



Ġabra tal-ġurisprudenza

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla)

4 ta' Lulju 2019*

“Rinviju għal deciżjoni preliminari – Direttiva 2005/29/KE – Prattiki kummerċjali żleali – Kamp ta’ applikazzjoni – Kunċett ta’ “prattiki kummerċjali” – Direttiva 2006/123/KE – Servizzi fis-suq intern – Dritt kriminali – Skemi ta’ awtorizzazzjoni – Edukazzjoni ogħla – Diploma li tagħti l-lawrja ta’ “master” – Projbizzjoni ta’ ġhoti ta’ certi lawrji mingħajr awtorizzazzjoni”

Fil-Kawża C-393/17,

li għandha bħala suġġett talba għal deciżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mill-hof van beroep te Antwerpen (il-Qorti tal-Appell ta' Antwerpen, il-Belġu), permezz ta’ deciżjoni tas-7 ta' Ĝunju 2017, li waslet fil-Qorti tal-Ġustizzja fit-30 ta' Ĝunju 2017, fil-proċedura kriminali kontra

Freddy Lucien Magdalena Kirschstein,

Thierry Frans Adeline Kirschstein,

fil-preženza ta':

Vlaamse Gemeenschap,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (It-Tielet Awla),

komposta minn M. Vilaras, President tar-Raba' Awla, li qiegħed jaġixxi bħala President tat-Tielet Awla, J. Malenovský, L. Bay Larsen (Relatur), M. Safjan u D. Šváby, Imħallfin,

Avukat ġenerali: M. Bobek,

Reġistratur: M. Ferreira, Amministratur Princípali,

wara li rat il-proċedura bil-miktub u wara s-seduta tal-11 ta' Lulju 2018,

wara li kkunsidrat l-observazzjonijiet ippreżentati:

- għal F. L. M. Kirschstein u għal T. F. A. Kirschstein, minn T. Bauwens, H. de Bauw u M. Vandebeek, advocaten,
- għall-Vlaamse Gemeenschap, minn J. Vanduren u P. Vansteenkiste, advocaten,
- għall-Gvern Belġjan, minn L. Van den Broeck u M. Jacobs, bħala aġenti, assistiti minn Y. Moussaux u M. Karolinski, avocats,

* Lingwa tal-kawża: l-Olandiż.

- għall-Gvern Germaniż, inizjalment minn T. Henze u J. Möller, sussegwentement minn J. Möller, bħala aġenti,
- għall-Gvern Taljan, minn G. Palmieri, bħala aġent, assistita minn F. Varrone, avvocato dello Stato,
- għall-Gvern Olandiż, minn J. Langer u M. K. Bulterman, bħala aġenti,
- għall-Gvern Pollakk, minn B. Majczyna, bħala aġent,
- għall-Gvern Svediż, minn A. Falk, C. Meyer-Seitz, H. Shev, L. Zettergren u A. Alriksson, bħala aġenti,
- għall-Gvern Norveġiż, minn T. Sunde u M. Reinertsen Norum, bħala aġenti,
- għall-Kummissjoni Ewropea, minn F. Wilman, A. Nijenhuis u N. Ruiz García kif ukoll minn H. Tserepa-Lacombe, bħala aġenti,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali, ippreżentati fis-seduta tal-15 ta' Novembru 2018,

tagħti l-prezenti

Sentenza

- 1 It-talba għal deċiżjoni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tad-Direttiva 2005/29/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2005 dwar prattiċi kummerċjali żleali fin-negożju mal-konsumatur fis-suq intern li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 84/450/KEE, id-Direttivi 97/7/KE, 98/27/KE u 2002/65/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, u r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (Direttiva dwar Prattiċi Kummerċjali Żleali) (ĠU 2005, L 149, p. 22) u tad-Direttiva 2006/123/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Diċembru 2006 dwar is-servizzi fis-suq intern (ĠU 2006, L 376, p. 36).
- 2 Din it-talba tressqet fil-kuntest ta' proċedura kriminali kontra F. L. M. Kirschstein u T. F. A. Kirschstein dwar allegat ksur ta' dispożizzjoni tad-dritt kriminali nazzjonali kontra l-ghoti ta' lawrja ta' "master" mingħajr ma tkun inkisbet l-awtorizzazzjoni meħtieġa għal dan il-ġhan.

Il-kuntest ġuridiku

Id-dritt tal-Unjoni

Id-Direttiva 2005/29

- 3 Il-premessa 7 tad-Direttiva 2005/29 hija fformulata kif ġej:

"Din id-Direttiva tindirizza prattiċi kummerċjali konnessi direttament ma' l-influwenza fuq id-deċiżjoni transazzjonali tal-konsumaturi fir-rigward ta' prodotti. [...]"

- 4 L-Artikolu 2 ta' din id-direttiva, intitolat "Id-Definizzjonijiet", jipprovdi:
"Għall-finijiet ta' din id-Direttiva:
[...]
c) "prodott" tfisser kwalunkwe merkanzija jew servizz inkluža proprjetà immoblli, drittijiet u obbligi;
d) "prattiċi kummerċjali fin-negożju mal-konsumatur" (minn hawn 'il quddiem imsejha "prattiċi kummerċjali") tfisser kwalunkwe att, ommissjoni, imġieba jew rappreżentazzjoni, komunikazzjoni kummerċjali inluži reklamar u kummerċjalizzazzjoni, minn kummerċjant, konnessi direttament mal-promozzjoni jew bejgħ jew fornitura ta' xi prodott lil konsumaturi;
[...]".
- 5 L-Artikolu 3(1) tal-imsemmija direttiva jipprovdi:
"Din id-Direttiva għandha tapplika għal prattiċi kummerċjali żleali fin-negożju mal-konsumatur [...] qabel, matul jew wara tranżazzjoni kummerċjali fir-rigward ta' xi prodott."
- Id-Direttiva 2006/123*
- 6 Skont l-Artikolu 1(5) tad-Direttiva 2006/123:
"Din id-Direttiva ma taffettwax ir-regoli tal-ligi kriminali ta' l-Istati Membri. Madankollu, l-Istati Membri ma jistgħux jirrestrinġu l-libertà fil-provvista ta' servizzi billi japplikaw dispożizzjonijiet tal-ligi kriminali li jirregolaw jew jaffettaw spēċifikament l-aċċess għal jew l-eżerċizzju ta' attivitā ta' servizz b'elużjoni tar-regoli stabbiliti f'din id-Direttiva."
- 7 L-Artikolu 2 ta' din id-direttivajis speċifika:
1. Din id-Direttiva għandha tapplika għal servizzi pprovduti mill-fornituri stabbiliti fi Stat Membru.
2. Din id-Direttiva m'għandhiex tapplika għal dawn l-attivitajiet:
(a) servizzi mhux ekonomiċi ta' interessa ġenerali.
[...]
(i) attivitajiet li huma konnessi ma' l-eżerċizzju ta' l-awtorità uffiċjali kif stipulat fl-Artikolu [51 TFUE];
[...]".
- 8 L-Artikolu 4 tal-imsemmija direttiva, intitolat "Definizzjonijiet", huwa fformulat kif ġej:
"Għall-finijiet ta' din id-Direttiva għandhom japplikaw id-definizzjonijiet li ġejjin:
1) 'servizz' tfisser attivitā ekonomika mhux imħallsa, normalment magħmula għal remunerazzjoni kif imsemmija fl-Artikolu [57 TFUE];
[...]

6) ‘skema ta’ awtorizzazzjoni’ tħisser kull proċedura li fiha kull fornitur jew riċevitur hu tabilhaqq meħtieg jieħu passi sabiex jikseb deċiżjoni formali minn awtorità kompetenti, jew deċiżjoni impliċita, rigward l-aċċess għal attivitā ta’ servizz jew għall-eżercizzju tagħha;

[...]

8) ‘ir-raġunijiet aktar importanti fir-rigward ta’ l-interess pubbliku’ raġunijiet imperattivi ta’ interess generali] tħisser ir-raġunijiet rikonoxxuti bħala tali fil-każistika tal-Qorti tal-Ġustizzja, inkluži dawn ir-raġunijiet li ġejjin: [...] il-protezzjoni tal-konsumatur; riċevituri ta’ servizzi u ħaddiema [...];

[...].”

9 Il-Kapitolu III tal-istess direttiva dwar il-libertà ta’ stabbiliment tal-fornituri jinkludi l-Artikolu 9 tagħha, intitolat “Skemi ta’ awtorizzazzjoni”, li jiddikjara fil-paragrafu 1:

“L-Istati Membri m’għandhomx jissoġġettaw l-aċċess għal attivitā ta’ servizz jew l-eżercizzju tagħha għal skema ta’ awtorizzazzjoni ħlief jekk il-kondizzjonijiet li ġejjin ikunu sodisfatti:

- a) l-iskema ta’ awtorizzazzjoni ma tiddiskriminax kontra l-fornituri ikkonċernat;
- b) il-ħtiega għal skema ta’ awtorizzazzjoni hi ġġustifikata minn raġuni aktar importanti li għandha x’taqsam ma’ l-interess pubbliku;
- (c) l-objettiv segwit ma jistax jinkiseb b’menze inqas ristrettivi, b’mod partikolari peress li spezzjoni a posteriori isseħħi tard wisq biex tkun ġenwinament effettiv[a].”

10 L-Artikolu 10(1) u (2) tad-Direttiva 2006/123 jipprovdi:

“1. Skemi ta’ awtorizzazzjoni għandhom ikunu bbażati fuq kriterji li jżommu lill-awtoritajiet kompetenti milli jeżerċitaw is-setgħa tagħhom ta’ evalwazzjoni b’mod arbitrarju.

2. Il-kriterji msemmija fil-paragrafu 1 għandhom ikunu:

- (a) mhux-diskriminatorji;
- (b) iġġustifikati mir-raġuni aktar importanti li għandha x’taqsam ma’ l-interess pubbliku;
- (c) proporzjonati ma’ dak l-objettiv ta’ interess pubbliku;
- (d) ċari u mingħajr ambigwit;
- (e) oġġettivi;
- (f) magħmulin disponibbli għal pubbliku minn qabel;
- (g) trasparenti u aċċessibbli.”

Id-dritt Belġjan

- 11 L-Artikolu 25(7) tad-decreet betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen (id-Digriet dwar ir-Ristrutturazzjoni tal-Edukazzjoni Oħħla fi Vlaanderen) tal-4 ta' April 2003 (*Belgisch Staatsblad*, 14 ta' Awwissu 2003, p. 41004), kien ifformulat kif ġej:

“Kull min jagħti, mingħajr ebda kompetenza li jagħmel dan, il-lawrji ta' bacellerat jew ta' master bi jew mingħajr speċjalizzazzjoni jew ta' dottorat (dottorat fil-filosofija, imqassra bħala PhD jew Dr) jew il-lawrji u t-titoli stabbiliti fil-punti 2, 3, 4, 5 u 5a, għandu jiġi kkastigat b'sentenza ta' habs ta' bejn tmint ijiem u tliet xħur u b'multa ta' bejn EUR 125 u EUR 500 jew biss b'wahda minn dawn il-pieni”.

- 12 Din id-dispożizzjoni thassret u l-formulazzjoni tagħha ġiet riprodotta fl-Artikolu II.75(6) tal-Codex Hoger Onderwijs (il-Kodiċi dwar l-Edukazzjoni Oħħla) tal-11 ta' Ottubru 2013 (*Belgisch Staatsblad*, 27 ta' Frar 2014, p. 15979).

Il-kawża principali u d-domandi preliminari

- 13 F. L. M. Kirschstein u T. F. A. Kirschstein huma suġġetti għal prosekkuzzjoni talli taw il-lawrja ta' master mingħajr ma kienu kompetenti li jagħmlu dan, billi ħarġu certifikati u diplomi li jagħtu din il-lawrja lil studenti li jkunu lestew it-taħriġ ipprovdu mis-sussidjarja f'Antwerpen ta' United International Business Schools of Belgium BVBA.

- 14 Ir-rechtbank van eerste aanleg Antwerpen (il-Qorti tal-Ewwel Istanza ta' Antwerpen, diviżjoni ta' Antwerpen, il-Belġju), permezz ta' sentenza tal-14 ta' Dicembru 2015, ikkundannathom għal multa ta' EUR 300 kull wieħed fir-rigward ta' dan il-ksur.

- 15 Fid-29 ta' Dicembru 2015, F. L. M. Kirschstein u T. F. A. Kirschstein, kif ukoll l-Openbaar Ministerie (il-Prosekuratur Pubbliku, il-Belġju) appellaw minn din id-deċiżjoni quddiem il-qorti tar-rinviju.

- 16 Mid-digriet tar-rinviju jirriżulta li l-United International Business Schools of Belgium BVBA huwa stabbiliment tal-edukazzjoni oħħla mhux akkreditat mill-Vlaamse Gemeenschap (il-Komunità Fjamminga, il-Belġju), li joffri taħriġ li jwassal ghall-ghoti tal-lawrja ta' master fil-Belġju. Din il-kumpannija Belġana hija marbuta mal-kumpannija Svizzera Global Education Services Switzerland AG (iktar 'il quddiem “GES Switzerland”), kif ukoll mal-kumpannija Spanjola Global Education Services Spain SA. GES Switzerland tikkoordina sistema ta' edukazzjoni oħħla privata li la hija rregolata u lanqas ma hija ssussidjata mill-awtoritajiet pubblici u li tiproponi b'mod partikolari korsijiet organizzati fil-Belġju.

- 17 Matul il-proċedura kriminali fil-kawża principali, F. L. M. Kirschstein u T. F. A. Kirschstein sostnew, b'mod parikolari, li l-legiżlazzjoni nazzjonali li tissanzjona l-għoti tal-lawrja ta' “master” mingħajr ma tkun inkisbet l-awtorizzazzjoni meħtieġa għal dan il-ġhan, tmur kontra d-Direttiva 2005/29 u d-Direttiva 2006/123.

- 18 F'dawn iċ-ċirkustanzi, il-hof van beroep te Antwerpen (il-Qorti tal-Appell ta' Antwerpen, il-Belġju) iddeċidiet li tissospendi l-proċeduri u li tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

“1) Id-Direttiva [2005/29] għandha tiġi interpretata bħala li tipprekludi d-dispożizzjoni fl-Artikolu II.75(6) tal-Kodiċi għal Edukazzjoni Oħħla [...] li timponi projbizzjoni generali fuq istituzzjonijiet edukattivi mhux akkreditati li jużaw it-titlu “master” fid-diplomi li jagħtu, meta dik il-projbizzjoni tkun intiża għas-salvagħwardja ta' kwistjoni ta' interessa generali, jiġifieri l-htieġa li jiġi żgurat livell għoli ta' edukazzjoni fejn ikun possibbi li jiġi vverifikat jekk ir-rekwiżiti ta' kwalità ddefiniti minn qabel ikunux ġew effettivament sodisfatti?

- 2) Id-Direttiva [2006/123] għandha tiġi interpretata bħala li tipprekludi d-dispożizzjoni fl-Artikolu II.75(6) tal-Kodiċi għal Edukazzjoni Oħla [...] li timponi projbizzjoni ġenerali fuq istituzzjonijiet edukattivi mhux akkreditati li jużaw it-titolu “master” fid-diplomi li jagħtu, meta dik il-projbizzjoni tkun intiża għas-salvagwardja ta’ kwistjoni [raġuni] ta’ interess ġenerali, jiġifieri l-protezzjoni tad-destinatarji tas-servizzi?
- 3) Id-dispożizzjoni kriminali applikabbli għal istituzzjonijiet edukattivi mhux irrikonoxxuti mill-Gvern Fjamming li jagħtu diplomi ta’ “masters”, jghaddu mit-test ta’ proporzjonalità stabbilit fl-Artikoli 9(1)(c) u 10(2)(c) [tad-]Direttiva [2006/123]?“

Fuq l-ammissibbiltà

- 19 Il-Komunità Fjamminga kif ukoll il-Gvernijiet tal-Belġju, tal-Polonja u tan-Norveġja jressqu argumenti li jikkontestaw, għal diversi raġunijiet, l-ammissibbiltà tat-talba għal deċiżjoni preliminari jew ta’ xi wħud mill-kwistjoni li din tinvolvi.
- 20 Fl-ewwel lok, il-Gvern Pollakk isostni li l-leġiżlazzjoni inkwistjoni fil-kawża prinċipali ma tistax tiġi eżaminata fuq il-baži tad-Direttiva 2005/29 jew tad-Direttiva 2006/123, sa fejn mill-Artikoli 6 u 165(1) TFUE jirriżulta li l-organizzazzjoni tas-sistemi edukattivi taqa’ taħt il-kompetenza eskużiva tal-Istati Membri.
- 21 F'dan ir-rigward, għandu jitfakkar li, minn naħa, l-Istati Membri huma marbuta jeżerċitaw il-kompetenzi li huma rriżervati lilhom fl-osservanza tad-dritt Komunitarju u, min-naħha l-oħra, li minn ebda element tad-Direttiva 2005/29 jew tad-Direttiva 2006/123 ma jirriżulta li s-servizzi li jaqgħu taħt l-edukazzjoni oħla ma humiex koperti mill-kamp ta’ applikazzjoni rispettiv ta’ dawn id-direttivi. Għaldaqstant, l-effett tal-kompetenza li l-Istati Membri għandhom fir-rigward tal-organizzazzjoni tas-sistema edukattiva tagħhom ma jistax ikun li legiżlazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali tinhareġ mill-kamp ta’ applikazzjoni ta’ dawn id-direttivi (ara, b'analogija, is-sentenza tat-18 ta’ Dicembru 2007, Jundt, C-281/06, EU:C:2007:816, punti 86 u 87).
- 22 Fit-tieni lok, skont il-Komunità Fjamminga u l-Gvernijiet tal-Belġju, tal-Polonja u tan-Norveġja, miċ-ċirkustanzi speċifiċi tal-każ inkwistjoni fil-kawża prinċipali jirriżulta li r-risposti li għandhom jingħataw għad-dominandi kollha magħmulu jew għal xi wħud minnhom ma jistgħux jinfluwenzaw l-eżitu tat-tilwima fil-kawża prinċipali.
- 23 Għalhekk, l-ewwel nett, il-Gvern Pollakk iqis, prinċipalment, li d-Direttiva 2006/123 ma hijiex applikabbli għat-tilwima inkwistjoni fil-kawża prinċipali, minħabba li din tikkonċerna sitwazzjoni purament interna mingħajr ebda element transkonfinali. It-tieni nett, il-Komunità Fjamminga, il-Gvern Belġjan u, sussidjarjament, il-Gvern Pollakk iqisu li f'dan il-każ l-applikabbiltà ta’ din id-direttiva għandha tiġi miċħuda peress li d-diplomi ta’ “master” inkwistjoni fil-kawża prinċipali ngħataw minn GES Switzerland li, inkwantu kumpannija Svizzera, ma tistax tinvoka l-imsemmija direttiva. Fl-ahħar nett, mingħajr ma jinvoka espliċitament l-inammissibbiltà tat-talba għal deċiżjoni preliminari, il-Gvern Norveġiż jenfasizza li, jekk ikollu jiġi stabbilit li din il-kumpannija kienet tabilhaqq ħarġet dawn id-diplomi, la d-Direttiva 2005/29 u lanqas id-Direttiva 2006/123 ma jkunu applikabbli għall-każ inkwistjoni fil-kawża prinċipali.
- 24 Madankollu, anki jekk wieħed jassumi li għandu jiġi aċċettat li d-diplomi ta’ “master” inkwistjoni fil-kawża prinċipali ngħataw minn kumpannija Belġjana u li l-elementi rilevanti kollha tal-każ inkwistjoni fil-kawża prinċipali huma limitati, għalhekk, fi ħdan Stat Membru wieħed biss, mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li d-dispożizzjoniżiet tal-Kapitolu III tad-Direttiva 2006/123, li huma s-suġġett tat-tieni u tat-tielet domanda magħmulu, japplikaw ukoll għal sitwazzjoni bħal din (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-30 ta’ Jannar 2018, X u Visser, C-360/15 u C-31/16, EU:C:2018:44, punt 110).

- 25 Barra minn hekk, l-argumenti bbażati fuq ir-rwol specifiku ta' GES Switzerland f'din il-kawża ma jistgħux, fi kwalunkwe kaž, jiġu aċċettati. Fil-fatt, mill-informazzjoni pprovduta, fuq talba tal-Qorti tal-Ġustizzja, mill-qorti tar-rinvju, li hija l-unika waħda li hija kompetenti li tikkonstata l-fatti tal-kawża principali (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tat-28 ta' Lulju 2016, Kratzer, C-423/15, EU:C:2016:604, punt 27, u tas-27 ta' April 2017, A-Rosa Flussschiff, C-620/15, EU:C:2017:309, punt 35), jirriżulta li dan ir-rwol ma ġiex stabbilit u li d-diplomi ta' "master" inkwistjoni fil-kawża principali setgħu jinħarġu kemm minn kumpannija Belġjana kif ukoll minn kumpannija Svizzera u minn kumpannija Spanjola.
- 26 Għalhekk ma jistax jitqies li r-risposti mogħtija lit-tieni u lit-tielet domanda ma jistgħux jinfluwenzaw is-soluzzjoni tat-tilwima fil-kawża principali.
- 27 Fit-tielet lok, il-Komunità Fjamminga u l-Gvern Belġjan jikkontestaw l-ammissibbiltà jew ir-rilevanza tad-domandi magħmula billi jippreżentaw diversi argumenti intiżi li jiġi stabbilit li dawn id-domandi huma bbażati fuq interpretazzjoni żbaljata tad-Direttiva 2005/29 u tad-Direttiva 2006/123.
- 28 Madankollu, dawn id-differenzi fl-interpretazzjoni jaqgħu taħt il-mertu ta' dawn id-domandi u għalhekk ma jistgħux iwasslu għall-konstatazzjoni li l-imsemmija domandi huma inammissibbli. Il-fatt li l-imsemmija differenzi fl-interpretazzjoni jirrigwardaw, parżjalment, l-applikabbiltà ta' dawn id-direttivi ma jistax jikkonfuta din l-evalwazzjoni, peress li, meta ma jkunx evidenti li l-interpretazzjoni ta' dispożizzjoni tal-Unjoni ma ġandha l-ebda relazzjoni mar-realtà jew mas-suġġett tat-tilwima fil-kawża principali, l-eċċeżżjoni bbażata fuq il-fatt li din id-dispożizzjoni ma hijiex applikabbli għall-kwistjoni fil-kawża principali ma hijiex relatata mal-ammissibbiltà tat-talba għal-deċiżjoni preliminari, iżda taqa' taħt il-mertu tad-domandi magħmula (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-13 ta' Lulju 2006, Manfredi *et al.*, C-295/04 sa C-298/04, EU:C:2006:461, punt 30).
- 29 Fir-raba' lok, il-Gvern Pollakk isostni li d-deċiżjoni tar-rinvju ma tinkludix espożizzjoni tal-kontenut tar-regoli Belġjani li jirregolaw l-awtorizzazzjoni li tingħata l-lawrja ta' "master" u li, għalhekk, din ma tipprovdix biżżejjed informazzjoni sabiex il-Qorti tkun tista' tirrispondi b'mod utli għat-tieni domanda.
- 30 F'dan ir-rigward, l-Artikolu 94(b) tar-Regoli ta' Procedura tal-Qorti tal-Ġustizzja jistipula li t-talba għal-deċiżjoni preliminari għandha tħalli l-kontenut tad-dispożizzjoni nazzjonali li jistgħu jkunu applikabbli għall-każ inkwistjoni fil-kawża principali u, fejn xieraq, il-ġurisprudenza nazzjonali rilevant.
- 31 Fil-każ preżenti, għandu certament jiġi osservat li d-deċiżjoni tar-rinvju ma tinkludix preżentazzjoni sħiħa tal-leġiżlazzjoni Belġjana dwar il-proċedura ta' awtorizzazzjoni għall-għoti tal-lawrja ta' "master".
- 32 Min-naħa l-oħra, xorta jibqa' l-fatt li l-kontenut tad-dispożizzjoni kriminali li hija s-suġġett tat-tieni domanda hija b'mod ċar esposta fid-deċiżjoni tar-rinvju u li l-informazzjoni li tidher f'din id-deċiżjoni hija suffiċjenti sabiex il-Qorti tal-Ġustizzja tkun tista' tipprovdī certi indikazzjoni nazzjonali utli lill-qorti tar-rinvju, li hija l-unika waħda li ġandha tiddeċċiedi, eskużiżiament, dwar il-konformità tal-leġiżlazzjoni Belġjana mad-dritt tal-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-1 ta' Lulju 2014, Ålands Vindkraft, C-573/12, EU:C:2014:2037, punt 126 u l-ġurisprudenza ċċitata), sabiex tkun tista' tiddeċċiedi t-tilwima mressqa quddiemha.
- 33 Fil-ħames u l-ahħar lok, il-Gvern Belġjan isostni li t-tielet domanda hija irrilevanti peress li l-ġħoti tad-diplomi fil-Komunità Fjamminga ma huwiex suġġett għal skema ta' awtorizzazzjoni.
- 34 Għandu jitfakkar li ma hijiex il-Qorti tal-Ġustizzja, fil-kuntest tas-sistema ta' kooperazzjoni ġudizzjarja stabbilita fl-Artikolu 267 TFUE, li ġandha tiddeċċiedi dwar l-interpretazzjoni tad-dispożizzjoni nazzjonali u lanqas li tiddeċċiedi jew li tivverifika jekk l-interpretazzjoni tagħħhom mogħtija mill-qorti tar-rinvju hijiex korretta (sentenza tat-26 ta' Marzu 2015, Macikowski, C-499/13, EU:C:2015:201, punt 51 u l-ġurisprudenza ċċitata).

- 35 Għaldaqstant, peress li l-argument hekk kif espost mill-Gvern Belġjan huwa bbażat fuq interpretazzjoni tal-leġiżlazzjoni nazzjonali li hija differenti minn dik magħżula mill-qorti tar-rinviju, dan ma jistax iwassal għal konstatazzjoni ta' inammissibbiltà tat-tielet domanda magħmula.
- 36 Fid-dawl ta' dak li ġie espost iktar 'il fuq, it-talba għal deċiżjoni preliminari għandha tīgħi ddikjarata ammissibbli kollha kemm hi.

Fuq id-domandi preliminari

Fuq l-ewwel domanda

- 37 Permezz tal-ewwel domanda tagħha, il-qorti tar-rinviju essenzjalment tistaqsi jekk id-Direttiva 2005/29 għandhiex tīgħi interpretata fis-sens li tipprekludi leġiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, li tippreveedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtorità kompetenti, jagħtu lawrja ta' "master".
- 38 Skont ġurisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-Ġustizzja, leġiżlazzjoni nazzjonali tista' taqa' taħt il-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2005/29 biss jekk l-aġiri kkonċernati minn din il-leġiżlazzjoni jikkostitwixxu prattiki kummerċjali fis-sens ta' din id-direttiva (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tal-14 ta' Jannar 2010, Plus Warenhandelsgesellschaft, C-304/08, EU:C:2010:12, punt 35, u tas-17 ta' Ottubru 2013, RLvS, C-391/12, EU:C:2013:669, punt 35).
- 39 F'dan ir-rigward, mill-Artikolu 2(d) ta' din id-direttiva jirriżulta li "prattiki kummerċjali" huma kwalunkwe att, ommissjoni, imġiba jew rappreżentazzjoni, komunikazzjoni kummerċjali inkluži reklamar u kummerċjalizzazzjoni, minn kummerċjant, konnessi direttament mal-promozzjoni jew bejgħ jew fornitura ta' xi prodott lil konsumaturi. Il-kunċett ta' prodott huwa, min-naħha tiegħu, iddefinit fl-Artikolu 2(c) tal-imsemmija direttiva bħala kwalunkwe merkanzija jew servizz inkluża proprjetà immobbbli, drittijiet u obbligi.
- 40 Barra minn hekk, mill-kliem innifsu tal-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 2005/29 jirriżulta li dawn il-prattiki kummerċjali jseħħu qabel, matul u wara tranżazzjoni kummerċjali relatata ma' prodott.
- 41 Il-prattiki hekk iddefiniti għandhom, b'mod partikolari, ikunu relatati direttament mal-promozzjoni jew il-bejgħ jew il-fornitura ta' xi prodott lil konsumaturi (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tas-17 ta' Ottubru 2013, RLvS, C-391/12, EU:C:2013:669, punt 37, u tal-4 ta' Ottubru 2018, Kamenova, C-105/17, EU:C:2018:808, punt 42).
- 42 Minn dan isegwi li, għalkemm l-imsemmija prattiki kummerċjali huma marbutin mill-qrib ma' tranżazzjoni kummerċjali relatata ma' prodott, madankollu dawn ma għandhomx jiġu konfużi mal-prodott li huwa s-suġġett ta' din it-tranżazzjoni.
- 43 Għalhekk, prattiki li jidħlu fil-qafas tal-istratgeġja kummerċjali ta' fornitur ta' servizzi u li jikkonċernaw direttament il-promozzjoni u t-tmexxija tal-bejgħ tas-servizzi tiegħu jikkostitwixxu prattiki kummerċjali (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tad-9 ta' Novembru 2010, Mediaprint Zeitungs- und Zeitschriftenverlag, C-540/08, EU:C:2010:660, punt 18, kif ukoll tas-17 ta' Ottubru 2013, RLvS, C-391/12, EU:C:2013:669, punt 36).
- 44 F'dan il-kuntest, il-Qorti tal-Ġustizzja waslet sabiex torbot l-applikabbiltà tad-Direttiva 2005/29 kemm mal-kwalità ta' prattiki kummerċjali tal-prattiki inkwistjoni kif ukoll mal-kwalità ta' prodott tas-servizzi kkonċernati, li huma s-suġġett ta' dawn il-prattiki, mingħajr ma għamlet konfużjoni bejn dawn iż-żewġ

elementi (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tal-4 ta' Mejju 2017, Vanderborgh, C-339/15, EU:C:2017:335, punti 23 sa 25, kif ukoll tat-13 ta' Settembru 2018, Wind Tre u Vodafone Italia, C-54/17 u C-55/17, EU:C:2018:710, punt 39).

- 45 Minn dak li ġie espost iktar 'il fuq jirriżulta li regola nazzjonali li hija intiża li tiddetermina liema operatur huwa awtorizzat li jiprovdi servizz li huwa s-suġġett ta' tranżazzjoni kummerċjali, mingħajr ma tirregola direttament il-prattiki li dan l-operatur jista' sussegwentement jimplimenta sabiex jippromwovi jew imexxi l-bejgħ ta' dan is-servizz, ma tistax titqies li hija relatata ma' prattika kummerċjali marbuta direttament mal-provvista tal-imsemmi servizz, fis-sens tad-Direttiva 2005/29.
- 46 F'dan ir-rigward, għandu jiġi kkonstatat li leġiżlazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali ma tikkonċernax il-modalitajiet li bihom is-servizzi jiġu promossi jew ikkummerċjalizzati fil-qasam tal-edukazzjoni għolja, iżda tikkonċerna l-awtorizzazzjoni ta' operatur biex jiprovdi tali servizzi, fejn tali servizzi jinkludu l-kollazzjoni ta' lawrja universitarja partikolari, li tgawdi minn protezzjoni legali spċifici u li tippermetti, fejn xieraq, l-aċċess għal serje ta' privileġġi spċifici.
- 47 Tali leġiżlazzjoni hija għalhekk nettament differenti minn regoli li l-għan tagħhom huwa li jipprevedu l-mod li bih operatur awtorizzat li jiprovdi servizzi bħal dawn jista' jippromwovi l-kummerċjalizzazzjoni ta' dawn is-servizzi, b'mod partikolari billi jinvoka tikketta ta' kwalità jew l-approvazzjoni ta' università magħrufa.
- 48 Għaldaqstant, leġiżlazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali ma tistax titqies li taqa' taħt il-kamp ta' applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet dwar il-prattiki kummerċjali fis-sens tad-Direttiva 2005/29.
- 49 Konsegwentement, ir-risposta għall-ewwel domanda għandha tkun li d-Direttiva 2005/29 għandha tiġi interpretata fis-sens li ma tapplikax għal leġiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, li tipprevedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtoritā kompetenti, jaġħtu lawrja ta' "master".

Fuq it-tieni u t-tielet domanda

- 50 Permezz tat-tieni u tat-tielet domanda tagħha, li għandhom jiġu ttrattati flimkien, il-qorti tar-rinvju essenzjalment tistaqsi jekk id-Direttiva 2006/123 għandhiex tiġi interpretata fis-sens li tipprekludi leġiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, li tipprevedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtoritā kompetenti, jaġħtu lawrja ta' "master".
- 51 Bħala punt preliminari, għandu jitfakkar li d-Direttiva 2006/123 tapplika, skont l-Artikolu 2(1) tagħha, għal servizzi pprovduti minn forniture stabbiliti fi Stat Membru.
- 52 Barra minn hekk, konformément mal-Artikolu 4(1) ta' din id-direttiva, għall-finijiet ta' din tal-ahħar, "servizz" ifisser kull attivitá ekonomika mhux imħallsa, normalment magħmula għal remunerazzjoni kif imsemmi fl-Artikolu 57 TFUE.
- 53 Barra minn hekk, mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li l-organizzazzjoni, b'remunerazzjoni, ta' servizzi li jaqgħu taħt l-edukazzjoni oħla lil stabbilimenti li huma essenzjalment iffinanzjati minn fondi privati u li jippruvaw jiksbu profit kummerċjali, tikkostitwixxi tali attivitá ekonomika (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tas-7 ta' Diċembru 1993, Wirth, C-109/92, EU:C:1993:916, punt 17, u tat-13 ta' Novembru 2003, Neri, C-153/02, EU:C:2003:614, punt 39).
- 54 Madankollu, l-Artikolu 2(2) tad-Direttiva 2006/123 jeskludi serje ta' attivitajiet mill-kamp ta' applikazzjoni ta' din id-direttiva, b'mod partikolari s-servizzi mhux ekonomiċi ta' interessa ġenerali u l-attivitajiet li huma konnessi mal-eżerċizzju tal-awtoritā pubblika fis-sens tal-Artikolu 2(2)(a) u (i) ta' din id-direttiva.

- 55 F'dan ir-rigward, għalkemm il-Gvernijiet tal-Belġju, tal-Ġermanja, tal-Italja u tal-Pajjiżi l-Baxxi jsostnu li l-leġiżlazzjoni inkwistjoni fil-kawża principali ma taqax taħt il-kamp ta' applikazzjoni tal-imsemmija direttiva, peress li din il-leġiżlazzjoni tikkonċerna attivitajiet bhal dawn, għandu jiġi kkonstatat li l-imsemmija leġiżlazzjoni ma hijex koperta mill-eċċezzjonijiet previsti f'dawn id-dispozizzjonijiet.
- 56 Fil-fatt, fl-ewwel lok, peress li kemm il-leġiżlazzjoni nnifisha kif ukoll ir-regoli li jirregolaw l-awtorizzazzjoni biex jingħataw lawrji li tagħhom din il-leġiżlazzjoni tfitħex li tiggarantixxi l-effettività japplikaw b'mod partikolari għal servizzi li, bhal dawk inkwistjoni fil-kawża principali, huma pprovduti, kif jirriżulta mill-fajl għad-dispozizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja, minn operaturi privati li jaġixxu fuq inizjattiva tagħhom stess, bi skop ta' lukru u mingħajr ma jircievu xi finanzjament pubbliku, dawn ma jistgħux jitqiesu li huma relatati biss ma' servizzi mhux ekonomiči ta' interress ġenerali.
- 57 Fit-tieni lok, mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li l-attivitajiet fis-servizz pubbliku ta' tagħlim fl-università ma jikkostitwixxu attivitajiet li jippartecipaw fl-eżerċizzju tal-awtorità pubblika fis-sens ta' din id-dispozizzjoni (sentenza tat-18 ta' Dicembru 2007, Jundt, C-281/06, EU:C:2007:816, punt 38).
- 58 Il-fatt li l-leġiżlazzjoni inkwistjoni fil-kawża principali tirrigwarda speċifikament l-attivitajiet fis-servizz pubbliku ta' tagħlim li jinkludu l-kollazzjoni ta' lawrja ma tistax ibiddel din l-evalwazzjoni.
- 59 Fil-fatt, id-deroga prevista fl-Artikolu 2(2)(i) tad-Direttiva 2006/123 għandha tkun limitata għall-attivitajiet li, ikkunsidrat fihom innifishom, jikkostitwixxu partecipazzjoni diretta u speċifika fl-eżerċizzju tal-awtorità pubblika, u dan jimplika eżerċizzju suffiċjentement kwalifikat ta' drittijiet eskużivi, privileġgi ta' awtorità pubblika jew setgħat ta' koerċizzjoni (ara, b'analōġija, is-sentenza tad-29 ta' April 2010, Il-Kummissjoni vs Il-Ġermanja, C-160/08, EU:C:2010:230, punti 78 u 79).
- 60 Issa, il-kollazzjoni ta' lawrja, li tista' ssir, fejn xieraq, taħt is-sorveljanza tal-awtoritajiet pubblici u skont ir-rekwiżiti stabbiliti minnhom, ma tistax titqies bħala li tinvolvi tali eżerċizzju tal-awtorità pubblika.
- 61 Barra minn hekk, għandu wkoll jiġi osservat li mill-Artikolu 1(5) tad-Direttiva 2006/123 jirriżulta li, għalkemm din id-direttiva ma taffettwax ir-regoli tal-ligi kriminali tal-Istati Membri, dawn ma jistgħux jirrestringu l-libertà li jiġi pprovduti servizzi billi japplikaw dispozizzjonijiet tal-ligi kriminali li jirregolaw jew jaffettwaw b'mod partikolari l-aċċess għal attivitā ta' servizz jew l-eżerċizzju ta' tali attivitā bl-effett li jiġi evitati r-regoli stabbiliti fl-imsemmija direttiva.
- 62 F'dawn iċ-ċirkustanzi, il-fatt li r-regoli inkwistjoni fil-kawża principali huma ta' natura kriminali ma huwiex biżżejjed sabiex l-istess direttiva ma tiġixx applikata għal din il-leġiżlazzjoni, peress li din taffettwa l-aċċess u l-eżerċizzju ta' attivitā ta' servizz, billi tipprevedi l-impożizzjoni ta' piena kriminali fuq operaturi li jipprovdu servizz mingħajr ma jkollhom l-awtorizzazzjoni meħtieġa għal dan il-għan mid-dritt Belġjan.
- 63 Għaldaqstant, l-Artikolu 1(5) tad-Direttiva 2006/123 għandu jiġi interpretat fis-sens li jipprekludi tali leġiżlazzjoni, bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, jekk l-effett tagħha jkun li jiġi evitati r-regoli stabbiliti f'din id-direttiva.
- 64 F'dan ir-rigward, sa fejn regoli nazzjonali li jobbligaw lill-fornejti li jixtiequ jagħtu čerti lawrji universitarji jressqu talba quddiem l-awtoritajiet kompetenti sabiex jiksbu att formal li jawtorizzahom jagħmlu dan, joholqu skema ta' awtorizzazzjoni, fis-sens tal-Artikolu 4(6) ta' din id-direttiva, dawn ir-regoli għandhom ikunu konformi mar-rekwiżiti, stabbiliti fil-Kapitolu III tal-imsemmija direttiva, imposti fuq tali skemi.

- 65 Minn dan isegwi li leġiżlazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali, li hija intiża li tiżgura l-effettivitā ta' tali regoli, ikollha l-effett li tevita r-regoli tad-Direttiva 2006/123 jekk l-iskema ta' awtorizzazzjoni li għaliha hija anċillari tkun inkompatibbli mar-rekwiżiti previsti fil-Kapitolu III ta' din id-direttiva.
- 66 Fost dawn ir-rekwiżiti hemm dawk imposti fl-Artikoli 9 u 10 tal-imsemmija direttiva, li huma spċifikament is-sugġett tad-dubji tal-qorti tar-rinvju.
- 67 Mill-Artikolu 9(1) tal-istess direttiva jirriżulta li l-Istati Membri jistgħu jissuġġettaw l-aċċess għal attivitā ta' servizz jew l-eżerċizzju tagħha għal skema ta' awtorizzazzjoni biss jekk ikunu ssodisfatti tliet rekwiżiti.
- 68 L-ewwel nett, l-Artikolu 9(1)(a) tad-Direttiva 2006/123 jirrikjedi li l-iskema ta' awtorizzazzjoni ma tkunx diskriminatorya fil-konfront tal-fornitur inkwistjoni.
- 69 F'dan ir-rigward, la mid-deċiżjoni tar-rinvju u lanqas minn xi element tal-fajl għad-dispozizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja ma jirriżulta li l-leġiżlazzjoni inkwistjoni fil-kawża prinċipali tiddiskrimina bejn il-fornituri ta' servizzi li jixtiequ jaġħtu l-lawrji universitarji kkonċernati minnha.
- 70 It-tieni nett, l-Artikolu 9(1)(b) ta' din id-direttiva jimponi li n-neċċessità ta' skema ta' awtorizzazzjoni tkun iġġustifikata minn raġuni imperattiva ta' interessa generali.
- 71 F'dan il-kaž, mid-deċiżjoni tar-rinvju jirriżulta li l-leġiżlazzjoni inkwistjoni fil-kawża prinċipali hija intiża kemm biex jiġi żgurat livell elevat ta' edukazzjoni għolja kif ukoll biex jiġu protetti d-destinatarji tas-servizz.
- 72 Dawn iż-żewġ objettivi għandhom jitqiesu li jikkostitwixxu raġunijiet imperattivi ta' interessa generali. Fil-fatt, minn naħa, l-Artikolu 4(8) tal-imsemmija direttiva jispeċifika li r-raġunijiet irrikonoxxuti bħala tali mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja għandhom jitqiesu bħala raġunijiet imperattivi ta' interessa generali u jsemmi spċifikament li l-protezzjoni tad-destinatarji ta' servizzi tissodisfa dan il-kriterju. Min-naħa l-oħra, il-Qorti tal-Ġustizzja digħi ddeċidiet li ż-żewġ objettivi msemmija fil-punt 71 ta' din is-sentenza jikkostitwixxu raġunijiet imperattivi ta' interessa generali (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tal-21 ta' Ottubru 1999, Zenatti, C-67/98, EU:C:1999:514, punt 31 u l-ġurisprudenza ċċitata, kif ukoll tat-13 ta' Novembru 2003, Neri, C-153/02, EU:C:2003:614, punt 46).
- 73 Barra minn hekk, il-fatt li fuq il-fornituri ta' servizzi li jixtiequ jaġħtu lawrji universitarji jiġi impost l-obbligu li jkollhom awtorizzazzjoni għal dan il-ġħanijiet jintlahqu, billi jippermetti li l-awtoritajiet kompetenti jkunu jistgħu jiżguraw, qabel l-ghoti ta' diplomi, li dawn il-fornituri joffru garanziji suffiċċenti biex jiggarrantixxu l-kwalità ta' dawn id-diplomi.
- 74 It-tielet nett, l-Artikolu 9(1)(c) tad-Direttiva 2006/123 jirrikjedi li l-objettiv imfitteż ma jkunx jista' jintlaħaq permezz ta' mizura inqas restrittiva, b'mod partikolari minħabba li kontroll *a posteriori* jkun tard wi sq biex ikun realment effettiv.
- 75 F'dan ir-rigward, jidher li tali kontroll ma jippermettix effikaċitā suffiċċenti biex jiġi żgurat it-twettiq tal-objettivi mfittxija minn leġiżlazzjoni bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali.
- 76 Fil-fatt, għandu l-ewwel nett jiġi osservat li l-garanzija ta' livell elevat ta' edukazzjoni għolja tista' teħtieg l-eżiżenza ta' kontroll sistematiku tal-korsijiet li jistgħu jwasslu għall-ghoti ta' diplomi u tal-modalitajiet previsti għall-verifikazzjoni tal-kwalifikazzjoni tal-istudenti biex jiksbu l-lawrji kkonċernati.

- 77 Wara dan, peress li l-ghoti nnifsu ta' diploma huwa ta' natura li jippermetti l-aċċess għal ġerti professjonijiet u jista', fuq skala usa', jittieħed inkunsiderazzjoni minn impjegatur fir-reklutaġġ ta' persuna li jkollha din id-diploma, incertezza dwar il-valur ta' din id-diploma, minħabba l-assenza ta' kontroll minn qabel, tista' wkoll tmur kontra l-ilħuq ta' dan l-objettiv, mingħajr ma eventwali kontestazzjoni *a posteriori* ta' dan il-valur ma tkun tista' tipprovdi garanzija suffiċjenti.
- 78 Fl-ahħar nett, il-legiżlatur nazzjonali jista' jqis li l-protezzjoni tal-benefiċjarji tas-servizzi offruti minn stabbiliment tal-edukazzjoni għolja ma tkunx żgurata b'mod effikaċi jekk dawn ikunu obbligati jagħżlu kors u jsegwuh, mingħajr ma jkollhom garanziji dwar jekk l-istabbiliment ikkonċernat ikunx kompetenti biex jagħti lawrji li huma jkunu jistgħu sussegwentement jinvokaw b'mod validu.
- 79 Għaldaqstant, hekk kif tosserva l-qorti tar-rinvju, il-kompatibbiltà ta' skema ta' awtorizzazzjoni mad-Direttiva 2006/123 tippreżżupponi wkoll li din hija bbażata fuq kriterji li jiggwidaw l-eżercizzju tas-setgħa diskrezzjonal tal-awtoritajiet kompetenti li jissodisfaw ir-rekwiziti stabbiliti fl-Artikolu 10(2) ta' din id-direttiva.
- 80 Skont din id-dispożizzjoni, il-kundizzjonijiet għall-ghoti ta' awtorizzazzjoni ma għandhomx ikunu diskriminatory, għandhom ikunu ġġustifikati minn raġuni imperattiva ta' interessa generali u proporzjonati ma' dan l-ghan, u dan jimplika li huma għandhom ikunu xierqa sabiex jiggħarantixxu li l-imsemmi għan jintlaħaq u ma jmorrux lil hinn minn dak li huwa neċċessarju sabiex dan tal-ahħar jintlaħaq. Barra minn hekk, din id-dispożizzjoni teħtieg li dawn ir-rekwiziti għall-ghoti jkunu ċari u mhux ambigwi, oġġettivi, trasparenti, aċċessibbli u magħmula pubblici minn qabel (sentenza tas-26 ta' Settembru 2018, Van Gennip *et al*, C-137/17, EU:C:2018:771, punt 80).
- 81 Peress li d-deċiżjoni tar-rinvju ma tinkludix espożizzjoni ddettaljata tar-rekwiziti li għandhom jiġu ssodisfatti, taħt id-dritt Belġjan, għall-ħruġ ta' awtorizzazzjoni għall-ghoti ta' lawrji ta' "master", hija l-qorti tar-rinvju li għandha tevalwa l-kompatibbiltà ta' dawn ir-rekwiziti mal-Artikolu 10(2) tad-Direttiva 2006/123.
- 82 Fid-dawl tal-kunsiderazzjoni esposti iktar 'il fuq, ir-risposta li għandha tingħata għat-tieni u għat-tielet domanda għandha tkun li l-Artikolu 1(5) tad-Direttiva 2006/123, moqri flimkien mal-Artikoli 9 u 10 tagħha, għandu jiġi interpretat fis-sens li ma jipprekludix legiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, li tipprevedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtoritā kompetenti, jagħtu lawrja ta' "master", sakemm ir-rekwiziti li għandhom jiġu ssodisfatti għall-ħruġ ta' awtorizzazzjoni għall-ghoti ta' din il-lawrja jkunu kompatibbli mal-Artikolu 10(2) ta' din id-direttiva, fatt li għandu jiġi vverifikat mill-qorti tar-rinvju.

Fuq l-ispejjeż

- 83 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża principali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinvju, hija din il-qorti li tiddeċċiedi fuq l-ispejjeż. L-ispejjeż sostnuti għas-sottomissjoni tal-observazzjonijiet lill-Qorti tal-Ġustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jithallsu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tielet Awla) taqta' u tiddeċċiedi:

- 1) **Id-Direttiva 2005/29/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2005 dwar prattiċi kummerċjali żleali fin-negozju mal-konsumatur fis-suq intern li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 84/450/KEE, id-Direttivi 97/7/KE, 98/27/KE u 2002/65/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, u r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (Direttiva dwar Prattiċi Kummerċjali Żleali), għandha tīgi interpretata fis-sens li**

ma tapplikax għal leġiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali, li tipprevedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtorità kompetenti, jagħtu lawrja ta' "master".

- 2) L-Artikolu 1(5) tad-Direttiva 2006/123/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Diċembru 2006 dwar is-servizzi fis-suq intern, moqri flimkien mal-Artikoli 9 u 10 tagħha, għandu jiġi interpretat fis-sens li ma jipprekludix leġiżlazzjoni nazzjonali, bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali, li tipprevedi pieni kriminali għal persuni li, mingħajr awtorizzazzjoni minn qabel mill-awtorità kompetenti, jagħtu lawrja ta' "master", sakemm ir-rekwiżiti li għandhom jiġu ssodifatti ghall-ħruġ ta' awtorizzazzjoni ghall-ġhoti ta' din il-lawrja jkunu kompatibbli mal-Artikolu 10(2) ta' din id-direttiva, fatt li għandu jiġi vverifikat mill-qorti tar-rinvju.

Firem