



## Ġabra tal-ġurisprudenza

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tieni Awla)

10 ta' Diċembru 2020\*

“Appell – Ghajnuna mill-Istat – Settur tat-trasport bl-ajru – Servizzi ta’ ground handling fl-ajruporti ta’ Milano-Linate (l-Italja) u ta’ Milano-Malpensa (l-Italja) – Injezzjonijiet ta’ kapital imwettqa mill-amministratur ta’ dawn l-ajruporti fis-sussidjarja tiegħu miżmura 100 % li tipprovd dawn is-servizzi – Azzjonisti pubblici tal-amministratur – Deċiżjoni li tiddikjara dawn il-miżuri bħala ghajnuna mill-Istat illegali u inkompatibbli mas-suq intern – Artikolu 107(1) TFUE – Kunċetti ta’ ‘riżorsi tal-Istat’, ta’ ‘miżura imputabbli lill-Istat’ u ta’ ‘vantaġġ ekonomiku’ – Principju ta’ operatur privat – Kriterju ta’ investitur privat – Oneru tal-prova – Evalwazzjonijiet ekonomiċi kumplessi – Intensità tal-istħarriġ għudizzjarju – Żnaturament ta’ provi”

Fil-Kawża C-160/19 P,

li għandha bħala suġġett appell skont l-Artikolu 56 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, ippreżentat fit-22 ta’ Frar 2019,

**Comune di Milano** (l-Italja), irrepräsentat minn A. Mandarano, E. Barbagiovanni, S. Grassani u L. Picciano, avvocati,

rikorrent,

il-parti l-oħra fil-kawża li hija:

**Il-Kummissjoni Ewropea**, irrepräsentata minn D. Recchia, G. Conte u D. Grespan, bħala aġenti,

konvenuta fl-ewwel istanza,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tieni Awla),

komposta minn A. Arbabadjiev (Relatur), President tal-Awla, K. Lenaerts, President tal-Qorti tal-Ġustizzja, li qiegħed jaġixxi bħala Mħallef tat-Tieni Awla, M. Ilešić, A. Kumin u T. von Danwitz, Imħallfin,

Avukat Ĝeneral: J. Kokott,

Reġistratur: R. Schiano, Amministratur,

wara li rat il-proċedura bil-miktub u wara s-seduta tal-4 ta’ Ġunju 2020,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali ppreżentati fis-seduta tas-16 ta’ Lulju 2020,

tagħti l-preżenti

\* Lingwa tal-kawża: it-Taljan.

## Sentenza

1 Permezz tal-appell tiegħu, il-Comune di Milano (il-belt ta' Milano, l-Italja) jitlob l-annullament tas-sentenza tal-Qorti Generali tal-Unjoni Ewropea tat-13 ta' Diċembru 2018, Comune di Milano vs Il-Kummissjoni (T-167/13, iktar 'il quddiem is-“sentenza appellata”, EU:T:2018:940), li permezz tagħha hija čahdet ir-rikors tiegħu intiż għall-annullament tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/1225 tad-19 ta' Diċembru 2012 rigward l-injezzjonijiet ta' kapital minn SEA SpA f'SEA Handling SpA (SA.21420 (C 14/10) (ex NN 25/10) (ex CP 175/06)) (ĠU 2015, L 201, p. 1, iktar 'il quddiem id-“Deċiżjoni kontenzjuža”).

### Il-fatti li wasslu għall-kawża

2 SEA SpA hija l-kumpannija li tmexxi l-ajruporti ta' Milano-Linate (l-Italja) u ta' Milano-Malpensa (l-Italja). Bejn is-snini 2002 u 2010 (iktar 'il quddiem il-“perijodu inkwistjoni”), il-kapital tagħha kien miżimum kważi eskużivament minn awtoritajiet pubbliċi, jiġifieri 84.56 % mill-belt ta' Milano, 14.56 % mill-Provincia di Milano (il-Provinċja ta' Milano, l-Italja), u 0.88 % kien miżimum minn azzjonisti pubbliċi u privati oħra. F'Diċembru 2011, F2i – Fondi Italiani per le infrastrutture SGR SpA akkwistat, f'isem żewġ fondi mmexxija minnha, 44.31 % mill-kapital ta' SEA, li minnu parti mill-kapital miżimum mill-belt ta' Milano (29.75%) u l-kapital kollu miżimum mill-Provinċja ta' Milano (14.56%).

3 Sal-1 ta' Ĝunju 2002, SEA kienet tipprovdija hija stess is-servizzi ta' ground handling fl-ajruporti ta' Milano-Linate u ta' Milano-Malpensa. Wara d-dħul fis-seħħi tad-decreto legislativo n. 18 – Attuazione della direttiva 96/67/CE relativa al libero accesso al mercato dei servizi di assistenza a terra negli aeroporti della Comunità (id-Digriet Leġiżlattiv Nru 18, dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva 96/67/KE dwar l-aċċess għas-suq tal-groundhandling fl-ajruporti tal-Komunità), tat-13 ta' Jannar 1999 (suppliment ordinarju għall-GURI Nru 28, tal-4 ta' Frar 1999), SEA, b'mod konformi mal-obbligu previst fl-Artikolu 4(1) tad-Direttiva tal-Kunsill 96/67/KE tal-15 ta' Ottubru 1996 dwar l-aċċess għas-suq tal-groundhandling fl-ajruporti tal-Komunità (ĠU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolo 7, Vol. 2, p. 496) wettqet is-separazzjoni tal-kontijiet u legali bejn l-attivitajiet tagħha marbuta mal-provvista ta' servizzi ta' ground handling u l-attivitajiet l-oħra tagħha. Għal dan il-ghan, hija ħolqot kumpannija gdida, ikkontrollata kompletament minnha u msejħha SEA Handling SpA, li ġiet inkarigata tipprovdzi servizzi ta' ground handling fl-ajruporti ta' Milano-Linate u ta' Milano-Malpensa mill-1 ta' Ĝunju 2002.

4 Fis-26 ta' Marzu 2002, l-amministrazzjoni tal-belt ta' Milano, is-SEA u organizzazzjonijiet sindakali kkonkludew ftehim (iktar 'il quddiem il-“ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002”) li jistipula dan li ġej:

“L-amministrazzjoni tal-belt ta' Milano [...] tikkonferma [...]

- li SEA ser tkompli żżomm maġgoranza ta' ishma fil-kumpannija ta' servizzi ta' ground handling għal mill-inqas ġumes snin,
- li SEA hija obbligata tinforma lill-organizzazzjonijiet sindakali f'dak li jikkonċerna eventwali msieħba u li tissottometti ghall-eżami tagħhom il-pjan ta' negozju u l-istruttura tal-kumpannija [...] Il-ftehim li SEA ser tikkonkludi mal-organizzazzjonijiet sindakali ser jidhol fis-seħħi wara l-preżentazzjoni u n-negozjati sindakali tal-pjan iċċitat iktar 'il fuq,
- li l-pjan ta' mobbiltà għandu jipprevedi soluzzjoni għall-haddiema eċċessivi possibbli, billi jeskludi kull proċedura ta' tkeċċija kollettiva u billi jobbliga lis-SEA li tipprevedi riċikla għgħid, konverżjoni mill-ġdid, dispożittiv ta' incitazzjoni għal tluq jew miżuri ta'akkumpanjament għall-irtirar tal-persunal ikkonċernat,

- li, fil-kuntest tat-trasferiment lejn il-kumpannija gdida, id-drittijiet miksuba tal-impiegati jinżammu u dawn jibbenefikaw minn garanzija ta' impieg matul il-hames snin li ġejjin,
- li l-bilanċ bejn l-ispejjeż/dħul u l-qafas ekonomiku ġenerali ser jinżammu minn SEA u minn eventwali msieħba, billi jinżammu l-kapaċitajiet ta' gestjoni u billi jittejbu b'mod sinjifikattiv il-possibbiltajiet ta' operazzjoni fis-swieq nazzjonali u internazzjonali,
- li hija tintervjeni quddiem ministeri kompetenti u quddiem awtoritajiet ajuportwali għall-adozzjoni ta' direttivi intiżi li jiġuraw l-impieg fil-każ ta' trasferiment lill-kompetizzjoni tal-attività ta' ground handling, bil-għan li jiġi ssodisfatti l-impenji meħuda mill-amministraturi tal-ajrporti fil-qasam ta' sigurtà u ta' affidabbiltà, impenji li għandhom jikkonċernaw ukoll il-persunal inkarigat minn attivitajiet ta' ground handling.

Fl-ahħar nett, l-amministrazzjoni muniċipali u l-organizzazzjonijiet sindakali jiġuraw l-osservanza ta' dan il-ftehim billi perjodikament jevalwaw il-fażijiet ta' implementazzjoni tiegħu fil-kuntest ta' laqgħat previsti għal dan il-għan.”

- 5 Dawn l-impenji gew ikkonfermati permezz ta' ftehimiet konklużi bejn SEA u s-sindakati, b'mod partikolari fl-4 ta' April 2002 u fid-19 ta' Ĝunju 2003, li l-kontenut tagħhom kien jirriproduċi speċifikament dak tal-ftehim tas-26 ta' Marzu 2002.
- 6 Matul il-perijodu inkwistjoni, SEA Handling irċeviet minn SEA sussidji fil-forma ta' kontribuzzjonijiet ta' kapital għal ammont totali ta' EUR 359 644 miljun (iktar 'il quddiem il-“miżuri inkwistjoni”). Dawn is-sussidji kienu intiżi sabiex ikopru t-telf mill-operat ta' SEA Handling, peress li dan kien jammonta, għal dan l-istess perijodu, għal ammont totali ta' EUR 339.784 miljun, jiġifieri madwar EUR 43.639 miljun (sena 2002), EUR 49.489 miljun (sena 2003), EUR 47.962 miljun (sena 2004), EUR 42.430 miljun (sena 2005), EUR 44.150 miljun (sena 2006), EUR 59.724 miljun (sena 2007), EUR 52.387 miljun (sena 2008), EUR 29.7 miljun (sena 2009) u EUR 13.4 miljun (sena 2010).
- 7 Għalhekk, skont il-miżuri inkwistjoni, SEA Handling kisbet suċċessivament minn SEA EUR 39.965 miljun (sena 2002), EUR 49.132 miljun (sena 2003), EUR 55.236 miljun (sena 2004), EUR 40.229 miljun (sena 2005), EUR 60.439 miljun (sena 2006), EUR 41.559 miljun (sena 2007), EUR 25.271 miljun (sena 2008) u EUR 47.810 miljun (sena 2009).
- 8 Permezz ta' ittra tat-13 ta' Lulju 2006, il-Kummissjoni Ewropea rċeviet ilment dwar l-allegati miżuri ta' ġħajnuna mill-Istat li kienu ngħataw lil Sea Handling.
- 9 Permezz ta' ittra tat-23 ta' Ĝunju 2010, il-Kummissjoni nnotifikat lill-awtoritajiet Taljani bid-deċiżjoni tagħha li tiftaħ il-proċedura ta' investigazzjoni formali prevista fl-Artikolu 108(2) TFUE.
- 10 Fid-19 ta' Diċembru 2012, il-Kummissjoni adottat id-Deċiżjoni kontenzjuża. Fil-punt 191 ta' din id-deċiżjoni, hija qieset li r-riżorsi użati sabiex ikopru t-telf ta' SEA Handling kellhom origini pubblika peress li kienu ġejjin minn SEA, fejn 99.12 % tal-kapital tagħha kien miżimum, matul il-perijodu ta' investigazzjoni, mill-belt ta' Milano u mill-Provinċja ta' Milano.
- 11 Fil-punti 192 sa 217 tal-imsemmija deċiżjoni, il-Kummissjoni kkonkludiet li l-miżuri inkwistjoni kienu imputabbi lill-Istat Taljan, abbażi ta' sensiela ta' hames indizji li jinkludu, l-ewwel nett, il-ftehimiet sindakali msemmija fil-punti 4 u 5 ta' din is-sentenza kif ukoll dokumenti oħra, it-tieni nett, id-dipendenza partikolari tad-diretturi ta' SEA fuq il-belt ta' Milano, it-tielet nett, l-eżistenza ta' ittri ta' riżenza mingħajr isem maħruġa mill-amministraturi ta' SEA lill-belt ta' Milano, ir-raba' nett, l-importanza tal-operazzjonijiet tal-ajrporti ta' Milano-Malpensa u ta' Milano-Linate fil-politika tal-belt ta' Milano, u, il-hames nett, in-natura ta' miżuri eċċeżzjonali taż-żidiet fil-kapital li kellhom jiġi vvalidati mil-laqgħa ġenerali ta' SEA. B'mod partikolari, il-Kummissjoni ddeduciet minn dawn

l-indizji l-eżistenza ta' strategija unika u ta' involviment kontinwu tal-awtoritajiet pubblici Taljani, peress li tali cirkustanza għandha bħala effett, fil-fehma tagħha, li teżentaha milli tanalizza individualment kull wieħed mill-interventi.

- 12 Fil-punti 219 sa 315 tal-istess deċiżjoni, il-Kummissjoni vverifikat il-kriterju ta' investitur privat fid-dawl tal-elementi pprovduti mill-awtoritajiet Taljani, minn SEA u minn SEA Handling, dwar 1) strategija multiannwali ta' kopertura tat-telf, 2) il-kontribuzzjonijiet ta' kapital li saru matul is-sena 2002, 3) il-kuntest tal-mument tal-adozzjoni tad-deċiżjonijiet dwar dawn il-kontribuzzjonijiet, 4) l-alternattivi għall-kopertura tat-telf, 5) l-għażla tal-mudell kummerċjali tal-grupp SEA li jipprovdi huwa stess is-servizzi offruti minn SEA Handling, 6) ir-ristrutturazzjoni ta' SEA Handling u l-ghanijiet li għandhom jintlahqu f'dan ir-rigward minn SEA, 7) ir-riżultati ekonomiċi suċċessivi ta' SEA Handling, u 8) il-paragun ta' dawn ir-riżultati ma' dawk ta' operaturi oħra. Fit-tmiem dan l-eżami, il-Kummissjoni kkonkludiet li dan il-kriterju ma kien ġie ssodisfatt fir-rigward ta' ebda waħda mill-miżuri inkwistjoni.
- 13 Fid-dispożittiv tad-Deċiżjoni kontenjużza, il-Kummissjoni kkunsidrat, b'mod partikolari, li ż-żidiet fil-kapital imwettqa minn SEA favur SEA Handling għal kull waħda mis-snin finanzjarji tal-perijodu inkwistjoni kienu jikkostitwixxu għajnejha mill-Istat, fis-sens tal-Artikolu 107 TFUE (Artikolu 1) u li din l-ghajnejha mill-Istat, mogħtija bi ksur tal-Artikolu 108(3) TFUE kienet inkompatibbli mas-suq intern (Artikolu 2). Konsegwentement, hija ordnat lir-Repubblika Taljana li tiġi rrimborsata din l-ghajnejha mill-benefiċjarju (Artikolu 3(1)).

## Il-proċedura quddiem il-Qorti Ĝeneralu u s-sentenza appellata

- 14 B'att ippreżentat fir-Registru tal-Qorti Ĝenerali fit-18 ta' Marzu 2013, il-belt ta' Milano ppreżentat rikors intiż, principally, għall-annullament tad-Deċiżjoni kontenjużza u, sussidjarjament, għall-annullament tal-Artikoli 3 sa 5 tagħha.
- 15 Insostenn tar-rikors, il-belt ta' Milano qajmet erba' motivi, fejn l-ewwel u t-tieni motiv kienu bbażati fuq ksur tal-Artikolu 107(1) TFUE sa fejn il-Kummissjoni, minn naħha, ikkonstatat b'mod żbaljat l-eżistenza ta' trasferiment ta' riżorsi tal-Istat u li l-miżuri inkwistjoni kienu imputabbi lill-Istat Taljan kif ukoll, min-naħha l-oħra, injorat il-kriterju ta' investitur privat.
- 16 Permezz tas-sentenza appellata, il-Qorti Ĝenerali čāħdet ir-rikors u kkundannat lill-belt ta' Milano għall-ispejjeż.

## It-talbiet tal-partijiet

- 17 Il-belt ta' Milano titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja tannulla kemm is-sentenza appellata kif ukoll id-Deċiżjoni kontenjużza u li tikkundanna lill-Kummissjoni għall-ispejjeż.
- 18 Il-Kummissjoni titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja li tiċħad l-appell u li tikkundanna lill-belt ta' Milano għall-ispejjeż.

## Fuq l-appell

- 19 Insostenn tal-appell tagħha, il-belt ta' Milano tippreżenta erba' aggravji, fejn l-ewwel u r-raba' aggravju huma bbażati fuq ksur tal-Artikolu 107(1) TFUE, sa fejn il-Qorti Ĝenerali, minn naħha, ikkonstatat b'mod żbaljat l-eżistenza ta' trasferiment ta' riżorsi tal-Istat u kkonkludiet dwar l-imputabbiltà lill-belt ta' Milano tal-miżuri inkwistjoni kif ukoll, min-naħha l-oħra, injorat il-kriterju ta' investitur privat.

Permezz tat-tieni u tat-tielet aggravju, ukoll dwar l-imputabbiltà tal-miżuri inkwistjoni lill-belt ta' Milano, din issostni li l-Qorti Ĝeneralı applikat b'mod żbaljat il-prinċipi tal-oneru tal-prova u żnaturat fatti u provi.

### ***Fuq l-ewwel aggravju, dwar il-kuncett ta' ghajjnuna mill-Istat***

#### ***Fuq l-ewwel parti tal-ewwel aggravju, dwar il-kuncett ta' rizorsi tal-Istat***

##### ***– L-argumenti tal-partijiet***

- 20 Il-belt ta' Milano ssostni li l-Qorti Ĝeneralı wettqet żball ta' ligi meta bbażat ruħha, fil-punti 65 u 66 tas-sentenza appellata, fuq il-maġgoranza ta' ishma tagħha fis-SEA u fuq il-preżunzjoni ta' influwenza dominanti, fis-sens tal-Artikolu 2(b) tad-Direttiva tal-Kummissjoni 2006/111/KE tas-16 ta' Novembru 2006 dwar it-trasparenza tar-relazzjonijiet finanzjarji bejn l-Istati Membri u l-impriżi pubblici kif ukoll dwar it-trasparenza finanzjarja fi ħdan certi impiżi (GU 2008, L 348M, p. 906, rettifica fil-GU 2009, L 84M, p. 555) mingħajr ma vverifikat jekk il-Kummissjoni kinitx ippovvat ir-realtà ta' din l-influwenza, jiġifieri l-ġestjoni favur tagħha tar-riżorsi ta' SEA.
- 21 Issa, qabelxejn, il-fatt li l-membri tal-bord tad-diretturi u tal-bord ta' sorveljanza ta' SEA ġew maħtura mill-azzjonist maġgoritarju bl-ebda mod ma jipprova, fir-rigward tar-regoli tad-dritt tal-kumpanniji Taljani applikabbi, li l-meżzi finanzjarji ta' SEA kienu jinsabu kontinwament taħt il-kontroll tal-awtoritajiet pubblici.
- 22 Sussegwentement, id-Direttiva 2006/111 kienet għiet adottata fuq il-baži legali tal-Artikolu 106 TFUE u mhux tal-Artikolu 107 TFUE, b'tali mod li l-logika ta' din id-direttiva ma hijiex rilevanti ghall-evalwazzjoni tal-kuncetti li jinsabu f'din l-aħħar dispożizzjoni.
- 23 Fl-aħħar nett, skont il-ġurisprudenza, il-kundizzjoni ta' kontroll pubbliku kostanti tar-riżorsi ma tiġix issodisfatta ħlief jekk ir-riżorsi kkonċernati jkunu kontinwament għad-dispożizzjoni tal-awtoritajiet pubblici, abbażi ta' elementi konkreti, liema ħaġa hija nieqsa f'dan il-każ. B'hekk, il-Qorti tal-Ĝustizzja ddeċidiet fis-sentenza tagħha tat-13 ta' Settembru 2017, ENEA (C-329/15, EU:C:2017:671), li s-sempliċi fatt li l-Istat iżomm il-maġgoranza tal-kapital ta' impiżi ma jippermettix li minn dan tiġi dedotta l-eżistenza ta' influwenza dominanti li tippermetti li jiġi dirett l-użu tar-riżorsi ta' dawn l-impiżi. Barra minn hekk, għandha tiġi prodotta l-prova tal-eżistenza ta' istruzzjonijiet tal-Istat marbuta mal-ġestjoni tar-riżorsi użati ghall-ġhoti tal-ghajjnuna.
- 24 Il-Kummissjoni ssostni li l-Qorti Ĝeneralı ddeċidiet *ultra petita* meta, fis-sentenza appellata, għamlet analiżi tal-eżistenza ta' trasferiment ta' riżorsi tal-Istat, minkejja li, fl-ewwel istanza, il-belt ta' Milano ma kienet ressuet ebda argument li jikkontesta l-klassifikazzjoni tar-riżorsi ta' SEA bħala riżorsi tal-Istat, hekk kif jirriżulta mill-punti 55 sa 58 u 64 tas-sentenza appellata. Għaldaqstant, il-belt ta' Milano ma tistax tiġi awtorizzata tikkontesta, fil-kuntest ta' dan l-appell, l-analiżi mill-Qorti Ĝeneralı ta' motiv li ma kienx tqajjem fl-ewwel istanza. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tikkontesta l-argumenti dwar il-mertu tal-belt ta' Milano.

##### ***– Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ĝustizzja***

- 25 F'dak li jikkonċerna l-ammissibbiltà tal-ewwel parti tal-ewwel aggravju, huwa minnu, kif tirrileva l-Kummissjoni, li l-Qorti Ĝeneralı eżaminat in-natura statali tar-riżorsi ta' SEA ttrasferiti lil SEA Handling mingħajr ma l-belt ta' Milano qajmet quddiemha argument specifiku f'dan ir-rigward, ħaġa li l-Qorti Ĝeneralı barra minn hekk enfasizzat fil-punt 64 tas-sentenza appellata.

- 26 Madankollu, hekk kif irrilevat l-Avukat Generali fil-punt 25 tal-konklużjonijiet tagħha, mir-rikors tal-ewwel istanza jirriżulta mingħajr ambigwita li l-belt ta' Milano kkontestat, permezz tal-argumenti mressqa taħt l-ewwel motiv tagħha, kemm l-imputabbiltà tal-miżuri inkwistjoni kif ukoll in-natura statali tar-riżorsi użati. Minn dan isegwi li l-Qorti Ġenerali, permezz tal-kunsiderazzjonijiet li jinsabu fil-punti 65 u 66 tas-sentenza appellata, ma ddecidietx *ultra petita*, b'tali mod li l-argument tal-Kummissjoni dwar l-inammissibbiltà tal-ewwel parti tal-ewwel aggrajju għandu jiġi miċhud.
- 27 Fir-rigward tal-mertu ta' din il-parti, għandu jitfakkar l-ewwel nett li, skont ġurisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-Ġustizzja, il-klassifikazzjoni ta' miżura bhala “għajnuna mill-Istat”, fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE, tirrikjedi li l-kundizzjonijiet segamenti kollha jiġu ssodisfatti. L-ewwel nett, għandu jkun intervent mill-Istat jew permezz ta' riżorsi tal-Istat. It-tieni nett, dan l-intervent għandu jkun jista' jaffettwa l-kummerċ bejn l-Istati Membri. It-tielet nett, għandu jagħti vantaġġ selettiv lill-benefiċċjarju tiegħi. Ir-raba' nett, għandu jwassal għal distorsjoni jew għal theddida ta' distorsjoni tal-kompetizzjoni (sentenza tad-19 ta' Dicembru 2019, Arriva Italia *et* C-385/18, EU:C:2019:1121, punt 31 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).
- 28 Għaldaqstant, sabiex vantaġġi jkunu jistgħu jiġu kklassifikati bhala għajnuna fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE, dawn għandhom, b'mod konformi mal-ewwel waħda minn dawn il-kundizzjonijiet, minn naħa, jingħataw direttament jew indirettament permezz ta' riżorsi tal-Istat u, min-naħha l-ohra, ikunu imputabbi lill-Istat (sentenza tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 14 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 29 Fir-rigward b'mod iktar partikolari tal-kundizzjoni marbuta mal-fatt li l-vantaġġ jingħata direttament jew indirettament permezz ta' riżorsi tal-Istat, minn ġurisprudenza ferm stabbilita jirriżulta li l-kunċett ta' “għajnuna” huwa iktar ġenerali minn dak ta' “sussidju” peress li ma jinkludix biss prestazzjonijiet pozittivi, bħalma huma s-sussidji stess, iż-za wkoll interventi li, taħt forom differenti, jagħmlu inqas onerużi l-piżżejjiet li normalment jaffettaw il-baġit ta' impriża u li, minħabba f'hekk, mingħajr ma jkunu sussidji fis-sens strett tal-kelma, ikollhom l-istess natura u għandhom effetti identiči (sentenza tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 15 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 30 F'dan ir-rigward, il-Qorti tal-Ġustizzja digħi ddecidiet li l-Artikolu 107(1) TFUE jinkludi l-mezzi pekuñjarji kollha li l-awtoritajiet pubblici jistgħu effettivament jużaw sabiex isostnu impriża, mingħajr ma huwa rilevanti jekk dawn il-mezzi jappartjenu jew le b'mod permanenti lill-patrimonju tal-Istat. B'konsegwenza, anki jekk is-somom li jikkorrispondu għall-miżura inkwistjoni ma jkunux jinsabu b'mod permanenti fil-pussej tat-Teżor pubbliku, il-fatt li dawn jibqgħu b'mod kostanti taħt kontroll pubbliku, u għalhekk għad-dispozizzjoni tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti, huwa biżżejjed sabiex jiġu kklassifikati bhala riżorsi tal-Istat (sentenza tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 16 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 31 F'dak li jikkonċerna b'mod spċificu l-impriża pubblici, bħalma hija SEA, il-Qorti tal-Ġustizzja ddecidiet ukoll li l-Istat jinsab f'pożizzjoni, permezz tal-eżerċizzju tal-influwenza dominanti tiegħi fuq tali impriża, li jiggwida l-użu tar-riżorsi tagħhom sabiex jiġi ffinanzjati, jekk ikun il-każ, vantaġġi spċifici favur impriża ohra (sentenza tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 17 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 32 F'dan ir-rigward, impriża miżimuma kważi 100 % minn awtoritajiet pubblici u li l-membri tal-bord tad-diretturi tagħha huma barra minn hekk maħtura minn dawn l-awtoritajiet għandha titqies bħala impriża pubblika taħt il-kontroll tal-Istat, peress li l-imsemmija awtoritajiet pubblici jistgħu fil-fatt jeż-zerċitaw direttament jew indirettament influwenza dominanti fuq tali impriża (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-16 ta' Mejju 2002, Franza vs Il-Kummissjoni, C-482/99, EU:C:2002:294, punti 33 u 34).

- 33 Bl-istess mod, l-ghti ta' garanziji minn impriža ghalkollox miżmuma minn komun jimplika l-impenn ta' riżorsi tal-Istat, peress li dawn il-garanziji jinkludu riskju ekonomiku suffiċjentement konkret li jiġi jwassal għal piżiġiet għal din l-impriža (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-17 ta' Settembru 2014, Commerz Nederland, C-242/13, EU:C:2014:2224, punt 30).
- 34 Barra minn hekk, meta l-Istat ikun perfettament fil-pożizzjoni, billi jeżerċita l-influwenza dominanti tiegħu fuq dawn l-impriżi, li jidderiegi l-użu tar-riżorsi tagħhom sabiex, meta jkun il-każ, jiġu ffinanzjati vantaggi speċifici favur impriżi oħra, il-fatt li r-riżorsi kkonċernati jkunu ġestiti minn entitajiet distinti tal-awtorità pubblika jew li huma ta' origini privata huwa mingħajr effett (sentenza tad-9 ta' Novembru 2017, Il-Kummissjoni vs TV2/Danmark, C-656/15 P, EU:C:2017:836, punti 47 u 48).
- 35 F'dan il-każ, minn din il-ġurisprudenza jirriżulta li, fil-punti 65 u 66 tas-sentenza appellata, il-Qorti Ġenerali setgħet tiddedu, mingħajr ma wettqet żball ta' ligi, mill-fatt li l-ishma ta' SEA kienu kważi kompletament u direttament miżmuma minn awtoritajiet pubbliċi, fosthom il-belt ta' Milano, u li din tal-aħħar kienet ħatret il-membri tal-bord tad-diretturi u tal-bord ta' sorveljanza ta' SEA, kemm direttament, kemm permezz tal-maġgoranza tagħha fil-laqgħa ġenerali ta' din il-kumpannija, li l-meżzi finanzjarji mogħtija minn din tal-aħħar lil SEA kellhom jiġi kklassifikati bħala riżorsi tal-Istat.
- 36 Kuntrajamento għal dak li tallega l-belt ta' Milano, din il-konstatazzjoni la hija invalidata bir-riferiment, li jinsab fil-punt 65 tas-sentenza appellata, għall-Artikolu 2(b) tad-Direttiva 2006/111 u lanqas mit-tagħlim li jirriżulta mis-sentenza tat-13 ta' Settembru 2017, ENEA (C-329/15, EU:C:2017:671).
- 37 Fil-fatt, minn naħa, minkejja li r-riferiment għad-Direttiva 2006/111 ma huwiex rilevanti f'dan il-każ, l-elementi msemmija fil-punt 35 ta' din is-sentenza huma suffiċjenti sabiex isostnu l-konklużjoni tal-Qorti Ġenerali dwar l-involviment tar-riżorsi tal-Istat.
- 38 Min-naħa l-oħra, hekk kif irrilevat l-Avukat Ġenerali fil-punti 33 u 34 tal-konklużjonijiet tagħha, mill-punti 27 u 31 sa 35 tas-sentenza tat-13 ta' Settembru 2017, ENEA (C-329/15, EU:C:2017:671), jirriżulta li č-ċirkustanzi li taw lok għal dik is-sentenza huma differenti minn dawk prevalent i f'din il-proċedura. Fil-fatt, fl-imsemmija sentenza, kien hemm inkwistjoni obbligu ta' xiri ta' elettriku ekoloġiku li kien japplika mingħajr distinzjoni, skont intervent leġiżlattiv tal-Istat Membru kkonċernat, kemm għall-fornituri tal-elettriku li l-kapital tagħhom kien fil-parti l-kbira miżmum mill-Istat kif ukoll għal dawk li l-kapital tagħhom kien fil-parti l-kbira miżmum minn operaturi privati. Għalhekk, il-vantaġġ eventwalment mogħti permezz ta' dan l-intervent tal-Istat Membru kkonċernat fil-kwalitā tiegħu ta' leġiżlatur ma rriżultax minn setghat ta' kontroll li l-Istat seta' jeżerċita fil-kwalitā tiegħu bħala azzjonist maġgoritarju fi ħdan impriżi pubbliċi kkonċernati u, għaldaqstant, ma setax jiġi kklassifikat, fiċ-ċirkustanzi invokati fil-punti 32 sa 35 ta' din is-sentenza, bħala li ġie ffinanzjat permezz ta' riżorsi tal-Istat.
- 39 Fid-dawl tal-kunsiderazzjoni preċedenti, l-ewwel parti tal-ewwel aggravju għandha tiġi miċħuda bħala infodata.

*Fuq it-tieni parti tal-ewwel aggravju, dwar l-imputabbiltà tal-miżuri inkwistjoni*

*– L-argumenti tal-partijiet*

- 40 Il-belt ta' Milano ssostni li l-Qorti Ġenerali ma ġadix inkunsiderazzjoni l-Artikolu 107(1) TFUE meta qieset, fil-punt 80 tas-sentenza appellata, li l-prova tal-involviment tal-belt ta' Milano fl-ghti tal-miżuri inkwistjoni ma teħtiegx l-istabbiliment ta' prova pożittiva, iżda biss l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment.

- 41 F'dan ir-rigward, il-belt ta' Milano tesponi li, sabiex tiġi evitata inklużjoni żejda fil-kunċett ta' għajjnuna mill-Istat, il-Qorti tal-Ġustizzja žiedet mal-kriterju ta' imputabbiltà ta' rabtiet organici dak, iktar strett, ta' involviment attiv tal-Istat fl-adozzjoni tal-miżuri kkonċernati, peress li dan l-involviment għandu jkun identifikabbli u għandu jkollu rabta konkreta ta' kawżalità suffiċjentement qawwija ma' kull waħda mill-miżuri meħuda. Għalhekk, huwa neċċesarju li jintwera li l-miżuri kollha ttieħdu fuq l-inizjattiva tal-Istat, jew li dan intervjenja fl-istadju tal-bidu tagħha, li huwa effettivament eżerċita s-setgħa ta' kontroll tiegħu u li eżerċita influwenza determinanti fuq kull waħda mid-deċiżjonijiet meħuda.
- 42 Issa, tali prova kienet nieqsa f'dan il-każ, peress li l-Qorti Ġenerali rrikorriet għall-kriterju tal-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment, b'tali mod li wettqet żball manifest fit-tfassil tal-livell ta' prova fil-qasam ta' imputabbiltà.
- 43 Il-Kummissjoni tirrileva qabelxen li l-belt ta' Milano tikkritika biss il-punt 80 tas-sentenza appellata, li semplicelement jirrepeti l-principji tal-ġurisprudenza dwar il-kunċett ta' imputabbiltà esposti fil-punt 75 ta' dik is-sentenza, b'tali mod li din il-parti hija parżjalment inammissibbli jew ineffettiva. Fi kwalunkwe każ, il-Qorti Ġenerali ma bbażatx ruħha fuq kunċett żabaljat ta' imputabbiltà u lanqas ma rrikorriet għal preżunzjonijiet negattivi jew applikat livell ta' prova żabaljat.

– *Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja*

- 44 Qabelxen, għandu jiġi miċħud l-argument tal-Kummissjoni bbażat fuq inammissibbiltà tat-tieni parti tal-ewwel aggravju, peress li l-belt ta' Milano kkontestat mingħajr ekwivoku l-principji legali li fuqhom il-Qorti Ġenerali bbażat ruħha sabiex timpata lill-belt ta' Milano l-aġir ta' SEA. F'dan ir-rigward, huwa irrilevanti, bhala tali, li jsir magħruf jekk il-Qorti Ġenerali invokatx dawn l-istess principji f'diversi partijiet tas-sentenza appellata.
- 45 Fir-rigward tal-mertu, tfakk, fil-punt 28 ta' din is-sentenza, li, sabiex vantaġġi jkunu jistgħu jiġu kklassifikati bħala għajjnuna fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE, dawn għandhom, b'mod konformi mal-ewwel mill-kundizzjonijiet stabiliti f'din id-dispożizzjoni, minn naha, jingħataw direttament jew indirettament permezz ta' riżorsi tal-Istat u, min-naħha l-oħra, ikunu imputabbli lill-Istat.
- 46 Fir-rigward iktar partikolarment tal-kundizzjoni dwar l-imputabbiltà lill-Istat ta' miżura li tagħti vantaġġi, meħuda minn impriżza pubblika, għandu jitfakk li l-imputabbiltà ma tistax tiġi dedotta mill-fatt biss li l-vantaġġi nghataw minn impriżza pubblika kkontrollata mill-Istat. Fil-fatt, anki jekk l-Istat ikun f'pożizzjoni li jikkontrolla impriżza pubblika u li jeżerċita influwenza determinanti fuq l-operazzjonijiet tagħha, l-eżerċizzju effettiv ta' dan il-kontroll f'każ konkret ma jistax jiġi awtomatikament prezunt. Għadu neċċesarju li jiġi eżaminat jekk l-awtoritajiet pubbliċi għandhomx jitqiesu bħala li kienu involuti, b'mod jew ieħor, fl-adozzjoni ta' dawn il-miżuri (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-17 ta' Settembru 2014, Commerz Nederland, C-242/13, EU:C:2014:2224, punt 31 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 47 F'dan ir-rigward, ma jistax ikun meħtieġ li jintwera, fuq il-baži ta' istruzzjoni preċiża, li l-awtoritajiet pubbliċi heġġew b'mod konkret lill-impriżza pubblika sabiex tieħu l-miżuri ta' għajjnuna kkonċernati. Fil-fatt, l-imputabbiltà lill-Istat ta' miżura ta' għajjnuna meħuda minn impriżza pubblika tista' tiġi dedotta minn ġabru ta' indizji li jirriżultaw minn ċirkustanzi tal-każ u mill-kuntest li fihi ittieħdet din il-miżura (sentenzi tas-17 ta' Settembru 2014, Commerz Nederland, C-242/13, EU:C:2014:2224, punt 32 u l-ġurisprudenza ċċitata, kif ukoll tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 18 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 48 B'mod partikolari, huwa rilevanti kull indizju li jindika, fil-każ konkret, jew involviment mill-awtoritajiet pubbliċi jew l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment fl-adozzjoni ta' miżura, fir-rigward ukoll tal-portata tagħha, tal-kontenut tagħha jew tal-kundizzjonijiet li din tinvolvi, jew,

min-naħha l-oħra, l-assenza ta' involviment tal-imsemmija awtoritajiet fl-adozzjoni tal-imsemmija miżura (sentenza tas-17 ta' Settembru 2014, Commerz Nederland, C-242/13, EU:C:2014:2224, punt 33 u l-ġurisprudenza ċċitata).

- 49 Madankollu, il-fatt biss li impriža pubblika tkun għiet ikkostitwita fil-forma ta' kumpannija b'kapital azzjonarju rregolata mid-dritt ordinarju ma jistax, fir-rigward tal-awtonomija li din il-forma ġuridika tista' tagħtiha, jiġi kkunsidrat bħala suffiċjenti sabiex jiġi eskluz li miżura ta' għajnejna meħuda minn din il-kumpannija tkun imputabbi lill-Istat. Fil-fatt, l-eżistenza ta' sitwazzjoni ta' kontroll u l-possibbiltajiet reali ta' eżercizzju ta' influwenza dominanti li tali sitwazzjoni timplika fil-prattika jiġi eskluz a priori kwalunkwe imputabbiltà lill-Istat ta' miżura meħuda minn tali kumpannija u, b'konsegwenza, ir-riskju ta' evażjoni tar-regoli tat-Trattat dwar l-ġħajnejna mill-Istat, minkejja r-rilevanza bħala tali tal-forma ġuridika tal-impriža pubblika bħala indiżju, fost oħrajn, li jippermetti li jiġi stabbilit f'każ konkret l-involviment jew le tal-Istat (sentenza tat-18 ta' Mejju 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, punt 20 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 50 F'dan il-każ, għandu jiġi kkonstatat li l-Qorti Ġenerali, meta vverifikat, fil-punti 80 sa 88 tas-sentenza appellata, jekk l-indizji invokati mill-Kummissjoni fil-premessi 195 sa 200 tad-Deċiżjoni kontenzjuża kinux jippermettu li jiġi prezunt li l-belt ta' Milano kienet għiet involuta fl-adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni, applikat il-principji stabbiliti mill-Qorti tal-Ġustizzja fil-ġurisprudenza tagħha mfakkra fil-punti 46 sa 49 ta' din is-sentenza.
- 51 Fil-fatt, minn naħha, minn dawn il-principji jirriżulta b'mod partikolari li, kuntrarjament għal dak li tallega l-belt ta' Milano, la l-Kummissjoni ma għandha tipprova u lanqas il-Qorti Ġenerali ma għandha tiżgura ruħha li l-awtoritajiet pubbliċi kienu incitaw konkretament lill-impriža pubblika li tieħu l-miżuri inkwistjoni.
- 52 Min-naħha l-oħra, ma huwiex neċċessarju li tingħata deċiżjoni dwar il-punt jekk, skont il-ġurisprudenza mfakkra fil-punt 48 ta' din is-sentenza, il-Kummissjoni setgħetx tibbażza ruħha eskluziżvament fuq indizji li jindikaw, fil-każ konkret, l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment tal-awtoritajiet pubbliċi. Hekk kif irrilevat l-Avukat Ġenerali fil-punti 38 sa 44 tal-konklużjonijiet tagħha, l-argumenti tal-belt ta' Milano huma bbażati fuq qari zbaljat tas-sentenza appellata li skont dan il-qari l-Qorti Ġenerali aċċettat li l-Kummissjoni setgħet tibbażza l-konstatazzjoni tal-imputabbiltà tal-miżuri inkwistjoni eskluziżvamente fuq l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment tal-belt ta' Milano fl-adozzjoni tagħhom.
- 53 Fil-fatt, qabel kollo, fil-punti 80 sa 83 tas-sentenza appellata, il-Qorti Ġenerali kkunsidrat, l-ewwel nett, li t-termini tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 kienet joholqu obbligu ċar u preċiż għal SEA li tikkumpensa, tal-inqas għal perijodu ta' hames snin, it-telf ta' SEA Handling. It-tieni nett, hija qieset li, permezz tal-iffirmar ta' dan il-ftehim, il-belt ta' Milano kienet tat formalment l-approvazzjoni tagħha, inkluż fil-kwalità tagħha ta' azzjonista maġgoritarja ta' SEA, mhux biss f'dak li jikkonċerna l-istabbiliment ta' dan l-obbligu, iżda wkoll fir-rigward tal-osservanza tiegħu u tal-implementazzjoni sussegħenti tiegħu minn SEA. It-tielet nett, minn dan iddeduċiet li l-parċeċipazzjoni attiva tal-belt ta' Milano għan-negożjati u għall-konklużjoni tal-imsemmi ftiehim kienet tikkostitwixxi prova centrali tal-involviment tal-awtoritajiet Taljani fl-ġħoti tal-miżuri inkwistjoni.
- 54 Sussegwentement, fil-punti 84 sa 87 tas-sentenza appellata, il-Qorti Ġenerali attribwixxiet, fl-evalwazzjoni tal-fatti tagħha, valur probatorju pozittiv ghall-minuti tal-laqqhat tal-bord tad-diretturi ta' SEA Handling, għall-fatt li s-sindku ta' Milano kien talab u kiseb ir-riżenja tal-president tal-bord tad-diretturi ta' SEA matul is-sena 2006, u għall-eżistenza ta' ittri ta' riżenja mingħajr isem li l-membri tal-bord tad-diretturi kienu bagħtu lil dan is-sindku.
- 55 Fl-aħħar nett, fil-punti 88 tas-sentenza appellata, il-Qorti Ġenerali kkonfermat in-natura ta' "deċiżjonijiet importanti" tal-miżuri inkwistjoni kkunsidrati mill-Kummissjoni fil-punt 210 tad-Deċiżjoni kkontestata, cirkustanza li fiha din tal-aħħar b'mod partikolari ddeduċiet, fl-istess punt, l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment tal-belt ta' Milano fl-adozzjoni tagħhom.

- 56 Għaldaqstant, mill-punti 80 sa 88 tas-sentenza appellata jirriżulta b'mod ċar li l-Qorti Ġenerali kkonstatat l-eżistenza ta' indizji pozittivi li juru, fil-każ konkret, involviment tal-belt ta' Milano fl-adozzjoni tal-imsemmija miżuri u li huwa abbaži ta' dawn l-indizji pozittivi li hija ammettiet li l-Kummissjoni setgħet ukoll tibbaża ruħha fuq l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment tal-belt ta' Milano fl-adozzjoni, tal-inqas, ta' wħud mill-miżuri inkwistjoni matul il-perijodu li seħħ wara l-konklużjoni tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002.
- 57 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti, it-tieni parti u, għaldaqstant, l-ewwel aggravju kollu kemm hu, għandhom jiġu miċħuda bħala infondati.

### ***Fuq it-tieni aggravju, dwar il-principji tal-oneru tal-prova***

*Fuq l-ewwel parti tat-tieni aggravju, dwar oneru tal-prova allegatament mhux ugwali*

#### *– L-argumenti tal-partijiet*

- 58 Il-belt ta' Milano ssostni li l-Qorti Ġenerali naqset milli twettaq eżami bir-reqqa tal-provi prodotti mill-belt ta' Milano, meta, fil-punti 89 sa 94 tas-sentenza appellata, hija u tillimita ruħha, fil-qosor, li tirriproduċi kelma b'kelma l-kunsiderazzjonijiet tad-Deciżjoni kontenjuža, ċaħdet il-provi prodotti bħala insuffiċjenti sabiex tīgi kkonfutata l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment tal-belt ta' Milano fil-miżuri inkwistjoni.
- 59 Issa, meta aġixxiet b'dan il-mod, il-Qorti Ġenerali ppermettiet lill-Kummissjoni tibbaża ruħha fuq il-prova negattiva tal-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment, filwaqt li imponiet fuq il-belt ta' Milano provi pozittivi u certi ta' assenza ta' involviment, li kellu bħala effett li tīgi suġġetta għal *probatio diabolica*.
- 60 Dan huwa kkonfermat b'mod partikolari mill-punt 82 tas-sentenza appellata, fejn il-Qorti Ġenerali ċaħdet l-argument tal-belt ta' Milano li din kienet intervjeniet fil-konklużjoni tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 biss bħala medjatur politiku, filwaqt li din iċ-ċirkustanza kienet għiet stabbilita permezz ta' dikjarazzjonijiet taħt ġurament *ad hoc* tar-rappreżentanti sindakali. Fil-fatt, minbarra li ma tat ebda valur lil dawn id-dikjarazzjonijiet, il-Qorti Ġenerali kienet iddeċidiet li l-fatt li l-firma magħmulu fuq dan il-ftehim kienet dik tal-assistent tas-sindku responsabbi mill-persunal u mix-xogħol, u mhux dik tal-assistent tas-sindku responsabbi mill-baġit, huwa irrilevant.
- 61 Il-Kummissjoni tqis li, billi l-argumenti tal-belt ta' Milano huma inammissibbli, hija tistieden lill-Qorti tal-Ġustizzja twettaq evalwazzjoni ġidida tal-fatti. Fi kwalunkwe każ, il-Qorti Ġenerali ma għamlitx impossibbli l-prova tal-assenza ta' imputabbiltà u lanqas ma applikat oneru mhux ugwali tal-prova, iżda kienet evalwat b'diliżenza kemm l-indizji ta' imputabbiltà kif ukoll l-indizji ta' nuqqas ta' imputabbiltà.
- *Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja*
- 62 Sa fejn il-belt ta' Milano tikkritika lill-Qorti Ġenerali talli bbażat il-konstatazzjoni tal-imputabbiltà tal-miżuri inkwistjoni esklużivament fuq l-improbabbiltà ta' assenza ta' involviment min-naha tagħha fl-adozzjoni tagħhom, digħi għie rrilevat, fil-punti 52 u 56 ta' din is-sentenza, li dan l-argument jirriżulta minn qari żbaljat tas-sentenza appellata, peress li l-Qorti Ġenerali kkonstatat, fil-punti 80 sa 88 tas-sentenza appellata, l-eżistenza ta' indizji pozittivi li jindikaw b'mod konkret involviment tal-belt ta' Milano fl-adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni.

- 63 Barra minn hekk, hekk kif irrilevat l-Avukat Generali fil-punt 48 tal-konklużjonijiet tagħha, il-Qorti Ġenerali eżaminat bl-istess mod, fir-rigward tal-principji žviluppati fil-ġurisprudenza, l-indizji invokati mill-belt ta' Milano u intiżi, skont din tal-aħħar, li jistabbilixxu l-assenza tal-involviment tagħha fl-adozzjoni ta' dawn il-miżuri.
- 64 Għalhekk, għal kull wieħed mill-indizji mressqa mill-Kummissjoni jew mill-belt ta' Milano, il-Qorti Ġenerali eżaminat il-provi favur u kontra l-valur probatorju tagħhom kif ukoll dawk relatati mal-importanza li għandha tingħatalhom. Minn dan isegwi li l-Qorti Ġenerali eżaminat b'mod ewku l-argumenti u l-provi mressqa mill-partijiet u waslet ghall-konklużjoni tagħha wara analiżi ddettaljata tal-elementi mressqa kollha.
- 65 Konsegwentement, hekk kif irrilevat l-Avukat Generali fil-punt 49 tal-konklużjonijiet tagħha, iċ-ċaħda mill-Qorti Ġenerali tal-argument tal-belt ta' Milano hija dovuta, kuntrarjament għal dak li tallega, la ghall-impożizzjoni mill-Qorti Ġenerali ta' obbligu li jiġu prodotti provi pozittivi u certi ta' assenza tal-involviment tagħha fl-adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni u lanqas ghall-applikazzjoni minnha ta' oneru tal-prova mhux ugwali, iżda ghall-evalwazzjoni mill-Qorti Ġenerali tal-valur probatorju ta' kull wieħed mill-indizji mressqa.
- 66 Fl-aħħar nett, sa fejn il-belt ta' Milano tipprova tikkontesta, permezz tal-argumenti miġbura fil-qosor fil-punt 60 ta' din is-sentenza, din l-evalwazzjoni tal-Qorti Ġenerali, din għandha titqies, hekk kif issostni ġustament il-Kummissjoni, bħala li tfitħex li tikseb evalwazzjoni ġidida tal-fatti, fatt li jaqa' taħt il-ġurisdizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-30 ta' Novembru 2016, Il-Kummissjoni vs Franzia u Orange, C-486/15 P, EU:C:2016:912, punt 97).
- 67 Minn dan isegwi li l-ewwel parti tat-tieni aggravju għandha tiġi miċħuda bħala parżjalment inammissibbli u parżjalment infondata.

*Fuq it-tieni parti tat-tieni aggravju, dwar is-suġġett tal-prova li għandha tiġi prodotta*

*– L-argumenti tal-partijiet*

- 68 Il-belt ta' Milano hija tal-opinjoni li l-Qorti Ġenerali wettqet żball ta' ligi meta qieset, fil-punti 73 u 83 tas-sentenza appellata, li l-Kummissjoni kienet korretta meta kkunsidrat li l-partecipazzjoni attiva tagħha li seħħet fil-konklużjoni tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 kienet suffiċjenti, bħala tali, sabiex tiġġustifika li titqies bħala li kienet involuta fl-ġħoti tal-miżuri inkwistjoni, li għandhom jitqiesu bħala intervent uniku.
- 69 Fil-fatt, skont il-ġurisprudenza, il-Kummissjoni kienet obbligata turi l-imputabbiltà ta' kull waħda mill-miżuri ta' rikapitalizzazzjoni li seħħew fil-perijodu inkwistjoni, sa fejn dawn il-miżuri differenti kienu totalment distinti minn xulxin. Għalkemm il-Qorti tal-Ġustizzja ammettiet li diversi interventi konsekuttivi tal-Istat jistgħu jitqiesu bħala intervent wieħed, dan ikun bil-kundizzjoni li dawn jippreżentaw, fir-rigward tal-kronologija tagħhom, tal-iskop tagħhom u tas-sitwazzjoni tal-impriza, rabtiet tant stretti bejniethom li jkun imposibbli li dawn jiġu sseparati. Barra minn hekk, il-Qorti Ġenerali b'mod żbaljat estendiet ghall-imputabbiltà ta' miżura din il-ġurisprudenza relatata mal-kriterji tar-riżorsi tal-Istat u tal-operatur privat.
- 70 F'dan ir-rigward, il-belt ta' Milano, l-ewwel nett, indikat lill-Qorti Ġenerali li l-allegati indizji ta' imputabbiltà kienu ftit, ta' kwalità insodisfaċenti u mingħajr rabta direttu mal-miżuri inkwistjoni. Sussegwentement, ikun żbaljat li jiġi affermat li l-awtoritajiet Taljani u SEA kienu ammettew l-eżistenza ta' strategija multiannwali ta' kopertura tat-telf ta' SEA Handling matul il-perijodu necessary għar-ristrutturazzjoni tagħha, peress li l-affermazzjonijiet inkwistjoni jirreferu biss għal strategija ta' riorganizzazzjoni ta' SEA Handling. Fl-aħħar nett, ir-rikapitalizzazzjonijiet dejjem seħħew fkuntesti li ma għandhom ebda natura koerenti.

71 Il-Kummissjoni tirribatti li dan imur kontra t-termini u l-logika tal-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja dwar il-kundizzjonijiet meħtiega sabiex diversi interventi konsekuttivi tal-Istat ikunu jistgħu jitqiesu bħala intervent wieħed, li jiġi limitat unikament għall-kriterji tar-riżorsi tal-Istat u tal-operatur privat. Mill-bqija, il-belt ta' Milano tillimita ruħha li titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja evalwazzjoni ġdida tal-fatti, haġa li hija inammissibbli fl-istadju tal-appell.

– *Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja*

72 Skont ġurisprudenza stabbilita sew, filwaqt li l-interventi tal-Istat jieħdu forom differenti u għandhom jiġu analizzati abbaži tal-effetti tagħhom, ma jistax jiġi eskluziż li bosta interventi konsekuttivi tal-Istat ikollhom, għall-finijiet tal-applikazzjoni tal-Artikolu 107(1) TFUE, jitqiesu bħala intervent wieħed. Dan jista' b'mod partikolari jkun il-każ meta interventi konsekuttivi jkollhom, fir-rigward b'mod partikolari tal-kronoloġija tagħhom, tal-iskop tagħhom u tas-sitwazzjoni tal-impriża fil-mument ta' dawn l-interventi, rabtiet tant stretti bejniethom li jkun impossibbli li dawn jiġu sseparati (sentenzi tal-4 ta' Ĝunju 2015, Il-Kummissjoni vs MOL, C-15/14 P, EU:C:2015:362, punt 97 u l-ġurisprudenza ċċitat, kif ukoll tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 33 u l-ġurisprudenza ċċitat).

73 Issa, sa fejn din il-ġurisprudenza hija intiża, għall-finijiet tal-applikazzjoni tal-Artikolu 107(1) TFUE, għall-interventi statali bħala tali u timplika li dawn għandhom jiġu analizzati b'mod oggettiv skont l-effetti tagħhom, hija ma tistax tīgi applikata eskluziżvament għal uħud mill-kriterji stabbiliti f'din id-dispozizzjoni. Għalhekk, hekk kif irrilevat l-Avukat Ĝenerali fil-punt 54 tal-konklużjonijiet tagħha, l-imsemmija ġurisprudenza tista' tapplika wkoll għall-kriterju tal-imputabbiltà lill-Istat ta' tali interventi.

74 Isegwi li, kuntrarjament għal dak li tallega l-belt ta' Milano, il-Qorti Ĝenerali ma wettqitx żball ta' ligi meta rreferiet, fil-punt 71 tas-sentenza appellata, għal din l-istess ġurisprudenza u sussegwentement applikat din il-ġurisprudenza fil-kuntest tal-analizi tagħha tal-imputabbiltà lill-belt ta' Milano tal-miżuri inkwistjoni.

75 Mill-bqija, hekk kif issostni ġustament il-Kummissjoni, il-belt ta' Milano sempliċement titlob, permezz tal-argumenti miġbura fil-qosor fil-punt 70 ta' din is-sentenza, evalwazzjoni ġdida tal-fatti meta mqabbla ma' dik imwettqa mill-Qorti Ĝenerali fil-punti 72 sa 73 tas-sentenza appellata, li, hekk kif jirriżulta mill-ġurisprudenza ċċitatā fil-punt 66 ta' din is-sentenza, ma huwiex ammissibbli fl-istadju tal-appell.

76 B'konsegwenza, it-tieni parti tat-tieni aggravju u, għalda qstant, dan l-aggravju kollu kemm hu għandhom jiġu miċħuda bħala parżjalment inammissibbli u parżjalment infondati.

***Fuq it-tielet aggravju, ibbażat fuq żnaturament tal-provi***

*L-argumenti tal-partijiet*

77 Il-belt ta' Milano tallega li l-Qorti Ĝenerali żnaturat il-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 meta kkunsidrat, fil-punt 77 tas-sentenza appellata, li dan il-ftehim kien jipprevedi obbligu ċar u preċiż impost fuq SEA li żżomm, għal perijodu ta' mill-inqas ħames snin, il-bilanċ bejn l-ispejjeż/dħul u l-qafas ekonomiku ġenerali ta' SEA Handling u minn dan iddeduċiet li, skont dan l-obbligu, SEA kienet obbligata tikkumpensa telf eventwali ta' SEA Handling li jista' jaffettwa l-kontinwitā tal-attività ekonomika tagħha.

- 78 Il-belt ta' Milano tispjega f'dan ir-rigward li dan il-ftehim ma impona fuq SEA ebda obbligu ta' rikapitalizzazzjoni ta' SEA Handling, peress li la jsemmi telf, la rikapitalizzazzjonijiet u lanqas impenji ta' SEA f'każ li jseħħu tali avvenimenti. Għaldaqstant, il-Qorti Ĝeneralis wettqet, fid-dawl tar-rikapitalizzazzjonijiet ulterjuri, qari retroattiv u għalhekk naqset milli tpoġġi lilha nnifisha fil-kuntest tal-konklużjoni tal-imsemmi ftehim. Issa, skont it-termini ta' dan tal-ahħar, SEA Handling kienet inħolqot bil-ghan li tippermetti l-eżerċizzju ta' kompetizzjoni fl-ajruporti Taljani l-oħra u għalhekk fil-perspektiva ta' xenarju pozittiv ta' tkabbir.
- 79 Il-belt ta' Milano tippreċiża li, għalkemm hija "kkonfermat", fi klawżola tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002, il-fatt li "l-bilanç bejn l-ispejjeż/dħul u l-qafas ekonomiku ġeneralu" ta' SEA Handling ser jinżammu, tali klawżola tidher bejn dik dwar it-tnaqqis tal-impiegati u dik dwar l-espansjoni tal-aktivitajiet ta' SEA Handling lejn swieq oħra, peress li dawn il-miżuri għandhom jippermettu li jiġu evitati rikapitalizzazzjonijiet. Barra minn hekk, l-imsemmi ftehim jirreferi għad-dħul possibbli ta' azzjonisti fil-kapital ta' SEA Handling, b'mod li jiissahku l-prospetti pozittivi tagħha. Fl-ahħar nett, kien gie affermat fih li l-kapaċitajiet ta' ġestjoni ta' SEA Handling kienu ser jinżammu sabiex jittejbu iktar il-possibbiltajiet tagħha li tikkompeti b'mod effettiv fis-swieq nazzjonali u internazzjonali.
- 80 Minn dan isegwi li l-belt ta' Milano, fil-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002, ma ġadet ebda impenn materjali jew legali marbut ma' rikapitalizzazzjonijiet.
- 81 Il-Kummissjoni tqis li l-belt ta' Milano tillimita ruħha li tikkontesta, taħt il-pretest ta' allegat żnaturament, l-evalwazzjoni mwettqa mill-Qorti Ĝeneralis tal-indizji ta' imputabbiltà lill-belt ta' Milano tal-agħir ta' SEA, li jagħmel dan l-argument inammissibbli. Fi kwalunkwe każ, dan l-argument huwa infondat.

#### *Il-kunsiderazzjoni jiet tal-Qorti tal-Ġustizzja*

- 82 Mit-tieni subparagraphu tal-Artikolu 256(1) TFUE u mill-ewwel paragrafu tal-Artikolu 58 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea jirriżulta li l-Qorti Ĝeneralis biss għandha ġurisdizzjoni, minn naħha, sabiex tikkonstata l-fatti, ħlief fil-każ fejn l-ineżattezza materjali tal-konstatazzjonijiet tagħha tirriżulta minn annessi tal-proċess li tressqu quddiemha, u, min-naħha l-oħra, sabiex dawn il-fatt jiġu evalwati (sentenza tat-30 ta' Novembru 2016, Il-Kummissjoni vs Franz u Orange, C-486/15 P, EU:C:2016:912, punt 97 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).
- 83 Għaldaqstant, l-evalwazzjoni tal-fatti ma tikkostitwixx, ħlief fil-każ ta' żnaturament tal-provi prodotti quddiem il-Qorti Ĝeneralis, punt ta' li ġi suġġett, bhala tali, għall-istħarrig tal-Qorti tal-Ġustizzja (sentenza tat-30 ta' Novembru 2016, Il-Kummissjoni vs Franz u Orange, C-486/15 P, EU:C:2016:912, punt 98 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).
- 84 Meta jalegħa żnaturament tal-provi mill-Qorti Ĝeneralis, appellant għandu, skont l-Artikolu 256 TFUE, l-ewwel paragrafu tal-Artikolu 58 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 168(1)(d) tar-Regoli tal-Proċedura tal-Qorti tal-Ġustizzja, jindika b'mod preċiż l-elementi li kienu gew żnaturati minnha u juri l-iżbalji fl-analizi li, fl-evalwazzjoni tagħha, wasslu lill-Qorti Ĝeneralis għal dan l-żnaturament. Barra minn hekk, hija ġurisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-Ġustizzja li żnaturament għandu jirriżulta b'mod manifest mill-annessi tal-proċess, mingħajr ma jkun meħtieg li ssir evalwazzjoni gdida tal-fatti u tal-provi (sentenza tat-30 ta' Novembru 2016, Il-Kummissjoni vs Franz u Orange, C-486/15 P, EU:C:2016:912, punt 99 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).

- 85 F'dan il-każ, il-Qorti Generali rrilevat, fil-punt 77 tas-sentenza appellata, li SEA assumiet, skont il-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002, obbligu čar u prečiż li žomm, għal perijodu ta' mill-inqas hames snin, "il-bilanċ bejn l-ispejjeż/dħul u l-qafas ekonomiku ġeneralist" ta' Sea Handling, "billi tippriżerva l-kapaċitajiet ta' ġestjoni tagħha u billi ttejeb sostanzjalment il-possibiltajiet tagħha li topera fis-swieq nazzjonali u internazzjonali".
- 86 Għaldaqstant, għandu jiġi kkonstatat li t-termini tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 jippermettu l-qari adottat mill-Qorti Generali fil-punt 77 tas-sentenza appellata li SEA kienet obbligata, skont dan l-obbligu, li tikkumpensa telf possibbli ta' SEA Handling li jista' jafta l-kontinwitā tal-aktivitā ekonomika tagħha. Barra minn hekk, dan il-qari huwa kkonfermat, hekk kif il-Qorti Generali kkonstatat fl-istess punt, mill-ftehimiet sindakali sussegwenti msemija fil-punt 5 ta' din is-sentenza, b'mod li l-iż-naturament allegat ma jirriżultax, fi kwalunkwe każ, b'mod manifest mill-annessi tal-proċess.
- 87 Mill-bqija, huwa biżżejjed li jiġi rrilevat, hekk kif issostni b'mod korrett il-Kummissjoni u kif irrilevat l-Avukat Generali fil-punti 65 sa 68 tal-konklużjonijiet tagħha, li l-belt ta' Milano sempliċement tikkontesta, taht il-pretest ta' allegat żnaturament ta' dan il-ftehim, l-evalwazzjoni mill-Qorti Generali ta' din il-prova meta ssostni li l-Qorti Generali naqset milli tpoġġi lilha nnifisha fil-kuntest tal-konklużjoni tal-imsemmi ftehim.
- 88 Konsegwentement, it-tielet aggravju għandu jiġi miċħud bħala parzjalment inammissibbli u parzjalment infondat.

### ***Fuq ir-raba' aggravju, dwar il-kriterju ta' investitur privat***

#### *L-argumenti tal-partijiet*

- 89 Il-belt ta' Milano tinvoka klassifikazzjoni żbaljata tal-fatti mill-Qorti Generali fil-punti 97, 107 u 108 tas-sentenza appellata, li permezz tagħha hija injorat il-kriterju ta' investitur privat.
- 90 Fil-fatt, l-ewwel nett, hekk kif intwera fil-kuntest tat-tieni aggravju, la l-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002 u lanqas ebda dokument iehor ma jippermettu li jiġi konkluż li kienet teżisti strategija ta' kopertura tat-telf ta' SEA Handling minn SEA.
- 91 It-tieni nett, il-Qorti Generali ma poġġietx ruħha, sabiex tevalwa l-kriterju ta' investitur privat, fil-kuntest tas-sitwazzjoni partikolari ta' SEA dak iż-żmien, sitwazzjoni li kienet differenti minn dik ta' investitur privat ġeneriku peress li din il-kumpannija tal-aħħar kienet iż-żomm konċessjoni eskużiva għall-ġestjoni tal-ajruporti ta' Milano sas-sena 2041 u kienet għalhekk topera b'riskju żgħir kif ukoll bi prospetti ta' profitabbiltà tal-investimenti tagħha fit-tul ħafna.
- 92 L-iżball imwettaq mill-Qorti Generali jinsab fl-importanza li tat lill-assenza ta' studji ekonomiċi kontemporanji li juru eżami bir-reqqa tal-profitabbiltà tar-rikapitalizzazzjonijiet ta' SEA Handling u taż-żmien ta' ritorn tagħhom fuq l-investiment, skont analiżi tal-ispejjeż u tal-vantaġġi. Dan jirriżulta b'mod partikolari mill-punt 114 tas-sentenza appellata, fejn il-Qorti Generali ma ġadix inkunsiderazzjoni, b'mod żabaljat, ir-rilevanza ta' studju ekonomiku pprovdut mill-belt ta' Milano minħabba s-sempliċi fatt li dan kien ġie stabbilit wara l-adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni.
- 93 Fil-fatt, il-ġurisprudenza ma teżiġix li l-provi dwar ir-razzjonalità ekonomika ta' miżura jkunu kontemporanji għall-adozzjoni tagħha, iżda li l-evalwazzjoni ta' din il-miżura fid-dawl ta' dan il-kriterju titpoġġa fil-kuntest tal-adozzjoni tagħha, b'tali mod li hija l-perspettiva adottata fl-istudju ekonomiku li għandha tkun ex ante u mhux l-istudju ekonomiku bħala tali. Fil-fatt, ikun assurd li jiġi

impost, kif għamlet il-Qorti Ġeneral, fuq impriżza privata li tipprovd, bħala kundizzjoni *sine qua non* sabiex tkun tista' tibbenefika mill-kriterju ta' investitur privat, l-eżistenza ta' dokument li jikkorrobora l-previżjonijiet tagħha.

- 94 F'dan ir-rigward, il-belt ta' Milano tfakkar li, matul is-sena 2002, il-prospetti ta' SEA Handling kienu požittivi u li sensiela ta' avvenimenti esoġeni u mhux prevedibbli li seħew sussegwentement kienu dewmu l-proċess ta' riorganizzazzjoni tagħha. B'hekk, SEA ma kellhiex bżonn tiproċedi, għal kull rikapitalizzazzjoni, għal evalwazzjonijiet spċifici ġoddha tal-profitabbiltà tagħhom u lanqas ma kienet marbuta mid-dritt nazzjonali li tiġġustika bil-miktub, bl-ghajnuna ta' ekonomisti terzi, ir-razzjonalità tal-interventi tagħha. B'mod partikolari, peress li l-problema ta' SEA Handling kienet marbuta, essenzjalment, mal-ispejjeż tal-haddiema, ma kienet teżisti ebda raġuni sabiex jiġu ordnati studji ekonomiči.
- 95 It-tielet nett, skont il-belt ta' Milano, il-Qorti Ġenerali qieset b'mod żabaljat li l-evalwazzjonijiet ekonomiči kumplessi mwettqa mill-Kummissjoni huma suġġetti biss għal stħarrig limitat tal-qorti tal-Unjoni. Fil-fatt, skont il-ġurisprudenza, hija din tal-ahħar li għandha b'mod partikolari twettaq stħarrig fil-fond u shih fil-fatt u fid-dritt, li jirrigwarda b'mod partikolari l-interpretazzjoni mill-Kummissjoni ta' data ta' natura ekonomika.
- 96 Ir-raba' nett, il-belt ta' Milano tikkritika lill-Qorti Ġenerali li imponiet fuqha l-oneru tal-prova tal-kriterju ta' investitur privat, peress li l-Kummissjoni, min-naħha tagħha, ma wriet xejn f'dan ir-rigward. Fil-fatt, u kif ammettiet quddiem il-Qorti Ġenerali, din tal-ahħar ma wettqet ebda studju tas-suq tas-servizzi ta' assistenza fl-ajruporti u lanqas ma wettqet studju ekonomiku li jirrigwarda dan il-kriterju jew analiżi tar-riżultati ekonomiči ta' operaturi paragħabbi oħra. Bl-istess mod, hija lanqas ma indikat il-miżuri li SEA kellha tieħu skont l-imsemmi kriterju.
- 97 Kuntrarjament għal dak li tistabbilixxi l-ġurisprudenza, fl-assenza ta' elementi ta' natura li jistabbilixxu požittivament l-eżistenza tiegħu, il-Kummissjoni ppreżumiet li SEA Handling ibbenefikat minn vantaġġ billi bbażat ruħha fuq preżunzjoni negattiva, ibbażata fuq l-assenza ta' informazzjoni li tippermetti li twassal għall-konklużjoni kuntrarja. Għaldaqstant, billi naqset milli tivverifika jekk il-Kummissjoni kinitx ħadet inkunsiderazzjoni, fil-kuntest tal-evalwazzjoni tagħha, l-elementi rilevanti kollha, il-Qorti Ġenerali wettqet żabalji ta' l-iġi.
- 98 Il-Kummissjoni tikkontesta l-fondatezza tal-argumenti mressqa mill-belt ta' Milano.

#### *Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizza*

- 99 Fl-ewwel lok, għandu jiġi rrilevat li l-argument tal-belt ta' Milano miġbur fil-qosor fil-punt 90 ta' din is-sentenza huwa limitat li jirrepeti dak imressaq fil-kuntest tat-tieni aggravju, b'tali mod li, għall-istess raġunijiet bħal dawk esposti fil-punt 75 ta' din is-sentenza, dan l-argument ma jistax jintlaqa'.
- 100 Fit-tieni lok, fir-rigward tal-argument miġbur fil-qosor fil-punt 95 ta' din is-sentenza, dwar l-istħarrig ġudizzjarju li l-Qorti Ġenerali għandha twettaq, hija ġurisprudenza stabbilita li l-eżami li għandu jsir mill-Kummissjoni, fl-applikazzjoni tal-principju ta' operatur privat, jeħtieg li ssir evalwazzjoni ekonomika kumplessa u li, fil-kuntest tal-istħarrig li l-qrati tal-Unjoni jeżercitaw fuq l-evalwazzjonijiet ekonomiči kumplessi mwettqa mill-Kummissjoni fil-qasam tal-ghajnejha mill-Istat, ma huwiex il-kompli tal-qorti tal-Unjoni li tissostitwixxi l-evalwazzjoni ekonomika tal-Kummissjoni b'dik tagħha (sentenza tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 39).
- 101 Konsegwentement, il-Qorti Ġenerali ma vvizzjatx is-sentenza appellata bi żball ta' l-iġi meta llimitat ruħha li tivverifika jekk l-evalwazzjonijiet ekonomiči tal-Kummissjoni dwar l-applikazzjoni tal-kriterju ta' investitur privat kinu xivvizzjati minn żball manifest ta' evalwazzjoni.

- 102 Kuntrarjament għal dak li tallega l-belt ta' Milano, ma tista' tinsilet ebda konklużjoni oħra mill-ġurisprudenza li tirriżulta mis-sentenzi tat-8 ta' Diċembru 2011, KME Germany *et vs* Il-Kummissjoni (C-272/09 P, EU:C:2011:810), u tat-8 ta' Diċembru 2011, Chalkor vs Il-Kummissjoni (C-386/10 P, EU:C:2011:815). Fil-fatt, hekk kif irrilevat l-Avukat Ġenerali, essenzjalment, fil-punt 80 tal-konklużjonijiet tagħha, din il-ġurisprudenza, li tirrigwarda l-istħarrig ġudizzjarju tad-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni li jikkonstataw ksur tal-Artikoli 101 u 102 TFUE, u li timponi, jekk ikun il-każ, sanzjonijiet pekunjarji abbaži ta' dawn, ma hijiex trasponibbli inkwantu tali ghall-istħarrig ġudizzjarju tad-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni fil-qasam ta' għajjnuna mill-Istat.
- 103 Fit-tielet lok, f'dak li jikkonċerna l-allegat ksur mill-Qorti Ġenerali, fil-punti 113 sa 117 tas-sentenza appellata, tat-tqassim tal-oneru tal-prova, għandu jitfakkar li l-kuncett ta' "għajjnuna" fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE ma jistax ikopri miżura mogħtija favur impriżza permezz ta' riżorsi tal-Istat meta din setgħet tikseb l-istess vantaġġ fċirkustanzi li jikkorrispondu mal-kundizzjonijiet normali tas-suq, billi l-evalwazzjoni tal-kundizzjonijiet li fihom tali vantaġġ ikun ingħata titwettaq, fil-prinċipju, bl-applikazzjoni tal-prinċipju ta' operatur privat (sentenza tas-6 ta' Marzu 2018, Il-Kummissjoni vs FIH Holding u FIH Erhvervsbank, C-579/16 P, EU:C:2018:159, punt 45 u l-ġurisprudenza cċitata).
- 104 F'dan ir-rigward, meta jkun jidher li l-kriterju ta' investitur privat jista' jkun applikabbli, hija l-Kummissjoni li għandha titlob lill-Istat Membru kkonċernat jipprovdilha l-informazzjoni rilevanti kollha li tippermettilha tivverifika jekk il-kundizzjonijiet ta' applikabbiltà u ta' applikazzjoni ta' dan il-prinċipju humiex issodisfatti (sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 104, kif ukoll tas-6 ta' Marzu 2018, Il-Kummissjoni vs FIH Holding u FIH Erhvervsbank, C-579/16 P, EU:C:2018:159, punt 47).
- 105 Fil-fatt, l-applikazzjoni tal-kriterju ta' investitur privat huwa intiż sabiex jiddetermina jekk il-vantaġġ ekonomiku mogħti, taħt kwalunkwe forma li tkun, permezz ta' riżorsi tal-Istat lil impriżza huwiex, minħabba l-effetti tiegħu, tali li jwassal għal distorsjoni jew għal theddida ta' distorsjoni tal-kompetizzjoni, u sabiex jaffettwa l-kummerċ bejn l-Istati Membri (sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 89). B'konsegwenza, għandu jigi vverifikat mhux jekk investitur privat kienx jaġixxi eżattament bl-istess mod bħall-investitur pubbliku, iżda jekk kienx jikkontribwixxi, taħt kundizzjonijiet simili, ammont ugħali għal dak mogħti mill-investitur pubbliku (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 95).
- 106 Għall-finijiet tal-evalwazzjoni tal-kwistjoni dwar jekk l-istess miżura kinitx tiġi adottata fil-kundizzjonijiet normali tas-suq minn investitur privat li jinsab fl-eqreb sitwazzjoni possibbli għal dik tal-Istat, huma biss il-benefiċċji u l-obbligli marbuta mas-sitwazzjoni ta' dan tal-aħħar fil-kwalità ta' azzjonist, bl-esklużjoni ta' dawk li huma marbuta mal-kwalità tiegħu ta' awtorità pubblika, li għandhom jittieħdu inkunsiderazzjoni (sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 79). Jekk matul il-proċedura amministrattiva Stat Membru jinvoka l-kriterju ta' investitur privat, huwa għandu l-obbligu, fil-każ ta' dubju, li jistabbilixxi mingħajr ambigwità u abbaži ta' elementi oġġettivi u verifikabbli li l-miżura implimentata tirriżulta mill-kwalità tiegħu ta' azzjonist (sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 82).
- 107 Dawn l-elementi għandhom juru b'mod ċar li, qabel jew fl-istess waqt tal-ghoti tal-vantaġġ ekonomiku, l-Istat Membru kkonċernat ikun ha d-deċiżjoni li jwettaq, permezz tal-miżura effettivament implimentata, investiment fl-impriżza pubblika kkontrollata. F'dan ir-rigward jistgħu jkunu meħtieġa, b'mod partikolari, elementi li juru li din id-deċiżjoni hija bbażata fuq evalwazzjoni possibbli għal dik tal-imsemmi Stat Membru kien jagħmel, qabel ma jwettaq l-imsemmi investiment, sabiex jiddetermina l-profittabbiltà futura ta' tali investiment (sentenza tal-5 ta' Ĝunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punti 83 u 84).

- 108 F'dan il-każ, hekk kif irrilevat l-Avukat Generali fil-punt 101 tal-konklużjonijiet tagħha, jirriżulta mingħajr ekwivoku mid-Deċiżjoni kontenzjuża u mis-sentenza appellata li l-Kummissjoni applikat il-prinċipju tal-operatur privat f'din id-deċiżjoni u li l-applikabbiltà, f'dan il-każ, tal-kriterju ta' investitur privat la kien ġie diskuss quddiem il-Kummissjoni u lanqas quddiem il-Qorti Generali, haġa li l-Kummissjoni barra minn hekk ikkonfermat waqt is-seduta quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja.
- 109 Fir-rigward tal-applikazzjoni tal-kriterju ta' investitur privat, dan huwa fost l-elementi li l-Kummissjoni hija obbligata tieħu inkunsiderazzjoni sabiex tistabbilixxi l-eżistenza ta' ghajjnuna, u għalhekk ma jikkostitwixx eċċezzjoni li tapplika biss fuq it-talba ta' Stat Membru, meta jkun ġie kkonstatat li l-elementi li jikkostitwixxu l-kuncett ta' "ghajjnuna mill-Istat", li jinsabu fl-Artikolu 107(1) TFUE, huma ssodisfatti (sentenzi tal-5 ta' Gunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 103, u tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 64 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 110 Għalhekk, hija l-Kummissjoni li għandha l-oneru li tipprova, billi tieħu inkunsiderazzjoni, b'mod partikolari, informazzjoni pprovdu mill-Istat Membru kkonċernat, li l-kundizzjonijiet ghall-applikazzjoni tal-prinċipju ta' operatur privat ma humiex issodisfatti, b'mod li l-intervent statali inkwistjoni jinkludi vantaġġ fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 65 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 111 F'dan ir-rigward, għandu jiġi rrilevat li l-Kummissjoni ma tistax tippreżumi, fil-kuntest ta' deċiżjoni ta' għeluq tal-proċedura ta' investigazzjoni formal i skont l-Artikolu 7 tar-Regolament tal-Kunsill Nru 659/1999 tat-22 ta' Marzu 1999 li jippreskrivi regoli dettaljati ghall-applikazzjoni tal-Artikolu [108 TFUE] (GU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolu 8. Vol. 1, p. 339), li impriżza bbenefikat minn vantaġġ li jikkostitwixxi ghajjnuna mill-Istat billi tibbaża ruħha sempliċement fuq preżunzjoni negattiva, ibbażata fuq l-assenza ta' informazzjoni li tippermetti li tintlaħaq il-konklużjoni kuntrarja, fl-assenza ta' elementi oħra ta' natura li jistabbilixxu pozittivament l-eżistenza ta' tali vantaġġ (sentenzi tas-17 ta' Settembru 2009, Il-Kummissjoni vs MTU Friedrichshafen, C-520/07 P, EU:C:2009:557, punt 58, kif ukoll tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 70 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 112 Madankollu, skont il-ġurisprudenza, huma biss rilevanti, għall-finijiet ta' din l-applikazzjoni tal-kriterju ta' investitur privat, il-provi disponibbli u l-iżviluppi prevedibbli fil-mument meta d-deċiżjoni li jitwettaq l-investiment tkun ittieħdet (sentenza tal-5 ta' Gunju 2012, Il-Kummissjoni vs EDF, C-124/10 P, EU:C:2012:318, punt 105). Barra minn hekk, peress li l-Kummissjoni ma għandhiex għarfien dirett taċ-ċirkustanzi li fihom ittieħdet deċiżjoni ta' investiment, hija għandha tibbaża ruħha għall-finijiet tal-applikazzjoni ta' dan il-kriterju, fil-parti l-kbira, fuq l-elementi oggettivi u verifikabbli prodotti mill-Istat Membru inkwistjoni sabiex jiġi stabbilit li l-miżura implementata tirriżulta mill-kwalità tiegħu ta' azzjonist u, għaldaqstant, li l-imsemmi kriterju huwa applikabbli, b'mod konformi mal-ġurisprudenza ċċitata fil-punti 106 u 107.
- 113 Għaldaqstant, peress li hemm lok li tittieħed inkunsiderazzjoni d-deċiżjoni li l-investitur privat kien ha fil-mument meta l-investiment kien sar, l-assenza ta' evalwazzjoni preliminari, minkejja li minnha nnifisha ma kinitx determinanti, tista' tikkostitwixxi element rilevanti sabiex jiġu kkontrollati evalwazzjonijiet ekonomiċi kumplessi li l-Kummissjoni hija msejħha twettaq fil-kuntest tal-applikazzjoni tal-kriterju ta' investitur privat.
- 114 Fil-fatt, meta l-kontribuzzjonijiet ta' kapital ta' investitur pubbliku ma jkollhom ebda prospettiva ta' profittabbiltà, anki fuq perijodu twil, dawn ma jistgħux jitqiesu li huma konformi mal-kriterju ta' investitur privat u għandhom jitqiesu bhala ghajjnuna fis-sens tal-Artikolu 107(1) TFUE (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-21 ta' Marzu 1991, L-Italja vs Il-Kummissjoni, C-303/88, EU:C:1991:136, punt 22, kif ukoll tas-6 ta' Marzu 2018, Il-Kummissjoni vs FIH Holding u FIH Erhvervsbank, C-579/16 P, EU:C:2018:159, punt 61).

- 115 F'dan ir-rigward, hija l-Qorti Ĝeneral li għandha tiżgura, hekk kif tfakkarr fil-punti 100 u 101 ta' din is-sentenza, li tali evalwazzjonijiet ekonomiċi kumplessi tal-Kummissjoni ma humiex ivvizzjati minn żball manifest ta' evalwazzjoni, li jimplika li għandha tivverifika mhux biss l-eżattezza materjali tal-provi prodotti, l-affidabbiltà tagħhom u l-koerenza tagħhom, iżda tistħarreg ukoll jekk dawn l-elementi jikkostitwixx l-informazzjoni rilevanti kollha li għandha tittieħed inkunsiderazzjoni sabiex tiġi evalwata sitwazzjoni kumplessa u jekk humiex tali li jsostnu l-konklużjonijiet misluta minnha (sentenza tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 41 u l-ġurisprudenza ċċitata).
- 116 F'dan il-każ, hekk kif irrilevat l-Avukat Ĝenerali fil-punti 103 u 104 tal-konklużjonijiet tagħha, l-evalwazzjoni li tinsab fil-punti 113 sa 117 tas-sentenza appellata, indipendentement mill-għażla tal-kliem użat fiha, ma turix ksur, mill-Qorti Ĝeneral, tar-regoli dwar it-tqassim tal-oneru tal-prova f'dak li jirrigwarda l-kriterju ta' investitur privat.
- 117 Fil-fatt, mill-analizi li tinsab fil-punti 85 u 86 ta' din is-sentenza jirriżulta li l-Qorti Ĝeneral ma wettqitx żball ta' ligi meta kkonstatat li, fil-kuntest tal-ftehim sindakali tas-26 ta' Marzu 2002, SEA impenjat ruħha li tikkumpensa, matul perijodu ta' mill-inqas ħames snin, telf possibbi ta' SEA Handling li jista' jaffettwa l-kontinwitā tal-attività ekonomika tagħha. Issa, hekk kif irrilevat l-Avukat Ĝenerali fil-punti 105 u 106 tal-konklużjonijiet tagħha, investitur privat ma kienx jieħu tali impenn mingħajr ma jkun wettaq minn qabel evalwazzjoni xierqa tal-profittabbiltà u tar-razzjonalità ekonomika tal-impenn tiegħu. F'dawn iċ-ċirkustanzi, u fid-dawl tal-ġurisprudenza ċċitata fil-punti 107 u 114 ta' din is-sentenza, l-assenza ta' kwalunkwe evalwazzjoni minn qabel xierqa tal-profittabbiltà jew tar-razzjonalità ekonomika ta' tali investimenti tista' tikkostitwixxi element essenzjali intiż sabiex jiġi stabbilit li investitur privat ma kienx jikkontribwixxi, taħt kundizzjonijiet simili, ammont ugwali għal dak miġjub mill-investitur pubbliku.
- 118 Wara li ġadet inkunsiderazzjoni, fil-punt 97 tas-sentenza appellata, l-elementi fattwali li fuqhom il-Kummissjoni bbażat ruħha fid-Deciżjoni kontenju ja sabiex tikkunsidra li l-miżuri inkwistjoni kienu ġew adottati fl-assenza ta' kwalunkwe evalwazzjoni preliminari xierqa li investitur privat fis-sitwazzjoni ta' SEA kien jistabbilixxi sabiex jiġura ruħu mill-profittabbiltà tagħhom jew mir-razzjonalità ekonomika tagħhom, il-Qorti Ĝenerali eżaminat, b'mod partikolari fil-punti 113 sa 117 tas-sentenza appellata, jekk dawn l-evalwazzjonijiet tal-Kummissjoni kinux ivvizzjati jew le bi żbalji manifesti ta' evalwazzjoni. Fil-punti 120 u 132 tas-sentenza appellata, hija ddeċidiet li dan ma kienx il-każ.
- 119 B'konsegwenza, billi eżaminat, b'mod partikolari fil-punti 113 sa 117 tas-sentenza appellata, jekk il-Kummissjoni setgħetx, mingħajr ma twettaq żball manifest ta' evalwazzjoni, tikkunsidra li l-provi prodotti matul il-proċedura amministrattiva kienu jew ma kinux ta' natura li juru li tali evalwazzjoni kienet nieqsa, il-Qorti Ĝenerali eżercitat l-istħarriġ li hija kellha l-obbligu li twettaq.
- 120 F'dawn iċ-ċirkustanzi, huwa mingħajr ma injorat il-fatt li hija l-Kummissjoni li għandha tipprova li l-kundizzjonijiet ghall-applikazzjoni tal-principju ta' operatur privat ma humiex issodisfatti, li l-Qorti Ĝenerali kkonstatat, f'dawn l-istess punti 113 sa 117 tas-sentenza appellata, li l-Kummissjoni ma kinitx wettqet żball manifest ta' evalwazzjoni meta wettqet il-konstatazzjonijiet imfakkra fil-punt 97 tas-sentenza appellata.
- 121 Barra minn hekk, fir-rigward tal-kunsiderazzjoni li jinsabu fil-punti 117 sa 120 ta' din is-sentenza, il-belt ta' Milano ma tistax validament tikkritika lill-Qorti Ĝeneral li injorat l-oneru tal-prova li jaqa' fuq il-Kummissjoni billi ma kkundannathiekk talli naqset milli twettaq studji tas-suq, talli bbażat ruħha fuq preżunzjonijiet negattivi jew talli ma ġadix inkunsiderazzjoni l-elementi rilevanti kollha.
- 122 Fir-raba' lok, sa fejn il-belt ta' Milano tikkritika lill-Qorti Ĝenerali talli naqset milli tieħu inkunsiderazzjoni, fil-punt 114 tas-sentenza appellata, studju ekonomiku għas-sempliċi fatt li dan kien għie stabbilit wara l-miżuri inkwistjoni, għandu jiġi rrilevata qabelxejn, li dan l-argument jirriżulta minn qari żabaljat ta' dik is-sentenza. Fil-fatt, mill-kliem stess ta' dak il-punt 114 tas-sentenza appellata

jirriżulta li l-Qorti Ĝeneralis vverifikat il-kontenut tal-istudju ekonomiku pprovdu mill-belt ta' Milano u ma ġaditux inkunsiderazzjoni minħabba, l-ewwel nett, in-natura konċiża u kontradittorja tal-affermazzjonijiet li jinsabu fih u, għaldaqstant, minħabba l-insuffiċjenza intrinsika tiegħu għall-htigijiet ta' analiżi skont il-kriterju ta' investitur privat. Kien biss fil-kumplament tal-imsemmi punt 114 li hija rrilevat ukoll li dan l-istudju ekonomiku kien ġie stabbilit wara l-miżuri inkwistjoni.

- 123 Fi kwalunkwe kaž, għandu jiġi kkonstatat li, għall-finijiet tal-applikazzjoni tal-principju ta' operatur privat, huma rilevanti biss l-elementi disponibbli u l-iżviluppi prevedibbli fil-mument meta ttieħdet id-deċiżjoni li titwettaq il-miżura inkwistjoni (sentenza tas-26 ta' Marzu 2020, Larko vs Il-Kummissjoni, C-244/18 P, EU:C:2020:238, punt 31 u l-ġurisprudenza ċċitata), b'mod partikolari sabiex jiġi stabbiliti r-raġunijiet li effettivament immotivaw l-għażla tal-entità statali inkwistjoni li twettaq l-investiment kontenzjuż. Madankollu, l-evalwazzjoni ekonomika mwettqa mill-Kummissjoni matul il-proċedura amministrattiva ssir neċċessarjament, fil-kaž ta' għajnejha mogħtija bi ksur tal-obbligu ta' komunikazzjoni previst fl-Artikolu 108(3) TFUE, wara l-adozzjoni tal-miżuri kkonċernati.
- 124 Għaldaqstant, studji u analiżi ekonomiči li fuqhom hija bbażata din l-evalwazzjoni ekonomika tal-Kummissjoni, kif ukoll perizzi kontradittorji possibbli tal-istess natura invokati mill-Istat Membru kkonċernat jew mill-benefiċjarju tal-ghajnejha sabiex iwieġbu għall-evalwazzjoni li fuqhom tibbażza ruħha l-Kummissjoni, jistgħu jkunu rilevanti għall-finijiet tal-applikazzjoni tal-principju ta' operatur privat, sa fejn huma bbażati biss fuq l-elementi disponibbli u fuq l-iżviluppi prevedibbli fil-mument li fih ittieħdet id-deċiżjoni li titwettaq il-miżura inkwistjoni.
- 125 F'dan il-kaž, peress li l-istudju ekonomiku invokat mill-belt ta' Milano għall-finijiet tal-evalwazzjoni tagħha kien sar wara l-adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni, dan ma huwiex ta' natura li jikkontesta l-konstatazzjoni tal-Kummissjoni rigward l-assenza ta' evalwazzjoni minn qabel xierqa tal-profittabbiltà u tar-razzjonalità ekonomika ta' dawn il-miżuri, konstatazzjoni li kienet tikkostitwixxi element essenzjali li fuqu bbażat ruħha l-Kummissjoni sabiex tistabbilixxi li investitur privat ma kienx jikkontribwixxi, taħt kundizzjonijiet simili, ammonti ugħalli għal dawk mogħtija minn SEA lil SEA Handling.
- 126 Minn dan isegwi li l-Qorti Ĝeneralis ma wettqitx żball ta' ligi meta, minn naħha, ivverifikat jekk l-istudju ekonomiku invokat mill-belt ta' Milano kienx jinkludi elementi ta' analiżi ekonomika rilevanti għall-evalwazzjoni ekonomika li l-Kummissjoni kienet obbligata twettaq fil-kuntest tal-applikazzjoni tal-principju ta' operatur privat u, min-naħha l-oħra, qieset li t-twettiq ta' dan l-istudju wara l-perijodi ta' adozzjoni tal-miżuri inkwistjoni kien jeskludi li l-eżistenza tiegħu tista' tivwizzja bi żball manifest l-evalwazzjoni tal-Kummissjoni fid-Deciżjoni kontenzjuža li skontha dawn il-miżuri kienew ġew adottati fl-assenza ta' kwalunkwe evalwazzjoni preliminari xierqa li investitur privat fis-sitwazzjoni ta' SEA kien jistabbilixxi sabiex jiżgura ruħu mill-profittabbiltà jew mir-razzjonalità ekonomika tagħhom.
- 127 Fil-ħames lok, fir-rigward tal-argument tal-belt ta' Milano li l-Qorti Ĝeneralis naqset milli tpoġġi lilha nnifisha fis-sitwazzjoni partikolari ta' SEA fiż-żmien inkwistjoni, sitwazzjoni li kienet ikkaratterizzata minn prospetti ta' profittabbiltà fit-tul ħafna, jirriżulta, qabelejn, mill-punt 112 tas-sentenza appellata li l-Qorti Ĝeneralis ġadet inkunsiderazzjoni dan l-element għall-evalwazzjoni tagħha.
- 128 Sussegwentement, anki kieku l-prospetti ta' profittabbiltà kellhom jiġu estiżi, kif tallega l-belt ta' Milano, sas-sena 2041, kien ikun barra minn hekk neċċessarju għaliha li tistabbilixxi prospett ta' ritorn fuq investiment ta' dawn il-miżuri qabel din id-data. Issa, għandu jiġi kkonstatat li l-eżami mwettaq mill-Qorti Ĝeneralis fil-punti 113 sa 131 tas-sentenza appellata kien preċiżżament intiż sabiex jiġi vverifikat jekk dan kienx il-kaž.

- 129 Fl-aħħar nett, sa fejn il-belt ta' Milano għandha l-intenzjoni li tikkontesta l-fondatezza tal-eżami hekk imwettaq mill-Qorti Ġenerali, hija għandha titqies bħala li qiegħda titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja li twettaq evalwazzjoni ġidida tal-fatti, haġa li, b'mod konformi mal-ġurisprudenza ċċitata fil-punt 66 ta' din is-sentenza, ma taqxax taħt il-ġurisdizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja.
- 130 F'dawn iċ-ċirkustanzi, ir-raba' aggravju għandu jiġi miċħud.
- 131 Mill-kunsiderazzjonijiet preċedenti kollha jirriżulta li l-appell għandu jiġi miċħud.

### **Fuq l-ispejjeż**

- 132 Skont l-Artikolu 184(2) tar-Regoli tal-Proċedura, meta l-appell ma jkunx fondat, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha tiddeċiedi fuq l-ispejjeż.
- 133 B'mod konformi mal-Artikolu 138(1) tal-istess Regoli tal-Proċedura, applikabbi għall-proċedura ta' appell bis-saħħha tal-Artikolu 184(1) ta' dawn ir-Regoli tal-Proċedura, il-parti li titlef il-kawża għandha tīgi kkundannata għall-ispejjeż, jekk dawn ikunu ntalbu.
- 134 Peress li l-belt ta' Milano tilfet, hemm lok li tīgi kkundannata għall-ispejjeż, kif mitlub mill-Kummissjoni.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tieni Awla) taqta' u tiddeċiedi:

- 1) L-appell huwa miċħud.**
- 2) Il-Comune di Milano huwa kkundannat għall-ispejjeż.**

Firem