

Il-Ġurnal Uffiċjali C 426 tal-Unjoni Ewropea



Edizzjoni bil-Malti

Informazzjoni u Avviżi

Volum 62

18 ta' Dicembru 2019

Werrej

IV *Informazzjoni*

INFORMAZZJONI MINN ISTITUZZJONIJIET, KORPI, UFFIĊĠI U AĠENZJI TAL-UNJONI EWROPEA

Il-Qorti tal-Awdituri

2019/C 426/01

Rapport Annwali dwar l-Imprizi Kongunti tal-UE għas-sena finanzjarja 2018 1

MT

IV

(Informazzjoni)

INFORMAZZJONI MINN ISTITUZZJONIJIET, KORPI, UFFIĊĠI U
AĠENZIJI TAL-UNJONI EWROPEA

IL-QORTI TAL-AWDITURI

Rapport Annwali dwar l-Imprizi Kongunti tal-UE għas-sena finanzjarja 2018

(2019/C 426/01)

WERREJ

	<i>Paġna</i>
Akronimi	3
KAPITOLU 1: L-IMPRIŽI KONGUNTI TAL-UE U L-AWDITU TAL-QEA	4
INTRODUZZJONI	4
L-IMPRIŽI KONGUNTI TAL-UE	4
Is-shubiji pubbliċi-privati bhala għodda b'sahhitha għat-twassil tar-riċerka u l-innovazzjoni fl-Ewropa	4
IMPRIŽI KONGUNTI LI JOPERAW TAHT IL-PROGRAMMI QAFAS TA' RIĊERKA	5
JUs taht H2020	6
Impriża kongunta waħda li topera taht il-Euratom	7
Il-JUs jinsabu fl-Unjoni Ewropea	8
Il-JUs isegwu mudelli ta' governanza bipartitiċi jew tripartitiċi	9
L-attivitajiet ta' riċerka tal-JUs huma ffinanzjati kemm mill-UE kif ukoll mis-shab fl-industrija u fir-riċerka	11
Il-Kummissjoni twestaq kemm evalwazzjonijiet interim kif ukoll evalwazzjonijiet finali	12
L-arranġamenti baġitarji u ta' kwittanza huma simili għall-JUs kollha	12
L-AWDITU TAGHNA	13
Il-mandat taghna jkopri l-awditjar tal-kontijiet annwali u tat-tranzazzjonijiet tal-JUs	13
L-awditjar taghna jiġbed l-attenzjoni għar-riskji ewlenin identifikati u jindirizzahom	13
KAPITOLU 2: HARSA ĠENERALI LEJN IR-RIŻULTATI TAL-AWDITJAR	15
INTRODUZZJONI	15
IR-RIŻULTATI TAL-AWDITI ANNWALI TAGHNA RELATATI MAL-IMPRIŽI KONGUNTI GHAS-SENA FINANZJARJA 2018 HUMA KUMPLESSIVAMENT POŻITTIVI	15
Opinjoniċijiet "favorevoli" dwar l-affidabbiltà għall-JUs kollha	15
Opinjoniċijiet "favorevoli" dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet tal-JUs kollha	16

Opinjonnijiet “favorevoli” dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet tal-JUs kollha	16
L-osservazzjonijiet tagħna jindirizzaw oqsma fejn jista’ jsir titjib	16
Il-JUs qed iwettqu segwitu għas-sejbiet tal-awditjar mis-snin preċedenti	22
RIŻULTATI TAL-AWDITJAR MINN DOKUMENTI REĊENTI OĦRA TAL-QEA LI JIFFUKAW FUQ IL-JUS	23
KAPITOLU 3: DIKJARAZZJONIJET TA’ ASSIGURAZZJONI TAL-IMPRIŻI KONGŪNTI TAL-UE	24
3.1. Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjonijiet ta’ assigurarazzjoni	24
IMPRIŻI KONGŪNTI LI JIMPLIMENTAW PROGRAMMI QAFAS TAL-UE	26
3.2. L-Impriza Kongunta għar-Riċerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR)	26
3.3. L-Impriza Kongunta “Clean Sky” (Clean Sky)	32
3.4. L-Impriza Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Mediċini Innovattivi (IMI)	37
3.5. L-Impriza Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (FCH)	42
3.6. L-Impriza Kongunta Komponenti u Sistemi Elettronici għal Tmexxija Ewropea (ECSEL)	47
3.7. L-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b’bażi Bijoloġika (BBI)	52
3.8. L-Impriza Kongunta Shift2Rail (S2R)	57
IMPRIŻA KONGŪNTA LI TOPERA TAHT IL-EURATOM	62
3.9. L-Impriza Kongunta Ewropea għall-ITER u l-Iżvilupp tal-Energija mill-Fużjoni (F4E)	62

Akronimi

Din il-lista ta' akronimi tinkludi l-Imprizi Kongunti tal-UE u l-korpi l-oħra tal-UE li huma koperti minn dan ir-rapport.

Akronimu	Isem shih
AE	Aġenzija Eżekuttiva
ARTEMIS	L-Impriża Kongunta ARTEMIS għall-implimentazzjoni ta' Inizjattiva Teknoloġika Kongunta f'Sistemi Inkorporati tal-Kompjuter
BBI	L-Impriża Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika
CAS	Servizz tal-Awditjar Komuni tad-DĠ RTD tal-Kummissjoni
CFS	Ċertifikat dwar Rapportji Finanzjarji
CS	L-Impriża Kongunta "Clean Sky"
DĠ RTD	Direttorat Ġenerali għar-Ricerka u l-Innovazzjoni
EASA	L-Aġenzija tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni tal-Unjoni Ewropea
ECSEL	L-Impriża Kongunta Komponenti u Sistemi Elettronici
EIT	L-Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija
ENIAC	Il-Kunsill Konsultattiv Ewropew dwar l-Inizjattiva fin-Nanoelettronika
EUAN	Netwerk tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea
EURATOM	Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika
EUROHPC	L-Impriża Kongunta għall-Computing ta' Prestazzjoni Għolja Ewropew
EVM	Ġestjoni tal-valur gwadanjat
F4E	L-Impriża Kongunta Fużjoni għall-Enerġija
FCH	L-Impriża Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu
FNE	Facilità Nikkollegaw l-Ewropa
FP7	Is-Seba' Programm Kwadru għar-Ricerka u l-Iżvilupp teknoloġiku (2007-2013)
H2020	Orizzont 2020 — Il-Programm Qafas għar-Ricerka u l-Innovazzjoni (2014-2020)
IFAC	Federazzjoni Internazzjonali tal-Kontabilisti
IMI	L-Impriża Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Medicini Innovattivi
INTOSAI	Organizzazzjoni Internazzjonali tal-Istituzzjonijiet Supremi tal-Awditjar
ISAs	L-Istandards Internazzjonali tal-Awditjar tal-IFAC
ISSAIs	L-Istandards Internazzjonali tal-Istituzzjonijiet Supremi tal-Awditjar tal-INTOSAI
ITER	Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali
JUs	Imprizi Kongunti
NFA	Awtorità nazzjonali ta' finanzjament
P2P	Shubija Pubblika-Pubblika
PMO	Uffiċċju tal-Amministrazzjoni u l-Hlas tal-Intitolamenti Individwali
QFP	Qafas finanzjarju pluriennali
S2R	L-Impriża Kongunta Shift 2Rail (Inizjattiva Ferrovjarja Ewropea)
SESAR	L-Impriża Kongunta għar-Ricerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew
SNE	Espert Nazzjonali Sekondat
TEN-T	Programm tan-Netwerk trans-Ewropew tat-Trasport

KAPITOLU 1

L-IMPRIZI KONGUNTI TAL-UE U L-AWDITU TAL-QEA

INTRODUZZJONI

1.1. Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) giet stabbilita permezz tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea bhala l-awditur estern tal-finanzi tal-UE. F'din il-kapaċità, ahna nagħxu bhala l-gwardjan indipendenti tal-interessi finanzjarji taċ-ċittadini tal-Unjoni, notevolment billi nikkontribwixxu għat-titjib tal-ġestjoni finanzjarja tal-UE. Aktar informazzjoni dwar ix-xogħol li nnettqu tista' tinstab fir-rapporti tal-attività, fir-rapporti annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, fir-rapporti speċjali, u fl-analiżijiet panoramiċi tagħna, kif ukoll fl-opinjonijiet tagħna dwar liġijiet godda jew liġijiet aġġornati tal-UE jew deċiżjonijiet oħra b'implikazzjonijiet għall-ġestjoni finanzjarja.

1.2. Fil-limiti ta' dan il-mandat, ahna neżaminaw ta' kull sena l-kontijiet u t-tranzazzjonijiet ta' bażi tal-Imprizi kongunti tal-UE għar-riċerka.

1.3. Dan ir-rapport jipprezenta r-riżultati tal-awditu li wettaqna tal-Imprizi Kongunti tal-UE għar-riċerka (kollettivament imsejha "Imprizi Kongunti" jew "JUs") għas-sena finanzjarja 2018. Ir-rapport huwa strutturat kif ġej:

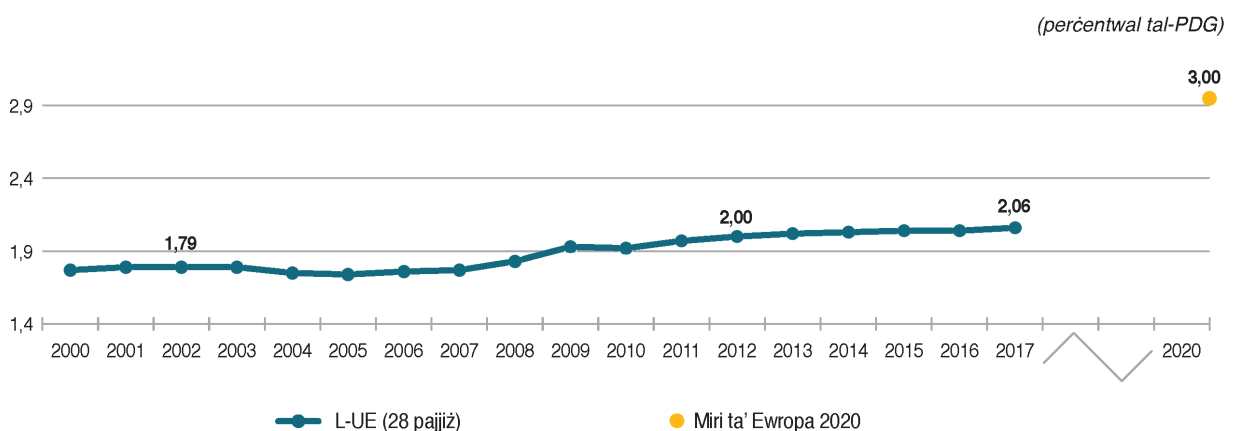
- Il-Kapitolu 1 jiddeskrivi l-JUs u n-natura tal-awditu tagħna,
- Il-Kapitolu 2 jipprezenta r-riżultati kumplessivi tal-awditu,
- Il-Kapitolu 3 fih dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni għal kull waħda mit-tmien JUs, flimkien mal-opinjonijiet u l-osservazzjonijiet tagħna dwar, l-ewwel nett, l-affidabbiltà tal-kontijiet tagħhom u, it-tieni nett, dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi.

L-IMPRIZI KONGUNTI TAL-UE

Is-shubiji pubbliċi-privati bhala għodda b'saħħitha għat-twassil tar-riċerka u l-innovazzjoni fl-Ewropa

1.4. Wiehed mill-għanijiet ewlenin tal-UE kien li jitheggu livelli akbar ta' investiment fir-riċerka, sabiex jiġi pprovdut stimolu għall-kompetittività tal-UE. Wahda mill-hames miri ewlenin tal-istrateġija Ewropa 2020, li giet adottata fl-2010, hija li 3 % tal-prodott domestiku gross (PDG) tal-UE jiġu ddedikati għal attivitajiet ta' riċerka u żvilupp (R&Ż) (ara l-Figura 1.1).

Figura 1.1

Nefqa domestika grossa fuq ir-R&Ż, EU-28, 2000-2017

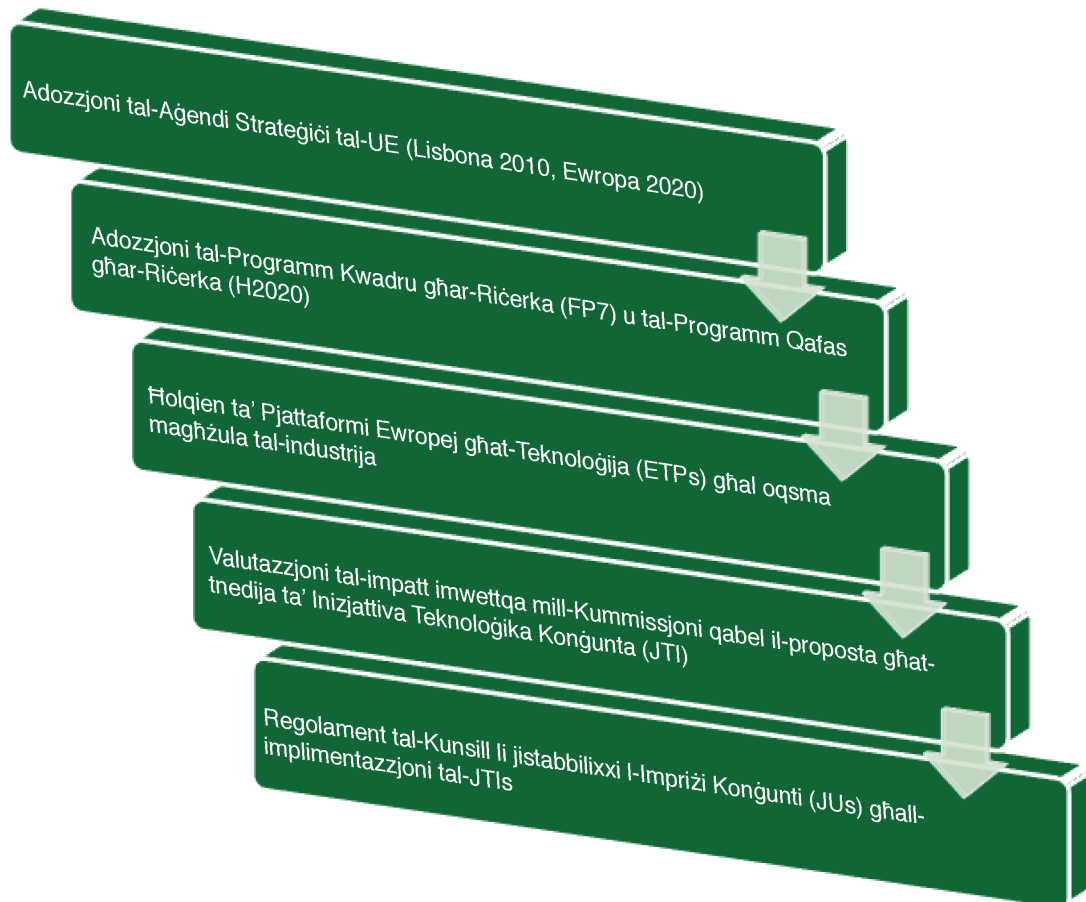
Sors: Il-QEA, ibbażat fuq data pprovduta mill-Eurostat, Ġunju 2019.

1.5. Għalkemm il-progress lejn il-mira ta' 3 % mexxa bil-mod, il-Kummissjoni Ewropea reggħet għamlet enfasi fuq il-konverżjoni tal-għarfien xjentifiku Ewropew fi prodotti u servizzi kummerċjabbli. Element ewlieni kien li tingħaqad flimkien mas-settur privat u mal-Istati Membri biex jinkisbu riżultati li pajjiż wiehed jew kumpanija wahda għandhom inqas probabbiltà li jiksbu wahedhom.

1.6. F'Ġunju 2005, il-Kummissjoni pprezentat ir-rapport “Fostering Public-Private R&D Partnerships to Boost Europe's Industrial Competitiveness” (Promozzjoni ta' Shubiji Pubbliċi-Privati R&Ż biex tinghata spinta lill-Kompetittività Industrijali tal-Ewropa), li jappella għall-holqien ta' Inizjattivi Teknoloġiċi Kongunti (JTIs) bhala programmi ddedikati biex jiġu implimentati Aġendi Strateġiċi ta' Riċerka speċifiċi għall-industrija taħt il-forma ġuridika ta' JUs (ara l-Figura 1.2).

Figura 1.2

Mill-Aġendi Strateġiċi tal-UE għall-Imprizi Kongunti



Sors: Il-QEA.

IMPRIZI KONGUNTI LI JOPERAW TAHT IL-PROGRAMMI QAFAS TA' RIĊERKA

1.7. Il-JUs huma shubiji bejn il-Kummissjoni u l-industrija, u f'xi whud mill-kazijiet anki s-settur tar-riċerka, li għandhom l-għan li jqarrbu r-riżultati tal-proġetti f'oqsma strateġiċi tar-riċerka u l-innovazzjoni lejn is-suq u li jtejbu r-rabta bejn ir-riċerka u t-tkabbir tas-soċjetà. Dawn huma stabbiliti skont l-Artikolu 187 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jew (fil-każ tal-Fużjoni għall-Energija) l-Artikoli 45 sa 51 tat-Trattat li jstabilixxi l-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika.

1.8. Il-JUs huma forma ta' shubija pubblika-privata u għandhom personalità ġuridika. Il-membri pubbliki tagħhom hija tipikament l-Unjoni Ewropea (irrapprezentata mill-Kummissjoni), u l-membri privati huma mis-settur tal-industrija u f'xi whud mill-kazijiet anki minn dak tar-riċerka. Hemm ukoll shab ohra (Stati partecipanti, organizzazzjonijiet internazzjonali). Huma jadottaw l-aġenda proprja tagħhom għar-riċerka u jaġhtu l-finanzjament, prinċipalment permezz ta' sejhiet miftuħa għal proposti. Eċċezzjoni għal dan hija l-Impriza Kongunta F4E, li hija responsabbli għall-provvediment tal-kontribuzzjoni tal-Ewropa lill-ITER, l-akbar shubija xjentifika fid-dinja, li għandha l-għan li tiddimostra li l-fużjoni hija sors vijabbli u sostenibbli ta' enerġija.

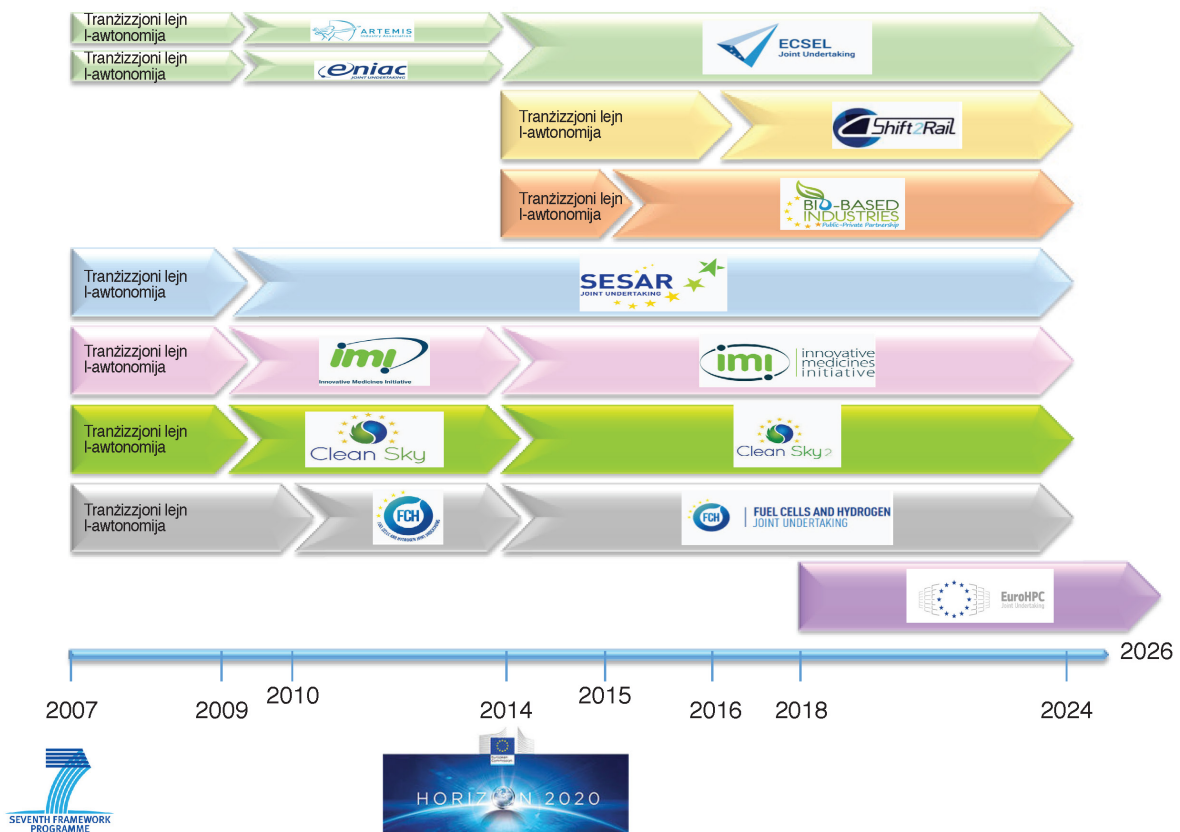
1.9. Il-JUs ghandhom vizibbiltà għolja u ghandhom influwenza sinifikanti f'oqsma importanti tal-hajja ta' kuljum taċ-ċittadini Ewropej, bħat-trasport, l-enerġija, is-saħħa, il-bijoekonomija u l-ekonomija diġitali. F'dan ir-rapport, ahna nirreferu għal JUs speċifiċi bl-akronimu tagħhom. Lista ta' dawn l-akronimi tinghata fil-bidu ta' dan ir-rapport.

1.10. Taht il-programm FP7, fuq il-bażi ta' proposta tal-Kummissjoni, il-Kunsill adotta regolamenti li jstabbilixxu l-ewwel sitt JUs: l-Impriża Kongunta għar-Riċerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR), l-Impriża Kongunta "Clean Sky" (CS), l-Impriża Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Mediċini Innovattivi (IMI), l-Impriża Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (FCH), l-Impriża Kongunta għan-Nanoelettronika (ENIAC) u l-Impriża Kongunta għas-Sistemi Inkorporati (ARTEMIS).

1.11. Il-JUs kollha stabbiliti taht l-FP7 ġew estiżi fl-2014 taht il-programm H2020 għal perjodu addizzjonali ta' 10 snin (jiġifieri sal-2024). Il-kontribuzzjoni finanzjarja kumplessiva mill-UE għall-JUs irdoppjat. Barra minn hekk, inholqu żewġ JUs godda — l-Impriża Kongunta dwar l-Industriji b'bażi Bijoloġika (BBI) u l-Impriża Kongunta Shift2Rail (S2R) — filwaqt li ARTEMIS u ENIAC ingħaqdu flimkien biex jiffurmaw l-Impriża Kongunta Komponenti u Sistemi Elettroniki għal Tmexxija Ewropea (ECSEL) (ara l-Figura 1.3).

Figura 1.3

Evoluzzjoni tal-Imprizi Kongunti Ewropej



Sors: Il-KE, ibbażat fuq ir-regolamenti tal-Kunsill li jstabbilixxu l-JUs, modifikat mill-QEA.

JUs taht H2020

1.12. Dawn il-JUs jimplementaw partijiet speċifiċi ta' H2020 fl-oqsma tat-trasport (CleanSky2, Shift2Rail u SESAR), tat-trasport/tal-enerġija (FCH2), tas-saħħa (IMI2), tal-industriji b'bażi bijoloġika (BBI) u tal-komponenti u s-sistemi elettroniki (ECSEL). L-oġġetti prinċipali ta' kull impriża kongunta huma pprezentati flimkien mad-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni tagħhom fil-Kapitolu 3.

1.13. L-Impriza Kongunta "Clean Sky" tiżviluppa ġenerazzjonijiet godda ta' inġenji tal-ajru aktar ekoloġiċi. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu d-dimostratur ta' Skrun Miftuħ, ġwienah laminari, pali ta' skrun innovattivi, u magna b'kompresjoni gholja għal helikopters hfief, sensuri innovattivi ta' detezzjoni tas-silġ u sistemi avjoniċi avvanzati.

1.14. L-Impriza Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Mediċini Innovattivi (IMI) qed tħaffef l-iżvilupp ta' mediċini innovattivi, b'mod partikolari Poqsma fejn hemm hteġa medika jew soċjali mhux issodisfata. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu netwerk pan-Ewropew ta' mijiet ta' sptarjiet u laboratorji biex jadvanzaw l-iżvilupp tal-antibijotiċi, it-testijiet għat-titjib tas-sigurtà tal-mediċini, approċċ ġdid għall-provi kliniċi għat-trattamenti tad-dimenzja, kif ukoll biex jipprovdur fehim akbar tal-kawżi sottostanti tal-mard bħal dijabete, artrite rewmatojde u aźma severa.

1.15. L-Impriza Kongunta Shift2Rail (S2R) tftitex l-innovazzjoni fit-trasport ferrovarjarju b'appoġġ għall-kisba taż-Żona Ferrovarja Unika Ewropea. L-objettivi prinċipali tagħha jinkludu t-tnaqqis bin-nofs tal-ispiza taċ-ċiklu tal-ħajja tat-trasport ferrovarjarju, l-irduppar tal-kapaċità ferrovarja u ż-żieda fl-affidabbiltà u fil-puntwalità sa massimu ta' 50 %.

1.16. L-Impriza Kongunta għar-Riċerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR) qed tiżviluppa l-ġenerazzjoni li jmiss ta' ġestjoni tat-traffiku tal-ajru. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu l-ewwel titjira fid-dinja f'erba' dimensjonijiet (3D + ħin), servizzi ta' torrijiet remoti, rotot liberi biex jitnaqqsu kemm l-emissjonijiet minn titjiriet kif ukoll dawk mill-fjuwil, u interskambju bla xkiel ta' informazzjoni bejn il-fornituri u l-utenti kollha ta' informazzjoni ATM.

1.17. L-Impriza Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (FCH) tiżviluppa soluzzjonijiet nodfa għat-trasport, l-enerġija u l-ħżin. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu l-użu ta' xarabanks li jaħdmu permezz taċ-ċelluli tal-fjuwil għal trasport pubbliku nadif; l-istabbiliment ta' katina tal-valur tal-UE għall-batteriji taċ-ċelluli tal-fjuwil bi prestazzjoni aħjar u spejjeż imnaqqs; l-iżvilupp tal-teknoloġija tal-elettrolizi għall-produzzjoni tal-idroġenu ekoloġiku; l-iżvilupp u l-kummerċjalizzazzjoni ta' unitajiet mikro ta' tishin u enerġija kkombinati (mCHP) għall-provvista ta' tishin u elettriku residenzjali; kif ukoll prestazzjoni u durabbiltà aħjar tal-materjali u tnaqqis fl-ispejjeż għal komponenti u sistemi. Hija niedet ukoll "Inizjattiva għar-regġuni" li tgħaqqad aktar minn 90 regġun u belt u 55 sieheb fl-industrija u li tippromwovi sinerġiji u sforzi ta' speċjalizzazzjoni intelliġenti fl-Ewropa.

1.18. L-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (BBI) qed timplimenta programm ta' attivitajiet ta' riċerka u innovazzjoni fl-Ewropa li jivvaluta d-disponibbiltà ta' riżorsi bijoloġiċi rinnovabbli li jistgħu jintużaw għall-produzzjoni ta' materjali b'bażi bijoloġika, u abbażi ta' hekk tappoġġa l-istabbiliment ta' katini ta' valur b'bażi bijoloġika sostenibbli. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu l-produzzjoni ta' firxa ta' prodotti b'bażi bijoloġika innovattivi bil-ħsieb ta' komunità ġdida b'bażi bijoloġika.

1.19. L-Impriza Kongunta Komponenti u Sistemi Elettronici għal Tmexxija Ewropea (ECSEL) tiffinanzja proġetti ta' riċerka, żvilupp u innovazzjoni relatati mal-kapaċitajiet ta' tfassil u ta' manifattura fis-settur tal-elettronika. Il-kisbiet prinċipali tagħha sa issa jinkludu l-proġett CESAR (Metodi u proċessi kosteffiċjenti għal sistemi integrati rilevanti għas-sikurezza), li kellu impatt sinifikanti fuq l-industrija Ewropea tas-sistemi integrati, u l-proġett E3Car, li għeleb l-isfidi prinċipali li l-vetturi elettrici li jużaw komponenti semikondutturi avvanzati kienu jiffaċċjaw.

1.20. L-Impriza Kongunta għall-Computing ta' Prestazzjoni Għolja Ewropew (EuroHPC) hija l-aktar waħda reċenti, billi għet stabbiltà mill-Kunsill f'Novembru 2018. Hija tikkostitwixxi inizjattiva kongunta bejn l-UE u pajjiżi oħra Ewropej biex tiġi żviluppata ekosistema ta' klassi dinjija għas-supercomputing fl-Ewropa. L-EuroHPC se tibqa' operazzjonali sa tmien l-2026. Ahna se nawditjaw il-kontijiet ta' din l-Impriza Kongunta għall-ewwel darba fl-2020.

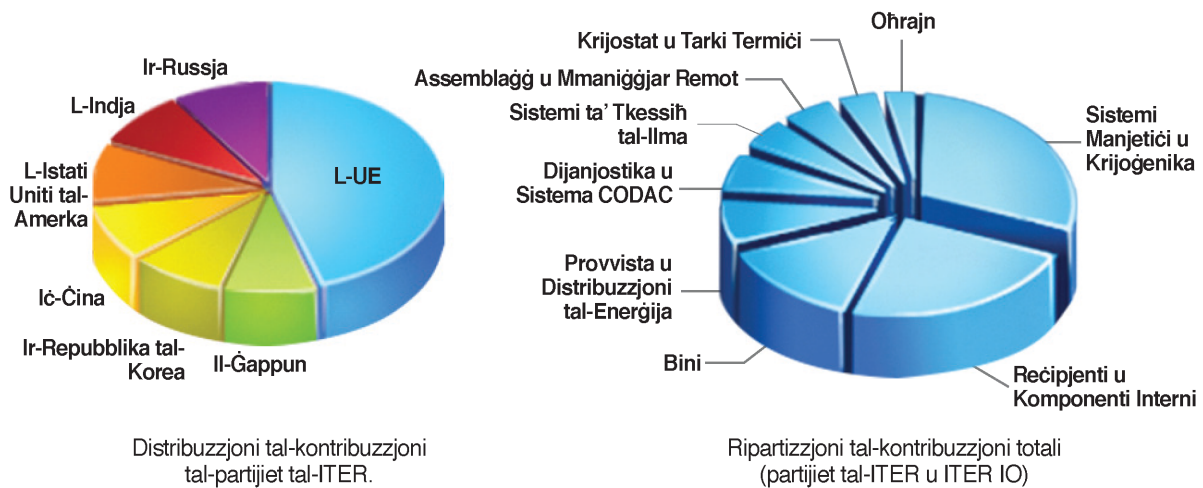
Impriza kongunta waħda li topera taħt il-Euratom

1.21. Il-proġett ITER (oriġinarjament ir-Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali) tnedia uffiċjalment fl-1988, u l-attivitajiet kuncettwali u tad-disinn tiegħu ilhom joperaw għal bosta snin. Fil-21 ta' Novembru 2006, il-partecipanti tal-proġett qablu formalment li jibnu u joperaw faċilità sperimentali li tiddimostrija l-vijabbiltà xjentifika tal-fużjoni bħala sors futur ta' enerġija sostenibbli. Il-Ftehim ITER daħal fis-seħħ fl-24 ta' Ottubru 2007, id-data meta l-Organizzazzjoni ITER għet legalment stabbiltà. Is-sede tagħha tinsab f'Saint-Paul-lès-Durance (Franza), filwaqt li l-faċilitajiet prinċipali ta' fużjoni se jinbnew f'Cadarache (Franza).

1.22. Il-proġett jinvolvi seba' shab globali: l-UE li hija rrapprezentata mill-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika (Euratom), l-Istati Uniti, ir-Russja, il-Ġappun, iċ-Ċina, il-Korea t'Isfel u l-Indja. L-Ewropa hadet rwol ta' tmexxija b'sehem ta' 45 % tal-ispejjeż tal-kostruzzjoni, li 80 % minnhom huma ffinanzjati mill-baġit tal-UE u 20 % huma ffinanzjati minn Franza bhala l-pajjiż ospitanti tal-ITER. Is-sehem tal-membri l-oħra tal-ITER huwa ta' madwar 9 % kull wiehed. Din id-distribuzzjoni tal-ispejjeż se tinbidel fil-fażi operazzjonali, fejn l-Ewropa se tipprovdi 34 % tal-ispejjeż (ara l-Figura 1.4).

Figura 1.4

Kontribuzzjoni tal-membri tal-ITER



Sors: F4E.

1.23. Il-kostruzzjoni tal-ITER tinvolvi l-kostruzzjoni ta' aktar minn 10 miljun komponent f'fabbriki madwar id-dinja. Madwar 75 % tal-investiment tagħha jintnefaq fuq il-holqien ta' għarfien ġdid u ta' materjali u teknoloġiji mill-aktar avvanzati. Dan joffri opportunità siewja lill-industriji u l-SMEs tat-teknoloġija avvanzata biex jinnovaw u jiżviluppaw prodotti "spin-off" biex jiġu sfruttati lil hinn mill-fużjoni (bħas-settur usa' tal-enerġija, l-avjazzjoni u l-istrumenti tat-teknoloġija avvanzata bħal skanners ta' reżonanza manjetika nukleari (NMR)).

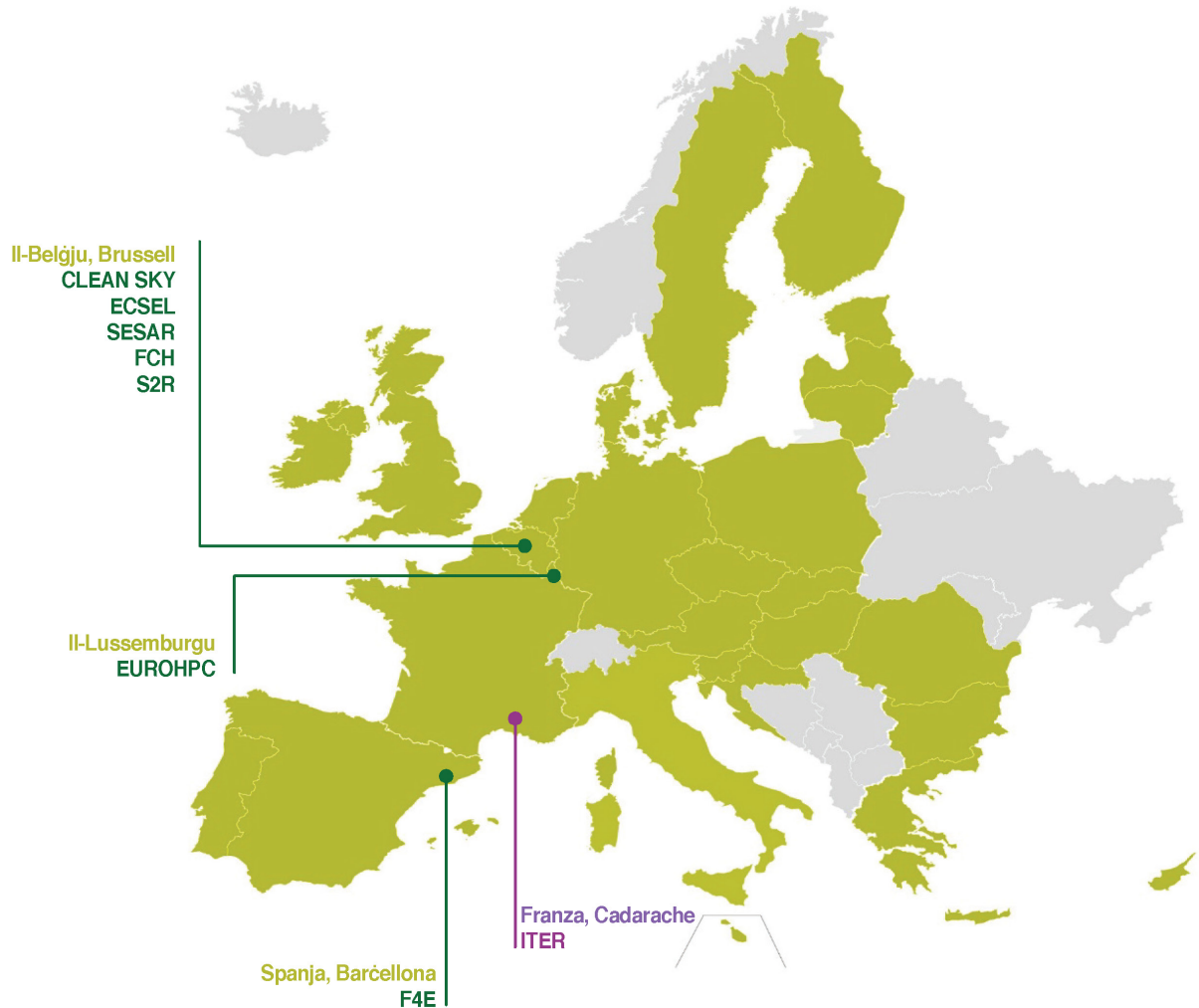
1.24. L-Impriza Kongunta Fużjoni għall-Energija (F4E) hija inkarigata mill-kontribuzzjoni Ewropea għall-proġett. L-oġġettiivi prinċipali tagħha jinkludu l-provvediment tal-kontribuzzjoni tal-Euratom għall-ITER u l-iżgurar tal-attivitajiet ta' 'Approċċ Usa' mal-Ġappun għat-tweqqif rapidu tal-enerġija mill-fużjoni. Hija thejji u tikkoordina wkoll programm ta' attivitajiet bi thejjija għall-kostruzzjoni ta' reattur dimostrattiv tal-enerġija mill-fużjoni u ta' facilitajiet relatati, inkluża l-Facilità Internazzjonali ta' Irradjazzjoni ta' Materjali ta' Fużjoni.

Il-JUs jinsabu fl-Unjoni Ewropea

1.25. Seba' JUs (CS, S2, SESAR, FCH, IMI, BBI u ECSEL) jinsabu fi Brussell. L-EuroHPC tinsab fil-Lussemburgu.

1.26. L-F4E tinsab f'Barcellona, fi Spanja. L-ITER (ir-Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali), li għalih l-Unjoni Ewropea qed tikkontribwixxi permezz tal-F4E, qed jinbena maġenb il-facilità ta' Cadarache f'Saint-Paul-lès-Durance, fi Provence, fin-Nofsinhar ta' Franza (ara l-Figura 1.5).

Figura 1.5

Impriżi Kongunti fl-Unjoni Ewropea

Sors: Il-QEA.

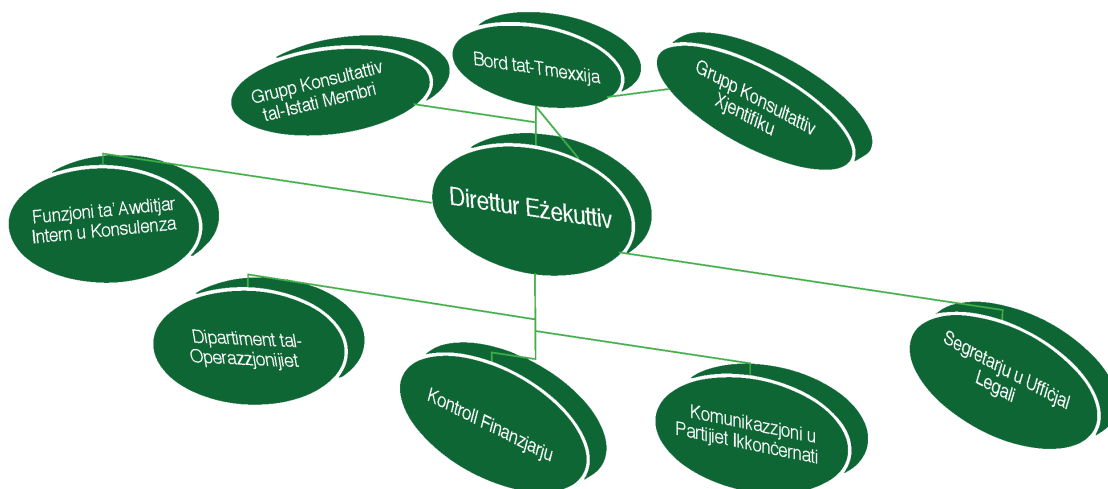
Il-JUs isegwu mudelli ta' governanza bipartitiċi jew tripartitiċi

1.27. Minkejja li għandhom l-istess struttura ġuridika, l-impriżi kongunti għandhom karatteristiċi speċifiċi minhabba l-fatt li huma jittrattaw mal-innovazzjoni u r-riċerka f'diversi setturi li huma mibnija madwar swieq differenti. Il-biċċa l-kbira minnhom (SESAR, CS, IMI, FCH, BBI u S2R) isegwu mudell bipartitiku, fejn il-Kummissjoni u l-industrija (f'xi wħud mill-każijiet anki s-settur tar-riċerka) huma rrapprezentati f'bord ta' tmexxija u jikkontribwixxu għall-attivitajiet tal-impriża kongunta. L-oħrajn li jifdal (ECSEL, u EuroHPC) isegwu mudell tripartitiku, fejn l-Istati Membri, il-Kummissjoni u l-industrija jipparteċipaw fil-bord ta' tmexxija u jikkontribwixxu għall-attivitajiet tal-impriża kongunta.

1.28. Il-Figura 1.6 tippreżenta l-istruttura ta' governanza ġenerali tal-JUs.

Figura 1.6

Struttura ta' governanza ġenerali tal-JUs

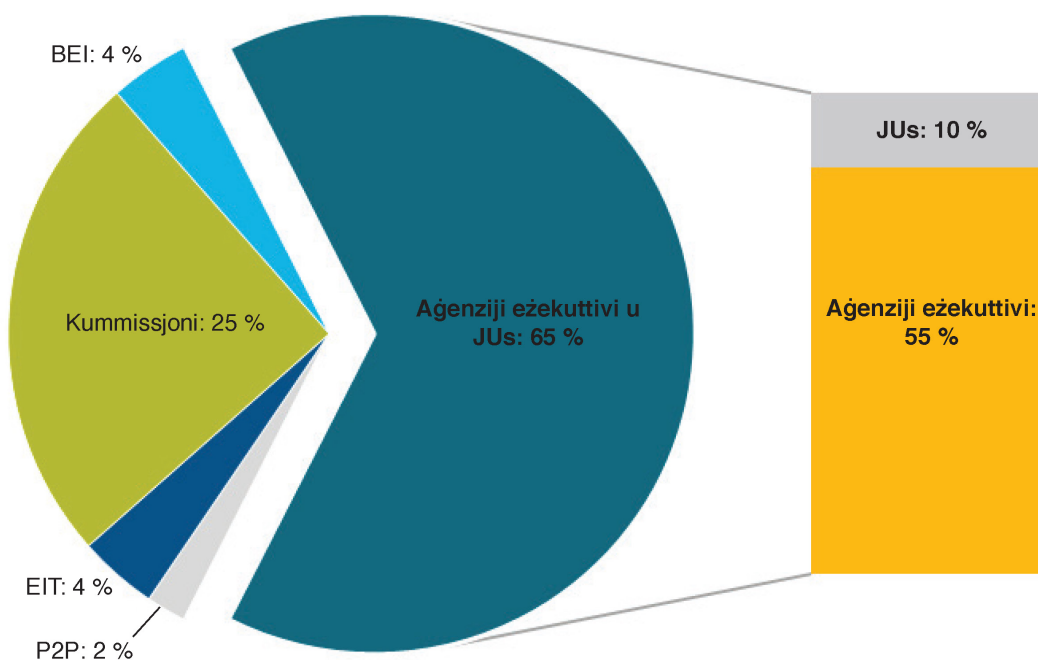


Sors: Il-QEA.

1.29. Għad-durata tal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP), il-JUs jimmaniġġjaw madwar 10 % jew EUR 7,2 biljun tal-baġit globali ta' H2020, kif jidher fil-Figura 1.7. Il-finanzjament mill-UE, li jammonta għal EUR 7,2 biljun, madankollu, jimobilizza madwar EUR 17-il biljun għal proġetti ta' riċerka u innovazzjoni fl-oqsma ta' H2020 li jiġu ddelegati lill-JUs.

Figura 1.7

Sehem tal-baġit ta' H2020, skont il-korp ta' implimentazzjoni



Sors: Il-QEA, ibbbażat fuq data tal-FEI.

L-attivitajiet ta' riċerka tal-JUs huma ffinanzjati kemm mill-UE kif ukoll mis-shab fl-industrija u fir-riċerka

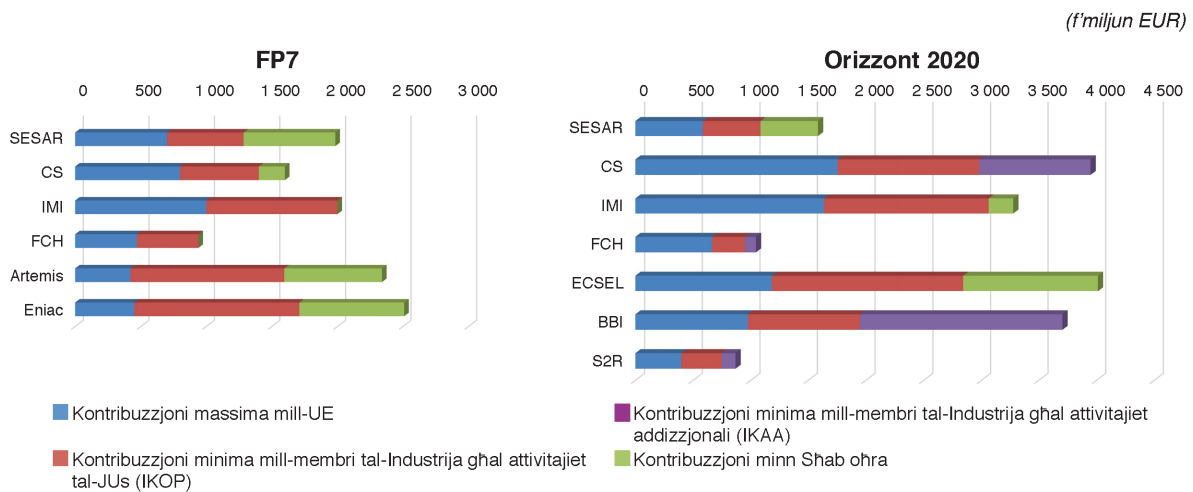
1.30. Il-membri kollha jikkontribwixxu għall-finanzjament tal-attivitajiet ta' riċerka u innovazzjoni tal-JUs. Minn naħa waħda, il-Kummissjoni tipprovdi finanzjament bi flus mill-FP7 u minn H2020 għall-kofinanzjament mill-UE tal-proġetti ta' riċerka u innovazzjoni tal-JUs. Is-SESAR tirċievi wkoll finanzjament mill-programm tan-Netwerk Trans-Ewropew tat-Trasport (TEN-T). Min-naħa l-oħra, is-shab fl-industrija u fir-riċerka jipprovdu kontribuzzjonijiet *in natura* billi jimplementaw il-proġetti ta' riċerka u innovazzjoni tal-JUs. Kemm il-Kummissjoni kif ukoll is-shab privati jipprovdu l-istess ammont ta' kontribuzzjonijiet fi flus kontanti biex jiffinanzjaw l-ispejjeż amministrattivi tal-JUs.

1.31. Għall-attivitajiet tal-JUs taħt l-FP7, l-ammont ta' kontribuzzjonijiet *in natura* li għandu jiġi pprovdut mis-shab fl-industrija jrid ikun l-istess bħall-ammont ikkofinanzjat mill-UE għal proġetti ta' riċerka u innovazzjoni taħt l-FP7.

1.32. Għall-attivitajiet tal-JUs taħt H2020, ir-regolamenti fundaturi rispettivi ta' kull impriza kongunta jiddefinixxu kemm l-ammont tal-kontribuzzjonijiet fi flus kontanti mogħtija mill-UE kif ukoll l-ammont tal-kontribuzzjonijiet *in natura* mogħtija mill-membri privati għal proġetti ta' riċerka u innovazzjoni taħt H2020, kif jidher fil-Figura 1.8.

Figura 1.8

Kontribuzzjonijiet mogħtija mill-membri matul iż-żmien tal-impriza kongunta



Sors: Il-QEA.

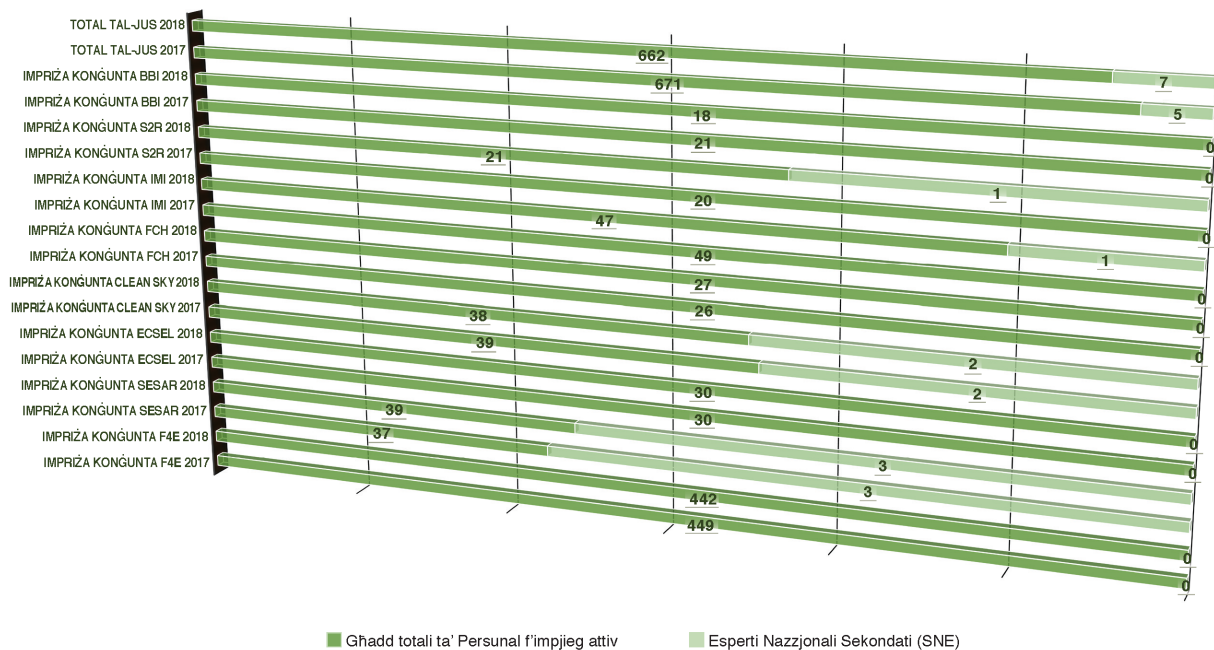
1.33. Hemm żewġ tipi ta' kontribuzzjonijiet mill-membri tal-industrija: Għall-JUs kollha, il-membri tal-industrija jridu jikkontribwixxu ammont minimu għall-ispejjeż totali tal-proġetti ta' riċerka u innovazzjoni tal-impriza kongunta. Il-kontribuzzjoni hija ddefinita bħala d-differenza bejn l-ispejjeż totali tal-proġett u l-kofinanzjament mill-UE. Fil-każ ta' erba' JUs (CS, FCH, BBI u S2R), il-membri privati jridu jipprovdu wkoll ammont minimu ta' kontribuzzjonijiet *in natura* li jikkonsistu minn "attivitajiet addizzjonali" li ma jitwettqux taħt il-programmi ta' hidma tal-JUs, iżda li jaqgħu fi hdan l-ambitu tal-oġettivi tagħhom.

1.34. Għall-2018, il-baġit tal-pagamenti totali tas-seba' JUs li jimplementaw attivitajiet ta' programmi ta' riċerka ammonta għal EUR 1,2 biljun (2017: EUR 1,2 biljun), u EUR 0,8 biljun għall-F4E (2017: EUR 0,85 biljun).

1.35. Fi tmiem l-2018, il-JUs li joperaw taht H2020 impjegaw 220 membru tal-persunal (uffiċjali, agenti temporanji u kuntrattwali) u 7 esperti nazzjonali sekondati (SNEs) (2017: 222 membru tal-persunal u 5 SNEs). L-F4E impjegat 442 membru tal-persunal (2017: 449 membru tal-persunal). L-ghadd ta' postijiet għall-persunal li mtlew fl-2017 u fl-2018 fi hdan il-JUs jidher fil-Figura 1.9.

Figura 1.9

Għadd ta' postijiet għall-persunal li fil-fatt imtlew fi hdan il-JUs (fl-2017 u fl-2018)



Sors: Il-QEA.

Il-Kummissjoni twestaq kemm evalwazzjonijiet interim kif ukoll evalwazzjonijiet finali

1.36. Kif meħtieġ mir-regolamenti tal-Kunsill li jstabbilixxu l-JUs, fl-2017 il-Kummissjoni wettqet kemm l-evalwazzjoni finali tal-prestazzjoni tal-JUs taht l-FP7 kif ukoll evalwazzjonijiet ta' nofs it-terminu tal-prestazzjoni tagħhom taht H2020.

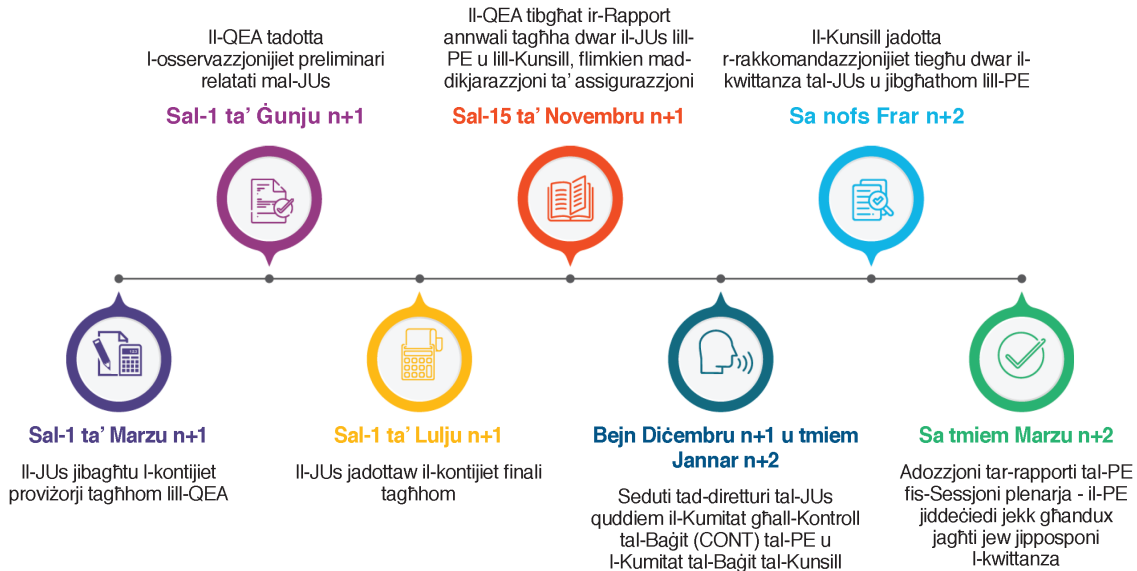
1.37. Ir-riżultati ta' dawn l-evalwazzjonijiet juru kisbiet importanti, inkluż l-integrazzjoni tar-riċerka Ewropea, zieda fil-kollaborazzjoni transkonfinali u transettorjali/interdixiplinari, użu ahjar mill-finanzjament disponibbli, kif ukoll disponibbiltà akbar tar-riżultati tar-riċerka.

L-arranġamenti baġitarji u ta' kwittanza huma simili għall-JUs kollha

1.38. Għall-JUs, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill huma responsabbli għall-proċeduri annwali baġitarji u ta' kwittanza. Il-kronoloġija tal-proċedura ta' kwittanza tintwera fil-Figura 1.10.

Figura 1.10

Proċedura annwali ta' kwittanza



Sors: Il-QEA.

L-AWDITU TAGHNA

Il-mandat tagħna jkopri l-awditjar tal-kontijiet annwali u tat-tranzazzjonijiet tal-JUs

1.39. Kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), ahna awditjajna:

- (a) il-kontijiet annwali tat-tmien JUs kollha għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- (b) il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet.

1.40. Fuq il-bażi tar-riżultati tal-awditu tagħna, ahna nipprovdu lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill b'dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni wahda għal kull impriża kongunta dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tagħna u dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi. Fejn ikun xieraq, ahna nissupplimentaw id-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni b'osservazzjonijiet sinifikanti tal-awditjar (ara l-Kapitolu 3).

1.41. F'konformità mal-Artikoli 208(4) u 209(2) tar-Regolament Finanzjarju tal-UE, l-awditjar tal-affidabbiltà tal-kontijiet għall-JUs kollha jiġi esternalizzat lil ditti tal-awditjar indipendenti esterni. Skont l-Istandards Internazzjonali tal-Awditjar, ahna eżaminajna l-kwalità tax-xogħol li sar minn dawn id-ditti tal-awditjar esterni u ksibna aċċertament suffiċjenti li stajna noqogħdu fuq ix-xogħol tagħhom fil-formulazzjoni tal-opinjoni tal-awditjar tagħna dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet annwali tal-JUs għall-2018.

L-awditjar tagħna jiġbed l-attenzjoni għar-riskji ewlenin identifikati u jindirizzahom

1.42. L-awditu kollha tagħna huma maħsuba b'tali mod li jippruvaw jindirizzaw ir-riskji ewlenin identifikati. L-awditu annwali tal-kontijiet u tat-tranzazzjonijiet ta' bażi tal-JUs għall-2018 twettaq b'rispons għall-valutazzjoni tar-riskju tagħna, li hija ppreżentata fil-qosor hawn taht.

Ir-riskju għall-affidabbiltà tal-kontijiet huwa minn baxx għal medju

1.43. B'mod ġenerali, ahna nqisu li r-riskju għall-affidabbiltà tal-kontijiet huwa baxx. Madankollu, minhabba bidla importanti fil-politika kontabilistika fl-2018, ir-riskju għall-F4E ġie vvalutat mill-ġdid bħala li huwa medju. Il-kontijiet tal-JUs jiġu stabbiliti bl-applikazzjoni tar-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment. L-ghadd ta' żbalji materjali li nstabu fil-passat kien żgħir.

Ir-riskju għal-legalità u r-regolarità tad-dhul huwa kumplessivament baxx

1.44. Fl-2018, id-dhul tal-JUs kien jikkonsisti prinċipalment f'kontribuzzjonijiet finanzjarji mill-baġit tal-Kummissjoni għal H2020 u Euratom. Kif stabbilit fir-regolamenti ta' kull impriza kongunta, il-baġits u d-dhul li jirriżulta jiġu maqbula mal-awtoritajiet baġitarji matul il-proċess baġitarju annwali.

Ir-riskju għal-legalità u r-regolarità tal-pagamenti għall-persunal u ta' dawk amministrattivi huwa baxx

1.45. Ir-riskju relatat mal-legalità u mar-regolarità tal-pagamenti kien meqjus li huwa baxx kemm għal dak li jirrigwarda l-pagamenti għall-persunal kif ukoll għal dawk amministrattivi. Is-salarji jiġu amministrati mill-Uffiċċju tal-Amministrazzjoni u l-Flas tal-Intitolamenti Individwali (PMO) tal-Kummissjoni, li ahna nawditjaw fil-qafas tal-valutazzjonijiet speċifiċi tagħha tan-nefqa amministrattiva. Fi snin reċenti, ahna ma sibna l-ebda żball materjali relatat man-nefqa għall-persunal. B'mod ġenerali, ir-riskju għal-legalità u r-regolarità tal-proċeduri ta' reklutaġġ kien baxx, iżda għall-JUs b'rata għolja ta' dawran tal-persunal ir-riskju kien medju.

Ir-riskju għal-legalità u r-regolarità tal-pagamenti operazzjonali huwa kumplessivament medju

1.46. Għall-pagamenti ta' ghotja, b'mod ġenerali, ir-riskju ġie vvalutat li huwa medju minhabba li, għal pagamenti *interim* operazzjonali ta' H2020, il-benefiċjarju huwa mehtieg jipprovdi ċ-ċertifikati dwar ir-rapporti finanzjarji (CFS) għal pagamenti finali biss (il-prinċipju tal-fiduċja).

1.47. Għall-pagamenti għal kuntratt u l-proċeduri ta' akkwist pubbliku, minhabba l-ghadd limitat ta' dawn il-proċeduri mwettqa mill-JUs, b'mod ġenerali, ir-riskju ġie vvalutat li huwa baxx, iżda għall-F4E, li prinċipalment topera proċeduri ta' akkwist kumplessi għal kuntratti b'valur għoli, ir-riskju huwa medju.

Ir-riskju għall-ġestjoni tal-baġit huwa minn medju għal għoli

1.48. B'mod ġenerali, ir-riskju kien meqjus li huwa medju minhabba li l-ghotjiet għar-riċerka għandhom valur għoli u huma pluriennali, filwaqt li għall-F4E, ir-riskju kien meqjus li huwa għoli minhabba l-kumplessità tal-proġett ITER, bosta emendi fil-kuntratti, u nuqqasijiet fl-ippjanar u fil-monitoraġġ tal-baġit għall-2017.

Ir-riskju għall-ġestjoni finanzjarja tajba huwa kumplessivament medju

1.49. B'mod ġenerali, ir-riskju kien meqjus li huwa medju, u prinċipalment dan ġie identifikat fl-oqsma tal-ghażla tal-ghotjiet u tal-akkwist pubbliku.

KAPITOLU 2

HARSA ĠENERALI LEJN IR-RIŻULTATI TAL-AWDITJAR

INTRODUZZJONI

2.1. Dan il-kapitolu jagħti harsa ġenerali lejn ir-riżultati tal-awditi annwali tagħna relatati mal-JUs Ewropej għar-Ricerka għas-sena finanzjarja 2018, kif ukoll ta' xogħol ieħor tal-awditjar relatat magħhom li ahna wettaqna matul l-2018.

Il-Kapitolu 3 ta' dan ir-rapport jinkludi d-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni (opinjonijiet tal-awditjar) dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-JUs u l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawn il-kontijiet, kif ukoll il-kwistjonijiet u l-osservazzjonijiet kollha li ma jixhtux dubju fuq dawn l-opinjonijiet.

IR-RIŻULTATI TAL-AWDITI ANNWALI TAGHNA RELATATI MAL-IMPRIŻI KONGUNTI GHAS-SENA
FINANZJARJA 2018 HUMA KUMPLESSIVAMENT POŻITTIVI

2.2. B'mod ġenerali, l-awditu li wettaqna tal-kontijiet annwali tal-JUs għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, kif ukoll tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati, ikkonferma r-riżultati pożittivi li ahna rrapportajna fi snin preċedenti.

Opinjonijiet “favorevoli” dwar l-affidabbiltà għall-JUs kollha

2.3. Ahna hrignu opinjonijiet mhux kwalifikati (“favorevoli”) tal-awditjar dwar il-kontijiet tal-JUs kollha. Fl-opinjoni tagħna, dawn il-kontijiet jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjonijiet finanzjarji tal-JUs fil-31 ta' Diċembru 2018 kif ukoll ir-riżultati tal-operazzjonijiet tagħhom u l-flussi tal-flus tagħhom għas-sena li ntemmet dakinhar, skont id-dispożizzjonijiet tar-regolamenti finanzjarji applikabbli u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-Uffiċjal tal-Kontabbiltà tal-Kummissjoni.

Osservazzjonijiet relatati mal-kontribuzzjoni mill-UE għall-ITER

2.4. Bhal fi snin preċedenti, l-opinjoni tal-awditjar tagħna dwar il-kontijiet annwali tal-F4E għall-2018 hija akkumpanjata minn osservazzjoni ⁽¹⁾ biex niġbdu l-attenzjoni għal dan li ġej.

2.5. L-ITER huwa proġett pijunier għall-bini u l-operat ta' faċilità esperimentali li tiddimostra l-vijabbiltà speċifika tal-fużjoni bhala sors futur ta' enerġija sostenibbli. F'Novembru 2016, il-Kunsill tal-ITER ⁽²⁾ approva linja bażi riveduta għall-proġett ITER li tistabbilixxi l-ilhuq tal-Ewwel Plazma ⁽³⁾ u l-bidu tal-fażi operazzjonali fl-2025 bl-ikkompletar tal-fażi ta' kostruzzjoni fl-2035. Il-linja bażi l-ġdida hija kkunsidrata bhala l-eqreb data teknikament possibbli li tinkiseb ⁽⁴⁾. Il-linja bażi preċedenti tal-2010 kienet stmat li l-fażi ta' kostruzzjoni se tiġi kkompletata fl-2020 ⁽⁵⁾.

2.6. L-F4E kkalkulat mill-ġdid il-kontribuzzjoni tagħha għall-fażi ta' kostruzzjoni tal-proġett għal EUR 12-il biljun (fil-valuri tal-2008), li tirrappreżenta żieda meta mqabbla mal-ammont ta' EUR 6,6 biljun (fil-valuri tal-2008) li kien ġie approvat mill-Kunsill tal-UE fl-2010 ⁽⁶⁾.

2.7. L-istima ma tinkludix kontinġenzi, minkejja li l-Kummissjoni ssuġġeriet li jkun xieraq li jkun hemm kontinġenza sa 24 xahar f'termini ta' skeda ta' implimentazzjoni u 10-20 % ta' finanzjament addizzjonali f'termini ta' baġit ⁽⁷⁾.

⁽¹⁾ Osservazzjoni tintuża biex tingħed l-attenzjoni għal kwistjoni li ma tkunx ġiet materjalment iddikjarata b'mod skorrett fil-kontijiet, iżda li tkun ta' tant importanza li tkun fundamentali biex l-utenti jifhemu l-kontijiet.

⁽²⁾ Il-Kunsill tal-ITER huwa l-korp governattiv li jissorvelja x-xogħol tal-Organizzazzjoni ITER. Huwa għandu l-awtorità li jahtar persunal ta' livell għoli, li jemenda r-regolamenti u li jiddeċiedi dwar il-baġit totali għall-proġett ITER u dwar il-partecipazzjoni ta' membri addizzjonali fil-proġett. Il-Kunsill ITER huwa magħmul minn rappreżentanti tas-seba' membri — l-UE, iċ-Ċina, l-Indja, il-Ġappun, il-Korea t'Isfel, ir-Russja u l-Istati Uniti.

⁽³⁾ L-Ewwel Plazma tirrappreżenta l-istadju ta' kostruzzjoni tal-magna tal-fużjoni li se tippermetti l-ittestjar tal-komponenti essenzjali tal-magna; dan huwa wkoll il-punt fejn tibda l-fażi operattiva.

⁽⁴⁾ Kif ġie ddikjarat fil-hames valutazzjoni annwali mwettqa minn Grupp ta' Rieżaminar indipendenti (il-31 ta' Ottubru 2016) u fir-rapport mill-Kap tal-Ġestjoni tal-Proġett tal-Impriza Kongunta F4E lill-Bord Amministrattiv, f'Diċembru 2016.

⁽⁵⁾ COM(2010)226 final tal-4.5.2010.

⁽⁶⁾ Il-konklużjonijiet tal-Kunsill tas-7 ta' Lulju 2010 dwar l-istatus tal-ITER (Ref. 11902/10).

⁽⁷⁾ COM(2017)319 final tal-14.6.2017 (akkumpanjata mid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni SWD(2017) 232 final tal-14.6.2017), il-Kapitolu V “ITER: it-triq 'il quddiem”.

2.8. Fid-29 ta' Marzu 2017, ir-Renju Unit innotifika lill-Kunsill Ewropew dwar id-deċiżjoni tiegħu li johroġ mill-UE u mill-Euratom. Dan jista' jkollu effett sinifikanti fuq l-attivajiet ta' wara l-2020 tal-Impriza Kongunta F4E u tal-proġett ITER. Il-ftehim attwali dwar il-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE ggarantixxa l-finanzjament relatat mal-Euratom (inkluż l-ITER) sa tmiem l-2020 biss. Wara l-2020, fil-każ li ma jintlahaq l-ebda ftehim, ir-Renju Unit mhux se jibqa' membru tal-F4E, u n-negozji tiegħu ma jkunux jistgħu jressqu offeriti għal kuntratti ITER permezz tal-F4E, dment li ma jkunx hemm ftehim bilaterali bejn ir-Renju Unit u l-UE rigward il-kooperazzjoni wara l-2020 għal dak li jirrigwarda l-finanzjament mill-ITER u mill-F4E.

2.9. F'April 2018 ⁽⁸⁾, il-Kunsill tal-UE ta mandat lill-Kummissjoni biex tapprova, f'isem il-Euratom, il-linja bażi riveduta relatata mal-ITER u afferma mill-ġdid l-impenn tiegħu li jagħmel ir-riżorsi disponibbli fil-limiti tal-QFP li jmiss, iżda mingħajr preġudizzju għan-negozjati sussegwenti tal-QFP biex jiġu determinati d-dettalji tal-finanzjament futur.

2.10. Filwaqt li l-F4E hadet passi pożittivi biex ittejjeb il-ġestjoni u l-kontroll tal-kontribuzzjoni tagħha għall-fażi ta' kostruzzjoni tal-proġett, għad hemm ir-riskju ta' aktar żidiet fl-ispejjeż u aktar dewmien fl-implimentazzjoni tal-proġett meta mqabbel mal-linja bażi attwali. Barra minn hekk, l-F4E għadha ma stmatx il-kontribuzzjonijiet tagħha wara l-2035 għall-fażi operazzjonali tal-proġett.

Opinjonijiet "favorevoli" dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet tal-JUs kollha

2.11. Għall-JUs kollha, ahna hriġna opinjonijiet mhux kwalifikati ("favorevoli") tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet annwali għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018. Fl-opinjoni tagħna, it-tranzazzjonijiet kienu legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

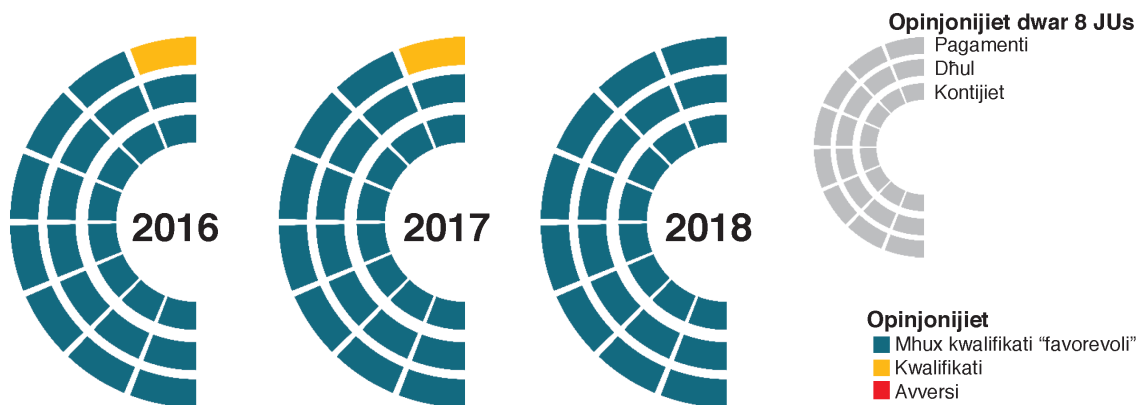
Opinjonijiet "favorevoli" dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet tal-JUs kollha

2.12. Għall-JUs kollha, ahna hriġna opinjonijiet mhux kwalifikati ("favorevoli") tal-awditjar dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet annwali għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018. Fl-opinjoni tagħna, it-tranzazzjonijiet kienu legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

2.13. Il-Figura 2.1 tagħti stampa ġenerali tal-evoluzzjoni tal-opinjonijiet tal-awditjar annwali tagħna dwar il-kontijiet annwali, id-dhul u l-pagamenti tal-JUs mill-2016 sal-2018.

Figura 2.1

Evoluzzjoni tal-opinjonijiet tal-QEA dwar il-JUs mill-2016 sal-2018



Sors: Il-QEA.

L-osservazzjonijiet tagħna jindirizzaw oqsma fejn jista' jsir titjib

2.14. Mingħajr ma nixhtu dubju fuq l-opinjonijiet tagħna, ahna nagħmlu diversi osservazzjonijiet u kummenti biex nenfasizzaw kwistjonijiet ta' importanza u nindikaw oqsma fejn jista' jsir titjib. Dawn l-osservazzjonijiet, li d-dettalji dwarhom jingħataw fil-Kapitolu 3, huma miġbura fil-qosor hawn taht. Huma jikkoncernaw kwistjonijiet fil-qasam tal-ġestjoni baġitarja u finanzjarja, il-kontribuzzjonijiet *in natura*, il-qafas ta' kontroll intern u ta' monitoraġġ, il-proċeduri ta' għotja, il-ġestjoni finanzjarja tajba, u d-dawran tal-persunal. Barra minn hekk, dan il-kapitolu jippreżenta r-riżultati tal-analiżi li wettaqna fuq is-sinerġija fost il-JUs matul l-2018.

⁽⁸⁾ L-ammont ta' EUR 6,6 biljun (fil-valuri tal-2008), li ġie adottat mill-Kunsill tal-UE fl-2010, attwalment iservi bħala limitu massimu għall-infiq tal-Impriza Kongunta sal-2020.

Għad hemm nuqqasijiet fl-ippjanar annwali tal-pagamenti

2.15. Il-proċess ta' ppjanar pluriennali tal-baġit tal-JUs għal għotjiet importanti għar-riċerka u għal proġetti kumplessi (F4E) kien ir-raġuni prinċipali għan-nuqqasijiet persistenti fl-ippjanar tal-baġit tal-appropriazzjonijiet ta' pagament.

2.16. Minhabba nuqqasijiet serji fil-proċess ta' ppjanar tal-baġit fi snin preċedenti, l-F4E kellha żżid b'mod sinifikanti il-valur tal-appropriazzjonijiet ta' pagament fil-baġit inizjali b'madwar EUR 160 miljun, jew b'25 %, biex tkopri l-htigijiet ta' pagament reali tagħha fl-2018.

2.17. F'zewg każijiet (SESAR u ECSEL), ir-rata ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' pagament fl-2018 kienet sinifikattivament aktar baxxa milli mistenni. Għas-SESAR, dan kien ikkawżat minn ippjanar konservattiv tal-baġit, li kien jippermetti r-riskju li l-ftehimiet annwali relatati mal-implimentazzjoni finanzjarja jaslu tard, kif ukoll mill-fatt li l-appropriazzjonijiet ta' pagament mhux użati riportati mis-snin preċedenti ma kinux ittiedu inkunsiderazzjoni għall-baġit tal-2018. Għall-ECSEL, ir-rata baxxa ta' implimentazzjoni tal-baġit kienet dovuta kemm għad-dewmien min-naħa tal-awtoritajiet nazzjonali ta' finanzjament (NFAs) biex jipprovdu ċertifikati ta' tmiem tal-proġett għall-attivitajiet taht l-FP7 li kienu għadhom għaddejjin, kif ukoll għall-kontribuzzjoni addizzjonali ta' EUR 20 miljun mill-programm H2020 riċevuta f'Diċembru 2018.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 1

Fl-ippjanar għal appropriazzjonijiet godda ta' pagament, il-JUs huma mhegga li jqisu kemm l-ammont akkumulat tal-appropriazzjonijiet ta' pagament mhux użati mis-snin preċedenti li jkunu regghu ddahhlu fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll l-ammont tal-appropriazzjonijiet ta' pagament irkuprati (dhul assenjat intern).

Ir-rata ta' implimentazzjoni tal-JUs u l-attivitajiet tal-membri privati huma oqsma li fihom jista' jsir titjib ulterjuri

Il-JUs kisbu rata ta' implimentazzjoni ta' 89 % taht il-QFP 2007-2013

2.18. Fl-2018, l-implimentazzjoni tal-azzjonijiet taht l-FP7 u t-TEN-T min-naħa tal-JUs kienet fil-fażi ta' għeluq tagħha.

2.19. Il-JUs li jimplementaw attivitajiet taht il-programmi FP7 u TEN-T huma s-SESAR, is-CS, l-IMI, l-FCH u l-ECSEL. It-Tabella 2.1 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal dawn il-JUs fi tmiem l-2018. Bħala medja, dawn il-kontribuzzjonijiet irrappreżentaw 89 % tal-miri stabbiliti mir-regolamenti fundaturi tal-JUs f'dak li jirrigwarda l-kontribuzzjonijiet li jridu jintlaħqu sa tmiem il-perjodu tal-programm.

Tabella 2.1

Kontribuzzjonijiet mill-membri taht l-FP7 u t-TEN-T

(f'miljun EUR)

Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			JUs taht l-FP7	Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)			Rata ta' implimentazzjoni
UE	Membri ohra	Total		UE	Membri ohra	Total	
700,0	1 284,3	1 984,3	SESAR 1	634,1	1 099,8	1 733,9	87 %
800,0	600,0	1 400,0	CS 1	800,0	608,5	1 408,5	101 %
1 000,0	1 000,0	2 000,0	IMI 1	916,0	735,8	1 651,8	83 %
470,0	470,0	940,0	FCH 1	421,3	442,5	863,8	92 %
655,5	1 784,4	2 439,9	ECSEL (għal Artemis/Eniac)	655,5	1 495,4	2 150,9	88 %
3 625,5	5 138,7	8 764,2	Total	3 426,9	4 382,0	7 808,9	89 %

Sors: Data pprovduta mill-JUs.

Il-JUs juru wkoll xi dewmien taht il-QFP 2014-2020

2.20. Fl-2018, f'nofs l-implimentazzjoni tal-attivitajiet tagħhom taht H2020, xi whud mill-JUs ma kisbux il-progress mistenni fil-programmi tagħhom u għalhekk waqghu lura fl-ilhuq tal-miri stabbiliti mir-regolamenti fundaturi rispettivi tagħhom f'dak li jirrigwarda l-kontribuzzjonijiet.

2.21. Is-seba' JUs li jimplimentaw attivitajiet taht H2020 huma s-SESAR, is-CS, l-IMI, l-FCH, l-ECSEL, il-BBI, u l-S2R. It-Tabella 2.2 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet tagħhom għal dawn l-attivitajiet fi tmiem l-2018. Sa nofs il-perjodu ta' programmazzjoni, dawn il-JUs kienu implimentaw fuq medja 39 % tal-attivitajiet tagħhom taht H2020 u ta' daww addizzjonali relati, u 31 % jekk ma jiġux ikkunsidrati l-attivitajiet addizzjonali.

Tabella 2.2

Orizzont 2020 — Kontribuzzjonijiet mill-membri

(f'miljun EUR)

Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)				Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)							
UE	IKOP ta' membri oħra ⁽¹⁾	IKAA ta' membri oħra ⁽²⁾	Total	JUs taht Orizzont 2020	UE	IKOP iinvalidati	IKOP irrappurtati iżda mhux iinvalidati	IKAA	Total	Rata ta' implimentazzjoni bl-inkluzjoni tal-IKAA	Rata ta' implimentazzjoni minghajr l-IKAA
585,0	1 000,0	M/A	1 585,0	SESAR 2020	216,9	128,6	120,2	M/A	465,7	29 %	29 %
1 755,0	1 228,6	965,3	3 948,9	CS2	816,7	288,0	157,6	801,7	2 064,0	52 %	42 %
1 638,0	1 425,0	M/A	3 063,0	IMI2	241,9	144,0	83,9	M/A	469,8	15 %	15 %
665,0	95,0	285,0	1 045,0	FCH2	318,8	5,4	7,7	636,3	968,2	93 %	44 %
1 185,0	1 657,5	M/A	2 842,5	ECSEL	512,0	11,3	694,1	M/A	1 217,4	43 %	43 %
975,0	975,0	1 755,0	3 705,0	BBI	264,6	21,2	36,8	699,9	1 022,5	28 %	17 %
398,0	350,0	120,0	868,0	S2R	158,9	28,2	63,7	160,4	411,2	47 %	34 %
7 201,0	6 731,1	3 125,3	17 057,4	Total	2 529,8	626,7	1 164,0	2 298,3	6 618,8	39 %	31 %

⁽¹⁾ Kontribuzzjonijiet *in natura* għall-attivitajiet operazzjonali tal-impriza kongunta

⁽²⁾ Kontribuzzjonijiet *in natura* għal attivitajiet addizzjonali li ma jaqghux taht il-programm ta' hidma tal-impriza kongunta

Sors: Data pprovduta mill-JUs.

Il-membri tal-industrija jikkontribwixxu prinċipalment għal attivitajiet li ma jaqghux taht il-programmi ta' hidma tal-JUs iżda li jaqghu fi hdan l-oġettivi tagħhom

2.22. Fil-każ ta' erba' JUs (CS, FCH, BBI u S2R), ir-regolamenti fundaturi rispettivi jipprevedu kontribuzzjonijiet *in natura* li għandhom isiru mill-membri privati fil-forma ta' attivitajiet addizzjonali li ma jitwettqux taht il-programmi ta' hidma tal-JUs, u jistabbilixxu livell minimu ta' kontributi li jehtieg li jintlaħaq sa tmiem il-programm. Kif jidher fit-Tabella 2.2, sa tmiem l-2018, il-kontribuzzjonijiet li saru mill-membri tal-industrija kienu jikkonsistu prinċipalment fid-dikjarazzjoni tal-ispejjeż għal dawn l-attivitajiet.

2.23. Sa tmiem l-2018, is-shab fl-industrija u fir-riċerka tal-JUs li jimplimentaw attivitajiet taht H2020 kienu kkontribwew EUR 4 biljun, jew percentwal ta' 41 %, tal-kontribuzzjonijiet totali maqbula ta' EUR 9,8 biljun. Dan l-ammont jikkonsisti minn EUR 1,7 biljun ⁽⁹⁾ f'kontribuzzjonijiet *in natura* għall-attivitajiet operazzjonali proprji tal-JUs taht H2020 (42 %) u minn EUR 2,3 biljun f'kontribuzzjonijiet *in natura* għal attivitajiet li ma jaqghux taht il-programmi ta' hidma tal-JUs (57 %). Fi tmiem l-2018, ir-rata ta' implimentazzjoni għall-kontribuzzjonijiet *in natura* għal attivitajiet operazzjonali kienet ta' 25 %, filwaqt li dik għall-kontribuzzjonijiet *in natura* għal attivitajiet addizzjonali kienet kwazi 75 %. Minkejja l-importanza tal-attivitajiet addizzjonali, ma hemm l-ebda obbligu li jiġu ddivulgati l-kontribuzzjonijiet korrispondenti fil-kontijiet annwali u ahna ma nistgħux nawditjawhom ⁽¹⁰⁾. B'konsegwenza ta' dan, ahna ma nistgħux nipprovdru opinjoni dwar in-natura, il-kwalità u l-kwantità ta' dawn il-kontribuzzjonijiet rigward is-CS, l-FCH, il-BBI u l-S2R (ara l-Kaxxa 2.1 u l-Kaxxa 2.2).

⁽⁹⁾ Minn dan l-ammont, madwar EUR 0,6 biljun biss (35 %) kienu ġew iċċertifikati fi tmiem l-2018.

⁽¹⁰⁾ L-Artikolu 4(4) tar-regolamenti fundaturi rispettivi ta' kull impriza kongunta.

Kaxxa 2.1

Kontribuzzjonijiet in natura għal attivitajiet addizzjonali (CS, FCH, BBI u S2R)

Kif previst fl-Artikolu 4(2)(b), li huwa komuni għar-regolamenti fundaturi ta' dawn il-JUs, "attivitajiet addizzjonali" huma kontribuzzjonijiet *in natura* għal attivitajiet li ma jaqghux taht il-programm ta' hidma u l-baġit tal-impriza kongunta specifika, iżda li jikkontribwixxu għall-oġġettivi ġenerali tagħha. Jenhtieg li l-attivitajiet korrispondenti jiġu stipulati fi pjan annwali ta' attivitajiet addizzjonali li jindika l-valur stmat tal-kontribuzzjonijiet. F'konformità mal-Artikolu 4(4) tar-regolamenti fundaturi, l-ispejjeż tal-attivitajiet addizzjonali jridu jiġu ċċertifikati minn awditur indipendenti estern u mhumiex suġġetti għall-awditjar mill-QEA jew minn kwalunkwe korp ieħor tal-UE.

Kaxxa 2.2

Kontribuzzjonijiet in natura għall-attivitajiet operazzjonali tal-JUs

Kif previst fir-regolamenti fundaturi ta' kull impriza kongunta, jenhtieg li l-ispejjeż operattivi tal-JUs ikunu koperti kemm permezz ta' kontribuzzjoni finanzjarja mill-UE kif ukoll permezz ta' kontribuzzjonijiet *in natura* mill-membri tal-industrija. Il-kontribuzzjonijiet *in natura* tal-membri tal-industrija jikkonsistu fl-ispejjeż imġarrba minnhom fl-implimentazzjoni ta' azzjonijiet ta' riċerka u innovazzjoni min-naħa tal-impriza kongunta, li minnhom titnaqqas il-kontribuzzjoni tal-impriza kongunta u kwalunkwe kontribuzzjoni oħra mill-UE għal dawk l-ispejjeż.

2.24. Barra minn hekk, fir-rigward tal-BBI, għalkemm ir-regolament fundatur tagħha ġie espressament emendat fl-2018 biex il-membri tal-industrija jkunu jistgħu jagħtu rendikont tal-kontribuzzjonijiet tagħhom fi flus kontanti fil-livell tal-proġetti, għad hemm riskju għoli li l-membri tal-industrija ma jiksbox l-ammont minimu mehtieg ta' EUR 182,5 miljun f'kontribuzzjonijiet operazzjonali fi flus kontanti sa tmiem il-programm tal-BBI. B'riżultat ta' dan, fi tmiem l-2018, il-Kummissjoni (DG RTD) iddeċidiet li tnaqqas b'EUR 140 miljun il-baġit tal-Impriza Kongunta għall-2020, li kien ta' EUR 205 miljun.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 2

Fejn regolament fundatur ta' impriza kongunta jirrikjedi kontribuzzjonijiet finanzjarji operazzjonali mill-membri tagħha, jenhtieg li l-membri fundaturi jaqblu dwar sistema ta' kontribuzzjoni finanzjarja li tkun ċara u li tkun giet maqbula b'mod komuni biex tiżgura li l-ammont mehtieg se jintlaħaq qabel it-tmiem tal-programm, u jenhtieg li din tiġi riflessa fir-regolament.

Il-kontrolli interni fir-rigward tal-pagamenti kienu ġeneralment effettivi

2.25. Il-JUs stabbilew proċeduri affidabbli ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizzijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Għal pagamenti *interim* u pagamenti finali taht l-FP7, ditti tal-awditjar indipendenti esterni, ikkuntrattati mill-JUs, iwettqu awditi *ex post* għand il-benefiċjarji. Għal klejms għall-ispejjeż taht H2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni (CAS) tal-Kummissjoni huwa responsabbli għal dawn l-awditi, għalkemm huwa jesternalizza madwar tliet kwarti minnhom lil ditti tal-awditjar esterni. Il-JUs kollha użaw dawn il-kontrolli ewlenin b'mod effettiv biex jivvalutaw il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti tagħhom.

2.26. Għall-pagamenti ta' għotja taht l-FP7, il-JUs (bl-eċċezzjoni tal-ECSEL) irrappurtaw rati tal-iżball residwu taht is-soll ta' materjalità ta' 2 %, ibbażati fuq ir-riżultati tal-awditjar *ex post* fi tmiem l-2018. Ahna kkonfermajna dan ir-riżultat permezz ta' ttestjar sostantiv li wettaqna fuq l-aħħar pagamenti ta' għotja. Fir-rigward tal-ECSEL, il-varjazzjoni sinifikanti fil-metodoloġġi u fil-proċeduri li ntuzaw mill-NFAs ma tippermettix li l-Impriza Kongunta tikkalkula rata unika ta' żball residwu għall-pagamenti taht l-FP7. Għal dawn il-pagamenti, ahna applikajna r-rata tal-iżball residwu li giet stabbilita mid-DG RTD għall-programm FP7 kollu, u li fi tmiem l-2018 kienet ta' 3,36 %. B'riżultat ta' dan, minhabba l-perċentwal baxx tal-pagamenti taht l-FP7 fl-2018, ir-rata tal-iżball residwu għall-pagamenti operazzjonali totali li saru mill-ECSEL f'dik l-istess sena hija taht is-soll ta' materjalità.

2.27. Għall-pagamenti ta' għotja taht H2020, fi tmiem l-2018, il-JUs kollha li jimplementaw proġetti taht H2020 irrappurtaw rata tal-iżball residwu taht is-soll ta' materjalità ta' 2 %, ibbażata fuq ir-riżultati tal-awditjar *ex post* fi tmiem l-2018. L-analizzijiet li wettaqna fuq ix-xogħol tal-awditjar tal-CAS u fuq dak ta' ditti tal-awditjar esterni, kif ukoll ċerti testijiet ta' twettiq mill-ġdid li saru għand il-benefiċjarji, ikkonfermaw dan ir-riżultat. Madankollu, l-analizi li wettaqna wriet ukoll sejbiet simili għal dawk fil-paragrafi 5.3 – 5.34 tar-Rapport Annwali 2018 tagħna, fejn ahna rrappurtajna dwar dgħufijiet li nstabu fix-xogħol tal-awditjar *ex post*.

Dghufijiet fil-ġestjoni finanzjarja tajba jqieghdu f'riskju l-effettività operazzjonali tal-JUs

2.28. L-awditjar finanzjarju u tal-konformità annwali zvela wkoll dghufijiet importanti fil-ġestjoni finanzjarja tajba fl-oqsma tal-ġestjoni tal-proġetti u tal-ghotjiet.

2.29. Għal snin, ahna u l-esperti esterni flimkien issuġġerejna li l-F4E timplimenta sistema ta' ġestjoni tal-valur gwadanjat (EVM) ⁽¹⁾ biex tkejjel il-prestazzjoni abbażi tal-progress tekniku tal-proġetti, flimkien mal-ispiza imġarrba għal dak il-progress. Madankollu, fl-2018, l-F4E kompliet tuża s-sistema ta' krediti tal-ITER biex timmonitorja l-progress tal-proġett tagħha.

2.30. Fl-2018, għall-ewwel darba, l-S2R niedet sejha pilota bi skema ta' finanzjament bbażata fuq somom f'daqqa li kienet ristretta għall-membri tagħha. Matul il-proċess ta' evalwazzjoni, l-esperti finanzjarji ltaqgħu ma' xi diskrepanzi materjali bejn il-proposti finanzjarji u d-*data* finanzjarja storika tal-benefiċjarji.

2.31. Għall-BBI, minhabba t-tfassil tas-sejha għal proposti tagħha tal-2018 kif ukoll il-ġestjoni tas-sistema ta' klassifikazzjoni tagħhom, wahda minn żewġ suġġetti ewlenin fis-sejha baqgħet ma rċevietx finanzjament, minkejja li kien hemm proposti eliġibbli u evalwati tajjeb għaż-żewġ suġġetti. Għas-SESAR, dghufijiet fit-tfassil tas-sejha għal proposti tal-2018 għall-fondi taht il-Facilità Nikkollegaw l-Ewropa (FNE) irriżultaw fi trikkib u inkonsistenzi fost il-kriterji tal-ghoti, li jqieghdu f'riskju l-effettività generali tal-proċess ta' evalwazzjoni tal-ghotjiet.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 3

L-F4E hija mhegġa li timplimenta sistema EVM biex il-progress tal-proġetti jkun jista' jiġi mmonitorjat fuq il-bażi kemm tal-ispejjeż imġarrba kif ukoll tal-ilhuq tal-oġġettivi intermedjarji tekniċi.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 4

Biex jiżguraw l-effiċjenza u l-effettività tal-finanzjament f'forma ta' somom f'daqqa, il-JUs huma mhegġa li jibbażaw l-evalwazzjoni finanzjarja tal-proposti fuq database tal-benefiċjarji li tkun soda u li jkollha *data* finanzjarja affidabbli li tkopri bosta snin.

L-evalwazzjonijiet tal-JUs jipprovdu valur miżjud, izda jehtieg li t-twaqqit jiġi kkunsidrat mill-ġdid

2.32. Fi tmiem l-2017, il-Kummissjoni infurmat lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar ir-riżultati tal-evalwazzjonijiet statutorji finali tal-JUs stabbiliti taht il-programm FP7 (SESAR, IMI, FCH, CS, ARTEMIS u ENIAC) u l-evalwazzjonijiet statutorji *interim* tal-JUs stabbiliti taht H2020 (SESAR, IMI2, CS2, FCH2, ECSEL, S2R u BBI). L-evalwazzjonijiet twettqu bl-assistenza ta' esperti indipendenti u koprew il-prestazzjoni tal-JUs f'termini ta' rilevanza, effiċjenza, effettività, koerenza, u valur miżjud tal-UE, filwaqt li ttiehdu wkoll inkunsiderazzjoni t-trasparenza u l-kwalità tar-riċerka.

2.33. Filwaqt li, b'mod generali, l-evalwaturi qiesu li l-prestazzjoni tal-JUs kienet pożittiva, huma rrakkomandaw:

- li tiżdied il-partecipazzjoni tal-membri tal-industrija, l-Istati Membri, l-SMEs u partijiet ikkonċernati oħra;
- li titjeb il-koordinazzjoni mal-programmi l-oħra ta' riċerka fil-livell nazzjonali u f'dak tal-UE;
- li tiżdied il-partecipazzjoni tal-Istati Membri l-ġodda; li jkompli jiġi żvilupp qafas għall-kejl tal-prestazzjoni kompatibbli mal-obbligu ta' rendikont b'indikaturi ewlenin tal-prestazzjoni biex issir valutazzjoni ahjar tal-impatti u l-benefiċċji soċjoekonomiċi tal-JUs;
- li jsir titjeb fid-disseminazzjoni u l-isfruttament tar-riżultati tal-proġetti tal-JUs.

2.34. B'rispons għal dan, kull impriża kongunta hejjiet pjan ta' azzjoni u bdiet timplimentah fl-2018. Matul l-awditu finanzjarju 2018 tagħha, ahna analizzajna l-implimentazzjoni ta' dawn il-pjanijiet ta' azzjoni.

⁽¹⁾ L-EVM tgħin lill-manijers tal-proġetti biex ikejlu l-prestazzjoni tal-proġetti. Hija tikkostitwixxi proċess sistematiku għall-monitoraġġ tal-proġetti li jintuza biex jinstabu devjazzjonijiet fil-progress tal-proġetti abbażi tat-tqabbil tax-xogħol imwettaq u dak ipplanat. Din is-sistema tintuza għall-kontroll tal-ispejjeż u tal-iskeda ta' żmien, u biex tipprovi *data* kwantitattiva għat-tehdid ta' deċiżjonijiet relatati mal-proġetti. Il-linja bażi tal-proġett hija komponent essenzjali tal-EVM u sservi bħala punt ta' referenza għall-attivitatiet kollha relatati mal-EVM.

2.35. Filwaqt li l-evalwazzjoni *interim* għal kull impriża kongunta giet ikkompletata f'konformità mal-perjodu ta' żmien preċiż iffissat fil-qafas legali rispettiv, ahna nemmnu li l-evalwazzjoni ma gietx skedata fl-ahjar żmien biex tkun tista' tikkontribwixxi għat-tehid ta' deċiżjonijiet ta' JUs li nholqu reċentement taht H2020 (BBI, S2R u ECSEL). Billi dawn il-JUs kellhom jistabbilixxu l-istruttura amministrattiva proprja tagħhom fl-2014 u fl-2015, huma kienu għadhom fi stadju operazzjonali bikri fiż-żmien meta twettqet l-evalwazzjoni *interim*.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 5

Minhabba li l-evalwazzjonijiet finali mhumiex skedati qabel l-2024, hemm il-htieġa li l-evalwazzjonijiet *interim* tal-JUs il-godda jiġu ssupplimentati fi stadju (f'nofs) aktar tard, meta jkunu wettqu xogħol biżżejjed, biex il-prestazzjoni tkun tista' tiġi mkejla b'mod adegwat u jkunu jistgħu jsiru rakkomandazzjonijiet li jkunu utli u effettivi.

Bosta JUs esperjenzaw rati għolja ta' dawran tal-persunal

2.36. Bosta JUs (IMI, CS u S2R) kellhom rata għolja hafna ta' dawran tal-persunal fl-2018; b'konsegwenza ta' dan, l-użu tagħhom ta' persunal *interim* żdied b'mod sinifikanti.

2.37. Il-JUs spjegaw li d-daqs żgħir tagħhom meta mqabbel ma' istituzzjonijiet u korpi oħra tal-UE (bħala medja, huma għandhom 30 membru tal-persunal), jirrappreżenta żvantaġġ għalihom meta jiġu biex jirreklutaw u jzommu lill-persunal.

2.38. Fl-2018, ahna osservajna li l-użu ta' persunal *interim* u ta' konsulenti kien partikolarment importanti għal xi whud mill-aġenziji tal-UE li mhumiex konformi mal-qafas legali ⁽¹²⁾. Ahna se nanalizzaw ukoll l-istess problema fir-rigward tal-JUs fl-2019.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 6

Il-JUs huma mhegġa biex, f'kooperazzjoni mal-Kummissjoni, isibu modi ta' kif jistgħu jevitaw l-użu eċċessiv ta' persunal *interim*.

Is-sinerġiji fost il-JUs ġew sfruttati għal servizzi ta' appoġġ, iżda għall-attivitajiet ta' riċerka dawn jibqgħu limitati

2.39. Il-JUs diġà qed jikkollaboraw f'dak li jirrigwarda l-akkwist f'diversi oqsma amministrattivi. L-akkwist kongunt huwa rakkomandat għal xiri li mhuwiex speċifikament marbut mal-attivitajiet operazzjonali rispettivi tal-impriża kongunta u li mhuwiex kopert minn kuntratti qafas interstituzzjonali. L-akkwist kongunt huwa partikolarment ta' vantaġġ fl-oqsma tal-IT u tal-ġestjoni tad-*data*, tar-rizorsi umani, tas-servizzi ta' konsulenza u tal-ġestjoni tal-bini. Bosta kuntratti qafas kongunti diġà jeżistu f'dawn l-oqsma jew inkella ġew konkluzi fl-2018 biex jissodisfaw htigijiet godda, bhall-implimentazzjoni tar-Regolament il-ġdid dwar il-Protezzjoni tad-*Data*.

2.40. Barra minn hekk, il-fatt li l-JUs esternalizzaw il-funzjoni kontabilistika tagħhom lid-DĠ BUDG fl-2016 ikkontribwixxa għall-prezentazzjoni armonizzata tal-kontijiet tal-JUs.

2.41. B'mod ġenerali, il-JUs jaqblu li l-akkwist kongunt iżid b'mod sinifikanti l-effiċjenza, l-effettività u l-konsistenza tas-servizzi kkonċernati, u ppermetta ekonomiji ta' skala sostanzjali u t-tnaqqis tar-rizorsi.

2.42. Fl-2018, minhabba analiżi insuffiċjenti tal-htigijiet u tal-ispejjeż imqabbla mal-benefiċċji fit-tnedija tal-proċeduri ta' akkwist kongunt, xi whud mill-JUs iffaċċjaw xi problemi, inkluż:

- il-kuntratti qafas kongunti li kienu insuffiċjenti u li kienu pprezzati b'mod eċċessiv,
- id-dewmien fl-iżvilupp u fl-implimentazzjoni ta' karatteristiċi speċifiċi għall-impriża kongunta fl-ghodod tal-IT tal-Kummissjoni għal H2020,
- l-ilhuq tal-limiti tas-servizzi ta' appoġġ komuni tal-Kummissjoni, pereżempju, is-servizz ċentralizzat tal-awditjar *ex post* fid-DG RTD, is-servizz kontabilistiku fid-DG Baġit, u l-kuntratti qafas tal-Kummissjoni għal servizzi ta' persunal *interim*.

⁽¹²⁾ Ara r-Rapport Annwali dwar l-Aġenziji tal-UE għas-sena finanzjarja 2018 (ĠU C 417, 11.12.2019, p. 1)

2.43. Is-servizzi korporattivi tal-JUs huma razzjonalizzati, u dan jirrifletti l-htigijiet tagħhom li huma pjuttost simili għal servizz amministrattiv u kuntratti ta' provvista. Min-naħa l-oħra, l-attivitajiet operazzjonali kongunti fost il-JUs huma pjuttost limitati minhabba l-ispeċifità tal-oqsma tar-riċerka u l-innovazzjoni u tal-programmi ta' hidma tagħhom. Fl-2018, studju wiehed biss tnedja b'mod kongunt — min-naħa tal-FCH u l-S2R, dwar l-użu li jsir miċ-ċelloli tal-idroġenu fl-ambjent ferrovarju. Bosta JUs kellhom aktar sinerġiji operazzjonali mal-aġenziji decentralizzati tal-UE li joperaw fl-oqsma rispettivi tagħhom tar-riċerka u l-innovazzjoni: pereżempju, is-SESAR u l-Aġenzija tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni tal-Unjoni Ewropea (EASA) ikkollaboraw flimkien f'dak li jirrigwarda d-droni.

Azzjonijiet li għandhom jittiehdu 7

Qabel it-tnedija ta' akkwist, jehtieg li l-JUs jivvalutaw jekk huma jistgħux jingħaqdu fi proċedura li tkun għaddejja jew f'kuntratt qafas eżistenti. In-Netwerk tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea (EUAN) jospita portal kongunt għall-akkwisti li l-JUs jistgħu jikkonsultaw regolarment biex jidentifikaw opportunitajiet ta' akkwist kongunt.

Kwalunkwe kollaborazzjoni jew sinerġija previsti f'oqsma importanti jenhtieg li jkunu bbażati fuq analiżi minn qabel tal-ispejjeż imqabbla mal-benefiċċji li tqis, fost affarijiet oħra, l-identifikazzjoni tal-htigijiet, il-kisbiet fl-effiċjenza u simplifikazzjoni, it-telf ta' flessibbiltà, ir-riżorsi mehtieġa għall-koordinazzjoni u l-kontrolli, kif ukoll l-impatt fuq ir-riżorsi umani.

Il-JUs huma mhegġa li jesploraw opportunitajiet ulterjuri għal kooperazzjoni u azzjoni kongunta fir-rigward tal-attivitajiet operazzjonali tagħhom.

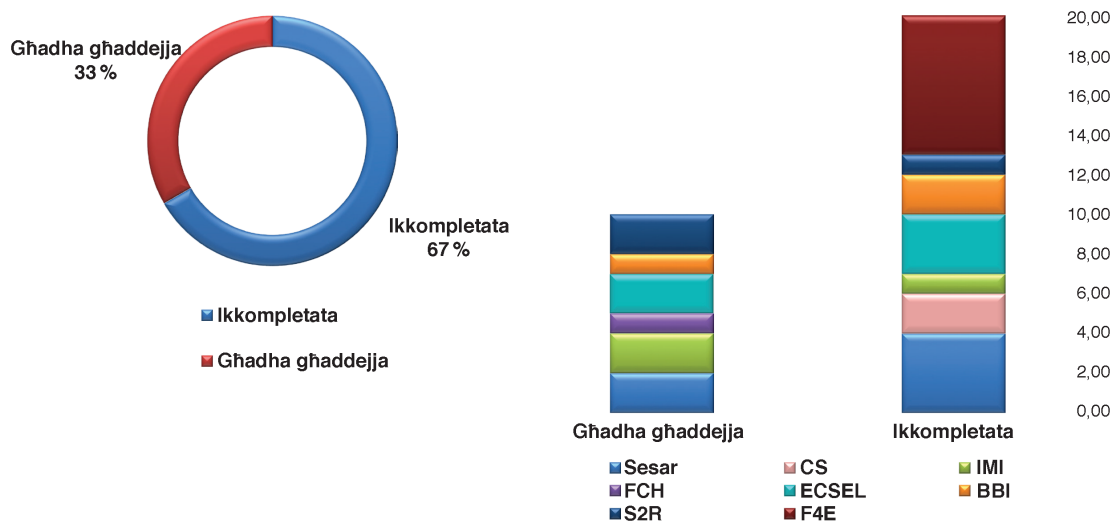
Il-JUs qed iwettqu segwitu għas-sejbiet tal-awditjar mis-snin preċedenti

2.44. Fil-biċċa l-kbira mill-kazijiet, il-JUs hađu azzjoni korrettiva biex jagħtu segwitu għall-osservazzjonijiet u l-kummenti li saru fir-rapporti annwali speċifiċi tagħna mis-snin preċedenti. Id-dettalji jistgħu jinstabu fl-annessi għall-opinjoni tagħna fil-Kapitolu 3.

2.45. Il-Figura 2.2 turi li, għat-30 osservazzjoni li ma kinux ġew indirizzati sa tmiem l-2017, l-azzjoni korrettiva kienet ittiehdet fl-2018 biex 20 osservazzjoni (67 %) setgħu jiġu kkompletati filwaqt li 10 osservazzjonijiet (33 %) kienu għadhom jinsabu għaddejjin sa tmiem l-2018.

Figura 2.2

Sforzi mill-JUs biex jagħtu segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti



Sors: Il-QEA.

RIŻULTATI TAL-AWDITJAR MINN DOKUMENTI REĊENTI OĦRA TAL-QEA LI JIFFUKAW FUQ IL-JUS

2.46. Minbarra r-rapport annwali tal-awditjar relatat mal-kontijiet annwali tal-JUs, matul l-2018, ahna ħriġna wkoll għadd ta' rapporti speċjali tal-awditjar li kienu jirreferu għall-JUs (ara l-Figura 2.3).

Figura 2.3

Riżultati tal-awditjar minn dokumenti oħra relatati mal-JUs mahruġa reċentement mill-QEA



Ir-Rapport Speċjali Nru 29/2018 tal-QEA:
Il-maġġoranza tal-miżuri ta' simplifikazzjoni integrati f'Orizzont 2020 iffaccilitaw aktar il-hajja għall-benefiċjarji, iżda għad hemm lok għal titjib

Il-programm Orizzont 2020 jipprovdi finanzjament lil riċerkaturi, istituti tar-riċerka, universitajiet, kumpanji privati u korpi pubbliċi, sew individwalment kif ukoll f'konsorzji, bħala parti minn proġetti kollaborattivi ta' riċerka. B'baġit ta' EUR 76.4 biljun għall-perjodu mill-2014 sal-2020, huwa jikklassifika bħala l-akbar programm pubbliku ta' riċerka u innovazzjoni fid-dinja. L-awditu tagħna eżamina jekk il-bidliet li ġew introdotti permezz ta' Orizzont 2020 kinux effettivi fit-tnaqqis tal-piż amministrattiv minn fuq il-benefiċjarji. Ahna kkonkludnejna li l-maġġoranza tal-miżuri ta' simplifikazzjoni kienu effettivi, għalkemm mhux l-azzjonijiet kollha pproduċew ir-riżultati mixtieqa u għad hemm lok għal titjib. Il-benefiċjarji jehtiegu gwida u għodod aktar faċli għall-utent, u l-Kummissjoni għandha tkompli tittestja x-xerġien u l-utilizzabbiltà tal-iskemi godda ta' finanzjament. L-istabbiltà fir-regoli hija importanti wkoll, u filwaqt li l-benefiċjarji jistgħu jadattaw għall-komplessità, modifiki frekwenti tal-gwida jistgħu jikkawżaw konfużjoni u incertezza.

Id-dettalji dwar il-konklużjonijiet tal-awditjar, ir-rakkomandazzjonijiet relatati u r-risposti tal-entità awditjata jistgħu jiġu kkonsultati fuq is-sit web tal-QEA eca.europa.eu.

Sors: Il-QEA.



Ir-Rapport Speċjali Nru 11/2019 tal-QEA:
Ir-regolamentazzjoni tal-UE għall-modernizzazzjoni tal-gestjoni tal-traffiku tal-ajru pprovdi valur miżjud – iżda, fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, il-finanzjament ma kienx mehtieg - mobilizzazzjoni tas-SESAR

Fl-2005, l-UE niedet programm magħruf bħala SESAR biex jarmonizza u jimmodernizza s-sistemi u l-proċeduri ta' gestjoni tal-traffiku tal-ajru (ATM) fl-Ewropa kollha. Dawn is-sistemi tradizzjonalment ġew żviluppati fil-livell nazzjonali. B'mod globali, l-UE impenjat EUR 3.8 biljun favur is-SESAR bejn l-2005 u l-2020, li minnhom EUR 2.5 biljun ġew assenjati biex jingħata appogg għall-mobilizzazzjoni ta' dawn is-sistemi u l-proċeduri.

F'dan l-awditu, ahna eżaminajna l-intervent tal-UE fil-fażi ta' mobilizzazzjoni tas-SESAR, il-pilastru teknoloġiku tal-inizjattiva tal-Ajru Uniku Ewropew (SES) tal-UE. Ahna kkonkludnejna li l-intervent regolatorju li sar mill-UE fil-forma ta' proġetti komuni pprovda valur miżjud. Madankollu sibna wkoll li, fil-biċċa l-kbira, il-finanzjament li ngħata mill-UE bħala appogg għall-modernizzazzjoni tal-ATM ma kienx mehtieg, u li l-gestjoni tal-finanzjament hija affettwata minn xi nuqqasijiet. Ahna għamilna wkoll għadd ta' rakkomandazzjonijiet lill-Kummissjoni Ewropea bħala għajjnuna għat-titjib tal-appogg li hija tagħti għall-modernizzazzjoni tal-ATM.

Id-dettalji dwar il-konklużjonijiet tal-awditjar, ir-rakkomandazzjonijiet relatati u r-risposti tal-entità awditjata jistgħu jiġu kkonsultati fuq is-sit web tal-QEA eca.europa.eu.



Analizi panoramika 2018:
Lejn settur tat-trasport ġewwa l-UE li jkollu suċċess: sfidi li jridu jiġu indirizzati

Din l-analizi panoramika tiddekrivi u tanalizza dak li qed isir mill-UE fil-ġasam tat-trasport. Ahna niffukaw fuq investimenti fl-infrastruttura finanzjati mill-baġit tal-UE u nipprezentaw sugġetti trazversali li identifikkajna f'awditu li wettaqna reċentement tal-hames mezz prinċipali ta' trasport: bit-triq, bil-ferroviji, bl-ajru, minn passaġġi fuq il-ma interni u dak marittimu.

Ahna sibna li l-UE kienet għamlet progress fl-iżvilupp tal-infrastruttura u fil-ftuħ tas-suq intern tat-trasport, iżda ahna nwisu wkoll li jehtiegu li hija tindirizza sitt sfidi ewlenin biex tinkiseb mobbiltà aħjar ġewwa l-Unjoni. Dawn jinkludu t-tqabbil tal-objettivi u tal-prijoritajiet mar-riżorsi, ipplanar aħjar, manutenzjoni tal-infrastruttura, infurzar effettiv, il-bidla mit-trasport tal-merkanzija bit-triq għal mezz oħra ta' trasport kif ukoll li jiġi żgurat il-valur miżjud tal-UE.

Permezz tal-informazzjoni ċara u aċċessibbli li hija tipprovdi lill-partijiet ikkonċernati u lil dawk interessati, din l-analizi panoramika għandha l-għan li thegġeg lill-partijiet ikkonċernati biex itejbu l-azzjonijiet u/jew jikkordinawhom aħjar sabiex jipprovdu valur miżjud għall-isforzi tal-UE biex tilhaq l-objettivi tal-politika tagħha dwar it-trasport.

Id-dettalji dwar il-konklużjonijiet tal-awditjar, ir-rakkomandazzjonijiet relatati u r-risposti tal-entità awditjata jistgħu jiġu kkonsultati fuq is-sit web tal-QEA eca.europa.eu.

KAPITOLU 3

DIKJARAZZJONIJIET TA' ASSIGURAZZJONI TAL-IMPRIZI KONGUNTI TAL-UE

3.1. *Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni***Baži għal opinjonijiet**

3.1.1. Ahna wettaqna l-awditu tagħna skont l-Istandards Internazzjonali tal-Awditjar (ISAs) u l-Kodiċijiet tal-Etika tal-IFAC, u l-Istandards Internazzjonali tal-Istituzzjonijiet Supremi tal-Awditjar (ISSAIs) tal-INTOSAI. Ir-responsabbiltajiet tagħna skont dawn l-istandards jinghataw f'aktar dettall fit-taqsimha dwar ir-responsabbiltajiet tal-Awditur tar-rapport tagħna. F'konformità mal-Kodiċi ta' Etika għall-Kontabilisti Professjonali li nħareġ mill-Bord tal-Istandards Internazzjonali tal-Etika għall-Kontabilisti (il-Kodiċi tal-IESBA), u r-rekwiżiti etiċi li huma rilevanti għall-awditu tagħna, ahna indipendenti u wettaqna r-responsabbiltajiet etiċi l-oħra tagħna skont dawn ir-rekwiżiti etiċi u l-Kodiċi tal-IESBA. Ahna nemmnu li l-evidenza għall-awditjar li ksibna hija suffiċjenti u xierqa biex tipprovdi baži għall-opinjoni tagħna.

Responsabbiltajiet tal-manigment u ta' dawk inkarigati mill-governanza

3.1.2. Skont l-Artikoli 310 sa 325 tat-TFUE u r-Regolamenti Finanzjarji tal-JUs, il-manigment ta' kull impriża kongunta huwa responsabbli mit-thejjija u l-prezentazzjoni tal-kontijiet tagħhom abbaži ta' standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment u mil-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Din ir-responsabbiltà tinkludi t-tfassil, l-implimentazzjoni u ż-żamma ta' kontrolli interni rilevanti għat-thejjija u l-prezentazzjoni ta' rapporti finanzjarji li jkunu hielsa minn kwalunkwe dikjarazzjoni skorretta materjali, sew jekk minhabba frodi u sew jekk minhabba xi żball. Il-manigment huwa responsabbli wkoll milli jiżgura li l-attivitajiet, it-tranzazzjonijiet finanzjarji u l-informazzjoni riflessi fir-rapporti finanzjarji jkunu jikkonformaw mal-awtoritajiet li jirregolawhom.

3.1.3. Fit-thejjija tal-kontijiet, il-manigment huwa responsabbli milli jivvaluta l-kapaċità tal-impriża kongunta li tkompli bħala negozju avvjat, filwaqt li jiddivulga, kif applikabbli, kwistjonijiet relatati ma' negozju avvjat u juża l-baži kontabilistika ta' negozju avvjat, dment li ma jkunx bihsiebu jillikwida l-entità jew itemm l-operazzjonijiet, jew inkella ma jkollu l-ebda alternattiva realistika hliel li jagħmel dan.

3.1.4. Dawk inkarigati mill-governanza huma responsabbli mis-sorveljanza tal-proċess ta' rappurtar finanzjarju tal-JUs.

Ir-responsabbiltajiet tal-awditur għall-awditjar tal-kontijiet u tat-tranzazzjonijiet ta' baži

3.1.5. L-objettivi tagħna huma li niksbru aċċertament raġonevoli dwar jekk il-kontijiet tal-JUs ikunux hielsa minn kwalunkwe dikjarazzjoni skorretta materjali u dwar jekk it-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati jkunux legali u regolari u li, fuq il-baži tal-awditu tagħna, nipprovdu lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill b'dikjarazzjonijiet ta' assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Aċċertament raġonevoli huwa aċċertament ta' livell għoli, iżda mhuwiegx garanzija li awditu dejjem se jaqbad dikjarazzjoni skorretta materjali jew nuqqas ta' konformità meta dawn ikunu jeżistu. Dawn jistgħu jiġu kkaġunati minn frodi jew minn xi żball u jitqiesu materjali jekk, individwalment jew flimkien, jistgħu jkunu mistennija, b'mod raġonevoli, li jinfluwenzaw id-deċiżjonijiet ekonomiċi li l-utenti jiehdu fuq il-baži ta' dawn il-kontijiet.

3.1.6. Għad-dhul, ahna niverifikaw il-kontribuzzjonijiet li jiġu riċevuti minghand il-Kummissjoni, shab ohra jew il-pajjiżi partecipanti u nivvalutaw il-proċeduri adottati mill-JUs għall-għbir ta' introjtu iehor, jekk ikun il-każ.

3.1.7. Għall-infiq, ahna neżaminaw it-tranzazzjonijiet ta' pagament meta l-infiq ikun gie mgarrab, irregistrat u aċċettat. Dan l-eżaminar ikopri l-kategoriji kollha ta' pagamenti (inklużi dawk li jkunu saru għax-xiri ta' assi) minbarra pagamenti bil-quddiem fil-punt meta jsiru. Il-pagamenti bil-quddiem jiġu eżaminati meta r-riċevitur tal-fondi jipprovdi ġustifikazzjoni għall-użu xieraq tagħhom u impriża kongunta taċċetta l-ġustifikazzjoni billi tapprova l-pagament bil-quddiem, sew jekk fl-istess sena u sew jekk aktar tard.

3.1.8. F'konformità mal-ISAs u l-ISSAIs, ahna neżercitaw ġudizzju professjonali u nmanntnu xetticizmu professjonali tul l-awditu. Barra minn hekk, ahna:

- Nidentifikaw u nivvalutaw ir-riskji ta' dikjarazzjoni skorretta materjali tal-kontijiet u ta' nuqqas ta' konformità materjali mit-tranzazzjonijiet ta' baži mar-rekwiżiti tal-qafas legali tal-Unjoni Ewropea, sew jekk minhabba frodi u sew jekk minhabba xi żball, infasslu u nwettqu proċeduri tal-awditjar li jirrispondu għal dawk ir-riskji, u niksbru evidenza għall-awditjar li tkun suffiċjenti u adegwata biex tipprovdi baži għall-opinjoni tagħna. Ir-riskju li ma jinqabdux dikjarazzjoni skorretta materjali jew nuqqas ta' konformità b'riżultat ta' frodi huwa oghla mir-riskju li dawn ma jinqabdux meta jkunu b'riżultat ta' żball, billi frodi tista' tinvolvi kollużjoni, falsifikazzjoni, ommissjonijiet intenzjonali, rappreżentazzjonijiet żbaljati, jew li jinqabzu l-kontroll interni.
- Niksbru fehim tal-kontrolli interni rilevanti għall-awditu sabiex infasslu proċeduri tal-awditjar li jkunu xierqa fiċ-ċirkustanzi, iżda mhux bl-iskop li nagħtu opinjoni dwar l-effettività tal-kontroll intern.

- Nevalwaw l-adegwatezza tal-politiki kontabilistiċi użati, ir-raġonevolezza tal-istimi kontabilistiċi u d-divulgazzjonijiet relatati li jsiru mill-manigment.
- Naslu għal konklużjoni dwar l-adegwatezza tal-użu mill-manigment tal-baži kontabilistika ta' negozju avvjat u, abbaži tal-evidenza għall-awditjar miksuba, jekk tkunx teżisti incertezza materjali relatata ma' avvenimenti jew kundizzjonijiet li jistgħu jixhtu dubju sinifikanti fuq il-kapaċità ta' impriża kongunta li tkompli bhala negozju avvjat. Jekk ahna nikkonkludu li tkun teżisti incertezza materjali, ahna meħtieġa niġbdu l-attenzjoni, fir-rapport tal-awditur tagħna, għad-divulgazzjonijiet relatati fil-kontijiet jew, jekk dawn id-divulgazzjonijiet ma jkunux adegwati, nimmodifikaw l-opinjoni tagħna. Il-konklużjonijiet tagħna huma bbażati fuq l-evidenza għall-awditjar miksuba sad-data tar-rapport tal-awditur tagħna. Madankollu, avvenimenti jew kundizzjonijiet futuri jistgħu jwasslu biex entità ma tkomplix bhala negozju avvjat.
- Nevalwaw il-preżentazzjoni, l-istruttura u l-kontenut ġenerali tal-kontijiet, inklużi d-divulgazzjonijiet, u jekk il-kontijiet jirrapprezentawx it-tranzazzjonijiet u l-avvenimenti ta' baži b'mod li tinkiseb preżentazzjoni ġusta.
- Niksbu evidenza adegwata u suffiċjenti għall-awditjar dwar l-informazzjoni finanzjarja tal-JUs biex nesprimu opinjoni dwar il-kontijiet u t-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Ahna responsabbli għat-tmexxija, is-superviżjoni u l-prestazzjoni tal-awditu. Ahna nibgħu unikament responsabbli għall-opinjoni tal-awditjar li nagħtu.
- Inqisu x-xogħol tal-awditjar li l-awditur indipendenti estern wettaq fuq il-kontijiet tal-JUs kif stipulat fl-Artikolu 208(4) tar-Regolament Finanzjarju tal-UE ⁽¹³⁾, fejn dan ikun applikabbli.

3.1.9. Ahna nikkomunikaw mal-manigment rigward, fost oħrajn, l-ambitu u t-twaqqit ippjanati tal-awditu u dwar sejbiet sinifikanti tal-awditjar, inklużi defiċjenzi sinifikanti fil-kontrolli interni li ahna nidentifikaw matul l-awditu tagħna.

3.1.10. Mill-kwistjonijiet li dwarhom ahna nkunu kkomunikajna mal-JUs, ahna niddeterminaw dawk li kienu tal-akbar sinifikat fl-awditjar tal-kontijiet tal-perjodu attwali, u li għalhekk huma l-kwistjonijiet ewlenin tal-awditjar. Ahna niddeskrivu dawn il-kwistjonijiet fir-rapport tal-awditur tagħna, dment li l-liġi jew ir-regolament ma jkunux jipprekludu d-divulgazzjoni pubblika dwar il-kwistjoni jew meta, f'ċirkustanzi rari hafna, ahna niddeterminaw li kwistjoni ma għandhiex tiġi kkomunikata fir-rapport tagħna minhabba li l-konsegwenzi avversi jekk dan isir ikunu mistennija, b'mod raġonevoli, li jkunu akbar mill-benefiċċji ta' din il-komunikazzjoni għall-interess pubbliku.

⁽¹³⁾ Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012.

IMPRIŻI KONGUNTI LI JIMPLIMENTAW PROGRAMMI QAFAS TAL-UE

3.2. L-Impriza Kongunta għar-Riċerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR)

3.2.1. L-Impriza Kongunta għar-Riċerka dwar il-Ġestjoni tat-Traffiku bl-Ajru tal-Ajru Uniku Ewropew (SESAR), li tinsab fi Brussell, twaqqfet fi Frar 2007 għal perjodu ta' tmien snin ⁽¹⁴⁾ (SESAR I). F'Ġunju 2014, il-Kunsill emenda r-regolament fundatur u estenda t-tul ta' żmien tal-operat tal-Impriza Kongunta sal-31 ta' Diċembru 2024 ⁽¹⁵⁾ (SESAR 2020).

3.2.2. L-Impriza Kongunta SESAR hija shubija pubblika-privata għall-iżvilupp u t-twaqqif tal-ġestjoni mmodernizzata tat-traffiku tal-ajru (ATM) fl-Ewropa. Il-membri fundaturi huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrapreżentata mill-Kummissjoni (DG Move), u l-Organizzazzjoni Ewropea għas-Sikurezza tan-Navigazzjoni bl-Ajru (Eurocontrol) ⁽¹⁶⁾. Wara sejha għal espressjonijiet ta' interess fl-2015, 19-il entità pubblika u privata mis-settur tal-avjazzjoni saru membri tal-Impriza Kongunta. Dawn jinkludu manifatturi ta' inġenji tal-ajru, manifatturi ta' tagħmir tal-art u tal-ajru, fornituri ta' servizzi ta' navigazzjoni bl-ajru u fornituri ta' servizzi fl-ajruporti.

3.2.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽¹⁷⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	94,8	90,9
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	129,5	109,9
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	166,3	213
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	175,9	130,9
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	42	40

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi uffiċjali, aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

OPINJONI**3.2.4. Ahna awditjajna:**

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽¹⁸⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽¹⁹⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

⁽¹⁴⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 219/2007 tas-27 ta' Frar 2007 dwar l-istabbiliment ta' Impriza Kongunta għall-iżvilupp tas-sistema Ewropea ta' ġenerazzjoni ġdida għall-ġestjoni tat-traffiku tal-ajru (SESAR) (ĠU L 64, 2.3.2007, p. 1).

⁽¹⁵⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 721/2014 tas-16 ta' Ġunju 2014 li jemenda r-Regolament (KE) Nru 219/2007 dwar l-istabbiliment ta' Impriza Kongunta għall-iżvilupp tas-sistema Ewropea ta' ġenerazzjoni ġdida għall-ġestjoni tat-traffiku tal-ajru (SESAR) fir-rigward tal-estensjoni tal-Impriza Kongunta sal-2024 (ĠU L 192, 1.7.2014, p. 1).

⁽¹⁶⁾ Il-Eurocontrol hija organizzazzjoni internazzjonali li tappartjeni għal 41 Stat Membru. L-UE ddelegat lill-Eurocontrol partijiet mir-Regolamenti tagħha dwar l-Ajru Uniku Ewropew, biex b'hekk din saret l-organizzazzjoni ċentrali għall-koordinazzjoni u għall-ippjanar tal-kontroll tat-traffiku tal-ajru għall-Ewropa kollha. L-UE nfisha hija firmatarja tal-Eurocontrol u l-Istati Membri kollha tal-UE huma membri tagħha.

⁽¹⁷⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitajiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.sesarju.eu.

⁽¹⁸⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽¹⁹⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti, li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.2.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

*Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet***Dħul**

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.2.6. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.2.7. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.2.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ta' SESAR I

3.2.9. F'Diċembru 2016, il-programm SESAR I ingħalaq formalment u l-aħħar pagament tal-ghotjiet sar f'Diċembru 2017.

3.2.10. It-Tabella 2 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal SESAR I fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal SESAR I*(f'miljun EUR)*

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DG Move)	700,0	M/A	700,0	634,1	0,0	0,0	M/A	634,1
Eurocontrol	700,0	M/A	700,0	137,8	422,9	0,0	M/A	560,7
Membri tal-industrija	584,3	M/A	584,3	25,5	513,6	0,0	M/A	539,1
Total	1 984,3	M/A	1 984,3	797,4	936,5	0,0	M/A	1 733,9

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-JUs.

3.2.11. Approprijazzjonijiet ta' pagament mhux użati ta' EUR 40 miljun mis-snin preċedenti ġew riportati għall-2018 għar-rimborz tal-kontribuzzjonijiet żejda fi flus kontanti riċevuti mill-membri tal-industrija ta' SESAR I ⁽²⁰⁾ u għall-pagament ta' klejms għall-ispejjeż li ġew ipprezentati tard iżda li xorta kienu ggustifikati għall-proġetti taht l-FP7 u t-TEN-T. Madankollu, fi tmiem l-2018, EUR 1,8 miljun (5 %) biss minn dawn l-approprijazzjonijiet setghu jintużaw għal pagamenti korrettivi bhal dawn, EUR 20 miljun (50 %) kellihom jiġu kkanċellati, u EUR 18,2 miljun (45 %) ġew riportati għall-2019.

3.2.12. Fi tmiem l-2018, fil-fażi tal-gheluq tal-programm SESAR I, l-Impriza Kongunta kienet għadha qed turi ammont kbir ta' impenji miftuħa (obbligazzjonijiet ta' pagament) ta' EUR 61,4 miljun. Billi l-programm ingħalaq fi tmiem l-2016 u l-ahhar pagament ta' ghotja sar fi tmiem l-2017, dawn ir-riżorsi li ġew allokati għall-Impriza Kongunta mhumiex se jintużaw kompletament.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta SESAR 2020

3.2.13. It-Tabella 3 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal SESAR 2020 fi tmiem l-2018.

Tabella 3

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal SESAR 2020

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DG Move)	585,0	M/A	585,0	216,9	0,0	0,0	M/A	216,9
Eurocontrol	500,0	M/A	500,0	11,9	59,6	60,1	M/A	131,6
Membri tal-industrija	500,0	M/A	500,0	2,5	54,6	60,1	M/A	117,2
Total	1 585,0	M/A	1 585,0	231,3	114,2	120,2	M/A	465,7

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqghux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.2.14. Fi tmiem l-2018, l-Impriza Kongunta implimentat 81 % u 61 % rispettivament tal-approprijazzjonijiet ta' impenn u l-approprijazzjonijiet ta' pagament li kienu disponibbli għall-proġetti taht il-programm Orizzont 2020, u kkanċellat madwar EUR 44,6 miljun (35 %) tal-approprijazzjonijiet ta' pagament disponibbli għal Orizzont 2020.

3.2.15. Ir-rata baxxa ta' implimentazzjoni u r-rata gholja ta' kancellazzjoni għall-approprijazzjonijiet ta' pagament taht Orizzont 2020 disponibbli fl-2018 kienu prinċipalment dovuti għall-fatt li l-Impriza Kongunta tuża:

- ippjanar konservattiv għall-baġit, meta jitqies ir-riskju li l-ftehimiet ta' delega annwali relatati mal-implimentazzjoni finanzjarja jaslu tard;
- approċċ fl-ippjanar u l-monitoraġġ tal-baġit, li ma jhux kont shih tal-ammont ta' approprijazzjonijiet ta' pagament mhux użati mis-snin preċedenti, li jkunu reġghu ddaħhlu fil-baġit tas-sena.

Osservazzjoni dwar il-kontrolli interni

3.2.16. L-Impriza Kongunta stabbiliet proċeduri affidabbli ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Għal pagamenti *interim* u finali taht l-FP7, l-Impriza Kongunta twettaq awditi *ex post* għand il-benefiċjarji, filwaqt li għal pagamenti taht Orizzont 2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditi *ex post*. Ir-rati tal-iżball residwu għall-awditi *ex post* li ġew irrappurtati mill-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018 kienu ta' 1,29 % għall-FP7 u ta' 1,33 % għal Orizzont 2020 ⁽²¹⁾.

⁽²⁰⁾ L-Artikoli 13 u 25 tal-istatuti tal-Impriza Kongunta SESAR, annessi mar-Regolament (KE) Nru 219/2007 kif emendat bir-Regolament (UE) Nru 721/2014 u l-Artikolu 4 tal-ftehimiet individwali tal-Impriza Kongunta mal-membri tal-industrija.

⁽²¹⁾ Ir-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta SESAR, il-punti 173 u 176.

Osservazzjoni dwar ġestjoni finanzjarja tajba u dwar il-prestazzjoni

3.2.17. B'segwitu għall-ftehim ta' delega mad-DĠ Move, f'Jannar 2018 l-Impriza Kongunta SESAR niedet sejha miftuħa għal proposti għal studji u dimostrarazzjonijiet dwar il-ġestjoni tat-traffiku tad-droni fl-Ewropa (U-Space Call). L-ammont massimu tal-ghotja, li kien EUR 9,5 miljun, ġie ffinanzjat permezz tal-fond tal-FNE tal-Kummissjoni. Filwaqt li b'mod ġenerali, il-kriterji tal-ghoti għas-sejha rrispettaw l-orjentazzjonijiet stabbiliti fir-Regolament FNE, ahna osservajna hafna trikkib u bosta inkonsistenzi fost dawn il-kriterji u s-subkriterji tagħhom. Din is-sitwazzjoni tista' tqiegħed f'riskju l-effettività ġenerali tal-proċess ta' evalwazzjoni tal-ghotjiet u trid tiġi indirizzata fil-faži tat-tfassil u t-tnejjija tas-sejha.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.2.18. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-Anness.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddeġja / Pendenti / M/A)
2017	<p>Ir-rati ta' implimentazzjoni għal approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament għal SESAR I kienu ta' 11 % u 68 %, rispettivament. Ir-rati baxxi ta' implimentazzjoni għal SESAR I kienu kkawżati mill-fatturi li ġejjin:</p> <ul style="list-style-type: none"> — F'Diċembru 2016, il-programm SESAR I inghalaq formalment u l-aħħar pagament sar f'Diċembru 2017. Minkejja dan, sa tmiem l-2017, l-Impriza Kongunta kellha tiżgura li kellha fondi suffiċjenti taht l-FP7 għar-rimborz tal-kontribuzzjonijiet żejda fi flus kontanti li hija rċeviet mill-membri tal-industrija ta' SESAR I u għall-pagament ta' klejms għall-ispejjeż li ġew ipprezentati tard iżda li xorta kienu ġġustifikati għal proġetti taht l-FP7 li kienu għadhom għaddeġjin. — Fl-ippjanar u l-monitoraġġ tal-htieġa tagħha għal approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament ġodda għall-baġit ta' SESAR I, l-Impriza Kongunta hadet approċċ konservattiv u ma kinitx qieset id-dhul assenjat mistenni ta' madwar EUR 17-il miljun, li kien ġej minn irkupri għal proġetti ta' SESAR I (jiġifieri korrezzjonijiet ta' żbalji b'segwitu għal awditjar <i>ex post</i>, prefinanzjamenti miftuha pendenti, eċċ.). 	Ikkompletata
2017	Fi tmiem l-2017, kienu għadhom ma ntemmewx l-iżviluppi speċifiċi meħtieġa fl-ghodod komuni tal-Kummissjoni għall-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-ghotjiet, taht il-programm Orizzont 2020, biex dawn ikunu jistgħu jintużaw għall-ipproċessar tal-kontribuzzjonijiet <i>in natura</i> tal-Impriza Kongunta.	Ikkompletata
2017	Fi tmiem l-2017, fil-fazi ta' għeluq tal-programm SESAR I, l-Impriza Kongunta kellha tannulla EUR 30 miljun (19 %) f'impenji pendenti minhabba l-aġġustament jew il-kancellazzjoni ta' proġetti taht SESAR I. Konsegwentement, fi tmiem is-sena l-obbligazzjonijiet ta' pagament tal-Impriza Kongunta li kienu għadhom miftuha għal ghotjiet relatati ma' SESAR I kienu jammontaw għal madwar EUR 47 miljun.	Għadha għaddeġja
2017	Fil-proċeduri tagħha għall-akkwist ta' servizzi ta' appoġġ minn utenti ċivili tal-ispazju tal-ajru rigward l-attivitatiet ta' SESAR 2020, l-Impriza Kongunta użat bħala l-punteġġ finanzjarju l-medja sempliċi (arimetika) tal-offerti finanzjarji li hija rċeviet għar-rati ta' kuljum tal-kategoriji ta' esperti. L-istess approċċ ġie applikat għal-lottijiet kollha. Fil-fatt, l-użu ta' medja ponderata għall-kalkolu tal-punteġġ finanzjarju kien ikun soluzzjoni aktar kompetittiva u effettiva. Jenhtieġ li l-ponderazzjoni tkun ibbażata fuq l-ghadd l-aktar probabbli ta' jiem ta' xogħol għal kull kategorija ta' esperti meħtieġa għas-servizzi speċifiċi tal-lott.	Ikkompletata
2017	L-awditur estern tal-kontijiet annwali tal-Impriza Kongunta osserva xi nuqqasijiet fil-proċessi relatati mal-kontroll finanzjarju tagħha. Din is-sitwazzjoni hija prinċipalment dovuta għall-qafas regolatorju finanzjarju kumpless li tahtu trid topera l-Impriza Kongunta, kif ukoll għat-tluq reċenti ta' membri ewlenin tal-persunal inkarigati mill-finanzi u għall-ammont eċċessiv ta' xogħol li konsegwentement irriżulta fid-dipartiment tal-finanzi.	Ikkompletata
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, il-Pjan ta' Azzjoni tal-Impriza Kongunta ġie adottat mill-Bord Amministrattiv tas-SESAR f'Mejju 2018. Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jiġu implimentati mill-Impriza Kongunta. Għal xi wħud minnhom diġà nbdew ċerti attivitatiet, li l-maġġoranza tagħhom huma mistennja li jiġu implimentati fl-2018 u fl-ewwel tliet xhur tal-2019, filwaqt li wħud minnhom se jittieħdu inkunsiderazzjoni fil-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss.	Għadha għaddeġja

Risposta tal-Impriza Kongunta

3.2.12. Ta' min jinnota f'dan il-kuntest li r-rata ġenerali ta' implimentazzjoni tal-programm tal-programm SESAR 1 tilhaq 89,9 %.

3.2.15. L-impriza Kongunta SESAR tixtieq tenfasizza li l-approċċ meħud rigward l-approprijazzjonijiet ta' pagamenti mhux użati mis-snin preċedenti huwa konsegwenza diretta tal-qafas finanzjarju li fih l-Impriza Kongunta hija obbligata li topera.

3.2.17. L-impriza Kongunta SESAR tixtieq tenfasizza li s-sejha U-Space giet organizzata b'konformità sħiħa kemm mar-rekwiżiti kif ukoll mal-ahjar prattiki speċifiċi għas-CEF. Dan ġie żgurat permezz ta' kollaborazzjoni estensiva mal-INEA matul it-tnejn tas-sejha. Barra minn hekk, kwalunkwe riskju potenzjali ta' interpretazzjoni mhux omogenja tas-sottokriterji ta' evalwazzjoni ġie kompletament mitigat qabel il-bidu tal-evalwazzjoni. Fil-fatt, ġew organizzati laqgħat ta' informazzjoni minn esperti qabel l-evalwazzjoni biex jiġi evitat nuqqas ta' fehim li jista' jwassal għal suppożizzjonijiet u evalwazzjonijiet żbaljati

3.3. L-Impriza Kongunta “Clean Sky” (Clean Sky)

Introduzzjoni

3.3.1. L-Impriza Kongunta għall-implimentazzjoni tal-Inizjattiva Teknoloġika Kongunta fl-Ajrunawtika (l-Impriza Kongunta “Clean Sky”) li tinsab fi Brussell, giet stabbilita f'Diċembru 2007 taht is-Seba' Programm Kwadru għar-Riċerka (FP7) għal perjodu ta' 10 snin ⁽²²⁾ (“Clean Sky 1”). Fis-6 ta' Mejju 2014, il-Kunsill estenda t-tul ta' żmien tal-operat tal-Impriza Kongunta għall-perjodu sal-31 ta' Diċembru 2024 ⁽²³⁾ (Clean Sky 2).

3.3.2. L-Impriza Kongunta “Clean Sky” hija shubija pubblika-privata għar-riċerka u l-innovazzjoni fis-settur tal-ajrunawtika. Il-membri fundaturi tal-Impriza Kongunta taht ir-regolament il-ġdid huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni (DG RTD), u membri privati li jikkonsistu mill-Mexxejja u l-Assoċjati industrijali tad-Dimostraturi tat-Teknoloġija Integrata (ITDs), tal-Pjattaformi ta' Dimostrazzjoni ta' Mezzi tal-Ajru Innovattivi (IADPs) u tal-Oqsma Trasversali (TAs). Barra minn hekk, l-Impriza Kongunta tikkooopera ma' “shab ewlenin” industrijali magħzula permezz ta' sejhiet miftuha u kompetittivi ⁽²⁴⁾. Dawn is-shab inghataw status ta' membri privati taht ir-Regolament Fundatur tal-Clean Sky 2.

3.3.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽²⁵⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	336,4	203
Baġit f'approprazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	294,6	201,1
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	343,8	243,7
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	371,1	313,6
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	40	41

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi uffiċjali, aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.3.4. Ahna awditajjna:

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽²⁶⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽²⁷⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif mehtieg mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

⁽²²⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 71/2008 tal-20 ta' Diċembru 2007 li jistabbilixxi l-Impriza Kongunta Clean Sky (ĠU L 30, 4.2.2008, p. 1).

⁽²³⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 558/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jistabbilixxi l-Impriza Kongunta Clean Sky 2 (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 77).

⁽²⁴⁾ Fl-2008, 16-il Mexxej u 66 Assoċjat inghaqdu mal-ewwel fażi tal-Impriza Kongunta “Clean Sky” (il-programm “Clean Sky 1”). F'konformità mal-Artikolu 4(6) tal-Istatuti annessi mar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 558/2014, l-Assoċjati taht il-programm “Clean Sky 1” iżommu l-istatus tagħhom sal-ikkompletar tal-attivitatiet ta' riċerka tagħhom u sa mhux aktar tard mill-31 ta' Diċembru 2017. Fl-2017, wara l-ikkompletar tar-raba' Sejha għal Shab ewlenin li tnediet fl-2016, l-Impriza Kongunta għalqet il-prċedura tal-għażla u tal-adeżjoni għas-shubija b'total ta' aktar minn 230 entità ġuridika involuti fil-programm Clean Sky 2. Din tinkludi 16-il Mexxej flimkien mal-entitajiet assoċjati u l-partijiet terzi relatati tagħhom, kif ukoll is-Shab Ewlenin magħzula flimkien mal-entitajiet assoċjati u l-partijiet terzi relatati tagħhom.

⁽²⁵⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitatiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.cleansky.eu

⁽²⁶⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti ohra ta' spjegazzjoni.

⁽²⁷⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti, li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.3.5. Fl-opinjoni taghna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

*Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet***Dħul**

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.3.6. Fl-opinjoni taghna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.3.7. Fl-opinjoni taghna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.3.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta "Clean Sky 1"

3.3.9. It-Tabella 2 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal Clean Sky 1 fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal "Clean Sky 1"

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				Total
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	
UE (DĠ RTD)	800,0	M/A	800,0	800,0	0,0	0,0	M/A	800,0
Membri tal-industrija	600,0	M/A	600,0	14,9	594,1	-0,7	M/A	608,3
Total	1 400,0	M/A	1 400,0	814,9	594,1	-0,7	M/A	1 408,3

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.3.10. Il-programm FP7 tal-Impriza Kongunta ngħalaq formalment fl-2017 b'livell ta' implimentazzjoni ta' madwar 100 %. Fl-2018, l-Impriza Kongunta xorta wahda għamlet irkupri ta' madwar EUR 0,85 miljun li originaw minn prefinanzjamenti pendenti u riżultati tal-awditjar *ex post*.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta Clean Sky 2

3.3.11. It-Tabella 3 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal Clean Sky 2 fi tmiem l-2018.

Tabella 3

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal Clean Sky 2

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, iinvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux iinvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DĠ RTD)	1 755,0	0,0	1 755,0	816,7	0,0	0,0	0,0	816,7
Membri tal-industrija	1 228,5	965,3	2 193,8	14,1	273,9	157,6	801,7	1 247,3
Total	2 983,5	965,3	3 948,8	830,8	273,9	157,6	801,7	2 064,0

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.3.12. Ir-rati ta' implimentazzjoni għall-baġit tal-Impriza Kongunta disponibbli għall-2018 f'approprjazzjonijiet ta' impenn u approprjazzjonijiet ta' pagament kienu għoljin f'livell ta' 99,2 % u ta' 97,3 % rispettivament.

Osservazzjoni dwar il-kontrolli interni

3.3.13. L-Impriza Kongunta Clean Sky 2 stabbiliet proceduri ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizzjiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Għall-pagamenti *interim* u dawk finali taht l-FP7, l-Impriza Kongunta twettaq awditi *ex post* għand il-benefiċjarji, filwaqt li għal klejms għall-ispejjeż ta' proġetti taht Orizzont 2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditi *ex post*. Ir-rati tal-iżball residwu għall-awditi *ex post* li ġew irrappurtati mill-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018 kienu ta' 1,21 % għall-FP7 u ta' 1,11 % għal Orizzont 2020 ⁽²⁸⁾.

Osservazzjoni dwar kwistjonijiet oħra

3.3.14. Fl-2017 u l-2018, ir-rati ta' dawran tal-persunal fl-Impriza Kongunta kienu għoljin kemm għall-aġenti temporanji kif ukoll għal dawk kuntrattwali. Għall-persunal temporanju, ir-rata ta' dawran żdiedet b'mod sinifikanti fl-2018, sa kważi 17 %, billi erba' uffiċjali ta' proġetti telqu mill-Impriza Kongunta. Fl-2018, l-użu tas-servizzi ta' persunal *interim* kważi rdoppja.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.3.15. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-*Anness*.

⁽²⁸⁾ L-abbozz tar-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta "Clean Sky", il-paġni 99-100.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddejja / Pendenti / M/A)
2017	Fi tmiem l-2018, kienu għadhom ma ntemmewx l-iżviluppi speċifiċi meħtieġa fl-għodod komuni tal-Kummissjoni għall-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-għotjiet, taħt il-programm Orizzont 2020, biex dawn ikunu jistgħu jintużaw għall-ipproċessar tal-kontribuzzjonijiet <i>in natura</i> tal-Impriza Kongunta.	Ikkompletata
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li gie approvat mill-Bord ta' Tmexxija tal-Impriza Kongunta f'April 2018. Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jigu implimentati mill-Impriza Kongunta. Għal xi whud minnhom diġà nbdew ċerti attivitajiet, filwaqt li l-bqija huma mistennija li jigu implimentati fl-2018, jew fil-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss.	Ikkompletata

Risposta tal-Impriza Kongunta

L-Impriza Kongunta ħadet nota tar-rapport tal-Qorti.

3.4. L-Impriza Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Medicini Innovattivi (IMI)

Introduzzjoni

3.4.1. L-Impriza Kongunta għall-Inizjattiva dwar il-Medicini Innovattivi, li tinsab fi Brussell, giet stabbilita f'Diċembru 2007 ⁽²⁹⁾ għal perjodu ta' 10 snin (IMI 1). F'Mejju 2014, il-Kunsill adotta Regolament fundatur ġdid li estenda t-tul ta' żmien tal-operat tal-Impriza Kongunta sal-31 ta' Diċembru 2024 ⁽³⁰⁾ (IMI 2).

3.4.2. L-Impriza Kongunta IMI hija shubija pubblika-privata li ttwettaq riċerka u innovazzjoni fil-qasam tas-saħħa. Il-membri fundaturi tal-Impriza Kongunta huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni (DG RTD), u s-settur farmaċewtiku, irrappreżentat mill-Federazzjoni Ewropea tal-Industriji u l-Assoċjazzjonijiet Farmaċewtiċi (EFPIA).

3.4.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽³¹⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	179,6	153,4
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	275,6	187,9
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	235,9	206,4
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	485,5	322,4
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	48	49

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi uffiċjali, aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.4.4. Ahna awditajna:

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽³²⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽³³⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

⁽²⁹⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 73/2008 tal-20 ta' Diċembru 2007 li jstabbilixxi l-Impriza Kongunta għall-Inizjattiva Teknoloġika Kongunta dwar il-Medicini Innovattivi (ĠU L 30, 4.2.2008, p. 38).

⁽³⁰⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 557/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jstabbilixxi Impriza Kongunta tal-Inizjattiva tal-Medicini Innovattivi 2 (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 54).

⁽³¹⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitatiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.imi.europa.eu

⁽³²⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽³³⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Affidabbiltà tal-kontijiet**Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet**

3.4.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet**Dħul****Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet**

3.4.6. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti**Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet**

3.4.7. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.4.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta IMI 1

3.4.9. It-Tabella 2 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal IMI 1 fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal IMI 1

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				Total
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	
UE (DĠ RTD)	1 000,0	M/A	1 000,0	916,0	0,0	0,0	M/A	916,0
Membri tal-industrija	1 000,0	M/A	1 000,0	21,9	633,3	80,6	M/A	735,8
Total	2 000,0	M/A	2 000,0	937,9	633,3	80,6	M/A	1 651,8

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqghux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.4.10. Għall-baġit 2018 tal-Impriza Kongunta, disponibbli għall-proġetti taħt l-FP7, ir-rata ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' pagament kienet ta' 88 %.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta IMI 2

3.4.11. It-Tabella 3 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal IMI 2 fi tmiem l-2018.

Tabella 3

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal IMI 2

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DĠ RTD)	1 638,0	M/A	1 638,0	241,9	0,0	0,0	M/A	241,9
EFPIA	1 425,0	M/A	1 425,0	10,8	128,0	83,9	M/A	222,7
Shab Assocjati	0,0	M/A	0,0	2,7	2,5	0,0	M/A	5,2
Total	3 063,0	M/A	3 063,0	255,4	130,5	83,9	M/A	469,8

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.4.12. Għall-baġit 2018 tal-Impriza Kongunta, disponibbli għall-proġetti taħt Orizzont 2020, ir-rati ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u l-appropriazzjonijiet ta' pagament kienu ta' 100 % u ta' 87 %, rispettivament.

3.4.13. Fi tmiem l-2018, l-appropriazzjonijiet ta' pagament mhux użati riportati mis-snin preċedenti kienu jammontaw għal EUR 56,1 miljun. Konsegwentement, f'Diċembru 2018, il-Bord ta' Tmexxija tal-Impriza Kongunta approva emenda għall-baġit sabiex inaqqas b'EUR 36,3 miljun l-appropriazzjonijiet ta' pagament il-ġodda tas-sena ⁽³⁴⁾. Filwaqt li meta mqabbla mas-sena preċedenti s-sitwazzjoni tjiebet b'segwitu għall-implimentazzjoni ta' bosta miżuri korrettivi mill-Impriza Kongunta IMI, id-dgħufijiet rigward l-ippjanar u l-monitoraġġ tal-htieġa għal appropriazzjonijiet ta' pagament ġodda baqgħu jippersistu.

Osservazzjoni dwar il-kontrolli interni

3.4.14. L-Impriza Kongunta stabbiliet proċeduri affidabbli ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Għall-pagamenti *interim* u dawk finali taħt l-FP7, l-Impriza Kongunta twestaq awditi *ex post* fil-bini tal-benefiċjarji, filwaqt li għal klejms għall-ispejjeż ta' proġetti taħt Orizzont 2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditi *ex post*. Ir-rati tal-iżball residwu għall-awditi *ex post* li ġew irrappurtati mill-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018 kienu ta' 0,87 % għall-FP7 u ta' 0,67 % għal Orizzont 2020 ⁽³⁵⁾.

Kwistjonijiet oħra

3.4.15. Fl-2018, ir-rata ta' dawran tal-persunal fl-Impriza Kongunta kienet għolja b'medja ta' madwar 21 %, u kienet partikolarment għolja għall-aġenti kuntrattwali flivell ta' madwar 60 %. Is-sitwazzjoni marret għall-aġar minhabba tmien każijiet ta' liv fit-tul minhabba mard li erbgha minnhom kienu każijiet ġodda fl-2018. B'riżultat ta' dan, nofs biss mill-persunal tal-Impriza Kongunta kien stabbli fl-2018, li żied ir-riskju li l-oġettivi operazzjonali tal-Impriza Kongunta ma jintlaħqux kif kien ippjanat. Sabiex tegħleb din il-problema tal-persunal fl-2018, l-Impriza Kongunta għamlet użu minn persunal *interim* li kien jirrapprezenta 9,6 % tat-total tal-persunal tagħha.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.4.16. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-*Anness*.

⁽³⁴⁾ It-tielet emenda għall-Baġit 2018 ġiet approvata fil-5 ta' Diċembru 2018.

⁽³⁵⁾ Ir-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta IMI, pp. 107-108.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddeja / Pendenti / M/A)
2017	Fi tmiem l-2017, iċ-Ċentru ta' Appoġġ Komuni tal-Kummissjoni kien għadu ma temmx l-iżviluppi speċifiċi meħtieġa fl-ghodod għall-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-ghotjiet taht Orizzont 2020 u biex dawn ikunu jistgħu jaqdu l-htigijiet ta' rappurtar u pproċessar tal-Impriza Kongunta għal kontribuzzjonijiet <i>in natura</i> .	Ikkompletata
2017	Lejn tmiem l-2017, l-appropriazzjonijiet ta' pagament mhux użati riportati mis-snin preċedenti kienu jammontaw għal EUR 78,7 miljun. Konsegwentement, fl-Lulju 2017, il-Bord ta' Tmexxija tal-Impriza Kongunta approva li jnaqqas b'EUR 56 miljun l-appropriazzjonijiet il-godda ta' pagament operazzjonali tas-sena, u fl-Novembru 2017 approva li jnaqqas b'EUR 25,8 miljun l-appropriazzjonijiet ta' pagament mhux użati li ġew akkumulati mis-snin preċedenti. Din is-sitwazzjoni turi li, matul dawn l-aħħar snin, kien hemm dgħufijiet fl-ppjanar u l-monitoraġġ tal-htieġa għal appropriazzjonijiet godda ta' pagament.	Għadha għaddeja
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li ġie approvat mill-Bord ta' Tmexxija tal-IMI 2 fl-Novembru 2017. Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jiġu implimentati mill-Impriza Kongunta. Għal xi whud minnhom diġà nbdew ċerti attivitajiet, li l-maġġoranza tagħhom huma mistennija li jiġu implimentati fl-2018 u l-2019, filwaqt li għadd żgħir minnhom se jittiehdu inkunsiderazzjoni fil-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss.	Għadha għaddeja

Risposta tal-Impriza Kongunta

L-Impriza Kongunta ħadet nota tar-rapport tal-Qorti.

3.5. L-Impriza Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (FCH)

Introduzzjoni

3.5.1. L-Impriza Kongunta għall-implimentazzjoni tal-Inizjattiva Teknoloġika Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (l-Impriza Kongunta FCH), li tinsab fi Brussell, ġiet stabbilita f'Mejju 2008 għall-perjodu sal-31 ta' Dicembru 2017 ⁽³⁶⁾ (FCH 1). F'Mejju 2014, il-Kunsill estenda t-tul ta' żmien tal-operat tal-Impriza Kongunta għall-perjodu sal-31 ta' Dicembru 2024 ⁽³⁷⁾ (FCH 2).

3.5.2. L-Impriza Kongunta FCH hija sħubija pubblika-privata fil-qasam tar-riċerka u l-innovazzjoni li tirrigwarda t-teknoloġija tal-idroġenu u ċ-ċelloli tal-fjuwil. Il-membri fundaturi tal-Impriza Kongunta huma l-Unjoni Ewropea (UE), ir-rappreżentata mill-Kummissjoni, ir-Raggruppament għall-Industrija (Hydrogen Europe) u r-Raggruppament għar-Riċerka (Hydrogen Europe Research).

3.5.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽³⁸⁾.

Tabella 1
Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	102,4	179,4
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	79,8	98,5
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	126,5	198,6
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	85,5	127,8
Total tal-persunal fil-31 ta' Dicembru ⁽²⁾	27	26

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-appropriazzjonijiet mhux uzati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi uffiċjali, aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.5.4. Ahna awditajna:

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽³⁹⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽⁴⁰⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Dicembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati daww il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

⁽³⁶⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 521/2008 tat-30 ta' Mejju 2008 li jistabbilixxi Impriza Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu (ĠU L 153, 12.6.2008, p. 1).

⁽³⁷⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 559/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jistabbilixxi l-Impriza Kongunta taċ-Ċelloli tal-Fjuwil u l-Idroġenu 2 (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 108).

⁽³⁸⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitatiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.fch.europa.eu.

⁽³⁹⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽⁴⁰⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.5.5. Fl-opinjoni taghna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

*Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet***Dħul**

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.5.6. Fl-opinjoni taghna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.5.7. Fl-opinjoni taghna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.5.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta FCH 1

3.5.9. It-Tabella 2 tipprezenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal FCH 1 fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal FCH 1

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				Total
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	
UE (DĠ RTD)	470,0	M/A	470,0	402,2	19,1	0,0	M/A	421,3
Membri tal-industrija	470,0	M/A	470,0	17,9	420,0	4,6	M/A	442,5
Total	940,0	M/A	940,0	420,1	439,1	4,6	M/A	863,8

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.5.10. Għall-baġit 2018 tal-Impriza Kongunta, disponibbli għall-proġetti taht l-FP7, ir-rata ta' implimentazzjoni għal approprazzjonijiet ta' pagament kienet ta' 79,6 %, minhabba dewmien fil-prezentazzjoni ta' klejms għall-ispejjeż għall-proġetti taht l-FP7 li kienu għadhom għaddejjin.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-Impriza Kongunta FCH 2

3.5.11. It-Tabella 3 tipprezenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għal FCH 2 fi tmiem l-2018.

Tabella 3

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal FCH 2

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DG RTD)	665,0	0,0	665,0	318,8	0,0	0,0	0,0	318,8
Membri tal-industrija	95,0	285,0	380,0	3,6	1,8	7,7	636,3	649,4
Total	760,0	285,0	1 045,0	322,4	1,8	7,7	636,3	968,2

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqghux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.5.12. Il-livell baxx ta' kontribuzzjonijiet *in natura* għall-attivitajiet operazzjonali min-naħa tal-membri tal-industrija huwa dovut għall-fatt li l-Impriza Kongunta tiċċertifikahom flimkien mal-klejms finali għall-ispejjeż. Għaldaqstant, iċ-ċertifikazzjoni tal-biċċa l-kbira mill-kontribuzzjonijiet *in natura* impenjati se ssir aktar tard fil-programm Orizzont 2020, meta jsir il-pagament finali għall-proġetti u meta ċ-ċertifikati relatati mar-rapport finanzjarju (CFS) ikunu dovuti.

3.5.13. Għall-baġit 2018 tal-Impriza Kongunta, disponibbli għall-proġetti taht Orizzont 2020, ir-rati ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u l-appropriazzjonijiet ta' pagament kienu ta' 95,8 % u ta' 84,4 %, rispettivament.

Osservazzjonijiet dwar il-kontrolli interni

3.5.14. L-Impriza Kongunta stabbiliet proċeduri ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Għall-pagamenti *interim* u dawk finali taht l-FP7, l-Impriza Kongunta twettaq awditi *ex post* għand il-benefiċjarji, filwaqt li għal klejms għall-ispejjeż ta' proġetti taht Orizzont 2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditi *ex post*.

3.5.15. Ir-rati tal-iżball residwu għall-awditi *ex post* li ġew irrappurtati mill-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018 kienu ta' 1,10 % għall-FP7 u ta' 0,46 % għal Orizzont 2020 ⁽⁴¹⁾.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.5.16. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tinghata fl-Anness.

⁽⁴¹⁾ Ir-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta FCH, p. 89.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddejjja / Pendenti / M/A)
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li gie approvat mill-Bord ta' Tmexxija tal-FCH 2 f'Marzu 2018. Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jigu implimentati mill-Impriza Kongunta. Għal xi whud minnhom diġà nbdeu certi attivitajiet, li l-maġġoranza tagħhom huma mistennija li jigu implimentati fl-2018 u l-2019, filwaqt li għadd żgħir minnhom se jittiehdu inkunsiderazzjoni għall-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss.	Għadha għaddejjja

Risposta tal-Impriza Kongunta

L-Impriza Kongunta ħadet nota tar-rapport tal-Qorti.

3.6. L-Impriza Kongunta Komponenti u Sistemi Elettroniċi għal Tmexxija Ewropea (ECSEL)

Introduzzjoni

3.6.1. L-Impriza Kongunta Komponenti u Sistemi Elettroniċi għal Tmexxija Ewropea (ECSEL), li tinsab fi Brussell, giet stabbilita f'Mejju 2014 ⁽⁴²⁾ għall-perjodu sal-31 ta' Diċembru 2024. L-Impriza Kongunta ECSEL ssostitwiet u kienet is-suċċessur tal-Imprizi Kongunti ENIAC u ARTEMIS, li nġhalqu fis-26 ta' Ġunju 2014. L-Impriza Kongunta ECSEL bdiet topera b'mod awtonomu fis-27 ta' Ġunju 2014.

3.6.2. L-Impriza Kongunta ECSEL hija shubija pubblika-privata fir-riċerka tan-nanoelettronika u tas-sistemi informatiċi inkorporati. Il-membri fundaturi tal-Impriza Kongunta huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni (DG CONNECT), l-Istati Partecipanti fl-ECSEL ⁽⁴³⁾, u tliet assoċjazzjonijiet tal-industrija (AENEAS, ARTEMISIA u EPoSS) li jirrappreżentaw kumpaniji u organizzazzjonijiet ta' riċerka attivi fl-oqasma tas-sistemi inkorporati u ċiberfiżiċi, l-integrazzjoni tas-sistemi intelliġenti u l-mikro u n-nanoelettronika.

3.6.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽⁴⁴⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	290,1	287,7
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	187,3	177,3
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	310,6	290,1
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	194,2	183,9
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	30	30

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.6.4. Ahna awditajna:

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽⁴⁵⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽⁴⁶⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif mehtieg mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

⁽⁴²⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 561/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jistabbilixxi l-Impriza Kongunta ECSEL (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 152).

⁽⁴³⁾ L-Awstrija, il-Belġju, il-Bulgarija, ir-Repubblika Ċeka, id-Danimarka, l-Estonja, il-Finlandja, Franza, il-Ġermanja, il-Greċja, l-Ungerija, l-Irlanda, l-Iżrael, l-Italja, il-Latvja, il-Litwanja, il-Lussemburgu, Malta, in-Netherlands, in-Norveġja, il-Polonja, il-Portugall, ir-Rumanija, is-Slovakkja, is-Slovenja, Spanja, l-Iżvezja, l-Iżvizzera, it-Turkija u r-Renju Unit.

⁽⁴⁴⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitajiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.ecsel.eu

⁽⁴⁵⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti ohra ta' spjegazzjoni.

⁽⁴⁶⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Affidabbiltà tal-kontijiet**Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet**

3.6.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet**Dħul****Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet**

3.6.6. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti**Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet**

3.6.7. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.6.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit taht l-FP7

3.6.9. Fi tmiem l-2018, l-UE kkontribwiet EUR 637,6 miljun mill-fond tal-FP7 għall-kofinanzjament tal-attivitajiet tal-Impriza Kongunta ECSEL taht dan il-programm (dawn l-attivitajiet ġew ittrasferiti mill-Imprizi Kongunti ARTEMIS u ENIAC), kif ukoll EUR 17,9 miljun oħra għall-kofinanzjament tal-ispejjeż amministrattivi relatati. L-impenn akkumulat għall-attivitajiet operazzjonali taht l-FP7 kienu jammontaw għal EUR 606 miljun (EUR 172 miljun minn ARTEMIS u EUR 434 miljun minn ENIAC). Il-pagamenti relatati kienu jammontaw għal EUR 529 miljun (EUR 156 miljun minn ARTEMIS u EUR 373 miljun minn ENIAC). Billi l-programm ingħalaq fi tmiem l-2017, hemm riskju li r-riżorsi li ġew allokati għall-Impriza Kongunta mhumiex se jintużaw kompletament.

3.6.10. Għall-appropriazzjonijiet ta' pagament ta' EUR 98 miljun disponibbli għall-Impriza Kongunta fl-2018 għal proġetti taht l-FP7, ir-rata ta' implimentazzjoni kienet ta' 42%. Din ir-rata baxxa ta' implimentazzjoni kienet prinċipalment dovuta għad-dewmien min-naħa tal-Awtoritajiet Nazzjonali ta' Finanzjament (NFA) biex jipprovdur ċertifikati ta' tmiem tal-proġetti għall-attivitajiet taht l-FP7 li kienu għadhom għaddejjin.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ta' Orizzont 2020

3.6.11. It-Tabella 2 tipprezenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għall-Impriza Kongunta ECSEL fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għall-attivitajiet tal-Impriza Kongunta ECSEL taht il-programm Orizzont 2020

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	Total
UE (DG CONNECT)	1 185,0	M/A	1 185,0	512,0	0,0	0,0	M/A	512,0
Membri tal-industrija	1 657,5	M/A	1 657,5	11,3	0,0	694,1	M/A	705,4
Total	2 842,5	M/A	2 842,5	523,3	0,0	694,1	M/A	1 217,4

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.6.12. It-30 Stat Parteċipant fl-ECSEL huma mehtieġa jagħmlu kontribuzzjonijiet finanzjarji ta' mill-inqas EUR 1 170 miljun għall-attivitajiet operazzjonali tal-Impriza Kongunta ECSEL ⁽⁴⁷⁾. Fi tmiem l-2018, l-Istati Parteċipanti li hadu sehem fis-sejthiet għal proposti tal-2014, l-2015, 2016 u l-2017–19, 21, 24 u 18-il Stat rispettivament — għamli impenji li ammontaw għal EUR 564 miljun u pagamenti ta' EUR 178 miljun (15 % tat-total tal-kontribuzzjonijiet mehtieġa). Minkejja l-istadju bikri ta' implimentazzjoni tal-proġetti taht Orizzont 2020, il-livell baxx ta' kontribuzzjonijiet mill-Istati Parteċipanti huwa relatat mal-fatt li xi whud minnhom ma jirrikonoxxux u ma jirrapportawx l-ispejjeż tagħhom lill-Impriza Kongunta ECSEL fit-tmiem tal-proġetti taht Orizzont 2020, li huma jappoġġaw.

3.6.13. L-Impriza Kongunta ECSEL tista' tikkalkula biss l-ammont reali tal-kontribuzzjonijiet *in natura* tal-membri tal-industrija wara li tkun ivalidat il-kontribuzzjonijiet mill-Istati Parteċipanti fi tmiem il-programm.

3.6.14. Għall-baġit 2018 tal-Impriza Kongunta, disponibbli għall-proġetti taht Orizzont 2020, ir-rati ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u l-appropriazzjonijiet ta' pagament kienu ta' 100 % u ta' 72 %, rispettivament. Ir-rata ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' pagament taht Orizzont 2020 marret għall-agħar minhabba l-kontribuzzjoni addizzjonali ta' EUR 20 miljun li l-Impriza Kongunta ECSEL irċeviet f'Diċembru 2018.

Osservazzjonijiet dwar il-kontrolli interni

3.6.15. Il-ftehimiet amministrattivi konkluzi mill-Impriza Kongunta ARTEMIS u ENIAC mal-NFAs komplew japplikaw minn meta dawn l-Impriza Kongunta nqasdu flimkien biex jiffurmaw l-Impriza Kongunta ECSEL. Skont dawn il-ftehimiet, l-istrategġiji tal-awditjar *ex post* tal-Impriza Kongunta ARTEMIS u ENIAC serrhu hafna fuq l-NFAs għall-awditjar tal-klejms għall-ispejjeż tal-proġetti ⁽⁴⁸⁾. L-Impriza Kongunta ECSEL hadet passi biex tivvaluta l-implimentazzjoni tal-awditi *ex post* imwettqa mill-NFAs u kisbet dikjarazzjonijiet bil-miktub minghandhom li jiddikjaraw li jistqarru li l-implimentazzjoni tal-proċeduri nazzjonali tagħhom tipprovdi aċċertament raġonevoli f'dak li jirrigwarda l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet. Madankollu, minhabba l-varjazzjoni sinifikanti fil-metodoloġiji u fil-proċeduri li jintużaw mill-NFAs mhuwiex possibbli li l-Impriza Kongunta ECSEL tikkalkola rata unika ta' żball ipponderata li tkun affidabbli jew rata tal-iżball residwu għall-pagamenti taht l-FP7.

3.6.16. Għall-proġetti taht l-FP7, il-pagamenti li saru mill-Impriza Kongunta ECSEL fl-2018 kienu jammontaw għal EUR 41 miljun (2017: EUR 76,4 miljun), li jirrapprezentaw 22 % (2017: 32 %) tal-pagamenti operazzjonali totali li saru mill-Impriza Kongunta fl-2018. Għal dawn il-pagamenti aħna applikajna r-rata tal-iżball residwu li giet stabbilita mid-DĠ RTD għall-programm kollu FP7, u li fi tmiem l-2018 kienet ta' 3,36 %.

3.6.17. Għall-pagamenti taht Orizzont 2020, is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli għall-awditi *ex post* ⁽⁴⁹⁾. Ir-rata tal-iżball residwu għall-awditi *ex post* li giet irrapportata mill-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018 kienet ta' 1,15 % għal Orizzont 2020.

3.6.18. Fl-2018, il-pagament finali għall-implimentazzjoni tal-Ftehim dwar il-Livell ta' Servizz (FLS), konkluz ma' wiehed minn tliet membri tal-assoċjazzjoni tal-industrija għall-forniment ta' servizzi ta' komunikazzjoni u servizzi għall-organizzazzjoni ta' avvenimenti, sar mingħajr ma giet ipprezentata d-dokumentazzjoni ta' sostenn mehtieġa.

3.6.19. Fl-2018, l-Impriza Kongunta identifikat li ammont ta' aktar minn EUR 1 000 000 f'kontribuzzjonijiet fi flus kontanti għall-ispejjeż amministrattivi ma kienx gie fatturat mill-Impriza Kongunta ENIAC lill-membri tal-industrija AENEAS qabel l-istabbiliment tal-Impriza Kongunta ECSEL. Biex tlahhaq man-nuqqas ta' flus kontanti għan-nefqa amministrattiva, l-Impriza Kongunta rċeviet EUR 1 000 000 mill-membri tagħha bhala "kontribuzzjoni fi flus kontanti mhallsa minn qabel", li minnhom EUR 320 000 ingħataw mill-Kummissjoni u EUR 680 000 mill-membri tal-industrija. Jenhtieġ li l-Impriza Kongunta tohrog nota ta' debitu mingħajr aktar dewmien.

Osservazzjoni dwar kwistjonijiet oħra

3.6.20. Filwaqt li l-evalwazzjoni *interim* tal-Impriza Kongunta ECSEL giet ikkompletata f'konformità mal-perjodu ta' żmien preċiż iffissat fil-qafas legali tagħha, hija ma setgħetx tipprovdi l-aħjar valur miżjud għall-proċess ta' tehid ta' deċizzjonijiet tal-Impriza Kongunta f'dan l-istadju bikri tal-attivitajiet tagħha.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.6.21. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-Anness.

⁽⁴⁷⁾ L-Artikolu 4(1) tar-Regolament (UE) Nru 561/2014.

⁽⁴⁸⁾ Skont l-istrategġiji tal-awditjar *ex post* adottati mill-ARTEMIS u l-ENIAC, l-Impriza Kongunta trid tivvaluta mill-inqas darba fis-sena jekk l-informazzjoni li tirċievi mill-Istati Membri tipprovdi aċċertament suffiċjenti rigward ir-regolarità u l-legalità tat-tranzazzjonijiet imwettqa.

⁽⁴⁹⁾ L-Artikolu 13(2) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 561/2014.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddeja / Pendenti / M/A)
2015	<p>Ir-Regoli Finanzjarji tal-Impriza Kongunta jiddikjaraw li jenhtieg li l-baġit tal-Impriza Kongunta jiġi implimentat f'konformità ma' standards ta' kontroll intern li jkunu effettivi u effiċjenti, inklużi l-prevenzjoni, id-detezzjoni, il-korrezzjoni u s-segwitu għal frodi u irregolaritajiet.</p> <p>Wara l-adozzjoni, mill-Kummissjoni, ta' Strategija Kontra l-Frodi f'Ġunju 2011, l-ewwel Strategija komuni Kontra l-Frodi fil-qasam tar-Riċerka ġiet adottata f'Lulju 2012, u aġġornata f'Marzu 2015 biex tiehu kont tal-bidliet li ġew introdotti minn Orizzont 2020. L-Istrategija Kontra l-Frodi fil-qasam tar-Riċerka tinkludi pjan ta' azzjoni li għandu jiġi implimentat mill-Imprizi Kongunti għar-Riċerka.</p> <p>Hemm diġà proċeduri ta' kontroll intern stabbiliti fl-Impriza Kongunta ECSEL biex jipprovdu aċcertament raġonevoli dwar il-prevenzjoni u d-detezzjoni ta' frodi u irregolaritajiet, (kontrolli <i>ex ante</i> fuq pagamenti, politika dwar kunflitt ta' interess, awditi <i>ex post</i> għand il-benefiċjarji tal-ghotjiet). Il-pjan ta' implimentazzjoni kontra l-frodi ġie adottat mill-Impriza Kongunta ECSEL fil-11 ta' Novembru 2016 u qed jiġi implimentat bħalissa.</p>	Ikkompletata
2016	<p>L-Impriza Kongunta ECSEL adottat regoli dwar il-prevenzjoni u l-ġestjoni ta' kunflitti ta' interess biex timmitiga r-riskji relatati mal-istruttura ta' governanza tagħha. Madankollu, l-Impriza Kongunta ma kkonformatx b'mod konsistenti mar-rekwiziti stipulati fid-Deciżjoni GB.2015.41 tal-Bord ta' Tmexxija.</p>	Ikkompletata
2017	<p>Fl-2017, ahna osservajna nuqqasijiet sinifikanti fil-ġestjoni tal-proċeduri ta' akkwist għas-servizzi amministrattivi (eż. għażla ta' proċeduri ta' akkwist mhux xierqa, definizzjoni inkompleta tas-servizzi li kellhom jiġu pprovduti, iffirmar tardiv tal-emendi).</p>	Għadha għaddeja
2017	<p>Fl-2017 l-Impriza Kongunta ma kinitx iddokumentat tajjeb, fir-registru tagħha tal-eċċezzjonijiet, każijiet fejn il-manigment kien evita l-kontrolli jew ma kienx mexxa mal-proċessi u l-proċeduri stabbiliti. Din is-sitwazzjoni taffettwa l-kapaċità tal-manigment li jiżgura l-effettività tal-proċessi ta' kontroll intern u li jimmitiga malajr in-nuqqasijiet proċedurali.</p>	Ikkompletata
2017	<p>B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li ġie adottat mill-Bord ta' Tmexxija tal-Impriza Kongunta f'April 2018. Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jiġu implimentati mill-Impriza Kongunta. Għal xi whud minnhom diġà ġew ikkompletati ċerti attivitajiet, il-maġġoranza tagħhom huma mistennija li jiġu implimentati fl-2019, filwaqt li xi whud minnhom tqiesu li ma jaqghux fl-ambitu tal-Impriza Kongunta ECSEL.</p>	Għadha għaddeja

Risposta tal-Impriza Kongunta

L-Impriza Kongunta ħadet nota tar-rapport tal-Qorti.

3.7. L-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (BBI)

Introduzzjoni

3.7.1. L-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (BBI), li tinsab fi Brussell, ġiet stabbilita f'Mejju 2014 ⁽⁵⁰⁾ għal perjodu ta' 10 snin u bdiet topera b'mod awtonomu fis-26 ta' Ottubru 2015.

3.7.2. L-Impriza Kongunta BBI hija shubija pubblika-privata fis-settur tal-industrija b'bażi bijoloġika. Il-membri fundaturi huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni, u s-shab industrijali rrappreżentati mill-Konsorzju tal-Industrija b'bażi Bijoloġika (BIC).

3.7.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽⁵¹⁾.

Tabella 1
Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	91,6	88,9
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	119,5	86,3
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	118,1	91,6
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	120,9	92,9
Total tal-persunal fil-31 ta' Dicembru ⁽²⁾	18	21

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux uzati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.7.4. Ahna awditajna:

- (a) il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽⁵²⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽⁵³⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Dicembru 2018, u
- (b) il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.7.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Dicembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Dicembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

⁽⁵⁰⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 560/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jstabilixxi l-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 130).

⁽⁵¹⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitajiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.bbi-europe.eu

⁽⁵²⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽⁵³⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti, li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

Dħul

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.7.6. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.7.7. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.7.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Affidabbiltà tal-kontijiet

3.7.9. Fl-2018, l-Impriza Kongunta BBI wettqet analiżi sabiex taġġorna l-istatus ta' adeżjoni tal-entitajiet kostitwenti tal-BIC bħala bażi prinċipali għall-validazzjoni u r-rikonoxximent tal-kontribuzzjonijiet *in natura* tal-membri tal-industrija għall-attivitajiet operazzjonali tal-Impriza Kongunta. Din l-analiżi titqies li hija prassi tajba u jenhtieg li titwettaq fuq bażi regolari.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit taht Orizzont 2020

3.7.10. It-Tabella 2 tippreżenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għall-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għall-attivitajiet tal-BBI

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				Total
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	
UE (DĠ RTD)	975,0	0,0	975,0	264,6	0,0	0,0	0,0	264,6
Membri tal-industrija	975,0	1 755,0	2 730,0	9,1	12,1	36,8	699,9	757,9
Total	1 950,0	1 755,0	3 705,0	273,7	12,1	36,8	699,9	1 022,5

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqghux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.7.11. Mill-ammont minimu ta' EUR 182,5 miljun f'kontribuzzjonijiet fi flus kontanti ⁽⁵⁴⁾, kienu thallsu EUR 0,8 miljun biss sa tmiem l-2018. Ir-Regolament Fundatur tal-BBI ⁽⁵⁵⁾ ġie emendat bil-hsieb li l-membri tal-industrija jkunu jistgħu jipprovdu l-kontribuzzjonijiet tagħhom fi flus kontanti fil-livell tal-proġetti — madankollu, għad hemm riskju għoli li l-membri tal-industrija ma jiksbox l-ammont minimu ta' kontribuzzjonijiet operazzjonali fi flus kontanti sa tmiem il-programm tal-BBI. B'rizultat ta' dan, fi tmiem l-2018, il-Kummissjoni (DĠ RTD) iddeċidiet li tnaqqas b'EUR 140 miljun il-baġit tal-Impriza Kongunta għall-2020, li kien ta' EUR 205 miljun ⁽⁵⁶⁾.

⁽⁵⁴⁾ L-Artikolu 12(4) tal-Istatuti tal-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (l-Anness I tar-Regolament (UE) Nru 560/2014).

⁽⁵⁵⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/121 tat-23 ta' Jannar 2018 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 560/2014 li jstabbilixxi l-Impriza Kongunta dwar l-Industrija b'bażi Bijoloġika (ĠU L 22, 26.1.2018, p. 1).

⁽⁵⁶⁾ Dan l-ammont jinkludi s-sospensjoni mhabbra ta' EUR 50 miljun mill-Baġit 2017 u s-sospensjoni ta' EUR 20 miljun mill-Baġit 2018.

3.7.12. Ir-rati ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u l-appropriazzjonijiet ta' pagament disponibbli fl-2018 kienu ta' 99 % u 71 %, rispettivament. Il-biċċa l-kbira mill-appropriazzjonijiet ta' pagament li saru mill-Impriza Kongunta kienu l-prefinanzjament tal-ftehimiet ta' ghotja li rriżultaw mis-sejha għal proposti tal-2017 u l-pagamenti *interim* għal proġetti mis-sejhiet preċedenti. Ir-rata aktar baxxa ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' pagament kienet dovuta għad-dewmien ta' xi whud mir-rapporti perjodiċi u d-dikjarazzjonijiet tal-ispejjeż li kienu sinifikattivament taħt il-baġit approvat fil-ftehimiet ta' ghotja.

Osservazzjonijiet dwar il-kontrolli interni

3.7.13. L-Impriza Kongunta stabbiliet proċeduri affidabbli ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizzijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Is-sitwazzjoni fi tmiem l-2018 uriet li l-Impriza Kongunta kienet implimentat il-biċċa l-kbira mill-istandards ta' kontroll intern.

3.7.14. Is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditjar *ex post* tal-klejms għall-ispejjeż ta' proġetti taħt il-programm Orizzont 2020. Ibbażat fuq ir-riżultati tal-awditjar *ex post* fi tmiem l-2018, l-Impriza Kongunta rrapportat rata tal-iżball residwu ta' 0,01 % għall-proġetti taħt Orizzont 2020 ⁽⁵⁷⁾.

Osservazzjoni dwar ġestjoni finanzjarja tajba u dwar il-prestazzjoni

3.7.15. Minhabba t-fassil tas-sejha għal proposti tal-2018 kif ukoll il-ġestjoni tas-sistema ta' klassifikazzjoni tagħhom, waħda minn żewġ sugġetti ewlenin tas-sejha baqgħet ma rċevietx finanzjament, minkejja li ġew riċevuti proposti eliġibbli u evalwati tajjeb għaž-żewġ sugġetti.

Osservazzjonijiet dwar kwistjonijiet oħra

3.7.16. Filwaqt li l-evalwazzjoni *interim* tal-Impriza Kongunta BBI ġiet ikkompletata f'konformità mal-perjodu ta' żmien preċiż iffissat fil-qafas legali tagħha, hija ma setgħetx tipprowdi l-aħjar valur miżjud għall-proċess ta' tehid ta' deċizjonijiet tal-Impriza Kongunta f'dan l-istadju bikri tal-attivitajiet tagħha.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.7.17. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-*Anness*.

⁽⁵⁷⁾ Ir-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta BBI, p. 185. Ir-rata tal-iżball irrappurtata mhix kompletament rappreżentattiva billi hija bbażata biss fuq l-ewwel żewġ sensiliet ta' awditi *ex post*, li għadhom ma ġewx ikkompletati.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddeja / Pendenti / M/A)
2017	Fi tmiem l-2017, kienu għadhom ma ntemmewx l-iżviluppi speċifiċi meħtieġa fl-ghodod komuni tal-Kummissjoni għall-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-ghotjiet, taħt il-programm Orizzont 2020, biex dawn ikunu jistgħu jintużaw għall-ipproċessar tal-kontribuzzjonijiet <i>in natura</i> tal-Impriza Kongunta.	Ikkompletata
2017	Is-sejha għal proposti għal ghotjiet tal-2016 irriżultat f'kopertura relattivament baxxa tas-sugġetti tal-azzjonijiet ta' rikerka u innovazzjoni (RIA). Ir-RIA kellhom baġit totali ta' EUR 50 miljun u kien fihom 12-il sugġett, li kull wiehed minnhom kien imfassal biex jindirizza l-sfidi speċifiċi li jirriżultaw mill-attivitajiet ta' dimostrazzjoni u twettiq tal-katini ta' valur. Il-proposti kollha eliġibbli ġew evalwati bi tqabbil mal-kriterji ta' evalwazzjoni ta' Orizzont 2020 u ġew ikklassifikati għal kofinanzjament taħt il-limiti tal-linja baġitarja komuni. Madankollu, il-biċċa l-kbira mill-baġit għall-ghotjiet kien iffukat fuq tliet sugġetti mis-sitta li kienu qed jiġu ffinanzjati, filwaqt li l-Impriza Kongunta ma setghetx tiffinanzja sitt sugġetti ta' azzjoni tar-RIA, minkejja li għal erbgħa minnhom hija kellha proposti li kienu eliġibbli għal kofinanzjament. Biex tiżgura kopertura ottima tas-sugġetti l-aktar importanti, jenhtieg li l-Impriza Kongunta tqis il-possibbiltà li tillimita l-ghadd ta' proposti għal kull sugġett billi fis-sejha tiddefinixxi baġit indikattiv fil-livell tas-sugġetti.	Ikkompletata
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li ġie approvat mill-Bord ta' Tmexxija tal-BBI f'Marzu 2018. Filwaqt li l-Impriza Kongunta aċċettat ir-rakkomandazzjonijiet b'mod ġenerali, hija diġà niedet l-implimentazzjoni ta' xi wħud mill-azzjonijiet bl-ghan li tindirizza l-kwistjonijiet prinċipali li tqajmu fl-Evalwazzjoni <i>Interim</i> . Skont il-pjan ta' azzjoni, jenhtieg li l-biċċa l-kbira mill-azzjonijiet li għandhom jittiehdu b'rispons għar-rakkomandazzjonijiet jiġu implimentati fl-2018 u fl-2019.	Għadha għaddeja

Risposta tal-Impriza Kongunta

3.7.15. Wara li analizzat l-eżitu tal-evalwazzjoni u l-għoti tal-proċessi tas-sejha tal-2018, il-BBI JU wasal għall-konklużjoni li jkun aħjar li jkun hemm linji baġitarji dedikati għal xi temi ta' azzjonijiet innovattivi (Flagships) biex tiġi żgurata kopertura aħjar. Dan l-approċċ diġà gie integrat fil-Programm ta' Hidma Annwali tal-BBI JU għall-2019 permezz tal-emenda tiegħu tad-19 ta' Marzu 2019.

3.8. L-Impriza Kongunta Shift2Rail (S2R)

Introduzzjoni

3.8.1. L-Impriza Kongunta Shift2Rail (S2R), li tinsab fi Brussell, giet stabbilita f'Ġunju 2014 ⁽⁵⁸⁾ għal perjodu ta' 10 snin u bdiet l-operat awtonomu fl-24 ta' Mejju 2016.

3.8.2. L-Impriza Kongunta S2R hija shubija pubblika-privata fis-settur ferrovjarju. Il-membri fundaturi huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni u mis-shab fl-industrija ferrovjarja (partijiet ikkonċernati ewlenin, inklużi manifatturi ta' tagħmir ferrovjarju, kumpaniji ferrovjarji, maniġers tal-infrastruttura u ċentri tar-riċerka). Entitajiet oħra jistgħu jipparteċipaw fl-Impriza Kongunta bhala membri assoċjati.

3.8.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriza Kongunta ⁽⁵⁹⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriza Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	69,4	34,5
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	80,9	64,7
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	71,9	44,1
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	84,8	68,6
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	22	20

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriza Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni

OPINJONI

3.8.4. Ahna awditajna:

- il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽⁶⁰⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽⁶¹⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u
- il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.8.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jippreżentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-risultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

⁽⁵⁸⁾ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 642/2014 tas-16 ta' Ġunju 2014 li jistabbilixxi l-Impriza Kongunta Shift2Rail (ĠU L 177, 17.6.2014, p. 9).

⁽⁵⁹⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitajiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.shift2rail.org

⁽⁶⁰⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽⁶¹⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti, li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

Dħul

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.8.6. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Dicembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.8.7. Fl-opinjoni tagħna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Dicembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

3.8.8. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit taht Orizzont 2020

3.8.9. It-Tabella 2 tipprezenta stampa ġenerali tal-kontribuzzjonijiet mill-membri għall-Impriza Kongunta fi tmiem l-2018.

Tabella 2

Kontribuzzjonijiet mill-membri għal S2R

(f'miljun EUR)

Membri	Kontribuzzjonijiet mill-membri (skont ir-Regolament Fundatur)			Kontribuzzjonijiet mill-membri (sitwazzjoni fil-31.12.2018)				Total
	Attivitajiet operazzjonali	Attivitajiet addizzjonali ⁽¹⁾	Total	Fi flus kontanti	In natura, ivvalidati	In natura, irrappurtati iżda mhux ivvalidati	In natura, għal attivitajiet addizzjonali	
UE (DG Move)	398,0	0,0	398,0	158,9	0,0	0,0	0,0	158,9
Membri tal-industrija	350,0	120,0	470,0	6,5	21,7	63,7	160,4	252,3
Total	748,0	120,0	868,0	165,4	21,7	63,7	160,4	411,2

⁽¹⁾ L-attivitajiet addizzjonali ma jaqgħux fl-ambitu tal-awditjar tal-QEA.

Sors: Data pprovduta mill-Impriza Kongunta.

3.8.10. Ir-rati ta' implimentazzjoni għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u l-appropriazzjonijiet ta' pagament fl-2018 kienu ta' 100 % u 82,3 %, rispettivament. Fl-2018, il-biċċa l-kbira mill-pagamenti li saru mill-Impriza Kongunta kienu pagamenti interim għall-proġetti ta' Orizzont 2020, li ntgħażlu taht is-sejhiet għal proposti tal-2015 u l-2016, kif ukoll pagamenti ta' prefinanzjament għall-proġetti taht Orizzont 2020 li ntgħażlu taht is-sejha għal proposti tal-2018.

Osservazzjonijiet dwar il-kontrolli interni

3.8.11. L-Impriza Kongunta stabbiliet proċeduri affidabbli ta' kontroll *ex ante* bbażati fuq analizijiet dokumentarji finanzjarji u operazzjonali. Is-sitwazzjoni fi tmiem l-2018 uriet li l-Impriza Kongunta kienet implimentat il-biċċa l-kbira mill-istandards ta' kontroll intern filwaqt li ċerti azzjonijiet kienu għad iridu jiġu kkompletati fl-2019, bħar-reviżjoni tal-mudell tal-indikatur ewlieni tal-prestazzjoni. Fl-2018, Shift2Rail saħhet ukoll il-qafas ta' ġestjoni tagħha relatat ma' kunflitti ta' interess.

3.8.12. Is-Servizz tal-Awditjar Komuni tal-Kummissjoni huwa responsabbli mill-awditjar *ex post* tal-pagamenti taħt Orizzont 2020. Ibbażat fuq ir-riżultati tal-awditjar *ex post* li kienu disponibbli sa tmiem l-2018, l-Impriza Kongunta rrapportat rata tal-iżball residwu ta' 0,97 % għall-proġetti taħt Orizzont 2020 ⁽⁶²⁾.

Osservazzjonijiet dwar ġestjoni finanzjarja tajba u dwar il-prestazzjoni

3.8.13. Bħala sejha pilota, l-Impriza Kongunta niedet is-sejha għal proposti 2018 għal għotjiet bi proċedura ristretta għall-membri tagħha, f'forma ta' skema ta' finanzjament ibbażata fuq somma f'daqqa. Il-valur indikattiv għal din is-sejha pilota kien ta EUR 134,1 miljun (jiġifieri 86,3 % tal-baġit totali għas-sejha għal proposti 2018). L-oġettiv tal-eżerċizzju kien li jiġi ttestjat il-vantaġġ ta' simplifikazzjoni kif ukoll il-fattibilità tal-iskema ta' finanzjament ibbażata fuq somma f'daqqa.

3.8.14. L-esperti finanzjarji involuti fil-fażi ta' evalwazzjoni tal-għotjiet żvelaw xi devjazzjonijiet rilevanti fil-proposti finanzjarji, mid-*data* finanzjarja storika tal-benefiċjarji. Fil-fażi ta' thejija tal-għotjiet, l-Impriza Kongunta analizzat l-ispegazzjonijiet tal-benefiċjarji relatati dwar id-devjazzjonijiet u kkoreġiet is-somma f'daqqa, fejn iġġustifikat. Biex ittejjeb aktar l-effiċjenza u l-effettività tal-iskema ta' finanzjament ibbażata fuq somma f'daqqa, jeħtieġ li l-Impriza Kongunta tkompli ssahħah l-affidabilità tad-*data* finanzjarja fid-database tagħha tal-benefiċjarji u tiżvela l-kummenti importanti tal-esperti finanzjarji fir-rapport sommarju tal-evalwazzjoni.

Osservazzjonijiet dwar kwistjonijiet oħra

3.8.15. Meta fl-2018 Membru Assoċjat wiehed sar sussidjarju li jappartjeni kompletament għal Membru Fundatur, huwa seta' jżomm l-istatus ta' shubija tiegħu bħala assoċjat u s-siġġu tiegħu fuq il-Bord ta' Tmexxija. Konsegwentement, ir-rappreżentanza tal-Membru Fundatur fil-Bord ta' Tmexxija fil-fatt żdiedet. Id-dispożizzjonijiet tal-qafas legali attwali tal-Impriza Kongunta ma jindirizzawx b'mod suffiċjenti l-qasam tal-akkwiżizzjoni korporattiva fost il-membri tal-industrija tal-Impriza Kongunta u l-implikazzjonijiet li dawn jista' jkollhom fuq ir-rappreżentanza bbilancjata tal-membri tal-Bord ta' Tmexxija.

3.8.16. Filwaqt li l-evalwazzjoni *interim* tal-Impriza Kongunta S2R giet ikkompletata f'konformità mal-perjodu ta' żmien preċiż iffissat fil-qafas legali tagħha, hija ma setgħetx tipprovi l-aħjar valur miżjud għall-proċess ta' teħid ta' deċiżjonijiet tal-Impriza Kongunta f'dan l-istadju bikri tal-attivitajiet tagħha.

3.8.17. Ir-rati ta' dawran tal-persunal fl-Impriza Kongunta għal dawn l-aħhar sentejn, li kienu relattivament għoljin, kienu dovuti kompletament għar-rotazzjoni tal-aġenti kuntrattwali. Biex tindirizza din is-sitwazzjoni ta' dawran frekwenti hafna tal-persunal, l-Impriza Kongunta għamlet użu minn servizzi ta' persunal *interim* li kien jirrappreżenta madwar 17 % tat-total tal-persunal tagħha.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.8.18. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tinghata fl-*Anness*.

⁽⁶²⁾ Fil-31 ta' Diċembru 2018, l-Impriza Kongunta S2R setgħet tibbaża l-kalkolu tagħha tar-rata tal-iżball fuq erba' rapporti finali tal-awditjar *ex post* (wiehed relatat mal-awditjar ibbażat fuq ir-riskju u tlieta relatati mal-kampjun rappreżentattiv tal-Impriza Kongunta S2R). Ara r-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriza Kongunta S2R, il-paġni 120–122.

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddeja / Pendenti / M/A)
2017	Fi tmiem l-2017, l-Impriza Kongunta kellha approprjazzjonijiet ta' pagament mhux uzati li ġew riportati mis-snin preċedenti u li kienu jammontaw għal madwar EUR 7,6 miljun. Din is-sitwazzjoni turi dghufijiet fil-proċess ta' ppjanar tal-baġit, li madankollu, l-Impriza Kongunta ma tistax teżerċita kontroll sħiħ fuqhom.	Ikkompletata
2017	Mis-sitwazzjoni fi tmiem l-2017 jirriżulta li l-istandards l-aktar importanti ta' kontroll intern kienu fil-biċċa l-kbira implimentati, iżda ċerti azzjonijiet għad iridu jiġu kkompletati fl-2018.	Għadha għaddeja
2017	B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi, l-Impriza Kongunta hejjiet Pjan ta' Azzjoni li ġie adottat mill-Bord ta' Tmexxija fit-28 ta' Gunju 2018. Filwaqt li mhux ir-rakkomandazzjonijiet kollha li saru fl-Evalwazzjoni <i>Interim</i> se jiġu indirizzati taħt il-Programm Qafas Finanzjarju attwali, xi wħud mill-azzjonijiet inklużi fil-Pjan ta' Azzjoni diġà nbdew, u huwa mistenni li oħrajn se jiġu implimentati fil-perjodu bejn l-2018 u l-2020, skont in-natura u l-qafas legali attwali tagħhom.	Għadha għaddeja

Risposta tal-Impriza Kongunta

3.8.14. L-Impriza Kongunta Shift2Rail tikkonferma li l-konkluzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet kollha tal-evalwaturi finanzjarji ġew ibbażati fuq *data* finanzjarja affidabbli, ġew ikkunsidrati u indirizzati individwalment lil kull (Membru) benefiċjarju qabel il-firma tal-ftehim ta' ghotja u f'konformità mad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni C(2017) 7151 tas-27 ta' Ottubru 2017 "dwar l-awtorizzazzjoni tal-użu ta' rimborż abbażi ta' somma f'daqqa għall-ispejjeż eligibbli tal-azzjonijiet skont Orizzont 2020 il-Programm Qafas għar-Riċerka u l-Innovazzjoni u skont il-Programm ta' Riċerka u Tahriġ tal-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika (2014–2018)".

Din l-ewwel esperjenza fl-implimentazzjoni ta' ghotjiet ta' somma f'daqqa wriet riżultati inkoraġġanti fir-rigward tal-obiettiv ta' simplifikazzjoni ulterjuri tar-regoli ta' finanzjament u biex il-Membri tal-Impriza Kongunta Shift2Rail ikunu jistgħu jiffokaw fuq l-implimentazzjoni teknika tal-ftehim ta' ghotja kif ukoll il-prevenzjoni u t-tnaqqis ta' żbalji finanzjarji. Filwaqt li tirrikonoxxi li t-tnejn u l-implimentazzjoni tal-proġett pilota ta' somma f'daqqa huwa fin-natura soġġett għal titjib, l-S2R JU tikkunsidra li l-aspetti legali u finanzjarji kollha tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni kienu strettament segwiti. Il-ġestjoni finanzjarja soda tas-sejha ta' somma f'daqqa ser tkun ivverifikata aktar tard fil-qafas tal-verifiki mwettqa f'konformità mar-Regolament S2R. Fil-fatt, matul il-fażi tat-Tnejn ta' Ghotja, l-Uffiċjal Awtorizzanti żgura li l-kummenti kollha tal-esperti, tekniċi u finanzjarji, kienu debitament ikkunsidrati. Filwaqt li titqies ir-rakkomandazzjoni tal-QEA, il-proċess ġenerali ser ikompli jitjieb ulterjorment fis-Sejha 2019.

3.8.15. Il-limiti tar-Regolament S2R huma rikonoxxuti għalkemm għandu jiġi nnotat li l-qafas legali stabbilit fl-S2R JU ma jippermettix zieda fl-influenza ta' Membru Fundatur dwar il-proċess tat-tehdid ta' deċiżjonijiet u l-governanza ġenerali. L-osservazzjoni tal-QEA ser tiġi kkunsidrata fi kwalunkwe emenda possibbli għar-Regolament S2R.

3.8.16. Huwa rikonoxxut li l-evalwazzjoni saret kmieni fil-hajja tal-S2R JU iżda, kif innotat, dan kien rekwizit f'konformità mar-Regolament S2R u l-Programm H2020 ġenerali.

3.8.17. Ir-raġunijiet prinċipali għal-livell għoli ta' dawran tal-S2R JU ġejjin mill-istruttura attwali tal-Pjan ta' Stabbiliment tal-Persunal, li l-S2R JU hija meħtieġa ssegwi, u li ma tippermettix li l-S2R JU toffri l-istess kondizzjonijiet kuntrattwali favorevoli bħal korpi u istituzzjonijiet oħra tal-UE. Madankollu, ġew stabbiliti miżuri mhux vinkolanti sabiex jitnaqqsu l-livelli għoljin ta' dawran. Il-kwistjoni ser teħtieġ li tiġi segwita mal-Kummissjoni.

IMPRIŻA KONĠUNTA LI TOPERA TAHT IL-EURATOM

3.9. L-Impriża Kongunta Ewropea għall-ITER u l-Iżvilupp tal-Energija mill-Fużjoni (F4E)

Introduzzjoni

3.9.1. L-Impriża Kongunta Ewropea għall-ITER ⁽⁶³⁾ u l-Iżvilupp tal-Energija mill-Fużjoni (l-“Impriża Kongunta F4E”) giet stabbilita f'Marzu 2007 ⁽⁶⁴⁾ għal perjodu ta' 35 sena. Filwaqt li l-facilitajiet prinċipali ta' fużjoni kellhom jiġu żviluppati f'Cadarache fi Franza, l-Impriża Kongunta tinsab f'Barcellona.

3.9.2. Il-membri fundaturi tal-Impriża Kongunta huma l-Euratom, irrappreżentata mill-Kummissjoni, l-Istati Membri tal-Euratom u l-Iżvizzera, li kkonkludiet ftehim ta' kooperazzjoni mal-Euratom.

3.9.3. It-Tabella 1 tippreżenta ċ-ċifri ewlenin għall-Impriża Kongunta ⁽⁶⁵⁾.

Tabella 1

Iċ-Ċifri Ewlenin għall-Impriża Kongunta

	2018	2017
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' pagament (miljun EUR)	794,8	847,6
Baġit f'approprjazzjonijiet ta' impenn (miljun EUR)	649,9	562
Baġit disponibbli għall-pagamenti (miljun EUR) ⁽¹⁾	847,4	864,9
Baġit disponibbli għall-impenni (miljun EUR) ⁽¹⁾	706,2	588,9
Total tal-persunal fil-31 ta' Diċembru ⁽²⁾	442	449

⁽¹⁾ Il-baġit disponibbli jinkludi l-approprjazzjonijiet mhux użati mis-snin preċedenti, li l-Impriża Kongunta reġgħet dahhlet fil-baġit tas-sena attwali, kif ukoll id-dhul assenjat.

⁽²⁾ Il-persunal jinkludi aġenti temporanji u kuntrattwali u esperti nazzjonali sekondati.

Sors: Data pprovduta mill-Impriża Kongunta.

Informazzjoni li tappoġġa d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni**OPINJONI**

3.9.4. Ahna awditajjna:

(a) il-kontijiet tal-Impriża Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji ⁽⁶⁶⁾ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit ⁽⁶⁷⁾ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018, u

(b) il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati daww il-kontijiet, kif mehtieg mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Affidabbiltà tal-kontijiet

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

3.9.5. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriża Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriża Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2018, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tiegħu, il-flussi tal-flus tiegħu, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tiegħu u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

⁽⁶³⁾ Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali.

⁽⁶⁴⁾ Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2007/198/Euratom tas-27 ta' Marzu 2007 li tistabbilixxi l-Impriża Kongunta Ewropea għall-ITER u l-Iżvilupp tal-Energija mill-Fużjoni u li tikkonferixxilha vantaġġi (ĠU L 90, 30.3.2007, p. 58).

⁽⁶⁵⁾ Aktar informazzjoni dwar il-kompetenzi u l-attivitajiet tal-Impriża Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.f4e.europa.eu

⁽⁶⁶⁾ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁽⁶⁷⁾ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti, li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

Legalità u regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

Dhul

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

3.9.6. Fl-opinjoni taghna, id-dhul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Pagamenti

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

3.9.7. Fl-opinjoni taghna, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2018 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Osservazzjonijiet

3.9.8. Mingħajr ma nixhtu dubju fuq l-opinjoni espressi hawn fuq, aħna nixtiequ niġbdu l-attenzjoni għal dan li ġej. F'Novembru 2016, il-Kunsill tal-ITER ⁽⁶⁸⁾ approva linja bażi ġdida għall-proġett ITER. Il-linja bażi l-ġdida tal-ITER tistma l-ilħuq tal-Ewwel Plażma ⁽⁶⁹⁾ u l-bidu tal-fażi operazzjonali fl-2025 bl-ikkompletar tal-fażi ta' kostruzzjoni fl-2035. Il-linja bażi preċedenti tal-2010 kienet stmat li l-fażi ta' kostruzzjoni se tintlaħaq fl-2020 ⁽⁷⁰⁾. Il-linja bażi l-ġdida hija kkunsidrata bħala l-eqreb data teknikament possibbli li tinkiseb ⁽⁷¹⁾.

3.9.9. L-Impriza Kongunta F4E kkalkulat mill-ġdid il-kontribuzzjoni proprja taghha għall-fażi ta' kostruzzjoni tal-proġett għal EUR 12-il biljun (fil-valuri tal-2008), li tirrappreżenta zieda meta mqabbla mal-ammont ta' EUR 6,6 biljun (fil-valuri tal-2008) li ġew approvati mill-Kunsill tal-UE fl-2010 ⁽⁷²⁾. Din l-istima ma tinkludix kontinġenzi, minkejja li l-Kummissjoni ssuġġeriet li jkun xieraq li tiġi prevista kontinġenza sa 24 xahar f'termini ta' skeda ta' żmien u kontinġenza sa 10-20 % f'termini ta' baġit ⁽⁷³⁾.

3.9.10. Fid-29 ta' Marzu 2017, ir-Renju Unit innotifika lill-Kunsill Ewropew dwar id-deċiżjoni tiegħu li johroġ mill-UE u mill-Euratom. Dan jista' jkollu effett sinifikanti fuq l-attivitajiet ta' wara l-2020 tal-Impriza Kongunta F4E u tal-proġett ITER.

3.9.11. F'April 2018 ⁽⁷⁴⁾, il-Kunsill tal-UE ta mandat lill-Kummissjoni biex tapprova l-linja bażi l-ġdida għal ITER fisem il-Euratom u afferma mill-ġdid l-impenn tiegħu li jagħmel ir-riżorsi disponibbli fil-limiti tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) li jmiss mingħajr peregudizzju għal negozjati sussegwenti tal-QFP, li jiddeterminaw id-dettalji tal-finanzjament futur ⁽⁷⁵⁾.

3.9.12. Filwaqt li ttiehdu passi pożittivi biex isir titjib fil-ġestjoni u l-kontroll tal-kontribuzzjoni tal-Impriza Kongunta għall-fażi ta' kostruzzjoni tal-proġett, għad fadal riskju ta' aktar zidiet fl-ispejjeż u aktar dewmien fl-implimentazzjoni tal-proġett meta mqabbel mal-linja bażi attwali li ġiet approvata.

3.9.13. L-osservazzjonijiet li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjoni tal-Qorti.

Osservazzjonijiet dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja

3.9.14. Il-Baġit finali 2018 disponibbli għall-implimentazzjoni kien jinkludi approprjazzjonijiet ta' impenn ta' EUR 706,2 miljun u approprjazzjonijiet ta' pagament ta' EUR 847,4 miljun. Ir-rati ta' utilizzazzjoni għall-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament kienu ta' 98,4 % u 96,1 %, rispettivament.

⁽⁶⁸⁾ Id-19-il Kunsill tal-ITER fis-16-17 ta' Novembru 2016. Il-Kunsill tal-ITER huwa l-korp governattiv tal-ITER IO.

⁽⁶⁹⁾ L-Ewwel Plażma tirrappreżenta l-istadju ta' kostruzzjoni tal-magna tal-fuzjoni li se tippermetti l-ittestjar tal-komponenti essenzjali tal-magna; dan huwa wkoll il-punt fejn tibda l-fażi operattiva.

⁽⁷⁰⁾ COM(2010)226 final tal-4.5.2010.

⁽⁷¹⁾ Kif ġie ddikjarat fil-hames valutazzjoni annwali mwettqa minn Grupp ta' Rieżaminar indipendenti (il-31 ta' Ottubru 2016) u fir-rapport mill-Kap tal-Ġestjoni tal-Proġett tal-Impriza Kongunta F4E lill-Bord Amministrattiv, f'Diċembru 2016.

⁽⁷²⁾ Il-konkluzjonijiet tal-Kunsill tas-7 ta' Lulju 2010 dwar l-istatus tal-ITER (Ref. 11902/10).

⁽⁷³⁾ COM(2017)319 final tal-14.6.2017 (akkumpanjata mid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni SWD(2017) 232 final tal-14.6.2017), il-Kapitolu V "ITER: it-triq 'il quddiem".

⁽⁷⁴⁾ L-ammont ta' EUR 6,6 biljun (fil-valuri tal-2008), li ġie adottat mill-Kunsill tal-UE fl-2010, attwalment iservi bħala limitu massimu għall-infiq tal-Impriza Kongunta sal-2020.

⁽⁷⁵⁾ Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea, 7881/18, adottat fit-12 ta' April 2018.

3.9.15. Minhabba nuqqasijiet serji fil-proċess ta' ppjanar tal-Baġit 2017, l-appropriazzjonijiet ta' pagament li kienu finalment mehtieġa fl-2017 u fl-2018 qabzu b'mod sinifikanti l-appropriazzjonijiet ta' pagament tal-baġits inizjali. Fl-2018, l-appropriazzjonijiet ta' pagament addizzjonali li kienu mehtieġa mill-Impriza Kongunta ammontaw għal EUR 160,7 miljun (jiġifieri 25 % oghla mill-baġit inizjali għall-2018 ⁽⁷⁶⁾).

3.9.16. Fl-2018, l-Impriza Kongunta F4E wettqet pagament ta' regolarizzazzjoni fejn ittrasferiet EUR 1 000 000 ta' pagamenti, li kienu diġà awtorizzati u vverifikati, relatati ma' spejjeż għall-ivvjaġġar fuq xogħol tal-persunal mill-baġit amministrattiv (il-Kapitolu 1.3 — Missjonijiet u vvjaġġar fuq xogħol) għal dak operazzjonali (il-Kapitolu 3.4 — Nefqa Operazzjonali Ohra). Madankollu, il-pagament ta' regolarizzazzjoni ma kienx jirrispetta l-prinċipju ta' speċifikazzjoni tal-baġit.

Osservazzjonijiet dwar ġestjoni finanzjarja tajba u dwar il-prestazzjoni

3.9.17. Id-deċiżjoni tad-Direttur li jinbidel il-post ta' impjeg ta' maniġer superjuri, li kien għadu kemm ġie rreklutat, minn Barcellona għal Cadarache ma kinitx appoġġata minn dokument adegwat ⁽⁷⁷⁾ li jiġġustifika l-ispejjeż tas-salarju addizzjonali dovuti għall-koeffiċjent tal-korrezzjoni differenti ⁽⁷⁸⁾.

3.9.18. Fi tmieni l-2018, l-F4E kienet għadha qed tuża s-sistema ta' krediti tal-ITER bhala bażi biex timmonitorja l-progress tal-proġett tagħha, għalkemm l-esperti esterni mahtura mill-Bord ta' Tmexxija tal-F4E rrakkomandaw, f'bosta valutazzjonijiet annwali suċċessivi, l-introduzzjoni ta' sistema ta' Ġestjoni tal-Valur Gwadanjat (EVM), li tirrifletti l-progress tekniku jew fiżiku flimkien mal-ispiża mgarrba u l-infiq relatat ma' dan il-progress. Fl-2018, l-esperti reġġu ssottolinjaw li l-benefiċċju ewlieni ta' sistema EVM huwa li din tipprovd i kejl ċar tal-kisbiet ⁽⁷⁹⁾ u huma reġġu talbu li tiġi implimentata sistema ta' kejl tal-prestazzjoni marbuta mal-progress finanzjarju u tekniku, minflok is-sistema ta' krediti tal-ITER. B'riżultat ta' dan, il-Bord ta' Tmexxija hatar Grupp *Ad Hoc* intern li l-kompitu tiegħu huwa li jeżamina r-rappurtar dwar il-prestazzjoni tal-F4E.

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

3.9.19. Harsa ġenerali lejn l-azzjoni korrettiva li ttiehdet b'rispons għall-osservazzjonijiet tal-Qorti mis-snin preċedenti tingħata fl-*Anness*.

⁽⁷⁶⁾ Il-baġit inizjali tal-Impriza Kongunta F4E għall-2018, li ġie adottat mill-Bord ta' Tmexxija fl-1 ta' Diċembru 2017, ammonta għal EUR 634,1 miljun.

⁽⁷⁷⁾ F'Diċembru 2018, il-Bord ta' Tmexxija ssottolinja l-htieġa li l-Impriza Kongunta F4E timmonitorja b'attenzjoni l-ispejjeż amministrattivi, f'konformità mat-talba għal trażzin tal-ispejjeż imsemmija fil-konkluzjonijiet tal-Kunsill tat-12 ta' April 2018 (Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea, 7881/18).

⁽⁷⁸⁾ Il-koeffiċjent tal-korrezzjoni f'Barcellona huwa ta' 91,7 %, filwaqt li dak f'Cadarache huwa ta' 116,7 %.

⁽⁷⁹⁾ Is-Seba' valutazzjoni annwali mwettqa minn Grupp ta' Riezaminar indipendenti (it-30 ta' Novembru 2018)

ANNEX

Segwitu għall-osservazzjonijiet mis-snin preċedenti

Sena	Kummenti tal-Qorti	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddejja / Pendenti / M/A)
2015	Fin-noti għar-rapporti finanzjarji, it-tabella u l-informazzjoni inklużi taht l-Intestatura 4.3.1.1. "ITER Procurement Arrangement (ITER IO)" (Arrangamenti ta' Akkwist tal-ITER (ITER IO)) jirriflettu l-arrangamenti ta' akkwist iffirmati (il-kolonna 3) u dawk ikkreditati sa issa (il-kolonna 4). Madankollu, it-tabella ma turix il-livell effettiv ta' avvanz fix-xogħlijiet li qed isiru. Fil-kontijiet annwali tal-2015, l-F4E ssupplimentat din l-informazzjoni bi stima tax-xogħol fl-idejn filwaqt li hadet inkunsiderazzjoni l-valur totali tal-infiq fuq kuntratti marbuta mal-Arrangamenti ta' Akkwist, u ċart li turi l-ilhuq ta' stadji importanti għal kull arrangement ta' akkwist iffirmat mal-ITER IO.	Ikkompletata
2015	Is-sistema ta' għoti ta' informazzjoni dwar il-valur tal-livell ta' implimentazzjoni tal-attivitajiet (Gestjoni tal-Valur Gwadanjat), qed tiġi diskussa mal-ITER IO, bil-ħsieb li jsir titjib fid-distribuzzjoni tal-istadji importanti tal-kreditu matul il-hajja tal-arrangamenti ta' akkwist.	Ikkompletata
2015	Proċeduri nnegożjati kkostitwew 45 % mill-84 proċedura operazzjonali tal-offerti li tnedew fl-2015 (58 % fl-2014). Għalkemm l-Impriza Kongunta naqqset il-perċentwal tal-proċeduri nnegożjati fl-2015, jinhtieg li jsiru sforzi biex tiżdied il-kompetittività tal-proċeduri tagħha ta' akkwist operazzjonali. Għall-ghotjiet, l-għadd medju ta' proposti riċevuti kien ta' 1,4 għal kull sejha. Riżultat tar-rieżaminar: Fl-2017, proċeduri nnegożjati kienu għadhom jikkostitwixxu 47 % mis-47 proċedura operazzjonali tal-offerti li tnedew fl-2017 (2016: 45 %). Fl-2017, l-Impriza Kongunta hadet inizjattivi biex tnaqqas il-perċentwal tal-proċeduri nnegożjati; madankollu, jinhtieg li jsiru sforzi biex tiżdied il-kompetittività tal-proċeduri tagħha ta' akkwist operazzjonali. Għall-ghotjiet, l-għadd medju ta' proposti riċevuti kien ta' 1 għal kull sejha.	M/A
2015	Id-Deċizzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-Politika Industrijali tal-Fużjoni għall-Energija u l-politika dwar id-drittijiet ta' proprjetà intellettuali u t-tixrid ta' informazzjoni ġiet adottata mill-Bord Amministrattiv tal-Impriza Kongunta fis-27 ta' Gunju 2013. Qed titwettaq valutazzjoni tal-impatt dwar l-implimentazzjoni ta' dawn il-politiki.	Ikkompletata
2016	F'Gunju 2015, il-Bord Amministrattiv tal-Impriza Kongunta F4E adotta strateġija kontra l-frodi u pjan ta' azzjoni korrispondenti. Il-biċċa l-kbira mill-azzjonijiet ġew implimentati fl-2016. Madankollu, l-Impriza Kongunta ma stabbiliex għodda speċifika biex tiffacilita l-monitoraġġ tal-azzjonijiet tagħha fir-rigward tal-proċeduri ta' akkwist, b'mod partikolari dawk relatati mal-valutazzjoni tar-riskju u mal-fażijiet ta' evalwazzjoni, ta' negożjar u ta' għoti, tal-proċeduri.	Ikkompletata
2017	L-Impriza Kongunta F4E ma wettqitx segwitu konsistenti tad-Dikjarazzjonijiet ta' Interess mill-Maniġment Superjuri.	Ikkompletata
2017	Nuqqasijiet sinifikanti fl-istrateġiji ta' komunikazzjoni interna ma żgurawx id-disseminazzjoni ta' informazzjoni xierqa dwar l-ispejjeż stmati tal-fażi ta' dekkommissjonar fi hdan l-organizzazzjoni. Konsegwentement, l-Impriza Kongunta ma ddivulgat l-ebda provvediment għal din l-obbligazzjoni fil-kontijiet tas-snin preċedenti.	Ikkompletata

Risposta tal-Impriża Kongunta

3.9.15. L-F4E tixtieq tenfasizza li filwaqt li d-dgħufijiet fl-ippjanar baġitarju dehru fil-baġit tal-2017 u n-nuqqas ta' approprjazzjonijiet ta' pagament tal-2018 kien il-kontinwazzjoni tiegħu, is-sitwazzjoni giet ikkoreġuta fil-baġit tal-2019.

L-F4E hija grata lejn l-Euratom għall-kontribuzzjoni addizzjonali għall-baġit tal-2018 li ppermettiet ġestjoni b'saħħitha u ġusta tal-flus matul is-sena. L-F4E tixtieq ukoll tirrapporta li n-nuqqas ta' approprjazzjonijiet ta' pagament ma kien ikollu l-ebda impatt u lanqas ma kien jirriskja li jlahhaq mal-obbligi tal-F4E li jirrizultaw mill-Artikolu 11 tar-regolament finanzjarju tal-F4E, peress li 1 37 miljun euro kienu diġà thallsu lill-organizzazzjoni ITER bħala avvanz tal-kontribuzzjoni fi flus kontanti tal-2019.

Is-sistema ta' previzjoni tal-pagamenti tfasslet kompletament mill-ġdid u giet integrata fl-ghodda ta' ġestjoni finanzjarja l-ġdida, ECOSYS. Din, flimkien mal-istruttura organizzattiva l-ġdida li ttejjeb l-interazzjoni bejn it-Timijiet tal-Proġetti u l-Unità tal-Akkwist li tiġġestixxi l-kuntratti, tiżgura li jkun hemm fis-sehħ ippjanar baġitarju korrett u diġà ntużat biex jiġi ddeterminat id-dhul tal-Baġit tal-2019.

3.9.16. L-F4E tikkunsidra li l-pagament ta' regolarizzazzjoni implimentat għal ammont globali u għal partiti mhux differenzjati ma kienx l-aħjar għodda għall-assenjar tan-nefqa fil-kapitolu 3.4, minhabba n-nuqqas ta' trasparenza perċeputa tiegħu.

Fi spirtu ta' trasparenza mtejba u titjib kontinwu, matul l-2019 id-Dipartiment Kummerċjali sejjer:

- L-ewwel itejjeb l-ghodda ta' ġestjoni tal-missjoni (MiMa) sabiex l-ispiza tal-missjonijiet identifikati bħala relatati mal-proġett tkun tista' tiġi pprenotata direttament fit-Titolu 3.
- Jikkjarifika d-deskrizzjonijiet taht it-Titolu 3.4 fil-kummenti baġitarji.
- Iżid mal-Kontijiet Annwali finali tal-2018 deskrizzjoni tan-nefqa mitluba fir-rigward tal-kapitolu tal-Baġit B034-Nefqa (operazzjonali) ohra, inkluż il-missjonijiet, sabiex tiġi enfasizzata din il-bidla fil-metodu ta' bbaġitjar.
- Jikteb politika dwar x'għandu jiġi kkunsidrat bħala relatat mal-proġett u għaldaqstant il-missjonijiet operazzjonali jibdeu jaqgħu taht it-Titolu 3 u dawk li huma missjonijiet amministrattivi jaqgħu taht it-Titolu 1.
- Jirrieżamina l-proċessi ta' impenn u ta' pagamenti tal-F4E sabiex jirriflettu n-natura amministrattiva ta' ċerti partiti taht it-Titolu 3.4 operazzjonali.
- Jistabbilixxi rapport speċjali dwar l-użu tat-Titolu 3.4.

3.9.17. L-F4E tirrikonoxxi li d-deċiżjoni li jinbidel il-post ta' impjeg ta' membru ewlieni tal-persunal manijerjali minn Barcellona għal Cadarache ma kinitix iddokumentata b'mod adegwat, peress li kienet fis-setgħa tal-Awtorità tal-Hatra li tiddeċiedi l-post tal-impjeg fuq bażi ta' x'ikun mehtieġ għall-proġett, kif deskritt u mħabbar fl-avviż ta' post battal.

F'dak iż-żmien, l-F4E kienet qed tiffaċċja diffikultajiet bil-proġett tal-kojls tal-Kamp Polojdali (Poloidal Field — PF) ta' 200 miljun euro li kien jipprezenta riskju serju għad-data tal-ewwel plazma tal-ITER b'riskju potenzjali għall-ispiza.

Għaldaqstant, id-Direttur iddeċieda li jsaqsi lill-kandidat magħżul biex jibda immedjatament f'Cadarache, sabiex jiżgura li l-attenzjoni kollha tiegħu tkun ikkonċentrata fuq il-kriżi tal-PF, inkluż il-prezenza personali fuq is-sit sabiex ikun ta' serħan il-mohħ kemm għall-persunal tal-F4E kif ukoll għas-shab industrijali.

3.9.18. L-F4E hadmet b'mod estensiv mal-Grupp Ad Hoc (AHG) stabbilit mill-Bord ta' Tmexxija (GB). Il-Grupp Ad Hoc ikkonkluda bi proposta għal Sistema ta' Ġestjoni tal-Valur Gwadanjat (EVM) ġdida. Din il-proposta kienet irrakkomandata mill-Bureau, u giet approvata mill-Bord ta' Tmexxija tal-F4E f'April 2019. Din is-sistema EVM ġdida u aktar sinifikanti:

- Issegwi l-progress fit-twassil tal-kontribuzzjonijiet *in natura* tal-F4E.
- Tipprovdi metriċi tal-prestazzjoni tal-iskeda.
- Tuża tqassim aktar granulari tal-kreditu biex tkun tista' ssegwi aħjar il-progress.
- Torbot u tqabbal in-nefqa mgarrba mal-progress li jkun sar.

Abbażi tal-proposta tal-Grupp Ad Hoc, l-F4E implimentat is-sistema EVM, li r-rizultati tagħha qegħdin bħalissa jiġu sottomessi regolarment lill-Bord ta' Tmexxija.

Dan ir-Rapport gie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Alex BRENNINKMEIJER, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tal-24 ta' Settembru 2019.

Chall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

ISSN 1977-0987 (edizzjoni elettronika)
ISSN 1725-5198 (edizzjoni stampata)



I-Uffiċċju tal-Publikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea
L-2985 il-Lussemburgu
IL-LUSSEMBURGU

MT