



Ġabra tal-ġurisprudenza

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla)

16 ta' Lulju 2015*

“Rinviju għal deċiżjoni preliminari — Prodotti mediciinati għall-użu mill-bniedem — Direttiva 2001/83/KE — Kamp ta’ applikazzjoni — Artikoli 2(1) u 3(1) u (2) — Prodotti mediciinati ppreparati industrijalment jew manifatturati b'metodu li jinvolvi proċess industrijali — Derogi — Prodotti mediciinati ppreparati fl-ispiżerija skont riċetta mingħand tabib ddestinata għal pazjent spċificu — Prodotti mediciinati ppreparati skont l-indikazzjonijiet ta’ farmakopea u jkunu intiżi li jiġu pprovduti direttament lill-pazjenti moqdja minn din l-ispiżerija — Direttiva 2005/29/KE”

Fil-Kawzi magħquda C-544/13 u C-545/13,

li għandhom bhala suġġett talbiet għal deċiżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mill-iStockholms tingsrätt (l-Isvezja), permezz ta’ deċiżjonijiet tal-11 ta’ Ottubru 2013, li waslu fil-Qorti tal-Ġustizzja fil-21 ta’ Ottubru 2013, fil-proċeduri

Abcur AB

vs

Apoteket Farmaci AB (C-544/13),

u

Apoteket AB u Apoteket Farmaci AB (C-545/13),

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla),

komposta minn M. Ilešić (Relatur), President tal-Awla, A. Ó Caoimh, C. Toader, E. Jarašiūnas u C.G. Fernlund, Imħallfin,

Avukat ġenerali: M. Szpunar,

Reġistratur: I. Illéssy, Amministratur,

wara li rat il-proċedura bil-miktub u wara s-seduta tas-6 ta’ Novembru 2014,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippreżentati:

- għal Abcur AB, minn S. Wilow u G. Åkesson, advokater,
- għal Apoteket AB u Apoteket Farmaci AB, minn E. Johnson, N. Baggio u E. Wernberg, advokater,
- għall-Gvern Portugiż, minn L. Inez Fernandes u A. P. Antunes, bħala aġenti,

* Lingwa tal-kawża: l-Isvediż.

- għall-Gvern tar-Renju Unit, minn V. Kaye, bħala aġent, assistita minn J. Holmes, barrister,
- għall-Kummissjoni Ewropea, minn A. Sipos u M. van Beek, kif ukoll minn M. Šimerdová, bħala aġenti, assistiti minn M. Johansson, advokat,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali, ippreżentati fis-seduta tat-3 ta' Marzu 2015,
tagħti l-preżenti

Sentenza

- 1 It-talbiet għal deċiżjoni preliminari jirrigwardaw l-interpretazzjoni tal-Artikoli 2(1) u 3(1) u (2) tad-Direttiva 2001/83/KEE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tas-6 ta' Novembru 2001, dwar il-kodiċi tal-Komunità li għandu x'jaqsam ma' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem (ĠU Edizzjoni Specjalib il-Malti, Kapitulu 13, Vol. 27, p. 69), kif emendat bid-Direttiva 2004/27/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-31 ta' Marzu 2004 (ĠU Edizzjoni Specjalib il-Malti, Kapitulu 13, Vol. 34, p. 262, iktar 'il quddiem id-“Direttiva 2001/83”), tad-Direttiva 2005/29/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-11 ta' Mejju 2005, dwar prattiċi kummerċjali żleali fin-negozju mal-konsumatur fis-suq intern li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 84/450/KEE, id-Direttivi 97/7/KE, 98/27/KE u 2002/65/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 (ĠU L 149, p. 22), kif ukoll id-Direttiva 2006/114/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tat-12 ta' Dicembru 2006, dwar reklamar qarrieqi u komparativ (ĠU L 376, p. 21).
- 2 Dawn it-talbiet ġew ippreżentati fil-kuntest ta' żewġ kawži bejn Abcur AB (iktar 'il quddiem “Abcur”) u Apoteket Farmaci AB (iktar 'il quddiem “Farmaci”), fil-Kawża C-544/13, u Abcur kontra Apoteket AB (iktar 'il quddiem “Apoteket”) u Farmaci, fil-Kawża C-545/13, dwar il-manifattura u t-tqegħid fis-suq, fl-ewwel kawża, minn Farmaci, bejn it-30 ta' Ottubru 2009 u Ĝunju 2010, tal-prodott medicinali Noradrenalin APL (iktar 'il quddiem in-“Noradrenalin APL”) u, fit-tieni kawża, minn Apoteket u Farmaci, bejn il-15 ta' Novembru 2006 u Ĝunju 2010, tal-prodott medicinali Metadon APL (iktar 'il quddiem il-“Metadon APL”).

Il-kuntest ġuridiku

Id-dritt tal-Unjoni

Id-Direttiva 2001/83

- 3 Id-Direttiva 2001/83 ikkodifikat u ġabret f'test wieħed id-direttivi dwar l-approssimazzjoni tal-liġijiet, regolamenti u dispożizzjonijiet amministrattivi relatati ma' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, li fosthom tinsab id-Direttiva tal-Kunsill 65/65/KEE, tas-26 ta' Jannar 1965, dwar l-approssimazzjoni tal-liġijiet, regolamenti u dispożizzjonijiet amministrattivi relatati ma' prodotti medicinali (ĠU 1965, 22, p. 369).
- 4 Skont il-premessa 2 tad-Direttiva 2001/83, “l-għan ewlieni tar-regoli kollha dwar il-produzzjoni, distribuzzjoni u użu ta' prodotti medicinali għandu jkun il-protezzjoni tas-sahħha pubblika”.
- 5 Il-premessa 35 ta' din id-direttiva tistipula li “Huwa meħtieg li jseħħ kontroll fuq il-katina ta' distribuzzjoni kollha ta' prodotti medicinali, mill-manifattura jew l-importazzjoni tagħhom fil-Komunità sa ma jitwasslu lill-pubbliku, sabiex ikun garantit li prodotti bħal dawn ikunu maħżuna, trasportati u mghoddija bl-idejn f'kondizzjonijiet xierqa [...].”

6 L-Artikolu 1(19) tal-imsemmija direttiva jiddefinixxi r-riċetta mingħand it-tabib bhala “kull riċetta mediciinali maħruġa minn persuna professjoni kkwalifikata biex tagħmel dan”.

7 L-Artikoli 2 u 3 ta’ din l-istess direttiva jinsab fit-Titolu II tagħha intitolat “L-Għan”.

8 L-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2001/83/KE jipprovdi:

“Din id-Direttiva għandha tgħodd għall-prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem maħsuba li jitqiegħdū fis-suq fl-Istati Membri inkella jkunu preparati industrijalment jew manifatturati b'metodu li jinvolvi proċess industrijali.”

9 L-Artikolu 3(1) u (2) tad-Direttiva 2001/83 jipprovdi:

“Din id-Direttiva ma għandhiex tapplika għal:

- 1) Kull prodott medicinali ippreparat ġo spiżerija skont riċetta medika għal pazjent individwali (magħrufa l-aktar bhala l-formola maġistrali);
- 2) Kull prodott medicinali ippreparat ġo spiżerija skont il-preskrizzjonijiet [ir-riċetti medici] ta' farmakopea u huma maħsuba li jiġu provdu direttament lill-pażjenti servuti mill-ispiżerija in kwistjoni (komunement magħrufa bhala formola ufficinali). ”

10 L-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2001/83/KE jipprovdi:

“Stat Membru jista’, skond il-leġislazzjoni fis-seħħ u biex iwettaq ħtiġiet speċjali, jeskludi mid-disposizzjonijiet ta’ din id-Direttiva prodotti medicinali provdu bi tweġiba għal ordni *bona fede* mhux mitluba, formulati skont l-ispecifikazzjonijiet ta’ professionista awtorizzat tal-kura tas-saħħha u għall-użu minn pazjent individwali taħt ir-responsabbiltà diretta personali tiegħu.”

Id-Direttiva 2004/27

11 Il-premessa 4 tad-Direttiva 2004/83 tipprovdi li “[l]-għan principali ta’ kull regolament dwar il-manifattura u d-distribuzzjoni ta’ prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem għandu jkun biex jissalvagħwardja lis-saħħha pubblika [...]”.

12 Skont il-premessa 7 ta’ din id-direttiva “[p]artikolarment bhala riżultat tal-progress xjentifiku u tekniku, d-definizzjonijiet u l-kamp ta’ applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83/KE għandhom jiġu ċarati sabiex jinkisbu standards għolja għall-kwalită, sigurezza u efficjenza ta’ prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem. [...]”.

Id-Direttiva 2005/29

13 Skont il-premessa 10 tad-Direttiva 2005/29:

“[...] din id-Direttiva tapplika biss fejn m’hemmx dispożizzjonijiet speċifici ta’ ligi [tal-Unjoni] li jirregolaw aspetti speċifici ta’ pratti kummerċjali żleali, bħal rekwiżiti dwar tagħrif u regoli dwar kif it-tagħrif ikun prezentat lill-konsumatur. Tipprovdi wkoll ħarsien għall-konsumatur fejn m’hemmx leġiżlazzjoni speċifika settorali fil-livell [tal-Unjoni] u tipprojbixxi lill-kummerċjanti milli joħolqu impressjoni falfa tal-prodotti. [...]”

14 L-Artikolu 2(d) ta' din id-direttiva jiddefinixxi l-“prattiċi kummerċjali fin-negozju mal-konsumatur” bħala “kwalunkwe att, omissjoni, imgieba jew rappreżentazzjoni, komunikazzjoni kummerċjali inluži reklamar u kummerċjalizzazzjoni, minn kummerċjant, konnessi direttament mal-promozzjoni jew bejgħ jew fornitura ta' xi prodott lil konsumaturi”.

15 L-Artikolu 3(1), (3) u (4) tal-imsemmija direttiva jipprovd:

“1. Din id-Direttiva għandha tapplika għal prattiċi kummerċjali żleali fin-negozju mal-konsumatur, kif stabbilit fl-Artikolu 5, qabel, matul jew wara tranżazzjoni kummerċjali fir-rigward ta' xi prodott.

[...]

3. Din id-Direttiva hija mingħajr preġudizzju għar-regoli [tal-Unjoni] jew nazzjonali konnessi ma' aspetti ta' saħħa u sigurtà ta' prodotti.

4. Fil-każ ta' konflitt bejn id-dispożizzjonijiet ta' din id-Direttiva u regoli [tal-Unjoni] oħra li jirregolaw aspetti spċifici ta' prattiċi kummerċjali żleali, dawn ta' l-ahħar għandhom jipprevalixxu u japplikaw għal dawk l-aspetti spċifici.”

16 L-Artikolu 5(1) tal-istess direttiva jipprovd li “[l-prattiċi kummerċjali żleali għandhom ikunu projbiti”.

17 L-Artikolu 7(1) u (5) tad-Direttiva 2005/29 jipprovd:

“1. Praktika kummerċjali għandha titqies bħala qarrieqa meta, fil-kuntest fattwali tagħha, b'kont meħud tal-karatteristiċi u ċ-ċirkostanzi kollha tagħha u tal-limitazzjonijiet tal-mezz ta' komunikazzjoni, thall barra tagħrif importanti li l-konsumatur medju għandu bżonn, skond il-kuntest, sabiex jieħu deċiżjoni transazzjonali informata u għaldaqstant tikkawża li l-konsumatur medju jieħu deċiżjoni transazzjonali li ma kienx jieħu f-ċirkostanzi oħra.

[...]

5. Ir-rekwiżiti ta' tagħrif stabbiliti mill-liġi [tal-Unjoni] fir-rigward ta' komunikazzjonijiet kummerċjali inkluži r-reklamar jew il-kummerċjalizzazzjoni li jinsabu flista mhux eżawrjenti fl-Anness II, għandhom jitqiesu bħala importanti.”

Ir-Regolament (KE) Nru 1394/2007

18 Il-premessa 6 tar-Regolament (KE) Nru 1394/2007 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tat-13 ta' Novembru 2007, dwar prodotti medicinali ta' terapija avvanzata u li jemenda d-Direttiva 2001/83/KE u r-Regolament (KE) Nru 726/2004 (GU L 324, p. 121) jipprovd:

“Dan ir-Regolament huwa *lex specialis*, li jintroduċi dispożizzjonijiet addizzjonali għal dawk stipulati fid-Direttiva 2001/83/KE. Il-kamp ta' applikazzjoni ta' dan ir-Regolament għandu jkun biex jirregola l-prodotti medicinali ta' terapija avvanzata li huma maħsuba għat-tqegħid fis-suq fl-Istati Membri u jew huma ppreparati b'mod industrijali jew immanifatturati b'metodu li jinvvolvi process industrijali, skond il-kamp ta' applikazzjoni ġenerali tal-leġiżlazzjoni farmaċewtika [tal-Unjoni] stipulat fit-Titolu II tad-Direttiva 2001/83/KE [...]”

Id-dritt Svediż

- 19 Il-ligi (1996:1152) dwar il-kummerċ ta' prodotti medicinali [lag (1996:1152) om handel med läkemedel], fis-seħħ sat-30 ta' Ĝunju 2009, kienet tiprovd i fl-ewwel paragrafu tal-Artikolu 2 tagħha:

“Għall-finijiet ta' din il-ligi, ‘kummerċ bl-imnut’ huwa l-bejgħ lil konsumatur, awtorità tas-saħħha, sptar jew kwalunkwe istituzzjoni oħra ta' kura jew lil kwalunkwe persuna awtorizzata li tippreskrivi prodotti medicinali. ‘Bejgħ bl-ingrossa’ huwa kull forma oħra ta' bejgħ.”

- 20 Il-ligi (2009:366) dwar il-kummerċ ta' prodotti medicinali [lag (2009:366) om handel med läkemedel], dahlet fis-seħħ fl-1 ta' Lulju 2009, u ssostitwixxiet il-ligi (1996:1152). Id-dispożizzjonijiet rilevanti tal-Kapitolu 1, Artikolu 4, huma fformulati kif ġej:

“Għall-ġħanijiet ta' din il-ligi, japplikaw it-tifsiriet li ġejjin:

‘provvista bl-imnut’: tfisser il-bejgħ ta' prodott medicinali lil konsumatur, awtorità tas-saħħha, sptar jew kull istituzzjoni oħra ta' kura jew lil kwalunkwe persuna awtorizzata li tippreskrivi prodotti medicinali;

[...]

‘tqassim bl-ingrossa’: l-attività li tikkonsisti fix-xiri, iż-żamma, l-esportazzjoni, il-kunsinna kif ukoll il-bejgħ ta' prodotti medicinali barra mill-provvista bl-imnut;

‘spiżerija tal-isptar’: tfisser il-funzjonijiet jew servizzi li jiżguraw il-provvista ta' prodotti medicinali lill-isptarijet jew fi ħdanhom;

‘fornitur tas-saħħha’: kwalunkwe persuna fizika jew ġuridika li teżerċita kura jew servizzi medici bħala professjoni;

‘Spiżerja tal-isptar’: kwalunkwe stabbiliment licenzjat sabiex iwettaq provvista bl-imnut ta' prodotti medicinali skont l-awtorizzazzjoni msemmija fil-Kapitolu 2, Artikolu 1, ta' din il-ligi.”

- 21 Il-ligi (2008:486) dwar il-prattiki kummerċjali [lag (2008:486) marknadsföringslagen] ttrasponiet fid-dridd Svediż id-Direttivi 2005/29 u 2006/114.

- 22 L-Artikolu 3 ta' din il-ligi għandu b'mod partikolari d-definizzjoni li ġejja:

“Mizuri promozzjonalji jfissru r-reklamar u kwalunkwe Mizuri oħra bil-ġhan, fil-kummerċ, li jippromwovu l-bejgħ u l-provvista tal-prodotti, inkluži, l-azzjonijiet, l-ommissionijiet jew kull mizura oħra jew kull aġiż ieħor ta' operatur ekonomiku qabel, matul u wara l-bejgħ jew il-kunsinna ta' oġġetti lil konsumatur jew lil operatur ekonomiku.”

Il-kawzi principali u d-domandi preliminari

- 23 Abcur hija kumpannija Svediż li timmanifattura u tqassam prodotti medicinali, fost oħrajn il-Metadon DnE (iktar 'il quddiem il-“Metadon DnE”) u l-Noradrenalin Abcur (iktar 'il quddiem in-“Noradrenalin Abcur”).
- 24 Qabel riorganizzazzjoni tal-qafas regolatorju dwar l-ispiżeriji fl-Isvezja, fl-1 ta' Lulju 2009, il-bejgħ bl-imnut ta' prodotti medicinali kien żgurat eskużiżivament minn Apoteket, impriżza miżmuma mill-Istat Svediż. F'dan il-kuntest, Apoteket qiegħdet fis-suq il-Metadon APL u n-Noradrenalin APL, imhejjija minn Apotek Produktion och Laboratorier AB (iktar 'il quddiem “Apotek PL”).

- 25 Sat-30 ta' Ĝunju 2008, Farmaci u Apotek PL kienu jikkostitwixxu taqsimiet awtonomi ta' Apoteket. Fl-1 ta' Lulju 2008, Farmaci saret sussidjarja 100 % ta' Apoteket. Fl-istess data, Apotek PL ġiet ikkostitwita bhala sussidjarja 100 % ta' Apoteket. Fl-1 ta' Lulju 2010, Apotek PL saret kumpannija indipendent, direttament miżmuma mill-Istat.
- 26 Farmaci tipprovdi prodotti medicinali lill-kunsilli reġjonali (landsting), lill-komuni, lill-impriži privati u lill-operaturi ta' saħħa pubblici u privati. Farmaci tiġġestixxi wkoll madwar 70 spiżerija tal-isptar.
- 27 In-Noradrenalin Abcur, awtorizzat mit-3 ta' Lulju 2009, huwa preparazzjoni farmaċewtika b'infużjoni, użata principally fit-trattament ta' pressjoni baxxa akuta fl-emergenza u fil-kura intensiva. Qabel din id-data, ebda prodott medicinali li kelleu n-noradrenalina ma kelleu awtorizzazzjoni ta' tqegħid fis-suq (iktar 'il quddiem "ATS") fl-Isvezja, peress li l-htigijiet kienu koperti minn dan l-Istat Membru minn Noradrenalin APL, ippreparat minn Apotek PL.
- 28 Il-Metadon DnE, awtorizzat mill-10 ta' Awwissu 2007, huwa użat ghall-kura tad-dipendenti tal-loppju. Qabel din id-data, ma kienx hemm, fl-Isvezja, l-ebda prodott medicinali li bbenefika minn ATS li kelleu l-methadone, peress li l-htigijiet tal-Isvezja kienu jintlaħqu, f'dan l-Istat Membru, bil-Metadon APL, ippreparat minn Apoteket PL. Il-Metadon DnE u l-Metadon APL kienu jinkludu l-istess sustanza attiva u huma użati bl-istess mod. Dawn il-prodotti ivarjaw madankollu fir-rigward tal-livell ta' zokkor u alkoħol tagħhom, u fit-togħma tagħħom.
- 29 Abcur ġarrket lil Apoteket u lil Farmaci peress li żguraw il-promozzjoni tan-Noradrenalin APL (Kawża C-544/13) u tal-Metadon APL (Kawża C-545/13). Abcur talbet lill-qorti nazzjonali adita li tordna t-tmiem tal-promozzjoni ta' dawn iż-żewġ prodotti medicinali kif ukoll il-ħlas tad-danni. Huwa paċifiku li, matul il-perijodi msemmija iktar 'il fuq, Farmaci pprovdiet lil pazjenti tan-Noradrenalin APL u li Apoteket kif ukoll Farmaci pprovdew lill-pazjenti il-Metadon APL.
- 30 Huwa f'dan il-kuntest li l-iStockholms tingsrätt (qorti lokali ta' Stokkolma) iddeċidiet li tissospendi l-proceduri quddiemha f'dawn il-kawża u li tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja, fil-Kawża C-544/13, id-domandi preliminari li gejjin:
- "1) Prodott medicinali għall-użu mill-bniedem, li jingħata biss b'rīċetta tat-tabib [medika] u li jintuża biss ghall-kura urgenti, li fir-rigward tiegħu ma nghatat l-ebda awtorizzazzjoni għat-tqegħid fis-suq mill-awtorità kompetenti fi Stat Membru jew skont ir-Regolament (KEE) Nru 2309/93 , u li huwa mmanufatturat minn opera[t]ur bħal dak involut fil-proceduri quddiem is-Stockholms tingsrätt (qorti tad-distrett ta' Stockholm) u ordnat mill-istituzzjonijiet tas-saħħa skont il-fatti tal-kawża quddiem is-Stockholms tingsrätt, jista' jkun kopert minn wahda mill-eċċeżżonijiet fl-Artikolu 3(1) jew (2) tad-Direttiva 2001/83 dwar il-kodiċi tal-Komunità li għandu x'jaqsam ma' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, b'mod partikolari f'sitwazzjoni fejn ma jkun hemm l-ebda prodott medicinali ieħor bl-istess sustanza attiva, bl-istess doża u bl-istess forma farma farmaċewtika?
 - 2) Jekk prodott medicinali għall-użu mill-bniedem, li jingħata biss b'rīċetta tat-tabib [medika], bħal dak li jsir riferiment għaliex fid-domanda 1, ikun kopert mill-Artikolu 3(1), 3(2), jew 5(1) tad-Direttiva 2001/83, il-leġiżlazzjoni dwar il-miżuri ta' reklamar għal prodotti medicinali għandha titqies bħala mhux armonizzata jew it-tip ta' miżuri li f'dan il-każ huma meqjusa bħala li jikkostitwixxu reklamar huma rregolati mid-Direttiva 2006/1143 dwar reklamar qarrieqi u komparattiv?
 - 3) Jekk id-Direttiva 2006/114 dwar reklamar qarrieqi u komparattiv hija applikabbli skont id-domanda 2, taħt liema kundizzjonijiet bażiċi, il-miżuri ineżami quddiem is-Stockholms tingsrätt (użu ta' isem ta' prodott, numru ta' prodott u kodiċi anatomiku terapewtiku għall-prodott medicinali, applikazzjoni ta' prezz fiss għall-prodott medicinali, provvista' ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali fir-registru nazzjonali tal-prodotti medicinali (NPL), għoti ta' identità NPL

lill-prodott medicinali, disseminazzjoni ta' fuljett informativ dwar il-prodott medicinali, provvista tal-prodott medicinali permezz ta' servizz ta' ordni elettroniku għas-servizzi tas-saħħha u l-provvista ta' informazzjoni dwar prodott medicinali permezz ta' pubblikazzjoni mahruġa minn organizzazzjoni nazzjonali professionali) jikkostitwixxu reklamar fis-sens tad-Direttiva 2006/114?"

31 Fil-Kawża C-545/13, il-qorti tar-rinvju ġħamlet lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

- "1) Prodott medicinali ghall-użu mill-bniedem, mogħti biss bi preskrizzjoni [riċetta medika] medika, ippreparat u mqiegħed għad-dispozizzjoni fil-kundizzjonijiet tal-kawża prinċipali, li ma huwa suġġett għall-ebda awtorizzazzjoni ta' tqegħid fis-suq minn awtorità kompetenti ta' Stat Membru jew b'applikazzjoni tar-Regolament (KEE) Nru 2309/93, jista' jiġi kkunsidrat bhala prodott medicinali fis-sens tal-Artikolu 3(1) jew (2) tad-Direttiva 2001/83/KE, b'mod iktar partikolari meta jkun jeżisti prodott ieħor bl-istess sustanza attiva, l-istess konċentrazzjoni u l-istess forma farmaċewtika li tkun kisbet awtorizzazzjoni ta' tqegħid fis-suq?
- 2) Jekk prodott medicinali ghall-użu mill-bniedem, mogħti biss bi preskrizzjoni medika [riċetta medika], ippreparat u mqiegħed għad-dispozizzjoni fil-kundizzjonijiet tal-kawża prinċipali, jaqa' taħt id-Direttiva 2001/83, id-Direttiva 2005/29/KE, tista' tkun suġġetta għal applikazzjoni parallela għal dik tad-Direttiva 2001/83 fir-rigward tal-allegati prattiki ta' reklamar?
- 3) Jekk prodott medicinali ghall-użu mill-bniedem, mogħti biss bi preskrizzjoni medika [riċetta medika], ippreparat u mqiegħed għad-dispozizzjoni fil-kundizzjonijiet tal-kawża prinċipali, jaqa' taħt l-Artikolu 3(1) jew (2), jew l-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2001/83, ir-regoli dwar il-miżuri ta' reklamar għal prodott medicinali għandhom jiġi kkunsidrat bhala li ma humiex suġġetti għall-armonizzazzjoni jew li huma miżuri li, f'din il-kawża, huma allegatament ta' reklamar, jaqgħu taħt (i) id-Direttiva 2006/114/KE 4 u(jew) (ii) id-Direttiva 2005/29?
- 4) Jekk ir-risposta li tingħata għat-tielet domanda tkun fis-sens tal-applikabbiltà tad-Direttiva 2006/114, taħt liema kundizzjonijiet bažiċi il-miżuri suġġetti għall-evalwazzjoni tas-Stockholms tingsrätt [l-użu jew it-tqegħid ta' denominazzjoni, ta' kodiċi ta' prodott u ta' kodiċi ta' klassifikazzjoni anatomika, terapewtika u kimika (Kodiċi ATC) fuq il-prodott medicinali; applikazzjoni ta' prezz fiss għall-prodott medicinali, avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali fir-Registru Nazzjonali tal-Prodotti Mediċi (NPL); applikazzjoni ta' identifikatur NPL għall-prodott medicinali; diffużjoni ta' monografiji magħmula fuq il-prodott medicinali; distribuzzjoni tal-prodott medicinali u tal-informazzjoni dwar dan il-prodott medicinali permezz ta' servizz elettroniku ta' kontroll għas-servizzi tas-saħħha u fuq is-sit tal-internet tiegħu stess; avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali permezz ta' pubblikazzjoni mahruġa minn organizzazzjoni professionali nazzjonali; avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali; avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali fid-database msejħha Apotekets Centrala Artikelregister (id-Database ACA) u b'hekk f'registro li huwa marbut magħha (JACA); avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali f'database nazzjonali dwar il-prodotti mediċi (SIL); avviż ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali permezz tas-Sistema ta' Terminali ta' Apoteket (ATS) jew ta' sistema ta' ġestjoni ekwivalenti; trażmissjoni ta' informazzjoni dwar il-prodott medicinali u dwar dak ta' fornitur konkorrent fil-korrispondenza mal-prattiki mediċi u ma' organizzazzjoni ta' pazjenti; promozzjoni tal-prodott medicinali; miżuri dwar is-sorveljanza farmaċewtika tal-prodott medicinali u ta' prodott medicinali konkorrenti; nuqqas li tingħata informazzjoni dwar id-differenzi ddokumentati u rilevanti bejn il-prodotti; nuqqas li tingħata informazzjoni dwar il-komponenti tal-prodott medicinali u dwar l-evalwazzjoni tal-prodott medicinali mil-Läkemedelsverket (l-Aġenzija Svediżha tal-Prodotti Mediċinali); nuqqas li tingħata informazzjoni lis-settur tal-isptarrijiet dwar l-evalwazzjoni tal-prodott medicinali mill-Kumitat Xjentifiku tal-Läkemedelsverket; iż-żamma ta' ċertu livell ta' prezz għall-prodott medicinali; indikazzjoni li t-tul ta' validità tal-preskrizzjoni għall-prodott medicinali hija ta' tlett xhur; il-kunsinna tal-prodott medicinali fl-ispiżerija ta' preferenza tal-prodott medicinali konkorrenti minkejja li jkun dan tal-ahħar li jkun ġie preskrītt lill-pazjent; tagħmilha iktar diffiċli u tostakola

d-dħul fis-suq ta' preparazzjonijiet standardizzati għall-prodott medicinali konkorrenti, b'mod partikolari peress li ġerti spiżeriji jkunu rrifutaw li jiġi kkunsinnat lilhom il-prodott medicinali konkorrenti; u applikazzjoni ta' prezz fiss għas-sistema ta' prodotti medicinali jew prodotti ssussidjati oħra, mingħajr deċiżjoni, minn qabel ta' awtorità nazzjonali] jistgħu jikkostitwixxu reklamar fis-sens tad-Direttiva 2006/114?"

- 32 Permezz ta' digriet tal-President tal-Qorti tal-Ġustizzja tad-12 ta' Diċembru 2013, il-Kawzzi C-544/13 u C-545/13 ingħaqdu flimkien għall-finijiet tal-proċedura bil-miktub u orali, kif ukoll tas-sentenza.

Fuq id-domandi preliminari

Fuq l-ewwel domanda fil-Kawzzi C-544/13 u C-545/13

- 33 Preliminarjament, għandu jitfakkar li, fil-kuntest tal-proċedura ta' kooperazzjoni bejn il-qrati nazzjonali u l-Qorti tal-Ġustizzja stabbilita fl-Artikolu 267 TFUE, għandha tkun il-Qorti tal-Ġustizzja li tagħti risposta utli lill-qorti nazzjonali sabiex din tkun tista' tiddeċċiedi l-kawża li għandha quddiemha. F'dan id-dawl, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha, jekk ikun il-każ, tifformula mill-ġdid id-domandi li jkunu sarulha. Fil-fatt, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha l-missjoni li tinterpreta d-dispozizzjonijiet kollha tad-dritt tal-Unjoni Ewropea li l-qrati nazzjonali għandhom bżonn sabiex jiddeċċiedu l-kawżi li jkollhom quddiemhom, anki jekk dawn id-dispozizzjonijiet ma jkunux espressament imsemmija fid-domandi li jsirulha minn dawn il-qrati (sentenzi eco cosmetics u Raiffeisenbank St. Georgen, C-119/13 u C-120/13, EU:C:2014:2144, punt 32, u Subdelegación del Gobierno en Guipuzkoa – Extranjeria, C-38/14, EU:C:2015:260, punt 25).
- 34 Għal dawn l-iskopijiet, il-Qorti tal-Ġustizzja tista' tislet, mill-elementi kollha li tkun ipprovditilha l-qorti nazzjonali, u b'mod partikolari mill-motivazzjoni tad-deċiżjoni tar-rinvju, ir-regoli u l-principji tad-dritt tal-Unjoni li jeħtieġu interpretazzjoni b'kunsiderazzjoni għas-suġġett tal-kawża prinċipali (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi eco cosmetics u Raiffeisenbank St. Georgen, C-119/13 u C-120/13, EU:C:2014:2144, punt 33, u Aykul, C-260/13, EU:C:2015:257, punt 43 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).
- 35 Għandu jiġi rrilevat, f'dan ir-rigward, li għalkemm l-ewwel domanda fil-Kawzzi C-544/13 u C-545/13 tirrigwarda espressament biss l-interpretazzjoni tal-Artikolu 3(1) u (2) tad-Direttiva 2001/83, li jipprovd u derogi għall-kamp ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva, miċ-deċiżjonijiet tar-rinvju jirriżulta li, fid-dawl ta' nuqqas ta' qbil bejn il-partijiet fil-kawża prinċipali dwar il-kwistjoni ta' jekk in-Noradrenalin APL u l-Metadon APL kinux ippreparati industrijalment jew immanifatturati skont metodu li jinvolvi proċess industrijni, l-iStockholms tingsrätt tistaqsi wkoll dwar l-interpretazzjoni li għandu jingħata l-Artikolu 2(1) tal-imsemmija direttiva, li jiddefinixxi l-kamp ta' applikazzjoni tagħha.
- 36 Hemm lok, għalda qstant, li jitqies li, permezz tal-ewwel domanda fil-Kawzzi C-544/13 u C-545/13, il-qorti tar-rinvju tistaqsi, essenzjalment, jekk prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali, li jingħataw biss b'rċetta mingħand it-tabib u li ma ngħataw l-ebda awtorizzazzjoni għat-tqegħid fis-suq mill-awtoritajiet kompetenti fi Stat Membru jew skont ir-Regolament (KEE) Nru 726/2004, tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-31 ta' Marzu 2004, li jistabbilixxi proċeduri Komunitarji għall-awtorizzazzjoni u s-sorveljanza ta' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem u veterinarju u li jistabbilixxi l-Aġenzija Ewropea għall-Mediċini (GU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolo 13, Vol. 34, p. 229), jistgħux jaqgħu fid-Direttiva 2001/83 skont l-Artikoli 2(1) u 3(1) u (2) tiegħi, b'mod iktar partikolari, f'sitwazzjoni fejn ma jkun hemm l-ebda prodott medicinali ieħor bl-istess sustanza attiva, bl-istess doža u bl-istess forma farmaċewtika li kiseb tali tqiegħed għal awtorizzazzjoni fis-suq?

- 37 Qabel kollox għandu jigi rrilevat li l-Artikoli 2(1) u 3(1) u (2), tad-Direttiva 2001/83 jidhru fit-Titolu II tagħha, li jiddefinixxi l-kamp ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva.
- 38 Mill-formulazzjoni ta' dawn id-dispożizzjonijiet jirriżulta li l-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2001/83 jiddetermina, b'mod pozittiv, il-kamp ta' applikazzjoni tad-direttiva, billi jipprovdi li din tal-ahħar tapplika għall-prodotti mediciinali għall-użu mill-bniedem maħsuba li jitqiegħdu fis-suq fl-Istati Membri u peparati industrijalment jew manifatturati b'metodu li jinvolvi proċess industrijali, filwaqt li l-Artikolu 3(1) u (2) tal-imsemmija direttiva jipprovdi għal certi derogi mill-applikazzjoni tagħha.
- 39 Minn dan isegwi li sabiex jaqa' fid-Direttiva 2001/83, il-prodott ikkonċernat, minn naħa, għandu jissodisfa l-kundizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 2(1) tad-direttiva u, min-naħa l-oħra, ma jaqax f'waħda mid-dergi espressament previsti fl-Artikolu 3 tal-imsemmija direttiva (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Octapharma France, C-512/12, EU:C:2014:149, punt 38).
- 40 Din il-limitazzjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83 tirriżulta, barra minn hekk, mill-premessa 6 tar-Regolament Nru 1394/2007, li tfakkar li l-leġiżlazzjoni ta' prodotti mediciinali li huma ppareparati b'mod industrijali jew immanifatturati b'metodu li jinvolvi proċess industrijali tikkostitwixxi “l-kamp ta' applikazzjoni ġenerali tal-leġiżlazzjoni farmaċewtika [tal-Unjoni] stipulat fit-Titolu II tad-Direttiva 2001/83/KE” (ara, ukoll, f'dan is-sens, is-sentenza Hecht-Pharma, C-140/07, EU:C:2009:5, punti 21 u 22, u Octapharma France, C-512/12, EU:C:2014:149, punti 29 u 30).
- 41 Fir-rigward, fl-ewwel lok, tal-applikabbiltà tal-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2001/83, għandu jigi rrilevat li, konformément mal-formulazzjoni ta' din id-dispożizzjoni, il-kamp ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva huwa limitat għall-prodotti mediciinali għall-użu mill-bniedem maħsuba li jitqiegħdu fis-suq fl-Istati Membri u ppareparati industrijalment jew immanifatturati b'metodu li jinvolvi proċess industrijali.
- 42 Għalkemm huwa pacifiku li l-prodotti inkwistjoni fil-kawża principali huma prodotti mediciinali għall-użu mill-bniedem fis-sens tad-Direttiva 2001/83, u li huma maħsuba sabiex jitqiegħdu fis-suq fl-Istati Membri, il-qorti tar-rinvju tirrileva, fir-rigward tal-produzzjoni tal-prodotti mediciinali inkwistjoni, minn naħa, li l-produzzjoni ta' Noradrenalin APL saret mill-unità ta' Apotek PL responsabbi mill-preparazzjoni ta' formoli maġistrali. Il-qorti tar-rinvju żżid li, skont Abcur, in-Noradrenalin APL huwa prodott standardizzat, immanifatturat u kkummerċjalizzat għall-ħażna tiegħu u għall-bejgħ tiegħu bl-ingrossa.
- 43 Min-naħa l-oħra, l-imsemmija qorti tispjega, essenzjalment, li l-produzzjoni tal-Metadon APL għall-ispiżeriji kienet żgurata minn Apotek PL fuq diversi siti, fuq skala kbira jew f'serje. Il-qorti tar-rinvju żżid li, skont Abcur, mill-istatistiki stess tal-bejgħ tal-konvenuti fil-kawża principali jirriżulta li l-bejgħ ta' Metadon APL kien jammonta għal madwar 130 000 kaxxa fl-2009.
- 44 Għandu jigi rrilevat li d-Direttiva 2001/83 ma jiddefinixx il-kuncetti ta' “paraparati industrijalment” u “b'metodu li jinvolvi proċess industrijali”. Dan jgħodd ukoll għad-Direttiva tal-Kunsill 89/341/KEE, tat-3 ta' Mejju 1989, li temenda d-Direttivi 65/65/KEE, 75/318/KEE u 75/319/KEE dwar l-approssimazzjoni tal-ligjiet, regolamenti u dispożizzjonijiet amministrattivi relatati ma' prodotti mediciinali (GU L 42, p. 11), li introduċiet il-kuncett ta' prodotti mediciinali “ippreparati industrijalment” fl-Artikolu 2 tad-Direttiva 65/65, u tad-Direttiva 2004/27, li emendat l-Artikolu 2 tad-Direttiva 2001/83 sabiex tinkludi fil-kamp ta' applikazzjoni tagħha l-prodotti mediciinali mmanifatturati “b'metodu li jinvolvi proċess industrijali”.
- 45 Skont ġurisprudenza stabbilita, mir-rekwiżiti kemm tal-applikazzjoni uniformi tad-dritt tal-Unjoni kif ukoll tal-principju ta' ugwaljanza jirriżulta li t-termini ta' dispożizzjoni tad-dritt tal-Unjoni li ma tinkludi ebda riferiment espress għad-dritt tal-Istati Membri sabiex jiġu ddeterminati t-tifsira u l-portata tagħha, għandhom normalment jingħataw, fl-Unjoni Ewropea kollha, interpretazzjoni awtonoma u uniformi li għandha tiġi mfittxja billi jitqies il-kuntest tad-dispożizzjoni u l-ghan imfitteż

mil-leġiżlazzjoni inkwistjoni (ara, b'mod partikolari, is-sentenzi (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi Ekro, 327/82, EU:C:1984:11, punt 11, kif ukoll A, C-523/07, EU:C:2009:225, punt 34 u l-ġurisprudenza ċċitata).

- 46 Kif ġie rrilevat fil-punt 41 ta' din is-sentenza, mill-kliem tal-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2001/83, din tal-ahħar tapplika mhux biss ghall-prodotti medicinali ppreparati industrijalment, iżda wkoll, wara li l-emenda ta' din id-dispożizzjoni mill-Artikolu 2 tad-Direttiva 2004/27, ghall-prodotti medicinali li huma prodotti b'metodu li jinvolvi proċess industrijali, li inizjalment ma kinux koperti mill-imsemmija dispożizzjoni.
- 47 Fir-rigward tal-ghanijiet segwiti mil-leġiżlazzjoni relatata mal-prodotti medicinali ghall-użu mill-bniedem, kemm il-premessa 2 tad-Direttiva 2001/83 kif ukoll il-premessa 4 tad-Direttiva 2004/27 ifakkru li kwalunkwe leġiżlazzjoni dwar il-manifattura u d-distribuzzjoni ta' prodotti medicinali ghall-użu mill-bniedem għandu jkollha bħala l-ghan essenzjali tagħha l-protezzjoni tas-saħħha pubblika (ara wkoll, is-sentenzi Antroposana *et*, C-84/06, EU:C:2007:535, punt 36, u Il-Kummissjoni vs Il-Polonja, C-185/10, EU:C:2012:181, punt 27).
- 48 Għandu jiġi osservat ukoll li, skont il-premessa 7 tad-Direttiva 2004/27, li emendat il-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83, kien hemm lok, b'mod partikolari minhabba l-progress xjentifiku u tekniku, li jiġi ċċarati d-definizzjonijiet u l-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83/KE “sabiex jinkisbu standards għolja ghall-kwalità, sigurezza u effiċjenza ta' prodotti medicinali ghall-użu mill-bniedem”.
- 49 Barra minn hekk, il-premessa 35 tad-Direttiva 2001/83 tfakkar il-ħtieġa li jkun hemm kontroll fuq il-katina tad-distribuzzjoni kollha tal-prodotti medicinali, mill-manifattura jew l-importazzjoni tagħhom fl-Unjoni sal-ħruġ lill-pubbliku, sabiex jiġi żgurat li l-prodotti medicinali jkunu maħżuna, ittrasportati u mmaniġġjati f'kundizzjonijiet xierqa.
- 50 Fid-dawl tal-ghan tal-protezzjoni tas-saħħha pubblika segwit mil-leġiżlazzjoni tal-Unjoni dwar il-prodotti medicinali ghall-użu mill-bniedem u hawn imfakkra, il-kuncetti ta' “preparati industrijalment” u “b'metodu li jinvolvi proċess industrijali” ma jistgħux jiġi interpretati b'mod restrittiv. Dawn il-kuncetti għandhom għalhekk jinkludu, ghall-inqas, kull preparazzjoni jew manifattura li tinvolti proċess industrijali. Proċess bħal dan huwa ġeneralment ikkaratterizzat minn sensiela ta' operazzjonijiet, li jistgħu, fost oħrajn, ikunu mekkaniċi jew kimiċi, ghall-finijiet li jinkiseb prodott standardizzat, fi kwantità sinjifikattiva.
- 51 F'dawn iċ-ċirkustanzi, hemm lok li jitqies li l-produzzjoni, b'mod standardizzat, ta' kwantitatjiet sinjifikattivi ta' prodott medicinali ghall-ħażna u l-bejgħ bl-ingrossa tiegħu, kif ukoll il-produzzjoni fuq skala kbira jew f'serje ta' formoli maġistrali fl-lottijiet huma karatteristiċi ta' preparazzjoni industrijali jew produzzjoni skont metodu li jinvolvi proċess industrijali.
- 52 F'din il-kawża, suġġett għall-konstatazzjonijiet fattwali li għandha tagħmel il-qorti tar-rinvju, prodotti bħal dawk inkwistjoni fil-kawża principali, sakemm dawn jissodis-faw il-kundizzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2001/83, jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva skont din id-dispożizzjoni.
- 53 Fit-tieni lok, il-qorti tar-rinvju tistaqsi jekk prodotti medicinali, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża principali, jistgħux jaqgħu fid-derogi previsti fil-punti 1 u 2 tal-Artikolu 3 tad-Direttiva 2001/83, speċjalment meta jkun hemm prodotti medicinali oħra li għandhom l-istess sustanza attiva, l-istess konċentrazzjoni u l-istess forma farmaċewtika qabel ma jkunu kisbu ATS.

- 54 Sabiex dawn id-dispožizzjonijiet jiġu interpretati, għandu jittieħed inkunsiderazzjoni li, b'mod ġenerali, id-dispožizzjonijiet li għandhom in-natura ta' deroga bħala principju għandhom, skont ġurisprudenza stabbilita, jiġu interpretati b'mod restrittiv (ara b'mod partikolari, f'dan is-sens, is-sentenzi Erotic Center, C-3/09, EU:C:2010:149, punt 15, u Il-Kummissjoni vs Il-Polonja, C-185/10, EU:C:2012:181, punt 31 kif ukoll il-ġurisprudenza ċċitata).
- 55 Qabel kollox, hemm lok li jiġi rrilevat li ċ-ċirkustanza msemmija mill-qorti tar-rinvju, li tirreferi ghall-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2001/83, li biha jeżisti prodotti medicinali li għandhom l-istess sustanza attiva, l-istess doża u l-istess forma farmaċewtika li jkunu kisbu ATS, hija irrilevanti għall-finijiet tal-applikazzjoni tad-derogi msemmija fl-Artikolu 3(1) u (2) tad-Direttiva 2001/83, li jirrikjedu biss li jkunu ssodisfatti l-kundizzjonijiet li huma espressament previsti f'dan l-artikolu.
- 56 Barra minn hekk, skont l-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2001/83, Stat Membru jista' jeskludi mill-kamp ta' applikazzjoni tiegħu, bil-għan li jissodisfa l-ħtiġijiet speċjali, il-prodotti medicinali pprovduti bi tweġiba għal ordni leali u mhux mitluba, ifformulati skont l-ispecifikazzjonijiet ta' professionista awtorizzat tal-kura tas-saħħa u maħsuba għall-pazjenti partikolari tiegħu, taħt ir-responsabbiltà personali diretta tiegħu. Il-Qorti tal-Ğustizzja, f'dan ir-rigward, qieset li mill-kundizzjonijiet kollha ddikjarati f'dan l-artikolu, moqrija fid-dawl tal-ghanijiet essenzjali ta' din l-istess direttiva, u b'mod partikolari dawk intiżi għas-salvagħwardja tas-saħħa pubblika, jirriżulta li d-deroga prevista minn din id-dispožizzjoni tista' tkun tikkonċerna biss sitwazzjonijiet li fihom it-tabib iqis li l-istat tas-saħħa tal-pazjenti partikolari tiegħu jirrikjedi s-somministrazzjoni ta' prodott medicinali li ma jeżistix ekwivalenti awtorizzat tiegħu fis-suq nazzjonali jew li ma jkunx disponibbli f'dak is-suq (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Il-Kummissjoni vs Il-Polonja, C-185/10, EU:C:2012:181, punti 29 u 36).
- 57 Minn dan isegwi, kif irrileva l-Avukat Ĝenerali fil-punt 55 tal-konklużjonijiet tiegħu, li meta prodotti medicinali li jkollhom l-istess sustanzi attivi, l-istess doża u l-istess forma bħal dawk li t-tabib li jkun qed jipprovd i l-kura jqis li għandu jippreskrivi sabiex jikkura lill-pazjenti tiegħu jkunu digħi awtorizzati u disponibbli fis-suq nazzjonali, fil-fatt, ma tistax titqies li teżisti kwistjoni ta' "ħtiġiet speċjali" fis-sens tal-Artikolu 5(1) tad-Direttiva 2001/83, li tirrikjedi deroga mir-rekwizit ta' ATS (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Il-Kummissjoni vs Il-Polonja, C-185/10, EU:C:2012:181, punt 37 u Novartis Pharma, C-535/11, EU:C:2013:226, punt 46).
- 58 Fir-rigward tal-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2001/83, mill-formulazzjoni ta' din id-dispožizzjoni jirriżulta li l-implementazzjoni tad-deroga li huwa jipprevedi hija suġġetta għal numru ta' kundizzjonijiet, relatati mal-preparazzjoni tal-prodott medicinali kkonċernat "skont riċetta medika", "għal pajjant individwali".
- 59 Dawn il-kundizzjonijiet huma kumulattivi, b'tali mod li d-deroga prevista fl-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2001/83 ma tistax tkun applikabbi minħabba li waħda minnhom hija assenti.
- 60 Il-kunċett ta' "riċetta medicinali" huwa ddefinit fl-Artikolu 19(1) bħala "kull riċetta medicinali maħruġa minn persuna professionali kkwalifikata biex tagħmel dan". Peress li jirriżulta mill-kliem stess tal-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2001/83 li l-prodott medicinali għandu jkun ippreparat "skont" riċetta mingħand it-tabib, hemm lok li jitqies li tali preparazzjoni għandu neċċessarjament issir abbaži ta' riċetta minn qabel minn professionalist awtorizzat għal dan il-ġhan.
- 61 Barra minn hekk, ir-riċetta medika għandha, skont l-imsemmija dispožizzjoni, issir "għal pajjant individwali". Minn dan isegwi li din ir-riċetta għandha tikkonċerna pajjant spċifikament indikat u, kif l-Avukat Ĝenerali irrileva fil-punt 47 tal-konklużjonijiet tiegħu, dan il-pazjent għandu jkun identifikat qabel kull preparazzjoni tal-prodott medicinali kkonċernat, li għandha titwettaq spċifikament għall-imsemmi pajjent.
- 62 Skont il-qorti tar-rinvju, in-Noradrenalin APL kien ippreparat minn Apotek PL skont il-ħtiġijiet magħrufa bil-quddiem, għall-użu fis-servizzi ta' emerġenza u, fi kwalunkwe każ, abbaži ta' ordnijiet mwettqa qabel ma' pajjent partikolari jkun għie identifikat.

- 63 Fir-rigward tal-Metadon APL, il-qorti tar-rinvju tispjega li meta dan il-prodott medicinali huwa użat fi stabbiliment ta' kura, ma huwiex suġġett għal riċetta mingħand it-tabib għal pazjent individwali. Madankollu hija tirrileva li dan il-prodott medicinali huwa kkonsenjat ukoll lill-ispiżeriji li ma humiex tal-isptarijiet, abbaži ta' sistema li l-konvenuti fil-kawża prinċipali jiddeskrivu bħala "abbonament", iffirmat minn kull waħda minn dawn l-ispiżeriji. B'hekk, anki jekk "l-ewwel riċetta mingħand it-tabib" kienet redatta għal kull pazjent spċificu, il-produzzjoni u l-kunsinna tal-Metadon APL huma, skont din il-qorti, magħmula abbaži tal-ħtiġijiet relativament immedjati ta' dawn l-ispiżeriji u magħrufa minn qabel.
- 64 Hemm lok, madankollu, li jitqies li, kif irrileva l-Avukat Ģenerali fil-punt 46 tal-konklużjonijiet tiegħu, li, sabiex tibbenfika mid-deroga prevista fl-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2001/83, il-preparazzjoni ta' prodott medicinali għandha neċċessarjament issir wara li r-riċetta ddestinata għal pazjent individwali tkun saret. Konsegwentement, din id-deroga ma tapplikax għal sistema ta' provvista b"“abbonament” minn spiżerija mhux ta' sptar ibbażata fuq stima tal-ħtiġijiet tagħha għal żmien qasir ta' prodott medicinali li l-preparazzjoni tiegħu ma tkunx twettqet spċifikament għal pazjent identifikat minn qabel.
- 65 B'hekk, peress li waħda mill-kundizzjonijiet għall-applikazzjoni tal-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2001/83 ma ġiex issodisfatta, din id-dispożizzjoni ma tistax tapplika fir-rigward ta' prodotti medicinali bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali jekk dawn kinux ippreparati skont riċetta mingħand it-tabib redatta qabel il-preparazzjoni tagħhom, li għandha titwettaq spċifikament għal pazjent identifikat minn qabel, u hija l-qorti tar-rinvju li għandha tivverifika dan.
- 66 Fir-rigward tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 2001/83, hemm lok li jitqies, bħalma tfakkar fil-punt 58 ta' din is-sentenza dwar id-deroga prevista fl-Artikolu 3(1) ta' din id-direttiva, li l-implementazzjoni tad-deroga prevista fiha hija wkoll suġġetta għall-issodisfar ta' sett ta' kundizzjonijiet relatati mal-prodotti medicinali kkonċernati. Dawn għandhom jiġu ppreparati “go spiżerija”, “skont il-preskrizzjonijiet [ir-riċetti medici] ta' farmakopea”, “u huma maħsuba li jiġi provduti direttament lill-pazjenti servuti mill-ispiżerija in kwistjoni” Dawn il-kundizzjonijiet huma wkoll kumulattivi, b'tali mod li d-deroga prevista f'din id-dispożizzjoni ma tistax tkun applikabbi minħabba li waħda minnhom hija nieqsa.
- 67 F'dan ir-rigward, kif l-Avukat Ģenerali irrileva fil-punt 52 tal-konklużjonijiet tiegħu, mill-formulazzjoni stess tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 2001/83 jirriżulta li l-prodott medicinali kkonċernat għandu jiġi ppreperat “go spiżerija” u pprovdut “direttament” lill-pazjent mogħti minn “din” l-ispiżerija. B'hekk, sabiex jibbenfika mid-deroga prevista minn din id-dispożizzjoni, l-imsemmi prodott medicinali għandu jiġi pprovdut direttament mill-ispiżerija li ppreparatu lill-pazjenti mogħtija minn din tal-ahħar.
- 68 Il-qorti tar-rinvju tirrileva, f'dan ir-rigward, li n-Noradrenalin APL hija amministrata biss minn istituzzjonijiet ta' kura ta' emerġenza u l-pazjenti ma jistgħux jiksbu dan il-prodott medicinali għall-użu personali tagħhom.
- 69 Fir-rigward tal-Metadon APL, l-imsemmija qorti tindika li l-Metadon APL hija ppreparata minn Apotek PL, li ma tagħtihiex direttament lill-pazjent inkwistjoni, peress li dan l-ghoti jsir minn istituzzjoni ta' kura jew minn spiżerija mhux tal-isptar.
- 70 B'hekk, peress li waħda mill-kundizzjonijiet għall-applikazzjoni tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 2001/83 ma ġietx issodisfatta, din id-dispożizzjoni ma tistax tapplika fir-rigward ta' prodotti medicinali bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali jekk dawn ma jkunux maħsuba li jiġi pprovduti direttamente lill-pazjenti mogħtija mill-ispiżerija li ppreparahom, u hija l-qorti tar-rinvju li għandha tivverifika dan.
- 71 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti, hemm lok li tingħata risposta għall-ewwel domanda magħmula fil-Kawži C-544/13 u C-545/13 li prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali, ipprovduti fuq riċetta mingħand it-tabib u li ma jibbenfika minn qabel.

ATS mogħtija mill-awtoritajiet kompetenti ta' Stat Membru jew skont ir-Regolament Nru 726/2004, jaqgħu fid-Direttiva 2001/83, skont l-Artikolu 2(1) ta' dan tal-ahħar, jekk kienu prodotti industrijalment jew immanifatturati skont metodu li jinvolvi proċess industrijali. Dawn il-prodotti mediciinali ma jistgħu jibbenfikaw mid-deroga li hemm fl-Artikolu 3(1) ta' din id-direttiva biss jekk ikunu ġew ippreparati skont riċetta mingħand it-tabib, li għandha ssir speċifikament għal pazjent identifikat minn qabel. L-imsemmija prodotti mediciinali jistgħu jibbenfikaw mid-deroga imsemmija fl-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 2001/83 biss jekk jiġu pprovduti mill-ispizerja li ppreparathom lill-pazjenti li tathomlhom. Hija l-qorti nazzjonali li għandha tevalwa jekk il-kundizzjonijiet għall-applikazzjoni ta' dawn id-dispożizzjonijiet humiex issodisfatti fil-kawži principali.

Fuq it-tieni domanda fil-Kawża C-545/13

- 72 Permezz tat-tieni domanda tagħha fil-Kawża C-545/13, il-qorti tar-rinvju tistaqsi, essenzjalment, jekk, fejn prodotti mediciinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali, jaqgħu fid-Direttiva 2001/83, prattiki ta' reklamar relatati ma' dawn il-prodotti mediciinali, bħal dawk allegati fil-kawži prinċipali, jistgħux ukoll jaqgħu fid-Direttiva 2005/29.
- 73 Mill-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2005/29 jirriżulta li din tal-ahħar tapplika għall-prattiki kummerċjali żleali tal-impriżzi fin-neozju mal-konsumaturi, kif stabbilit fl-Artikolu 5 tagħha, qabel, matul u wara tranżazzjoni kummerċjali fir-rigward ta' xi prodott. L-Artikolu 2(d) tal-imsemmija direttiva jiddefinixxi tali prattiki bħala “kwalunkwe att, omissjoni, imġieba jew rappreżentazzjoni, komunikazzjoni kummerċjali inluži reklamar u kummerċjalizzazzjoni, minn kummerċjant, konnessi direttament mal-promozzjoni jew bejgħ jew fornitura ta' xi prodott lil konsumaturi”.
- 74 Kif il-Qorti tal-Ġustizzja irrilevat, id-direttiva hija kkaratterizzata minn kamp ta' applikazzjoni materjali partikolarment wiesa', li jinkludi kull prattika kummerċjali li għandha rabta dirett mal-promozzjoni, il-bejgħ jew il-provvista ta' prodott lill-konsumaturi (sentenza Mediaprint Zeitungs- und Zeitschriftenverlag, C-540/08, EU:C:2010:660, punt 21).
- 75 Skont it-termini tal-Artikolu 3(3) ta' din id-direttiva, din tal-ahħar tapplika “mingħajr preġudizzju għar-regoli [tal-Unjoni] jew nazzjonali konnessi ma' aspetti ta' saħħa u sigurtà ta' prodotti”.
- 76 Issa, id-Direttiva 2001/83 tagħmel parti mid-dispożizzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni relatati mas-saħħa, peress li t-tieni premessa ta' din id-direttiva tfakkli li l-protezzjoni tas-saħħa pubblika tikkostitwixxi l-għan ewljeni ta' kwalunkwe leġiżlazzjoni fil-qasam tal-produzzjoni, id-distribuzzjoni jew l-użu ta' prodotti mediciinali.
- 77 Minn dan isegwi li d-Direttiva 2005/29 tapplika mingħajr preġudizzju għad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2001/83 relatati mar-reklamar għall-prodotti mediciinali li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni ta' din l-ahħar direttiva.
- 78 Kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 61 tal-konkużjonijiet tiegħu, in-natura komplementari tad-Direttivi 2005/29 u 2001/83 tirriżulta, barra minn hekk, minn qari flimkien tal-Artikolu 7 tad-Direttiva 2005/29 mal-Anness II tagħha. Fil-fatt, skont il-paragrafu 1 ta' dan l-artikolu, prattika kummerċjali għandha titqies bħala qarrieqa meta, fil-kuntest fattwali tagħha, b'kont meħud tal-karatteristici u c-ċirkustanzi kollha tagħha u tal-limitazzjoni tal-meżza ta' komunikazzjoni, thalli barra tagħrif importanti li l-konsumatur medju għandu bżonn, skont il-kuntest, sabiex jieħu deċiżjoni tranżazzjoni informata u għaldaqstant tikkawża li l-konsumatur medju jieħu deċiżjoni tranżazzjoni li ma kienx jieħu fċirkustanzi oħra. It-tagħrif previst mid-dritt tal-Unjoni u li huwa relatati mal-komunikazzjoni kummerċjali, inkluż ir-reklamar jew il-kummerċjalizzazzjoni, u li lista mhux eżawrjenti tagħhom tinsab f'dan l-Anness II huwa, skont l-Artikolu 7(5) ta' din l-istess direttiva meqjus sostanzjali. Issa, l-imsemmi anness jirreferi espressament, f'dan il-kuntest, għall-Artikoli 86 sa 100 tad-Direttiva 2001/83.

- 79 Fl-ahħar nett, hemm lok li jiġi enfasizzat li l-Artikolu 3(4) tad-Direttiva 2005/29 jipprovdi li, fil-każ ta' kunflitt bejn id-dispozizzjonijiet ta' din id-direttiva u regoli oħra tal-Unjoni li jirregolaw aspetti spċifici ta' prattiki kummerċjali żleali, dawn ta' l-ahħar għandhom jipprevalixxu u japplikaw għal dawk l-aspetti spċifici. Għaldaqstant din id-direttiva tapplika biss, skont il-premessa 10 tagħha, fejn ma hemmx dispozizzjonijiet spċifici tal-Unjoni li jirregolaw aspetti spċifici ta' prattiki kummerċjali żleali, bħal rekwiziti dwar tagħrif u regoli dwar kif it-tagħrif ikun ippreżentat lill-konsumatur.
- 80 Id-Direttiva 2001/93, li għandha regoli spċċiali relatati mar-reklamar ta' prodotti medicinali, tikkostitwixxi regola spċċiali mqabbla ma' regoli ġenerali li jipproteġu lill-konsumatur kontra l-prattiki żleali tal-impriżi f'dan ir-rigward, bħal dawk previsti mid-Direttiva 005/29 (ara, b'analogija s-sentenza Gintec, C-374/05, EU:C:2007:654, punt 31).
- 81 Minn dan isegwi li, fil-każ ta' kunflitt bejn id-dispozizzjonijiet tad-Direttiva 2005/29 u dawk tad-Direttiva 2001/83, b'mod partikolari d-dispozizzjonijiet li jinsabu taħt it-Titolu VIII ta' din tal-ahħar, relatati mar-reklamar, dawn id-dispozizzjonijiet tad-Direttiva 2001/83 jipprevalu fuq dawn l-aspetti spċifici tal-prattiki kummerċjali ingħusti.
- 82 Fid-dawl tal-kunsiderazzjoni precedenti, hemm lok li tingħata risposta għat-tieni domanda magħmulu fil-Kawża C-545/13 li wkoll fl-ipoteżi li prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża principali, jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83, prattiki ta' reklamar relatati ma' dawn il-prodotti medicinali, bħal dawk allegati fil-kawża principali, jistgħu wkoll jaqgħu fid-Direttiva 2005/29, sakemm ikunu ssodisfatti l-kundizzjonijiet ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva.
- 83 Fid-dawl tar-risposti mogħtija għall-ewwel domanda fil-Kawża C-544/13 u C-545/13 u għat-tieni domanda preliminari fil-Kawża C-545/13, ma hemmx lok li tingħata risposta għad-domandi preliminari l-oħra. Fil-fatt, dawn id-domandi huma magħmulu fil-każ li d-derogi imsemmija fl-Artikoli 3(1) u (2) tad-Direttiva 2001/83 jkunu japplikaw.

Fuq l-ispejjeż

- 84 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża principali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinvju, hija din il-qorti li tiddeċċiedi fuq l-ispejjeż. L-ispejjeż sostnuti għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-Ġustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jitħallsu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tielet Awla) taqta' u tiddeċċiedi li:

- 1) **Prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawża principali, ipprovduti fuq riċetta mingħand it-tabib u li ma jibbenfikaw minn awtorizzazzjoni għal tqegħid fis-suq mogħtija mill-awtoritajiet kompetenti ta' Stat Membru jew skont ir-Regolament Nru 726/2004, tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-31 ta' Marzu 2004, li jistabbilixxi proċeduri Komunitarji għall-awtorizzazzjoni u s-sorveljanza ta' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem u veterinarju u li jistabbilixxi l-Aġenzija Ewropea għall-Mediċini, jaqgħu fid-Direttiva 2001/83, tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tas-6 ta' Novembru 2001, dwar il-kodiċi tal-Komunità li għandu x'jaqsam ma' prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem skont l-Artikolu 2(1) ta' dan tal-ahħar, jekk kienu prodotti industrijalment jew immanifatturati skont metodu li jinvolvi process industrijali. Dawn il-prodotti medicinali ma jistgħu jibbenfikaw mid-deroga li hemm fl-Artikolu 3(1) ta' din id-direttiva biss jekk ikunu ġew ippreparati skont riċetta mingħand it-tabib redatta qabel il-preparazzjoni tagħhom, li għandha ssir spċifikament għal pazjent identifikat minn qabel. L-imsemmija prodotti medicinali jistgħu jibbenfikaw mid-deroga imsemmija**

fl-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 2001/83 biss jekk jiġu pprovduti mill-ispiżerija li ppreparathom lill-pazjenti li tathomlhom. Hija l-qorti nazzjonali li għandha tevalwa jekk il-kundizzjonijiet ghall-applikazzjoni ta' dawn id-dispożizzjonijiet humiex issodisfatti fil-kawži prinċipali.

- 2) Ukoll fl-ipoteži li prodotti medicinali għall-użu mill-bniedem, bħal dawk inkwistjoni fil-kawža prinċipali, jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2001/83, kif emendat bid-Direttiva 2004/27, prattiki ta' reklamar relatati ma' dawn il-prodotti medicinali, bħal dawk allegati fil-kawži prinċipali, jistgħu wkoll jaqgħu fid-Direttiva 2005/29, tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-11 ta' Mejju 2005, dwar prattiċi kummerċjali żleali fin-negożju mal-konsumatur fis-suq intern li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 84/450/KEE, id-Direttivi 97/7/KE, 98/27/KE u 2002/65/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, u r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, sakemm ikunu ssodisfatti l-kundizzjonijiet ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva.

Firem