Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 21 ta' Marzu 2018
(OR. en)

Fajl Interistituzzjonali:
2018/0059 (NLE)

7416/18
ADD 2

SOC 164
EMPL 124

NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	14 ta' Marzu 2018
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2018) 71 final
Suġġett:	DOKUMENT TA' ĦIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Li jakkumpanja d-dokument Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar l-aċċess għall-protezzjoni soċjali għall-ħaddiema u għall-persuni li jaħdmu għal rashom

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuż id-dokument SWD(2018) 71 final.

Mehmuż: SWD(2018) 71 final

IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburgu, 13.3.2018
SWD(2018) 71 final

DOKUMENT TA' ĦIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

dwar l-aċċess għall-protezzjoni soċjali għall-ħaddiema u għall-persuni li jaħdmu għal rashom

{COM(2018) 132 final} - {SWD(2018) 70 final}

MT MT

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt fuq ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar l-aċċess għall-protezzjoni soċjali għall-ħaddiema u għall-persuni li jaħdmu għal rashom
A. Ħtieġa li tittieħed azzjoni
Għaliex? X'inhi l-problema li qed tiġi indirizzata?
Il-globalizzazzjoni, il-bidla teknoloġika, il-bidliet fl-istituzzjonijiet tas-suq tax-xogħol u l-bidla demografika għaġġlu l-bidla fis-swieq tax-xogħol Ewropej u għamlu l-opportunitajiet ta' xogħol dejjem aktar diversi. Il-karrieri wkoll qed isiru inqas lineari. Is-sistemi ta' protezzjoni soċjali ġew żviluppati primarjament għall-ħaddiema f'"relazzjonijiet ta' impjieg standard" u baqgħu mmirati lejn dawn il-ħaddiema. Ir-relazzjonijiet ta' impjieg standard jimplikaw relazzjoni ta' xogħol fit-tul u full-time, u f'bosta pajjiżi dawk li jaħdmu għal rashom qatt ma kienu inklużi bis-sħiħ fis-sistemi ta' protezzjoni soċjali. Hemm għadd ta' persuni dejjem jiżdied f'forom mhux standard ta' xogħol jew li jaħdmu għal rashom li, minħabba l-istatus tas-suq tax-xogħol tagħhom, jibqgħu mingħajr aċċess suffiċjenti għall-protezzjoni soċjali. Diskrepanzi bħal dawn iżidu r-riskji għall-benessri tal-individwi affettwati u l-familji tagħhom li jġarrbu inċertezza ekonomika akbar u dan joħloq inugwaljanzi interġenerazzjonali u intraġenerazzjonali ġodda. Jinħassu wkoll konsegwenzi negattivi fil-livell aggregat u dan joħloq riskju għas-sostenibbiltà finanzjarja tas-sistemi u jipprojbixxu lis-sistemi ta' protezzjoni soċjali milli jaġixxu bħala stabilizzaturi awtomatiċi li jdgħajfu ċ-ċikli ekonomiċi li jnaqqsu l-benessri.
X'mistennija tikseb din l-inizjattiva?
L-objettiv ġenerali tal-inizjattiva "Aċċess għall-protezzjoni soċjali għall-ħaddiema u għall-persuni li jaħdmu għal rashom" huwa li tappoġġa lil dawk li jaħdmu għal rashom u lill-ħaddiema mhux standard kollha li, minħabba t-tip ta' kuntratt tagħhom jew l-istatus tas-suq tax-xogħol, mhumiex protetti biżżejjed minn skemi ta' protezzjoni soċjali fir-rigward tal-qgħad, tal-mard, tal-maternità jew tal-paternità, tal-aċċidenti waqt ix-xogħol u tal-mard okkupazzjonali, tad-diżabbiltà u tax-xjuħija. B'mod aktar speċifiku, l-inizjattiva għandha l-għan li tħeġġeġ lill-Istati Membri biex jippermettu lil dawn il-gruppi • jaderixxu ma' sistemi ta' protezzjoni soċjali korrispondenti (biex b'hekk jitneħħew id-diskrepanzi fil-kopertura), • jakkumulaw u jieħdu intitolamenti xierqa (kopertura effettiva xierqa) u jiffaċilitaw it-trasferibbiltà tal-intitolamenti tal-protezzjoni soċjali bejn l-iskemi, • ikollhom informazzjoni trasparenti dwar l-intitolamenti u l-obbligi tal-protezzjoni soċjali tagħhom
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?
Il-problema tan-nuqqas ta' aċċess għall-protezzjoni soċjali għal għadd dejjem jiżdied ta' persuni fis-suq tax-xogħol u l-konsegwenzi negattivi tiegħu fuq il-ġustizzja soċjali, id-dinamiżmu fis-suq tax-xogħol u t-tkabbir sostenibbli huma mifruxa sew fl-Istati Membri kollha. Filwaqt li t-tfassil u l-finanzjament tas-sistemi ta' protezzjoni soċjali huma kompetenza nazzjonali u xi pajjiżi qed jintroduċu xi riformi parzjali, l-azzjoni fil-livell tal-UE tista' tappoġġa l-Prinċipju 12 tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali u tiżgura li l-progress ma jkunx parzjali jew irregolari iżda minflok ikun garantit fil-gruppi, fil-fergħat tal-protezzjoni soċjali u fl-Istati Membri kollha, u b'hekk jinħolqu kundizzjonijiet ekwi għall-aġenti ekonomiċi fis-suq intern. L-azzjoni tal-UE tista' tevita distorsjoni tal-kompetizzjoni fuq perjodu qasir u tiżgura li l-Istati Membri kollha jimxu fl-istess direzzjoni u fl-istess ħin jippromwovu konverġenza 'l fuq, għall-benefiċċju tal-ekonomija tal-UE kollha.

B. Soluzzjonijiet
X'għażliet ta' politika leġiżlattivi u mhux leġiżlattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex?
L-istrumenti kkunsidrati għall-inizjattiva huma Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, Direttiva u aktar attenzjoni fuq il-protezzjoni soċjali fil-kuntest ta' strumenti eżistenti, b'mod partikolari s-Semestru Ewropew u l-Metodu Miftuħ ta' Koordinazzjoni (MMK) Soċjali. L-istrument ippreferut huwa Rakkomandazzjoni tal-Kunsill minħabba li hija meqjusa bħala l-aktar strument effettiv u proporzjonat f'dan il-mument. Il-valur miżjud ewlieni ta' Rakkomandazzjoni f'dan l-istadju huwa li jinħoloq momentum li jappoġġa u jikkumplimenta d-dibattiti u r-riformi nazzjonali, u b'hekk jiġu ggwidati l-isforzi tal-Istati Membri lejn konverġenza 'l fuq. Minħabba n-natura li dejjem tevolvi tal-problema, ir-riformi li għaddejjin f'xi Stati Membri u l-limitazzjonijiet statistiċi, Rakkomandazzjoni tal-Kunsill hija approċċ aktar proporzjonat minn Direttiva. Għalkemm Direttiva tista' tkun aktar effettiva mill-perspettiva strettament ekonomika biex jintlaħqu l-objettivi ta' din l-inizjattiva, il-konsultazzjonijiet jimplikaw li mhuwiex żgur li din tiġi appoġġata mill-Istati Membri kollha, u dan jagħmilha l-inqas strument effettiv b'mod ġenerali. Flimkien max-xenarju ta' referenza (il-Pakkett A), qed jiġu vvalutati żewġ pakketti ta' politika alternattiva, kull wieħed jiġbor flimkien miżuri li jindirizzaw tliet objettivi speċifiċi tal-inizjattiva. Il-Pakkett B għandu l-għan li i) jestendi l-kopertura formali fuq bażi obbligatorja għall-ħaddiema mhux standard u fuq bażi volontarja għal dawk li jaħdmu għal rashom, ii) jaġġusta l-livelli limitu ta' żmien tal-iskemi ta' protezzjoni soċjali u jiżgura ż-żamma, it-trasferibbiltà u l-aggregazzjoni tal-intitolamenti fil-każ li l-individwi jbiddlu l-impjieg jew l-istatus tal-impjieg, iii) jiżgura li l-informazzjoni ġenerika u personalizzata dwar l-intitolamenti u l-obbligi tal-protezzjoni soċjali tkun disponibbli għall-gruppi msemmija. Il-Pakkett C għandu l-għan li i) jestendi l-kopertura formali fuq bażi obbligatorja għall-ħaddiema mhux standard u għal dawk li jaħdmu għal rashom, ii) jaġġusta l-livelli limitu ta' żmien tal-iskemi ta' protezzjoni soċjali u jintroduċi kontijiet personali li jorbtu l-intitolamenti tal-protezzjoni soċjali mal-individwi u mhux mal-kuntratti, iii) jiżgura li l-informazzjoni ġenerika u personalizzata dwar l-intitolamenti u l-obbligi tal-protezzjoni soċjali tkun disponibbli għall-gruppi msemmija. L-għażla ppreferuta (il-Pakkett B) tħalli aktar flessibbiltà fit-tfassil tal-għażliet għall-kopertura formali apposta għal dawk li jaħdmu għal rashom, minħabba l-karatteristiċi speċjali u l-eteroġeneità ta' dan il-grupp. Barra minn hekk, hemm nuqqas ta' kunsens ċar fost il-partijiet ikkonċernati, u b'mod partikolari fost ir-rappreżentanti ta' dawk li jaħdmu għal rashom, dwar l-approċċ għall-kopertura formali ta' dawk li jaħdmu għal rashom. Għalhekk, il-Pakkett B jirrappreżenta kompromess tajjeb bejn il-fehmiet differenti espressi matul il-proċess ta' konsultazzjoni u l-objettivi politiċi tal-UE stabbiliti għal din l-inizjattiva.
Liema għażla u min jappoġġaha?
Il-konsultazzjoni mas-sħab soċjali u l-konsultazzjoni pubblika miftuħa juru fehmiet pjuttost diverġenti. Fir-rigward tal-approċċ ta' politika, madwar 2/3 tar-rispondenti tal-konsultazzjoni pubblika miftuħa u t-trejdjunjins kollha huma favur protezzjoni soċjali obbligatorja għal kull tip ta' impjieg. Min-naħa l-oħra, il-persuni li jħaddmu kellhom fehmiet differenti dwar l-għażliet. Xi wħud jaqblu li l-protezzjoni soċjali għandha tkun obbligatorja iżda l-persuni li jħaddmu għandu jkollhom id-dritt li jagħżlu l-forma ta' kopertura (pubblika jew privata) u l-libertà tal-għażla għal dawk li jaħdmu għal rashom ġiet enfasizzata b'mod partikolari. Persuni li jħaddmu oħrajn kienu favur kopertura formali volontarja biex titqies id-diversità tal-forom ta' impjiegi u l-eteroġenità fost dawk li jaħdmu għal rashom. Fir-rigward tal-għażla tal-istrument, xi partijiet ikkonċernati (it-trejdjunjins, ir-rappreżentanti tal-crowd workers, l-NGOs, xi korpi tal-assigurazzjoni soċjali awtonomi, ftit Stati Membri)

huma favur Direttiva li tistabbilixxi livell minimu ta' standards. Oħrajn (l-persuni li jħaddmu, ir-rappreżentanti tal-professjonijiet liberali, il-maġġoranza tal-Istati Membri) jenfasizzaw is-Semestru Ewropew u l-MMK Soċjali bħala vetturi biex jiġi żgurat li jiġu indirizzati d-diskrepanzi fil-protezzjoni soċjali.
C. L-impatti tal-għażla ppreferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?
Id-deċiżjonijiet ewlenin dwar il-finanzjament u t-tfassil tal-miżuri huma taħt ir-responsabbiltà tal-Istati Membri, b'mod konformi mar-rekwiżiti tas-sussidjarjetà stabbiliti fl-Artikolu 153 TFUE. Dawn id-deċiżjonijiet jiddeterminaw id-daqs tal-benefiċċji. B'mod ġenerali, l-għadd ta' ħaddiema mhux standard u persuni li jaħdmu għal rashom protetti se jiżdied b'mod sinifikanti. Dan jinvolvi nuqqas fl-individwalizzazzjoni tar-riskju, fl-inċertezza tad-dħul, fil-prekarjetà u nuqqas sinifikanti fir-riskju ta' faqar f'dawn il-gruppi. It-tnaqqis tad-differenzi fl-aċċess għall-protezzjoni soċjali huwa mistenni li jħeġġeġ it-tranżizzjonijiet bejn it-tipi ta' kuntratti u l-istatus tas-suq tax-xogħol, u b'hekk jippromwovi d-dinamiżmu fis-suq tax-xogħol. It-tnaqqis tal-possibbiltà ta' dipendenza żejda fuq il-kuntratti eżentati mill-kontribuzzjonijiet tal-protezzjoni soċjali joħloq kundizzjonijiet aktar ekwi bejn il-kumpaniji. It-tneħħija tat-tendenza ta' sehem dejjem jiżdied ta' persuni barra mis-sistemi ta' protezzjoni soċjali jevita li jiddgħajjef ir-rwol tagħhom fl-istabbilizzazzjoni taċ-ċikli ekonomiċi u jista' jkollha effetti pożittivi fuq is-sostenibbilta fiskali tagħhom.
X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?
Il-livell tal-kostijiet u d-distribuzzjoni tagħhom bejn il-baġits pubbliċi, il-fornituri tal-assigurazzjoni, il-gruppi li jkunu għadhom kemm ġew koperti u l-kontribwenti jiddependu ħafna wkoll fuq id-deċiżjonijiet ewlenin li tħallew taħt ir-responsabbiltà tal-Istati Membri għal raġunijiet ta' sussidjarjetà, inkluż dwar l-organizzazzjoni tal-iskemi, il-finanzjament tagħhom u l-livell ta' protezzjoni pprovdut. Il-kostijiet diretti huma relatati l-aktar mal-għoti tal-benefiċċji, u simulazzjonijiet eżemplari dwar l-estensjoni tal-kopertura permezz tal-benefiċċji għall-qgħad u għall-mard lil dawk li jaħdmu għal rashom issuġġerixxew kost limitat. Kostijiet indiretti jistgħu jirriżultaw minn bidliet fl-imġiba b'reazzjoni għaż-żieda fil-kopertura tal-protezzjoni soċjali.
Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?
In-negozji jistgħu jibbenefikaw minn tnaqqis fil-kompetizzjoni inġusta, minn żieda possibbli fil-produttività tal-individwi fil-forom ta' impjiegi li jkunu għadhom kif ġew protetti u minn effetti pożittivi fuq id-dinamiżmu fis-suq tax-xogħol. Skont l-għażliet ta' finanzjament, il-kumpaniji jistgħu jesperjenzaw żieda fil-kost biex jindirizzaw il-fluttwazzjonijiet fil-produzzjoni flimkien ma' żieda żgħira fil-kostijiet għall-impjiegi mhux standard u biex jimpjegaw lil dawk li jaħdmu għal rashom. Il-persuni li jaħdmu għal rashom jaħdmu l-aktar ma' mikrointrapriżi, u ħafna inqas ma' SMEs u kumpaniji kbar. L-impjegati mhux standard huma partikolarment komuni fl-SMEs.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
Jistgħu jinħolqu kostijiet għall-għoti tal-benefiċċji lill-gruppi li qabel ma kinux koperti permezz ta' sistemi pubbliċi ta' protezzjoni soċjali meta, skont id-deċiżjonijiet ta' finanzjament tal-Istati Membri, il-kost nett għall-baġits pubbliċi għall-għoti tal-benefiċċji jista' jitnaqqas għall-kontribuzzjonijiet tal-protezzjoni soċjali ta' dawn tal-aħħar. Minħabba li, bħalissa, il-gruppi li qabel ma kinux koperti jiddependu fuq xbieki ta' sikurezza tal-aħħar għażla bħal pereżempju l-assistenza soċjali, in-nefqa għal partijiet oħra tal-baġit tista' tonqos. Jistgħu jinħolqu wkoll xi kostijiet għall-provvista ta' informazzjoni personalizzata.
Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?
Simulazzjoni tal-estensjoni tal-kopertura tal-benefiċċji tal-qgħad lil dawk li jaħdmu għal rashom tindika tnaqqis sinifikanti fir-riskju tal-faqar għal dawk li jaħdmu għal rashom u għall-

familji tagħhom. Jistgħu jkunu mistennija effetti simili (mhux simulati) fir-rigward tar-riskju tal-faqar tal-ħaddiema mhux standard.

D. Segwitu
Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
Il-Kummissjoni se timmonitorja l-implimentazzjoni fl-Istati Membri u se tirrieżamina r-Rakkomandazzjoni b'kooperazzjoni mal-Istati Membri u wara li tikkonsulta l-partijiet ikkonċernati, filwaqt li tiżgura li jkun hemm perjodu twil biżżejjed sabiex ikunu jistgħu jiġu evalwati l-effetti tal-inizjattiva wara li tkun ġiet implimentata bis-sħiħ.