
- De hervorming van het jeugdrecht voortzetten;
- Het niet in instellingen plaatsen van kinderen voortzetten.

*Vakbondsrechten en fundamentele arbeidsvoorwaarden*Prioriteiten op de korte termijn

- Het juridisch kader vaststellen waarin het toezicht op de werking van het arbeidsinspectie-systeem op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk wordt bepaald, en beperkingen op de bevoegdheden van inspecteurs in de bestaande wetgeving verwijderen, in overeenstemming met de normen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO).

Prioriteiten op de middellange termijn

- De arbeidswetgeving (goedgekeurd in juni 2013) ten uitvoer leggen en deze en andere wetgeving ter zake verder in overeenstemming met de IAO-normen brengen. De arbeids-wetgeving schragen met procedures voor het beslechten van geschillen en het ontwikkelen van een onderhandelingscultuur door een lijst van bemiddelaars goed te keuren.
- Verder werken aan de oprichting van een doeltreffend arbeidsinspectiesysteem dat over toereikende bevoegdheden en capaciteiten beschikt voor het uitvoeren van inspecties naar de arbeidsomstandigheden en arbeidsrelaties, overeenkomstig de IAO-normen;
- De doeltreffende werking van de tripartiete commissie voor sociale partnerschappen waarborgen en de sociale dialoog verder verbeteren door samenwerking met de IAO.

2.3 Buitenlands en veiligheidsbeleid

In het kader van de dialoog en samenwerking op het vlak van het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid (GBVB) wordt gestreefd naar een stapsgewijze convergentie, inclusief op het vlak van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), waarbij de aandacht in het bijzonder zal gaan naar vraagstukken van conflictpreventie en crisisbeheer, regionale stabiliteit, ontwapening, non-proliferatie, wapenbeheersing en exportcontrole. De samenwerking zal worden gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en wederzijdse belangen en tot doel hebben de harmonisatie en doeltreffendheid van het beleid te verhogen, met gebruikmaking van bilaterale, internationale en regionale fora.

Prioriteiten op de korte termijn

- Verder samenwerken opdat Georgië zich meer zou kunnen aansluiten bij de GBVB-verklaringen van de EU;
- Verder samenwerken aan de afstemming op autonome EU-sanctiemaatregelen;
- Verder samenwerken op het gebied van strategische communicatie over aangelegenheden die verband houden met de integratie in de EU;
- De praktische samenwerking op het vlak van conflictpreventie en crisisbeheer versterken door de deelname van Georgië aan civiele en militaire operaties inzake crisisbeheer onder leiding van de EU te bevorderen, evenals aan overleg en opleiding op het vlak van het GVDB op basis van de in november 2013 ondertekende kaderovereenkomst inzake deelname en het multilaterale kader van het GVDB-panel van het Oostelijk Partnerschap;
- De deelname van Georgië aan GVDB-gerelateerde opleiding en overleg bevorderen en faciliteren (in het kader van het regelmatige bilaterale overleg en het multilaterale GVDB-panel van het Oostelijk Partnerschap);
- De samenwerking van Georgië met de EU-agentschappen op het gebied van aan GVDB-gerelateerde kwesties faciliteren;
- De regionale samenwerking inzake veiligheidsvraagstukken bevorderen, zoals beter grensbeheer, migratiebeheer, bescherming van kritieke infrastructuur, exportcontrole, reacties op noodsituaties, civiele bescherming, bestrijding van smokkel en illegale handel (zoals bio- en nucleaire materialen) en de opleiding van deskundig personeel, onder meer door middel van het in Georgië gevestigde CBRN-kenniscentrum (chemisch, biologisch, radiologisch en nucleair).

Prioriteiten op de middellange termijn

- Gezamenlijk een omgeving scheppen die bevorderlijk is voor pragmatische samenwerking en het ontstaan van een politieke dialoog en samenwerking inzake regionale en internationale kwesties, onder meer in het kader van de Raad van Europa en de OVSE;
- Vreedzame geschillenbeslechting en internationale stabiliteit en veiligheid bevorderen op basis van een doeltreffend multilateralisme;
- Investerings in weerbaarheid en in het vermogen van de Georgische overheid en samenleving om hybride dreigingen het hoofd te bieden, bevorderen door Georgië te laten deelnemen aan het initiatief van capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling (CBSD) door institutionele steun, opleiding en uitrusting te verschaffen die zullen bijdragen tot de doeltreffendheid van de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU;
- De samenwerking van Georgië met de EU inzake de daadwerkelijke hervorming van de veiligheidssector in Georgië faciliteren;
- De gezamenlijke naleving van de beginselen van soevereiniteit en territoriale integriteit, onschendbaarheid van de grenzen, en onafhankelijkheid bevorderen, zoals die zijn omschreven in het VN-Handvest en de Slotakte van Helsinki van de OVSE.

*Terrorisme, non-proliferatie van massavernietigingswapens en illegale wapenuitvoer*Prioriteiten op de korte termijn

- Samenwerken en een bijdrage leveren aan de bestrijding van de proliferatie van massa-vernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen ervoor, door de volledige naleving en de uitvoering op nationaal niveau van de bestaande verbintenissen die de Partijen zijn aangegaan in het kader van de internationale verdragen en overeenkomsten op het gebied van ontwapening en non-proliferatie, alsmede van andere internationale verplichtingen op dit gebied.

Prioriteiten op de middellange termijn

- Samenwerken ter verdieping van de internationale consensus over een op de mensenrechten gebaseerde strijd tegen het terrorisme, met inbegrip van de wettelijke definitie van terroristische daden, met name door te streven naar overeenstemming over het Alomvattend Verdrag betreffende internationaal terrorisme;
- Samenwerken aan een op een risico-inschatting gebaseerde douanecontrole, waardoor de veiligheid en beveiliging kunnen worden gewaarborgd van de goederen die geïmporteerd, geëxporteerd of doorgevoerd worden;
- De illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens en bijbehorende munitie bestrijden, in het kader van internationale overeenkomsten en resoluties van de VN-veiligheidsraad en verbintenissen in het kader van andere internationale instrumenten op dit gebied;

- Blijven samenwerken op het vlak van de controle op de uitvoer van conventionele wapens, in het licht van het gemeenschappelijk standpunt van de EU inzake de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie. Samenwerking tot stand brengen op het vlak van de strijd tegen wapenhandel en de vernietiging van voorraden;
- Verder bijdragen tot de evenwichtige tenuitvoerlegging van de drie pijlers van het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV).

Vreedzame geschillenbeslechting

Prioriteiten op de korte termijn

- Een doeltreffende samenwerking handhaven tussen de EU en Georgië met het oog op een oplossing van het conflict in de daartoe overeengekomen gremia, inclusief overleg om de Georgische gebieden Abchazië en de Tshkinvali-regio / Zuid-Ossetië op passende wijze te betrekken bij de verdieping van de betrekkingen tussen de EU en Georgië;
- De doeltreffende samenwerking en coördinatie tussen de EU en Georgië inzake geschillen-beslechting intensiveren, onder meer door een regelmatige politieke dialoog;
- De constructieve deelname handhaven en zorgen voor de ondersteuning van het internationaal overleg in Genève dat gezamenlijk wordt voorgezeten door de EU, de VN en de OVSE;
- Ten volle en doeltreffend gebruik maken van de goede diensten van de waarnemingsmissie van de EU in Georgië om bij te dragen tot stabiliteit, normalisering, zoals het mogelijk maken van een veilig en normaal leven voor lokale gemeenschappen die aan weerszijden van de administratieve grenzen wonen, en vertrouwensopbouw, onder meer via het mechanisme voor preventie van en respons bij incidenten, en met andere passende mechanismen, maatregelen of regelingen;
- De inspanningen ondersteunen om te komen tot een vreedzame conflictoplossing, onder meer door contacten te leggen met de bevolking van de Georgische gebieden Abchazië en de Tshkinvali-regio / Zuid-Ossetië in het licht van het Georgische beleid voor verzoening en betrokkenheid en het beleid van niet-erkenning en toenadering van de EU, waarbij de EU en Georgië samenwerken;
- De voordelen en kansen die voortvloeien uit het proces van politieke associatie en economische integratie van de EU en Georgië, delen met de bevolking aan de andere kant van de administratieve grenzen, met inbegrip van de visumvrije regeling voor kort verblijf in het Schengengebied;
- De nodige stappen zetten om handel, vrij verkeer en economische contacten over de administratieve grenzen heen aan te moedigen, inclusief een herziening van de wetgeving (bv. de Wet op de bezette gebieden). In samenwerking maatregelen nemen om de contacten van mens tot mens en de inspanningen op het vlak van vertrouwensopbouw en verzoening tussen door conflict verscheurde samenlevingen te bevorderen;
- Verdere stappen ondernemen ter bevordering van duurzame integratie van ontheemden in de Georgische samenleving (eigendomsrecht, werkgelegenheid, gerichte steun).

Prioriteiten op middellange termijn

- Verdere gezamenlijke inspanningen leveren die gericht zijn op de volledige tenuitvoerlegging van het zespunten-akkoord van 12 augustus 2008 en de hieraan gerelateerde uitvoeringsmaatregelen;
- De gezamenlijke inspanningen, gericht op een betekenisvolle internationale betrokkenheid in Georgië voortzetten, en stappen daartoe ondernemen, inclusief de volledige tenuitvoerlegging van het mandaat van de waarnemingsmissie van de Europese Unie in Georgië (EUMM Georgië);
- Blijven streven naar de veilige, waardige en vrijwillige terugkeer van alle ontheemden en vluchtelingen naar hun plaatsten van herkomst, overeenkomstig de beginselen van het internationaal recht;
- Bij het zetten van stappen naar een duurzame oplossing van het conflict en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de bestaande gremia voor overleg over conflictgerelateerde vraagstukken, zal de vreedzame geschillenbeslechting een van de kernpunten zijn op de agenda van de politieke dialoog tussen de partijen, alsook in de dialoog met andere betrokken internationale actoren.

Internationaal Strafhof (ICC)

- Blijven samenwerken met het Internationaal Strafhof door het Statuut van Rome en de hieraan gerelateerde instrumenten ten uitvoer te leggen, waarbij erop wordt toegezien dat de integriteit van het statuut van Rome gehandhaafd blijft. Samenwerken met het ICC met betrekking tot de onderzoeken in het kader van de oorlog van augustus 2008.

2.4 Justitie, vrijheid en veiligheid

Georgië zal voortdurend voldoen aan de vereisten die zijn vastgelegd in de vier blokken van het actieplan voor visumliberalisering van 25 februari 2013. De effectieve, voortgezette en duurzame toepassing van alle ijkpunten van het actieplan, waaronder die in blok 3 (openbare orde en veiligheid), is essentieel voor de handhaving van de visumvrije regeling met de EU. In overeenstemming met het herziene opschortingsmechanisme kan visumvrij reizen worden opgeschort in gevallen waarin een van de specifieke eisen of meerdere specifieke eisen niet meer wordt of worden vervuld⁽¹⁾. In het geval van gegronde bezorgdheid omtrent het nakomen van de concrete ijkpunten van het actieplan zal Georgië de Europese Unie desgevraagd informatie verstrekken.

De partijen werken samen op de volgende terreinen:

Bescherming van persoonsgegevens

Prioriteiten op korte termijn

- Een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens waarborgen overeenkomstig de Europese normen, en praktische maatregelen nemen met het oog op de naleving van het recht op de bescherming van persoonsgegevens, inclusief op het vlak van het strafrecht; ervoor zorgen dat de gegevensbeschermingsnormen in de openbare en particuliere sector worden toegepast.

Prioriteiten op middellange termijn

- De capaciteit blijven versterken van de gegevensbeschermingsautoriteit (inspectoraat) en de toepassing opvolgen van gegevensbeschermingsnormen;
- De tenuitvoerlegging voortzetten van het juridisch kader inzake de bescherming van persoonsgegevens in alle sectoren, teneinde te zorgen voor een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens, in overeenstemming met de Europese instrumenten en normen;
- Aanpassing van de Georgische wetgeving en praktijk inzake gegevensbescherming aan de meest recente Europese normen voor gegevensbescherming.

Asiel en migratie

Prioriteiten op korte termijn

- Ervoor zorgen dat het centraal migratieanalysesysteem en de risicoanalyse voor migratie volledig operationeel zijn, en verslag uitbrengen over de daaruit voortvloeiende verbeteringen in de analyse van migratiegegevens en de risico-beoordeling;
- Mechanismen ontwikkelen ter bestrijding van irreguliere migratie en ter bevordering van reguliere migratie, met continue, gerichte voorlichtingscampagnes over de rechten en verplichtingen van migranten, over regels inzake hun toegang tot de EU-arbeidsmarkt en over aansprakelijkheid voor het misbruik van rechten in het kader van de visumvrije regeling;
- Verslag uitbrengen over de voortgang bij het geleidelijk uitbannen van het gebruik van Georgische niet-biometrische paspoorten, overeenkomstig het actieplan inzake visumliberalisering.

Prioriteiten op middellange termijn

- De Georgische migratiestrategie 2016-2020 en het eraan gerelateerde actieplan daadwerkelijk uitvoeren;
- Op gezette tijden (ten minste om de twee jaar) het Georgische migratieprofiel actualiseren;
- De daadwerkelijke tenuitvoerlegging voortzetten van de overnameovereenkomst tussen de EU en Georgië en zorgen voor een vlotte overgang van de mobiliteitscentra en de re-integratieactiviteiten naar het Georgische staatsprogramma voor re-integratie;
- De ontwikkeling van praktische samenwerking in het kader van het mobiliteitspartnerschap van de EU en Georgië voortzetten.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2017/371 van het Europees Parlement en de Raad van 1 maart 2017 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (herziening van het opschortingsmechanisme) (PB L 61 van 8.3.2017, blz. 1).

*Grensbeheer*Prioriteiten op middellange termijn

- De Georgische strategie voor geïntegreerd grensbeheer 2014-2018 en het bijbehorende actieplan daadwerkelijk ten uitvoer leggen;
- Een hoge kwaliteit van grenscontroles en grensbewakingsoperaties handhaven met behulp van het administratie- en meldsysteem voor grensmigratie (BMARS) en de tenuitvoerlegging van het beheersysteem voor grensoperaties (BOMS);
- Vooruitgang boeken in de afbakening van de staatsgrenzen met de buurlanden.

*Bestrijding van de georganiseerde misdaad*Prioriteiten op korte termijn

- Het nationale actieplan ter bestrijding van mensenhandel voor 2017-2018 doeltreffend uitvoeren en de ontwikkeling voortzetten van de capaciteit van de overheidsdiensten om gevallen van mensensmokkel proactief op te sporen en op efficiënte wijze te onderzoeken;
- Toezien op en verslag uitbrengen over de doeltreffendheid van het proactief opsporen en onderzoeken van gevallen van mensensmokkel.

Prioriteiten op middellange termijn

- De inspanningen voorzetten inzake het voorkomen en bestrijden van de georganiseerde misdaad;
- Met het oog op de doeltreffende aanpak van de georganiseerde misdaad de samenwerking tussen de EU-lidstaten en de Georgische rechtshandavingsinstanties verder ontwikkelen, de samenwerkingsovereenkomst met Europol ten uitvoer leggen en de samenwerking met Cepol betreffende opleidingen op het gebied van rechtshandhaving voortzetten;
- De samenwerking bij de aanpak van cybercriminaliteit verbeteren en relevante opleiding op het gebied van rechtshandhaving aan de Georgische autoriteiten leveren.

*Bestrijding van drugs*Prioriteiten op korte termijn

- De nationale drugsstrategie en het actieplan 2016-2018 ten uitvoer leggen.

Prioriteiten op middellange termijn

- Blijven streven naar een evenwichtige en geïntegreerde aanpak van drugskwesties om de gevolgen voor de gezondheid en de maatschappelijke consequenties van drugsgebruik aan te pakken, alsook zorgen voor een meer doeltreffende preventie, en inspanningen leveren om het aanbod aan, de handel in en de vraag naar drugs, te beperken;
- De regelmatige dialoog in het kader van de Drugsdialoog van het Oostelijk Partnerschap voortzetten;
- Verder samenwerken en gegevens uitwisselen, onder meer door optimaal gebruik te maken van het memorandum van overeenstemming tussen het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) en het ministerie van Justitie van Georgië.

*Witwassen van geld en financiering van terrorisme*Prioriteiten op korte termijn

- De Georgische wetgeving in overeenstemming brengen met de vierde antiwitwasrichtlijn;
- Toezien op en verslag uitbrengen over het aantal beslissingen tot bevroering en confiscatie en over de geraamde waarde van de bevroren en geconfisqueerde goederen, teneinde te zorgen voor de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de Georgische wetgeving inzake de confiscatie van crimineel vermogen.

Prioriteiten op middellange termijn

- Verdere inspanningen leveren voor de oprichting van een wettelijk en institutioneel kader voor het voorkomen en bestrijden van witwaspraktijken en terrorismefinanciering, onder meer door afstemming op de EU-wetgeving op deze gebieden;

- De tenuitvoerlegging voortzetten van de normen in de aanbevelingen betreffende terrorismefinanciering van de Financiële-actiegroep (Financial Action Task Force (FATF));
- De operationele samenwerking inzake de confiscatie en ontneming van vermogensbestanddelen en activabeheer verbeteren door middel van doeltreffende communicatie en uitwisseling van beste praktijken tussen de Georgische autoriteiten en de bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen van de EU.

Samenwerking bij terrorismebestrijding

Prioriteiten op middellange termijn

- De op 4 april ondertekende operationele overeenkomst tussen Georgië en Europol ten volle gebruiken om de uitwisseling van informatie over terroristische organisaties, groepen, hun activiteiten en de hen ondersteunende netwerken te vergemakkelijken;

Juridische samenwerking

Prioriteiten op korte termijn

- Doeltreffende en intensieve maatregelen nemen met het oog op het ondertekenen en bevorderen van de tenuitvoerlegging van de operationele samenwerkingsovereenkomst met Eurojust.

Prioriteiten op middellange termijn

- De justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken versterken door toetreding tot en tenuitvoerlegging van de multilaterale verdragen inzake justitiële samenwerking in burgerlijke zaken, in het bijzonder de belangrijkste verdragen van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht op het gebied van internationale juridische samenwerking, alsook de bescherming van kinderen, zoals het Verdrag van 1965 inzake de betekening en de kennisgeving in het buitenland van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke zaken en handelszaken, het Verdrag van 1970 inzake de verkrijging van bewijs in het buitenland in burgerlijke en in handelszaken, het Verdrag van 2005 inzake bedingen van forumkeuze en het Haags verdrag van 2007 inzake de internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden, en het protocol erbij betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen;
- De justitiële samenwerking in strafzaken versterken door toetreding tot en tenuitvoerlegging van de desbetreffende verdragen, in het bijzonder die van de Raad van Europa.

2.5 Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden

De diepe en brede vrijhandelsruimte beslaat een groot deel van de associatieovereenkomst. Het ligt derhalve in de lijn der verwachting dat de tenuitvoerlegging van dit onderdeel, opgenomen in titel IV HANDEL EN DAARMEE VERBAND HOUDENDE AANGELEGENHEDEN, een prioriteit toebedeeld zal krijgen die evenredig is aan het belang dat eraan wordt toegekend in de algemene context van de associatieovereenkomst en in het kader van de betrekkingen tussen de EU en Georgië.

Handel in goederen

De partijen werken samen bij de tenuitvoerlegging van de in de associatieovereenkomst opgenomen bepalingen met betrekking tot de markttoegang voor goederen, in het bijzonder door gezamenlijk overleg, een en ander toegespitst op de volgende punten:

Prioriteiten op korte termijn

- De handelsstatistieken verder verbeteren;
- Ervoor zorgen dat na de inwerkingtreding van de overeenkomst geen verhoging tot stand komt van de momenteel geldende invoerheffingen voor het handelsverkeer tussen de partijen (standstillclausule);

Prioriteiten op middellange termijn

- Georgië ondersteunen de exportstructuur verder te diversifiëren, met inbegrip van de uitvoer van nieuwe producten naar de EU-markt;
- Nauwer samenwerken om het antiontwijkingsmechanisme doeltreffender toe te passen;
- Steun verlenen aan Georgië bij het opstellen en ten uitvoer leggen van de wetgeving die het zou willen voorbereiden inzake markttoegang en andere hieraan gerelateerde kwesties (bv. handelsmaatregelen);
- Informatie uitwisselen over ontwikkelingen op het vlak van markttoegang en het beleid inzake markttoegang.

Technische voorschriften, normalisatie en hieraan gerelateerde infrastructuur

De partijen gaan samenwerken op het vlak van normen, technische voorschriften, metrologie, markttoezicht, accreditatie en conformiteitsbeoordelingen om deze systemen geleidelijk af te stemmen op die van de EU, zoals vastgesteld in de associatieovereenkomst. De samenwerking heeft betrekking op de volgende punten:

Prioriteiten op middellange termijn

- Wetgeving ontwikkelen die Georgië heeft toegezegd ten uitvoer te leggen op basis van de associatieovereenkomst, zoals omschreven in de Georgische strategie inzake technische handelsbelemmeringen;
- Infrastructuur ontwikkelen met betrekking tot het beheer van normen, technische voorschriften, markttoezicht, accreditatie en conformiteitsbeoordelingsprocedures, onder meer via EU-steun;
- De voorbereiding en aanpassing bevorderen van de belanghebbenden, inclusief marktdeelnemers, voor de tenuitvoerlegging van aangepaste wetgeving;
- De markttoezichtstrategie voor industriële goederen verder ten uitvoer leggen;
- Op het vlak van het markttoezicht de administratieve capaciteiten versterken van de desbetreffende Georgische overheidsinstellingen en markttoezichthoudende organen;
- Zorgen voor verdere personeelsopleiding op het vlak van het beheer in de bevoegde overheidsorganen en agentschappen;
- Informatie uitwisselen over alle relevante aspecten van de Georgische strategieën voor technische handelsbelemmeringen en markttoezicht, in voorkomend geval met inbegrip van tijdschema's.

Sanitaire en fytosanitaire maatregelen

De partijen zullen samenwerken bij de voorbereiding om de Georgische sanitaire en fytosanitaire wetgeving voor levensmiddelen en diervoeders, de gezondheid van planten en de gezondheid en het welzijn van dieren en de praktijk af te stemmen op die van de EU, zoals bepaald in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst. De samenwerking heeft betrekking op de volgende punten:

Prioriteiten op korte termijn

- Een systeem voor vroegtijdige waarschuwing voor levensmiddelen en diervoeders, diergezondheid en gezondheid en veiligheid van planten ondersteunen;
- Voorlichtingscampagnes organiseren met de desbetreffende agentschappen, ondernemingen en ngo's inzake de toegangsvereisten tot de EU-markt en met het maatschappelijk middenveld inzake de consumentenaspecten van veiligheid van levensmiddelen en diervoeders;
- Verder technisch advies en bijstand verstrekken aan Georgië bij het opstellen en ten uitvoer leggen van de wetgeving, onder meer door te voorzien in personeelsopleidingen, capaciteits-opbouw bij de bevoegde autoriteit en de verbetering van de laboratoriumcapaciteit te ondersteunen, overeenkomstig de EU-vereisten;
- De aanpassingscapaciteit verbeteren van de Georgische ondernemingen voor de tenuitvoerlegging van de aangepaste wetgeving.

Prioriteiten op middellange termijn

- Georgië ondersteunen om de risicoanalyse op het SPS-vlak te versterken; ervoor zorgen dat veterinaire en fytosanitaire controles en de controles inzake voedselveiligheid aan de grensinspectieposten worden uitgevoerd;
- De aanpassing van de Georgische ondernemingen voor de tenuitvoerlegging van aangepaste wetgeving faciliteren;
- Samenwerken op het gebied van dierenwelzijn en het beperkte gebruik van antibiotica in de veeteelt ter bestrijding van resistentie tegen antibiotica.

Douane en vereenvoudiging van het handelsverkeer

De partijen zullen samenwerken om Georgië voor te bereiden op de aanpassing van de wetgeving aan het EU-acquis en de internationale normen die zijn opgenomen in de desbetreffende bijlage bij de associatieovereenkomst. De aanpassing moet gebaseerd zijn op het douanewetboek van de Unie, dat wordt uitgevoerd sedert 1 mei 2016. De betrokken bijlage bij de associatieovereenkomst zal de vervanging weergeven van het communautair douanewetboek door het douanewetboek van de Unie.

Prioriteiten op korte termijn

- Tenuitvoerlegging van het strategisch kader voor douanesamenwerking;
- De wetgeving van Georgië inzake handhaving van intellectuele-eigendomsrechten door de douane afstemmen op het EU-acquis, zoals beoogd door de associatieovereenkomst.

Prioriteiten op middellange termijn

- Het Georgische systeem van geautoriseerde marktdeelnemer afstemmen op dat van de EU;
- De Georgische douaneautoriteiten verder moderniseren;
- De douaneprocedures verder vereenvoudigen en moderniseren;
- Steun verlenen aan Georgië in het kader van de toetreding van Georgië tot de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer;
- Samenwerken op het vlak van douanecontroles op basis van risico en relevante informatie uitwisselen die bijdraagt tot verbeteringen op het vlak van risicobeheer, veiligheid van de toeleveringsketens, facilitering van de legale handel en veiligheid en beveiliging van ingevoerde, uitgevoerde of doorgevoerde goederen;
- De dialoog intensiveren inzake de bestrijding van fraude om illegale handel - inclusief die in accijnsproducten - te voorkomen, in het bijzonder door een versterkte samenwerking in het kader van het protocol inzake wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken;
- Het vooruitzicht op wederzijdse erkenning van het stelsel van geautoriseerde markt-deelnemers, zoals bedoeld in de associatieovereenkomst, overwegen.

Oorsprongsregels

De partijen werken samen om de oorsprongsregels ten uitvoer te leggen die zijn vastgesteld in het desbetreffende protocol bij de associatieovereenkomst en die voortvloeien uit de toetreding van Georgië tot de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels. Deze samenwerking omvat onderstaande werkzaamheden:

Prioriteiten op de korte termijn

- De huidige procedures van certificering en verificatie van de oorsprong van goederen door de douaneautoriteiten in Georgië bespreken.

Prioriteiten op middellange termijn

- Het huidige protocol betreffende de oorsprongsregels (Protocol nr. 2 bij de associatie-overeenkomst) na de toetreding van Georgië vervangen door een verwijzing naar de pan-Euromediterrane conventie betreffende de oorsprongsregels;
- De opleiding van de douane van Georgië inzake certificering en verificatie van preferentiële oorsprong voortzetten.

Vestiging, handel in diensten en elektronische handel

De partijen zetten hun dialoog over vestiging, handel in diensten en elektronische handel voort overeenkomstig de specifieke bepalingen in de associatieovereenkomst. Daarnaast zullen de partijen voorbereidingen treffen voor de tenuitvoerlegging van de verbintenissen op het vlak van diensten, zoals beoogd in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst. Dit omvat het voorzien in opleiding en het opbouwen van voldoende administratieve capaciteit om de geplande afstemming van de wetgeving tot stand te brengen en ervoor zorgen dat op gezette tijden informatie wordt uitgewisseld over de beoogde of lopende activiteiten op terreinen die in aanmerking komen voor afstemming.

- Informatie en ervaringen uitwisselen over de ontwikkeling van interoperabele e- handels-platformen;
- Informatie en ervaring uitwisselen op het gebied van bewustmaking bij de belanghebbenden over de uitvoering van de belangrijkste beginselen van de richtlijn postdiensten, met name de verplichting tot het verzorgen van een universele postdienst, alsook ander beleid van de postsector.

Betalingen en kapitaalverkeer

De partijen zetten hun dialoog voort over kapitaalverkeer en betalingen, met name om de overeenstemming te monitoren met alle bestaande verbintenissen en de tenuitvoerlegging van de associatieovereenkomst voor te bereiden.

Overheidsopdrachten

De partijen werken samen om de tenuitvoerlegging voor te bereiden van het hoofdstuk Overheidsopdrachten van de associatieovereenkomst en de daaraan gerelateerde hervormingen. De samenwerking heeft betrekking op:

Prioriteiten op middellange termijn

- Het verstrekken van nauwkeurige en tijdige informatie over het geplande wetgevingswerk inzake het beleid betreffende overheidsopdrachten en de uitvoering ervan, zowel voor de afstemming van de wetgeving als voor het opzetten van instellingen op het gebied van overheidsopdrachten. Een breed stappenplan is reeds op 31 maart 2016 goedgekeurd door de Georgische regering, bestaande uit vijf fasen van maatregelen die moeten worden uitgevoerd in de periode 2016 - 2022. De partijen zullen tevens de uitvoering van het stappenplan nader bespreken, ook met het oog op de afstemming van de Georgische wetgeving inzake overheidsopdrachten op het EU-acquis inzake overheidsopdrachten, zoals voorzien in de associatieovereenkomst.

Intellectuele-eigendomsrechten (IER)

De partijen zullen samenwerken om Georgië voor te bereiden op de afstemming van zijn wetgeving op het EU-acquis en de internationale normen inzake de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten, waar ook geografische aanduidingen onder vallen, zoals bepaald in de associatieovereenkomst, en zullen zorgen voor daadwerkelijke bescherming van alle intellectuele-eigendomsrechten, waar ook geografische aanduidingen onder vallen. De samenwerking heeft betrekking op de volgende punten:

Prioriteiten op middellange termijn

- Ervoor zorgen dat de houders van rechten van beide partijen kunnen rekenen op een hoog beschermingsniveau van hun intellectuele-eigendomsrechten en op handhaving ervan;
- De handhavingscapaciteit versterken van de desbetreffende overheidsorganen of uitvoerende agentschappen, en zorgen voor de behoorlijke werking van het justitieel stelsel om de toegang tot de rechter voor de houders van de rechten en de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van sancties te garanderen;
- De werking ondersteunen van het Nationaal centrum voor de intellectuele eigendom van Georgië „Sakpatenti” om de bescherming van industriële-eigendomsrechten en auteurs-rechten te waarborgen; De samenwerking uitbreiden tot de autoriteiten van derde landen en brancheorganisaties;
- Maatregelen nemen om het publiek meer bewust te maken van de bescherming van intellectuele en industriële eigendom en te zorgen voor een effectieve dialoog met de houders van de rechten;
- Doeltreffende maatregelen nemen met het oog op de bestrijding van namaak en piraterij, met inbegrip van het produceren van statistische informatie over die activiteiten die tussen de partijen wordt uitgewisseld.

Mededinging

Prioriteiten op middellange termijn

De partijen werken samen aan de tenuitvoerlegging van het hoofdstuk Mededinging van de associatieovereenkomst en de daaraan gerelateerde hervormingen. De samenwerking pakt het institutionele kader en de relevante administratieve capaciteit aan voor het garanderen van de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de desbetreffende wetgeving, alsook een versterkte dialoog over de tenuitvoerlegging van de mededingingswetgeving en daarmee samenhangende wetgeving.

Transparantie

Prioriteiten op de korte termijn

De partijen zullen bijzondere aandacht besteden aan samenwerking bij de voorbereiding voor de tenuitvoerlegging van verbintenissen inzake transparantie in handelsgelateerde beleidsvorming. De partijen zullen overleg plegen over de beste werkmethoden en de respectieve ervaringen op het vlak van transparante beleidsvorming, informatie uitwisselen en voorzien in passende opleidingen, inclusief communicatiemethoden en overleg met belanghebbenden, en seminars organiseren en andere evenementen voor het bredere publiek, met het oog op toelichting op de tenuitvoerlegging van de associatieovereenkomst en het aanpassingsproces.

Handel en duurzame ontwikkeling

Prioriteiten op middellange termijn

De partijen zullen hun dialoog voortzetten over de kwesties die aan de orde komen in het hoofdstuk Handel en duurzame ontwikkeling van de associatieovereenkomst, en wisselen met name informatie uit over de ontwikkeling van een doeltreffend arbeidsinspectiesysteem voor alle internationale fundamentele arbeidsvoorwaarden, de tenuitvoerlegging van de arbeidswetgeving, de tenuitvoerlegging van multilaterale milieuovereenkomsten waar beide partijen partij bij zijn, en de tenuitvoerlegging van hun verbintenissen in verband met duurzame ontwikkeling, en overleg voeren en informatie uitwisselen over de beste praktijken inzake de toekomstige uitvoering van de in het kader van dit hoofdstuk aangegeven verbintenissen met betrekking tot de betrokkenheid van belanghebbenden en dialoog met het maatschappelijk middenveld.

2.6. Economische ontwikkeling en marktmogelijkheden

De partijen zullen samenwerken om Georgië te ondersteunen bij de totstandbrenging van een volledig functionerende markteconomie en de geleidelijke aanpassing van zijn beleid aan het beleid van de EU, overeenkomstig de leidende beginselen van macro-economische stabiliteit, gezonde overheidsfinanciën, een robuust financieel systeem en een houdbare betalingsbalans. In dat kader zullen ze op de macro-economische ontwikkelingen toezicht houden, de belangrijkste uitdagingen van het beleid bespreken en informatie over beste praktijken uitwisselen door de regelmatige macro-economische dialoog te versterken teneinde de kwaliteit van de economische beleidsvorming te verbeteren.

Bovendien komen de partijen overeen samen te werken teneinde:

Prioriteiten op middellange termijn

- De onafhankelijkheid en regelgevende bevoegdheden van de Nationale Bank van Georgië (NGB) te versterken en de ervaringen van de EU te delen, inclusief van de ECB, op het vlak van monetair en wisselkoersbeleid en regelgeving voor de financiële en bancaire sector en toezichtbeleid, en te helpen bij de verdere ontwikkeling van de capaciteiten van Georgië op deze terreinen;
- De houdbaarheid en het beheer van de overheidsfinanciën te verbeteren door op het vlak van de begroting hervormingen tot stand te brengen;
- Een duurzaam, alomvattend en doelgericht sociaal vangnet te ontwikkelen.

Landbouw en plattelandontwikkeling

De partijen werken samen op de volgende punten:

Prioriteiten op korte termijn

- Vaststelling van de Georgische strategie voor plattelandontwikkeling 2017-2020 en de uitvoering ervan.

Prioriteiten op middellange termijn

- De modernisering en verbetering van de doeltreffendheid van de instellingen die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van de landbouw, onder meer door de deelname van alle belanghebbende partijen uit de sector aan dit proces;
- De bevordering van de geleidelijke aanpassing van handelsnormen voor landbouwproducten met het oog op een hoger niveau van voedselveiligheid en de tenuitvoerlegging van kwaliteitsregelingen;
- Verbetering van het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de landbouwproductie, door schaalvoordelen na te streven via marktgerichte landbouwcoöperaties, door adviesverlening en voorlichting met het oog op verhoging van de productie en de export; en door een vlottere toegang te verschaffen tot levensvatbare kredietverstrekking en financiële middelen voor landbouw;
- De ontwikkeling van efficiënte waardeketens ondersteunen en het mkb ondersteunen om hun concurrentievermogen in bepaalde sectoren met een hoge uitvoerwaarde te verhogen;
- Streven naar de geleidelijke convergentie en tenuitvoerlegging van effectieve beleidsmaatregelen op het vlak van landbouw en plattelandontwikkeling, op basis van EU-modellen die reeds hun nut hebben bewezen;

- De werkgelegenheid en de levensomstandigheden in de plattelandsgebieden verbeteren door middel van beter beheer van natuurlijke hulpbronnen, betere diensten en infrastructuur en diversificatie van de plattelandseconomie;
- Helpen bij het promoten van Georgische landbouwproducten.

Interne financiële controle bij de overheid en externe audit

De partijen zullen samenwerken aan de ontwikkeling van een financiële controle bij de overheid en een externe audit, en wel middels:

Prioriteiten op korte termijn

- De interne controlesystemen onder een gedecentraliseerde beheersbevoegdheid, inclusief functioneel onafhankelijke interne audits bij overheidsinstanties, verder ontwikkelen door een harmonisatie met algemeen aanvaarde internationale normen en methoden en de beste werkmethode in de EU tot stand te brengen;

Prioriteiten op middellange termijn

- Het systeem voor interne controle en interne audit in de publieke sector verder verbeteren in overeenstemming met een beoordeling van de kloof tussen de feitelijke praktijk en algemeen aanvaarde internationale normen, kaders en goede praktijken in de EU;
- De externe audit van de Rekenkamer (nationale auditdienst van Georgië) verder ontwikkelen, overeenkomstig de algemeen aanvaarde internationale normen (INTOSAI).

Belastingen

De partijen zullen de samenwerking die gericht is op verbetering en ontwikkeling van het belastingstelsel en de belastingdiensten van Georgië intensiveren en versterken, op basis van de EU normen en de internationale normen, inclusief de voorbereiding voor de geleidelijke afstemming op het EU-acquis en de internationale instrumenten, zoals vastgesteld in de desbetreffende bijlage bij de associatieovereenkomst, met aandacht voor de volgende punten:

- De belastingwetgeving verbeteren en vereenvoudigen;
- De internationale samenwerking op belastinggebied verbeteren om het behoorlijk bestuur op fiscaal vlak te versterken, te weten de beginselen transparantie, gegevensuitwisseling en eerlijke fiscale concurrentie;
- De capaciteit van de belastingdienst verbeteren, in het bijzonder door in te zetten op een doelgerichte, op risicobeoordeling gebaseerde systeem voor belastingcontrole en audits;
- Maatregelen nemen om het beleid inzake het voorkomen en bestrijden van fraude met en smokkel van accijnsproducten te harmoniseren;
- De samenwerking met de belastingdiensten van de EU-lidstaten ontwikkelen door nieuwe ervaringen en ontwikkelingen op het gebied van belastingen uit te wisselen.

Statistiek

De partijen zullen samenwerken op de volgende punten:

Prioriteiten op middellange termijn

- De statistische discrepanties bij de waardering van de bilaterale handelsgegevens van de EU en Georgië aanpakken;
- De beschikbaarheid van statistieken en gegevens voor onderzoekers, journalisten en het grote publiek blijven waarborgen;
- De aanpassing aan het EU-acquis voorbereiden, met name door
 - De invoering van kwaliteitsrapporten voor het grootste deel van de statistische enquêtes;
 - De voltooiing van de invoering van SNA 2008;
- De aanpassing van de methodologie voor bedrijfsstatistiek aan de EU-normen en de bedrijfsstatistiek gericht op de toekomstige eisen inzake gegevensverstrekking, zoals vervat in de kaderverordening voor de integratie van bedrijfsstatistieken (FRIBS); de bevordering van het delen van de ervaringen van de EU-landen bij de uitvoering van FRIBS is wenselijk voor het aanpassingsproces.

Consumentenbeleid

Met het oog op de voorbereiding van de tenuitvoerlegging van het EU-acquis en de internationale instrumenten die in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst worden bedoeld, zullen de partijen samenwerken om:

- Georgië te ondersteunen in de geleidelijke aanpassing van zijn wetgeving aan de desbetreffende EU-wetgeving en internationale instrumenten, binnen de gestelde termijnen in bijlage XXIX bij de associatieovereenkomst;
- De consumentenbescherming in Georgië te versterken, onder meer door aan overheids-ambtenaren en andere behartigers van consumentenbelangen opleidingen te verstrekken inzake de afstemming van de Georgische wetgeving op de EU-wetgeving en de daaropvolgende tenuitvoerlegging.

Vennootschapsrecht, boekhouding en boekhoudkundige controle en corporate governance

De partijen werken samen om Georgië voor te bereiden op de afstemming van zijn wetgeving op het EU-acquis en de internationale instrumenten die worden vermeld in de desbetreffende bijlage bij de associatieovereenkomst, waarbij de samenwerking met name wordt toegespitst op de inspanningen van Georgië om intensiever gebruik te maken van hun regelmatige dialoog teneinde de samenwerking te verdiepen en overleg te plegen over welke stappen er moeten worden genomen.

Prioriteiten op korte termijn

- De terreinen afbakenen waarop de EU verdere opleiding en capaciteitsopbouw zou kunnen verlenen.

Prioriteiten op middellange termijn

- De administratieve capaciteit van de desbetreffende overheidsinstellingen ontwikkelen;
- Het vennootschapsrecht en andere desbetreffende wetgeving ontwikkelen met betrekking tot het EU-acquis;
- De tenuitvoerlegging van de regels van het nieuwe vennootschapsrecht waarborgen in verband met de verplichte openbaarmaking van informatie;
- De desbetreffende internationale auditnormen op nationaal niveau invoeren en de toepassing van deze normen door alle beursgenoteerde ondernemingen op nationaal niveau stimuleren;
- Tijdige, relevante en nauwkeurige informatie uitwisselen over de stand van zaken van de bestaande Georgische wetgeving en de overeenstemming ervan met het EU-acquis, en vooraf relevante gegevens uitwisselen met betrekking tot de noodzakelijke institutionele en capaciteitsopbouw voor de afstemming op het EU-acquis; (NB: in dit verband keurde de regering het actieplan voor hervorming van de financiële verslaggeving en de accountantscontrole goed. Eén van de tastbare resultaten is de wet op de boekhouding, verslaggeving en accountantscontrole, die op 8 juni 2016 is aangenomen.)

Financiële diensten

De partijen werken samen om Georgië voor te bereiden op het moderniseren van zijn financiële toezicht- en regelgevingskader, met gebruikmaking van de EU-wetgeving en internationale instrumenten als bedoeld in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst, als referentie voor de ontwikkeling van een passende reeks regels voor Georgië. Deze samenwerking omvat onder meer de volgende acties en draagt bij tot de verwezenlijking van de volgende doelstellingen:

Prioriteiten op korte termijn

- De werkterreinen bespreken waarvoor moet worden voorzien in opleidingen en capaciteitsopbouw.
- Contacten leggen en informatie uitwisselen met de financiële toezichthouders van de EU, overeenkomstig de associatieovereenkomst;
- Tijdige, relevante en nauwkeurige informatie uitwisselen over de stand van zaken en de ontwikkeling van de bestaande Georgische wetgeving.

Prioriteiten op middellange termijn

- Een nieuw toezicht- en regelgevingskader creëren in overeenstemming met internationaal overeengekomen normen, met inbegrip van een nieuwe toezichthoudende aanpak, tools en instrumenten;

- De administratieve capaciteit van de toezichhoudende autoriteiten verbeteren;
- De samenwerking voortzetten met de FATF, de Raad van Europa, Moneyval en andere autoriteiten in de EU-lidstaten die op deze terreinen actief zijn, en de memoranda van overeenstemming ondertekenen tussen de financiële inlichtingenautoriteiten van Georgië en de EU-lidstaten.

Industrie- en ondernemingsbeleid en mijnbouw

De partijen werken samen om het ondernemingsklimaat en de regelgeving te verbeteren, in het bijzonder voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's/het mkb), inclusief micro-ondernemingen, met aandacht voor de volgende punten:

Prioriteiten op korte termijn

- De Georgische kmo-strategie en het bijbehorende actieplan voor 2016-2017 ten uitvoer leggen;

Prioriteiten op middellange termijn

- Het landspecifieke stappenplan en de aanbevelingen van de SBA (Small Business Act), voor zover mogelijk, ten uitvoer leggen;
- De ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen koppelen aan de mogelijkheden die gecreëerd worden door de DCFTA, onder meer door middel van (ondersteunende) netwerken en clusters van bedrijven (zoals het Enterprise Europe Network);
- De rol van het bedrijfsleven en mkb-verenigingen (met inbegrip van sectorale verenigingen) versterken met het oog op verbetering van de publiek-private dialoog;
- De mogelijkheden voor Georgische startende ondernemingen ontwikkelen om toegang te krijgen tot de markten van de EU en Georgië.

De partijen wisselen via het specifieke subcomité informatie uit over mijnbouw en metalen om een beter inzicht te krijgen in het Georgische en EU-beleid, met inbegrip van de tenuitvoerlegging van het EU-grondstoffeninitiatief, het onderzoeksprogramma Horizon 2020 en het Europees innovatiepartnerschap inzake grondstoffen.

Toerisme

De partijen wisselen via het specifieke subcomité informatie uit over de ontwikkeling van het toerisme in Georgië en in de EU, met inbegrip van relevante gebeurtenissen en beste praktijken, en steunen Georgië bij de uitvoering van de in 2015 aangenomen Toerismestrategie van Georgië.

Werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen

De partijen zullen samenwerken om de volgende punten te verwezenlijken:

Prioriteiten op korte termijn

- Voorbereidingen treffen voor de aanpassing aan en tenuitvoerlegging van het EU-acquis op het vlak van gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidsrecht en arbeidsvoorwaarden, gendergelijkheid en antidiscriminatie zoals vermeld in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst, en met name om een passend systeem voor rechtshandhaving en toezicht op te richten in overeenstemming met de EU-aanpak (te beginnen met de gezondheid en veiligheid op het werk) en de capaciteit van de sociale partners op te bouwen (bv. opleiding op het gebied van EU-wetgeving en -normen inzake gezondheid en veiligheid en EU-wetgeving en -normen ten aanzien van het arbeidsrecht);
- Toezien op de lopende invoering van het nieuwe dienstmodel voor openbare diensten voor arbeidsvoorziening;
- Het juridisch kader aanvullen dat nodig is om een doeltreffend arbeidsinspectiesysteem op te richten;
- De capaciteiten van de sociale diensten en van het ministerie van Arbeid, Volksgezondheid en Sociale Zaken verder verbeteren ter versterking van de capaciteit van de instanties belast met de ontwikkeling en uitvoering van het sociaal en werkgelegenheidsbeleid, met inachtneming van de beginselen van gelijke kansen.

Prioriteiten op middellange termijn

- De nieuw gedefinieerde openbare diensten voor arbeidsvoorziening introduceren met voldoende capaciteiten en in overeenstemming met de eisen van de Europese openbare diensten voor arbeidsvoorziening;

- De oprichting van een doeltreffend arbeidsinspectiesysteem overeenkomstig de IAO-normen voortzetten om de administratieve en handhavingscapaciteiten te waarborgen op het vlak van gezondheid en veiligheid op het werk, en de arbeidswetgeving en de desbetreffende gerechtelijke instanties versterken;
- Een strategische benadering van de werkgelegenheid ontwikkelen, die gericht is op meer en betere banen in behoorlijke arbeidsomstandigheden, een betere afstemming van vaardigheden en banen op de arbeidsmarkt en het bevorderen van actieve arbeidsmarkt-maatregelen en doeltreffende diensten voor arbeidsvoorziening, met bijzondere aandacht voor jongeren;
- De goede werking van de sociale dialoog waarborgen via de efficiënte werking van de tripartiete commissie voor sociale partnerschappen en de capaciteitsopbouw van de sociale partners.

Samenwerking op het gebied van digitale economie en samenleving

De partijen zullen samenwerken om Georgië voor te bereiden op de tenuitvoerlegging van het EU-acquis dat is opgenomen in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst, en Georgië steunen bij:

Prioriteiten op middellange termijn

- Inspanningen om de wetgeving op het vlak van elektronische communicatie in overeenstemming te brengen met het EU-acquis;
- Activiteiten ter versterking van de onafhankelijkheid en de administratieve capaciteit van de nationale regelgevende instantie op communicatiegebied, zodat deze instantie passende regelgevingsmaatregelen kan treffen en de eigen beslissingen en alle toepasselijke regelgeving kan handhaven, en eerlijke concurrentie op de markten gewaarborgd is;
- Versterking van de sector door uitwisseling van gegevens en ervaringen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de digitale eengemaakte markt (DSM);
- Opvoering van de inspanningen ter verhoging van de cyberbestendigheid van belangrijke sectoren met vitale infrastructuur en publieke organisaties, op basis van relevante ervaringen van de EU en in overeenstemming met de normen van de EU.

Visserij en maritiem beleid

De partijen zullen op de volgende punten samenwerken:

Prioriteiten op korte termijn

- Een geïntegreerde aanpak van maritieme aangelegenheden bevorderen, in het bijzonder door bij te dragen tot de ontwikkeling van sectoroverschrijdende initiatieven op maritiem gebied, door een werkgroep inzake maritieme aangelegenheden op te richten, bestaande uit de desbetreffende ministeries en diensten, door gebieden van gemeenschappelijk belang af te bakenen en door actief samen te werken met kuststaten en maritieme belanghebbenden in het Zwarte-Zeegebied in het kader van het geïntegreerd maritiem beleid van de EU.

Prioriteiten op middellange termijn

- Het toezicht op en de controle van visserijactiviteiten en de handel in visserijproducten en de traceerbaarheid ervan verbeteren en versterken met het oog op daadwerkelijke bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij);
- Zowel in bilateraal als in multilateraal verband de nodige maatregelen nemen om duurzame visserij in de Zwarte Zee te bewerkstelligen op basis van een ecosysteembenadering voor het visserijbeheer;
- De wetenschappelijke en technische samenwerking verhogen om de capaciteit te garanderen van de visserijcontrole op basis van degelijke en betrouwbare gegevens en de evaluatie van de toestand van de visbestanden en het mariene milieu.

Volksgezondheid

De partijen zullen op de volgende punten samenwerken:

- Georgië ondersteunen bij de voorbereiding van de tenuitvoerlegging van het EU-acquis inzake gezondheid, zoals vermeld in de desbetreffende bijlagen bij de associatie-overeenkomst, in het bijzonder op het gebied van de veiligheid van bloed, tabaks-ontmoediging, kwaliteit en veiligheid van stoffen van menselijke oorsprong (bloedweefsel, organen en cellen) en overdraagbare ziekten, tevens in overstemming met de internationale verplichtingen van Georgië uit hoofde van het Kaderverdrag inzake Tabaksontmoediging en de Internationale Gezondheidsregeling;

- Het programma algemene gezondheidszorg een groter bereik geven en de eigen bijdrage van patiënten verlagen. Dit onderwerp wordt beschouwd als een belangrijke prioriteit voor de regering en komt onder meer tot uiting in een verhoging van de overheidsuitgaven voor gezondheid en uitgebreide hervormingen ter verbetering van de gezondheidszorg;
- Verbeteren van de kwaliteit en de toegankelijkheid van primaire gezondheidszorg, gericht op preventie van ziektes en verbetering van de levenskwaliteit;
- Versterken van de instellingen voor gezondheidszorg, waarvan de meeste in particuliere handen zijn, en van hun verantwoordingsplicht door de instelling van kwaliteitsindicatoren, op waarde gebaseerde aankopen en andere processen voor kwaliteitsbeheer, met inbegrip van erkenning van de accreditatie van gezondheidszorginstellingen door internationale accreditatie-instanties;
- De nationale multisectorale actie ter bestrijding van antimicrobiële resistentie versterken, onder meer door versterking van de bewaking, het verstandig gebruik van antimicrobiële stoffen en de bestrijding van besmetting in de gezondheidszorg.

2.7 **Connectiviteit, energie-efficiëntie, milieu, klimaatactie en civiele bescherming**

Vervoer

De partijen zullen samenwerken om de verdere tenuitvoerlegging van het EU-acquis te verbeteren voor alle vervoerswijzen die zijn opgenomen in de bijlagen bij de associatieovereenkomst. Georgië kan rekenen op steun bij:

Prioriteiten op middellange termijn

- Het nastreven van de tenuitvoerlegging van het EU-luchtvaartacquis om ten volle baat te hebben bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de EU en Georgië;
- Activiteiten om de veiligheid in de verschillende vervoerswijzen (luchtvaart, weg-, zee- en spoorvervoer) te verbeteren;
- Het ontwikkelen van infrastructuur, in het bijzonder door een begin te maken met de opstelling en tenuitvoerlegging van verdere projecten voor de ontwikkeling van het uitgebreide TEN-V-kernnetwerk, zoals overeengekomen tijdens de ministeriële bijeenkomst bij de TEN-V-dagen 2016 in Rotterdam.

Energiesamenwerking

De partijen zullen samenwerken met het oog op:

Prioriteiten op korte termijn

- De voltooiing van de formele toetreding van Georgië tot de Energiegemeenschap als overeenkomstsluitende partij, overeenkomstig de associatieovereenkomst;
- Het ten uitvoer leggen van de betreffende wetgeving op het gebied van elektriciteit, hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, olie, gas, energiestatistiek, energiegerelateerd milieu en prospectie van koolwaterstoffen, in overeenstemming met de voorwaarden van het protocol van toetreding tot het Energiegemeenschapsverdrag en van de associatie-overeenkomst.

Prioriteiten op middellange termijn

- Het nemen van maatregelen voor de integratie van de energiemarkt van Georgië met die van de EU, en versterking van de energievoorzieningszekerheid en convergentie van de regelgeving van Georgië door de verdere tenuitvoerlegging van de desbetreffende EU-wetgeving, waaronder gerelateerde secundaire wetgeving die van toepassing is op Georgië, overeenkomstig de associatieovereenkomst en de in het kader van de Energiegemeenschap aangegane verbintenissen en in overeenstemming met het door Georgië in deze kaders aanvaarde tijdschema;
- Samenwerking op het gebied van het aantrekken van internationale steun voor de ontwikkeling van duurzame energie, met inbegrip van internationale klimaatfondsen en andere financiële instrumenten;
- Het versterken van het Georgische infrastructuurnetwerk voor energie en de interconnecties, met name:
 - wat elektriciteit betreft, de bevordering van grensoverschrijdende handel en interconnecties met buurlanden, en de versterking van het transmissienet van Georgië;

- wat aardgas betreft, de uitbreiding van de belangrijkste gasleidingen, met inbegrip van het faciliteren van de uitvoering van de uitbreiding van de Zuid-Kaukasische gaspijpleiding op Georgisch grondgebied, alsmede de ondersteuning of bevordering van andere projecten voor de gas- en oliedoorvoer die van regionaal belang zijn, om te zorgen voor het vervoer van Kaspische energievoorraden naar westerse markten, en het faciliteren van de ontwikkeling van ondergrondse gasopslag ter vergroting van de energiezekerheid in Georgië.

Milieu

De partijen zullen samenwerken met het oog op:

Prioriteiten op korte termijn

- De verbetering van goed bestuur op milieugebied door in Georgië nieuwe wetgeving aan te nemen en ten uitvoer te leggen inzake milieueffectbeoordeling, strategische milieu-effectbeoordeling, en milieuaansprakelijkheid, door te zorgen voor toegang van het publiek tot milieu-informatie en inspraak in besluitvorming, door alle belanghebbenden te betrekken, alsook door de integratie van het milieu in andere beleidsterreinen en door verbetering van de uitwisseling van milieu-informatie overeenkomstig de beginselen van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem (Shared Environmental Information System — SEIS);
- De goedkeuring van het derde nationale milieuactieprogramma (NEAP- 3) van Georgië (2017-2021);
- Een begin maken met de uitvoering van de nationale strategie voor het beheer van radioactief afval.

Prioriteiten op middellange termijn

- De tenuitvoerlegging van het derde nationale milieuactieprogramma van Georgië (2017-2021), volgens het tijdschema van NEAP-3;
- De tenuitvoerlegging van de nationale strategie voor afvalbeheer en van maatregelen die in het actieplan voor de periode 2016-2020 zijn vermeld;
- De verdere aanpassing van de wetgeving van Georgië aan het EU-acquis en de uitvoering van de bepalingen van de EU-richtlijnen en -verordeningen, zoals voorzien in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst;
- De opstelling van een stappenplan voor de ratificatie en tenuitvoerlegging van multilaterale milieuovereenkomsten, met inbegrip van het VN/ECE-Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren en het VN/ECE-Verdrag inzake de grensoverschrijdende gevolgen van industriële ongevallen. Vaart zetten achter de voorbereidingen om partij te worden bij het Verdrag van Espoo en het protocol betreffende strategische milieubeoordeling.

Klimaatverandering

De partijen zullen samenwerken met het oog op:

Prioriteiten op korte termijn

- Het voltooiën en goedkeuren van een lage-emissieontwikkelingsstrategie van Georgië;
- Het starten met de uitvoering van de Klimaatovereenkomst van Parijs.

Prioriteiten op middellange termijn

- De aanpassing van de Georgische wetgeving aan de EU-wetten en internationale instrumenten zoals beoogd in de associatieovereenkomst, in overeenstemming met de desbetreffende bijlagen;
- Het uitwerken van het geactualiseerde document nationaal bepaalde bijdrage (NDC);
- De integratie van klimaatactie in sectoraal beleid, en het versterken van de capaciteit van de verschillende autoriteiten om klimaatactie in alle sectoren ten uitvoer te leggen;
- De verbetering van het transparantiekader van Georgië voor klimaatactie, met name door middel van een robuust nationaal systeem voor de monitoring van en verslaglegging over het klimaatbeleid, klimaatmaatregelen en de uitstoot van broeikasgassen, op basis van het EU-model;
- De ontwikkeling van de Georgische langetermijnstrategie voor het midden van de eeuw inzake op lage broeikasgas-emissies gebaseerde ontwikkeling.

Civiele bescherming

De partijen werken samen ter versterking van rampenpreventie, -paraatheid en -bestrijding. De partijen zullen daartoe onder meer:

Prioriteiten op korte termijn

- Bezien hoe de meest geschikte punten voor samenwerking kunnen worden bepaald met betrekking tot het risico-profiel en het wetgevend en organisatorisch kader van Georgië, bv. door middel van bilaterale bestuursrechtelijke regelingen of intentieverklaringen;
- Vooruitgang boeken bij de ontwikkeling van een nationale risicobeoordeling en -inventarisatie en de nodige ondersteuning verlenen aan de ontwikkeling van de digitale atlas voor regionale risico's (ERRA), en ervoor zorgen dat dit instrument op nationaal en regionaal niveau doeltreffend wordt ingezet.

Prioriteiten op middellange termijn

- Zorgen voor doeltreffende communicatie de klok rond, inclusief de uitwisseling van vroegtijdige waarschuwingen en informatie over grootschalige noodsituaties waarmee de EU, Georgië alsook derde landen worden geconfronteerd;
- Indien mogelijk en afhankelijk van de beschikbaarheid van afdoende middelen, de wederzijdse bijstand bevorderen in het geval van ernstige noodsituaties;
- De vaststelling en tenuitvoerlegging bevorderen van de EU-richtlijnen inzake gastlandsteun;
- De kennis over de risico's op rampen verbeteren door een verbetering van de samenwerking inzake de toegankelijkheid en vergelijkbaarheid van gegevens;
- Vooruitgang boeken bij de ontwikkeling van een nationale risicobeoordeling en -inventarisatie en de nodige ondersteuning verlenen aan de ontwikkeling van de digitale atlas voor regionale risico's (ERRA), en ervoor zorgen dat dit instrument op nationaal niveau doeltreffend wordt ingezet;
- De aanzet geven tot de uitbreiding van het Copernicus Europees waarschuwingssysteem voor overstromingen (EFAS) tot Georgië, in samenwerking met het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Europese Commissie;
- Zorgen voor een betere preventie van en paraatheid voor industriële rampen en natuur-rampen die tot technologische rampen leiden;
- Een dialoog opstarten over de beleidsaspecten van preventie van, paraatheid voor en reactie op rampen door de uitwisseling van beste praktijken, gezamenlijke opleidingen, oefeningen, studiebezoeken, workshops en bijeenkomsten over de ervaring die is opgedaan bij reële noodsituaties of oefeningen.

2.8 Mobiliteit en de contacten tussen mensen

Samenwerking in onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie

De partijen zullen op de volgende punten samenwerken:

Prioriteiten op korte termijn

- Binnen de Europese Onderzoeksruimte met beleidsmakers, de academische wereld, de onderzoeksgemeenschap en bedrijfs- en maatschappelijke leiders een visie en strategie ontwikkelen voor het Georgische WTI-systeem (als onderdeel van de algemene strategie van Georgië voor onderwijs en wetenschap);
- De ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het innovatiebeleid, met inbegrip van het regelgevingskader en de infrastructuur voor innovatie, ondersteunen.

Prioriteiten op middellange termijn

- De voordelen voor Georgië van zijn toetreding tot het Horizon 2020-programma maximaliseren;
- Het bevorderen van de deelname aan het programma voor onderzoek en opleiding van Euratom, dat een aanvulling vormt op Horizon 2020, met name wat betreft nucleaire veiligheid en stralingsbescherming, op basis van vergelijkende oproepen;

- Voorzien in meer personele, materiële en institutionele middelen om de capaciteiten op het vlak van onderzoek en innovatie te verbeteren;

Onderwijs, opleiding en jeugdzaken

De partijen werken samen aan de algemene modernisering en hervorming van de Georgische systemen voor onderwijs, opleiding en jeugdzaken, met name door:

Prioriteiten op middellange termijn

- Gezamenlijke werkzaamheden en uitwisselingen uitvoeren met het oog op de verdere integratie van Georgië in de Europese ruimte voor hoger onderwijs in het kader van zijn lidmaatschap van het Bologna-proces, onder meer door versterking van een onafhankelijk en op ontwikkeling gericht kwaliteitsborgingssysteem, bevordering van actieve participatie van belanghebbenden en het maatschappelijk middenveld bij de hervormingsprocessen en de versterking van de samenwerking van de academische wereld met de arbeidsmarkt met het oog op een grotere inzetbaarheid van afgestudeerden;
- Academische samenwerking, capaciteitsopbouw en de mobiliteit van studenten en personeel bevorderen door middel van het Erasmus+-programma, en de mobiliteit, loopbaan-ontwikkeling en opleiding van onderzoekers stimuleren door middel van de Marie Skłodowska-Curie-acties;
- Een strategische aanpak voor beroepsonderwijs en -opleiding (VET) aanmoedigen om het Georgische VET-systeem in overeenstemming te brengen met de modernisering van de EU-VET-structuren, zoals die worden nagestreefd in het raam van het Proces van Kopenhagen en de instrumenten ervan, zulks met inachtneming van de beginselen van gelijke kansen;
- de strategische aanpak van het jeugdbeleid versterken en uitwisselingen en samenwerking op het gebied van niet-formeel onderwijs voor jongeren en jongerenwerkers verbeteren, als middel ter bevordering van interculturele dialoog en de ondersteuning van het maatschappelijk middenveld, onder meer door middel van de jeugdlijn van Erasmus+;
- Her recht op onderwijs voor alle kinderen en jongeren, waaronder kinderen met bijzondere onderwijsbehoeften, garanderen, en verdere stappen ondernemen ter bevordering van inclusief basis- en middelbaar onderwijs.

Cultuur

De partijen:

- Bevorderen de tenuitvoerlegging van het Unescoverdrag van 2005 betreffende de bescherming en de bevordering van de diversiteit van cultuuruitingen;
- Werken samen bij de ontwikkeling van een inclusief cultureel beleid in Georgië, en bij het behouden en benutten van het natuurlijke en culturele erfgoed teneinde de sociaaleconomische ontwikkeling te bevorderen;
- Bevorderen de deelname van de Georgische culturele en audiovisuele actoren op het gebied van culturele/audiovisuele samenwerking, inclusief Creatief Europa;

Samenwerking op audiovisueel en mediagebied

De partijen werken samen om Georgië voor te bereiden op de tenuitvoerlegging van het EU-acquis dat is opgenomen in de desbetreffende bijlagen bij de associatieovereenkomst. Georgië kan rekenen op steun wat betreft de volgende punten:

Prioriteiten op middellange termijn

- Streven naar een versterking van de onafhankelijkheid en het professionalisme van de media, in overeenstemming met de desbetreffende Europese normen, en afstemming van de wetgeving voor de audiovisuele sector op het EU-acquis als bedoeld in de associatie-overeenkomst, onder meer door van gedachten te wisselen over het audiovisueel beleid, de desbetreffende internationale normen, inclusief samenwerking op het vlak van de strijd tegen racisme en vreemdelingenhaat;
- Een regelmatige dialoog instellen voor de uitwisseling van optimale werkmethode in zake de vrijheid van de media, het pluralisme in de media, de decriminalisering van laster, de bescherming van journalistieke bronnen en culturele diversiteit in de media;
- De capaciteit en onafhankelijkheid versterken van de regelgevende autoriteiten/organen voor de media.

Regionale ontwikkeling en regionale samenwerking

De partijen werken samen in het kader van het beleid voor regionale ontwikkeling en de dialoog tussen de EU en Georgië, waarbij de aandacht uitgaat naar de inspanningen van Georgië voor de volgende punten:

Prioriteiten op korte termijn

- De uitvoering van zijn programma voor regionale ontwikkeling voor 2015-2017 succesvol afronden, mede door de vaststelling van doeltreffende interinstitutionele coördinatie en meerlagige bestuursmechanismen;
- Een opvolger van het meerjarenprogramma voorbereiden, met inbegrip van potentiële investeringen op gebieden als innovatie en mkb, met het oog op de opbouw van een duurzame groei voor alle regio's van Georgië.

Prioriteiten op middellange termijn

- De autoriteiten verder ondersteunen bij de versterking van meerlagig bestuur en capaciteitsopbouw van nationale overheden, en aandacht schenken aan andere regionale ontwikkelingsinstrumenten;
- Geïntegreerde acties voor meerdere belanghebbenden ondersteunen waar het gaat om de Georgische territoriale ontwikkeling, zoals ruimtelijke ordening, water- en afvalbeheer, wegen, elektriciteit en andere basisinfrastructuur, diversificatie van de plattelandseconomie, toerisme en bedrijfsontwikkeling;
- De thematische samenwerking en uitwisseling van informatie verder ontwikkelen, onder meer door optimaal gebruik te maken van de gemeenschappelijke verklaring betreffende een regionale beleidsdialoog tussen de Europese Commissie en de regering van Georgië;

Deelname aan EU-agentschappen en -programma's

De partijen:

Prioriteiten op middellange termijn

- Herzien de tenuitvoerlegging van het protocol betreffende de deelname aan EU-programma's op basis van de werkelijke deelname van Georgië aan specifieke EU-programma's.

Publieke voorlichting en zichtbaarheid

De partijen werken samen om te zorgen voor een goed geïnformeerde discussie, onder meer met een breder publiek en met de Georgische bevolking, over de kansen en gevolgen van toenadering van Georgië tot de EU, met inbegrip van de associatieagenda en met name de DCFTA.
