



# Gabra tal-ġurisprudenza

KONKLUŻJONIJIET TAL-AVUKAT ĠENERALI  
PRIIT PIKAMÄE  
ipprezentati fit-30 ta' Settembru 2021<sup>1</sup>

**Kawża C-483/20**

**XXXX**

**vs**

**Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides**

(talba għal deċiżjoni preliminari mressqa mill-Conseil d'État (il-Kunsill tal-Istat, il-Belġju))

“Rinviju għal deċiżjoni preliminari – Politika komuni fil-qasam tal-ażil u tal-protezzjoni sussidjarja – Wild minuri li kiseb il-protezzjoni internazzjonali fi Stat Membru – Proċeduri komuni għall-ġhoti u għall-irtirar tal-protezzjoni internazzjonali – Direttiva 2013/32/UE – Artikolu 33(2)(a) – Inammissibbiltà tal-applikazzjoni tal-ġenitur għal protezzjoni internazzjonali minhabba l-ġhoti minn qabel tal-istatus ta' refuġjat fi Stat Membru ieħor – Dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja – L-aħjar interess tal-wild – Artikoli 7, 18 u 24 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea – Riskju reali u ppruvat li persuna tkun suġġetta għal trattament li jmur kontra d-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja – Standards relatati mal-kundizzjonijiet li għandhom jiġu ssodisfatti miċ-ċittadini tal-pajjiżi terzi jew persuni apolidi sabiex ikunu jistgħu jibbenefikaw minn protezzjoni internazzjonali – Direttiva 2011/95/UE”

## Werrej

|      |   |   |
|------|---|---|
| I.   | Il-kuntest ġuridiku . . . . .                         | 3 |
|      | A. Id-dritt tal-Unjoni . . . . .                      | 3 |
|      | B. Id-dritt Belġjan . . . . .                         | 3 |
| II.  | Il-kawża prinċipali u d-domandi preliminari . . . . . | 4 |
| III. | Il-proċedura quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja . . . . . | 5 |
| IV.  | Analizi ġuridika . . . . .                            | 5 |

<sup>1</sup> Lingwa oriġinali: il-Franciz.

|  |    |
|--|----|
| A. Kunsiderazzjonijiet preliminari . . . . .   | 5  |
| B. Fuq il-mekkanizmu ta' inammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 . . . . . | 6  |
| 1. Fuq l-interpretazzjoni litterali, sistematika u teleoloġika . . . . .   | 6  |
| 2. Fuq l-assenza ta' awtomatiċità taċ-ċaħda minħabba inammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali . . . . .                        | 8  |
| C. Fuq ir-riskju serju ta' trattament kuntrarju għall-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-Artikoli 18 u 24 tal-Karta . . . . .                      | 10 |
| 1. Fuq il-protezzjoni tal-ħajja tal-familja offruta mid-Direttivi 2011/95 u 2013/32 . . . . .  | 10 |
| 2. Fuq l-istatus tal-applikant fl-Istat Membru ospitanti . . . . .   | 12 |
| a) Fuq l-Artikolu 23 tad-Direttiva 2011/95 . . . . .   | 12 |
| b) Fuq id-Direttiva 2003/86 . . . . .  | 15 |
| 3. Fuq ir-relazzjoni bejn l-applikant u l-membru tal-familja tiegħu . . . . .  | 19 |
| D. Konkluzjoni intermedja . . . . .  | 20 |
| E. Fuq il-konsegwenzi tal-ammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali . . . . .   | 21 |
| V. Konkluzjoni . . . . .   | 25 |

1. Il-vjaġġi migratorji ħafna drabi huma r-riżultat tal-għaqda ta' żewġ elementi: ix-xorti u l-bżonn. Fil-kawża mressqa quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja, ċittadin Sirjan wasal, wara li kien għadda mil-Libja u t-Turkija, fl-Awstrija, pajjiż li fih huwa ppreżenta, b'neċessità, applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali. Wara li kisbet l-istatus ta' refuġjat, il-persuna kkonċernata marret il-Belġju sabiex tingħaqad maż-żewġ itfal tagħha, fosthom minuri, u hemmhekk ipprezentat applikazzjoni ġdida għal protezzjoni internazzjonali ddikjarata inammissibbli fid-dawl tar-rikonoxximent minn qabel mogħti fl-ewwel Stat Membru.

2. Huwa f'dan il-kuntest li tqum, b'mod partikolari, il-kwistjoni, sa fejn naf jien mingħajr precedent, dwar jekk id-dritt fundamentali għar-rispett tal-ħajja tal-familja, stabbilit fl-Artikolu 7 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea (iktar 'il quddiem il-“Karta”), moqri flimkien mal-obbligu li jittiehed inkunsiderazzjoni l-aħjar interess tal-wild stabbilit fl-Artikolu 24(2) ta' din tal-aħħar, jistax ifixkel il-mekkanizmu ta' inammissibbiltà tal-applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32/UE<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 dwar proċeduri komuni għall-ghoti u l-irtirar tal-protezzjoni internazzjonali (ĠU 2013, L 180, p. 60).

## I. Il-kuntest ġuridiku

### A. Id-dritt tal-Unjoni

3. Minbarra ċerti dispożizzjonijiet tad-dritt primarju, jiġifieri l-Artikolu 78 TFUE u l-Artikoli 7, 18 u 24 tal-Karta, huma rilevanti fil-kuntest ta' din il-kawża l-Artikoli 2, 14, 33 u 34 tad-Direttiva 2013/32, l-Artikoli 2, 23, 24 tad-Direttiva 2011/95/UE<sup>3</sup> kif ukoll l-Artikoli 2, 3 u 10 tad-Direttiva 2003/86/UE<sup>4</sup>.

### B. Id-dritt Belġjan

4. Il-punt 7 tal-Artikolu 10(1) tal-loi sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers du 15 décembre 1980 (il-Liġi dwar l-Aċċess għat-Territorju, ir-Residenza, l-Istabiliment u t-Tkeċċija tal-Barranin tal-15 ta' Diċembru 1980) (Moniteur belge tal-31 ta' Diċembru 1980, p. 14584), jipprovdi:

“1. Bla ħsara għad-dispożizzjonijiet tal-Artikoli 9 u 12, għandhom jingħataw *ipso jure* awtorizzazzjoni ta' residenza fir-Renju għal iktar minn tliet xhur:

[...]

7° il-missier u l-omm ta' barrani rrikonoxxut bħala refuġjat fis-sens tal-Artikolu 48/3 jew li jibbenefika mill-protezzjoni sussidjarja, li jiġu jgħixu miegħu, sakemm dan ikollu inqas minn tmintax-il sena u jkun daħal fir-Renju mingħajr ma jkun akkumpanjat minn barrani maġġorenni responsabbli għalih mil-liġi u tali persuna ma tkunx effettivament ħadet responsabbiltà tiegħu sussegwentement, jew ikun tħalla waħdu wara li daħal fir-Renju.

[...]”

5. L-Artikolu 57/6 tal-Liġi dwar l-Aċċess għat-Territorju, ir-Residenza, l-Istabiliment u t-Tkeċċija tal-Barranin, kif emendat bil-Liġi tal-21 ta' Novembru 2017 (*Moniteur belge* tat-12 ta' Marzu 2018, p. 19712), jipprovdi:

“[...]

3. Il-Kummissarju Ġenerali għar-refuġjati u l-apolidi jista' jiddikjara inammissibbli applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali meta:

[...]

3° l-applikant diġà jibbenefika minn protezzjoni internazzjonali fi Stat Membru ieħor tal-Unjoni Ewropea;

[...]”

<sup>3</sup> Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Diċembru 2011 dwar standards għall-kwalifika ta' ċittadini nazzjonali ta' pajjiżi terzi jew persuni mingħajr stat bħala beneficijarji ta' protezzjoni internazzjonali, għal stat uniformi għar-refuġjati jew għal persuni eliġibbli għal protezzjoni sussidjarja, u għall-kontenut tal-protezzjoni mogħtija (ĠU 2011, L 337, p. 9).

<sup>4</sup> Direttiva tal-Kunsill tat-22 ta' Settembru 2003 dwar id-dritt għal riunifikazzjoni tal-familja (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 19, Vol. 6, p. 224).

## II. Il-kawża prinċipali u d-domandi preliminari

6. Fl-1 ta' Diċembru 2015, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali, ċittadin Sirjan, kiseb l-istatus ta' refuġjat fl-Awstrija. Fil-bidu tas-sena 2016, huwa ttrasferixxa ruħu fil-Belġju sabiex hemmhekk jingħaqad maż-żewġ uliedu bniet, li waħda minnhom hija minuri, li kisbu hemmhekk l-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja fl-14 ta' Diċembru 2016. Dan ir-rikorrent għandu l-awtorità tal-ġenituri fuq din il-wild minuri li tgħix miegħu, iżda ma għandux permess ta' residenza fil-Belġju.

7. Fix-xahar ta' Ġunju 2018, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali pprezenta applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali fil-Belġju. Fil-11 ta' Frar 2019, il-Kummissarju Ġenerali għar-refuġjati u għall-persuni apolidi (il-Belġju) iddikjara din l-applikazzjoni inammissibbli għar-raġuni li protezzjoni internazzjonali kienet diġà ngħatat lill-persuna kkonċernata minn Stat Membru ieħor. Permezz ta' sentenza tat-8 ta' Mejju 2019, il-Conseil du contentieux des étrangers (il-Kunsill għall-Kwistjonijiet dwar Barranin, il-Belġju) ċaħad ir-rikors ipprezentat mir-rikorrent fil-kawża prinċipali kontra din id-deċiżjoni ta' inammissibbiltà.

8. Permezz ta' rikors ipprezentat fil-21 ta' Mejju 2019, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali appella fil-kassazzjoni minn din is-sentenza quddiem il-qorti tar-rinviju. Huwa jsostni li l-osservanza tal-prinċipju tal-unità tal-familja u tal-aħjar interess tal-wild tipprekludi, fiċ-ċirkustanzi tal-każ, lill-Istat Belġjan milli jkun jista' juża l-possibbiltà tiegħu li jiddikjara inammissibbli l-applikazzjoni tiegħu għal protezzjoni internazzjonali. Huwa jsostni wkoll li l-osservanza tal-istess prinċipju titlob li tingħatalu din il-protezzjoni sabiex ikun jista', b'mod partikolari, jibbenefika mill-vantaġġi previsti fl-Artikoli 24 sa 35 tad-Direttiva 2011/95, li ma huwiex nieqes minn kull rabta mal-loġika tal-protezzjoni internazzjonali.

9. Skont il-konvenut fil-kawża prinċipali, il-prinċipju tal-unità tal-familja li jista' jwassal għall-għoti ta' status "idderivat" ma japplikax f'dan il-każ, peress li r-rikorrent fil-kawża prinċipali u wliedu diġà għandhom protezzjoni internazzjonali. Barra minn hekk, huwa jqis li l-aħjar interess tal-wild biss ma jistax jiġġustifika l-applikazzjoni ta' dan il-prinċipju u lanqas l-għoti ta' din il-protezzjoni.

10. F'dawn iċ-ċirkustanzi, il-Conseil d'État (il-Kunsill tal-Istat, il-Belġju) iddeċieda li jissospendi l-proċeduri quddiemu u li jagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

"Id-dritt tal-Unjoni Ewropea, essenzjalment l-Artikoli 18 u 24 tal-[Karta], l-Artikoli 2, 20, 23 u 31 tad-[Direttiva 2011/95] u l-Artikolu 25(6) tad-[Direttiva 2013/32], jipprekludi li, fl-implimentazzjoni tal-awtorità mogħtija mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32/UE, Stat Membru jiċħad applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bħala inammissibbli minhabba protezzjoni diġà mogħtija minn Stat Membru ieħor, meta l-applikant huwa l-missier ta' wild minuri mhux akkumpanjat li kien kiseb protezzjoni fl-ewwel Stat Membru, huwa l-uniku ġenitur tal-familja nukleari preżenti vicin il-wild, huwa joqgħod miegħu u meta l-imsemmi Stat Membru rrikonoxxa l-awtorità parentali tal-imsemmi applikant fuq il-wild? Il-prinċipji ta' unità tal-familja u li jippreskrivi l-osservanza tal-aħjar interess tal-wild jeħtiegu, għall-kuntrarju, li protezzjoni tingħata lil dan il-ġenitur mill-Istat fejn il-wild tiegħu kiseb protezzjoni?"

### III. Il-proċedura quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja

11. Il-Kummissjoni Ewropea kif ukoll il-Gvern Belġjan u dak Taljan ipprezentaw osservazzjonijiet bil-miktub.

### IV. Analizi ġuridika

#### A. Kunsiderazzjonijiet preliminari

12. Jidhirli li huwa neċessarju, preliminarjament, li nagħmel xi kummenti dwar il-portata tat-talba għal deċiżjoni preliminari b'rabta mal-kontenut tal-osservazzjonijiet bil-miktub tal-partijiet ikkonċernati, peress li l-imsemmija talba tinkludi formalment żewġ domandi indirizzati lill-Qorti tal-Ġustizzja:

- l-ewwel waħda tikkonċerna l-possibbiltà għal Stat Membru li jiddikjara *inammissibbli*, abbażi tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali pprezentata minn ġenitur li jgħix flimkien mal-wild minuri tiegħu, benefiċjarju tal-protezzjoni sussidjarja f'dan l-Istat, meta Stat Membru ieħor ikun, qabel, ta tali protezzjoni lill-imsemmi ġenitur;
- it-tieni waħda ssemmi l-*għoti* neċessarju ta' protezzjoni internazzjonali lil dan il-ġenitur mill-Istat fejn il-wild tiegħu kiseb protezzjoni sussidjarja, u dan b'applikazzjoni tal-“prinċipji tal-unità tal-familja u [tar-]rispett tal-aħjar interess tal-wild”.

13. Anki jekk dawn iż-żewġ domandi huma mingħajr dubju marbuta, fid-dawl ta' riflessjoni ġenerali li dawn jimplikaw fuq is-sistema Ewropea komuni tal-ażil u l-protezzjoni tal-ħajja tal-familja offruta minnha, huma ma għandhomx b'mod ċar l-istess għan, peress li l-kwistjoni tal-eżami tal-ammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali ma tistax tiġi konfuza ma' dik tal-evalwazzjoni fil-mertu ta' din l-applikazzjoni.

14. Issa, nirrileva li, fl-osservazzjonijiet tagħhom, il-partijiet ikkonċernati ntrabtu li juru li d-Direttivi 2011/95 u 2013/32, moqrija fid-dawl tal-Artikoli 7, 18 u 24 tal-Karta, ma kinux jirrikjedu minn Stat Membru li *jagħti* l-protezzjoni internazzjonali f'sitwazzjoni bħal dik tar-rikorrent fil-kawża prinċipali. Fi kliem ieħor, ebda status li jaqa' taħt il-protezzjoni internazzjonali ma jista' jingħata lill-persuna kkonċernata wara applikazzjoni li l-uniku għan tagħha huwa li tiżgura r-riunifikazzjoni tal-familja. Huwa permezz ta' deduzzjoni minn din l-evalwazzjoni fil-mertu li l-partijiet ikkonċernati kkonkludew b'mod identiku favur il-possibbiltà għal Stat Membru li jagħmel użu mill-fakultà offruta mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 u għalhekk li jiddikjaraw *inammissibbli* l-applikazzjoni għal protezzjoni pprezentata mill-imsemmi rikorrent. Jidhirli li dan ir-raġunament jista' jiġi kkritikat peress li ma jagħmilx l-analizi indispensabbli u ewlenija tal-problema speċifika tal-ammissibbiltà tal-applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali u għalhekk il-kwistjoni tal-interpretazzjoni tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32.

***B. Fuq il-mekkanizmu ta' inammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32***

15. Permezz tal-ewwel domanda preliminari tagħha, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, jekk l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, moqri fid-dawl tal-Artikoli 7, 18 u 24(2) tal-Karta<sup>5</sup>, għandux jiġi interpretat fis-sens li jipprekludi li Stat Membru jeżerċita l-possibbiltà offruta minn din id-dispożizzjoni li jiċhad applikazzjoni għall-għoti tal-protezzjoni internazzjonali bħala inammissibbli minhabba li l-applikant ikun digà ngħata tali protezzjoni minn Stat Membru ieħor, meta dan l-applikant huwa l-missier ta' wild minuri li jkun kiseb il-benefiċċju tali protezzjoni sussidjarja fl-Istat li lilu hija indirizzata l-applikazzjoni msemmija iktar 'il fuq u meta huwa l-uniku ġenitur li jgħix miegħu u detentur, bħala tali, tal-awtorità tal-ġenituri. Skont ġurisprudenza stabbilita, hemm lok, għall-interpretazzjoni ta' dispożizzjoni tad-dritt tal-Unjoni, li jittiehdu inkunsiderazzjoni mhux biss il-kliem tagħha, iżda wkoll il-kuntest tagħha u l-għanijiet imfittxija mil-leġiżlazzjoni li minnha tagħmel parti<sup>6</sup>.

*1. Fuq l-interpretazzjoni litterali, sistematika u teleoloġika*

16. Id-Direttiva 2013/32/UE għandha l-għan, skont l-Artikolu 1 tagħha, li jiġu stabbiliti proċeduri komuni għall-għoti u l-irtirar tal-protezzjoni internazzjonali skont id-Direttiva 2011/95. Skont l-Artikolu 33(1) tad-Direttiva 2013/32, minbarra l-każijiet li fihom applikazzjoni ma hijiex eżaminata skont ir-Regolament (UE) Nru 604/2013<sup>7</sup>, l-Istati Membri ma humiex obbligati li jivverifikaw jekk l-applikant jissodisfax ir-rekwiżiti meħtieġa sabiex tintalab protezzjoni internazzjonali skont id-Direttiva 2011/95 meta applikazzjoni titqies inammissibbli skont dan l-artikolu. F'dan ir-rigward, l-Artikolu 33(2) tad-Direttiva 2013/32 jelenka b'mod eżawrjenti s-sitwazzjonijiet li fihom l-Istati Membri "jistgħu jikkunsidraw" applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bħala inammissibbli<sup>8</sup>. Mill-formulazzjoni tal-Artikolu 33(2) tad-Direttiva 2013/32 jirriżulta li l-leġiżlatur tal-Unjoni ma xtaqx jimponi fuq l-Istati Membri li jintroduċu, fid-drittijiet rispettivi tagħhom, l-obbligu, għall-awtoritajiet kompetenti, li jeżaminaw l-ammissibbiltà tal-applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali, u lanqas li jipprevedu, fil-preżenza ta' waħda mir-raġunijiet ta' inammissibbiltà msemmija minn din id-dispożizzjoni, iċ-ċaħda ta' applikazzjoni mingħajr eżami fil-mertu minn qabel.

17. Għalhekk ma hijiex biss sempliċement possibbiltà offruta lill-Istati Membri<sup>9</sup> iżda wkoll deroga mill-obbligu ta' dawn tal-aħħar li jeżaminaw it-talbiet kollha fuq il-mertu skont il-formulazzjoni tal-premessa 43 ta' din id-direttiva<sup>10</sup>. Il-Qorti tal-Ġustizzja għalhekk ippreċiżat li l-Artikolu 33

<sup>5</sup> Id-deċiżjoni tar-rinviju ma ssemmix espressament l-Artikolu 7 tal-Karta iżda tirreferi għall-prinċipju tal-unità tal-familja. Fi kwalunkwe każ, fil-kuntest tal-proċedura ta' kooperazzjoni bejn il-qorti nazzjonali u l-Qorti tal-Ġustizzja stabbilita fl-Artikolu 267 TFUE, hija l-Qorti tal-Ġustizzja li għandha tagħti lill-qorti nazzjonali risposta utli li tippermettilha taqta' l-kawża li jkollha quddiemha. Minn din il-perspettiva, id-domandi preliminari għandhom jiġu riżolti fid-dawl tad-dispożizzjonijiet kollha tat-Trattat u tad-dritt sekondarju li jistgħu jkunu rilevanti għall-problema mqajma, inklużi d-dispożizzjonijiet li l-qorti nazzjonali ma tkunx għamlet riferiment għalihom fid-deċiżjoni tar-rinviju (sentenzi tad-29 ta' Ottubru 2015, Nagy (C-583/14, EU:C:2015:737, punt 21), u tal-11 ta' April 2019, Repsol Butano u DISA Gas (C-473/17 u C-546/17, EU:C:2019:308, punt 38)).

<sup>6</sup> Ara s-sentenza tas-6 ta' Ġunju 2013, MA *et* (C-648/11, EU:C:2013:367, punt 50 u l-ġurisprudenza ċċitata).

<sup>7</sup> Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkanizmi biex ikun iddeterminat liema hu l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali iddepożitata għand wiehed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida (ĠU 2013, L 180, p. 31, rettifika fil-ĠU 2017, L 49, p. 50).

<sup>8</sup> Ara s-sentenza tad-19 ta' Marzu 2020, Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (Tómpa) (C-564/18, EU:C:2020:218, punt 29).

<sup>9</sup> Ara s-sentenza tad-19 ta' Marzu 2019, Ibrahim *et* (C-297/17, C-318/17, C-319/17 u C-438/17, iktar 'il quddiem is- "sentenza Ibrahim *et*", EU:C:2019:219, punt 58). Din in-natura fakultattiva twassal neċessarjament għal divergenzi possibbli fil-leġiżlazzjonijiet nazzjonali li jikkonċernaw il-mekkanizmu ta' inammissibbiltà tal-applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali.

<sup>10</sup> Infakkar li, skont ġurisprudenza stabbilita, l-eċċezzjonijiet għandhom ikunu suġġetti għal interpretazzjoni stretta (sentenzi tad-29 ta' April 2004, Kapper (C-476/01, EU:C:2004:261, punt 72); tat-12 ta' Novembru 2009, TeliaSonera Finland (C-192/08, EU:C:2009:696, punt 40), u tal-5 ta' Marzu 2015, Copydan Båndkopi (C-463/12, EU:C:2015:144, punt 87).

tad-Direttiva 2013/32 huwa intiż li jtaffi l-obbligu tal-Istat Membru responsabbli sabiex jeżamina applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali billi jiddefinixxi l-kazijiet li fihom applikazzjoni bħal din titqies inammissibbli<sup>11</sup>. Skont l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, l-Istati Membri jistgħu jikkunsidraw applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bħala inammissibbli meta protezzjoni internazzjonali tkun giet mogħtija minn Stat Membru ieħor u għalhekk jiċċdu, mingħajr eżami fil-mertu, din l-applikazzjoni, possibbiltà u raġuni implimentata mir-Renju tal-Belġju fil-legiżlazzjoni tiegħu.

18. Din ir-rilevazzjoni mill-Qorti tal-Ġustizzja dwar tnaqqis mill-Istati Membri fl-eżekuzzjoni tal-obbligu tagħhom li jeżaminaw applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali tirrifletti wiehed mill-għanijiet imfittxija mil-legiżlatur tal-Unjoni permezz tal-promulgazzjoni tal-Artikolu 33 tad-Direttiva 2013/32, jiġifieri l-għan ta' ekonomija tal-gudizzju<sup>12</sup>. Għalhekk, l-intenzjoni tal-legiżlatur hija li jippermetti lit-tieni Stat Membru li lilu hija indirizzata l-applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali li ma jwettaqx eżami gdid shiħ fuq il-mertu tagħha, digà evalwata u aċċettata mill-ewwel Stat Membru. Dan il-mekkanizmu ta' inammissibbiltà huwa intiż li jissimplifika u jhaffef il-piż tal-eżami li jaqa' fuq l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti sabiex tiġi evitata kwalunkwe kongestjoni tas-sistema mill-obbligu, għal dawn l-awtoritajiet, li jittrattaw bosta talbiet ipprezentati mill-istess applikant<sup>13</sup>. Id-dimensjoni tal-ekonomija tal-gudizzju hija, barra minn hekk, inseparabbli mill-għan ta' heffa imfittex mid-Direttiva 2013/32, fejn l-adozzjoni ta' deċiżjoni malajr kemm jista' hija deskritta, skont il-formulazzjoni tal-premessa 18 ta' din id-direttiva, bħala li hija fl-interess kemm tal-Istati Membri kif ukoll tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali.

19. Fl-aħħar nett, għandu jiġi ċċitat għan ieħor imfittex mil-legiżlatur tal-Unjoni permezz ta' diversi strumenti legali li jikkostitwixxu s-sistema Ewropea komuni tal-ażil, ir-Regolament Nru 604/2013<sup>14</sup>, id-Direttiva 2011/95<sup>15</sup> u d-Direttiva 2013/32<sup>16</sup>, jiġifieri l-limitazzjoni tal-movimenti sekondarji tal-applikanti għal protezzjoni internazzjonali fl-Unjoni. F'dan ir-rigward, fir-rigward tal-approssimazzjoni tar-regoli proċedurali, il-fatt li t-tieni Stat Membru jiġi mgiegħel jeżamina fil-mertu applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali digà milqugħa fl-ewwel Stat Membru jista' jkun ta' natura li jinkoraġġixxi lil ċerti ċittadini ta' pajjiżi terzi, detenturi tal-protezzjoni internazzjonali, jibqgħu jfittxu livell aħjar ta' protezzjoni jew kundizzjonijiet materjali ta' eżistenza iktar vantaġġużi, b'kontradizzjoni mal-għan imsemmi iktar 'il fuq.

20. Madankollu, mill-kunsiderazzjonijiet preċedenti ma jistax jiġi dedott li l-implimentazzjoni tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 twassal għal forma ta' ċaħda awtomatika tat-tieni applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali pprezentata fi Stat Membru minn ċittadin ta' pajjiż terz li digà kiseb din il-protezzjoni fi Stat Membru ieħor.

<sup>11</sup> Ara s-sentenza tas-17 ta' Marzu 2016, *Mirza* (C-695/15 PPU, EU:C:2016:188, punt 43).

<sup>12</sup> Ara s-sentenza *Ibrahim et*, punt 77).

<sup>13</sup> Ara, b'analogija, fir-rigward tar-Regolament Dublin II, is-sentenza tal-21 ta' Diċembru 2011, *N. S. et* (C-411/10 u C-493/10, EU:C:2011:865, punt 79).

<sup>14</sup> Ara s-sentenzi tas-17 ta' Marzu 2016, *Mirza* (C-695/15 PPU, EU:C:2016:188, punt 52) u tal-10 ta' Diċembru 2020, *Minister for Justice and Equality* (Applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali fl-Irlanda) (C-616/19, EU:C:2020:1010, punti 51 u 52).

<sup>15</sup> Ara l-premessa 13 tad-Direttiva 2011/95 u, b'analogija mad-Direttiva tal-Kunsill 2005/85/KE tal-1 ta' Diċembru 2005 dwar standards minimi għal proċeduri fl-Istati Membri għall-ghoti u l-irtirar tal-istatus ta' rifuġjat (ĠU 2006, L 175M, p. 168), is-sentenza tal-10 ta' Diċembru 2020, *Minister for Justice and Equality* (Applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali fl-Irlanda) (C-616/19, EU:C:2020:1010, punti 51 u 52).

<sup>16</sup> Ara l-premessa 13 tad-Direttiva 2013/32.

## 2. Fuq l-assenza ta' awtomatiċità taċ-ċaħda minħabba inammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali

21. Għandu jiġi enfasizzat, fl-ewwel lok, li l-adozzjoni mill-iktar fis possibbli ta' decizjoni dwar l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali ma tistax, fi kwalunkwe każ, isseħh mingħajr ma jitwettaq minn qabel, konformement mal-premessa 18 tad-Direttiva 2013/32, eżami xieraq u eżawrjenti tas-sitwazzjoni tal-awtur tagħha<sup>17</sup>.

22. F'dan ir-rigward, din id-direttiva ssemmi b'mod inekwivoku l-obbligu li l-applikant għal protezzjoni internazzjonali jingħata l-possibbiltà li jkollu intervista personali qabel l-adozzjoni ta' decizjoni dwar l-applikazzjoni tiegħu. Għalhekk, l-Artikolu 14(1) tad-Direttiva 2013/32 jipprovdi, bħalma kien jipprevedi l-Artikolu 12(1) tad-Direttiva 2005/85, li, qabel ma tittiehed decizjoni mill-awtorità determinanti, l-applikant jingħata l-possibbiltà li jkollu intervista personali dwar l-applikazzjoni tiegħu għal protezzjoni internazzjonali ma' persuna kompetenti skont id-dritt nazzjonali sabiex iwettaq din l-intervista. Dan l-obbligu, li jagħmel parti mill-principji bażiċi u mill-garanziji fundamentali stabbiliti rispettivament fil-Kapitolu II ta' dawn id-direttivi, japplika kemm għad-decizjonijiet ta' ammissibbiltà kif ukoll għad-decizjonijiet fuq il-mertu. Il-fatt li l-imsemmi obbligu japplika wkoll għad-decizjonijiet ta' ammissibbiltà huwa espressament ikkonfermat fl-Artikolu 34 tad-Direttiva 2013/32, intitolat "Regoli speċjali dwar l-intervista tal-ammissibbiltà", li jipprovdi, fil-paragrafu 1 tiegħu, li, qabel ma l-awtorità determinanti tiegħu decizjoni dwar l-ammissibbiltà ta' applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali, l-Istati Membri għandhom jawtorizzaw lill-applikant jesponi l-fehma tiegħu dwar l-applikazzjoni tar-raġunijiet imsemmija fl-Artikolu 33 ta' din id-direttiva għas-sitwazzjoni partikolari tiegħu u li, għal dan il-għan, huma għandhom iwettqu intervista personali dwar l-ammissibbiltà tal-applikazzjoni<sup>18</sup>.

23. L-Artikolu 34(1) tad-Direttiva 2013/32 jippreċiża wkoll li l-Istati Membri jistgħu jipprovdu eċċezzjoni għar-regola, li skontha huma għandhom iwettqu intervista personali mal-applikant dwar l-ammissibbiltà tal-applikazzjoni tiegħu għal protezzjoni internazzjonali, biss skont l-Artikolu 42 ta' din id-direttiva fil-każ ta' applikazzjoni sussegwenti<sup>19</sup>. Il-fatt li l-leġiżlatur tal-Unjoni għażel, fil-kuntest tal-imsemmija direttiva, li jipprevedi, minn naħa, obbligu ċar u espress għall-Istati Membri li jagħtu lill-applikant għal protezzjoni internazzjonali l-possibbiltà li jkollu intervista personali qabel l-adozzjoni ta' decizjoni fuq l-applikazzjoni tiegħu u, min-naħa l-oħra, katalogu eżawrjenti ta' eċċezzjonijiet għal dan l-obbligu jixhed l-importanza fundamentali li huwa jagħti lil tali intervista personali għall-proċedura tal-ażil<sup>20</sup>.

24. Id-dritt mogħti lill-applikant mill-Artikoli 14 u 34 tad-Direttiva 2013/32 li jkun jista' jesponi, waqt intervista personali, l-opinjoni tiegħu dwar l-applikabbiltà għas-sitwazzjoni partikolari tiegħu ta' motiv ta' inammissibbiltà għandu jiġi eżerċitat, bħala principju, mingħajr il-preżenza tal-familja skont l-Artikolu 15(1) ta' din id-direttiva u huwa akkumpanjat minn garanziji speċifiċi, iddetaljati fil-paragrafi 2 u 3 tal-artikolu msemmija iktar 'il fuq, li għandhom jiżguraw l-effettività

<sup>17</sup> Barra minn hekk, mis-sentenza Ibrahim *et* (punt 98) jirriżulta li, sabiex jiġi ddeterminat jekk ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida jissodisfax il-kundizzjonijiet sabiex jibbenefika mill-protezzjoni internazzjonali, l-Istati Membri għandhom, konformement mal-Artikolu 4(3) tad-Direttiva 2011/95, iwettqu evalwazzjoni individwali ta' kull applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali.

<sup>18</sup> Ara s-sentenza tas-16 ta' Lulju 2020, Addis (C-517/17, EU:C:2020:579, punti 46 sa 48).

<sup>19</sup> Mid-decizjoni tar-rinviju jirriżulta li l-kawża prinċipali ma taqax taht tali każ, li huwa previst fl-Artikolu 33(2)(d) u fl-Artikolu 40 tad-Direttiva 2013/32. Fis-sentenza tad-9 ta' Settembru 2020, Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides (Ċaħda ta' talba sussegwenti – Terminu għall-preżentata ta' rikors) (C-651/19, EU:C:2020:681, punt 58), il-Qorti tal-Gustizzja ppreċiżat li kull applikazzjoni sussegwenti għal protezzjoni internazzjonali hija ppreċeduta minn applikazzjoni inizjali li għet *definitivament miċhuda*, li fil-kuntest tagħha l-awtorità kompetenti wettqet eżami eżawrjenti sabiex tiddetermina jekk l-applikant ikkonċernat jissodisfax il-kundizzjonijiet sabiex jibbenefika minn protezzjoni internazzjonali.

<sup>20</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-16 ta' Lulju 2020, Addis (C-517/17, EU:C:2020:579, punti 55 u 59).



ta' dan id-dritt<sup>21</sup>. Madankollu, għandu jiġi rrilevat li l-awtorità nazzjonali kompetenti tista' tqis li l-preżenza ta' membri oħra tal-familja hija neċessarja sabiex isir eżami adegwat, li juri b'mod ċar it-teħid inkunsiderazzjoni tal-kwistjoni tal-familja fl-iżvolġiment tal-proċedura.

25. Fit-tieni lok, għandu jiġi rrilevat li l-Qorti tal-Ġustizzja diġà aċċettat eċċezzjoni għall-implimentazzjoni tal-mekkanizmu ta' inammissibbiltà previst mid-Direttiva 2013/32 u b'mod iktar partikolari fl-Artikolu 33(2)(a) tagħha. Skont il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja, din id-dispożizzjoni tipprekludi li Stat Membru jeżerċita l-possibbiltà offruta minnha li tiċhad applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bhala inammissibbli minhabba li l-applikant ikun diġà nġhata tali protezzjoni minn Stat Membru ieħor meta l-kundizzjonijiet tal-ħajja prevedibbli li dan l-applikant jiltaqa' magħhom bhala benefiċjarju ta' din il-protezzjoni f'dan l-Istat Membru l-ieħor jesponuh għal riskju serju li jkun suġġett għal trattament inuman jew degradanti, fis-sens tal-Artikolu 4 tal-Karta<sup>22</sup>.

26. Skont il-Qorti tal-Ġustizzja, il-possibbiltà offruta mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 tikkostitwixxi, fil-kuntest tal-proċedura ta' ažił komuni stabbilita minn din id-direttiva, espressjoni tal-prinċipju ta' fiduċja reċiproka, li jippermetti u jimponi fuq l-Istati Membri li jippreżumu, fil-kuntest tas-sistema Ewropea komuni tal-ažił, li l-ipproċessar irriżervat għall-applikanti għal protezzjoni internazzjonali f'kull Stat Membru huwa konformi mar-rekwiżiti tal-Karta, tal-Konvenzjoni dwar l-Istatus tar-Refuġjati, iffirmata f'Genève fit-28 ta' Lulju 1951 (*Gabra tat-Trattati tan-Nazzjonijiet Uniti*, Vol. 189, p. 150, nru 2545 (1954)) (iktar 'il quddiem il-“Konvenzjoni ta' Genève”), kif ukoll tal-Konvenzjoni Ewropea għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali, iffirmata f'Ruma fl-4 ta' Novembru 1950 (iktar 'il quddiem il-“KEDB”). Din il-preżunzjoni u l-eżerċizzju tal-imsemmija possibbiltà li tirriżulta minnha ma jistgħux jiġu ġġustifikati meta jiġi stabbilit li, fir-realtà, dan ma huwiex il-każ fi Stat Membru partikolari<sup>23</sup>.

27. Minn din il-ġurisprudenza jirriżulta li l-preżunzjoni ta' rispett tad-drittijiet fundamentali, li tirriżulta mill-prinċipju ta' fiduċja reċiproka, hija ta' natura konfutabbli u li għalkemm, b'risposta għad-domandi preliminari magħmula f'dan is-sens mill-qorti tar-rinviju, il-Qorti tal-Ġustizzja stabbilixxiet eċċezzjoni għall-implimentazzjoni tal-mekkanizmu ta' inammissibbiltà previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 fir-rigward tal-ksur tal-Artikoli 1 u 4 tal-Karta, il-premessa tar-raġunament segwit minnha tikkonċerna d-drittijiet fundamentali kollha<sup>24</sup>, inkluż l-Artikolu 7 dwar il-protezzjoni tal-ħajja tal-familja u l-Artikolu 24(2) tagħha dwar l-obbligu li jiġi kkunsidrat l-aħjar interess tal-wild, kif ukoll l-Artikolu 18 tal-Karta<sup>25</sup>.

28. Il-kwistjoni tqum, fil-kuntest ta' din l-istanza preliminari, dwar jekk id-dikjarazzjoni ta' inammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali hijiex ta' natura, fiċ-ċirkustanzi tal-kawża prinċipali, li twassal għal ksur tad-drittijiet fundamentali tal-applikant.

<sup>21</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-16 ta' Lulju 2020, Addis (C-517/17, EU:C:2020:579, punt 64).

<sup>22</sup> Ara s-sentenza Ibrahim *et*, punt 101, u d-digriet tat-13 ta' Novembru 2019, Hamed u Omar (C-540/17 u C-541/17, mhux ippubblikat, EU:C:2019:964, punt 43).

<sup>23</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza Ibrahim *et*, punti 83 sa 86, u d-digriet tat-13 ta' Novembru 2019, Hamed u Omar (C-540/17 u C-541/17, mhux ippubblikat, EU:C:2019:964, punt 41).

<sup>24</sup> Din il-konklużjoni hija kkonfermata bl-użu tat-terminu “b'mod partikolari” fil-punt 83 tas-sentenza Ibrahim *et*.

<sup>25</sup> Fis-sentenza Ibrahim *et* (punti 95 sa 100), il-Qorti tal-Ġustizzja eżaminat, barra minn hekk, ksur eventwali ta' din id-dispożizzjoni fir-rigward ta' rifjut sistematiku, mingħajr eżami reali, tal-ghoti minn Stat Membru tal-istatus ta' refuġjat lil applikanti għal protezzjoni internazzjonali li jissodisfaw il-kundizzjonijiet stabbiliti fil-Kapitoli II u III tad-Direttiva 2011/95. Għalkemm qieset li dan it-trattament ma jstax jiġi kkunsidrat li huwa konformi mal-obbligi li johorġu mill-Artikolu 18 tal-Karta, il-Qorti tal-Ġustizzja madankollu ddeċidiet li l-Istati Membri l-oħra jistgħu jiċhdu l-applikazzjoni l-ġdida bhala inammissibbli, skont l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, moqri fid-dawl tal-prinċipju ta' fiduċja reċiproka, u l-Istat Membru li jkun ta l-protezzjoni sussidjarja għandu jkompli l-proċedura mmirata għall-kisba tal-istatus ta' refuġjat.

### **C. Fuq ir-riskju serju ta' trattament kuntrarju għall-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-Artikoli 18 u 24 tal-Karta**

#### **1. Fuq il-protezzjoni tal-ħajja tal-familja offruta mid-Direttivi 2011/95 u 2013/32**

29. Huwa paċifiku li l-elaborazzjoni tas-sistema Ewropea komuni tal-ażil tissodisfa r-rieda tal-legiżlatur tal-Unjoni li jiżgura r-rispett tad-drittijiet fundamentali tal-applikanti għal protezzjoni internazzjonali, li jirriżultaw mill-Konvenzjoni ta' Genève, mill-Karta u mill-KEDB<sup>26</sup>, u, b'mod partikolari, id-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja.

30. Kemm id-Direttiva 2011/95 kif ukoll id-Direttiva 2013/32 ġew adottati fuq il-bażi tal-Artikolu 78 TFUE u bil-għan li jintlaħaq l-għan stabbilit minnu, jiġifieri politika komuni tal-Unjoni fil-qasam tal-ażil, tal-protezzjoni sussidjarja u tal-protezzjoni temporanja konformi mal-Konvenzjoni ta' Genève, kif ukoll li tiġi żgurata l-osservanza tal-Artikolu 18 tal-Karta. Barra minn hekk, mill-premessa 3 ta' dawn iż-żewġ direttivi jirriżulta li, billi ispira ruħu mill-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew ta' Tampere, il-legiżlatur tal-Unjoni ried li s-sistema Ewropea komuni tal-ażil, li l-imsemmija direttivi jikkontribwixxu biex tiġi stabbilita, tkun ibbażata fuq l-applikazzjoni sħiħa u inklużiva tal-Konvenzjoni ta' Genève<sup>27</sup>. F'dan ir-rigward, l-att finali tal-Konferenza tal-plenipotenżjarji tan-Nazzjonijiet Uniti li fassal it-test ta' din il-konvenzjoni rrikonoxxa espressament id-“dritt essenzjali” tar-refuġjat għall-unità tal-familja tiegħu u rrakkomanda lill-Istati firmatarji jieħdu l-miżuri neċessarji għaż-żamma tiegħu u, b'mod iktar ġenerali, għall-protezzjoni tal-familja tar-refuġjat, li jirrifletti rabta mill-qrib bejn id-dritt tar-refuġjat għall-unità tal-familja tiegħu u l-logika ta' protezzjoni internazzjonali<sup>28</sup>.

31. Id-Direttiva 2011/95 hija intiża sabiex tiggarrantixxi r-rispett sħiħ għad-dinjità tal-bniedem u għad-dritt ta' azil għall-“applikanti u għall-membri tal-familja li jakkompanjawhom” (premessa 16) u timponi espressament fuq l-Istati li jiżguraw iż-żamma tal-unità tal-familja, billi jipprevedu ċertu numru ta' drittijiet favur il-membri tal-familja tal-benefiċjarju tal-protezzjoni internazzjonali (Artikolu 23(1) u (2)), peress li l-għan huwa li tiġi ffacilitata l-integrazzjoni ta' dawn il-persuni fl-Istat Membru ospitanti. Il-premessa 60 tad-Direttiva 2013/32 issemmi li din tal-aħħar tirrispetta d-drittijiet fundamentali u tosserva l-prinċipji rrikonoxxuti mill-Karta. Din id-direttiva hija intiża b'mod partikolari sabiex tiżgura rispett sħiħ għad-dinjità tal-bniedem u li tiffavorixxi l-applikazzjoni, b'mod partikolari, tal-Artikoli 18 u 24 tal-Karta, u konsegwentement għandha tiġi implimentata. Għalkemm il-protezzjoni tal-ħajja tal-familja, prevista fl-Artikolu 7 tal-Karta, ma tinsabx fost l-għanijiet prinċipali tal-imsemmija direttiva, għandu jifakkar li, skont ġurisprudenza stabbilita, dan l-artikolu għandu jinqara flimkien mal-obbligu li jittiehed inkunsiderazzjoni l-aħjar interess tal-wild, irrikonoxxut fl-Artikolu 24(2) tal-Karta, u b'teħid inkunsiderazzjoni tan-neċessità li wild ikollu regolarment relazzjonijiet personali maż-żewġ ġenituri tiegħu, espressa fil-paragrafu 3 tal-istess artikolu<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> Id-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja huwa ggarantit fl-Artikolu 8 tal-KEDB u skont il-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem (iktar 'il quddiem il-“Qorti EDB”, l-unità tal-familja hija dritt essenzjali tar-refuġjat (Qorti EDB, 10 ta' Lulju 2014, Tanda-Muzinga vs Franza, CE:ECHR:2014:0710JUD000226010, punt 75). Il-Qorti tal-Gustizzja ppreċiżat, fis-sentenza tas-27 ta' Gunju 2006, Il-Parlament vs Il-Kunsill (C-540/03, EU:C:2006:429, punt 53), li anki jekk il-KEDB ma tiggarrantixxi dan bhala dritt fundamentali, għal barrani, li jidhol jew jirrisjedi fit-territorju ta' pajjiż partikolari, l-esklużjoni ta' persuna minn pajjiż fejn jgħixu l-qraba viċini tagħha tista' tikkostitwixxi ndhil fid-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja kif protett mill-Artikolu 8(1) ta' din il-konvenzjoni.

<sup>27</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenzi Ibrahim *et*, punt 97, u tat-23 ta' Mejju 2019, Bilali (C-720/17, EU:C:2019:448, punt 54).

<sup>28</sup> Ara l-konklużjonijiet tal-Avukat Ġenerali Mengozzi fil-kawża Ahmedbekova (C-652/16, EU:C:2018:514, punt 51), u tal-Avukat Ġenerali Richard de la Tour fil-kawża Bundesrepublik Deutschland (Żamma tal-unità tal-familja) (C-91/20, EU:C:2021:384, punt 66).

<sup>29</sup> Ara s-sentenza tas-16 ta' Lulju 2020, État belge (Riunifikazzjoni tal-familja – Wild minuri) (C-133/19, C-136/19 u C-137/19, EU:C:2020:577, punt 34 u l-ġurisprudenza ċċitata).

32. Il-premessa 33 tad-Direttiva 2013/32 tiddikjara b'mod ċar li l-aħjar interess tal-wild għandu jkun kunsiderazzjoni primarja għall-Istati Membri fl-applikazzjoni tagħha<sup>30</sup>, konformement mal-Karta u mal-Konvenzjoni Internazzjonali tad-Drittijiet tat-Tfal tal-1989<sup>31</sup>, li huwa rifless f'obbligu espress u ġenerali previst fl-Artikolu 25(6) ta' din id-direttiva. Sabiex jiġi evalwat l-aħjar interess tal-wild, l-Istati Membri għandhom b'mod partikolari jieħdu debitament inkunsiderazzjoni l-benesseri u l-iżvilupp soċjali tal-minuri, inkluż il-passat tiegħu. Għalhekk, id-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2013/32 ma jistgħux jiġu interpretati b'tali mod li jinjoraw id-dritt fundamentali tal-wild li jkollu, fuq bażi regolari, relazzjonijiet personali mal-ġenituri tiegħu, li l-osservanza tiegħu hija bla dubju konfuża mal-aħjar interess tal-wild<sup>32</sup>. Infakkar li l-Istati Membri mhux biss għandhom jinterpretaw id-dritt nazzjonali tagħhom b'mod konformi mad-dritt tal-Unjoni, iżda għandhom ukoll jiżguraw li ma jibbażawx ruħhom fuq interpretazzjoni ta' test tad-dritt sekondarju li tkun f'kunflitt mad-drittijiet fundamentali protetti mill-ordinament ġuridiku tal-Unjoni<sup>33</sup>.

33. F'dan il-kuntest<sup>34</sup>, hemm lok li jitqies li fil-każ fejn l-applikant għal protezzjoni internazzjonali jkun espost, fil-każ ta' riferiment fl-Istat Membru li jkun inizjalment taħ l-istatus ta' refuġjat jew il-benefiċċju tal-protezzjoni sussidjarja, għal riskju serju li jkun sugġett għal trattament kuntrarju għall-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-Artikoli 18 u 24 tagħha, l-Istat Membru li quddiemu tkun ġiet ipprezentata l-applikazzjoni l-ġdida ma għandux ikollu l-possibbiltà li jinvoka l-inammissibbiltà ta' din tal-aħħar. Fil-fehma tiegħi, din is-sitwazzjoni tippreżenta n-natura eċċezzjonali meħtieġa mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja<sup>35</sup> sabiex tiġi kkonfutata l-preżunzjoni li tirrizulta mill-prinċipju ta' fiduċja reċiproka.

34. L-evalwazzjoni ta' riskju serju li persuna ssofri trattament li jmur kontra l-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-Artikoli 18 u 24 tagħha, tista' ssir biss wara li l-applikant jingħata l-opportunità li jippreżenta, matul l-intervista personali dwar l-ammissibbiltà tal-applikazzjoni prevista fl-Artikolu 14(1) u fl-Artikolu 34(1) tad-Direttiva 2013/32, l-elementi kollha, b'mod partikolari ta' natura personali, li jistgħu jikkonfermaw l-eżistenza tiegħu. Għalhekk, għalkemm l-awtorità responsabbli għandha l-intenzjoni li tikkunsidra bħala inammissibbli applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali b'applikazzjoni tar-raġuni msemmija fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, din l-intervista għandu jkollha bħala għan li tagħti lill-applikant mhux biss l-opportunità li jesprimi ruħu fuq il-punt dwar jekk protezzjoni internazzjonali ġietx effettivament mogħtija lil minn Stat Membru ieħor, iżda fuq kollox il-possibbiltà li jesponi l-elementi kollha li

<sup>30</sup> It-tehid inkunsiderazzjoni tal-aħjar interess tal-wild jikkostitwixxi, barra minn hekk, preokkupazzjoni trasversali tal-istrumenti ġuridici kollha li jiffurmaw is-sistema Ewropea komuni tal-ażil.

<sup>31</sup> Il-Konvenzjoni dwar id-Drittijiet tat-Tfal, adottata mill-Assemblea Ġenerali tan-Nazzjonijiet Uniti fir-Riżoluzzjoni tagħha 44/25 tal-20 ta' Novembru 1989 u li dahlet fis-seħh fit-2 ta' Settembru 1990, li torbot lil kull wiehed mill-Istati Membri, tirrikonoxxi wkoll il-prinċipju tar-rispett tal-hajja tal-familja. Hija bbażata fuq ir-rikonoxximent, espress fis-sitt premessa tagħha, li l-wild għandu jitrabba f'ambjent ta' familja għall-iżvilupp armonjuż tal-personalità tiegħu. L-Artikolu 9 ta' din il-konvenzjoni jipprevedi għalhekk li l-Istati partijiet għandhom jiżguraw li l-wild ma jkunx isseparat mill-ġenituri tiegħu kontra r-rieda tagħhom (paragrafu 1) u għandhom jirrispettaw id-dritt tal-wild isseparat miż-żewġ ġenituri tiegħu jew minn wiehed minnhom li jkollu regolarment relazzjonijiet personali u kuntatti diretti maż-żewġ ġenituri tiegħu, sakemm dan ma jkunx kuntrarju għall-aħjar interess tal-wild (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tas-27 ta' Ġunju 2006, Il-Parlament vs Il-Kunsill (C-540/03, EU:C:2006:429, punt 57).

<sup>32</sup> Ara, b'analogija, is-sentenza tal-5 ta' Ottubru 2010, McB. (C-400/10 PPU, EU:C:2010:582, punt 60 u l-ġurisprudenza ċċitata).

<sup>33</sup> Ara s-sentenza tat-13 ta' Marzu 2019, E. (C-635/17, EU:C:2019:192, punt 54 u l-ġurisprudenza ċċitata).

<sup>34</sup> Barra minn hekk, huwa wkoll possibbli li jiġu ċċitati l-premessa 17 u l-Artikolu 17(2) tar-Regolament Nru 604/2013 li minnhom jirriżulta li kull Stat Membru jista' jidderoga mill-kriterji ta' responsabbiltà, b'mod partikolari għal raġunijiet umanitarji u ta' kompassjoni, sabiex jippermetti l-approssimazzjoni ta' membri tal-familja, ta' qraba jew ta' kwalunkwe persuna oħra ta' parentela u jeżamina applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali pprezentata fit-territorju tiegħu jew fit-territorju ta' Stat Membru ieħor, anki jekk dan l-eżami ma huwiex impost fuq skont kriterji obligatorji stabbiliti f'dan ir-regolament.

<sup>35</sup> Ara s-sentenza Ibrahim *et*, punt 84.

jikkaratterizzaw is-sitwazzjoni speċifika tiegħu sabiex din l-awtorità tkun tista' teskludi li dan l-applikant ikun espost, f'każ ta' riferiment għal dan l-Istat Membru l-ieħor, ir-riskju msemmi iktar 'il fuq<sup>36</sup>.

35. Fir-rigward tad-determinazzjoni tar-riskju serju ta' ksur ta' dan id-dritt fundamentali għar-rispett tal-ħajja tal-familja, evalwat b'rabta mal-obbligu ta' teħid inkunsiderazzjoni tal-aħjar interess tal-wild, din timplika li jittieħdu inkunsiderazzjoni żewġ elementi: l-istatus ġuridiku tal-applikant għal protezzjoni internazzjonali fl-Istat Membru fejn jirrisjedi flimkien mal-membri tal-familja tiegħu li jibbenefika mill-imsemmija protezzjoni, minn naħa, u n-natura tar-relazzjonijiet bejn il-persuna kkonċernata ma' dan tal-aħhar, min-naħa l-oħra.

## 2. Fuq l-istatus tal-applikant fl-Istat Membru ospitanti

36. Id-detenzjoni mill-applikant ta' status li jiżguralu ċerta stabbiltà u sigurtà fir-rigward tar-residenza tiegħu fl-Istat Membru ospitanti jidher li hija ta' natura li tneħħi kull riskju ta' rinviju fl-ewwel Stat Membru u, korrelattivament, li tiggarantixxi l-unità tal-familja fl-Istat ospitanti. F'dan ir-rigward, nirrileva li l-partijiet ikkonċernati jsostnu li d-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja u l-aħjar interess tal-wild huma ggarantiti permezz ta' strumenti ġuridici xierqa għaċ-ċirkustanzi tal-każ, jiġifieri l-Artikolu 23 tad-Direttiva 2011/95 u d-Direttiva 2003/86 li l-implimentazzjoni tagħhom tippermetti li jiġi offrut status adegwat lir-rikorrent fil-kawża prinċipali.

### a) Fuq l-Artikolu 23 tad-Direttiva 2011/95

37. Il-Kapitolu VII tad-Direttiva 2011/95, intitolat "Kontenut ta' protezzjoni internazzjonali", għandu l-għan li jiddefinixxi d-drittijiet li l-applikanti għall-istatus ta' refuġjat jew għall-protezzjoni sussidjarja li l-applikazzjoni tagħhom tkun intlaqgħet jistgħu jibbenefikaw minnhom<sup>37</sup>, drittijiet li fosthom hemm iż-żamma tal-unità tal-familja skont l-Artikolu 23 ta' din id-direttiva. Dan tal-aħhar fil-fatt jimponi fuq l-Istati Membri li jorganizzaw id-dritt nazzjonali tagħhom b'mod li l-membri tal-familja, fis-sens imsemmi fl-Artikolu 2(j) tal-imsemmija direttiva, tal-benefiċjarju tal-istatus ta' refuġjat jew tal-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja jkunu jistgħu, taħt ċerti kundizzjonijiet, jitolbu l-benefiċċji msemija fl-Artikoli 24 sa 35 tad-Direttiva 2011/95, li jinkludu b'mod partikolari l-għoti ta' permess ta' residenza, l-aċċess għall-impjeg jew l-aċċess għall-edukazzjoni u li għandhom l-għan li jzommu l-unità tal-familja<sup>38</sup>. L-għan ta' din is-sistema legali partikolari huwa li tiġi żgurata bl-aħjar mod l-integrazzjoni tal-benefiċjarju tal-protezzjoni internazzjonali u tal-membri tal-familja tiegħu fl-Istat Membru ospitanti.

38. L-applikazzjoni tal-Artikolu 23 tad-Direttiva 2011/95 hija suġġetta għas-sodisfazzjon ta' tliet kundizzjonijiet kumulattivi. L-ewwel, il-benefiċjarju potenzjali tal-vantaġġi inkwistjoni għandu jkun membru tal-familja fis-sens tal-Artikolu 2(j) ta' din id-direttiva. It-tieni, huwa ma għandux jissodisfa, individwalment, il-kundizzjonijiet neċessarji għall-kisba tal-protezzjoni internazzjonali.

<sup>36</sup> Ara, b'analogija, is-sentenza tas-16 ta' Lulju 2020, Addis (C-517/17, EU:C:2020:579, punti 49 u 53).

<sup>37</sup> Ara, b'analogija, is-sentenza tal-24 ta' Ġunju 2015, T. (C-373/13, EU:C:2015:413, punt 68).

<sup>38</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-4 ta' Ottubru 2018, Ahmedbekova (C-652/16, EU:C:2018:801, punt 68).

It-tielet, l-istatus ġuridiku personali tiegħu għandu jkun kompatibbli mal-għoti tal-benefiċċji previsti fid-Direttiva 2011/95<sup>39</sup>. Jidhirli li huwa rilevanti li jiġu eżaminati, b'mod partikolari, l-ewwel żewġ kundizzjonijiet.

39. L-ewwel, l-Artikolu 2(j) tad-Direttiva 2011/95 jirrigwarda l-membri tal-familja tal-benefiċjarju ta' protezzjoni internazzjonali preżenti fl-istess Stat Membru minhabba l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali, sa fejn il-familja kienet digà stabbilita fil-pajjiż ta' oriġini. Il-missier, l-omm jew kwalunkwe adult ieħor responsabbli għal minuri jaqgħu taħt id-definizzjoni ta' "membru tal-familja". Għalhekk, ir-rabtiet familjari għandhom ikunu jeżistu qabel id-dhul tal-familja fl-Istat Membru ospitanti<sup>40</sup> u l-membri tal-familja inkwistjoni għandhom ikunu preżenti f'dan l-Istat "rigward l-applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali", formulazzjoni, ċertament, ftit esplicita. F'dan ir-rigward, naqbel mal-komprensjoni ta' din l-espressjoni mogħtija mill-Avukat Ġenerali Richard de la Tour fil-konkluzjonijiet tiegħu fil-kawża Bundesrepublik Deutschland (Żamma tal-unità familjari)<sup>41</sup>, li tgħid li tali kundizzjoni timplika li l-membri tal-familja jkunu akkumpanjaw lill-benefiċjarju ta' protezzjoni internazzjonali mill-pajjiż ta' oriġini lejn l-Istat Membru ospitanti għall-finijiet tal-prezentazzjoni tal-applikazzjoni tiegħu, u b'hekk jixhdu r-rieda tagħhom li jibqgħu magħquda. Dan il-qari jirriżulta mill-premessa 16 tad-Direttiva 2011/95 li tippreċiża li l-leġiżlatur tal-Unjoni għandu jiżgura r-rispett shiħ tad-drittijiet għall-"applikanti [għal ažil] u għall-membri tal-familja tagħhom li jakkumpanjawhom"<sup>42</sup>.

40. Missier tifla minuri apparentement mhux miżżewġa u li tibbenefika mill-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali jista' jidhul fil-kategorija tal-"membri tal-familja", imsemmija fit-tielet inċiż tal-Artikolu 2(j) tad-Direttiva 2011/95 sakemm jissodisfa ż-żewġ sottokundizzjonijiet imsemmija iktar 'il fuq, li ma jirriżultax b'mod evidenti mill-proċess ipprezentat lill-Qorti tal-Ġustizzja għat-tieni waħda minnhom. Fil-fatt, mit-talba għal deċiżjoni preliminari u mill-appell ta' kassazzjoni pprezentat mir-rikorrent fil-kawża prinċipali jirriżulta li dan tal-aħħar ħarab minn pajjiżu fi tmiem is-sena 2013 u matul is-sena 2014 wasal l-Awstrija, fejn kiseb l-istatus ta' refuġjat fl-1 ta' Diċembru 2015. Sussegwentement huwa telaq mill-Awstrija fil-bidu tas-sena 2016 sabiex "jingħaqad" ma' wliedu l-bniet fil-Belġju, li kisbu l-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja f'dan il-pajjiż fl-14 ta' Diċembru 2016, u pprezenta l-applikazzjoni tiegħu għal protezzjoni internazzjonali hemmhekk biss fl-14 ta' Ġunju 2018. Huwa possibbli li jiġi dedott minn din it-tfakkira tal-fatti li r-rikorrent u wliedu kellhom vjaġġ migratorju partikolari, fejn l-ewwel wieħed imsemmi ma akkumpanjax lill-ulied bniet tiegħu fit-tragitt tagħhom mill-pajjiż ta' oriġini sal-Istat Membru ospitanti.

<sup>39</sup> Għandu jiġi ppreċiżat li l-unifikazzjoni ta' dawn it-tliet kundizzjonijiet tista' tkun insuffiċjenti jekk il-persuna inkwistjoni taqa' f'wieħed mill-każijiet ta' esklużjoni għall-għoti tal-protezzjoni internazzjonali prevista fil-Kapitoli III u V tad-Direttiva 2011/95. Bl-istess mod, l-Artikolu 23(4) ta' dan l-att isemmi li l-Istati Membri jistgħu dejjem jirrifjutaw, jillimitaw jew jirtiraw il-benefiċċji msemmija fil-paragrafi 1 u 2 ta' dan l-artikolu għal raġunijiet ta' sigurtà nazzjonali jew ordni pubbliku.

<sup>40</sup> Id-direttiva 2011/95 ma hijiex intiża sabiex tipproteġi r-rabtiet familjari maħluqa wara d-dhul tal-applikant għall-ažil fl-Istat Membru ospitanti. Dan jiddistingwiha mid-Direttiva 2003/86 li tapplika wkoll fir-rigward tar-relazzjonijiet tal-familja kkostitwiti wara l-wasla tal-isponsor fit-territorju tal-Istat Membru kkonċernat (ara l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 2003/86).

<sup>41</sup> C-91/20, EU:C:2021:384, punt 55.

<sup>42</sup> Dan it-tieni rekwiżit jikkostitwixxi element ġdid ta' distinzjoni tas-sistema dwar ir-riunifikazzjoni tal-familja stabbilita mid-Direttiva 2003/86, peress li din tal-aħħar tipprevedi, fl-Artikolu 5(3), li l-applikazzjoni għal riunifikazzjoni hija pprezentata, hlief f'deroga, "meta l-membri tal-familja jkunu joqogħdu barra t-territorju ta' l-Istat Membru li fih l-isponsor joqgħod".

41. It-tieni, l-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95 japplika biss għall-membri tal-familja tal-benefiċjarju ta' protezzjoni internazzjonali li, individwalment, ma jissodisfawx il-kundizzjonijiet meħtieġa sabiex *jiksbu* l-protezzjoni internazzjonali<sup>43</sup>. Għalhekk l-applikazzjoni ta' din id-dispożizzjoni tippreżupponi t-twettiq ta' eżami fil-mertu tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali mressqa mill-membri tal-familja inkwistjoni li wasslet għal konkluzjoni negattiva dwar is-sodisfazzjon tal-kundizzjonijiet materjali għall-għoti tal-istatus ta' refuġjat jew ta' dak mogħti mill-protezzjoni sussidjarja kif speċifikati rispettivament fl-Artikoli 9 sa 10 u 15 tad-Direttiva 2011/95 Skont l-Artikolu 32 tad-Direttiva 2013/32, l-Istati Membri jistgħu jikkunsidraw applikazzjoni bħala infondata biss jekk l-awtorità determinanti tkun stabbilixxiet li l-applikant ma jissodisfax il-kundizzjonijiet meħtieġa għall-protezzjoni internazzjonali skont id-Direttiva 2011/95. Issa, huwa paċifiku li dikjarazzjoni ta' inammissibbiltà ta' applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali adottata skont l-Artikolu 33 tad-Direttiva 2013/32 ma hija ppreċeduta minn ebda evalwazzjoni fil-mertu tagħha, li fiha l-leġiżlatur tal-Unjoni speċifikament kellu l-intenzjoni li jeżenta lill-Istat Membru kkonċernat għal raġunijiet ta' ekonomija tal-ġudizzju. L-implimentazzjoni tal-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95 taqa' biss taħt sitwazzjonijiet li fihom l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali ma tmurx kontra motiv ta' inammissibbiltà.

42. Wieħed jista' jistaqsi wkoll dwar il-possibbiltà li jittiehed inkunsiderazzjoni, fir-rigward ta' din il-kwistjoni partikolari dwar l-applikabbiltà tal-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95 biss, il-motiv speċifiku ta' inammissibbiltà previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32. Id-deċiżjoni inizjali dwar l-għoti għall-protezzjoni internazzjonali, wara eżami fil-mertu ta' applikazzjoni f'dan is-sens, taqa' taħt is-sistema legali li tinkludi kuncetti u kriterji komuni għall-Istati Membri stabbiliti mid-Direttiva 2011/95. Infakkar li l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 jikkostitwixxi, fil-kuntest tal-proċedura komuni tal-ażil stabbilita permezz ta' din id-direttiva, espressjoni tal-prinċipju ta' fiduċja reċiproka, li teħtieġ, b'mod partikolari fir-rigward taż-żona ta' libertà, sigurtà u ġustizzja, lil kull Stat Membru sabiex jikkunsidra, ħlief f'ċirkustanzi eċċezzjonali, li l-Istati Membri l-oħra kollha jikkonformaw mad-dritt tal-Unjoni<sup>44</sup>. Anki jekk, fl-istat tal-liġi attwali, ma hemm l-ebda status "Ewropew" ta' refuġjat jew ta' protezzjoni sussidjarja li huwa komuni għall-Istati Membri kollha, l-implimentazzjoni tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 tikkostitwixxi forma ta' rikonossiment impliċitu tal-evalwazzjoni korretta mill-ewwel Stat Membru tal-fondatezza tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali.

43. F'dawn iċ-ċirkustanzi, irrispettivament minn jekk id-deċiżjoni ta' inammissibbiltà tal-applikazzjoni tiġix ikkunsidrata mill-perspettiva tan-natura proċedurali tagħha biss jew flimkien mal-motiv speċifiku ta' inammissibbiltà ċċitat iktar 'il fuq, is-sitwazzjoni maħluqa minnha jidherli li hija ta' natura li tiġġustifika l-konkluzjoni ta' ineligibbiltà tar-rikorrent fil-kawża prinċipali, detentur ikkonfermat tal-istatus ta' refuġjat, għall-vantaġġi previsti fl-Artikoli 24 sa 35 tad-Direttiva 2011/95, fin-nuqqas ta' applikabbiltà tal-Artikolu 23(2) ta' dan l-istess att<sup>45</sup>. Din

<sup>43</sup> Fi kliem iehor, il-membri tal-familja kkonċernat ma jistax jibbenefika mill-protezzjoni massima, peress li l-eżistenza ta' riskju ta' persekuzzjoni jew theddid serju li jikkonċernah ma hijiex ikkaratterizzata, iżda hija eligibbli, bil-ghan li tiġi żgurata ż-żamma tal-unità tal-familja mal-benefiċjarju tal-protezzjoni, għal diversi vantaġġi li jqegħdu f'sitwazzjoni qrib dik ta' dan il-benefiċjarju.

<sup>44</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza Ibrahim *et*, punti 84 u 85.

<sup>45</sup> Nirrileva li, fil-punt 39 tal-osservazzjonijiet tagħha, il-Kummissjoni aċċettat l-inapplicabbiltà tal-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95 fid-dawl tal-kwalità ta' refuġjat tar-rikorrent fil-kawża prinċipali, li huwa wkoll il-każ tal-konvenut fil-kawża prinċipali. Għall-kuntrarju, il-Gvern Taljan isostni (punt 27 tal-osservazzjonijiet) li "għalkemm ma jistax jikseb status ta' refuġjat (fejn dan tal-aħhar ikun digà ġie rikonossut fi Stat Membru iehor), ir-rikorrent fil-kawża prinċipali jista' f'kull każ jikseb permess ta' residenza fl-Istat li fih it-tifla minuri tiegħu kisbet protezzjoni sussidjarja", kif ukoll il-vantaġġi l-oħra previsti fl-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95. Il-fondatezza ta' din l-allegazzjoni, insuffiċjentament issostanzjata, timplika s-setgħa tal-kunsiderazzjoni li l-għoti ta' status ta' refuġjat lill-applikant jista' jittiehed inkunsiderazzjoni mill-awtoritajiet Belġjani kompetenti sabiex, fl-istess hin, tiġi ddikjarata inammissibbli t-tieni applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali fuq il-bażi tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 u l-ġustifikazzjoni tal-applikazzjoni tal-Artikolu 23(2) tad-Direttiva 2011/95 għar-raġuni li ma jissodisfax il-kundizzjonijiet sabiex jinkiseb tali status, u dan jista' jidher intrinsikament inkonsistenti.

l-aħħar dispożizzjoni ma tistax għalhekk tiggarrantixxi lir-rikorrent fil-kawża prinċipali soluzzjoni sabiex jikseb permess ta' residenza li jippermettilu jirrisjedi fl-istess Stat Membru tat-tfal tiegħu, u b'hekk jevita kull riskju ta' preġudizzju għad-dritt fundamentali għar-rispett tal-ħajja tal-familja.

*b) Fuq id-Direttiva 2003/86*

44. Skont l-Artikolu 1 tagħha, l-għan tad-Direttiva 2003/86 huwa li jkunu ddeterminati l-kundizzjonijiet li fi hdnhom jiġi eżerċitat id-dritt għar-riunifikazzjoni tal-familja minn ċittadini ta' pajjiżi terzi li joqogħdu legalment fit-territorju tal-Istati Membri. B'mod ġenerali, l-għanijiet segwiti minn din id-direttiva, kif stabbiliti fil-premessi 4 u 8 tagħha, huma li tiġi ffaċilitata l-integrazzjoni taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi kkonċernati billi tippermettilhom li jgħixu ħajja tal-familja normali u li jipprevedu kundizzjonijiet iktar favorevoli għall-eżerċizzju, mir-refuġjati, tad-dritt tagħhom għar-riunifikazzjoni tal-familja, fid-dawl tas-sitwazzjoni partikolari tagħhom<sup>46</sup>.

45. Dawn il-kundizzjonijiet, previsti fil-Kapitolu V tad-Direttiva 2003/86, jikkonċernaw biss ir-riunifikazzjoni tal-familja tar-“refuġjati”. L-Artikolu 3(2)(ċ) ta' din id-direttiva jippreċiża, b'mod partikolari, li din tal-aħħar ma tapplikax meta l-isponsor ikun ċittadin ta' pajjiż terz awtorizzat li jirrisjedi fi Stat Membru bis-saħħa ta' “forom sussidjarji ta' protezzjoni”, konformement mal-obbligi internazzjonali, mal-leġiżlazzjonijiet nazzjonali jew mal-prattiki tal-Istati Membri. Tali formulazzjoni hija spjegata mill-ineżistenza fid-dritt tal-Unjoni, fil-mument tal-adozzjoni tad-Direttiva 2003/86, ta' status ta' benefiċjarju tal-protezzjoni sussidjarja. Għandu jiġi rrilevat li l-kuntest normattiv Ewropew għall-ażil evolva ħafna mar-rikonoxximent ta' tali status fid-Direttiva 2004/83/KE<sup>47</sup> u l-approssimazzjoni taż-żewġ sistemi ta' protezzjoni bid-Direttiva 2011/95. Mill-premessi 8, 9 u 39 ta' din tal-aħħar jirriżulta li l-leġiżlatur tal-Unjoni xtaq jistabbilixxi status uniformi favur il-benefiċjarji kollha ta' protezzjoni internazzjonali u li għalhekk iddeċieda li jagħti lill-benefiċjarji ta' status ta' protezzjoni sussidjarja l-istess drittijiet u benefiċċji bħal dawk li minnhom igawdu r-refuġjati, ħlief fil-każ ta' derogi neċessarji u oġġettivament iġġustifikati<sup>48</sup>.

46. Minkejja dan l-iżvilupp notevoli kif ukoll mistoqsijiet tal-Kummissarju għad-Drittijiet tal-Bniedem tal-Kunsill tal-Ewropa<sup>49</sup> dwar it-trattament differenti taż-żewġ statuti kkonċernati, il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li d-Direttiva 2003/86 għandha tiġi interpretata fis-sens li ma tapplikax għal ċittadini ta' pajjiżi terzi membri tal-familja ta' benefiċjarju tal-istatus mogħti

<sup>46</sup> Ara s-sentenza tat-12 ta' Diċembru 2019, *Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (Riunifikazzjoni tal-familja – Oht refuġjat)* (C-519/18, EU:C:2019:1070, punti 34 u 58).

<sup>47</sup> Direttiva tal-Kunsill tad-29 ta' April 2004 dwar livelli minimi għall-kwalifika u l-istat ta' ċittadini nazzjonali ta' pajjiżi terzi jew persuni mingħajr stat bħala refuġjati jew bħala persuni li nkella jehtieġu protezzjoni internazzjonali u l-kontenut tal-protezzjoni mogħtija (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 19, Vol. 7, p. 96).

<sup>48</sup> Ara s-sentenzi tal-1 ta' Marzu 2016, *Alo u Osso* (C-443/14 u C-444/14, EU:C:2016:127, punt 32), u tat-13 ta' Settembru 2018, *Ahmed* (C-369/17, EU:C:2018:713, punt 42). Għandu jiġi enfasizzat li, matul is-sena 2011, permezz ta' Green Paper dwar id-dritt għar-riunifikazzjoni tal-familja ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jgħixu fl-Unjoni Ewropea (Direttiva 2003/86/KE) (COM (2011) 735 finali), il-Kummissjoni nediet dibattitu dwar ir-riforma possibbli ta' din id-direttiva. Wiehed mill-punti sottomessi għad-diskussjoni kien jikkonċerna preċiżament il-kwistjoni tal-eskluzjoni tal-eskluzjoni tal-protezzjoni sussidjarja mill-kamp ta' applikazzjoni tal-imsemmija direttiva. Minkejja s-sostenn ta' diversi organizzazzjonijiet internazzjonali, l-ebda riformulazzjoni ta' din id-direttiva li tinkludi l-benefiċjarji tal-protezzjoni sussidjarja fil-kamp ta' applikazzjoni tagħha ma sehhet.

<sup>49</sup> Dubji dwar il-kompatibbiltà tal-eskluzjoni tal-benefiċjarji tal-protezzjoni sussidjarja mis-sistema prevista mid-Direttiva 2003/86 mal-KEDB tqajmu mill-Kummissarju għad-Drittijiet tal-Bniedem tal-Kunsill tal-Ewropa (“Réaliser le droit au regroupement familial des réfugiés en Europe”, Dokument tematiku, 2017). Mitluba tiddeċiedi dwar il-konformità mal-Artikolu 8 tal-KEDB tal-impożizzjoni ta' terminu ta' stennija ta' tliet snin għall-ghoti tar-riunifikazzjoni tal-familja lill-benefiċjarji ta' status ta' protezzjoni sussidjarja jew temporanja, il-Qorti EDB ikkonkludiet li kien hemm ksor ta' din id-dispożizzjoni fis-sentenza tad-9 ta' Lulju 2021, *M.A vs Id-Danimarka* (CE:ECHR:2021:0709JUD000669718). Madankollu, fiha l-qorti enfasizzat li s-sitwazzjoni tal-benefiċjarji ta' protezzjoni sussidjarja ma hijiex l-istess bħal dik tar-refuġjati (punt 153) u li l-Istati Membri jgawdu minn margni wiesa' ta' manuvra fir-rigward tal-aċċess għar-riunifikazzjoni tal-familja tal-benefiċjarji ta' protezzjoni sussidjarja (punt 155). Għalhekk, id-distinzjoni bejn iż-żewġ status protettivi ma hijiex ikkontestata mill-Qorti EDB.

permezz tal-protezzjoni sussidjarja. Hija qieset, f'dan ir-rigward, li, peress li l-kriterji komuni għall-għoti tal-protezzjoni sussidjarja ġew ispirati mis-sistemi eżistenti fl-Istati Membri li huma intiżi li jarmonizzaw, jekk ikun il-każ billi jissostitwixxuhom, l-Artikolu 3(2)(c) tad-Direttiva 2003/86 jitnehhilu essenzjalment l-effett utli tiegħu jekk jiġi interpretat fis-sens li ma jkoprix il-benefiċjarji tal-istatus mogħti permezz tal-protezzjoni sussidjarja previst mid-dritt tal-Unjoni<sup>50</sup>. Madankollu, huwa paċifiku li l-wild minuri tar-rikorrent fil-kawża prinċipali li huwa l-“isponsor” potenzjali fis-sens tal-Artikolu 2(c) tad-Direttiva 2003/86 għandu permiss ta' residenza fil-Belġju minhabba l-istatus tiegħu ta' benefiċjarju tal-protezzjoni sussidjarja, u dan jeskludi r-riunifikazzjoni tal-familja f'dan il-pajjiż skont il-ġurisprudenza msemmija iktar 'il fuq.

47. Fid-dawl ta' din il-konstatazzjoni, il-Kummissjoni tirreferi, minn naħa, għall-possibbiltà ta' applikazzjoni għal riunifikazzjoni tal-familja pprezentata fl-Awstrija, pajjiż li fih ir-rikorrent fil-kawża prinċipali huwa detentur tal-istatus ta' refuġjat u, min-naħa l-oħra, għal-legiżlazzjoni Belġjana li tawtorizza tali riunifikazzjoni meta l-isponsor ikun benefiċjarju tal-istatus mogħti permezz tal-protezzjoni sussidjarja, b'mod partikolari fir-rigward tal-missier jew tal-omm ta' tali benefiċjarju li jiġu jgħixu miegħu, sakemm dan tal-aħħar ikollu inqas minn tmintax-il sena, ikun daħal fil-Belġju mingħajr ma jkun akkumpanjat minn barrani maġġorenni responsabbli għalih mil-liġi u tali persuna ma tkunx effettivament ħadet responsabbiltà tiegħu sussegwentement, jew ikun tħalla waħdu wara li daħal. Fir-rigward tal-ewwel soluzzjoni msemmija iktar 'il fuq, jidhirli li tqajjem diversi diffikultajiet li jistgħu jiġu kklassifikati bħala redibitorji.

48. Fl-ewwel lok, l-implimentazzjoni tad-Direttiva 2003/86 tista' twassal għal separazzjoni tal-familja temporanja. Konformement mal-Artikolu 2(a) sa (d) tad-Direttiva 2003/86, din tal-aħħar tapplika biss għall-isponsors ċittadini ta' pajjiżi terzi, fi kliem ieħor għal kull persuna li ma hijiex ċittadina tal-Unjoni fis-sens tal-Artikolu 20(1) TFUE, li “tirrisjedi legalment fi Stat Membru” u li titlob ir-riunifikazzjoni tal-familja, jew li membri tal-familja tagħha jitolbu li jingħaqdu magħha, kif ukoll għall-membri tal-familja ta' ċittadin ta' pajjiż terz li jingħaqdu mal-isponsor sabiex iżommu l-unità tal-familja, kemm jekk ir-rabtiet tal-familja jkunu jeżistu minn qabel id-dhul tal-isponsor u kemm jekk ikunu bdew jeżistu wara. Din l-applikazzjoni għandha, fil-prinċipju, tkun ipprezentata u eżaminata meta l-membri tal-familja jkunu joqogħdu barra t-territorju tal-Istat Membru li fih l-isponsor joqgħod<sup>51</sup>. Ir-rikorrent fil-kawża prinċipali jista' għalhekk, skont il-każ, jiġi mgieghel jitlaq mill-Belġju u lil uliedu bniet<sup>52</sup> sabiex imur u joqgħod waħdu fl-Awstrija, li huwa pajjiż li fih huwa jista' jirrisjedi legalment fid-dawl tal-istatus ta' refuġjat li ngħata lilu. Min-naħa l-oħra, it-tfal tiegħu ma jkunux jistgħu jidhlu f'dan il-pajjiż sakemm tiġi eżaminata l-applikazzjoni, li tista' ddum disa' xhur, terminu li jista' jiġi estiż. It-tieni subparagrafu tal-Artikolu 5(3) u l-premessa 7 tad-Direttiva 2003/86 jippermettu, madankollu, lill-Istati Membri jidderogaw mir-regola ġenerali tal-ewwel subparagrafu u jaċċettaw li applikazzjoni tiġi pprezentata meta l-membri tal-familja jkunu digà jinsabu fit-territorju tagħhom u dan “f'każijiet xierqa” li d-determinazzjoni tagħhom taq' fil-marġni ta' diskrezzjoni wiesa' tagħhom.

49. Fit-tieni lok, huwa possibbli li r-rikorrent fil-kawża prinċipali ma jkunx jista' jibbenefika mid-dispożizzjonijiet kollha tad-Direttiva 2003/86 li jipprevedu trattament iktar favorevoli tal-applikazzjonijiet għar-riunifikazzjoni tal-familja tar-refuġjati. B'deroga, l-Artikolu 12(1) ta' din

<sup>50</sup> Ara s-sentenzi tas-7 ta' Novembru 2018, K u B (C-380/17, EU:C:2018:877, punt 33) u tat-13 ta' Marzu 2019, E. (C-635/17, EU:C:2019:192, punt 34). Fuq il-konstatazzjoni tad-duttrina fir-rigward ta' interpretazzjoni stretta tad-Direttiva 2003/86, ara S. Peers, *EU Justice and Home Affairs Law (Volume 1: EU Immigration and Asylum Law)*, ir-raba' edizzjoni, OUP, Oxford 2016, p. 402.

<sup>51</sup> L-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2003/86 jipprevedi li l-Istati Membri għandhom jiddeterminaw jekk applikazzjoni għal dhul u għal residenza għandhiex tiġi pprezentata mill-isponsor jew mill-membri tal-familja.

<sup>52</sup> Is-sitwazzjoni tidher partikolarment kumplessa, peress li, skont l-appell fil-kassazzjoni, huwa jgħix mat-tifla minuri tiegħu, mas-sieħba tiegħu (refuġjata Sirjana) li għandha t-tifla tiegħu qiegħda f'familja foster, il-wild komuni tagħhom u dawk tas-sieħba tiegħu.



id-direttiva jipprevedi li l-Istati Membri ma jistgħux jimponu, fil-każ ta' refuġjat u tal-familja tiegħu, il-prova li l-isponsor għandu akkomodazzjoni adegwata, assigurazzjoni għall-mard kif ukoll riżorsi stabbli sabiex ikopri l-bżonnijiet tiegħu u dawk tal-familja tiegħu. Minbarra l-fatt li din id-deroga ma tirrigwardax ir-riunifikazzjoni tal-ulied maġġorenni, it-tielet subparagrafu tal-istess paragrafu ta' dan l-artikolu jippermetti lill-Istati Membri jeżiġu li r-refuġjat jissodisfa dawn il-kundizzjonijiet li jinsabu fl-Artikolu 7 tal-imsemmija direttiva, jekk l-applikazzjoni għal riunifikazzjoni tal-familja ma tkunx ipprezentata f'terminu ta' tliet xhur mill-għoti tal-istatus ta' refuġjat. F'din il-kawża, huwa ċar li l-applikazzjoni għar-riunifikazzjoni tal-familja ser titressaq iktar minn tliet xhur wara l-għoti tal-istatus tar-refuġjat, li seħh fl-1 ta' Diċembru 2015. It-twertiq tal-imsemmija kundizzjonijiet jista' jkun partikolarment problematiku għar-rikorrent fil-kawża prinċipali li, għal diversi snin, jgħix il-Belġju ma' wliedu.

50. Fit-tielet lok, l-implimentazzjoni tad-Direttiva 2003/86 tista' twassal għal separazzjoni tal-aħwa<sup>53</sup>. L-Artikolu 4(2)(b) ta' din id-direttiva jipprevedi fil-fatt li l-Istati Membri "jistgħu" jawtorizzaw id-dhul u r-residenza tat-tfal maġġorenni mhux miżżewġa tal-isponsor meta dawn tal-aħħar ikunu "oġġettivament inkapaċi li jipprovdu għall-ħtiġiet tagħhom stess minhabba l-istat ta' saħħithom". Għalhekk ma hemm l-ebda obbligu għall-Istati Membri li jippermettu lill-ulied maġġorenni tal-isponsor jidhlu fit-territorju tagħhom u, fl-affermattiv, l-awtorizzazzjoni hija neċessarjament kundizzjonali bir-rekwiżit tal-prova ta' relazzjoni ta' dipendenza mal-ġenitur ikkonċernat, sitwazzjoni li ma tirriżultax mill-proċess ipprezentat lill-Qorti tal-Ġustizzja.

51. Fir-raba' lok, ir-riunifikazzjoni tal-familja fl-Awstrija jkollha bħala konsegwenza, fil-fatt, it-telf għat-tfal tal-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja rrikonoxxuta mir-Renju tal-Belġju kif ukoll tal-vantaġġi li jirriżultaw minnha. Barra minn hekk, jekk il-partijiet ikkonċernati kellhom jiddeċiedu li jipprezentaw applikazzjonijiet għal protezzjoni internazzjonali fl-Awstrija, huma jistgħu jiltaqgħu mal-istess motiv ta' inammissibbiltà bħal dak invokat għall-applikazzjoni ta' missierhom u li hija s-suġġett tal-kawża prinċipali<sup>54</sup>. Wara li tinkiseb ir-riunifikazzjoni tal-familja skont id-Direttiva 2003/86, ulied ir-rikorrent fil-kawża prinċipali jkollhom l-istatus ta' membri tal-familja tal-isponsor, jiġifieri, legalment, sitwazzjoni ta' dipendenza fuq dan tal-aħħar li tista' ddum bosta snin qabel dawn l-ulied ikunu jistgħu jiksbu permiss ta' residenza awtonomu<sup>55</sup>. Barra minn hekk, hemm differenzi reali bejn il-vantaġġi li jgawdu l-membri tal-familja ta' ċittadin ta' pajjiż terz fuq il-baži tad-Direttiva 2003/86 u d-drittijiet mogħtija lill-persuni li jgawdu minn protezzjoni internazzjonali, peress li l-paragun ma huwiex favorevoli għal dawk imsemmija l-ewwel<sup>56</sup>. F'dan ir-rigward jiddeċiedu d-diffikultajiet prevedibbli ta' adattament marbuta mar-residenza l-ġdida fi Stat Membru ieħor, wara bosta snin imqatta' fil-Belġju, u waqfa fir-rabtiet soċjali u emozzjonali magħmula f'dan il-pajjiż.

<sup>53</sup> Il-Qorti EDB tirrikonoxxi li l-hajja tal-familja tista' teżisti fi hdan l-aħwa u ppreċiżat li fil-proċeduri dwar it-tqegħid tal-minuri, is-separazzjoni tal-aħwa għandu jiġi evitat, peress li dan jista' jmur kontra l-aħjar interess tal-wild (Qorti EDB, 18 ta' Frar 1991, *Moustaquim vs Il-Belġju* (CE:ECHR:1991:0218JUD001231386, punt 36) u 6 ta' April 2010, *Mustafa u Armağan Akın vs It-Turkija*, (CE:ECHR:2010:0406JUD000469403, punt 19)).

<sup>54</sup> Il-leġiżlazzjoni Awstrijaka li tittrasponi d-Direttiva 2013/32 tipprevedi li l-applikazzjoni għall-ażil tiġi miċhuda bħala inammissibbli jekk protezzjoni internazzjonali tkun inġat minn Stat Membru ieħor: Artikolu 4(a) tal-Bundesgesetz über die Gewährung von Asyl (Asylgesetz 2005 – AsylG 2005) aċċessibbli fl-indirizz segwenti (bil-Ġermaniż): <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004240>

<sup>55</sup> Ara l-Artikoli 13 u 15 tad-Direttiva 2003/86. Fis-sentenza tal-14 ta' Marzu 2019, *Y. Z. et* (Frodi fir-riunifikazzjoni tal-familja) (C-557/17, EU:C:2019:203, punt 47), il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li mill-għan tad-Direttiva 2003/86, kif jirriżulta mill-premessa 4, kif ukoll minn qari globali ta' din id-direttiva, b'mod partikolari tal-Artikolu 13(3) u tal-Artikolu 16(3) tagħha, jirriżulta li, sakemm il-membri tal-familja kkonċernati ma jkunux kisbu dritt ta' residenza awtonomu abbaži tal-Artikolu 15 tal-imsemmija direttiva, id-dritt ta' residenza tagħhom huwa dritt idderivat minn dak tal-isponsor ikkonċernat, intiz sabiex jippromwovi l-integrazzjoni ta' dan tal-aħħar.

<sup>56</sup> L-Artikoli 29, 30 u 32 tad-Direttiva 2011/95 jipprevedu diversi drittijiet u benefiċċji għall-benefiċċju tal-benefiċjarji tal-protezzjoni internazzjonali li ma jissemmewx fid-Direttiva 2003/86 għall-membri tal-familja tal-isponsor, jiġifieri l-aċċess għall-protezzjoni soċjali, għall-kura tas-saħħa u għall-akkomodazzjoni. Dawn tal-aħħar jibbenefikaw mid-dritt għall-aċċess għal impjieġ b'salarju jew għal rashom skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva 2003/86, iżda l-Istati Membri jistgħu jiffissaw terminu ta' tnax-il xahar qabel ma jawtorizzaw l-eżerċizzju ta' din l-attività u jillimitaw dan l-aċċess għat-tfal maġġorenni mhux miżżewġa.

52. F'dan il-kuntest, għandu jifakkar li d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2003/86 għandhom jiġu interpretati u applikati fid-dawl tal-Artikolu 7 tal-Artikolu 24(2) u (3) tal-Karta, kif jirriżulta barra minn hekk mill-kliem tal-premessa 2 u tal-Artikolu 5(5) ta' din id-direttiva, li jimponu fuq l-Istati Membri l-obbligu li jeżaminaw l-applikazzjonijiet għal riunifikazzjoni inkwistjoni fl-interess tal-ulied ikkonċernati u bil-għan li jiffavorixxu l-ħajja tal-familja. Minbarra dan l-aħħar għan, l-imsemmija direttiva hija intiża sabiex tagħti protezzjoni liċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi, b'mod partikolari lill-minuri<sup>57</sup>. Jidherli li huwa diffiċli li jiġi sostnut, fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti, li l-implimentazzjoni tad-Direttiva 2003/86 għall-finijiet ta' riunifikazzjoni tal-familja fl-Istat Membru li jkun ta l-istatus ta' refuġjat, li trendi għalhekk applikabbli din ir-regola, tkun konformi mad-drittijiet fundamentali ċċitati iktar 'il fuq tal-wild minuri. Din is-soluzzjoni twassal, b'mod partikolari, għat-telf tal-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja, kif ukoll il-vantaġġi marbuta magħha, *a priori* mhux rekuperabbli fil-pajjiż ospitanti l-ġdid, u għal separazzjoni possibbli tal-aħwa, konsegwenza tal-inqas paradossali fil-kuntest tar-riunifikazzjoni tal-familja.

53. Fir-rigward tat-tieni soluzzjoni bbażata fuq riunifikazzjoni tal-familja awtorizzata taħt ċerti kundizzjonijiet mil-leġiżlazzjoni Belġjana, għandha titfakkar il-possibbiltà, irrikonoxxuta lill-Istati Membri, fl-Artikolu 3(5) tad-Direttiva 2003/86, li jingħata, abbazi biss tad-dritt nazzjonali tagħhom, dritt ta' dħul u ta' residenza b'kundizzjonijiet iktar favorevoli. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni indikat, fil-linji gwida tagħha għall-applikazzjoni tad-Direttiva 2003/86, indikat li l-eżiġenzi ta' protezzjoni umanitarja ta' persuni li jibbenefikaw minn protezzjoni sussidjarja ma kinux differenti minn daww tar-refuġjati u, sussegwentement, hegġet lill-Istati Membri sabiex jadottaw regoli li jagħtu drittijiet simili lir-refuġjati u lill-benefiċjarji ta' protezzjoni sussidjarja jew temporanja<sup>58</sup>. Għalkemm numru kbir ta' Stati Membri jipprevedu, fil-leġiżlazzjoni nazzjonali tagħhom, il-possibbiltà għall-benefiċjarji tal-protezzjoni sussidjarja li jipprezentaw applikazzjoni għal riunifikazzjoni tal-familja taħt l-istess kundizzjonijiet li jistgħu jagħmluha r-refuġjati, għad hemm differenzi f'dawn ir-regolamenti, fejn xi wħud għadhom jinkludu differenzi kunsiderevoli fit-trattament tar-refuġjati u tal-benefiċjarji tal-protezzjoni sussidjarja fir-rigward tal-kundizzjonijiet ta' aċċess għar-riunifikazzjoni tal-familja<sup>59</sup>. F'dan il-każ, għandu jiġi kkonstatat li mill-appell fil-kassazzjoni mressaq mir-rikorrent fil-kawża prinċipali quddiem il-qorti tar-rinviju jirriżulta li dan tal-aħħar ipprova għalhejn sabiex jikseb ir-riunifikazzjoni tal-familja mat-tifla minuri tiegħu minhabba li naqas milli jipproduċi dokumenti *ad hoc* mitluba mill-amministrazzjoni muniċipali kompetenti. Huwa wkoll imsemmi fid-digriet tar-rinviju li l-persuna kkonċernata ma tibbenefikax minn permess ta' residenza fil-Belġju<sup>60</sup>.

<sup>57</sup> Ara s-sentenza tat-13 ta' Marzu 2019, E. (C-635/17, EU:C:2019:192, punti 46 u 56).

<sup>58</sup> COM (2014) 210 final, punt 6.2, p. 25 u 26.

<sup>59</sup> Barra minn hekk, quddiem l-isfidi marbuta mal-kriżi migratorja tal-2015, ċerti Stati, bhar-Repubblika Federali tal-Ġermanja u r-Renju tal-Isvezja, illimitaw temporanjament il-possibbiltà ta' riunifikazzjoni tal-familja għall-persuni li jibbenefikaw mill-protezzjoni sussidjarja (Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva 2003/86/KE dwar id-dritt għal riunifikazzjoni tal-familja, tad-29 ta' Marzu 2019, COM (2019) 162 final, p. 4; UNHCR "The 'Essential Right' to Family Unity of Refugees and Others in Need of International Protection in the Context of Family Reunification", p. 142 sa 145 u "Réaliser le droit au regroupement familial des réfugiés en Europe ", dokument tematiku ppubblikat mill-Kummissarju għad-Drittijiet tal-Bniedem tal-Kunsill tal-Ewropa, 2017, p. 32 sa 34).

<sup>60</sup> Ir-rikorrent fil-kawża prinċipali huwa għalhekk prezenti fit-territorju ta' Stat Membru, mingħajr apparentement ma jissodisfa l-kundizzjonijiet ta' dħul, ta' soġġorn jew ta' residenza fih u jinsab, minhabba dan il-fatt biss, f'residenza irregolari, anki jekk huwa għandu permess ta' residenza, validu, fi Stat Membru ieħor minhabba li dan tal-aħħar irrikonoxxi l-istatus ta' refuġjat. F'dawn iċ-ċirkustanzi, huwa għandu jirritorna immedjatament fit-territorju ta' dan l-Istat l-ieħor skont l-Artikolu 6(2) tad-Direttiva 2008/115/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Diċembru 2008 dwar standards u proċeduri komuni fl-Istati Membri għar-ritorn ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi li jkunu qegħdin fil-pajjiż illegalment (ĠU 2008, L 348, p. 98), u jista', jekk ikun il-każ, ikun is-sugġett ta' miżura ta' trasferiment forzat lejn dan l-Istat konformement mal-leġiżlazzjoni nazzjonali tal-Istat fejn jirrisjedi (sentenza tal-24 ta' Frar 2021, M *et* (Trasferiment lejn Stat Membru) (C-673/19, EU:C:2021:127, punti 30, 33, 45 sa 48)).

54. Madankollu, u b'mod ġenerali, huwa konċepibbli li ċittadin ta' pajjiż terz, li digà jibbenefika minn protezzjoni internazzjonali mogħtija fl-ewwel Stat Membru, jasal sabiex imur fi Stat Membru ieħor sabiex jingħaqad mal-familja tiegħu u jipprezenta applikazzjoni ġdida għal protezzjoni f'dan l-Istat l-ieħor u, fl-istess ħin, jinħariġlu permess ta' residenza skont l-Artikolu 13(2) tad-Direttiva 2003/86 jew konformement ma' leġiżlazzjoni nazzjonali ta' traspożizzjoni iktar favorevoli. Fin-nuqqas ta' dan, dan iċ-ċittadin jista' jingħata status ta' protezzjoni nazzjonali, għal raġunijiet oħra minbarra l-ħtieġa ta' protezzjoni internazzjonali, jiġifieri fuq bażi diskrezzjonali u għal benevolenza jew għal raġunijiet umanitarji, li ma jidhlux fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2011/95. Fil-fatt, jirriżulta mill-aħħar parti tal-Artikolu 2(h) tad-Direttiva 2011/95 li din tal-aħħar taċċetta li l-Istati Membri ospitanti jistgħu jagħtu, skont id-dritt nazzjonali tagħhom, protezzjoni nazzjonali ta' "tip ieħor" bi drittijiet li jippermettu lill-persuni li ma jibbenefikawx mill-istatus ta' refuġjat jew ta' benefiċjarju tal-protezzjoni sussidjarja sabiex jirrisjedu fit-territorju tagħhom<sup>61</sup>. F'dawn iż-żewġ każijiet, hemm lok li jiġi vverifikat jekk dawn l-istatus ikunux ta' natura li jiggarrantixxu ċerta stabbiltà tar-residenza u, sussegwentement, tal-unità tal-familja f'dak l-Istat. Fl-affermattiv, l-Istat Membru ospitanti għandu jkun jista', fil-fehma tiegħi, jeżerċita l-possibbiltà mogħtija lilu mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 li jiddikjara l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali inammissibbli, indipendentement minn kull analiżi tar-relazzjoni bejn l-applikant u l-membri tal-familja inkwistjoni<sup>62</sup>.

### 3. *Fuq ir-relazzjoni bejn l-applikant u l-membri tal-familja tiegħu*

55. Għandu jiġi enfasizzat li, kif jirriżulta mill-ispjegazzjonijiet dwar il-Karta u skont l-Artikolu 52(3) ta' dan l-att, id-drittijiet iggarantiti fl-Artikolu 7 tagħha għandhom l-istess tifsira u l-istess portata bħal dawk iggarantiti fl-Artikolu 8 tal-KEDB, kif interpretat mill-ġurisprudenza tal-Qorti EDB. Fil-kawżi li jgħaqqdu l-ħajja tal-familja<sup>63</sup> u l-immigrazzjoni, il-Qorti EDB tipproċedi għal ibbilanċjar tal-interessi preżenti, jiġifieri l-interess personali tal-individwi kkonċernati li jgħixu ħajja tal-familja f'territorju partikolari u l-interess ġenerali mfittex mill-Istat, f'dan il-każ il-kontroll tal-immigrazzjoni. Meta l-ulied ikunu kkonċernati, il-Qorti EDB tikkunsidra li għandu jittiehed inkunsiderazzjoni l-aħjar interess tagħhom. Dwar dan il-punt partikolari, hija tfakkar li l-idea li skontha l-aħjar interess tat-tfal għandu jipprevali fid-deċiżjonijiet kollha li jikkonċernawhom hija s-sugġett ta' qbil wiesa', b'mod partikolari fid-dritt internazzjonali. Ċertament dan l-interess waħdu ma huwiex determinanti, iżda għandu ċertament jingħata piż sinjifikattiv. Huwa għalhekk li, fil-kawżi tar-riunifikazzjoni tal-familja, il-Qorti EDB tagħti attenzjoni partikolari lis-sitwazzjoni tal-minuri inkwistjoni, b'mod partikolari l-età tagħhom, is-sitwazzjoni tagħhom fil-pajjiż jew il-pajjiżi inkwistjoni u l-livell ta' dipendenza tagħhom fuq il-ġenituri tagħhom<sup>64</sup>.

<sup>61</sup> Ara s-sentenzi tad-9 ta' Novembru 2010, B u D (C-57/09 u C-101/09, EU:C:2010:661), punti 116 sa 118), u tat-23 ta' Mejju 2019, Bilali (C-720/17, EU:C:2019:448, punt 61).

<sup>62</sup> Huwa ċertament verosimili li, fil-prattika, il-benefiċċju ta' tali status huwa ta' natura li jipprekludi l-prezentazzjoni ta' applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali fl-Istat Membru ospitanti tal-familja jew iwassal għall-irtirar tagħha.

<sup>63</sup> Mis-sena 2016, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali jirrisjedi fil-Belġju u jgħix taht l-istess saqaf tat-tifla minuri tiegħu. Din is-sitwazzjoni tikkaratterizza inkontestabbilment l-eżistenza ta' "ħajja tal-familja", kif meħtieġa mill-Qorti EDB fil-ġurisprudenza tagħha dwar l-Artikolu 8 tal-KEDB, filwaqt li jiġi osservat li dan il-kunċett ta' "ħajja tal-familja" jista' jinkludi r-relazzjoni bejn wild leġittimu jew naturali u missieru, indipendentement mill-preżenza jew le fid-dar tal-omm, u li l-protezzjoni li tiggarrantixxi din id-dispożizzjoni testendi għall-membri kollha tal-familja (Qorti EDB, 3 ta' Ottubru 2014, Jeunesse vs Il-Pajjiżi l-Baxxi (CE:ECHR:2014:1003JUD001273810, punt 117)).

<sup>64</sup> Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem, 3 ta' Ottubru 2014, Jeunesse vs Il-Pajjiżi l-Baxxi (CE:ECHR:2014:1003JUD001273810, punti 109 u 118).

56. Nirrileva li dan il-kunċett ta' "relazzjoni ta' dipendenza" huwa użat ukoll mill-Qorti tal-Ġustizzja fil-ġurisprudenza tagħha fir-rigward ta' tilwim dwar il-migrazzjoni<sup>65</sup>. Dan japplika għall-ġhoti lil ċittadin ta' pajjiż terz, fuq il-bażi tal-Artikoli 20 u 21 TFUE, ta' dritt idderivat ta' residenza fit-territorju tal-Unjoni, miftuħ minn membru tal-familja tiegħu li jgawdi mill-istatus ta' ċittadin tal-Unjoni, meta jkun hemm relazzjoni ta' dipendenza bejn it-tnejn tali li tirriżulta li dan tal-aħħar jiġi kostrett sabiex jakkumpanja l-imsemmi ċittadin u jitlaq mit-territorju tal-Unjoni, meħud fl-intier tiegħu<sup>66</sup>. Huwa wkoll possibbli li jsir riferiment għall-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja dwar l-eżami individwalizzat ta' applikazzjonijiet għal riunifikazzjoni impost mill-Artikolu 17 tad-Direttiva 2003/86 u li għandu jiehu inkunsiderazzjoni l-elementi rilevanti kollha tal-każ b'mod partikolari l-interessi tat-tfal ikkonċernati u x-xewqa li tiġi promossa l-ħajja tal-familja, fejn il-grad ta' dipendenza fuq il-ġenituri jagħmel parti minn dawn l-elementi<sup>67</sup>.

57. F'dawn iċ-ċirkustanzi, l-evalwazzjoni mill-awtorità nazzjonali kompetenti tar-riskju serju ta' trattament li jmur kontra l-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-Artikolu 24 tagħha, wara l-intervista personali prevista fl-Artikoli 14 u 34 tad-Direttiva 2013/32, għandha ssir fid-dawl tal-elementi rilevanti kollha tal-każ inkwistjoni, li jinkludu, b'mod partikolari, l-età tal-wild, is-sitwazzjoni tiegħu fil-pajjiż inkwistjoni<sup>68</sup> u l-grad ta' dipendenza tiegħu fuq il-ġenituri tiegħu, filwaqt li jittiehed inkunsiderazzjoni l-iżvilupp fiżiku u emozzjonali, il-grad tar-relazzjoni ta' affezzjoni tiegħu mal-ġenituri tiegħu, b'dan kollu jkun tali li jikkarakterizza r-riskju li s-separazzjoni minn ma' dawn tal-aħħar tnissel għar-relazzjoni ġenituri-ulied u l-ekwilibriju ta' dan il-wild. Għalhekk, il-fatt li l-ġenitur jikkoabita mal-wild minuri huwa wieħed mill-elementi rilevanti li għandhom jittiehdu inkunsiderazzjoni sabiex tiġi ddeterminata l-eżistenza ta' relazzjoni ta' dipendenza bejniethom, mingħajr madankollu ma jikkostitwixxi kundizzjoni neċessarja<sup>69</sup>.

#### **D. Konkluzjoni intermedja**

58. Fid-dawl tal-argumenti kollha preċedenti, nipproponi li l-Qorti tal-Ġustizzja taqta' u tiddeċiedi li l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 għandu jiġi interpretat fis-sens li jipprekludi li Stat Membru jeżerċita l-possibbiltà offruta minn din id-dispożizzjoni li jiċċad applikazzjoni għall-ġhoti tal-istatus ta' refuġjat bħala inammissibbli minħabba li dan l-applikant ikun diġà ngħata tali status minn Stat Membru ieħor, meta jkun hemm riskju serju li l-imsemmi applikant ibati, fil-każ ta' riferiment f'dan l-Istat Membru l-ieħor, trattament inkompatibbli mad-dritt tar-rispett tal-ħajja tal-familja, previst fl-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-obbligu li jittiehed inkunsiderazzjoni l-aħjar interess tal-wild, stabbilit fl-Artikolu 24(2) tal-Karta. Din l-interpretazzjoni ma jidher li tikkontradixxi l-għanijiet ta' din id-direttiva u, b'mod iktar ġenerali, ma' daww tas-sistema Ewropea komuni tal-ażil.

59. Fir-rigward tal-ekonomija tal-ġudizzju, ma jistax jiġi invokat b'mod validu piż ta' xogħol supplimentari jew sproporzjonat fuq l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti fir-rigward tar-rekwiziti proċedurali diġà imposti mid-Direttiva 2013/32 u b'mod iktar partikolari tal-obbligu

<sup>65</sup> Barra minn hekk, mill-premessa 16 u mill-Artikolu 16 tar-Regolament Nru 604/2013 jirriżulta li, sabiex jiġi żgurat ir-rispett shih tal-prinċipju tal-unità tal-familja u fl-aħjar interess tal-wild, l-eżistenza ta' rabta ta' dipendenza bejn applikant għal protezzjoni internazzjonali u ċerti membri tal-familja tiegħu tikkostitwixxi kriterju obligatorju ta' responsabbiltà.

<sup>66</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-8 ta' Mejju 2018, K.A. *et* (Riunifikazzjoni tal-familja fil-Belġju) (C-82/16, EU:C:2018:308, punt 52).

<sup>67</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-13 ta' Marzu 2019, E. (C-635/17, EU:C:2019:192, punt 59).

<sup>68</sup> Mis-sentenza tal-14 ta' Marzu 2019, Y. Z. *et* (Frodi fir-riunifikazzjoni tal-familja) (C-557/17, EU:C:2019:203, punt 54) jirriżulta li jistgħu jittiehdu inkunsiderazzjoni t-tul ta' residenza tal-wild, kif ukoll tal-ġenitur tiegħu, fl-Istat Membru ospitanti, l-età li fiha dan il-wild wasal f'dan l-Istat Membru u ċ-ċirkustanza eventwali li kien trabba u rċieva hemmhekk edukazzjoni, kif ukoll l-eżistenza ta' rabtiet familjari, ekonomiċi, kulturali u soċjali tal-wild u tal-ġenitur ma' fl-imsemmi Stat Membru.

<sup>69</sup> Ara, b'analogija, is-sentenza tat-8 ta' Mejju 2018, K.A. *et* (Riunifikazzjoni tal-familja fil-Belġju) (C-82/16, EU:C:2018:308, punt 71 u 73).

ta' intervista individwali qabel kull deċiżjoni, inkluż ta' inammissibbiltà tal-applikazzjoni. It-tweċċ ta' tali intervista jippermetti, fl-istess hin, li tiġi ppreċiżata s-sitwazzjoni tal-familja tal-applikant u li jiġu evalwati, jekk ikun il-każ, il-bżonnijiet ta' protezzjoni internazzjonali ta' dan tal-aħħar. Għalhekk, din il-proċedura tippermetti lill-awtorità kompetenti tevalwa bl-aħjar mod u malajr is-sitwazzjoni tal-applikant, fl-interess kemm tal-persuna kkonċernata kif ukoll tal-Istat Membru, u dan jikkontribwixxi għall-għan ta' heffa u għar-rekwiżit ta' kompletzza tal-eżami tal-applikazzjoni.

60. Fir-rigward tal-prevenzjoni tal-movimenti sekondarji, jidhirli li s-sitwazzjoni tar-rikorrent fil-kawża prinċipali, li ttrasferixxa ruħu fi Stat Membru ieħor wara l-kisba tal-istatus ta' refuġjat sabiex jingħaqad ma' wliedu u jgħix magħhom ma taqax, fil-veru sens tal-kelma, taht dan il-kunċett. Dan il-moviment fi hdan l-Unjoni ma għandux bħala oriġini esklużiva, kuntrarjament għal dak li huwa stabbilit fil-premessa 13 tad-Direttiva 2013/32, differenza bejn l-oqsfa ġuridici tal-Istati Membri iżda hija mmotivata mis-sodisfazzjon ta' dritt fundamentali previst fl-Artikolu 7 tal-Karta. Fi kliem ieħor, l-approċċ tar-rikorrent ma jaqax taht dak li huwa normalment indikat taht l-isem "forum shopping" tal-ażil, peress li l-persuna kkonċernata ma fittix protezzjoni legali aħjar jew li tilgħab fuq id-differenzi fil-livell ta' protezzjoni soċjali offruta mill-Istati Membri sabiex tikseb kundizzjonijiet tal-ħajja materjali aħjar. Barra minn hekk, fir-rigward tal-kundizzjonijiet li jirregolaw il-projbizzjoni imposta fuq l-Istati Membri milli jimplimentaw l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, il-perspettiva ta' "kongestjoni" tas-sistema jidhirli li ma tantx hija verosimili.

61. Is-soluzzjoni rrakkomandata f'dawn il-konklużjonijiet hija, fil-fehma tiegħi, kompletament konformi ma' għanijiet oħra segwiti mil-legiżlatur tal-Unjoni permezz tal-elaborazzjoni tas-sistema Ewropea komuni tal-ażil, jiġifieri l-armonizzazzjoni tal-istandards fil-qasam, b'mod partikolari, tal-proċeduri tal-ażil, tal-protezzjoni u tal-integrazzjoni tal-benefiċjarji ta' protezzjoni internazzjonali u tal-membri tal-familja tagħhom fl-Istat Membru ospitanti kif ukoll il-preċedenza tal-aħjar interess tal-wild fit-teħid ta' deċiżjonijiet. L-interpretazzjoni proposta tal-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 jidhirli li hija xierqa f'kuntest ikkaratterizzat mid-diversità tas-sitwazzjonijiet possibbli tal-applikanti għal protezzjoni internazzjonali fi hdan l-Unjoni. Il-fatt li din id-dispożizzjoni hija fakultattiva għall-Istati Membri, li l-istatus ta' refuġjat jiġi rrikonossut awtomatikament, b'mod idderivat, lil membru tal-familja tal-benefiċjarju tal-protezzjoni internazzjonali minn ċerti legiżlazzjonijiet nazzjonali li jimplimentaw l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2011/95 u li xi traspożizzjonijiet nazzjonali tad-Direttiva 2003/86 taw lok, xi drabi, għal allinjamenti tal-istatus ta' refuġjat ma' dak mogħti mill-protezzjoni sussidjarja jikkontribwixxi għal din l-eteroġenità, b'kontradizzjoni mal-għan ta' proċess ta' armonizzazzjoni li jeżiġi li l-applikanti għal protezzjoni internazzjonali jkunu trattati b'mod identiku u xieraq, kull fejn jinsabu fit-territorju tal-Unjoni.

### ***E. Fuq il-konsegwenzi tal-ammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali***

62. Permezz tat-tieni domanda preliminari, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, jekk id-Direttiva 2011/95 għandhiex tiġi interpretata fis-sens li timponi fuq l-Istat Membru ospitanti li jestendi l-benefiċċju tal-protezzjoni internazzjonali mogħti lil wild minuri għall-ġenitur li jgħix flimkien miegħu konformement mad-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja stabbilit fl-Artikolu 7 tal-Karta, moqri flimkien mal-obbligu li jittieħed inkunsiderazzjoni l-aħjar interess tal-wild previst fl-Artikolu 24(2) ta' din tal-aħħar. Ir-risposta għal din id-domanda timplika, fil-fehma tiegħi, il-formulazzjoni ta' diversi osservazzjonijiet b'rabta mal-konsegwenzi ta' impossibbiltà ta'

implimentazzjoni mill-Istat Membru ospitanti tal-fakultà mogħtija lilu mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 u għalhekk tal-ammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali.

63. Fl-ewwel lok, għandu jiġi mfakkar li l-mekkanizmu ta' inammissibbiltà previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32 jikkostitwixxi deroga mill-obbligu tal-Istati Membri li jeżaminaw fil-mertu l-applikazzjonijiet kollha għal protezzjoni internazzjonali, jiġifieri li jevalwaw jekk l-applikant ikkonċernat huwiex eliġibbli għal protezzjoni internazzjonali skont id-Direttiva 2011/95. Din tal-aħħar tipprevedi, min-naħa tagħha u konformement mal-Artikolu 1 tagħha, standards dwar, qabel kollox, il-kundizzjonijiet li għandhom jissodisfaw iċ-ċittadini nazzjonali ta' pajjiżi terzi jew persuni apolidi biex ikunu jistgħu jibbenefikaw minn protezzjoni internazzjonali; sussegwentement, status uniformi għar-refuġjati u għall-persuni li jistgħu jibbenefikaw mill-protezzjoni sussidjarja u, finalment, il-kontenut ta' din il-protezzjoni. Kif diġà ppreċiżat il-Qorti tal-Ġustizzja, mill-Artikoli 13 u 18 tad-Direttiva 2011/95, moqrija flimkien mad-definizzjonijiet tat-termini "refuġjat" u "persuna eliġibbli għal protezzjoni sussidjarja", li jinsabu fl-Artikolu 2(d) u (f) tagħha, jirriżulta li l-protezzjoni internazzjonali msemija f'din id-direttiva għandha, bħala prinċipju, tingħata lil kull ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida li jemmen b'raġuni li jiġi ppersegwit minhabba r-razza tiegħu, ir-religjon tiegħu, in-nazzjonalità tiegħu, l-opinjoni politiki tiegħu jew is-shubija tiegħu fi grupp soċjali partikolari, jew li hemm ir-riskju reali li jsofri dannu serju, fis-sens tal-Artikolu 15 tal-imsemmija direttiva<sup>70</sup>.

64. Għaldaqstant, fl-ipotezi fejn Stat Membru jiġi kkonfrontat b'sitwazzjoni li tipprekludih milli juża l-possibbiltà mogħtija lilu mill-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32, huwa għandu jeżamina l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali li giet ipprezentata lilu u li jivverifika li l-applikant għal protezzjoni internazzjonali jissodisfa l-kundizzjonijiet materjali għall-għoti ta' din il-protezzjoni kif deskritti iktar 'il fuq. L-Istat Membru għandu għalhekk jikkunsidra u jittratta liċ-ċittadin tal-pajjiż terz ikkonċernat bħala l-ewwel darba li qiegħed japplika għal protezzjoni internazzjonali, indipendentement minn dak li diġà ngħatalu minn Stat Membru ieħor. Il-konsegwenzi ta' tali sitwazzjoni kienu previsti b'mod ċar mil-legiżlatur tal-Unjoni fil-kuntest tal-mekkanizmu ta' inammissibbiltà previst fl-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32<sup>71</sup> u, ħlief sabiex iċċaħhad din id-dispożizzjoni minn kull effett utli, iċ-ċirkustanza marbuta mar-rikonoxximent minn qabel tal-protezzjoni internazzjonali mill-ewwel Stat Membru ma tistax, mill-ġdid, tittiehed inkunsiderazzjoni b'xi mod fil-kuntest tal-eżami fil-mertu tal-applikazzjoni<sup>72</sup>.

65. Fit-tieni lok, il-partijiet ikkonċernati kollha jenfasizzaw, essenzjalment, li l-applikazzjoni pprezentata mir-rikorrent fil-kawża prinċipali għandha l-għan li tiżgura jew hija mmotivata biss mir-riunjoni tal-familja, peress li l-persuna kkonċernata ma aġixxiet minn bżonn ta' protezzjoni internazzjonali diġà ssodisfata fl-Awstrija. L-applikazzjoni tagħha għal protezzjoni internazzjonali għalhekk ma hijiex verament waħda u ma tistax tagħti lok, fid-dawl tal-kliem, tal-istruttura generali u tal-għanijiet tad-Direttiva 2011/95, għall-għoti ta' status li jaqa' taht din il-protezzjoni.

<sup>70</sup> Ara s-sentenza tad-29 ta' Lulju 2019, Torubarov (C-556/17, EU:C:2019:626, punti 48 u 49).

<sup>71</sup> Skont l-Artikolu 32 tad-Direttiva 2013/32, mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 27 ta' din tal-aħħar dwar l-irtirar tal-applikazzjoni, l-Istati Membri jistgħu jikkunsidraw applikazzjoni bħala infondata biss jekk l-awtorità determinanti tkun stabbilixxiet li l-applikant ma jissodisfax il-kundizzjonijiet meħtieġa sabiex jitlob protezzjoni internazzjonali skont id-Direttiva 2011/95. L-applikazzjoni tista' wkoll tiġi miċhuda bħala manifestament infondata, skont id-dispożizzjonijiet magħquda tal-Artikolu 31(8)(b) u tal-Artikolu 32(2) tad-Direttiva 2013/32, jekk is-sitwazzjoni msemija hija ddefinita bħala tali fil-legiżlazzjoni nazzjonali, li jista' jkun il-każ meta l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali tiġi pprezentata minn ċittadin ta' pajjiż ta' oriġini sigur.

<sup>72</sup> F'dan ir-rigward, ma jidhirlix li huma rilevanti l-osservazzjonijiet tal-Gvern Belġjan (punti 36, 37, 56, 58 u 61) li jgħidu li r-rikonoxximent tal-istatus ta' protezzjoni internazzjonali huwa rriżervat biss għall-persuni li jissodisfaw il-kundizzjonijiet għaliha, li ma huwiex il-każ ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi bħar-rikorrent fil-kawża prinċipali li jibbenefikaw diġà minn tali status mogħti fi Stat Membru, li jipproteġih kontra kull speċi ta' persekuzzjoni jew ta' perikolu serju.

F'dan ir-rigward, jidhirli li huwa neċessarju li ssir distinzjoni ċara bejn l-istrument ġuridiku nnifsu, l-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali, u l-kontenut tal-argumenti u tal-provi prodotti insostenn tagħha kif ukoll l-eventwali motivazzjoni sottostanti tal-applikant għal protezzjoni internazzjonali.

66. Il-kunċett ta' "applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali" huwa ddefinit fl-Artikolu 2(b) tad-Direttiva 2013/32 bħala t-"talba magħmula minn ċittadin nazzjonali ta' pajjiż terz jew persuna apolida għal protezzjoni minn Stat Membru, li tista' tinftiehem li qed tfittex stat ta' rifuġjat jew stat ta' protezzjoni sussidjarja, u li ma titlobx esplicitament tip ieħor ta' protezzjoni barra mill-ambitu tad-[Direttiva 2011/95] li tista' ssir applikazzjoni separata għaliha". Tali applikazzjoni titqies li giet ipprezentata malli l-persuna kkonċernata tkun uriet, quddiem waħda mill-awtoritajiet imsemmija fl-Artikolu 6(1) tad-Direttiva 2013/32, ir-rieda tagħha li tibbenefika mill-protezzjoni internazzjonali, mingħajr ma l-manifestazzjoni ta' din ir-rieda tkun tista' tiġi sugġetta għal ebda formalità amministrattiva<sup>73</sup>. Mid-deċiżjoni tar-rinviju jirriżulta b'mod inekwivoku li, fl-14 ta' Ġunju 2018, ir-rikorrent fil-kawża prinċipali pprezenta applikazzjoni fil-Belġju kkunsidrata bħala applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali u ttrattata bħala tali mill-awtoritajiet kompetenti li ddikjarawha inammissibbli fuq il-bażi tad-dispożizzjonijiet nazzjonali li jittrasponu l-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32.

67. Fuq il-mertu, il-Qorti tal-Ġustizzja qieset li, skont l-Artikolu 13 tad-Direttiva 2011/95, l-Istati Membri għandhom jagħtu l-istatus ta' rifuġjat lil kull ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida, li jissodisfa l-kundizzjonijiet sabiex jitqies bħala rifuġjat konformement mal-Kapitoli II u III ta' din id-direttiva, mingħajr ma jkollhom setgħa diskrezzjonali f'dan ir-rigward<sup>74</sup>. L-istess soluzzjoni tapplika b'analoġija għall-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja, fid-dawl tal-formulazzjoni simili tal-Artikolu 18 tad-Direttiva 2011/95<sup>75</sup>. L-eżistenza ta' motivazzjoni sottostanti u f'waqtha tal-applikant sabiex iżomm l-unità tal-familja fl-Istat Membru kkonċernat hija f'dan il-każ irrilevanti, sakemm jiġu sodisfatti l-kundizzjonijiet imsemmija iktar 'il fuq. F'dan il-kuntest, l-evalwazzjoni ta' applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bbażata fuq is-sempliċi bażi tal-unità tal-familja neċessarja mal-benefiċjarju ta' tali protezzjoni, indipendentement minn kull allegazzjoni ta' riskju ta' persekuzzjonijiet jew ta' theddid serju li jikkonċerna l-awtur tal-applikazzjoni, tista' tintemm biss, fid-dawl tad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2011/95, permezz ta' ċaħda fil-mertu. F'dan ir-rigward, għandu jiġi enfasizzat li din id-direttiva ma tippredix estensjoni tal-istatus ta' rifuġjat jew tal-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja lill-membri tal-familja tal-persuna li lilha jingħata dan l-istatus, u dan ma jfissirx li r-rabta tal-familja qatt ma tista' tittiehed inkunsiderazzjoni f'dak li jirrigwarda l-ghoti tal-protezzjoni internazzjonali<sup>76</sup>.

68. Fit-tielet lok, bħalma jirriżulta mill-premessa 12 tad-Direttiva 2011/95, id-dispożizzjonijiet tagħha huma intiżi li jiżguraw l-applikazzjoni ta' kriterji komuni għall-identifikazzjoni tal-persuni li għandhom bżonn ta' protezzjoni internazzjonali kif ukoll livell minimu ta' benefiċċji lil dawn

<sup>73</sup> Ara s-sentenza tas-17 ta' Diċembru 2020, Il-Kummissjoni vs L-Ungerija (Akkoljenza tal-applikanti għal protezzjoni internazzjonali) (C-808/18, EU:C:2020:1029, punt 97).

<sup>74</sup> Ara s-sentenza tal-14 ta' Mejju 2019, *M et* (Revoka tal-istatus ta' rifuġjat) (C-391/16, C-77/17 u C-78/17, EU:C:2019:403, punt 89).

<sup>75</sup> Ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-23 ta' Mejju 2019, Bilali (C-720/17, EU:C:2019:448, punt 36).

<sup>76</sup> Ara s-sentenza tal-4 ta' Ottubru 2018, Ahmedbekova (C-652/16, EU:C:2018:801, punt 68). F'din is-sentenza, il-Qorti tal-Ġustizzja fil-fatt ippreċiżat li l-Artikolu 3 tad-Direttiva 2011/95 jippermetti lil Stat Membru, fil-każ ta' għoti ta' protezzjoni internazzjonali lil membru ta' familja, jestendi, taht ċerti kundizzjonijiet, il-benefiċċju ta' din il-protezzjoni lil membri oħra ta' din il-familja. Hija ddecidiet ukoll li għalkemm applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali ma tistax tintlaq, bħala tali, minhabba li membru tal-familja tal-applikant għandu biza' fondata minn persekuzzjoni jew huwa friskju reali ta' perikolu serju, huwa importanti, min-naha l-oħra, li jittiehed inkunsiderazzjoni tali theddid fil-konfront ta' membru tal-familja tal-applikant sabiex jiġi ddeterminat jekk l-applikant huwiex, minhabba r-rabta familjari tiegħu ma' din il-persuna mhedda, huwa stess espost għal theddid ta' persekuzzjoni jew ta' perikolu serju.

il-persuni fl-Istati Membri kollha<sup>77</sup>. Barra minn hekk, skont il-premessi 11 u 12 kif ukoll skont l-Artikolu 1 tad-Direttiva 2013/32, il-qafas għall-għoti tal-protezzjoni internazzjonali huwa bbażat fuq il-kunċett ta' "proċedura unika" u fuq regoli minimi komuni<sup>78</sup>. F'dawn iċ-ċirkustanzi, huwa possibbli li wieħed jaħseb li s-sitwazzjonijiet ta' applikanti għal protezzjoni internazzjonali li jipprezentaw xebh reali għandhom jiġu ttrattati bl-istess mod mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti tal-Istati Membri differenti u jitolbu l-istess twegiba fuq il-mertu. Fi kliem ieħor, ir-rikorrent fil-kawza prinċipali għandu, *a priori*, jingħata l-istatus ta' refuġjat fil-Belġju, li jwassal għal sitwazzjoni ta' kumulu ta' protezzjoni internazzjonali. Għalkemm l-eżistenza ta' tali sitwazzjoni, kif ukoll il-waqfien tagħha, ma hijiex espressament prevista mid-Direttivi 2011/95 u 2013/32, hija madankollu tikkostitwixxi konsegwenza possibbli tan-natura fakultattiva għall-Istati Membri tal-implimentazzjoni tal-Artikolu 33(2)(a) ta' dan l-aħħar standard u giet impliċitament iżda neċessarjament aċċettata mill-Qorti tal-Ġustizzja fil-ġurisprudenza tagħha dwar din id-dispożizzjoni<sup>79</sup>.

69. Għall-finijiet ta' kompletzza fir-rigward tal-evalwazzjoni ta' tali sitwazzjoni, nirrileva li, fir-rigward b'mod iktar partikolari tal-istatus ta' refuġjat, l-Artikolu 14 tad-Direttiva 2011/95, moqri flimkien mal-Artikolu 11 tagħha, jistabbilixxi l-każijiet li fihom l-Istati Membri jistgħu jew għandhom jirrevokaw dan l-istatus, itemmuh jew jirrifjutaw li jgedduh. Ebda wieħed mill-każijiet previsti, li għandhom jiġu interpretati b'mod restrittiv skont il-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Refuġjati<sup>80</sup>, ma jkopri dak tar-rikonoxximent doppju. Madankollu, għandu jiġi enfasizzat li l-Artikolu 45 tad-Direttiva 2013/32 li jiddetermina l-garanziji li minnhom tibbenefika l-persuna kkonċernata meta l-awtorità nazzjonali kompetenti tipprevedi li tirtira, skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva 2011/95, il-protezzjoni internazzjonali li tkun ingħatatilha, jinkludi paragrafu 5 derogatorju. Dan tal-aħħar jipprovdi li l-Istati Membri jistgħu jiddeċiedu li l-imsemmija protezzjoni ssir legalment invalida jekk il-benefiċjarju tagħha jkun irrinunzja b'mod inekwivoku għar-rikonoxximent tiegħu bħala tali, u dan, fil-fehma tiegħi, jista' jkopri l-ipoteżi tal-applikazzjoni u l-kisba sussegwenti fi Stat Membru ieħor tal-protezzjoni mogħtija fl-ewwel Stat. Fl-aħħar nett, huwa iktar minn verosimili li s-sitwazzjoni ta' rikonnoxximent doppju jkollha l-konsegwenza li l-permess ta' residenza temporanju awtomatikament miksub fl-ewwel Stat Membru skont l-Artikolu 24 tad-Direttiva 2011/95 ma jiġix imġedded, fin-nuqqas ta' talba f'dan is-sens mill-persuna kkonċernata jew fid-dawl tal-assenza ta' din tal-aħħar fit-territorju nazzjonali matul żmien partikolari kif ukoll tal-ksib ta' permess ta' residenza ġdid fit-tieni Stat Membru. Issa, il-premessa 40 tad-Direttiva 2011/95 issemmi li, fil-limiti stabbiliti mill-obbligi internazzjonali tagħhom, l-Istati Membri jistgħu jiddisponu li l-għoti ta' benefiċċji fir-rigward tal-aċċess għall-impjieg, għas-sigurtà soċjali, għall-kura tas-saħħa u għall-mekkaniżmi ta' integrazzjoni huwa suġġett għall-hruġ, minn qabel, ta' permess ta' residenza. Dawn l-elementi huma ta' natura li jirrelativizzaw l-importanza u l-konsegwenzi fil-prattika ta' rikonnoxximent doppju ta' protezzjoni internazzjonali.

70. Fl-aħħar nett nirrileva li, peress li probabbiltà, anki jekk qawwija, ma tikkostitwixxi qatt ċertezza, ma huwiex eskluż li l-evalwazzjoni individwali tat-tieni applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali, wara l-għoti tagħha minn Stat Membru wieħed, tista' twassal għaċ-ċaħda ta' din l-applikazzjoni. Għalkemm is-sistema legali stabbilita mid-Direttivi 2011/95 u 2013/32 tikkostitwixxi pass 'il quddiem lejn sistema Ewropea komuni tal-ażil, din ma tirriflettix

<sup>77</sup> Ara s-sentenza tal-14 ta' Mejju 2019, *M et* (Revoka tal-istatus ta' refuġjat) (C-391/16, C-77/17 u C-78/17, EU:C:2019:403, punt 79).

<sup>78</sup> Ara s-sentenza tal-25 ta' Lulju 2018, *A* (C-404/17, EU:C:2018:588, punt 30).

<sup>79</sup> Ara s-sentenza Ibrahim *et* u d-digriet tat-13 ta' Novembru 2019, Hamed u Omar (C-540/17 u C-541/17, mhux ippubblikat, EU:C:2019:964).

<sup>80</sup> Gwida u prinċipji gwida dwar il-proċeduri u l-kriterji li għandhom jiġu applikati sabiex jiġi ddeterminat l-istatus tar-refuġjati fid-dawl tal-Konvenzjoni tal-1951 u tal-Protokoll tal-1967 dwar l-istatus tar-refuġjati, Dicembru 2011, HCR/1P/4/ENG/REV.3, punt 116.



armonizzazzjoni kompleta. Kif jenfasizza l-Avukat Ġenerali Richard de la Tour<sup>81</sup>, ċerti kunċetti fundamentali għall-implimentazzjoni tad-Direttiva 2011/95 ma humiex iddefiniti *stricto sensu*, fatt li jhalli post għal evalwazzjonijiet differenti tal-Istati Membri u jagħti lok għal talbiet ta' interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni indirizzati lill-Qorti tal-Ġustizzja. Madankollu nirrileva li, fil-każ ta' każda fil-mertu tal-imsemmija applikazzjoni, it-tieni Stat Membru jkun jista', jekk ikun il-każ, jagħti lill-individwu li l-applikazzjoni tiegħu tkun giet miċhuda l-vantaġġi previsti fl-Artikoli 24 sa 35 tad-Direttiva 2011/95, u dan skont l-Artikolu 23 ta' din tal-aħħar.

## V. Konkluzjoni

71. Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti, nipproponi lill-Qorti tal-Ġustizzja tirrispondi kif ġej lill-Conseil d'État (il-Kunsill tal-Istat, il-Belġju):

- 1) L-Artikolu 33(2)(a) tad-Direttiva 2013/32/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 dwar proċeduri komuni għall-ġhoti u l-irtirar tal-protezzjoni internazzjonali għandu jiġi interpretat fis-sens li jipprekludi li Stat Membru jeżerċita l-possibbiltà offruta minn din id-dispożizzjoni li jiċhad applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali bħala inammissibbli minhabba li l-applikant ikun digà ngħata tali protezzjoni minn Stat Membru ieħor, meta r-rinviju ta' dan l-applikant għal dan l-Istat Membru l-ieħor jesponih għal riskju serju li jkun suġġett għal trattament li jmur kontra d-dritt għar-rispett tal-ħajja tal-familja kif stabbilit fl-Artikolu 7 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, moqri flimkien mal-Artikolu 18 u l-Artikolu 24(2) tagħha.

Il-fatt li l-applikant għal protezzjoni internazzjonali huwa l-ġenitur ta' wild minuri li jibbenefika minn din il-protezzjoni fl-Istat Membru ospitanti jista' jwassal għall-konstatazzjoni tal-eżistenza ta' tali riskju, bla ħsara għall-verifika, li huma l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti li għandhom iwettqu, tal-assenza ta' detenzjoni minn dan l-applikant ta' status ġuridiku li jiggarantili residenza stabbli f'dan l-Istat u għall-fatt li s-separazzjoni tal-wild mill-ġenitur tiegħu tista' tippregudika r-relazzjonijiet tagħhom u l-ekwilibriju ta' dan il-wild.

- 2) L-ammissibbiltà tal-applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali pprezentata mill-imsemmi applikant timplika l-eżami fil-mertu tagħha għall-finijiet tal-verifika tas-sodisfazzjon tal-kundizzjonijiet għall-ġhoti ta' din il-protezzjoni previsti fl-Artikoli 13 u 18 tad-Direttiva 2011/95/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Dicembru 2011 dwar standards għall-kwalifika ta' ċittadini nazzjonali ta' pajjiżi terzi jew persuni mingħajr stat bħala benefiċjarji ta' protezzjoni internazzjonali, għal status uniformi għar-refuġjati jew għall-persuni eliġibbli għall-protezzjoni sussidjarja, u għall-kontenut tal-protezzjoni mogħtija. Din id-direttiva ma tippredix estensjoni tal-istatus ta' refuġjat jew tal-istatus mogħti mill-protezzjoni sussidjarja għall-membri tal-familja tal-persuna li lilha jingħata dan l-istatus.

<sup>81</sup> Konkluzjonijiet tal-Avukat Ġenerali Richard de la Tour fil-kawża Bundesrepublik Deutschland (Żamma tal-unità familjari) (C-91/20, EU:C:2021:384, punt 108).