



Gabra tal-ġurisprudenza

KONKLUŻJONIJIET TAL-AVUKAT ĠENERALI
WAHL
ippreżentati fl-20 ta' Marzu 2014¹

Kawża C-255/13

I

vs

Health Service Executive

[talba għal deċiżjoni preliminari mressqa mill-High Court (l-Irlanda)]

“Koordinazzjoni tas-sistemi ta' sigurtà soċjali — Artikoli 19 u 20 tar-Regolament (KE) Nru 883/2004 — Kuncetti ta' 'soġġorn' u ta' 'residenza' — Artikolu 11 tar-Regolament (KE) Nru 987/2009 — Ċittadin residenti fi Stat Membru li jimrad b'kundizzjoni medika serja waqt vaganza fi Stat Membru iehor — Soġġorn fl-Istat Membru iehor għal iktar minn 11-il sena minhabba din il-kundizzjoni u n-nuqqas ta' trattament disponibbli fl-ewwel Stat Membru”

1. Problemi ta' sahha jistgħu jinqalghu f'salt waqt vaganza fi Stat Membru iehor. F'każijiet bħal dawn, il-koordinazzjoni tas-sistemi ta' sigurtà soċjali fuq il-livell tal-Unjoni Ewropea — li nholqot originarjament bir-Regolament (KEE) Nru 1408/71² u rregolata attwalment bir-Regolament (KE) Nru 883/2004³ tagħmilha possibbli li persuna tinghata trattament mediku fl-Istat Membru ta' soġġorn, u l-ispejjeż inkorsi għal dan it-trattament għandhom jiġu rrimborsati mill-Istat Membru ta' residenza. Jekk, madankollu, it-trattament barra l-pajjiż jieħu ħafna żmien, l-Istat Membru ta' residenza huwa awtorizzat li jwaqqaf unilateralment il-kopertura minhabba dak it-tul ta' żmien? Fi kliem iehor, l-eżerċizzju nnifsu tad-dritt mogħti permezz ta' dawn ir-regolamenti jista' jwassal eventwalment għat-telf tiegħu?

2. Għal I, l-eżitu ta' vaganza mas-sieħba tiegħu, barra mid-domicilju tiegħu fl-Irlanda, jista' biss jiġi deskritt bħala wiehed sfortunat. Għal raġunijiet varji, fil-preżent jgħix fil-pajjiż fejn marad — il-Ġermanja — sabiex jirċievi trattament hemmhekk. Taht ċerti aspetti, jista' jitqies bħala “refuġjat mediku”. Madankollu, wara li kien baqa' għal iktar minn 11-il sena fil-Ġermanja, l-Irish Health Service Executive (iktar 'il quddiem, l-“HSE”) u l-Gvern Irlandiż isostnu li I ma jistax jibqa' jitqies bħala residenti tal-Irlanda. Għaldaqstant l-HSE ħabbret li kienet se tieqaf tkopri l-ispejjeż tat-trattament ta' I, deċiżjoni li tat lok għall-kawża quddiem il-qorti ta' rinviju.

1 — Lingwa originali: l-Inglist.

2 — Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 1408/71, tal-14 ta' Ġunju 1971, dwar l-applikazzjoni ta' l-iskemi tas-sigurtà soċjali għall-persuni impjegati u l-familja tagħhom li jiċċaqilqu għewwa l-Komunità (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 5, Vol. 1, p. 35), kif emendat.

3 — Regolament (KE) Nru 883/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tad-29 ta' April 2004, dwar il-kordinazzjoni ta' sistemi ta' sigurtà soċjali (ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 5, Vol. 5, p. 72), kif emendat bir-Regolament (KE) Nru 988/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tas-16 ta' Settembru 2009 (ĠU L 284, p. 43), bir-Regolament tal-Kummissjoni Nru 1244/2010, tad-9 ta' Diċembru 2010 (ĠU L 338, p. 35), u bir-Regolament (UE) Nru 465/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tat-22 ta' Mejju 2012 (ĠU L 149, p. 4).

I – Il-kuntest ġuridiku

A – Ir-Regolament Nru 883/2004

3. L-Artikoli 19 u 20 tar-Regolament Nru 883/2004 issostitwixxew, essenzjalment, l-Artikolu 22 tar-Regolament Nru 1408/71⁴.

4. L-Artikolu 19 (“Żjara [Soġġorn] barra l-Istat Membru kompetenti”) jipprovdi li:

“1. Sakemm il-paragrafu 2 ma jgħidx mod ieħor, persuna assicurata u l-membri tal-familja tagħha li joqogħdu fi Stat Membru li mhux l-Istat Membru kompetenti għandhom ikunu intitolati għall-benefiċċji mogħtija in natura li jkunu meħtieġa minhabba raġunijiet mediċi matul iż-żjara [is-soġġorn] tagħhom. It-tip ta’ benefiċċji u t-tul maħsub taż-żjara għandhom jittieħdu in konsiderazzjoni. Dawn il-benefiċċji għandhom jingħataw fisem l-istituzzjoni kompetenti mill-istituzzjoni tal-post taż-żjara, skont id-disposizzjonijiet tal-leġislazzjoni li din l-istituzzjoni tapplika, bħallikieku il-persuni konċernati kienu assicurati taħt din il-leġislazzjoni.”

5. L-Artikolu 20 (“Vjaġġar bl-iskop li jingħataw benefiċċji mogħtija in natura – awtorizzazzjoni biex jingħata trattament xieraq barra l-Istat Membru ta’ residenza”) jipprovdi kif ġej:

“1. Sakemm dan ir-Regolament ma jgħidx mod ieħor, persuna assicurata li tivjaġġa lejn Stat Membru ieħor bl-iskop li tirċievi benefiċċji mogħtija in natura waqt iż-żjara [is-soġġorn] tagħha, għandha tikseb awtorizzazzjoni mill-istituzzjoni kompetenti.

2. Persuna assicurata litkun awtorizzata mill-istituzzjoni kompetenti biex tmur fi Stat Membru ieħor bil-ghan li tirċievi t-trattament xieraq għall-kundizzjoni tagħha, għandha tirċievi l-benefiċċji mogħtija in natura mogħtija, fisem l-istituzzjoni kompetenti, mill-istituzzjoni tal-post taż-żjara, skont id-disposizzjonijiet li dina tapplika, bħallikieku kienet assicurata taħt din il-leġislazzjoni. L-awtorizzazzjoni għandha tingħata fejn it-trattament konċernat huwa fost il-benefiċċji mogħtija mill-leġislazzjoni fl-Istat Membru fejn il-persuna konċernata jkollha l-post tar-residenza tagħha u fejn din il-persuna ma tistax tingħata dan it-trattament fi żmien li jista’ jkun ġustifikat fuq raġunijiet mediċi. L-istat preżenti tas-saħħa tal-persuna u l-iżvilupp probabbli tal-marda tagħha għandha jittieħdu in konsiderazzjoni.

[...]”

B – Ir-Regolament Nru 987/2009

6. L-Artikolu 11 (“L-elementi għad-determinazzjoni tar-residenza”) tar-Regolament (KE) Nru 987/2009⁵ jipprovdi:

“1. Fejn hemm differenza fl-opinjonijiet bejn l-istituzzjonijiet ta’ żewġ Stati Membri jew aktar dwar id-determinazzjoni tar-residenza ta’ persuna li għaliha japplika [r-Regolament Nru 883/2004], dawn l-istituzzjonijiet għandhom jistabbilixxu bi ftehim komuni ċ-ċentru ta’ interess tal-persuna kkonċernata, abbażi ta’ evalwazzjoni globali tal-informazzjoni kollha disponibbli relatata mal-fatti rilevanti, li jistgħu jinkludu fejn ikun il-każ:

(a) it-tul ta’ żmien u l-kontinwità tal-preżenza fit-territorju tal-Istati Membri kkonċernati;

4 — L-Artikolu 90(1) tar-Regolament Nru 883/2004 hassar ir-Regolament Nru 1408/71 b’effett mid-data ta’ applikazzjoni tar-Regolament Nru 883/2004 (jiġifieri l-1 ta’ Mejju 2010).

5 — Regolament (KE) Nru 987/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tas-16 ta’ Settembru 2009, li jistabbilixxi l-proċedura għall-implementazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 883/2004 dwar il-koordinazzjoni tal-iskemi ta’ sigurtà soċjali (ĠU L 284, p. 1).

(b) is-sitwazzjoni tal-persuna, li tinkludi:

- (i) in-natura u l-karatteristiċi speċifiċi ta' kwalunkwe attività li titwettag, b'mod partikolari l-post fejn din l-attività normalment titwettag, l-istabbiltà tal-attività u t-tul ta' żmien ta' kwalunkwe kuntratt tax-xogħol;
- (ii) l-istatus tal-familja u r-rabtiet tal-familja tagħha;
- (iii) it-twettag ta' kwalunkwe attività mingħajr hlas;
- (iv) fil-każ ta' studenti, is-sors tad-dhul tagħhom;
- (v) is-sitwazzjoni tad-dar domestika tagħha, partikolarment kemm hi permanenti;
- (vi) l-Istat Membru li fih il-persuna hija meqjusa li tirrisjedi għal finijiet ta' tassazzjoni.

2. Fejn l-konsiderazzjoni tal-kriterji diversi bbażati fuq il-fatti rilevanti kif stabbilit fil-paragrafu 1 ma twassalx għal qbil bejn l-istituzzjonijiet konċernati, l-intenzjoni tal-persuna, kif hi tidher minn tali fatti u ċirkustanzi, speċjalment ir-raġunijiet li wasslu lill-persuna biex tiċċaqtaq, għandhom jiġu kkunsidrati bħala deċiżivi meta jkun qed jiġi stabbilit il-Stat Membru ta' residenza reali ta' dik il-persuna."

II – Il-fatti li wasslu għat-tilwima, il-kawża prinċipali u d-domanda preliminari

7. I huwa ċittadin Irlandiż. Huwa haġem kemm fl-Irlanda kif ukoll fl-Ingilterra. Fis-Sajf tal-2002, fl-età ta' 45, huwa kien fuq vaganza barra l-pajjiż flimkien mas-sieħba tiegħu, B, ċittadina Rumena.

8. Waqt din il-vaganza, I ġie ammess bħala pazjent ta' emerġenza fl-Universitätsklinikum Düsseldorf (iktar 'il quddiem, l-"Uni Klinik") (il-Ġermanja). I kien ġie oriġinarjament dijanjostikat li kellu t-tetnu, iżda iktar tard deher li kien qed ibati minn infart bilaterali fiz-zokk ta' mohħu, fenomenu rari. Jidher li, minhabba d-diffikulta fid-dijanjostika tiegħu, flimkien mal-impatt tal-infart, huwa jbat minn kwadripleġja severa u tilef il-funzjoni tal-moviment. Ftit wara x-xahar ta' Mejju 2003, I nstab li kellu mutazzjoni ġenetika li għandha effett dannuż fuq il-kompożizzjoni tad-demem tiegħu, u li tikkostitwixxi fattur li jirrikjedi monitoraġġ u trattament kostanti. Barra minn hekk, mill-bidu tal-proċedura quddiem il-High Court, huwa ġie dijanjostikat b'kankru, li għalih qed jirċievi trattament ukoll⁶.

9. B'dan il-mod, minn Awwissu 2002, I huwa marid gravament u fil-bżonn ta' kura u attenzjoni kostanti min-naħa tat-tobba speċjalisti li jinsabu fl-Uni Klinik. Fil-preżent huwa permanentement f'siġġu tar-roti u għandu użu limitat hafna ta' dirġajh u ta' jdejh. Minn meta hareġ mill-isptar fl-2003, huwa jgħix ma' B, li tiegħu hsiebu. Huma jgħixu f'appartament mikri f'Düsseldorf li huwa adattat għal użu ta' siġġu tar-roti.

10. I jirċievi allowance għad-dizabbiltà mill-Irlanda⁷ u pensjoni żgħira tal-irtirar alllokata mir-Renju Unit. Huwa ma jirċievi l-ebda allowance jew benefiċċju mill-Ġermanja. I jenfasizza li huwa mgieġhel jgħix fil-Ġermanja — Stat Membru li miegħu għandu biss rabta limitata — minhabba l-istat ta' saħħtu u minhabba l-bżonn li jirċievi trattament kontinwu, iżda x-xewqa tiegħu hija li jerġa' lura l-Irlanda.

6 — Għal finijiet ta' komplettezza, għandu jingħad ukoll li I kellu attakk ta' qalb fix-xahar ta' Marzu 1998.

7 — Kif indikat mill-Kummissjoni, skont l-Artikolu 70(4) tar-Regolament Nru 883/2004, din l-allowance, li hija elenkata fl-Anness X tal-istess regolament, għandha tingħata esklużivament fl-Istat Membru li fih tirresjedi l-persuna kkonċernata, b'mod konformi mal-liġi u mill-istituzzjoni tal-post ta' residenza.

B'mod iktar speċifiku, I jgħid li ma għandu l-ebda kont bankarju fil-Ġermanja u ma għandu l-ebda proprjetà immobbli fil-Ġermanja, iżda għandu kont bankarju f'bank Irlandiż u baqa' f'kontant regolari maż-żewġt uliedu fl-Irlanda (imwielda fl-1991 u fl-1994 rispettivament). Huwa ma jikkontrollax bil-Ġermaniż u ma għamel l-ebda sforz sabiex jintegra ruħu fis-soċjetà Ġermaniża.

11. Skont id-deċiżjoni tar-rinviju, I f'it li xejn kienet minn meta marad. F'diversi okkażjonijiet bejn l-2004 u l-2007, huwa ta' lekċers bi kura fl-Università ta' Düsseldorf, bl-għajnuna ta' B. Għall-finijiet tal-ligi Ġermaniża fil-qasam tas-sigurtà soċjali Ġermaniża, B iddikjarat dan id-dhul bħala wiehed li għe magħmul minn I, peress li hija kienet il-persuna rreġistrata fis-sistema Ġermaniża. Barra minn hekk, hija aċċettat is-sensja fl-2004 sabiex tiegħu kienet I fuq bażi full-time. Hija tirċievi allowance tal-qgħad mill-Ġermanja. Skont il-High Court, B għet irrifjutata l-ekwivalenti Ġermaniża tal-allowance ta' persuna li tipprovdi kura għar-raġuni li I kien resident Irlandiż u li s-sistema Irlandiża dwar l-assigurazzjoni ma kinitx tipprovdi għal dan.

12. Minn meta marad, I rarament vjaġġa barra mill-pajjiż. Fl-2004, huwa għamel vjaġġ sa Lisbona (il-Portugall) sabiex jagħti lekċer, u vjaġġa wkoll xi drabi lejn l-Irlanda, l-aħħar darba fl-2009. Madankollu, fid-dawl tal-kundizzjoni tiegħu, il-High Court tindika li huwa aċċettat bejn il-partijiet li huwa prattikament impossibbli li I jivvjaġġa, mill-inqas bl-użu tal-linji tal-ajru regolari.

13. Inizjalment, l-ispejjeż marbuta mal-kura ta' I fil-Ġermanja kienu koperti permezz ta' Formula E 111 mahruġa mill-Irlanda⁸. Din il-formula taqa' taħt l-Artikolu 19 tar-Regolament Nru 883/2004, li jipprovdi li persuna assicurata li tissoġġorna fi Stat Membru li mhux l-Istat Membru kompetenti tkun intitolata għall-benefiċċji mogħtija *in natura* li jirriżultaw meħtieġa minhabba raġunijiet mediċi tul is-soġġorn. It-tip ta' benefiċċju u t-tul previst tas-soġġorn għandhom jittieħdu inkunsiderazzjoni.

14. F'Marzu 2003, l-HSE biddlet l-istatus ta' I billi kienet, minn dik id-data, formola E 112, li għet imġedda għal 20 darba jew iktar minn dakinhar. Din il-formula hija marbuta mal-Artikolu 20 tar-Regolament Nru 883/2004, li jirregola s-sitwazzjoni ta' persuna assicurata li hija awtorizzata mill-istituzzjoni kompetenti li tmur fi Stat Membru ieħor bil-għan li tirċievi t-trattament xieraq għall-kundizzjoni tagħha.

15. Fil-25 ta' Novembru 2011, il-HSE rrifjutat li għedded lil I l-formola E 112, billi qieset li, għall-finijiet tad-dritt tal-Unjoni Ewropea fil-qasam tas-sigurtà soċjali, I kien resident fil-Ġermanja. I beda azzjoni għall-għażiż quddiem il-High Court sabiex jikkontrolla l-ordni kontra l-HSE li għeddedha l-formola E 112.

16. Billi kellha dubji dwar l-interpretazzjoni tal-Artikoli 19(1) u 20(1) u (2) tar-Regolament Nru 883/2004, il-High Court iddeċidiet li tissospendi l-proċeduri u tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domanda preliminari li għejja:

“Persuna assicurata li hija ċittadina ta' Stat Membru ('l-ewwel Stat Membru') u li ilha marida serjament għal dawn l-aħħar hax-il sena minhabba kundizzjoni medika serja li mmanifestat ruħha għall-ewwel darba waqt li din il-persuna kienet tirrisjedi fl-ewwel Stat Membru iżda kienet qiegħda vaganza fi Stat Membru ieħor ('it-tieni Stat Membru'), għandha titqies li 'tissoġġorna' f'dan it-tieni Stat Membru matul dan il-perijodu għall-finijiet tal-Artikolu 19(1) jew tal-Artikolu 20(1) u (2) tar-Regolament (KE) Nru 883/2004, meta hija kienet effettivament imġiegħla tibqa' fizikament f'dan l-Istat Membru matul dan il-perijodu minhabba l-kundizzjoni medika serja tagħha u minhabba l-vantaġġ li kien hemm kura medika speċjalizzata fil-viċinanzi?”

8 — Madankollu, jidher li mid-deċiżjoni tar-rinviju jirriżulta li I ma kienx irċieva dik il-formola qabel ma telaq għal vaganza fis-Sajf tal-2002.

17. Fid-deċiżjoni tar-rinviju, il-High Court talbet li l-Qorti tal-Ġustizzja tapplika l-proċedura mhaffa prevista fl-Artikolu 105(1) tar-Regoli tal-Proċedura tal-Qorti tal-Ġustizzja. Il-President tal-Qorti tal-Ġustizzja, wara li sema' l-Avukat Ġenerali u fuq proposta tal-Imħallef Relatur, ċaħad din it-talba permezz ta' digriet tat-18 ta' Lulju 2013.

18. Ġew ipprezentati osservazzjonijiet bil-miktub minn I, mill-HSE, mill-Gvern Irlandiż, mill-Gvern Grieg u mill-Gvern Olandiż, kif ukoll mill-Kummissjoni. Waqt is-seduta tad-29 ta' Jannar 2014, saru osservazzjonijiet orali minn I, mill-HSE, mill-Gvern Irlandiż, u mill-Kummissjoni.

III – Analizi

A – Osservazzjonijiet ġenerali

19. Jekk wieħed jinjora għal mument il-fatti traġiċi ta' din il-kawża, ma hemmx dubju li hija tqajjem kwistjoni interessanti u importanti.

20. Huwa stabbilit li qabel il-vjaġġ tiegħu lejn il-Ġermanja, I kien residenti fl-Irlanda. Għalhekk, bid-domanda preliminari tagħha, il-High Court tixtieq essenzjalment tkun taf jekk, fid-dawl taċ-ċirkustanzi tal-każ preżenti, I ma jistax jibqa' jitleqq li qiegħed biss "jissogġorna" fil-Ġermanja għall-finijiet tal-Artikoli 1(k), 19 u 20 tar-Regolament (KE) Nru 883/2004.

21. Hadt nota tal-fatt li, meta ġejt mistieden niehu pożizzjoni dwar il-bżonn ta' seduta, il-Gvern Irlandiż irrisponda li xtaq li l-Qorti tal-Ġustizzja tiffoka fuq il-kunċett ta' "soġġorn" iktar milli dak ta' "residenza", li ma jidhirx, huwa minnu, fil-kliem tad-domanda preliminari. Madankollu, kif ser nispejga iktar fid-dettall iktar 'il quddiem, dawn il-kunċetti huma marbuta intrinsikament. Fil-fehma tiegħi, huwa impossibbli li jiġi evitat il-kunċett ta' "residenza" meta tingħata interpretazzjoni tal-kunċett ta' "soġġorn" imsemmi fl-Artikoli 19 u 20 tar-Regolament (KE) Nru 883/2004.

22. Fuq skala ikbar, dan il-każ iqajjem ukoll kwistjoni kontroversjali mill-lat politiku u ekonomiku, jiġifieri, jekk Stat Membru jistax "jesporta" lejn Stati Membri oħra l-ispejjeż ta' trattament mediku pprovdut lir-residenti tiegħu. Għalhekk, il-Gvern Grieg isostni li l-awtoritajiet Irlandiżi ma jistgħux jinvokaw unilateralment l-Artikolu 11 tar-Regolament Nru 987/2009. Din il-problema ssir partikolarment akuta meta tali trattament joħloq spejjeż oġġla mill-ispejjeż tas-soltu marbuta ma' trattament simili fl-Istat Membru ta' residenza. Min-naħa l-oħra, billi l-istorja ta' I hija daqshekk mhux tas-soltu, ma tistax titqies bħala każ tipiku.

23. F'din it-talba għal deċiżjoni preliminari, jidher li l-qorti ta' rinviju stabbiliet deċiżivament ċerti parametri permezz tat-termini li bihom ġiet ifformulata t-talba. Fil-fatt, il-High Court tiddekrivi ċ-ċirkustanzi speċifiċi ta' din il-kawża bħala sitwazzjoni fejn "hija kienet effettivament imġiegħla tibqa' fiżikament f'dan l-Istat Membru matul dan il-perijodu minhabba l-kundizzjoni medika serja tagħha u minhabba l-vantaġġ li kien hemm kura medika speċjalizzata fil-viċinanzi".

24. Barra minn hekk, fid-dawl tal-fatt li I ma jistax jivvjaġġa (mill-inqas bl-użu tal-linji tal-ajru regolari), il-High Court indikat fid-deċiżjoni tar-rinviju li mhux issuggerit li I jista' jew għandu jmur lura f'dan l-istadju lejn l-Irlanda għall-finijiet ta' eżami mediku sabiex jirċievi awtorizzazzjoni minn qabel għal trattament mediku barra mill-pajjiż.

25. Fi kwalunkwe każ, ma huwiex kompletament ċar jekk huwiex fil-fatt possibbli li I jirċievi trattament komparabbli fl-Irlanda. I jsostni li tali trattament ma huwiex disponibbli (jew, mill-inqas, li l-HSE ma kinitx fil-pożizzjoni li toffrilu tali trattament u fl-istess waqt tissodisfa l-bżonnijiet ta' kura ancillari tiegħu, bħall-bżonn ta' akkomodazzjoni xierqa). Il-HSE, minn naħa tagħha, isostni kemxejn paradossalment fl-osservazzjonijiet bil-miktub tagħha li l-ispejjeż ta' trattament ta' I fil-Ġermanja

huma kunsiderevolment inqas minn dawk inkorsi fl-Irlanda li kieku kellu jerga jmur lura⁹. Fi kwalunkwe każ, din hija kwistjoni fattwali li, għaldaqstant, għandha tiġi deċiża mill-qorti nazzjonali.

26. Minn hawn 'il quddiem, ser nibda billi neżamina l-kunċett ta' "residenza", kunċett li l-Qorti tal-Ġustizzja diġà ttrattat f'diversi okkażjonijiet. Imbagħad ser nanalizza l-kunċett ta' "soġġorn" fid-dawl ta' ċirkustanzi tal-kawża u tal-argumenti mqajma mill-partijiet li pprezentaw osservazzjonijiet bil-miktub quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja.

27. Fl-aħħar nett, għandhom jingħataw il-kjarifiki li ġejjin fir-rigward tal-applikabbiltà tar-Regolament Nru 883/2004 *rationae temporis*. Għalkemm ir-Regolament Nru 1408/71 kien japplika fil-mument li fih I marad f'salt, dak ir-regolament illum ġie ssostitwit bir-Regolament Nru 883/2004. Madankollu, kif indikat il-Kummissjoni, is-sitwazzjoni legali fuq dan il-punt, essenzjalment, ma tbiddlitx bir-regolament il-ġdid¹⁰. Fi kwalunkwe każ, id-deċiżjoni kkontestata meħuda mill-HSE li tirrifjuta li tkopri l-ispejjeż futuri tat-trattament ta' I tiegħet fil-25 ta' Novembru 2011 u għalhekk wara d-dhul fis-seħh tar-Regolament Nru 883/2004. Għalhekk ser nibbaża l-evalwazzjoni tiegħi fuq ir-regolament l-iktar reċenti, b'mod konformi mal-formulazzjoni tad-domanda preliminari.

B – *Il-kunċett ta' "residenza" fis-sens tar-Regolament Nru 883/2004*

28. Skont l-Artikolu 1(j) tar-Regolament Nru 883/2004, "residenza" tfisser il-post fejn persuna għandha r-residenza abitwali tagħha.

29. Din id-definizzjoni modesta hija bbażata fuq il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja, li tipprovdi indikazzjonijiet supplementari fuq dan il-kunċett. Fil-fatt, sa mill-bidu, il-Qorti tal-Ġustizzja qieset, fir-rigward tal-iskema applikabbli għall-ħaddiema skont ir-Regolament Nru 1408/01, li r-residenza hija "[l-Istat] [...] fejn iċ-ċentru abitwali tal-interessi [tal-ħaddiem] huwa wkoll sitwat", u li "meta ħaddiem ikollu impjieg stabbli fi Stat Membru hemm il-preżunzjoni li huwa jirrisjedi hemmhekk, anki jekk ikun ħalla l-familja tiegħu fi Stat ieħor"¹¹. Din il-preżunzjoni issa tinsab fl-Artikolu 11(3) tar-Regolament Nru 883/2004. Għaldaqstant, ir-residenza hija assimilata għaċ-ċentru tal-interessi ta' persuna.

30. Preċiżament għal din ir-raġuni, persuna assigurata ma jistax ikollha residenza abitwali fit-territorju ta' żewġ Stati Membri differenti jew iktar fl-istess waqt¹².

31. Fir-rigward tal-kriterji rilevanti sabiex jiġi stabbilit iċ-ċentru tal-interessi ta' persuna, il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet fis-sentenza Swaddling li "għandha tittiehed inkunsiderazzjoni, b'mod partikolari, is-sitwazzjoni tal-familja tal-ħaddiem; ir-raġunijiet li wassluh li jiċċaqtaq; it-tul u kontinwità tar-residenza tiegħu; il-fatt (fejn dan huwa il-każ) li jinsab f'impjieg stabbli; u l-intenzjoni tiegħu, kif tirriżulta miċ-ċirkustanzi kollha"¹³.

9 — Madankollu, jidher ukoll mill-proċess mibgħut lill-Qorti tal-Ġustizzja li rappreżentanti tal-HSE huma tal-fehma li tali trattament huwa effettivament disponibbli fl-Irlanda (are, *inter alia*, posta elettronika tad-19 ta' Settembru 2011 bejn il-HSE u I). Dan ġie kkonfermat fis-seduta.

10 — Ara, madankollu, il-punt 46 iktar 'il quddiem, u n-noti ta' qiegħ il-paġna 39 u 41.

11 — Ara s-sentenza tas-17 ta' Frar 1977, Di Paolo vs Ufficiju nazzjonali tal-impjieg (76/76, Ġabra p. 315, punti 17 u 19); ara wkoll is-sentenza tat-8 ta' Lulju 1992, Knoch vs Bundesanstalt für Arbeit (C-102/91, Ġabra p. I-4341, punti 21 u 22).

12 — Ara s-sentenza tas-16 ta' Mejju 2013, Wencel vs Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Białymstoku (C-589/10, punti 48 u 51).

13 — Sentenza tal-25 ta' Frar 1999, Swaddling vs Adjudication Officer (C-90/97, Ġabra p. I-1075, punt 29).

32. Dawn il-kriterji llum jinsabu fl-Artikolu 11 tar-Regolament Nru 987/2009, kif tippreċiża l-premessa 12 tiegħu¹⁴. Kif gie osservat, essenzjalment, mill-Gvernijiet Grieg u Olandiż, u mill-Kummissjoni, minkejja li din id-dispożizzjoni tirrigwarda n-nuqqas ta' qbil bejn l-istituzzjonijiet kompetenti ta' żewġ Stati Membri jew iktar u għalhekk mhux direttament applikabbli għall-kawża quddiem il-qorti ta' rinwiju, hija tinkludi lista utli li telenka l-kriterji rilevanti sabiex tiġi stabbilita r-residenza ta' persuna assicurata. Naqbel ma' I, mal-Gvern Olandiż u mal-Kummissjoni li l-lista ma hijiex waħda eżawrjenti¹⁵, u ma' I u l-Kummissjoni li l-ebda ordni ta' preferenza ma giet stabbilita għall-kriterji msemmija fl-Artikolu 11(1). Fil-fatt, huwa primordjali li wieħed iżomm quddiem għajnejh li, fis-sentenza Swaddling, il-Qorti tal-Ġustizzja ppreċiżat li “t-tul ta' żmien ta' residenza fl-Istat [...] ma jistax jitqies bħala element li jikkostitwixxi l-kunċett ta' residenza”¹⁶.

33. Għandu jiġi osservat, barra minn hekk, li l-punti (a) sa (d) tal-Artikolu 11(3) tar-Regolament Nru 883/2004 jirreferu għal ċerti eżempji speċifiċi ta' sitwazzjonijiet li jinvolvu rabtiet ma' Stat Membru li jippermettu lil dan l-Istat Membru li jimponi l-leġiżlazzjoni tiegħu fuq persuna assicurata. Is-sitwazzjonijiet l-iktar komuni huma dawk ta' attivitajiet ta' impjeg jew ta' haddiem li jaħdem għal rasu eżerċitati fi Stat Membru. Minkejja li dawn il-forom speċifiċi ta' rabta, suġġetti għar-regoli partikolari msemmija fl-Artikoli 12 sa 16 tal-imsemmi regolament, jipprevalu fuq il-kriterju iktar generali ta' residenza¹⁷, jistgħu jitqiesu wkoll bħala espressjonijiet speċifiċi ta' dan il-kunċett. B'dan il-mod, iservu biss sabiex jenfasizzaw il-fatt li l-applikazzjoni tal-leġiżlazzjoni ta' Stat Membru speċifiku fil-qasam tas-sigurtà soċjali, minhabba r-residenza jew b'mod ieħor, jippresupponi rabta partikolari ma' dan l-Istat Membru.

34. Fl-aħħar nett, ma għandux jintesa li hafna mill-kawżi li jirrigwardaw il-kunċett ta' “residenza” għall-finijiet tal-koordinazzjoni tas-sigurtà soċjali jikkonċernaw il-kwistjoni dwar jekk il-persuna assicurata *kisbitx* l-istatus ta' resident, peress li dik il-persuna xtaqet tircievi benefiċċju minn Stat Membru riluttanti¹⁸. Din il-kawża, madankollu, tidher li tikkonċerna dan ix-xenarju bil-maqlub: f'liema ċirkustanzi tista' persuna assicurata *titlef* dan l-istatus u l-benefiċċji korrispondenti¹⁹?

35. Wara li ġbart fil-qasir id-dispożizzjonijiet legali dwar il-kunċett ta' “residenza”, inkompli billi nagħti harsa iktar mill-viċin lejn il-kunċett ta' “soġġorn” fid-dawl tal-karatteristiċi speċifiċi tal-każ.

14 — Il-premessa 12 hija fformulata kif ġej: “Bosta miżuri u proċeduri maħsuba f'dan ir-Regolament għandhom l-għan li jkun hemm aktar trasparenza tal-kriterji li l-istituzzjonijiet tal-Istati Membri jridu japplikaw fil-qafas tar-Regolament (KE) Nru 883/2004]. Dawn il-miżuri u proċeduri huma r-riżultat tal-każistika tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Komunitajiet Ewropej, tad-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni amministrattiva kif ukoll tal-esperjenza ta' aktar minn tletin sena ta' applikazzjoni tal-koordinazzjoni tal-iskemi ta' sigurtà soċjali fil-qafas tal-libertajiet fundamentali speċifikati mit-Trattat”. Ara wkoll is-sentenza Wencel, iċċitata iktar 'il fuq, punt 50.

15 — Dan jirriżulta mill-użu tal-espressjoni “[...] li jistgħu jinkludu fejn ikun il-każ”, fil-kliem tal-Artikolu 11(1) ta' Regolament Nru 987/2009, kif ukoll l-użu tat-terminu “partikolarment” mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza Swaddling.

16 — Ara s-sentenza Swaddling, punt 30.

17 — Ara l-Artikolu 11(3)(e) tar-Regolament Nru 883/2004.

18 — Il-kawża Swaddling, iċċitata iktar 'il fuq, kienet tirrigwarda ċittadin tar-Renju Unit, li kien hađem fi Franza għal madwar 13-il sena, interrotti b'perijodu ta' sitt xhur fir-Renju Unit, u wara liema mar lura fir-Renju Unit u applika, fl-istess xahar, għal appoġġ għall-introjtu (“income support”). Ma kienx hemm dubju dwar l-intenzjoni ta' Swaddling li jirresjedi fir-Renju Unit, iżda r-rekwiżit ta' perijodu kunsiderevoli ta' residenza qabel ma applika għal appoġġ għall-introjtu kien is-suġġett ta' nuqqas ta' qbil (ara l-punt 27 tas-sentenza). Fis-sentenza Knoch, iċċitata iktar 'il fuq, li kienet tikkonċerna rifjut tal-awtoritajiet Germaniżi li jagħtu allowance tal-qgħad, Knoch għexet u, fil-biċċa l-kbira, hađmet fir-Renju Unit għal perijodu ta' ftit iktar minn sentejn, liema perijodu kien interrott biss b'vaganzi qosra fis-sajf fil-Germanja. Il-Kawża Stewart (sentenza tal-21 ta' Lulju 2011, Stewart vs Secretary of State for Work and Pensions, C-503/09, Ġabra p. I-6497) kienet tirrigwarda r-rifjut li jingħata benefiċċju għall-inkapaċità fiż-żgħażaġh, lil ċittadina tar-Renju Unit li kellha s-sindroma Down li kienet għexet għal madwar 11-il sena fi Spanja, fost l-oħrajn minhabba r-residenza abitwali tagħha hemmhekk (u dan ma ġiex ikkontestat). Għalhekk dawn il-kawżi jikkonċernaw il-kisba, iktar milli ż-żamma, ta' benefiċċju.

19 — Min-naha l-oħra, dan il-każ ċertament iqajjem ukoll il-kwistjoni dwar mil-liema mument persuna assicurata ma tkunx biss tissoġġorna fi Stat Membru ieħor. Fil-Kawża Keller (sentenza tat-12 ta' April 2003, Héritiers d'Annette Keller vs Instituto Nacional de la Seguridad Social (INSS) u Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (Ingesa), C-145/03, Ġabra p. I-2529), iċċitata mill-qorti tar-rinwiju, is-soġġorn barra mill-pajjiż ta' Keller, li matulu rċeviet trattament urġenti għal tumor malinn li kienet tbat i minnu, jidher li dam mhux iktar minn 8 xhur.

C – Il-kunċett ta’ “soġġorn” fis-sens tar-Regolament Nru 883/2004

36. Għalissa, u sa fejn naf jien, il-Qorti tal-Ġustizzja għadha ma ċċaratx il-kunċett ta’ “soġġorn” fis-sens tar-Regolament Nru 883/2004. Għalhekk ser nagħmel l-osservazzjonijiet li ġejjin.

37. Skont l-Artikolu 1(k) tar-Regolament Nru 883/2004, “soġġorn” ifisser residenza temporanja.

38. Id-definizzjoni ta’ “soġġorn” skont l-Artikolu 1(k) tal-verżjoni Ingliża tar-Regolament Nru 883/2004 tirreferi għall-kunċett ta’ “residenza”, għalkemm ikkwalfikata bħala “temporanja”. F’dan is-sens, hija definizzjoni ċirkolari li ma tantx tipprovdi għajnuna. Madankollu, huwa preċiżament b’dan il-mod li d-definizzjoni tenfasizza l-fatt li, kuntrarjament għall-pożizzjoni meħuda mill-Gvern Irlandiż, iż-żewġ kunċetti ma jistgħux jiġu ttrattati b’mod kompletament separat.

39. Fir-rigward tal-interpretazzjoni eżatta tal-kunċett ta’ “soġġorn”, ġew imressqa ċerti opinjonijiet.

40. Il-Gvern Irlandiż iwissi kontra interpretazzjoni furzata tal-Artikoli 19 u 20 tar-Regolament Nru 883/2004, u jsostni li l-kelma “temporanja” fid-definizzjoni tal-kunċett ta’ “soġġorn” għandha tingħata s-sens ordinarju tagħha ta’ “tul limitat ta’ żmien, mhux permanenti”. Il-Gvern Irlandiż isostni wkoll, li “soġġorn” ma huwiex abitwali u lanqas permanenti, u li verżjonijiet oħra lingwistiċi tar-Regolament Nru 883/2004 jsostnu l-fehma li soġġorn jimplika żjara lejn Stat Membru ieħor (bħall-verżjoni Franciża, li tuża l-kelma “*séjour*”). Min-naħa tagħha, l-HSE ssostni li wiehed mis-sensi ordinarji ta’ “soġġorn” huwa “li tgħix x’imkien temporanjament bħala viżitatur jew mistieden”, u li d-deskrizzjoni ta’ l-fis-sens li jissoġġorna fil-Ġermanja fuq bażi temporanja tfarrak din it-tifsira.

41. Fuq dan il-punt, qabel kollox nosserva li, kif huwa indikat fil-punt 37 hawn fuq, il-kelma “soġġorn” hija ddefinita fil-verżjoni Ingliża tar-Regolament Nru 883/2004 bħala residenza temporanja. Peress li l-kelma “residenza” hija, imbagħad, iddefinita bħala l-post fejn persuna tirresjedi abitwalment, “residenza termporanja” tista’ tiġi interpretata faċilment bħala l-post fejn persuna tirresjedi temporanjament. Għaldaqstant, jekk wiehed jiehū inkunsiderazzjoni l-fatt li l-Qorti tal-Ġustizzja assimilat b’mod kostanti l-post ta’ “residenza” maċ-ċentru abitwali tal-interessi ta’ persuna, il-post ta’ “soġġorn” jista’ jinftehem li jfisser iċ-ċentru temporanju tal-interessi ta’ persuna.

42. Fit-tieni lok, u skont l-istess loġika bħall-argument żviluppat fil-punti 30 u 38 hawn fuq, inqis li teżisti rabta strutturali bejn il-kunċetti ta’ “soġġorn” u ta’ “residenza”, sa fejn soġġorn jippresupponi residenza x’imkien ieħor. Bħala konsegwenza, il-kriterji applikati sabiex jiġi stabbilit post partikolari bħala l-post ta’ residenza ta’ persuna assicurata għandhom jimplikaw l-effett negattiv tal-esklużjoni tal-possibbiltà li dan jista’ jkun l-post ta’ soġġorn.

43. Fit-tielet lok, u iktar importanti, il-kelma “temporanja” tikkwalifika l-kunċett ta’ “soġġorn”. “Temporanja” ma tfissirx iddefinit, iżda pjuttost mhux permanenti. “Temporanja”, għalhekk, ma timplikax tul ta’ żmien fiss. Għaldaqstant, naqbel mal-Kummissjoni li la l-Artikolu 19 u lanqas l-Artikolu 20 tar-Regolament Nru 883/2004 ma jipprovdu għal xi limitazzjoni speċifika fiż-żmien f’dak li jirrigwarda t-tul ta’ żmien tas-soġġorn. Fi kliem ieħor, soġġorn ma jimplikax neċessarjament żjara ta’ tul ta’ żmien iqsar.

44. Barra minn hekk, anki jekk jingħad, għas-saħħa tal-argument, li l-kelma “*séjour*” tindika fil-Franciż żjara iqsar, biżżejjed li wiehed ifakkar li l-verżjonijiet lingwistiċi differenti ma jipputawx b’mod inekwivoku fid-direzzjoni ssuġġerita mill-Gvern Irlandiż u mill-HSE²⁰. Bil-kontra, l-argumenti mressqa mill-Gvern Irlandiż u mill-HSE huma kontradetti b’interpretazzjoni sistematika tar-Regolament Nru 883/2004, kif ser jiġi spjegat fiż-żewġ punti li ġejjin.

20 — Fil-fatt, ħarsa ta’ malajr lejn it-traduzzjonijiet differenti tal-kelma “soġġorn” f’xi whud mil-lingwi uffiċjali l-oħra (DE: “Aufenthalt”; DK: “ophold”; ES: “estancia”; FI: “oleskelulla”; IT: “dimora”; PT: “estada”; NL: “verblijfplaats”; RO: “ședere”; SV: “vistelse”) ma tindikax b’mod deċiżiv li din il-kelma timplika tul ta’ żmien iqsar.

45. Kif osservat ġustament minn I, skont id-definizzjoni prevista fl-Artikolu 1(va)(i) tar-Regolament Nru 883/2004 (kif emendat) — dispożizzjoni li tapplika għall-Kapitolu 1 tat-Titolu III, li jinkludi l-Artikoli 19 u 20 ta' dan ir-regolament — il-kunċett ta' "benefiċċji *in natura*", li għalih jirreferu kemm l-Artikolu 19(1) kif ukoll l-Artikolu 20(1) u (2), ikopri l-benefiċċji *in natura* ta' kura fit-tul²¹. Għaldaqstant, l-istruttura nfisha tar-Regolament Nru 883/2004 hija bbażata fuq il-preżunzjoni li persuna assicurata tista' tissogġorna u tircievi benefiċċji *in natura* fi Stat Membru ieħor tul perijodu itwal.

46. Barra minn hekk, ta' min wieħed isemmi li, wara r-riformulazzjoni tar-Regolament Nru 1408/71, li qabel kien jipprevedi riżerva fl-Artikolu 22(1)(i) bl-effett li "it-tul tal-perijodu taż-żmien li matulu jiġu pprovduti l-benefiċċji għandhom ikunu regolati mil-legislazzjoni ta' l-Istat kompetenti", din ir-riżerva la għadha inkluża fl-Artikolu 19 u lanqas fl-Artikolu 20 tar-Regolament Nru 883/2004. Fil-fatt, fid-dawl tad-definizzjoni l-ġdida ta' "benefiċċji *in natura*", kif prevista fl-Artikolu 1(va)(i) tar-Regolament Nru 883/2004, tqum id-domanda jekk Stati Membri jistgħux jistabbilixxu limiti unilateralment fuq it-tul ta' żmien tal-ġhoti ta' benefiċċji *in natura*²².

47. Minkejja dan, il-Gvern Irlandiż isostni madankollu li interpretazzjoni teleoloġika tal-kunċett ta' "soġġorn" tipprekludi l-konklużjoni li I qiegħed biss jissogġorna fil-Ġermanja. Dan il-gvern isostni li la fil-kuntest tat-Trattati u lanqas taħt ir-Regolament Nru 883/2004, ma hija persuna mogħtija d-dritt li tagħzel is-sistema ta' sigurtà soċjali li magħha hija affiljata. Fil-fehma tiegħu, l-imsemmi regolament huwa att ta' koordinazzjoni intiz biex jiżgura li skema waħda biss ta' sigurtà soċjali tkun applikabbli għal persuna speċifika. Il-Gvern Irlandiż iqis li, f'kuntest fejn I seta' kellu d-dritt għal kopertura taħt l-iskema Germaniża, dritt li fl-istess hin jibqa' taħt is-sistema Irlandiża jipperikola l-għan finali tas-sistema. Jekk jirriżulta li I huwa f'"soġġorn" fil-Ġermanja, jista' jiġi sostnut li, bħala konsegwenza, huwa mhux kopert bis-sistema ta' sigurtà soċjali Germaniża; dak, fil-fehma tal-Gvern Irlandiż, ikun inkonsistenti mal-għan ġenerali tar-Regolament.

48. Qabel ma nittratta b'mod shiħ il-pożizzjoni tal-Gvern Irlandiż dwar interpretazzjoni teleoloġika tal-kunċett ta' "soġġorn", nixtieq nagħti ftit iktar attenzjoni għall-argument tiegħu li I għandu d-dritt li jingħaqad mal-iskema Germaniża ta' sigurtà soċjali.

49. Fil-fatt, kemm il-Gvern Irlandiż kif ukoll l-HSE jsostnu li, minkejja l-pożizzjoni tal-High Court li "din is-sitwazzjoni taqa' pjuttost bejn [l-Artikoli 19 u 20 tar-Regolament Nru 883/2004]", ma hemm l-ebda riskju ta' nuqqas ta' kontinwità fil-kopertura medika fil-konfront ta' I. Min-naħa tagħha, l-HSE ssostni li "l-awtoritajiet Germaniżi ser ikopru l-ispejjeż ta' kura ta' saħħa [ta' I] jekk huwa kopert bis-sistema tagħhom" u li "sa fejn il-HSE hija konxja, l-awtoritajiet Germaniżi kompetenti kienu lesti jilqgħu [lil I] taħt is-sistema Germaniża għat-trattament tiegħu." Fid-dawl tal-ewwel osservazzjoni, il-Gvern Irlandiż isostni li "[I] ser jithalla, jekk jagħmel talba f'dan is-sens, jaffilja ruħu mas-sistema Germaniża", u, minbarra dan, li "[I] huwa intitolat li jiġi ammess għall-benefiċċju tas-sistema Germaniża".

21 — Din id-dispożizzjoni hija miktuba kif ġej: "Benefiċċji *in natura* tfisser: [...] għall-finijiet tat-Titolu III, Kapitolu I (benefiċċji marbutin mal-mard, benefiċċji ta' maternità u benefiċċji ekwivalenti ta' paternità), il-benefiċċji *in natura* previsti taħt il-legislazzjoni ta' Stat Membru li huma mahsuba biex jiġu forniti, jitqiegħdu għad-dispożizzjoni, ihallu direttament jew ihallu lura l-ispejjeż għall-kura medika u prodotti u servizzi ancillari għal dik il-kura. *Dan jinkludi benefiċċji in natura ta' kura għal perijodu fit-tul.*" (enfasi miżjuda). Din id-definizzjoni ġiet miżjuda bir-Regolament Nru 988/2009. Ir-raġuni għal din l-emenda ma tidhirx, madankollu, mill-premessi ta' dan ir-regolament jew mit-travaux préparatoires tiegħu.

22 — Għalhekk, nifhem il-konstatazzjoni magħmula mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza Keller, punt 51, li l-Istati Membri jibqgħu hielsa li jillimitaw il-validità tal-awtorizzazzjoni mogħtija mill-istituzzjoni kompetenti tar-residenza, bħala waħda li tirreferi biss għall-perijodu li fih persuna assicurata tkun tista' tinwoka tali awtorizzazzjoni sabiex tircievi benefiċċji *in natura* mill-Istat Membru tas-soġġorn, u mhux fis-sens li hija marbuta mat-tul ta' żmien attwali tagħhom.

50. Minbarra l-fatt li l-Gvern Ġermaniż ma kkonferma l-ebda waħda minn dawn l-affermazzjonijiet, il-Gvern Irlandiż u l-HSE għandhom, b'ċertu mod, raġun. Kif ġie indikat iktar 'il fuq, hadd ma jista' jkollu diversi residenzi fl-istess waqt għall-finijiet tal-koordinazzjoni tas-sigurtà soċjali. Jekk I ma huwiex resident tal-Irlanda, allura jkun jista' jittqies bħala resident tal-Ġermanja għall-finijiet tar-Regolament Nru 883/2004. Sakemm iċ-ċentru tal-interessi tiegħu jinstab hemm, huwa liberu li japplika mal-istituzzjonijiet Ġermaniżi kompetenti sabiex jaffilja ruħu ma' skema ta' sigurtà soċjali fil-Ġermanja, skont il-proċedura stabbilita fl-Artikolu 3(2) tar-Regolament Nru 987/2009²³.

51. Madankollu, dan ovvjament mhux dak li huwa mixtieq minn I, u l-osservazzjonijiet tal-Gvern Irlandiż u tal-HSE donnhom qed jinjoraw deliberatament dan il-punt. L-informazzjoni mitluba mill-Qorti tal-Ġustizzja tikkonċerna preċiżament il-kwistjoni dwar jekk persuna fis-sitwazzjoni ta' I tistax xorta titqies li sempliċement qed tissoġġorna fl-Istat Membru fejn hija tircievi trattament u, għalhekk, jekk huwiex l-Istat Membru inizjali ta' residenza jew l-Istat Membru fejn hija tircievi trattament li għandu jhallas għat-trattament mediku kontinwu (probabbilment għoli) li persuna bħal I għandha bżonn.

52. Barra minn hekk, minkejja li l-Gvern Irlandiż jenfasizza għustament li skont l-Artikolu 3(2) tar-Regolament Nru 987/2009, persuna assicurata għandha tikkoopera mal-istituzzjoni kompetenti kkonċernata sabiex din tkun tista' tiddetermina l-liġi applikabbli għal din il-persuna, dan id-dmir japplika wkoll fis-sens oppost, skont l-Artikolu 3(4) ta' dan ir-regolament, fir-rigward tal-persuna kkonċernata²⁴.

53. Minbarra dan, meta istituzzjoni kompetenti tkun tixtieq tillimita jew tirrifjuta l-benefiċċji dovuti lil persuna taħt il-liġi tagħha minhabba l-fatt li l-persuna stabbiliet ir-residenza tagħha fi Stat Membru iehor, jidherli li — taħt l-Artikolu 3(4) *in fine* tar-Regolament Nru 987/2009, moqri flimkien mal-Artikolu 11(1) tal-imsemmi regolament u, b'mod iktar ġenerali, taħt l-Artikolu 20²⁵ u l-prinċipju ta' kooperazzjoni leali stabbilit fl-Artikolu 4(3) TUE — tali dmir ta' kooperazzjoni jeżisti wkoll fir-rigward tal-istituzzjonijiet ta' Stati Membri oħra involuti²⁶. Dawn l-istituzzjonijiet għandhom jingħataw l-opportunità li jieħdu pożizzjoni fuq il-kwistjoni dwar jekk huma jaqblux mal-konstatazzjoni li l-persuna kkonċernata biddlet ir-residenza, billi tali konklużjoni jkollha riperkussjonijiet finanzjarji fil-konfront tagħhom. Is-soluzzjoni opposta tinvalida l-Artikolu 11(1) tar-Regolament Nru 987/2009, li huwa intiż preċiżament sabiex isolvi divergenzi ta' opinjonijiet bejn l-istituzzjonijiet ta' żewġ Stati Membri jew iktar fir-rigward tar-residenza ta' persuna.

23 — Dik id-dispożizzjoni tistipula li “[p]ersuni li għalihom japplika [Regolament Nru 883/2004] għandhom jgħaddu lill-istituzzjoni relevanti l-informazzjoni, dokumenti jew provi in sostenn meħtieġa sabiex jistabbilixxu is-sitwazzjoni tagħhom jew dik tal-familji tagħhom, sabiex jistabbilixxu jew iżommu id-drittijiet u obligazzjonijiet tagħhom u sabiex tkun determinata il-liġi applikabbli u l-obbligazzjonijiet tagħhom taħtha.”

24 — Skont din id-dispożizzjoni, “[S]a fejn ikun meħtieġ għall-applikazzjoni tar-[Regolament Nru 883/2004] u r-[Regolament Nru 987/2009], l-istituzzjonijiet relevanti għandhom jibagħtu l-informazzjoni u joħroġu d-dokumenti lill-persuni kkonċernati mingħajr dewmien u fi kwalunkwe każ fil-limitu ta' żmien stabbilit mil-leġiżlazzjoni tal-Istat Membru kkonċernat. L-istituzzjoni relevanti għandha tinnotifika lill-applikant li jirrisjedi jew li jkun fuq iżjara fi Stat Membru iehor bid-deċiżjoni tagħha direttament jew permezz tal-korp ta' kollegament tal-Istat Membru ta' residenza jew ta' iżjara. Meta tiċhad li tagħti l-benefiċċji, hija għandha tindika wkoll ir-raġunijiet li wasslu għaċ-ċaħda, ir-rimedji u l-perijodi permessi għall-appelli. Kopja ta' din id-deċiżjoni għandha tintbagħat lill-istituzzjonijiet l-oħrajn involuti.”

25 — It-titolu ta' din id-dispożizzjoni huwa “Kooperazzjoni bejn l-istituzzjonijiet”.

26 — Ara, fir-rigward ta' sitwazzjoni analoga għal din, is-sentenza tal-25 ta' Frar 2003, *Idryma Koinonikon Asfaliseon (IKA) vs Ioannidis* (C-326/00, *Gabra* p. I-1703, punti 51 u 52). Din il-kawża kienet tikkonċerna pensjonant residenti fil-Greċja li kien ibati minn marda kronika tal-qalb. Waqt li kien jissoġġorna fil-Ġermanja, dan il-pensjonant, li kien iircieva minn qabel formola E 111 (li l-validità tagħha kienet limitata għal perjodu ta' madwar xahar u nofs), kellu jircievi trattament mediku. L-istituzzjoni Ġermaniża tal-post tas-soġġorn talbet lill-istituzzjoni Griega sabiex toħroġ formola E 112, li ġiet irrifjutata.

59. Għaldaqstant, ma huwiex kompletament korrett li jingħad, kif jagħmel il-Gvern Irlandiż, li r-Regolament Nru 883/2004 ma jagħti lil persuna l-ebda dritt li tagħzel is-sistema ta' sigurtà soċjali li magħha tixtieq tkun affiljata. Fil-fatt, skont il-prinċipju fundamentali tal-moviment liberu tal-persuni li dan ir-regolament huwa intiż li jippromwovi, il-post fejn persuna tirresjedi abitwalment huwa, mill-bidu nett, ir-rizultat dirett ta' għażla essenzjalment personali. Din l-għażla tista', pereżempju, tkun li tgħix jew taħdem fi Stat Membru ieħor billi tkun assimilata maċ-ċittadini ta' dan l-Istat; jew li ma tagħmilx hekk.

60. Bl-istess mod, f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza medika mhux prevista, wieħed ma jistax raġonevolment jtkellem dwar "għażla"; lanqas ma jista' wieħed iqabbel is-sitwazzjoni ta' persuna mgieghla toqgħod għal trattament mediku fi Stat Membru ieħor ma' dik ta' persuna li kienet f'pożizzjoni li tagħmel dan volontarjament. Fil-fatt, skont id-deċiżjoni tar-rinviju — li hija l-uniku punt ta' referenza għall-Qorti ta' Ġustizzja fir-rigward tal-fatti inkwistjoni — ma jistax ikun hemm dubju li I m għandux l-għażla f'dan ir-rigward. Il-qorti tar-rinviju tenfasizza li I kien marid matul 11-il sena bħala riziultat ta' kundizzjoni medika serja li mmanifestat ruħha għall-ewwel darba meta kien fuq vaganza fil-Ġermanja, u li issa huwa effettivament imgiegħel li fizikament joqgħod fil-Ġermanja, minhabba l-kundizzjoni medika serja tiegħu u minhabba l-vantaġġ li tirrappreżenta l-kura medika speċjalizzata mogħtija fil-viċinanzi.

61. Għaldaqstant ma naqbilx mal-Gvern Irlandiż meta jgħid li interpretazzjoni teleoloġika tar-Regolament Nru 883/2004 twassal għall-konklużjoni li persuna li tkun fil-kundizzjoni ta' I b'xi mod "tagħzel" li tibqa' fil-Ġermanja u li, għaldaqstant, hija tirrisjedi abitwalment hemmhekk. Fil-fatt, il-fatt li l-HSE harġet kontinwament il-formola E 112 għat-trattament tiegħu jgħid ħafna³⁴. Fi kwalunkwe każ, l-evalwazzjoni dwar jekk I għandux għażla ta' fejn jirresjedi għandha tiegħu inkunsiderazzjoni l-kundizzjoni medika *attwali* tiegħu, li huwa aċċettat li ddeterjorat tul is-snin.

62. L-argument prinċipali insostenn tal-konklużjoni li I ma għadux sempliċement jissoġġorna fil-Ġermanja għall-finijiet tal-Artikoli 19 u 20 tar-Regolament Nru 883/2004 huwa li huwa għex hemmhekk għal iktar minn 11-il sena. Fil-fatt, il-Gvern Olandiż, essenzjalment sostnut fuq dan il-punt mill-Gvern Irlandiż u mill-HSE, isostni li perijodu twil mgħoddi fi Stat Membru ieħor huwa ta' importanza kbira għad-determinazzjoni tar-residenza.

63. Jiena ma naqbilx. Dik il-perspettiva hija essenzjalment kontradetta bis-sentenza *Swaddling*³⁵, iċċitata iktar 'il fuq kif ukoll b'sentenzi oħra simili³⁶.

64. Fil-fatt, fil-fehma tiegħi, il-fatt biss li persuna assicurata tkun issoġġornat fi Stat Membru ieħor sabiex tircievi trattament mediku għal perijodu li jista' jiġi deskritt bħala twil (jew saħansitra twil ħafna) ma huwiex, minnu nnifsu, biżżejjed sabiex tiġi stabbilita — jew invalidata — residenza abitwali. Fil-fatt, huwa preċiżament minhabba x-xewqa tal-persuna li tirkupra minn marda u li tirritorna d-dar li tali tul tas-soġġorn ma jimplikax awtomatikament li ċ-ċentru temporanju tal-interessi tagħha jinbidel fiċ-ċentru abitwali tal-interessi tagħha³⁷.

34 — Kif il-Kummissjoni affermat fis-seduta, il-fatt li dawn il-formoli setgħu nharġu għal raġunijiet ta' kompassjoni, kif jallega l-Gvern Irlandiż, ma jnehhi xejn mill-fatt li *effettivament* inharġu, bil-konsegwenzi kollha li jirriżultaw minn dan.

35 — Iċċitata fil-punt 31 iktar 'il fuq.

36 — Ara, f'dan ir-rigward, is-sentenza Knoch, iċċitata iktar 'il fuq, punti 26 u 27, u l-ġurisprudenza ċċitata, fejn il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet, fir-rigward tal-Artikolu 71(1)(b)(ii) tar-Regolament Nru 1408/71 (li kien jikkoordina l-ghoti ta' benefiċċji tal-qgħad) li, fir-rigward tal-kunċett ta' residenza li hemm riferiment għalih f'din id-dispożizzjoni, "ma hemmx definizzjoni preċiża tal-kriterju tat-tul tal-assenza u [...] dan ma huwiex kriterju esklużiv" u, barra minn hekk, li "l-ebda dispożizzjoni fir-Regolament Nru 1408/71 ma tiffissa terminu li lil hinn minnu l-Artikolu 71(1)(b)(ii) ma jibqax jiġi applikat".

37 — Skont l-informazzjoni fil-proċess nazzjonali mibgħut lill-Qorti tal-Ġustizzja, jidher li I pprova jippatrija ruħu lejn l-Irlanda u, għal dan l-għan, fittex, fost l-oħrajn, l-assistenza tal-HSE, iżda mingħajr suċċess. L-avukat ta' I semma dan ukoll fis-seduta; l-HSE ma ressqet l-ebda argument f'dan ir-rigward.

65. Din l-analizi tidher ikkonfermata permezz tal-Artikolu 25(A)(3) tar-Regolament Nru 987/2009³⁸. Ir-raġuni għal din id-dispożizzjoni tidher li tikkonferma li persuna assicurata li għandha bżonn urġenti ta' trattament mediku waqt soġġorn fi Stat Membru iehor ma għandhiex tkun imġiegħla tinterrompi dan it-trattament sabiex tmur lura lejn l-Istat Membru ta' residenza biex tfittex trattament simili jekk dan ikun skonsiljat għal raġunijiet mediċi. Fil-fatt, il-Qorti ta' Ġustizzja qieset li, anki meta t-trattament meħtieġ minhabba żviluppi fl-istat ta' saħħa tal-persuna assicurata tul is-soġġorn temporanju tagħha fi Stat Membru iehor jkun eventwalment marbut ma' kundizzjoni kronika u għalhekk li tippersisti jew marda fit-tul, dan ma jkunx biżżejjed sabiex jipprekludih milli jirċievi dak it-trattament³⁹.

66. Huwa preċiżament għal din ir-raġuni li jidherli illoġiku li jingħad li l-Artikolu 11(2) tar-Regolament Nru 987/2009 jimplika li l-intenzjoni ta' persuna assicurata hija inqas importanti mill-kriterji oġġettivi elekti fl-Artikolu 11(1). Jidher li jirriżulta minn din id-dispożizzjoni li l-intenzjoni tal-persuna assicurata hija rilevanti biss meta r-residenza ma tkunx tista' tiġi stabbilita abbażi tal-kriterji elenkati fl-Artikolu 11(1). Ċertament, l-imsemmi regolament kien intiż sabiex jikkodifika, *inter alia*, il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja dwar il-kriterji rilevanti bħalma hija r-residenza abitwali. Madankollu, nissottometti li s-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Kawża Swaddling⁴⁰ ma tistabbilixxix ġerarkija bejn id-diversi kriterji li għandhom jittiehdu inkunsiderazzjoni u li din is-sentenza ma tistax tiġi interpretata fis-sens li l-intenzjoni, anki meta hija kkorroborata miċ-ċirkustanzi, hija inqas importanti mill-kriterji rilevanti l-oħra. Fil-fatt, iċ-ċentru tal-interessi ta' persuna għandu jiġi evalwat abbażi tal-informazzjoni kollha disponibbli relatata mal-fatti rilevanti, hekk kif il-Kummissjoni rrikonoxxiet ukoll fl-osservazzjonijiet tagħha bil-miktub.

67. Fi kwalunkwe każ, kif semmejt fil-punt 32 iktar 'il fuq, l-Artikolu 11 tar-Regolament Nru 987/2009 mhux applikabbli b'mod dirett f'dan il-każ. Għalhekk, il-fatt li dan l-artikolu forsi jikklassifika l-intenzjonijiet bħala kriterju inqas importanti ma jaffettwax l-evalwazzjoni rigward il-post taċ-ċentru tal-interessi ta' I.

68. Nixtieq niġbed l-attenzjoni ukoll għall-fatt li l-Qorti tal-Ġustizzja qieset li ma hemm xejn fir-Regolament Nru 1408/71 li jissuġġerixxi li benefiċċji ta' invalidità fi flus jistgħu jitwaqqfu għar-raġuni li r-riċevitur jirresjedi fit-territorju ta' Stat Membru iehor differenti minn dak li fih tinstab l-istituzzjoni kompetenti għall-pagament⁴¹. Ma nara l-ebda raġuni biex naħseb mod iehor fir-rigward tal-ghoti ta' benefiċċji *in natura* fil-forma ta' trattament mediku intiżi sabiex iserrħu persuna fis-sitwazzjoni fiżika ta' I pjuttost minn benefiċċji fi flus⁴². Għaldaqstant, jekk Stat Membru lanqas ma għandu d-dritt li jwaqqaf tali benefiċċju meta l-persuna kkonċernata effettivament tirresjedi barra l-pajjiż, huwa iktar u iktar diffiċli li wieħed jaħseb kif dan jista' jagħmel hekk meta l-kwistjoni ta' residenza hija kkontestata.

38 — L-Artikolu 25(A)(3) huwa fformulat kif ġej: [I]l-benefiċċji *in natura* msemmija fl-Artikolu 19(1) tar-[Regolament Nru 883/2004] għandhom jirriferru għall-benefiċċji *in natura* li jkunu provduti fl-Istat Membru taż-żjara, konformement mal-leġislazzjoni tiegħu, u li jsiru meħtieġa fuq bażi medika bil-hsieb li jiġi prevenut li persuna assicurata tiġi sfurzata li tirritorna, qabel it-tmiem tat-terminu taż-żjara ppjanata, fl-Istat Membru kompetenti biex tikseb il-kura li teħtieġ.

39 — Ara s-sentenza IKA, iċċitata iktar 'il fuq, punt 41. Huwa minnu li din is-sentenza kienet tikkonċerna s-sitwazzjoni ta' pensjonant, irregolata, dak iż-żmien, mid-dispożizzjoni speċifika prevista fl-Artikolu 31 tar-Regolament Nru 1408/71 u mhux mill-Artikolu 22. Jibqa' l-fatt li skont ir-Regolament Nru 883/2004, jidher li s-soġġorn ta' pensjonanti fi Stat Membru iehor għajr dak tar-residenza għandu, b'mod ġenerali, jiġi assimilat għas-sitwazzjonijiet koperti mir-regoli applikabbli għal persuni assicurati oħra; ara l-Artikolu 27(1), (2) u (3) ta' dan l-aħħar regolament. Barra minn hekk, il-Qorti tal-Ġustizzja qieset li għaladarba formola E 112 tkun inharġet taht l-Artikolu 22(1)(ċ) tar-Regolament Nru 1408/71 għall-ghoti ta' benefiċċji *in natura* barra mill-pajjiż — kif hija s-sitwazzjoni ta' I — dawn il-benefiċċji "ikopru *kull trattament* li jista' jkun effettiv għall-marda jew għall-kundizzjoni li minnha tbat il-persuna kkonċernata"; ara s-sentenza tas-16 ta' Marzu 1978, Bestuur van het algemeen Ziekenfonds Drenthe-Platteland vs Pierik, (117/77, Ġabra p. 825, punt 15, enfasi miżjudja).

40 — Iċċitata fil-punt 31 iktar 'il fuq.

41 — Ara s-sentenza tal-20 ta' Ġunju 1991, Newton vs Chief Adjudication Officer (C-356/89, Ġabra p.I-3017, punt 21). Ara wkoll is-sentenza Stewart, iċċitata iktar 'il fuq, punt 62, fejn il-Qorti tal-Ġustizzja ma għamlitx distinzjoni bejn l-akkwist u ż-żamma tad-dritt għal tali benefiċċji. Din il-ġurisprudenza tikkonċerna l-Artikolu 10 tar-Regolament Nru 1408/71 u mhux l-Artikolu 10a [illum l-Artikolu 70(4) ta' Regolament Nru 883/2004] dwar benefiċċji speċjali li ma humiex kontributorji u li jingħataw fi flus, u li n-natura esportabbli tagħhom hija ċertament limitata.

42 — Nista' nżid li I jirċievi benefiċċju fi flus ta' natura mhux esportabbli mill-Irlanda (allowance għad-diżabbiltà) li jidher li jsegwi għan simili.

69. Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet ittrattati hawn fuq, inqis li huwa impossibbli li tiġi stabbilita regola tad-deheb f'dak li jirrigwarda l-kwistjoni dwar it-tul ta' żmien li għandu jgħaddi sabiex "soġġorn" isir "residenza". Madankollu, għandi nżid li ma għandux ikun possibbli li avveniment legali tant important isehh spontanjament u bl-addoċċ. Fil-fatt, għandu jtifakkar li, kif tirrikonoxxi l-HSE, "l-għan tad-dritt tal-Unjoni fil-qasam ta' kura tas-saħħa huwa li jiġi ggarantit li ma jkunx hemm nuqqas ta' kontinwità u li l-persuna ma tithallix mingħajr fondi għas-sempliċi raġuni li hija tinsab fi Stat Membru ieħor".

70. Għaldaqstant, nixtieq nidhol iktar fid-dettall tal-osservazzjonijiet magħmula fil-punti 52 u 53 hawn fuq fir-rigward tad-dmirijiet tal-partijiet involuti: persuna assicurata ma tistax sempliċement tiġi eskluża mis-sistema ta' sigurtà soċjali li magħha dik il-persuna kienet affiljata mingħajr ma tiġi informata minn qabel. Dak jitlob jew att pożittiv li għandu jsir minn dik il-persuna f'konnessjoni mat-trasferiment ta' residenza fl-Unjoni Ewropea (l-istituzzjoni ġdida kompetenti għandha tiġi informata b'dan it-trasferiment b'mod konformi mal-Artikolu 3(2) tar-Regolament Nru 987/2009) jew, mill-inqas, ftehim milhuq bejn l-istituzzjonijiet kkonċernati ta' żewġ Stati Membri jew iktar, kif previst fl-Artikolu 11(1) tar-Regolament Nru 987/2009. Tali ftehim għandu jipprovdi lil dik il-persuna bl-opportunità li tikkontesta din il-fehma fil-każ ta' nuqqas ta' qbil (bħalma huwa l-każ hawnhekk), b'mod konformi mal-Artikolu 3(4) tar-Regolament Nru 987/2009.

71. Sabiex nikkonkludi, inqis li l-kuncett ta' "soġġorn", kif previst fir-Regolament Nru 883/2004 (b'mod partikolari, fl-Artikoli 1(k), 19 u 20) għandu jinftehem fis-sens taċ-ċentru temporanju tal-interessi ta' persuna. Is-soġġorn imġiegħel fi Stat Membru għal raġunijiet mediċi — anki jekk għal perijodu twil ta' żmien — ma jwassalx minnu nnifsu għall-konsegwenza li l-post ta' trattament, li sa issa kien iċ-ċentru temporanju tal-interessi tal-persuna, isir awtomatikament il-post ta' residenza abitwali għall-finijiet tal-imsemmi regolament.

72. Kif il-partijiet kollha li pprezentaw osservazzjonijiet bil-miktub quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja jaqblu, hija f'kull każ il-High Court li għandha tapplika d-dritt għall-fatti u li għandha tistabbilixxi l-post ta' residenza ta' I abbażi ta' evalwazzjoni taċ-ċirkustanzi rilevanti kollha, inkluż f'dak li jirrigwarda l-kwistjoni dwar jekk I jibqax imġiegħel, għal raġunijiet mediċi, li jissoġġorna fil-Ġermanja sabiex jirċievi t-trattament mediku meħtieġ. Niehu nota tal-fatt li, minkejja li bosta ċirkustanzi jissuġġerixxu mod ieħor, il-qorti tar-rinviju tqis b'mod preliminari li għandha tingħata risposta fl-affermattiv għad-domanda preliminari.

IV – Konklużjoni

73. Fid-dawl ta' dak kollu li ntqal, nissuġġerixxi li l-Qorti tal-Ġustizzja tagħti r-risposta li ġejja għad-domanda magħmula mill-High Court (l-Irlanda):

L-Artikolu 1(k) tar-Regolament (KE) Nru 883/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tad-29 ta' April 2004, dwar il-kordinazzjoni ta' sistemi ta' sigurtà soċjali għandu jiġi interpretat, għall-finijiet tal-Artikoli 19 u 20 tiegħu, fis-sens li s-soġġorn imġiegħel ta' persuna assicurata għal perijodu ta' iktar minn 11-il sena fi Stat Membru differenti minn dak tar-residenza minhabba kundizzjoni medika serja li mmanifestat ruħha għall-ewwel darba meta din il-persuna kienet qiegħda vaganza f'dan l-Istat Membru u meta din il-persuna giet effettivament imġiegħla, minhabba l-kundizzjoni medika serja tagħha u l-vicinanza tal-kura medika speċjalizzata, li tibqa' fizikament f'dan l-Istat Membru għal dan il-perijodu, ma jwassalx minnu nnifsu għall-konsegwenza li l-persuna ma tkunx tista' tibqa' titqies li qiegħda sempliċement tissoġġorna f'dan l-Istat Membru ta' trattament. Hija l-High Court li għandha tistabbilixxi l-post ta' residenza ta' din il-persuna abbażi ta' evalwazzjoni globali taċ-ċirkustanzi rilevanti kollha, inkluż f'dak li jirrigwarda l-kwistjoni dwar jekk I jibqax imġiegħel, għal raġunijiet mediċi, li jissoġġorna fl-Istat Membru sabiex jirċievi t-trattament mediku meħtieġ.