

Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea

C 10



Edizzjoni bil-Malti

Informazzjoni u Avviżi

Volum 62

10 ta' Jannar 2019

Werrej

III *Atti preparatorji*

IL-QORTI TAL-AWDITURI

2019/C 10/01

Opinjoni Nru 9/2018 (*skont l-Artikolu 287(4), TFUE*) rigward il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi

1

MT

III

(Atti preparatorji)

IL-QORTI TAL-AWDITURI

OPINJONI Nru 9/2018

(skont l-Artikolu 287(4), TFUE)

rigward il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi

(2019/C 10/01)

WERREJ

	<i>Paragrafu</i>	<i>Pàġna</i>
SOMMARJU	I-VI	2
INTRODUZZJONI	1-8	3
L-EWWEL PARTI: KUMMENTI ĠENERALI	9-17	4
Tfassil tal-programm	9-12	4
Objettivi tal-programm	13-14	4
Indikaturi tal-programm	15-16	5
Monitoraġġ u evalwazzjoni tal-programm u rappurtar dwaru	17	5
IT-TIENI PARTI: KUMMENTI SPECIFIĊI	18-21	5
Regoli ta' eliġibbiltà	18	5
Rati ta' kofinanzjament	19-20	5
Evalwazzjoni	21	6
IT-TIELET PARTI: KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET	22-25	6
ANNEX – EMENDI GHALL-PROPOSTA SSUĠĠERITI MILL-QEA		7

IL-QORTI TAL-AWDITURI TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u b'mod partikolari l-Artikolu 325(4) tiegħu;

Wara li kkunsidrat l-opinjoni tal-Qorti tal-Awdituri dwar il-programm Hercule III li jippromwovi attivitajiet fil-qasam tal-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni Ewropea ⁽¹⁾ (Opinjoni Nru 3/2012 ⁽²⁾),

Wara li kkunsidrat ir-Rapporti Speċjali Nru 10/2015 ⁽³⁾, Nru 24/2016 ⁽⁴⁾ u Nru 19/2017 ⁽⁵⁾ tal-Qorti tal-Awdituri,

Wara li kkunsidrat id-dokument informattiv u analitiku tal-Qorti tal-Awdituri dwar il-futur tal-finanzi tal-UE ⁽⁶⁾ u dak dwar il-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-perjodu 2021-2027 ⁽⁷⁾,

Wara li kkunsidrat il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi, li giet ipprezentata mill-Kummissjoni fit-30 ta' Mejju 2018 ⁽⁸⁾ (minn hawn 'il quddiem "il-proposta"),

Wara li kkunsidrat it-talbiet li l-Parlament u l-Kunsill għamlu fis-27 ta' Ġunju 2018 u fit-30 ta' Mejju 2018 rispettivament, għal opinjoni dwar il-proposta msemmija hawn fuq,

Wara li kkunsidrat ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni ⁽⁹⁾;

ADOTTAT L-OPINJONI LI ĠEJJA

SOMMARJU

I. Il-proposta tal-Kummissjoni dwar il-Programm tal-UE Kontra l-Frodi għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 tinkludi gabra ta' miżuri mahsubin biex jgħinu lill-Istati Membri u lill-Unjoni fil-prevenzjoni u fil-ġlieda kontra l-frodi li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, kif ukoll biex iheggu l-assistenza amministrattiva reċiproka u l-kooperazzjoni fi kwistjonijiet relatati mal-oqsma tad-dwana u tal-agrikoltura. Għalkemm il-Kummissjoni ppruvat tissimplifika l-ġestjoni baġitarja, hemm ir-riskju ta' duplikazzjonijiet u ta' nuqqas ta' sinerġiji ma' miżuri li jiffinanzjaw azzjonijiet simili jew l-istess azzjonijiet. Dan jixhet dubju fuq il-valur miżjud tal-programm.

II. It-thejjja tal-proposta ma kinitx tinkludi valutazzjoni tal-impatt komprensiva u ddokumentata. Il-proposta kienet akkumpanjata minn evalwazzjoni *ex ante*, kif mehtieg mir-Regolament Finanzjarju. Madankollu, ahna niehdu nota tal-fatt li l-Kummissjoni ma wettqitx valutazzjoni biex teżamina x'duplikazzjonijiet u sinerġiji seta' kien hemm bejn il-programm u azzjonijiet oħra tal-UE, u biex tevalwa ahjar il-valur miżjud tal-programm. Kif osservajna fir-Rapport Speċjali Nru 19/2017, il-Kummissjoni sabet li, fil-qafas tal-programm Hercule II, seta' sar hafna aktar biex tissahha il-kooperazzjoni bejn is-servizzi tagħha bl-ghan li jiġu evitati duplikazzjonijiet u jittiehed benefiċċju mis-sinerġiji bejn il-programmi.

III. Il-proposta ma tistipulax ir-rata ta' kofinanzjament, jiġifieri l-perċentwal tal-kontribuzzjoni mill-UE għall-ispejjeż tal-azzjonijiet (id-differenza tiġġarrab mill-Istati Membri). Dan mhuwiex konformi mar-Regolament Finanzjarju. Precedentement, ahna rrakkomandajna li tiġi stabbilita rata massima ta' kofinanzjament ta' 50 % għall-komponenti tat-tagħmir tekniku, u ta' 80 % għall-azzjonijiet l-oħra.

⁽¹⁾ Ara r-Regolament (UE) Nru 250/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 li jstabbilixxi programm għall-promozzjoni ta' attivitajiet fil-qasam tal-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni Ewropea (il-Programm Erkole III) u li jhassar id-Deciżjoni Nru 804/2004/KE (ĠU L 84, 20.3.2014, p. 6).

⁽²⁾ ĠU C 201, 7.7.2012, p. 1.

⁽³⁾ Ir-Rapport Speċjali Nru 10/2015: "L-isforzi biex jiġu indirizzati l-problemi relatati mal-akkwist pubbliku fin-nefqa tal-UE għall-Koeżjoni għandhom jiġu intensifikati".

⁽⁴⁾ Ir-Rapport Speċjali Nru 24/2016: "Jehtieg li jsiru aktar sforzi biex tiżdied is-sensibilizzazzjoni u tiġi infurzata l-konformità mar-regoli dwar l-ghajnuna mill-Istat fil-politika ta' koeżjoni".

⁽⁵⁾ Ir-Rapport Speċjali Nru 19/2017: "Proċeduri ta' importazzjoni: xi nuqqasijiet fil-qafas legali u implimentazzjoni ineffettiva għandhom impatt fuq l-interessi finanzjarji tal-UE".

⁽⁶⁾ Future of EU finances: reforming how the EU budget operates (Il-futur tal-finanzi tal-UE: nirrifurmaw il-mod kif jopera l-baġit tal-UE), dokument informattiv u analitiku, il-15 ta' Frar 2018.

⁽⁷⁾ The Commission's proposal for the 2021-2027 Multiannual Financial Framework (Il-proposta tal-Kummissjoni għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2021-2027), dokument informattiv u analitiku, l-10 ta' Lulju 2018.

⁽⁸⁾ COM(2018) 386 final.

⁽⁹⁾ ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1.

IV. Xi wħud mill-oġġettivi ġenerali u speċifiċi tal-programm la huma speċifiċi u lanqas ma jistgħu jitkejlu. L-indikaturi tal-prestazzjoni proposti mhumiex ċari u robusti biżżejjed. Dan imur kontra r-Regolament Finanzjarju, u jillimita l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni, l-evalwazzjoni tar-risultati, kif ukoll l-immirar effettiv tal-fondi favur azzjonijiet li jipproduċu valur miżjud.

V. Ahna nirrakkomandaw lill-korpi leġislattivi biex jispeċifikaw ahjar l-oġġettivi tal-programm u l-indikaturi li se jintużaw għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni u għall-evalwazzjoni tar-risultati tiegħu, kif ukoll biex jitolbu lill-Kummissjoni sabiex twettaq valutazzjoni bl-għan li teżamina d-duplikazzjonijiet u s-sinergiji tal-programm ma' azzjonijiet oħra tal-UE u li tevalwa l-valur miżjud tiegħu.

VI. Ahna nissuggerixxu wkoll li l-korpi leġislattivi jikkjarifikaw il-frekwenza tar-rappurtar dwar il-prestazzjoni u r-rati ta' kofinanzjament li jridu jiġu applikati, kif ukoll jiddikjaraw li l-evalwazzjonijiet jridu jitwettqu minn evalwatur indipendenti.

INTRODUZZJONI

1. L-Artikolu 325 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jagħti lill-Unjoni u lill-Istati Membri responsabbiltà kondiviża biex jiproteġu l-interessi finanzjarji tal-UE. L-implimentazzjoni tal-oqfsa finanzjarji pluriennali (MFFs) preċedenti kienet akkumpanjata minn gabra ta' miżuri mahsubin biex jgħinu lill-Istati Membri u lill-Unjoni fil-prevenzjoni u fil-ġlieda kontra l-frodi li taffettwa daww l-interessi, kif ukoll biex iheggu l-assistenza amministrattiva reċiproka u l-kooperazzjoni fl-oqsma doganali u agrikoli. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, il-programm Hercule III kien wiehed mill-programmi prinċipali li ġew stabbiliti għall-implimentazzjoni ta' miżuri kontra l-frodi.

2. Il-Programm tal-UE Kontra l-Frodi propost għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027, jipprevedi l-kontinwazzjoni tal-biċċa l-kbira mid-dispożizzjonijiet tal-programm Hercule III, li jkopri l-infiq relatat mal-forniment ta' assistenza teknika speċjalizzata lill-Istati Membri, kif ukoll l-organizzazzjoni ta' tahrig speċjalizzat immirat u azzjonijiet oħra. Dawn id-dispożizzjonijiet jiffukaw fuq il-ġlieda kontra l-frodi u jappoggaw l-operazzjonijiet transkonfinali. Il-programm ikun jiffinanzja wkoll żewġ sistemi ewlenin: is-Sistema ta' Informazzjoni għal Kontra l-Frodi (AFIS) ⁽¹⁰⁾, li tkopri l-applikazzjonijiet doganali mmanigġjati mill-Kummissjoni, u s-Sistema ta' Ġestjoni tal-Irregolaritajiet (IMS), li tassisti lill-Istati Membri fl-obbligu tagħhom li jirrappurtaw l-irregolaritajiet (frodulenti u mhux frodulenti) li jinqabdu f'dak li jirrigwarda l-fondi tal-UE.

3. Il-programm propost ikollu żewġ oġġettivi ġenerali:

(1) Il-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni Ewropea,

(2) Is-sostenn għall-assistenza reċiproka bejn l-awtoritajiet amministrattivi tal-Istati Membri u l-kooperazzjoni bejn dawn tal-ahhar u l-Kummissjoni biex tkun iggarantita l-applikazzjoni korretta tal-liġi dwar materji doganali u agrikoli.

4. Huwa jkollu wkoll tliet oġġettivi speċifiċi:

(1) Il-prevenzjoni u l-ġlieda kontra l-frodi, il-korruzzjoni u kull attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni.

(2) L-appoġġ għar-rappurtar tal-irregolaritajiet, inkluża l-frodi, fir-rigward tal-ġestjoni kondiviża u tal-fondi ta' assistenza ta' qabel l-ađeżjoni tal-baġit tal-Unjoni.

(3) Il-forniment ta' għodod għall-iskambju ta' informazzjoni u għas-sostenn ta' attivitajiet operazzjonali fil-qasam tal-assistenza amministrattiva reċiproka f'materji doganali u agrikoli.

5. Il-baġit totali propost għall-implimentazzjoni tal-programm huwa ta' EUR 181 miljun għall-perjodu kollu. Dan l-ammont ikun nominalment allokata għat-tliet oġġettivi speċifiċi kif ġej: EUR 114 miljun (63 %), EUR 7 miljun (4 %) u EUR 60 miljun (33 %) rispettivament. Il-programm ikun amministrat direttament mill-Kummissjoni ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁰⁾ Ara r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 515/97 tat-13 ta' Marzu 1997 dwar għajnuna reċiproka bejn l-awtoritajiet amministrattivi tal-Istati Membri u l-kooperazzjoni bejn dawn tal-ahhar u l-Kummissjoni biex ikun assigurat l-applikar korrett tal-liġi dwar materji doganali u agrikoli (GU L 82, 22.3.1997, p. 1).

⁽¹¹⁾ Teżisti l-possibbiltà li azzjoni speċifika tiġi implimentata taht ġestjoni indiretta.

6. Fl-Opinjoni Nru 3/2012, ahna enfasizzajna xi dgħufijiet fil-valutazzjoni tal-prestazzjoni tal-programm Hercule II ⁽¹²⁾, li kienet iffukata fuq l-inputs u l-outputs, iżda li ma pprovdiet l-ebda informazzjoni dwar l-impatt tal-programm. Aktar reċentement, is-sejbiet tagħna fir-Rapporti Speċjali Nru 10/2015, Nru 24/2016 u Nru 19/2017 urew, fil-qosor, li ġew osservati xi dgħufijiet fl-operat tal-AFIS u tal-IMS. Dawn affettwaw l-effettività tal-komunikazzjoni u tar-rappurtar ta' informazzjoni dwar il-frodi u l-irregolaritajiet.

7. Din l-opinjoni hija bbażata fuq ix-xogħol preċedenti tagħna, kif ukoll fuq analiżi li wettqna tal-proposta tal-Kummissjoni, l-evalwazzjoni *ex ante* ⁽¹³⁾ li takkumpanja u l-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-programm Hercule III (li tkopri l-perjodu minn Jannar 2014 sa Ġunju 2017).

8. Din l-opinjoni hija maqsuma fi tliet partijiet: kummenti ġenerali, kummenti speċifiċi u konklużjonijiet.

L-EWWEL PARTI: KUMMENTI ĠENERALI

Tfassil tal-programm

9. Fil-QFP attwali, Hercule III huwa programm ta' nfiq awtonomu. Il-Programm tal-UE Kontra l-Frodi jipprevedi li jikkombina l-programm Hercule III mal-baži ta' finanzjament tal-AFIS u l-IMS. Filwaqt li dawn iż-żewġ sistemi jkomplu jkun marbuta fuq il-livell operazzjonali bl-istrumenti legali rispettivi tagħhom (ir-Regolament (KE) Nru 515/97 għall-ewwel sistema u bosta regolamenti speċifiċi għas-settur għat-tieni waħda), id-dispożizzjonijiet ta' finanzjament tal-AFIS jiġu ttrasferiti għall-programm il-ġdid.

10. Ahna nilqgħu l-inizjattiva tal-Kummissjoni li tissimplifika l-ġestjoni baġitarja tat-tliet strumenti. Madankollu, hemm ir-riskju ta' duplikazzjonijiet u ta' nuqqas ta' sinerġiji ma' miżuri li jiffinanzjaw azzjonijiet simili jew l-istess azzjonijiet ⁽¹⁴⁾, pereżempju l-programm Dwana li jmiss. Użu effiċjenti u effettiv tar-riżorsi jista' jinkiseb billi jingħaqdu flimkien azzjonijiet f'oqsma simili. Fir-Rapport Speċjali Nru 19/2017, ahna ħadna nota tas-sejba tal-Kummissjoni li skontha, fil-qafas tal-programm Hercule II, seta' sar ħafna aktar biex tissaħħah il-kooperazzjoni bejn is-servizzi tagħha bl-għan li jittiehed benefiċċju mis-sinerġiji u jiġu evitati duplikazzjonijiet bejn il-programmi ⁽¹⁵⁾.

11. Il-proposta kienet akkumpanjata minn evalwazzjoni *ex ante*, kif meħtieġ skont l-Artikolu 34(2) tar-Regolament Finanzjarju. Madankollu, it-tnejja ta' din il-proposta ma kinitx tinkludi valutazzjoni tal-impatt komprensiva u ddokumentata ⁽¹⁶⁾. Il-Kummissjoni qieset li l-ebda valutazzjoni ma kienet meħtieġa, kemm minhabba li l-Programm tal-UE Kontra l-Frodi kien se jkompli bl-inizjattivi eżistenti, kif ukoll minhabba l-istruttura u l-baġit limitat tiegħu.

12. Skont il-memorandum ta' spjegazzjoni li jakkumpanja l-proposta, il-Kummissjoni tipprevedi li tuża l-programmi ta' hidma annwali tagħha biex teżamina kif tista' tiġi evitata d-duplikazzjoni u ssib sinerġiji bejn il-programm il-ġdid u strumenti oħra fl-istess oqsma ta' politika. Fin-nuqqas ta' valutazzjoni tal-impatt, ahna nqisu li l-proposta tal-Kummissjoni tista' tibbenefika minn valutazzjoni li tivverifika jekk il-kombinament tal-programm il-ġdid ma' programmi oħra li jiffinanzjaw azzjonijiet simili ⁽¹⁷⁾, f'oqsma bħall-Gustizzja, id-Dwana u l-Affarijiet Interni ⁽¹⁸⁾, jiżgurax li jsir użu aħjar tal-fondi. Din il-valutazzjoni tista' ttiprovdi wkoll baži aħjar għall-valutazzjoni tal-valur miżjud tal-programm.

Objettivi tal-programm

13. Il-proposta tistabbilixxi żewġ objettivi ġenerali u tliet objettivi speċifiċi (ara l-**paragrafi 3 u 4**). Fil-fehma tagħna, l-objettiv ġenerali (1) u l-objettiv speċifiku (1) huma ġenerali wisq u jistgħu jikkoinċidu mal-objettivi ta' programmi oħra. Għall-kuntrarju tar-rekwiżit fl-Artikolu 33(3) tar-Regolament Finanzjarju, dawn huma biss parzjalment SMART (speċifiċi, li jistgħu jitkejlu u jinkisbu, rilevanti u marbuta bil-hin).

⁽¹²⁾ Il-programm Hercule II huwa l-programm li ġie qabel Hercule III fil-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013.

⁽¹³⁾ Id-Dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni intitolat: Ex-ante evaluation accompanying the proposal for a regulation of the European Parliament and the Council establishing the EU Anti-Fraud Programme (Evalwazzjoni *ex ante* li takkumpanja l-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi) (SWD(2018) 294 final tat-30 ta' Mejju 2018).

⁽¹⁴⁾ Il-Gustizzja, id-Dwana, u l-Affarijiet Interni (ara wkoll in-Nota 18 f'qiegħ il-paġna).

⁽¹⁵⁾ COM(2015) 221 final tas-27 ta' Mejju 2015 "Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-kisba tal-objettivi tal-programm Hercule II".

⁽¹⁶⁾ Skont id-dokument intitolat Better Regulation Guidelines (Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar) (SWD(2017) 350 final tas-7 ta' Mejju 2017), jeħtieġ li ssir valutazzjoni tal-impatt meta l-impatti ekonomiċi, ambjentali jew soċjali mistennija minn azzjoni tal-UE x'aktarx li jkun sinifikanti (p. 15).

⁽¹⁷⁾ Ara b'mod partikolari l-Premessa (13) tal-proposta rigward l-akkwist ta' tagħmir ta' kontroll doganali.

⁽¹⁸⁾ Il-programm Fiscalis, il-programm Dwana, il-Programm dwar il-Gustizzja u l-Fond għas-Sigurtà Interna.

14. Ahna nosservaw ukoll li l-programm ma jiddefinix objettivi operazzjonali simili għal dawk li ġew stabbiliti għall-programm Hercule III. Dan ikun jippermetti r-ripartizzjoni tal-obiettivi attwali f'miri ta' hidma aktar dettaljati u jiffaċilita l-istabbiliment ta' indikaturi tal-prestazzjoni.

Indikaturi tal-programm

15. L-Artikolu 33(3) tar-Regolament Finanzjarju jirrikjedi li jintużaw indikaturi tal-prestazzjoni li jkunu rilevanti, aċċettati, kredibbli, faċli u robusti (RACER). Il-proposta tipprevedi tliet indikaturi għall-monitoraġġ tal-progress li jkun sar biex jintlaħqu l-obiettivi speċifiċi tal-programm (ara l-**Kaxxa**).

Kaxxa – indikaturi tal-prestazzjoni marbutin mal-obiettivi speċifiċi tal-programm

- (1) L-appoġġ għall-prevenzjoni u l-ġlieda kontra l-frodi, il-korruzzjoni u kull attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, kif imkejla:
 - bir-rata ta' sodisfazzjon dwar l-attivitajiet organizzati u (ko)finanzjati permezz tal-programm, u
 - bil-perċentwal ta' Stati Membri li jirċievu appoġġ kull sena tal-programm.
- (2) Ir-rata ta' sodisfazzjon tal-utenti rigward l-użu tas-Sistema ta' Ġestjoni tal-Irregolaritajiet.
- (3) L-ammont ta' informazzjoni ta' assistenza reċiproka li ssir disponibbli u l-ghadd ta' attivitajiet relatati mal-assistenza reċiproka appoġġati.

16. Dawn l-indikaturi ma jkejlux ir-riżultati u l-impatt ta' azzjoni li tkun ittiehdet għall-appoġġ tal-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE. Fil-forma attwali tagħhom, dawn jissodisfaw parzjalment biss il-kriterji RACER u mhumex adatti biex ikejlu kemm l-obiettivi tal-programm ikunu qed jintlaħqu. Fil-fehma tagħna, il-proposta ma tinkludix indikaturi xierqa li jorbtu r-riżorsi użati għall-attivitajiet relatati mal-ġlieda kontra l-frodi mal-impatt tagħhom.

Monitoraġġ u evalwazzjoni tal-programm u rappurtar dwaru

17. In-nuqqasijiet imsemmija hawn fuq fir-rigward tal-obiettivi u l-indikaturi jfissru li jkun hemm limitazzjonijiet fil-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-programm u fl-evalwazzjoni (*interim* u finali) tar-riżultati tiegħu. Minbarra dan, il-proposta ma tindikax il-frekwenza tar-rappurtar dwar il-prestazzjoni. Fil-fehma tagħna, hija Prattika Tajba li r-rapporti dwar il-prestazzjoni jsiru ta' kull sena (ara l-**Anness**).

IT-TIENI PARTI: KUMMENTI SPEĊIFIĊI

Regoli ta' eliġibbiltà

18. L-Artikolu 8 tal-proposta jipprevedi li l-azzjonijiet kollha li jimplementaw l-ghanijiet (objettivi) għandhom ikunu eliġibbli għall-finanzjament. Ahna nosservaw li l-Kummissjoni ma stabbilietx regoli speċifiċi biex tevalwa l-eliġibbiltà tal-azzjonijiet li jkunu se jiġu ffinanzjati. Fin-nuqqas ta' dawn ir-regoli u b'kont mehud tal-fatt li xi whud mill-obiettivi huma vagi (ara l-**paragrafi 3, 4 u 13**), il-valutazzjoni hija ġenerali wisq biex tkun ta' sinifikat.

Rati ta' kofinanzjament

19. Il-proposta ma tistipulax rata ta' kofinanzjament – il-perċentwal tal-kontribuzzjoni mill-UE għall-ispejjeż tal-azzjonijiet (id-differenza tiġġarrab mill-korp implimentattiv nazzjonali). Dan mhuwiex konformi mar-Regolament Finanzjarju⁽¹⁹⁾. Fil-qafas tal-programm Hercule II, ir-rata ta' kofinanzjament għall-assistenza teknika kienet giet stabbilita għal 50 % tal-ispejjeż eliġibbli. Għall-programm Hercule III, ir-rata ta' kofinanzjament kienet ta' 80 % għall-azzjonijiet kollha tal-UE (u 90 % f'każ ta' ċirkustanzi eċċezzjonalment u debitament ġustifikati). Madankollu, din il-proposta la tikkjarifika l-livell massimu li l-appoġġ mill-UE jista' jilhaq u lanqas l-ammont tal-kontribuzzjoni li l-Istati Membri jkunu jridu jagħtu mill-baġits nazzjonali tagħhom.

20. Fil-fehma tagħna, jehtieg li r-rati massimi ta' kofinanzjament jiġu ddefiniti b'mod ċar fir-regolament (ara l-**Anness**) billi dawn jiżguraw li jinkiseb bilanċ tajjeb bejn l-interessi tal-UE u dawk nazzjonali, jassiguraw is-sjeda tal-Istati Membri u jipprovdur trasparenza fir-rigward tal-infiq. Fl-Opinjoni Nru 3/2012, ahna ddikjarajna li, għall-komponent tat-tagħmir tekniku, ir-rata massima ta' kofinanzjament għandha tibqa' ta' 50 %, biex ikun żgurat li l-interessi tal-UE u dawk nazzjonali fix-xiri tat-tagħmir ikunu b'bilanċjati b'mod ġust.

⁽¹⁹⁾ L-Artikolu 186.

Evalwazzjoni

21. L-Artikolu 12(1) jipprovi li l-evalwazzjonijiet jitwettqu f'waqthom sabiex jikkontribwixxu għall-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet. Madankollu, il-proposta ma tispeċifikax li dawn l-evalwazzjonijiet iridu jitwettqu minn evalwatur indipendenti. Skont il-Kummissjoni⁽²⁰⁾, evalwazzjoni tista' titqies bħala indipendenti meta l-evalwatur: (i) iwettqu l-kompiti tagħhom mingħajr influwenza jew pressjoni min-naħa tal-organizzazzjoni; (ii) jingħataw aċċess shiħ għall-informazzjoni kollha meħtieġa; u (iii) ikunu kompletament awtonomi fit-twettiq tal-kompiti u fir-rappurtar tas-sejbiet tagħhom. Ahna nissuggerixxu li l-Kummissjoni testendi dan l-artikolu kif meħtieġ (ara l-**Anness**).

IT-TIELET PARTI: KONKLUŻJONIJET U RAKKOMANDEZZJONIJET

22. Il-Programm tal-UE Kontra l-Frodi propost għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 essenzjalment ikompli fuq il-programm Hercule III attwali filwaqt li jiffinanzja wkoll l-AFIS u l-IMS. Ahna nilqgħu l-inizjattiva tal-Kummissjoni li tissimplifika l-ġestjoni baġitarja tal-programm b'dan il-mod. Madankollu, użu effiċjenti u effettiv tar-riżorsi jista' jinkiseb billi jingħaqdu flimkien azzjonijiet f'oqsma simili (ara l-**paragrafi 2 u 10**).

23. Il-proposta mhix ibbażata fuq valutazzjoni tal-impatt komprensiva u ddokumentata bis-shiħ. Ahna niehdu nota tal-fatt li l-Kummissjoni ma wettqitx valutazzjoni biex teżamina x'duplikazzjonijiet u sinerġiji seta' kien hemm bejn il-programm u azzjonijiet ohra tal-UE, u biex tevalwa ahjar il-valur miżjud tal-programm (ara l-**paragrafi 11 u 12**).

24. Xi wħud mill-oġġettivi ġenerali u speċifiċi la huma speċifiċi u lanqas ma jistgħu jitkejlu, u l-indikaturi tal-prestazzjoni mhumiex ċari u robusti biżżejjed. Dan jillimita l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni, l-evalwazzjoni tar-riżultati u l-immirar effettiv tal-fondi favur azzjonijiet li jiżguraw valur miżjud. Il-proposta tonqos ukoll milli tikkjarifika l-frekwenza tar-rappurtar dwar il-prestazzjoni (ara l-**paragrafi 13 sa 17**).

25. Ahna nirrakkomandaw li l-korpi leġislattivi jiehdu dawn il-miżuri li ġejjin mill-aktar fis possibbli biex:

- (a) Jispeċifikaw ahjar l-oġġettivi tal-programm u l-indikaturi li se jintużaw għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tiegħu u għall-evalwazzjoni tar-riżultati tiegħu.
- (b) Jikkjarifikaw il-frekwenza tar-rappurtar dwar il-prestazzjoni, jistabbilixxu r-rati massimi ta' kofinanzjament u jiddikjaraw li l-evalwazzjonijiet jridu jitwettqu minn evalwatur indipendenti (ara l-paragrafi 17, 20 u 21). Fl-Anness jingħataw l-emendi li ahna qed nissuggerixxu.
- (c) Jitolbu lill-Kummissjoni biex twettaq valutazzjoni sabiex teżamina x'duplikazzjonijiet u sinerġiji jista' jkun hemm bejn il-programm u azzjonijiet ohra tal-UE, u biex tevalwa ahjar il-valur miżjud tal-programm.

Din l-Opinjoni giet adottata mill-Qorti tal-Awdituri fil-Lussemburgu, fil-laqgħa tagħha tal-15 ta' Novembru 2018.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

⁽²⁰⁾ Ara l-Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Ahjar (SWD(2017) 350 final tas-7 ta' Mejju 2017).

ANNEX

Emendi għall-proposta ssuġġeriti mill-QEA

Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi, (COM(2018) 386 final)

Artikolu	Suġġeriment / bidla li qed nipproponu	Kummenti
8	Test attwali <i>Azzjonijiet eliġibbli</i> Huma biss l-azzjonijiet li jimplimentaw l-għanijiet (objettivi) imsemmija fl-Artikolu 2 li għandhom ikunu eliġibbli għall-finanzjament. Emenda proposta <i>Azzjonijiet eliġibbli u kofinanzjament</i> 1. Huma biss l-azzjonijiet li jimplimentaw l-għanijiet (objettivi) imsemmija fl-Artikolu 2 li għandhom ikunu eliġibbli għall-finanzjament. 2. Ir-rata massima ta' kofinanzjament għat-tagħmir tekniku għandha tkun ta' xx %. Din tista' tiżdied għal xx % f'każijiet eċċezzjonali u debitament iġġustifikati. Ir-rata massima ta' kofinanzjament ta' xx % għandha tapplika wkoll għal azzjonijiet oħra tal-UE.	Jenhtieg li r-rati ta' kofinanzjament jigu indikati b'mod ċar fir-regolament (ara l- paragrafu 20).
11(3)	Tiżdied it-tielet sentenza: "Ir-rappurtar dwar il-prestazzjoni għandu jsir darba fis-sena."	Attwalment, il-proposta ma tindikax il-frekwenza tar-rappurtar dwar il-prestazzjoni (ara l- paragrafu 17).
12(1)	Tiżdied it-tieni sentenza: "Dawn iridu jitwettqu minn evalwatur indipendenti."	Il-proposta ma ssemmix li l-evalwazzjonijiet iridu jitwettqu minn evalwatur indipendenti. Ahna nissuġġerixxu li dan ir-rekwiżit jigi inkluz fl-artikolu rilevanti (ara l- paragrafu 21).

ISSN 1977-0987 (edizzjoni elettronika)
ISSN 1725-5198 (edizzjoni stampata)



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea
2985 Il-Lussemburgu
IL-LUSSEMBURGU

MT