

Rikors ipprezentat fid-9 ta' Diċembru 2025 – Il-Kummissjoni Ewropea vs Ir-Renju ta' Spanja

(Kawża C-802/25)

(C/2026/939)

Lingwa tal-kawża: l-Ispanjol

Partijiet

Rikorrent: Il-Kummissjoni Ewropea (rappreżentanti: G. Wils u E. Sanfrutos Cano, aġenti)

Konvenut: Ir-Renju ta' Spanja

Talbiet

Il-Kummissjoni titlob li l-Qorti tal-Ġustizzja joghġobha:

- tikkonstata li r-Renju ta' Spanja, billi ma adottax il-miżuri kollha neċessarji sabiex jitrassponi b'mod komplet u korrett id-Direttiva 2014/23/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-ghoti ta' kuntratti ta' konċessjoni ⁽¹⁾ (iktar 'il quddiem id-“Direttiva 2014/23”), id-Direttiva 2014/24/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist pubbliku u li thassar id-Direttiva 2004/18/KE ⁽²⁾ (iktar 'il quddiem id-“Direttiva 2014/24”) u d-Direttiva 2014/25/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tas-servizzi tal-ilma, l-enerġija, it-trasport u postali u li thassar id-Direttiva 2004/17/KE ⁽³⁾ (iktar 'il quddiem id-“Direttiva 2014/25”), naqas milli jwettaq l-obbligi tiegħu taht:
 - l-Artikolu 6(1) u (4), l-Artikolu 14(a), l-Artikolu 38(7), l-Artikolu 43, l-Artikolu 44 u l-Artikolu 51(1) tad-Direttiva 2014/23/UE;
 - il-punti 1, 4, 6 u 7 tal-Artikolu 2(1), l-Artikolu 5(7), l-Artikolu 29(4), l-Artikolu 36, l-Artikolu 57(4), l-Artikolu 72, l-Artikolu 73 u l-Artikolu 90(1) tad-Direttiva 2014/24/UE;
 - il-punti 2 u 3 tal-Artikolu 2, l-Artikolu 30(a), l-Artikolu 44(4)(a), l-Artikolu 75(5), it-tielet subparagrafu tal-Artikolu 80(1), l-Artikolu 89, l-Artikolu 90 l-Artikolu 106(1) tad-Direttiva 2014/25/UE; u taht
 - l-Artikolu 2d(4) u (5) tad-Direttiva 89/665/KEE ⁽⁴⁾ u l-Artikolu 2d(4) u (5) tad-Direttiva 92/13/KEE ⁽⁵⁾, artikoli emendati bl-Artikolu 46(5)(b) u (c), u bl-Artikolu 47(5)(b) u (c) tad-Direttiva 2014/23/UE.
- tikkundanna lir-Renju ta' Spanja għall-ispejjeż.

Motivi u argumenti prinċipali

Fir-rikors tagħha, il-Kummissjoni tinvoka tnax-il motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu fir-rigward tal-leġislazzjoni Spanjola li tittrasponi d-Direttivi 2014/23/UE, 2014/24/UE u 2014/25/UE.

L-ewwel motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikoli 43 u 44 kif ukoll tal-Artikolu 51(1) tad-Direttiva 2014/23/UE; tal-Artikoli 72 u 73 kif ukoll tal-Artikolu 90(1) tad-Direttiva 2014/24/UE, u tal-Artikoli 89 u 90 kif ukoll tal-Artikolu 106(1) tad-Direttiva 2014/25/UE fir-rigward tal-kamp ta' applikazzjoni *ratione temporis* tal-imsemmija dispożizzjonijiet. Id-Direttivi 2014/23/UE, 2014/24/UE u 2014/25/UE jehtieġu li r-regoli dwar il-modifika u x-xoljiment ta' kuntratti jkunu japplikaw sa mid-dhul fis-seħh tagħhom, inklużi għall-kuntratti mogħtija preċedentement. Il-Kummissjoni tallega, essenzjalment, li l-leġislazzjoni Spanjola tillimita l-applikazzjoni tagħha għal kuntratti sussegwenti, element li jikkostitwixxi traspożizzjoni inkorretta.

⁽¹⁾ ĠU 2014, L 94, p. 1, rettifiċi fil-ĠU 2015, L 114, p. 2, u fil-ĠU 2018, L 82, p. 17.

⁽²⁾ ĠU 2014, L 94, p. 65, rettifiċi fil-ĠU 2015, L 114, p. 2, u fil-ĠU 2018, L 82, p. 17.

⁽³⁾ ĠU 2014, L 94, p. 243, rettifiċi fil-ĠU 2015, L 114, p. 2, u fil-ĠU 2018, L 82, p. 17.

⁽⁴⁾ Direttiva tal-Kunsill tal-21 ta' Diċembru 1989 dwar il-koordinazzjoni tal-liġijiet, ir-regolamenti u d-dispożizzjonijiet amministrattivi rigward l-applikazzjoni tal-proċeduri ta' revizzjoni għall-ghoti ta' kuntratti ta' provvista pubblika u xogħlijiet pubbliċi (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 6, Vol. 1, p. 246, rettifiċa fil-ĠU 2016, L 63, p. 44).

⁽⁵⁾ Direttiva tal-Kunsill 92/13/KEE tal-25 ta' Frar 1992 li tikkordina l-liġijiet, ir-regolamenti u d-dispożizzjonijiet amministrattivi li jirrelataw għall-applikazzjoni tar-regoli Komunitarji dwar il-proċeduri ta' akkwist ta' entitajiet li joperaw fis-setturi ta' l-ilma, l-enerġija, it-trasport u t-telekomunikazzjoni (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 6, Vol. 1, p. 315).

It-tieni motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 38(7) tad-Direttiva 2014/23/UE, tal-Artikolu 57(4) tad-Direttiva 2014/24/UE u tat-tielet subparagrafu tal-Artikolu 80(1) tad-Direttiva 2014/25/UE, dwar ir-raġunijiet fakultattivi għal esklużjoni. Il-Kummissjoni ssostni, essenzjalment, li d-Direttivi 2014/23/UE, 2014/24/UE u 2014/25/UE jagħtu lill-awtoritajiet kontraenti s-setgħa japplikaw raġunijiet fakultattivi għal esklużjoni, u li l-Istati Membri għandhom jittrasponuhom, filwaqt li jistgħu jagħmluhom obligatorji, iżda mingħajr ma jillimitaw il-portata tagħhom. Madankollu, il-leġiżlazzjoni Spanjola tillimita l-imsemmija raġunijiet għal każijiet li jkunu jinvolvu sanzjoni jew deċiżjoni amministrattiva definittiva u b'hekk tipprekludi lill-awtoritajiet kontraenti milli jeskludu operaturi ekonomiċi abbażi ta' kwalunkwe mezz xieraq jew indizji suffiċjentement plawżibbli, element li jikkostitwixxi traspożizzjoni inkorretta tad-direttivi.

It-tielet motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 43(2) tad-Direttiva 2014/23/UE, tal-Artikolu 72(2) tad-Direttiva 2014/24/UE u tal-Artikolu 89(2) tad-Direttiva 2014/25/UE, f'dak li jirrigwarda l-modifika tal-kuntratti u l-limitu doppju *de minimis*. Il-Kummissjoni tqis li l-leġiżlazzjoni Spanjola ma tittrasponix b'mod korrett l-imsemmija dispożizzjonijiet inkwantu modifiki tal-kuntratt huma permessi meta l-valur tal-modifika jkun daqs jew inqas mil-limiti, filwaqt li d-Direttivi jirrikjedu li l-imsemmija valur ikun inqas.

Ir-raba' motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 6(1) u (4) tad-Direttiva 2014/23/UE u tal-punti 1 u 4 tal-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2014/24/UE, fir-rigward tad-definizzjoni ta' "korpi rregolati mil-ligi pubblika". Il-Kummissjoni ssostni, essenzjalment, li l-leġiżlazzjoni Spanjola tintroduci eċċezzjoni mhux prevista minn dawn id-direttivi għall-partiti politiċi, għas-sindakati u għall-organizzazzjonijiet tal-persuni li jimpjegaw li jistgħu jkunu korpi rregolati mid-dritt pubbliku.

Il-hames motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-punt 7 tal-Artikolu 2(1) tad-Direttiva 2014/24/UE u tal-punt 3 tal-Artikolu 2 tad-Direttiva 2014/25/UE, dwar id-definizzjoni ta' "xogħol". Il-Kummissjoni allegat, essenzjalment, li l-leġiżlazzjoni Spanjola twessa' indebitament il-kuncett ta' "xogħol" billi tinkludi ċerti xogħlijiet ta' modifika tal-art jew tal-ambjent naturali li ma jaqgħux taħt id-definizzjoni tad-Direttivi 2014/24/UE u 2014/25/UE. Tali provvisti ta' servizzi għandhom jiġu kklassifikati bħala servizzi sugġetti għal limiti iktar baxxi u ma jissemmewx bħala xogħlijiet fl-annessi tad-Direttivi, bl-eċċezzjoni tad-drenaġġ ta' art agrikola jew imsaġġra.

Is-sitt motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 14(a) tad-Direttiva 2014/23/UE u tal-Artikolu 30(a) tad-Direttiva 2014/25/UE, dwar il-kuntratti mogħtija lil impriza kongunta jew lil entità kontraenti li tiffirma parti minn impriza kongunta. Il-Kummissjoni ssostni, essenzjalment, li l-leġiżlazzjoni Spanjola tittrasponi b'mod żbaljat l-eċċezzjoni dwar l-imprizi kongunti, peress li din tapplika l-kundizzjonijiet imposti mid-Direttivi biss għall-kuntratti mogħtija lil impriza kongunta, iżda mhux għall-kuntratti mogħtija minn din tal-aħħar.

Is-seba' motiv huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 5(7) tad-Direttiva 2014/24/UE, dwar il-kalkolu tal-valur stmat tal-kuntratti għal xogħlijiet. Il-Kummissjoni ssostni, essenzjalment, li l-leġiżlazzjoni Spanjola tittrasponi b'mod żbaljat l-imsemmija dispożizzjoni, peress li tinkludi biss il-provvisti u teskludi s-servizzi fil-kalkolu tal-valur stmat tal-kuntratti għal xogħlijiet.

It-tmien motiv huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 29(4) tad-Direttiva 2014/24/UE, dwar l-ghoti tal-kuntratt mingħajr negozjar fil-kuntest ta' proċedura kompetittiva permezz tan-negozjar. Il-Kummissjoni essenzjalment issostni li d-Direttiva 2014/24/UE tippermetti l-ghoti ta' kuntratti mingħajr negozjar meta l-awtoritajiet kontraenti jkunu indikaw, fl-avviż ta' kuntratt jew fl-istedina għall-konferma tal-interess, li huma jirriżervaw l-imsemmija possibbiltà. Madankollu, il-leġiżlazzjoni Spanjola thalli barra din il-possibbiltà għall-awtoritajiet kontraenti.

Id-disa' motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq in-nuqqas ta' traspożizzjoni tal-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 36(1) tad-Direttiva 2014/24/UE, dwar il-katalogi elettronici obligatorji.

L-ghaxar motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq in-nuqqas ta' traspożizzjoni tal-Artikolu 44(4)(a) tad-Direttiva 2014/25/UE, dwar l-avviż perijodiku indikattiv bħala mezz ta' sejha għal offerti.

Il-ħdax-il motiv ta' nuqqas ta' twettiq ta' obbligu huwa bbażat fuq it-traspożizzjoni inkorretta tal-Artikolu 75(5) tad-Direttiva 2014/25/UE, dwar l-informazzjoni lill-applikanti fil-kuntest ta' sistema ta' klassifikazzjoni. Il-Kummissjoni ssostni, essenzjalment, li, għalkemm din id-dispożizzjoni teżigi li l-applikanti miċhuda jiġu informati f'terminu massimu ta' 15-il jum mid-deċiżjoni, filwaqt li jiġu indikati r-raġunijiet għaċ-ċaħda, il-leġiżlazzjoni Spanjola ma tistabbilixxi ebda terminu sabiex tiġi kkomunikata l-imsemmija deċiżjoni.

It-tmax-il motiv huwa bbażat fuq in-nuqqas ta' traspożizzjoni tal-Artikolu 46(5)(b) u (c) u tal-Artikolu 47(5)(b) u (c) tad-Direttiva 2014/23/UE, dwar is-sitwazzjonijiet li fihom l-ineffettività tal-kuntratt ma hijiex mehtieġa fis-sitwazzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 2d(1)(a) u (ċ) tad-Direttiva 89/665/KEE u fl-Artikolu 2d(1)(a) u (c) tad-Direttiva 92/13/KEE.
