

KONKLUŻJONIJIET TAL-AVUKAT ĠENERALI
KOKOTT
ippreżentati fit-23 ta' Settembru 2010¹

I — Introduzzjoni

1. Din il-proċedura tirrigwarda l-aċċess għat-tagħrif dwar ir-residwi ta' prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti fuq il-ħass li kienu ddikjarati fil-kuntest tal-proċedura ta' awtorizzazzjoni ta' dan il-prodott. B'mod partikolari, għandu jiġi vverifikat jekk dan huwiex tagħrif ambjentali fis-sens tad-Direttiva 2003/4/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Jannar 2003 dwar l-aċċess pubbliku għat-tagħrif ambjentali u li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 90/313/KEE² (iktar 'il quddiem id-“Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali”), u sa fejn id-Direttiva tal-Kunsill 91/414/KEE tal-15 ta' Lulju 1991, li tikkonċerna t-tqegħid fis-suq ta' prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti³ (iktar 'il quddiem id-“Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti”) taffettwa l-applikazzjoni tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

II — Il-kuntest ġuridiku

A — Id-dritt internazzjonali

2. Id-dritt għall-aċċess għat-tagħrif ambjentali huwa rregolat mill-Konvenzjoni dwar l-aċċess għall-informazzjoni, il-partecipazzjoni pubblika fit-teħid ta' deċiżjonijiet u l-aċċess għall-ġustizzja fi kwistjonijiet ambjentali⁴, (iktar 'il quddiem il-“Konvenzjoni ta' Århus”), iffirmata mill-Komunità fil-25 ta' Ġunju 1998 f'Århus (id-Danimarka)⁵.

3. L-Artikolu 4(4)(d) tal-Konvenzjoni jirregola r-rifjut tal-ghoti ta' tagħrif ambjentali biex tkun protetta l-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali:

“Talba għal tagħrif ambjentali tista' tiġi rrifjutata meta l-iżvelar tiegħu jista' jippreġudika:

[...]

1 — Lingwa oriġinali: il-Ġermaniż.

2 — ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 7, p. 375.

3 — ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 3, Vol. 11, p. 332, punt 1; l-annessi għal din id-direttiva ħafna drabi huma inklużi, iżda d-dispożizzjonijiet relatati ma ġewx emendati.

4 — ĠU 2005 L 124, p. 4.

5 — Adottata permezz tad-deċiżjoni tal-Kunsill 2005/370/KE tas-17 ta' Frar 2005, (ĠU L 124, p. 1).

d) il-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali, meta din il-kunfidenzjalità tiġi protetta sabiex jitharsu interessi ekonomiċi legittimi; madankollu, għandu jkun żvelat tagħrif dwar l-emissjonijiet li huwa rilevanti għall-protezzjoni tal-ambjent;

[...].”

4. Il-harsien tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali huwa s-suġġett tal-Artikolu 39 tal-Ftehim dwar l-aspetti tad-drittijiet ta' proprjetà intellettuali dwar il-kummerċ, li jikkonstitwixxi l-Anness 1 Ċ għall-Ftehim li jistabbilixxi l-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ (WTO), iffirmit f'Marrakech u approvat b'Deċiżjoni tal-Kunsill 94/800/KEE, tat-22 ta' Diċembru 1994, dwar il-konklużjoni f'isem il-Komunità Ewropea, fejn għandhom x'jaqsmu affarijiet fil-kompetenza tagħha, fuq il-ftehim milhuq fil-Laqgħa ta' negozjati multilaterali fl-Urugwaj (1986-1994)⁶ (iktar 'il quddiem il-“ftehim TRIPS”):

“1. Waqt li jassiguraw protezzjoni effettiva kontra l-kompetizzjoni ingusta kif imsemmi fl-Artikolu 10bis[a] tal-Konvenzjoni ta' Pariġi (1967), il-Membri għandhom jipproteġu

informazzjoni mhux żvelata skond il-paragrafu 2 u data mogħtija lill-gvernijiet jew lill-aġenziji tal-gvern skond il-paragrafu 3.

2. Persuni naturali u legali għandhom jkollhom il-possibbiltà li jipprevjenu l-iżvelar ta' informazzjoni li hi legalment fil-kontroll tagħhom, akwizit minn, jew użat minn oħrajn mingħajr il-kunsens tagħhom b'mod mhux skond il-prattika kummerċjali onesta [...] sakemm din l-informazzjoni hi:

a) sigriet fis-sens li mhix, bħala korp jew fil-konfigurazzjoni preċiża u t-tagħqid tal-komponenti tiegħu, magħrufa generalment jew aċċessibbli b'mod faċli lill-persuni li generalment jitrattaw din it-tip ta' informazzjoni;

b) għandha valur kummerċjali minhabba li hi sigriet; u

c) kienet soġġetta għal passi raġonevoli li żżomm is-sigriet taħt iċ-ċirkustanzi, mill-persuna li għandha l-kontroll legali ta' l-informazzjoni.

3. Il-Membri, meta jehtieġu, bħala kundizzjoni ta' approvazzjoni tal-bejgħ ta' prodotti farmaċewtiċi jew agrikoli li jużaw

6 — ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 11, Vol. 21, p. 80.

entitajiet kimiċi, is-sottomissjoni ta' testijiet mhux żvelati jew xi data oħra, li l-origini tagħhom jinvolti sforz konsiderevoli, għandhom jipproteġu data bħal din minn użu kummerċjali ngust. Madankollu, il-Membri għandhom jipproteġu data bħal din mill-iżvelar, sakemm ma jkunx neċessarju minhabba l-ordni pubbliku, jew sakemm jittiehdu miżuri sabiex jassiguraw li d-data hi protetta mill-użu kummerċjali ingust.”

tat-terminu ta' traspożizzjoni tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali, jiġifieri, mill-14 ta' Frar 2005. Id-direttiva l-ġdida timplimenta d-dritt għall-aċċess għat-tagħrif skont il-Konvenzjoni ta' Århus.

6. L-Artikolu 2 fost l-oħrajn jagħti definizzjoni tal-kunċett ta' tagħrif ambjentali:

“Għall-finijiet ta' din id-Direttiva

B — *Id-dritt tal-Unjoni*

1) ‘Tagħrif dwar l-ambjent’ għandu jfisser kull tagħrif fil-għamla miktuba, li jidher, li jinsama, bl-elettronika jew ta' kull materjal ieħor dwar:

1. Id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali

5. Id-dritt għall-aċċess għat-tagħrif ambjentali kien inizzjalment irregolat bid-Direttiva tal-Kunsill 90/313/KEE tas-7 ta' Ġunju 1990 dwar l-aċċess hieles għall-informazzjoni dwar l-ambjent⁷, (iktar 'il quddiem id-“Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali”). Hija thassret mal-iskadenza

a) l-istat ta' l-elementi ta' l-ambjent, bħalma huma l-arja u l-atmosfera, l-ilma, il-hamrija, il-pajzaġġ u s-siti naturli inklużi l-artijiet mistagħdra, iż-żoni kostali u marini, id-diversità bijoloġika u l-komponenti tagħha, inklużi l-organizmi mmodifikati ġenetikament, u l-interazzjoni fost dawn l-elementi;

b) il-fatturi, bħalma juma s-sustanzi, l-enerġija, il-hsejjes, ir-radjazzjoni jew l-iskart, inklużi l-iskart radjoattiv, l-emissjonijiet, l-iskarigi u hrug ieħor fl-ambjent, li jaffettwaw

7 — ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 1, p. 402.

jew x'iktarx jaffettwaw l-elementi ta' l-ambjent riferiti fil-(a);

7. Id-dritt għall-aċċess għat-tagħrif ambjentali huwa rregolat bl-Artikolu 3(1):

ċ) il-miżuri (inklużi l-miżuri amministrattivi), bħalma huma l-politiki, il-leġislazzjoni, il-pjani, il-programmi, il-ftehimijiet ambjentali, u l-attivitajiet li jaffettwaw jew x'iktarx li jaffettwaw l-elementi u l-fatturi riferiti fil-(a) u fil-(b) kif ukoll il-miżuri jew l-attivitajiet iddisinjati għalbiex jipproteġu dawn l-elementi;

“L-Istati Membri għandhom jiżguraw illi, skond id-disposizzjonijiet ta’ din id-Direttiva, l-awtoritajiet pubbliċi huma meħtieġa li jagħmlu disponibbli t-tagħrif dwar l-ambjent li jkun għandhom jew miżmum għalihom lil kull applikant fuq it-talba tiegħu u mingħajr ma jkollu għalfejn jiddikjara l-interess tiegħu.”

d) ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni ta’ leġislazzjoni dwar l-ambjent;

8. L-eċċezzjonijiet huma rregolati bl-Artikolu 4. Id-dispożizzjonijiet ipprovduti fl-Artikolu 4(2)(d)(e) u (g) huma l-iktar rilevanti għall-każ inkwistjoni:

e) il-benefiċċju taht il-profil ta’ ġestjoni u spejjeż u l-analizijiet u l-ipotesijiet l-oħra ekonomiċi wżati ġewwa l-qafas tal-miżuri u l-attivitajiet riferiti fiċ-(ċ); u

“L-Istati Membri jistgħu jipprovdu li tiġi rrifjutata talba għal tagħrif dwar l-ambjent jekk l-iżvelar tat-tagħrif jaffettwa b’mod negattiv:

f) l-istat tas-saħħa u tas-sigurtà pubblika, inklużi t-tniġġiż tal-katina ta’ l-ikel, meta rilevanti, il-kundizzjonijiet tal-ħajja umana, is-siti kulturali u l-istrutturi mibnija daqs kemm jistgħu jaffettwaw jew jiġu affettwati mill-istat ta’ l-elementi ta’ l-ambjent riferiti fil-(a) jew, permezz ta’ dawn l-elementi, minn kull materja riferita fil-(b) u ċ-(ċ);

[...]

[...]”.

d) il-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali meta din il-kunfidenzjalità tkun ipprovduta fil-liġijiet nazzjonali jew Komunitarji sabiex tipproteġi interess ekonomiku leġittimu, inkluż l-interess pubbliku fiż-żamma tal-kunfidenzjalità u s-segretezza dwar it-taxxi;

e) id-drittijiet tal-proprjetà intellettuali;

[...]

g) l-interessi jew il-protezzjoni ta' kull persuna li tkun forniet it-tagħrif mitlub fuq bazi volontarju mingħajr ma tiġi mqiegħda, jew kapaċi li tiġi mqiegħda, taht obbligu legali li tagħmel dan, għajr jekk il-persuna tkun tat il-kunsens tagħha għar-rilaxx tat-tagħrif interessata;

[...]

Ir-raġunijiet għar-rifjut imsemmija fil-paragrafi 1 u 2 għandhom jiġu interpretati f'manjera restrittiva, filwaqt li jitqies għall-każ partikolari l-interess pubbliku moqdi b'dan l-izvelar. F'kull każ partikolari, l-interess pubbliku moqdi bl-izvelar għandu jiġi mizun kontra l-interess moqdi bir-rifjut. Bis-saħħa tal-paragrafu 2(a), (d), (f), (g) u (h), l-Istati Membri ma jistgħux jipprovdu li tiġi rrifjutata talba meta t-talba jkollha x'taqsam ma' tagħrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent.

[...].”

l-awtorizzazzjoni, it-tqegħid fis-suq, l-użu u l-kontroll tal-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, kif ukoll it-tqegħid fis-suq u l-kontroll tas-sustanzi attivi ta' dawn il-prodotti. Il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti b'mod partikolari jehtieġu awtorizzazzjoni mogħtija mill-Istati Membri. Din l-awtorizzazzjoni hija suġġetta għal studju dwar l-impatt tagħhom.

10. L-Artikolu 14 jirregola l-harsien tat-tagħrif mogħti fil-proċeduri ta' awtorizzazzjoni:

“L-Istati Membri għandhom, mingħajr preġudizzju għad-Direttiva tal-Kunsill 90/313/KEE tas-7 ta' Ġunju 1990 dwar il-helsien ta' l-aċċess għall-informazzjoni dwar l-ambjent, jaċċertaw ruħhom li l-informazzjoni mogħtija mill-applikanti li tkun tinvolvi sigrieti industrijali u kummerċjali tiġi meqjusa bħala kunfidenzjali jekk l-applikant li jixtieq jara li sustanza attiva tiġi inkluża fl-Anness I jew l-applikant għall-awtorizzazzjoni ta' prodott għall-harsien tal-pjanti jitlob dan, u jekk l-Istat Membru jew il-Kummissjoni jaċċetta li t-talba ta' l-applikant tkun iġġustifikata.

Il-kunfidenzjalità m'għandhiex tapplika għal:

2. Id-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti

9. Id-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti tirregola

— l-ismijiet u l-kontenut tas-sustanza jew sustanzi attivi u l-isem tal-prodott għall-harsien tal-pjanti,

- l-isem ta' sustanzi ohrajn li huma meqjusa bhala ta' periklu taht id-Direttivi 67/548/KEE u 78/631/KEE,
- proċeduri ta' dekontaminazzjoni li għandhom jiġu segwiti fil-każ ta' tixrid jew tqattir aċċidentali,
- informazzjoni fiżiko-kimika li tirrigwarda s-sustanzi attivi u l-prodott għall-ħarsien tal-pjanti,
- trattament ta' l-ewwel għajjnuna u mediku li għandu jingħata f'każ li twegġa' xi persuna.

- kwalunkwe mod ta' kif is-sustanza attiva jew il-prodott għall-ħarsien tal-pjanti jista' jiġi ttrattat sabiex ma jibqax perikluż,

Jekk l-applikant sussegwentement jizvela informazzjoni preċedentement meqjusa bhala kunfidenzjali, huwa għandu jkollu l-obbligu li jinforma b'dan lill-awtorità kompetenti."

- sommarju tar-riżultati tat-testijiet sabiex tiġi stabbilita l-effikaċità tas-sustanza jew prodott u n-nuqqas ta' periklu għall-bnedmin, l-annimali, il-pjanti u l-ambjent,

11. Is-sustanza attiva Propamocarb hija awtorizzata bhala fungicida fl-Unjoni sa mill-1 ta' Ottubru 2007⁸. Madankollu, it-talba għal deċiżjoni preliminari tikkonċerna l-miżuri li kienu fis-sehh adottati abbażi tal-awtorizzazzjoni Olandiża.

- metodi rakkomandati u prekawzjonijiet sabiex tiġi mnaqqsa l-okkorrenza ta' perikli fil-garr, ħzin, trasport, nar u perikli ohra,

3. Id-Direttiva dwar l-iffissar ta' livelli massimi għar-residwi

- metodi ta' analiżi li għalihom jirreferu l-Artikoli 4(1)(ċ) u (d) u 5(1),

12. F'dan il-kuntest tidher rilevanti d-Direttiva tal-Kunsill 90/642/KEE tas-27 ta' Novembru 1990 dwar l-iffissar ta' livelli massimi għal residwi tal-pestiċidi u fuq

- metodi ta' kif jintrema l-prodott u l-ippakkjar tiegħu,

⁸ — Numru 160 tal-Anness I għad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti adottat bid-Direttiva tal-Kummissjoni 2007/25/KE tat-23 ta' April 2007, (GU L 106, p. 34).

ċerti prodotti oriġinarji mill-pjanti, inkluż il-frott u l-haxix⁹. Abbażi tal-Artikolu 5b(2), l-Istati Membri għandhom jiffissaw huma l-livelli massimi ta' residwi fil-każijiet fejn għadhom ma ġewx stabbiliti fl-Unjoni.

13. It-tnaq-il premissa tad-Direttiva
tipprovdi:

“Billi, barra minn hekk, il-harsien tal-livelli massimi għandu jiżgura li l-prodotti jkunu jistgħu jiċċaqalqu liberament u li s-saħħa tal-konsumaturi u ta' l-annimali tkun protetta b'mod xieraq.”

C — *Id-dritt tal-Pajjiżi l-Baxxi*

14. Il-Pajjiżi l-Baxxi ttrasponew id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, iżda dawn id-dispożizzjonijiet ma kinux applikabbli fil-każ inkwistjoni. Għall-kuntrarju, id-deċiżjoni kkontestata hija bbażata fuq l-Artikolu 22(2) tal-liġi Olandiża dwar l-pestiċidi:

“Jekk f'dokument, li jkun sar skont id-dispożizzjonijiet ta' din il-liġi jew abbażi tagħha għall-Ministru kompetenti,

għall-College, jew għall-persuna jew korp ieħor, jiġi inkluż tagħrif, jew minn dan id-dokument jista' jirriżulta tagħrif, li għandu jittqies li huwa kunfidenzjali għall-harsien ta' sigriet industrijali, il-Ministru kompetenti jew il-College, fuq talba bil-miktub tal-persuna li tippreżenta d-dokument, għandu jiżgura li fir-rigward ta' dan it-tagħrif, jinżamm is-sigriet. It-talba għandha tkun motivata.”

III — Il-proċedura prinċipali u d-domandi preliminari

15. Fl-1999, l-awtoritajiet kompetenti Olandiżi biddlu l-livell massimu awtorizzat ta' residwi tas-sustanza attiva Propamocarb fuq u fil-hass, għal-livell ta' 15 mg/kg. Dan il-valur ġie ffixxat meta saret talba għal proroga tal-awtorizzazzjoni għall-prodott “Previcur N”. Bayer CropScience B.V (iktar 'il quddiem “Bayer”) hija s-suċċessur tad-detentur ta' din l-awtorizzazzjoni.

16. Permezz ta' ittra tal-31 ta' Jannar 2005, ir-rikorrenti, Stichting Natuur en Milieu, Vereniging Milieudefensie u Vereniging Goede Waar & Co. talbu lill-konvenuta, il-College voor de toelating van bestrijdingsmiddelen (l-awtorità kompetenti għall-awtorizzazzjoni ta' pestiċidi, iktar 'il quddiem il-“College”) biex tagħti t-tagħrif kollu dwar il-baži ta' kif ġiet adottata d-deċiżjoni relatata mal-iffissar

⁹ — ĠU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 3, Vol. 11, p. 68, kif emendat permezz tad-Direttiva 98/82/KE tal-Kummissjoni tas-27 ta' Ottubru 1998, (GU L 290, p. 25).

tal-livell massimu ta' residwi indikat iktar 'il fuq.

industrijali Olandiż) għamel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domandi preliminari li ġejjin:

17. Abbażi tal-Artikolu 22 tal-liġi Olandiża dwar il-pestiċidi, il-College ċaħdet it-talba tar-rikorrenti permezz tad-digriet tat-8 ta' Marzu 2005. Din id-dispożizzjoni għandha supremazija fuq ir-regoli relatati mat-tagħrif ambjentali.

18. Ir-rikorrenti permezz tal-ittra tagħhom tal-14 ta' April 2005 ressqu lment kontra din id-deċiżjoni. Wara li tat lil Bayer l-opportunità li tiegħu pożizzjoni, il-College, fit-22 ta' Ġunju 2007, ħadet deċiżjoni dwar l-ilment ikkontestat fil-kawża prinċipali, li giet irrettifikata fis-17 ta' Lulju 2007.

19. Permezz ta' din id-deċiżjoni, il-College ċaħad l-iżvelar ta' studji dwar ir-residwi u r-rapporti dwar l-esperimenti fl-oqsma li kienu saru fil-kuntest tad-definizzjoni tal-livell massimu ta' residwi u li, skont Bayer, għandhom tagħrif kummerċjali kunfidenzjali.

20. Fis-6 ta' Awwissu 2007, ir-rikorrenti pprezentaw rikors kontra din id-deċiżjoni quddiem il-qorti tar-rinviju.

21. F'dawn il-proċeduri il-College van beroep het bedrijfsleven (Tribunal kummerċjali u

“1) Il-kuncett ta' 'tagħrif dwar l-ambjent' fl-Artikolu 2 tad-Direttiva 2003/4/KE għandu jiġi interpretat fis-sens li jkopri t-tagħrif li jingħata fil-kuntest ta' proċedura nazzjonali ta' awtorizzazzjoni (jew l-estensjoni tal-awtorizzazzjoni) ta' prodott għall-protezzjoni tal-pjanti sabiex jiġi ddeterminat l-ammont massimu ta' pestiċida, ta' komponent tagħha jew prodotti ta' trasformazzjoni tiegħu, li jistgħu jinstabu fl-ikel jew fix-xorb?

2) Fil-każ li tingħata riposta pożittiva għall-ewwel domanda: x'inhi r-relazzjoni bejn l-Artikolu 14 tad-Direttiva 91/414/KEE u d-Direttiva 2003/4/KE, f'dak li huwa rilevanti għall-applikazzjoni tat-tagħrif kif deskritt fid-domanda preċedenti, u b'mod partikolari: din ir-relazzjoni hija tali li l-Artikolu 14 tad-Direttiva 91/414/KEE japplika biss sakemm ma jikkawżax preġudizzju għall-obbligi li jirriżultaw mill-Artikolu 4(2) tad-Direttiva 2003/4/KE?

3) Jekk mir-risposti għall-ewwel żewġ domandi jirriżulta li l-konvenuta f'din il-proċedura hija marbuta li tapplika l-Artikolu 4 tad-Direttiva 2003/4/KE, dan l-artikolu b'hekk ifisser li l-ibbilanċjar li huwa jippreskrivi bejn l-interess ġenerali permezz tal-iżvelar u bejn l-interess partikolari permezz

tar-rifjut tal-iżvelar għandu jsir meta qed issir l-applikazzjoni, jew dan l-ibbilanċjar jista' jsir fil-leġiżlazzjoni nazzjonali?"

tal-pjanti fid-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali (ara iktar 'il quddiem, il-punt 2).

22. Tressqu osservazzjonijiet bil-miktub mhux biss mir-rikorrenti Stichting Natuur en Milieu, iżda wkoll mill-parti intervenjenti Bayer CropScience B. V., mir-Repubblika Ellenika, mir-Renju tal-Pajjiżi l-Baxxi u mill-Kummissjoni Ewropea. Fis-seduta tad-9 ta' Settembru 2010, intervenew Vereniging Milieudefensie, Bayer, il-Pajjiżi l-Baxxi, il-Greċja u l-Kummissjoni.

1. Fuq il-prinċipji ġenerali tal-applikazzjoni *ratione temporis*

24. Il-qorti tar-rinviju ressqet id-domanda jekk id-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali tistax tiġi applikata wkoll għat-tagħrif mogħti lill-awtorità kompetenti — bħal fil-każ inkwistjoni — anki qabel l-iskadenza tat-terminu ta' traspożizzjoni.

IV — Analizi ġuridika

A — *Fuq l-applikabilità ratione temporis tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali*

23. L-ewwel nett għandu jiġi ċċarat jekk għandhiex tkun applikata d-direttiva l-ġdida jew l-antika dwar it-tagħrif ambjentali. Għal dan il-għan, ser nikkunsidra l-ewwel il-prinċipji ġenerali relatati mal-applikazzjoni *ratione temporis* tal-atti legali tad-dritt tal-Unjoni (ara iktar 'l isfel, il-punt 1) u t-tieni nett ir-riferiment li jagħmel l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni

25. Għandu jittfakkar li, skont ġurisprudenza stabbilita, ir-regoli tal-proċedura ġeneralment jitqiesu applikabbli għall-kawżi kollha li jkunu pendenti meta dawn jidhlu fis-sehh, għall-kuntrarju tar-regoli sostantivi li ġeneralment jiġu interpretati li ma japplikawx, bħala prinċipju, għal sitwazzjonijiet li għaw qabel id-dhul fis-sehh tagħhom¹⁰. Fil-fatt b'mod ġenerali, il-prinċipju taċ-ċertezza legali jipprekludi li l-mument inizzjali tal-applikazzjoni *ratione temporis* ta' att komunitarju jkun f'data qabel dik tal-pubblikazzjoni tiegħu. F'dan ir-rigward, sabiex tiġi ggarantita l-osservanza tal-prinċipju taċ-ċertezza legali u l-harsien tal-aspettattivi leġittimi, id-dispożizzjonijiet Komunitarji tad-dritt sostantiv għandhom ikunu interpretati bħala applikabbli

10 — Sentenzi tat-12 ta' Novembru 1981, Meridionale Industria Salumi *et* (C-212/80 sa C-217/80, Għabra p. I-2735, punt 9); tat-23 ta' Frar 2006, Molenbergnatie (C-201/04, Għabra p. I-2049, punt 31), u tal-14 ta' Frar 2008, Varec (C-450/06, Għabra p. I-581, punt 27).

f'sitwazzjonijiet li jinholqu qabel id-dhul fis-sehh tagħhom biss sa fejn il-kontenut, l-iskop u l-ispirtu ta' dawn id-dispożizzjonijiet jirriżulta b'mod ċar li għandha tattribwilhom din l-effektaċja ¹¹.

26. Madankollu, bħala prinċipju, regola ġdida tapplika immedjatament fuq l-impatti futuri ta' sitwazzjonijiet li jinholqu taht is-sistema tar-regola l-antika ¹². Il-prinċipju tal-protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi ma jistax jiġi estiż b'mod li jipprekludi, b'mod ġenerali, li dispożizzjoni ġdida tkun applikata għall-impatti futuri ta' sitwazzjonijiet li jinholqu taht is-sistema tar-regola l-antika ¹³.

27. L-aċċess għat-tagħrif mogħti fil-passat lil awtorità pubblika, skont id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, ma jistax jiġi kkwalifikat bħala parti mid-dritt proċedurali, iżda bħala parti mid-dritt sostantiv. Id-drittijiet għal tagħrif ta' natura proċedurali, dejjem għandhom għan ulterjuri jiġifieri,

konsultazzjoni fil-kuntast ta' miżura vinkolanti filwaqt li, id-dritt għall-aċċess għat-tagħrif ambjentali huwa formalment irrikonoxxut indipendentement minn kwalunkwe għan iehor. Għalhekk, bħala prinċipju mhux possibbli li d-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali tkun applikata b'mod retroattiv.

28. Id-deċizjoni relatata mal-aċċess għat-tagħrif mogħti fil-passat lil awtorità, għandha l-karatteristika ta' effett futur ta' sitwazzjoni li sehhet fil-passat. Fil-fatt, huwa biss fil-mument tad-deċizjoni dwar it-talba għall-aċċess li tqum il-kwistjoni jekk għandux jingħata t-tagħrif.

29. Din id-dipendenza partikolari ta' żmien fuq id-dritt għall-aċċess hija speċifikament ipprovduta fl-ewwel sentenza tal-Artikolu 4(7) tar-Regolament (KE) Nru 1049/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Mejju 2001 dwar l-aċċess pubbliku għad-dokumenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni ¹⁴. Abbażi ta' din id-dispożizzjoni, l-eċċezzjonijiet għad-dritt għall-aċċess għandhom japplikaw biss għaż-żmien li matulu l-harsien huwa ġġustifikat fuq il-bażi tal-kontenut tad-dokument. Dan jirriżulta mill-prinċipju, li japplika wkoll għad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, li jgħid li, l-aċċess, fil-prinċipju, jista' jkun miċhud biss jekk l-interessi legalment protetti affettwati b'mod negattiv, jippredominaw fuq

11 — Sentenza tal-24 ta' Settembru 2002, Falck u Acciairie di Bolzano vs Il-Kummissjoni (C-74/00 P u C-75/00 P, Gabra p. I-7869, punt 119, u l-ġurisprudenza ċċitata).

12 — Sentenzi tal-14 ta' April 1970, Brock (C-68/69, Gabra p. 171, punt 7); tal-5 ta' Diċembru 1973, SOPAD (C-143/73, Gabra p. 1433, punt 8); tal-10 ta' Lulju 1986, Licata vs EWS (C-270/84 Gabra p. 2305, punt 31); tat-2 ta' Ottubru 1997, Saldanha u MTS (C-122/96, Gabra p. I-5325, punt 14); tad-29 ta' Jannar 2002, Pokrzepowicz-Meyer (C-162/00, Gabra p. I-1049, punt 50); tal-11 ta' Diċembru 2008, Il-Kummissjoni vs Freistaat Sachsen (C-334/07 P, Gabra p. I-9465, punt 43), u tas-6 ta' Lulju 2010, Monsanto Technology (C-428/08, Gabra p. I-221, punt 66).

13 — Sentenzi tas-16 ta' Mejju 1979, Tomadini (C-84/78, Gabra p. 1801, punt 21); tal-14 ta' Jannar 1987, Il-Germanja vs Il-Kummissjoni (C-278/84, Gabra p. 1, punt 36); tal-20 ta' Settembru 1988, Spanja vs Il-Kunsill (C-203/86, Gabra p. 4563, punt 19); tad-29 ta' Gunju 1999, Butterfly Music (C-60/98, Gabra p. I-3939, punt 25); Pokrzepowicz-Meyer, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 12, punt 55), u Il-Kummissjoni vs Freistaat Sachsen, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 12, punt 43).

14 — Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Mejju 2001 (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu I, Vol. 3, p. 331).

l-interess pubbliku għall-iżvelar tat-tagħrif. Kemm l-impatti negattivi kif ukoll l-interess pubbliku jistgħu jinbidlu maż-żmien u jwasslu għal riżultat differenti tal-ibbilanċjar.

30. Konsekwentement, mid-dispożizzjonijiet tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, ma jirriżultax li l-mument li fih it-tagħrif jingħata lill-awtorità pubblika huwa rilevanti għall-applikazzjoni tad-dritt għall-aċċess. L-Artikolu 3(1) jinkludi, minghajr ebda distinzjoni, it-tagħrif kollu disponibbli u ma hemmx dispożizzjonijiet speċjali fir-rigward tat-tagħrif l-antik. Għalkemm jidher li fil-mument tat-trasmissjoni tat-tagħrif qabel id-dhul fis-seħh tad-dispożizzjonijiet relatati mal-aċċess għat-tagħrif ambjentali, kien hemm aspettattiva legittima għal trattament kunfidenzjali u fit-tul, din ma għandhiex tittiehed inkunsiderazzjoni fid-determinazzjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar tagħrif ambjentali, iżda pjuttost fl-applikazzjoni tad-derogi.

31. Għalhekk, il-mument li fih it-tagħrif inkwistjoni wasal għand l-awtoritajiet kompetenti huwa irrilevanti¹⁵.

15 — Anki s-sentenzi tal-11 ta' Jannar 2000, il-Pajjiżi l-Baxxi u van der Wal vs Il-Kummissjoni (C-174/98 P u C-189/98 P, Gabra p. I-1), u tad-29 ta' Gunju 2010, Il-Kummissjoni vs Technische Glaswerke Ilmenau (C-139/07 P, Gabra p. I-5885) dwar id-dokumenti li kienu fil-pussess tal-Kummissjoni qabel ma dahl fuq fis-seħh ir-regoli applikabbli dwar l-aċċess.

32. Minkejja dan, il-Kummissjoni u l-Pajjiżi l-Baxxi jqisu li fil-proċedura prinċipali għandha tapplika d-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali minhabba li l-ewwel talba għall-aċċess kienet saret qabel l-iskadenza tat-terminu ta' traspożizzjoni tad-direttiva l-ġdida¹⁶. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni tibbaża ruħha fuq il-prinċipju *tempus regit actum*. Dan ifisser li l-effetti legali ta' sitwazzjoni għandhom ikunu evalwati skont id-dispożizzjoni legali fis-seħh fil-mument tal-avvenimenti ikkontestati¹⁷.

33. F'ċerti ċirkustanzi jista' jkun effettivament korrett li tkun evalwata talba abbażi tad-dispożizzjonijiet fis-seħh fil-mument tal-introduzzjoni tagħha, jew anki saħansitra li jsir riferiment għal avvenimenti li sehhew qabel. Dan jista' jirriżulta mid-dispożizzjonijiet applikabbli minn żmien għal żmien, eventwalment flimkien mal-prinċipji msemmija iktar 'il fuq dwar iċ-ċertezza legali jew il-protezzjoni tal-aspettattivi legittimi¹⁸.

34. Madankollu, fil-kuntest tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, l-avveniment rilevanti għall-applikazzjoni tad-dispożizzjoni

16 — F'dan is-sens ukoll ara l-konklużjonijiet tal-Avukat Ġenerali Sharpson tat-22 ta' Diċembru 2008, fil-kawza Azelvandre (C-552/07, Gabra p. I-987, il-punti 6 *et seq.*). Il-Qorti tal-Gustizzja ma ttrattax din il-kwistjoni fis-sentenza tas-17 ta' Frar 2009 (punt 52).

17 — Konklużjoni tat-3 ta' Mejju 2007 tal-Avukat Ġenerali Trestenjak, ZF Zefeser (C-62/06 Gabra p. I-11995, punt 8).

18 — Ara s-sentenza Falck u Acciarerie di Bolzano vs Il-Kummissjoni, (iċċitata iktar 'il fuq fin-nota ta' qiegħ il-paġna 11, punti 115 *et seq.*).

huwa d-deċiżjoni dwar l-aċċess għat-tagħrif. Dan jirriżulta digà mill-fatt li l-parti li tagħmel it-talba, fi kwalunkwe mument, setgħet tressaq talba ġdida wara li jiskadi t-terminu ta' traspożizzjoni tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali, mingħajr ma jkun hemm xi forma ta' oppożizzjoni għal deċiżjoni definittiva dwar talba oħra li saret qabel¹⁹.

35. Fil-każ inkwistjoni għandu jiġi kkunsidrat ukoll li t-talba tressqet biss gimagħtejn qabel l-iskadenza tat-terminu ta' traspożizzjoni tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali, u li l-ewwel deċiżjoni ttiehdet wara l-iskadenza ta' dan it-terminu. Id-deċiżjoni amministrattiva definittiva, li hija kkontestata fil-kawża prinċipali, ma kinitx adottata iktar minn sentejn wara. F'dan il-kuntest, ir-riferiment iktar restrittiv għad-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali, jista' jidher kwazi abbużiv.

36. Għalhekk, skont il-prinċipji ġenerali dwar l-applikazzjoni *ratione temporis* tal-atti legali tad-dritt tal-Unjoni, fil-każ inkwistjoni għandha tapplika d-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali.

19 — Fir-rigward tar-Regolament Nru 1049/2001, ara s-sentenza tas-26 ta' Jannar 2010, *Internationaler Hilfsfonds vs Il-Kummissjoni* (C-362/08 P, Gabra p. 1-669, punti 56 u *et seq.*), u l-konklużjonijiet tal-15 ta' Settembru 2009, tal-Avukat Ġenerali Mengozzi f'dik il-kawża, punti 136 *et seq.*

2. Fuq l-applikazzjoni tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali flimkien mal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti

37. Fil-każ inkwistjoni, madankollu, qed nirreferu għat-tagħrif mogħti fil-kuntest ta' proċedura għall-estensjoni tal-awtorizzazzjoni ta' prodott fitosanitarju. It-trattament kunfidenzjali tiegħu huwa s-sugġett tal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti. Din id-dispożizzjoni tapplika speċifikament mingħajr preġudizzju għad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali. Għandu jiġi eżaminat jekk din il-leġiżlazzjoni tirreferix b'mod vinkolanti għad-direttiva l-antika (rinviju fiss), jew jekk id-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali ssostitwietx din id-dispożizzjoni fil-kamp ta' applikazzjoni tagħha (rinviju mobbli).

38. F'sens kuntrarju għall-applikazzjoni tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali jista' jirriżulta li l-leġiżlatur, fil-mument meta dahlet fis-seħh id-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, kellu f'moħħu d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali. Fir-rigward tal-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali, kunflitt bejn id-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti u d-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali għandu jkun eskluż minhabba li r-raba' inċiż tal-Artikolu 3(2) tad-direttiva l-antika kien jippermetti lill-Istati Membri

li jiċhdu l-aċċess għat-tagħrif minhabba l-kunfidenzjalità tas-sigrieti kummerċjali u industrijali.

39. Għall-kuntrarju, id-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali tillimita l-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali. Skont l-Artikolu 4(2)(d), talba tista' tiġi miċhuda biss jekk ikun hemm it-tliet kundizzjonijiet li ġejjin: li l-iżvelar ta' dan it-tagħrif jippreġudika l-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali legalmentment protett, li l-interess għall-protezzjoni tal-kunfidenzjalità ta' dan it-tagħrif jipprevali fuq l-interess pubbliku protett mill-iżvelar ta' dan it-tagħrif, u li t-tagħrif ma jitrattax l-emissjonijiet fl-ambjent. Mingħajr dubju jista' jiġri li d-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali tagħti l-aċċess għal tagħrif li abbażi tad-direttiva l-antika kien ikkunsidrat li hu kunfidenzjali.

40. L-Artikolu 11 tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali jhassar id-direttiva l-antika u jipprovdi li r-riferimenti għad-direttiva l-antika għandhom ikunu kkunsidrati li jirreferu għad-direttiva l-ġdida. Konsegwentement, it-test tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali jeskludi li d-direttiva l-antika tibqa' fis-seħh biex jiġi protett tagħrif kummerċjali fis-settur tal-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti.

41. Barra minn hekk, il-ftehim internazzjonali konklużi mill-Unjoni għandhom jipprevalu fuq id-dispożizzjonijiet tad-dritt sekondarju tal-Komunità²⁰. Għal din ir-raġuni, id-dispożizzjonijiet tad-dritt sekondarju tal-Unjoni għandhom ikunu interpretati, sa fejn ikun possibbli, f'konformità mal-obbligi tad-dritt internazzjonali tal-Unjoni²¹. Id-dispożizzjonijiet tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali fir-rigward tal-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali jikkorrispondu ma' dak ipprovdut fl-Artikolu 4(4)(d) tal-Konvenzjoni ta' Århus, li japplikaw anki għall-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, waqt li d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali ma kinux jimplementaw il-Konvenzjoni b'mod adegwat.

42. L-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti għandu jiġi interpretat fis-sens li dan japplika mingħajr preġudizzju għad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali, u t-talba għal deċiżjoni preliminari evalwata abbażi tad-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali.

20 — Sentenzi tal-10 ta' Settembru 1996, Il-Kummissjoni vs Il-Germanja (C-61/94, Gabra p. I-3989, punt 52), tal-1 ta' April 2004, Bellio Elli (C-286/02, Gabra p. I-3465, punt 33), u tal-10 ta' Jannar 2006, IATA u ELFAA (C-344/04, Gabra p. I-403, punt 35).

21 — Sentenzi Il-Kummissjoni vs Germanja, (diġà iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 20, punt 52); tal-14 ta' Lulju 1998, Bettati (C-341/95, Gabra p. I-4355, punt 20); Bellio Elli, (diġà iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 20, punt 33); tas-7 ta' Diċembru 2006, SGAE (C-306/05, Gabra p. I-11519, punt 35), u tal-14 ta' Mejju 2009, Internationaal Verhuis- en Transportbedrijf Jan de Lely (C-161/08, Gabra p. I-4075, punt 38).

B — *Fuq l-ewwel domanda preliminari*

43. Permezz tal-ewwel domanda preliminari għandu jiġi ċċarat jekk it-tagħrif, mogħti fil-kuntest ta' proċedura nazzjonali għall-estensjoni tal-awtorizzazzjoni ta' prodott fitosanitarju bil-ħsieb li jiffissa l-livell massimu ta' pesticidi fil-prodotti tal-ikel u tax-xorb, huwiex tagħrif ambjentali jew le.

44. Fir-rigward tad-Direttiva l-antika dwar it-tagħrif ambjentali, il-Qorti tal-Ġustizzja diġà tenniet li l-leġiżlatur kellu l-ħsieb li jagħti tifsira wiesgħa lill-kunċett ta' "tagħrif relatat mal-ambjent", u ma ddefinixxix dan il-kunċett b'mod li seta' b'xi mod eskluđa mill-kamp ta' applikazzjoni tad-direttiva msemija kwalunkwe attività tal-awtorità pubblika²². Id-Direttiva l-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali għandha definizzjoni iktar miftuħa u iktar preċiża²³. Izda, la d-direttiva l-antika u lanqas il-ġdida dwar it-tagħrif ambjentali ma jipproponu li jingħata dritt għall-aċċess generali u bla limitu għat-tagħrif kollu miżmum mill-awtoritajiet pubbliċi u li għandhom xi relazzjoni, anki jekk minima, ma' elementi ambjentali. Fil-fatt, din id-direttiva teziġi li sabiex ikun irrilevat id-dritt

għall-aċċess, dan it-tagħrif għandu jaqsa f'kategorija waħda jew iktar elenkati fid-direttiva²⁴. Għalhekk, għandu jkun eżaminat jekk it-tagħrif ikkontestat jistax ikun ikklassifikat f'kategorija.

45. Skont il-qorti tar-rinviju l-istudji inkwistjoni għandhom jinkludu minn naħa, id-definizzjoni tal-kwantità (massima) aċċettabbli ta' Propamocard li jista' jkun hemm fuq jew fil-ħass mill-aspett ta' prattika agrikola tajba u tas-saħħa pubblika u, min-naħa ohra, il-konstatazzjoni li l-prodott Previcur N josserva dawn in-normi legali u l-mod ta' kif jintuza.

46. Bayer issostni li l-istudji u r-rapporti għandhom tagħrif sostanzjali dwar esperimentazzjoni fil-qasam bil-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti u evalwazzjoni statistika. Dawn id-dokumenti jiżvelaw biss liema kontenut tal-prodott jifdal bħala residwu fuq il-pjanti meta jintuza regolarment. Għall-kuntrarju, l-effetti tal-prodott, izda wkoll ir-riskji eventwali għas-saħħa tas-sustanzi attivi, ser ikunu analizzati fi studji oħrajn.

22 — Sentenzi tas-17 ta' Ġunju 1998, Mecklenburg (C-321/96, Gabra p. I-3809, punt 19), u tat-12 ta' Ġunju 2003, Glawischnig (C-316/01, Gabra p. I-5995, punt 24).

23 — Sentenza Glawischnig, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 22, punt 5).

24 — Ara s-sentenza Glawischnig, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 22, punt 5).

1. Fuq l-Artikolu 2(1)(f) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali - tagħrif relatat mas-saħħa

huwa li jkun evitat li jkun kopert għadd ta' tagħrif importanti mhux ambjentali²⁵.

47. Sa fejn it-tagħrif inkwistjoni jservi sabiex ikun stabbilit il-livell massimu ta' residwi, u dan it-tagħrif huwa mahsub biex jipproteġi (ukoll) is-saħħa tal-bniedem, il-partijiet fuq kollox iddiskutew il-kwistjoni li tikkonċerna t-tagħrif ambjentali relatat mas-saħħa skont l-Artikolu 2(1)(f) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. Abbażi ta' din id-dispożizzjoni, it-tagħrif ambjentali jinkludi t-tagħrif kollu dwar l-istat tas-saħħa u tas-sigurtà pubblika, inklużi t-tniġġis [kontaminazzjoni] tal-katina tal-ikel, meta rilevanti, il-kundizzjonijiet tal-ħajja umana, is-siti kulturali u l-istrutturi mibnija sa fejn jistgħu jaffettwaw jew jiġu affettwati mill-istat tal-elementi ambjentali msemmija fl-(a) jew, permezz ta' dawn l-elementi, minn wiehed mill-fatturi, miżuri jew attivitajiet imsemmija fil-(b) u fiċ-(ċ).

48. Din id-definizzjoni hi wiesgħa ħafna f'dak li jirrigwarda l-aspetti msemmija tal-ħajja umana. Madankollu, hija tinkludi biss tagħrif dwar l-impatti li huma kkawżati minn elementi, fatturi jew miżuri ambjentali, u/jew minn attivitajiet relatati mal-ambjent. L-għan

49. It-tagħrif dwar ir-residwi ta' prodott fitosanitarju fuq il-prodotti tal-ikel huwa evidentement ibbażat fuq il-kontaminazzjoni tal-katina tal-ikel u għalhekk anki fuq is-saħħa u s-sigurtà tal-bniedem. Madankollu, Bayer u l-Pajjiżi l-Baxxi qed jikkontestaw li t-tagħrif ikkontestat jirreferi għall-impatti tal-elementi ambjentali. Għaldaqstant, qabel ma tingħata deċiżjoni definittiva fuq l-applikazzjoni tal-Artikolu 2(1)(f) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, jidhirli li huwa opportun li nanalizzza b'mod preliminari l-punti (a) (b) u (ċ) ta' din id-dispożizzjoni.

2. Fuq l-Artikolu 2(1)(a) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali — stat tal-elementi ambjentali

50. Skont l-Artikolu 2(1)(a) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, il-kunċett ta' tagħrif ambjentali jinkludi kwalunkwe tagħrif dwar l-istat tal-elementi ambjentali, bħalma huma l-arja u l-atmosfera, l-ilma, il-ħamrija, il-pajsaġġ u s-siti naturali inklużi l-artijiet mistagħdra, iż-żoni kostali u marini,

25 — Stec/Casey-Lefkowitz/Jendroska, *The Aarhus Convention: An Implementation Guide*, New York, 2000, p 38 et seq (p. 47 et seq tal-verżjoni Franċiża).

id-diversità bijoloġika u l-komponenti tagħha, inkluzi l-organizmi mmodifikati ġenetikament, u l-interazzjoni fost dawn l-elementi.

51. It-tagħrif ikkontestat jirreferi għall-istat tal-hass ittrattat, b'mod partikolari r-residwi tal-pestiċidi fuq dawn il-ħxejjex fil-kuntest tal-użu korrett ta' dawn tal-aħħar. Jekk dawn il-ħxejjex huma elementi ambjentali, dan ifisser li qed nitrattaw tagħrif ambjentali.

52. L-elenku tal-elementi ambjentali ma huwiex eżawrjenti iżda jagħti biss eżempju. Fit-teorija nistgħu nqisu li dak kollu li huwa prodott ambjentali huwa element ambjentali. Għalhekk, il-hass ittrattat bil-pestiċidi ser jitqies li huwa element ambjentali.

53. Madankollu, l-elementi ambjentali elenkati ma jiddiskrivux oġġetti individwali jew eżempji, iżda elementi astratti ambjentali: l-arja u l-atmosfera, l-ilma, il-hamrija, il-pajsaġġ u s-siti naturali kif ukoll id-diversità bijoloġika u l-komponenti tagħha. Dawn huma elementi strutturali ambjentali jew oqsma partikolari ambjentali.

54. Fir-rigward tal-hass, dan mhux inkluz fl-elenku, filwaqt li jerga' jidhol il-kunċett ġenerali tal-kultivazzjonijiet agrikoli. Dan il-kunċett huwa dwar oqsma wisghen ambjentali tagħna u għandhom ikunu rikonoxxuti bħala elementi ambjentali. It-tagħrif dwar il-hass ittrattat għalhekk għandu jkun dwar l-istat ta' porzjoni minn dan l-element ambjentali.

55. F'dan il-punt jista' jkun hemm oppożizzjoni li l-kultivazzjonijiet agrikoli ma jiffurkaw parti mill-ambjent naturali iżda huma proċess ta' produzzjoni li jagħmel il-bniedem. Għalhekk ma humiex parti mill-ambjent naturali iżda pjuttost huma parti mill-ambjent immodifikat mill-bniedem.

56. Argument favur it-teżi li skonthal-kunċett ta' ambjent fid-dritt tal-Unjoni tinkludi biss elementi naturali jew seminaturali jista' jkun ittrattat mill-kunċett ta' "siti naturali" li huwa msemmi bħala wiehed mill-elementi ambjentali fl-Artikolu 2(1)(a) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, kif ukoll f'diversi atti legali²⁶. B'mod partikolari, l-Artikolu 2(12)

26 — Għad-definizzjoni ta' dan il-kunċett ara l-Artikolu 1(c) tad-Direttiva tal-Kunsill 92/43/KEE tal-21 ta' Mejju 1992, dwar il-konservazzjoni tal-habitat naturali u tal-fawna u l-flora selvaġġa (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 2, p. 102); u d-definizzjoni ta' danni ambjentali fl-Artikolu 2(1) tad-Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill 2004/35/KE tal-21 ta' April 2004, dwar ir-responsabbiltà ambjentali f'dak li għandu x'jaqsam mal-prevenzjoni u r-rimedju għal danni ambjentali (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15 Vol. 8, p. 357).

tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti ma jestendix il-kunċett ta' ambjent għall-kultivazzjonijiet agrikoli iżda jillimitah għall-flora u l-fawna selvaġġa. Konsegwentement, il-flora u l-fawna selvaġġa biss jibbenefikaw mill-harsien partikolari tad-dritt ambjentali tal-Unjoni²⁷, filwaqt li l-kultivazzjonijiet agrikoli jaqgħu fid-dritt agrarju.

57. Madankollu, il-kunċett ambjentali tad-dritt tal-Unjoni mhux dejjem limitat għall-ambjent naturali. Pereżempju l-evalwazzjoni tal-impatt ambjentali tinkludi fost affarijiet oħra l-effetti fuq il-popolazzjoni u fuq il-beni materjali inkluż il-patrimonju arkitettoniku u arkeologiku²⁸. Barra minn hekk, id-Direttiva Qafas dwar l-ilmijiet tippovdi anki dispożizzjonijiet dwar il-kwalità ambjentali għall-masses tal-ilma artifiċjali²⁹. Kif tinnota fl-ahħar nett il-Kummissjoni, fid-Direttiva

l-antika dwar it-tagħrif ambjentali, it-tagħrif dwar il-flora u l-fawna tqies li huwa tagħrif ambjentali irrispettivament mill-fatt jekk kinux flora u fawna naturali.

58. Għalhekk, il-limitazzjoni eventwali tal-kunċett ambjentali u tal-ambjent naturali ma tirrapprezentax prinċipju ġenerali iżda tirriżulta mill-finalità segwita mid-definizzjoni. Id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali ma tinkludix element li jindika finalità limitata bħal din. Għall-kuntrarju, għandu jkun ikkunsidrat li d-Direttiva l-ġdida ma tillimitax il-kunċett ta' tagħrif ambjentali meta mqabbla mad-direttiva l-antika³⁰. Għalhekk, ir-riferiment għas-siti naturali fl-elenku tal-elementi ambjentali, stabbilit biss bħala eżempju, ma għandux jitqies f'sens ristrett. Fil-fatt, l-eżempji l-oħra ma humiex ikkwalfikati bl-aġġettiv "naturali".

27 — Ara wkoll id-Direttiva 92/43 iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 26, kif ukoll id-Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill 2009/147/KE, tat-30 ta' Novembru 2009 dwar il-konservazzjoni tal-ghasafar selvaġġi (GU L 20, p. 7).

28 — Anness IV, punt 3, tad-Direttiva tal-Kunsill 85/337/KEE tas-27 ta' Ġunju 1985, dwar l-istima tal-effetti ta' ċerti proġetti pubbliċi u privati fuq l-ambjent (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. I, p. 248), kif emendata bid-Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill 2009/31/KE tat-23 ta' April 2009, dwar il-hażin ġeologika tad-dijossidu tal-karbonju u li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 85/337/KEE, id-Direttivi 2000/60/KE, 2001/80/KE, 2004/35/KE, 2006/12/KE, 2008/1/KE u r-Regolament (KE) Nru 1013/2006 (GU L 140, p. 114).

29 — Artikolu 4(1)(a)(iii), tad-Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill 2000/60/KE tat-23 ta' Ottubru 2000, li tistabilixxi qafas għal azzjoni Komunitarja fil-qasam tal-politika tal-ilma (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 5, p. 275), kif emendata bid-Direttiva 2009/31 (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 28).

59. Id-distinzjoni bejn l-ambjent naturali u l-ambjent artifiċjali ma tantx tagħmel sens lanqas mil-lat Prattiku, minhabba li fl-Ewropa prattikament ma baqax iktar setturi ambjentali li ma humiex xi ftit jew wisq influwenzati mill-bniedem. Għalhekk, abbażi ta' dan il-mod ta' hsieb, it-tagħrif rigward il-foresti għall-produzzjoni tal-injam,

30 — Ara s-sentenza Glawischnig (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 22, punt 5).

pereżempju fir-rigward tal-qerda tagħhom, ma jikkostitwixxix tagħrif ambjentali.

mormi fl-ambjent, li għandhom jew li huma suxxettibbli li jkollhom effetti fuq l-elementi ambjentali msemmija fil-punt (a).

60. F'dak li jirrigwarda l-kultivazzjonijiet agrikoli, huma jaqgħu fl-ambjent tal-inqas jekk jintegraw mal-elementi naturali ambjentali. Dan huwa l-każ tal-kultivazzjoni tal-hass f'għelieqi miftuħa minhabba li l-hass ikollu kuntatt mal-hamrija u mal-annimali selvaġġi iżda jista' jkollu kuntatt ukoll mal-ilmijiet u b'mod partikolari mal-ilmijiet taht l-art.

63. Stichting Natuur en Milieu u anki l-Kummissjoni jsostnu li l-istudji u r-rapporti fihom tagħrif dwar fatturi li għandhom jew li huma suxxettibbli li jkollhom effetti fuq l-elementi ambjentali.

61. Għalhekk it-tagħrif ikkontestat relatat mar-residwi fuq il-hass jikkostitwixxi tagħrif ambjentali fil-forma ta' tagħrif rigward elementi ambjentali skont l-Artikolu 2(1)(a) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

64. Dan huwa minnu minhabba li s-sustanza attiva Propamocarb u l-prodott fitosanitarju Previcur N huma sustanzi li t-tixrid tagħhom għandu effett fuq l-elementi ambjentali. Dan l-effett ma jikkonċernax biss il-hass ittrattat iżda wkoll l-elementi l-oħra ambjentali, b'mod partikolari l-pjanti, l-annimali u l-faqqieġh kif ukoll l-ilma, il-hamrija u l-atmosfera.

3. Fuq l-Artikolu 2(1)(b) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali — tagħrif dwar fatturi ambjentali

62. Għandu jkun ikkunsidrat ukoll l-Artikolu 2(1)(b) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. F'din il-kategorija, jergħa' jidhol tagħrif rigward fatturi bħas-sustanzi, l-enerġija, l-istorbju, ir-radjazzjoni jew l-iskart fosthom l-iskart radjoattiv, l-emissjonijiet, id-drenaġġ u skart iehor

65. Anki fil-każ fejn — għall-kuntrarju tal-opinjoni sostnuta hawnhekk — irrid nikkunsidra li l-kultivazzjonijiet agrikoli ma kinux elementi ambjentali, xorta dan dejjem ifisser tagħrif relatat ma' fatturi ambjentali. Anki t-tagħrif dwar ir-residwi fuq il-hass huwa fil-fatt tagħrif dwar ir-rilaxx ta' sustanzi li għandhom effett fuq elementi ambjentali. Ir-residwi stess jistgħu, fil-fatt ikollhom effetti fuq elementi ambjentali pereżempju

minhabba li huma assorbiti mill-annimali selvaġġi.

66. Għaldaqstant, it-tagħrif kontenzjuż dwar it-trattament tal-hass, jikkostitwixxi tagħrif ambjentali li jaqa' wkoll fil-kategorija ta' tagħrif dwar fatturi ambjentali skont l-Artikolu 2(1)(b) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

4. Fuq l-Artikolu 2(1)(c) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali — tagħrif dwar miżuri amministrattivi

67. Barra minn hekk, huwa possibbli li nitratta tagħrif ambjentali skont l-Artikolu 2(1)(c) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. Din il-kategorija tinkludi tagħrif dwar il-miżuri (inkluzi l-miżuri amministrattivi) bħall-politiki, id-dispożizzjonijiet leġiżlattivi, il-pjanijiet, il-programmi, il-ftehim ambjentali u l-attivitajiet li għandhom jew li huma suxxettibbli li jkollhom effetti fuq l-elementi u l-fatturi msemmija fil-punti (a) u (b), kif ukoll miżuri u attivitajiet maħsuba biex jipproteġu dawn l-elementi.

68. Madankollu, it-tagħrif dwar miżuri amministrattivi li ma jipproteġux l-ambjent,

mhux tagħrif ambjentali³¹. Jista' jkun hemm dubju dwar l-eżistenza ta' tagħrif ambjentali skont l-Artikolu 2(1)(c) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali minhabba li użaw l-istudji u r-rapporti sabiex jiġi ddeterminat l-ammont massimu ta' residwi. Skont Bayer u l-Pajjiżi l-Baxxi, l-għan tagħha l-ewwel nett huwa l-protezzjoni tal-konsumaturi u l-kummerċjalizzazzjoni tal-prodotti inkwistjoni u mhux il-harsien ambjentali. Il-premessa 12 tad-Direttiva 90/642 u l-premessa 2 tar-Regolament Nru 396/2005³², li ma humiex applikabbli *ratione temporis* għal din il-kawża, jikkonfermaw din l-opinjoni.

69. Il-Greċja madankollu, għustament tosserva li fil-kuntest tal-proċedura bil-miktub, it-tagħrif inkwistjoni kien ippreżentat fil-kuntest tal-proċedura ta' estensjoni tal-awtorizzazzjoni ta' prodott fitosanitarju. Il-Kummissjoni tenfasizza li dawn l-istudji għandhom ikunu trasmessi fil-kuntest tal-proċedura ta' awtorizzazzjoni skont l-Artikolu 13(1)(b) u l-punt 6.3 tal-Parti A tal-Anness II għad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti. Konsegwentement, il-Kummissjoni tosserva li l-istudji u r-rapporti huma rilevanti mhux biss sabiex jiddetermina l-ammont massimu ta' residwi iżda anki biex iservu ta' bażi għal awtorizzazzjoni.

31 — Sentenza Glawischnig, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 22, punti 29 *et seq.*).

32 — Regolament (KE) Nru 396/2005 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Frar 2005 dwar il-livelli massimi ta' residwu ta' pesticidi fi jew fuq ikel u għalf li jorigina minn pjanti u annimali u jemenda d-Direttiva tal-Kunsill 91/414/KEE (GU L 70, p. 10).

Id-deċiżjoni dwar l-awtorizzazzjoni ta' prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti hija miżura amministrattiva skont l-Artikolu 2(1)(ċ) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali li jista' jkollha effetti fuq l-istat tal-elementi ambjentali.

5. Konklużjoni

72. Abbazi tal-kunsiderazzjonijiet żviluppati fir-rigward tal-Artikolu 2(1)(a)(b) u (ċ) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, l-istudji u r-rapporti kkontestati jikkostitwixxu tagħrif ambjentali li jaqa' taħt il-kategorija ta' tagħrif dwar il-kontaminazzjoni tal-katina tal-ikel skont l-Artikolu 2(1)(f) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

70. Sabiex dawn il-miżuri jkunu evalwati b'mod sħiħ, huwa raġonevoli li jkun ikkunsidrat fil-prinċipju, it-tagħrif kollu relatat mal-proċedura bħat-tagħrif ambjentali. Fil-prattika, għandha tkun possibbli evalwazzjoni jekk it-tagħrif inkwistjoni huwiex rilevanti għall-ambjent. Pereżempju l-istudji fil-kawża inkwistjoni jistgħu jiċċaraw il-kwistjoni jekk u b'liema kundizzjonijiet jistgħu jinstabu livelli għolja ta' residwi perikolużi fuq il-kultivazzjonijiet agrikoli, fattur li jista' jkollu importanza mhux biss għall-protezzjoni tal-konsumaturi, iżda wkoll għall-ambjent.

73. Fil-qosor, il-kuncett ta' "tagħrif ambjentali" tal-Artikolu 2 tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali għandu jkun interpretat li jinkludi t-tagħrif mogħti fil-kuntest ta' proċedura nazzjonali ta' awtorizzazzjoni (jew ta' estensjoni ta' awtorizzazzjoni) ta' prodott fitosanitarju bil-għan li jkun iddeterminat l-ammont massimu ta' pesticida, ta' komponent tagħha jew prodotti ta' trasformazzjoni tagħha, li jistgħu jinsabu fl-ikel jew fix-xorb.

71. Għaldaqstant, it-tagħrif trażmess fil-kuntest tal-proċedura ta' awtorizzazzjoni huwa tagħrif dwar dawn il-miżuri amministrattivi u għalhekk huwa wkoll tagħrif ambjentali skont l-Artikolu 2(1)(ċ) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali³³.

C — Fuq it-tieni domanda — ir-relazzjoni bejn id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali u l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti

74. Permezz tat-tieni domanda preliminari, il-qorti tar-rinviju tixtieq tkun taf x'inhir-relazzjoni bejn id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali u l-Artikolu 14 tad-Direttiva

³³ — Ara s-sentenza Mecklenburg, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 22, punt 21).

dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti u b'mod partikolari jekk, l-Artikolu 14 ta' din l-aħħar direttiva jistax ikun applikat hlief jekk permezz tal-istess mod, ma jkunux ippreġudikati l-obbligi tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

75. Għalkemm l-iffissar tal-ammont massimu ta' residwi huwa sottomess għal dispożizzjonijiet speċifiċi tad-dritt tal-Unjoni, li fil-mument tad-deċiżjoni Olandiża dwar il-Propamocarb kien l-Artikolu 5(b)(2) tad-Direttiva 90/642 — li ma jinkludu l-ebda regolament dwar il-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali, madankollu, l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti huwa applikabbli meta t-tagħrif ikkontestat ikun trazzmess fil-kuntest ta' proċedura ta' awtorizzazzjoni ta' pesticida.

1. Fuq l-applikazzjoni tal-Artikolu 4(2)(d) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali fid-dawl tal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti

76. Sakemm l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti huwa applikabbli mingħajr preġudizzju

għad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, talba għal tagħrif ambjentali trazzmessa fil-kuntest ta' proċedura ta' awtorizzazzjoni ta' pesticidi għandha tkun trattata skont il-kriterji tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti³⁴. Meta dawn ikollhom l-intenzjoni li jirrifutaw l-aċċess għall-informazzjoni, l-awtoritajiet kompetenti l-ewwel nett għandhom jeżaminaw jekk il-pubblikazzjoni ta' dan it-tagħrif tippreġudikax il-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali protett legalment u jekk dan huwiex tagħrif marbut ma' emissjonijiet fl-ambjent u fl-aħħar nett, jekk ikun il-każ, li jintlaħaq bilanċ bejn l-interess pubbliku servut mill-pubblikazzjoni u l-interess pubbliku protett mir-rifut tal-pubblikazzjoni.

77. Il-protezzjoni legali tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali kienet diġà rikonoxxuta fid-dritt fil-qasam tal-kompetizzjoni u l-kuntratti pubbliċi kemm bħala prinċipju ġenerali³⁵ kif ukoll bħala parti mill-prinċipju fundamentali għall-protezzjoni tal-hajja privata³⁶; barra minn hekk, din tikkostitwixxi obbligu tad-dritt

34 — Rigward it-tifsira ta' "mingħajr preġudizzju" ara l-konklużjonijiet tiegħi tat-18 ta' Lulju 2007, Promusicae (C-275/06, Għabra p. 1-271, punt 47), impliċitament ikkonfermata mis-sentenza tad-29 ta' Jannar 2008, (punti 42 *et seq*) u l-premessa 11 tad-Direttiva 2008/1/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Jannar 2009 dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrati tat-tniġġis (verżjoni kodifikata) (GU L 24, p. 8).

35 — Sentenzi tal-24 ta' Gunju 1986, AKZO Chemie vs Il-Kummissjoni (53/85, Għabra p. 1965, punt 28); tad-19 ta' Mejju 1994, SEP vs Il-Kummissjoni (C-36/92P, Għabra p. 1-1911, punt 37), u Varec, (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 10, punt 49).

36 — Sentenza Varec (iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 10, punt 48).

internazzjonali tal-Unjoni skont l-Artikolu 39 tal-ftehim TRIPS, u f'dan il-każ, tirriżulta wkoll fid-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti u fid-dritt Olandiż.

78. L-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti huwa barra minn hekk utli biex ikunu identifikati s-sigrieti li jipproteġu lil min isegwihom. Min-naħa, din id-dispożizzjoni tipprovdi tagħrif differenti li ma jibbenefikax mill-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali³⁷. Madankollu, din il-kawża, ma hijiex ikkonċernata minn dan. Min-naħa oħra, l-Artikolu 14 ta' din id-direttiva jipprovdi proċedura li fiha l-awtoritajiet kompetenti jistabbilixxu mal-intrapriżi kkonċernati liema tagħrif jinkludi sigrieti kummerċjali jew industrijali. Fil-fatt, il-kunfidenzjalità timplika t-tressiq ta' talba li l-gustifikazzjoni tagħha għandha tkun aċċettata mill-awtoritajiet kompetenti.

79. Skont Bayer u l-Pajjiżi l-Baxxi, id-deċiżjoni tal-awtoritajiet kompetenti fir-rigward tar-rikonoxximent tas-sigrieti pprovduti fl-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, għandha tiddetermina d-deċiżjoni dwar it-talba

37 — F'dan ir-rigward, din id-dispożizzjoni hija simili għar-regola pprovduta mid-Direttiva 2001/18/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Marzu 2001 dwar ir-rilaxx intenzjonat fl-ambjent ta' organiżmi modifikati ġenetikament u li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 90/220/KEE (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 15 Vol. 6, p. 77) interpretata fis-sentenza tas-17 ta' Frar 2009, Azelvandre, (C-552/07, Ġabra p. I-987, punt 52).

għall-aċċess skont id-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. F'dan il-kuntest, Bayer issostni li l-awtoritajiet diġà qed jagħmlu analiżi bbilanċjata biżżejjed għat-talba li għamlet l-intrapriża. Dan ifisser li l-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali għandha tkun evalwata biss abbażi tal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti.

80. Din it-teżi ma tikkonvincinix għal kollox. Għalkemm, jeżistu diversi elementi li jissuġġerixxu li l-evalwazzjoni tal-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali għandu jkun ibbażat fuq l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, dan ma għandux jeskludi l-applikazzjoni tal-elementi addizzjonali tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. Dan b'mod preċiż ifisser li:

81. Jekk il-proċedura stipulata fl-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti tkun implementata b'mod korrett, għandu jkun ikkunsidrat li fil-prinċipju, kien identifikat it-tagħrif li l-iżvelar tiegħu wassal għall-preġudizzju tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif industrijali u kummerċjali. F'dan ir-rigward xieraq li tkun ikkunsidrata l-protezzjoni ta' dawn is-sitwazzjonijiet li tirriżulta mid-drittijiet fundamentali iżda wkoll il-limitazzjoni tagħha ammissibbli abbażi ta' interessi preponderanti oħra, b'mod partikolari

permezz ta' dispożizzjonijiet dwar l-aċċess għat-tagħrif ambjentali.

82. Jirriżulta li deċiżjoni korretta skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti timplika li għandhom ikunu osservati mhux biss it-test ta' dawn id-dispożizzjonijiet, iżda wkoll l-obbligi pprovduti mid-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali. Għalhekk, ir-raba' sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali tipprobixxi l-kwalifikazzjoni kemm tas-sigrieti kummerċjali kif ukoll dawk industrijali sabiex it-tagħrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent ikun trattat b'mod kunfidenzjali. Konsegwentement, l-awtoritajiet nazzjonali ma jistgħu jaċċettaw l-ebda talba għal trattament kunfidenzjali ta' dan it-tip ta' tagħrif.

83. Madankollu, anki fil-każ tal-applikazzjoni korretta tal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, ma jistax jiġi eskluż li l-baži tal-harsien tat-tagħrif ma teżistix iktar sal-mument meta tkun ittiehdet deċiżjoni dwar it-talba għall-aċċess³⁸. F'dan il-każ, il-kunfidenzjalità ma tibqax iktar iġġustifikata u d-deċiżjoni meħuda skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti ma tistax tkun iktar miċhuda lil min ressaq it-talba.

84. Jista' jkun possibbli wkoll li t-talba għal aċċess għal tagħrif ambjentali tirreferi għal interessi pubbliċi addizzjonali

għall-pubblikazzjoni ta' tagħrif li l-awtoritajiet kompetenti ma kkunsidrawx fid-deċiżjoni inizjali dwar il-protezzjoni tal-kunfidenzjalità. F'dan il-każ, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti ma tkunx ibbilanċjat biżżejjed il-protezzjoni tal-kunfidenzjalità u l-interess pubbliku dwar l-iżvelar. Pjuttost għandha terġa' ssir evalwazzjoni.

85. Konsegwentement, id-deċiżjoni adottata b'mod korrett skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti dwar il-harsien tal-kunfidenzjalità ta' tagħrif kummerċjali u industrijali hija rilevanti għad-deċiżjoni dwar il-pubblikazzjoni ta' tagħrif ambjentali skont l-Artikolu 4(2)(d) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali (biss) mingħajr preġudizzju għal żviluppi eventwali godda u għat-tagħrif ulterjuri dwar l-interess pubbliku protett mill-iżvelar.

2. 2. Fuq it-tagħrif dwar emissjonijiet fl-ambjent

86. Skont ir-raba' sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, l-iżvelar ta' tagħrif ambjentali ma jistax jincaħad f'isem il-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali jekk it-talba

38 — Ara iktar 'il fuq, il-punti 27 *et seq.*

tirrigwarda taghrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent. Ghalkemm, it-talba ghal deċizjoni preliminarjari ma tinkludi l-ebda domanda relatata mad-definizzjoni ta' dan it-taghrif, madankollu huwa evidenti li din id-domanda ghandha rilevanza fundamentali ghall-kawża inkwistjoni u kienet eżaminata mill-partijiet li ressu l-osservazzjonijiet taghhom lill-Qorti tal-Ġustizzja.

mid-Direttiva dwar it-taghrif ambjentali⁴¹. Huwa veru li l-interpretazzjoni tal-Konvenzjoni ta' Århus ma tistax tkun determinata b'mod vinkolanti, madankollu din il-Konvenzjoni kienet adottata b'rikonoxximent shih tal-partijiet tal-Konvenzjoni u bl-appoġġ taghhom⁴². Ghalhekk, nista' nassumi li meta kien adotta d-Direttiva dwar it-taghrif ambjentali, il-leġislatur kellu gharfien ta' dawn il-linji gwida.

87. Il-linji gwida ghall-applikazzjoni tal-Konvenzjoni ta' Århus³⁹ jirreferu ghad-definizzjonijiet ta' emissjonijiet tad-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġiz⁴⁰. Skont l-Artikolu 2(5) ta' din id-direttiva, "emissjoni" ghandha tfisser ir-rilaxx dirett jew indirett ta' sustanzi, vibrazzjonijiet, shanat jew hsejjes minn ghejjun individwali jew mifruxa fl-istallazzjoni fl-arja, fl-ilma jew fl-art. Konsegwentement, il-Pajjiżi l-Baxxi u l-Kummissjoni qed jipproponu li d-definizzjoni ta' emissjonijiet tkun limitata ghall-emissjonijiet tal-impjanti skont id-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis, b'tali mod li t-tixrid tal-prodotti ghall-protezzjoni tal-pjanti fil-kuntast tal-agrikoltura ma jibqax jikkostitwixxi emissjonijiet.

89. Madankollu, jeżisti dubju li peress li jaghmlu riferiment ghad-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis, il-linji gwida ghandhom l-intenzjoni li jllimitaw il-kunċett ta' emissjonijiet ghall-impjanti biss. Il-kunċett ta' impjant jidher fid-definizzjoni ta' emissjonijiet biss minhabba li d-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis taghmel riferiment ghall-impjanti. Limitazzjoni bhal din tal-kunċett ta' emissjonijiet ma tirriżultax la mid-Direttiva dwar it-taghrif ambjentali u lanqas mill-Konvenzjoni ta' Århus.

88. Fil-prinċipju, il-linji gwida jikkostitwixxu għajnuna xierqa ghall-interpretazzjoni tal-kunċetti legali li ma humiex determinati

90. Ghall-kuntrarju, skont l-Artikolu 4(4)(d) tal-Konvenzjoni ta' Århus, it-taghrif dwar l-emissjonijiet li huwa rilevanti ghall-harsien ambjentali ghandu jkun żvelat. Id-domanda dwar jekk dawn l-emissjonijiet johorġux minn impjanti mhux rilevanti meta mqabbla mad-domanda dwar jekk dawn humiex

39 — Ara *Stec et*, (iċċitat fin-nota ta' qiegħ il-paġna 25, punt 76).

40 — Direttiva tal-Kunsill 96/61/KE tal-24 ta' Settembru 1996 dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu I 5, Vol. 3, p. 80), li sadanittant kienet sostitwita bid-Direttiva 2008/1/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Jannar 2008, dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrati tat-tniġġiz (GU L 24, p. 8).

41 — Evidentement anki l-Avukat Ġenerali Sharpston titlaq ukoll minn din il-kundizzjoni fil-konkluzjonijiet tagħha ppreżentati fit-2 ta' Lulju 2009 fil-kawża *Djurgården-Lilla Värtans Miljöskyddsforening* (C-263/08, Gabra p. 9967, punti 17, 18 u 32).

42 — Ara r-rapporti tal-ewwel konferenza tal-firmatarji tal-Konvenzjoni ta' Århus f'Chisinau, il-Moldavja tad-19 sal-21 ta' April 1999 (CEP/WG.5/1999/2, nru 40), u tat-tieni konferenza ta' Dubrovnik, il-Kroazja, tat-3 sal-5 ta' Lulju 2000 (CEP/WG.5/2000/2, nru 43).

importanti għall-harsien ambjentali. Qed nikkunsidra biss l-emissjonijiet li jirriżultaw miċ-ċirkulazzjoni tal-vetturi.

ukoll għad-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis minhabba li ma hijiex limitata għall-impjanti.

91. Minkejja l-limitazzjoni tagħha relatata mal-impjanti, madankollu, id-definizzjoni ta' emissjonijiet ipprovduta mid-Direttiva dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrat tat-tniġġis hija għal kollox rilevanti. Għalhekk, nistghu ninkluduha fl-applikazzjoni tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali minghajr ir-riferiment għall-impjanti. Ir-raba' sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali tirrigwarda t-tagħrif dwar ir-rilaxx dirett jew indirett ta' sustanzi, vibrazzjonijiet, shanat jew hsejjes minn ghejjun individwali jew mifruxa fl-installazzjoni fl-arja, fl-ilma jew fl-art.

92. F'dan is-sens, il-kunċett ta' emissjoni jikkorrispondi mad-definizzjoni tal-Artikolu 2(8) tad-Direttiva 2004/35 dwar ir-responsabbiltà ambjentali f'dak li għandu x'jaqşam mal-prevenzjoni u r-rimedju għal danni ambjentali⁴³, li enfasizzat Vereniging Milieudefensie. Skont din id-dispożizzjoni, emissjoni tfisser ir-rilaxx fl-ambjent, bħala riżultat tal-attivitajiet tal-bnedmin, ta' sustanzi, preparazzjonijiet, organiżmi jew mikro-organiżmi. Din id-direttiva li ma kinitx għadha teżisti meta kienu żviluppati l-linji gwida, tikkorrispondi f'dak li jirrigwarda l-kamp ta' applikazzjoni tagħha għad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali kif

93. Madankollu, anki skont din id-direttiva, it-tagħrif dwar l-emissjonijiet ma huwiex estiz għat-tagħrif dwar sustanzi li xi darba jew ohra ser ikunu rilaxxati fl-ambjent. Kif irrilevat għustament il-Kummissjoni, fl-aħhar mill-aħhar, kull sustanza hija maħsuba biex tigi rrilaxxata fl-ambjent fiċ-ċiklu tal-ħajja tagħha. Għall-kuntrarju huwa iktar tagħrif dwar l-emissjonijiet bħala tali.

94. Evidentement, dan il-każ jirrigwarda biss marginalment tagħrif dwar ir-rilaxx ta' sustanzi. Ovvjament, għandu jiġi kkunsidrat li r-rapporti dwar l-esperimentazzjoni jindikaw il-kwantità ta' prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti li kienu użati. Dawn, madankollu jinteressaw fuq kollox it-tagħrif dwar ir-residwi li jibqgħu fuq il-hass. F'dan ir-rigward, dan jitratta konsegwenzi determinati tar-rilaxx.

95. Dawn il-konsegwenzi jikkostitwixxu proprju l-motiv li għalih, it-tagħrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent għandu ġeneralment ikun ippubblikat. Fil-fatt, il-pubbliku għandu interess qawwi li jkun jaf il-mod li bih jista' jkun affettwat mill-emissjonijiet fl-ambjent. Qabel l-emissjoni, l-effetti fuq il-bniedem u fuq l-ambjent kienu pjuttost improbabbli jew almenu kienu limitati għall-isfera tad-detentur tas-sigrieti kummerċjali. Għall-kuntrarju, is-sustanzi rilaxxati bilfors

43 — Iċċitata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 25.

jinteraġixxu mal-ambjent u forsi anki mal-bniedem. Ghaldaqstant, il-linji gwida għall-applikazzjoni tal-Konvenzjoni ta' Århus jenfasizzaw li l-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali għandha tieqaf fil-mument meta jkun rilaxxati s-sustanzi msemija fit-tagħrif miżmum sigriet. Skont il-linji gwida, proprju l-effetti possibbli fuq l-ambjent ma għandhomx jitqiesu bħala tagħrif kummerċjali⁴⁴. Din is-sitwazzjoni tal-interessi tiġġustifika b'mod partikolari t-twettiq tal-pjan ta' qabel tal-protezzjoni mogħtija mid-drittijiet fundamentali tal-kunfidenzjalità tas-sigrieti kummerċjali f'dak li jirrigwarda t-tagħrif dwar l-emissjonijiet mingħajr ma jkun kkunsidrati każijiet individwali. Anki, l-Artikolu 39(3) tal-Ftehim TRIPS jippermetti l-iżvelar ta' tagħrif ta' dan it-tip jekk dan hu meħtieġ għall-protezzjoni tal-pubbliku.

96. Konsegwentement, it-tagħrif dwar ir-residwi fl-emissjonijiet fl-ambjent għandhom jitqiesu li jagħmlu parti mit-tagħrif dwar l-emissjonijiet skont il-Konvenzjoni ta' Århus.

97. Din hija raġuni iktar qawwija għall-klawżola dwar l-emissjonijiet tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, ifformulata b'test

iktar ċar fir-rigward tal-klawżola dwar l-emissjonijiet fil-Konvenzjoni ta' Århus.

98. L-Artikolu 4(4)(d) tal-Konvenzjoni jipprovdi biss li l-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali ma għandux jostakola l-iżvelar tat-tagħrif dwar l-emissjonijiet rilevanti għall-iskop tal-harsien ambjentali. Ir-riferiment għal din ir-relevanza jista' jitqies li huwa limitu għall-klawżola dwar l-emissjonijiet⁴⁵.

99. Għall-kuntrarju, ir-raba' sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, ma tinkludix il-parti dwar l-interess għall-harsien ambjentali u testendi l-kamp ta' applikazzjoni tal-klawżola dwar l-emissjonijiet għal motivi ohra tat-trattament tal-kunfidenzjalità.

100. Din l-estensjoni tirrappreżenta l-eżitu tad-dibattitu kontroversjali tal-proċedura leġislattiva. Fil-proposta oriġinali, il-Kummissjoni ħadhet milli titlob ir-rilevanza għall-finijiet tal-harsien ambjentali iżda hija eskcludiet biss l-użu tas-sigrieti kummerċjali u industrijali fil-każ ta' tagħrif dwar l-emissjonijiet⁴⁶. Għall-kuntrarju, il-pożizzjoni komuni tal-Kunsill marret lura

45 — Madankollu, ara *Stec et.*, (iċċitat fin-nota ta' qiegħ il-paġna 25, punt 76).

46 — Artikolu 4(2)(d) tal-proposta tal-Kummissjoni COM(2000) 402 finali, p. 25.

44 — Ara *Stec et.*, (iċċitat fin-nota ta' qiegħ il-paġna 25, punt 76).

għall-formulazzjoni tal-Konvenzjoni⁴⁷. Iżda l-Parlament talab li t-tagħrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent ma jkun qatt trattat b'mod kunfidenzjali⁴⁸. Kien biss fil-Kumitat ta' Konċiljazzjoni li fl-aħħar intlaħaq ftehim li jiġi adottat ir-regolament attwali, li jeskludi l-applikazzjoni tal-parti l-kbira tal-motivi tal-kunfidenzjalità mit-tagħrif dwar l-emissjonijiet fl-ambjent, u li jiċċad ir-rilevanza tat-tagħrif stess għall-finijiet tal-harsien ambjentali. L-estensjoni tal-klawżola dwar l-emissjonijiet hija bbazata fuq deċiżjoni maħsuba tal-leġiżlatur.

101. Għal dawn il-motivi, l-istudji u r-rapporti dwar l-esperimentazzjoni, jikkostitwixxu tagħrif dwar l-emissjonijiet ambjentali, li l-iżvelar tagħhom ma jistax ikun irrifjutat minhabba l-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali.

D — Fuq it-tielet domanda preliminari — l-evalwazzjoni mil-leġiżlatur

102. Permezz tat-tielet domanda preliminari, il-qorti tar-rinviju tixtieq tkun taf jekk l-ibbilanċjar preskritt mit-tielet sentenza

tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, bejn l-interess pubbliku permezz tal-iżvelar u bejn l-interess partikolari permezz tar-rifjut tal-iżvelar, għandux isir meta qed issir l-applikazzjoni, jew jekk dak l-ibbilanċjar jistax isir fil-leġiżlazzjoni nazzjonali.

103. Abbażi ta' din id-dispożizzjoni, *f'kull każ partikolari*, l-interess pubbliku protett mill-iżvelar huwa bbilanċjat mal-interess pubbliku protett mir-rifjut tal-iżvelar.

104. Bayer tenfasizza li l-Konvenzjoni ta' Århus ma titlobx bilanċ *f'każ partikolari*. F'dan is-sens stess, anki l-Finlandja ressqet dikjarazzjoni dwar l-adozzjoni tad-Direttiva, minhabba li l-ibbilanċjar fil-każijiet partikolari tbeżżaghha minn restrizzjoni arbitrarja tad-dritt għall-aċċess⁴⁹.

105. Kif madankollu jirrilevaw il-Greċja u l-Kummissjoni, dan ma huwiex konformi mal-kontenut tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, li l-ibbilanċjar fil-każ partikolari jista' jkun sostitwit minn evalwazzjoni ġenerali mil-leġiżlatur nazzjonali. Dan huwa kuntrarju għall-opinjoni espressa mill-Finlandja b'tali mod li ma hemm l-ebda restrizzjoni għad-dritt għall-aċċess meta mqabbel mal-Konvenzjoni

47 — Pożizzjoni komuni tat-28 ta' Jannar 2002 (dokument tal-Kunsill 11878/1/01 REV 1, p. 12).

48 — Ara l-emenda 21 tal-Parlament tal-14 ta' Marzu 2001 (ĠU 2001 C 343, p. 165[172] u l-emenda 33 tat-30 ta' Mejju 2002 (dokument tal-Kunsill 9445/02, p. 12).

49 — Dokument tal-Kunsill 14917/02 ADD 1 REV 1 tat-13 ta' Diċembru 2002.

ta' Århus peress li din l-evalwazzjoni tippermetti li jkun maghruf it-tagħrif minkejja l-preġudizzju li jirriżulta għal interessi oħra protetti meta jirriżulta prevalenti l-interess pubbliku protett mill-iżvelar.

106. Fl-opinjoni tal-Pajjiżi l-Baxxi u ta' Bayer, ibbilanċjar bħal dan diġà qed isir skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti. Ir-rikonossiment tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali jew industrijali jimplika din l-evalwazzjoni. Il-limiti stabbiliti minn din id-dispożizzjoni u mit-traspożizzjoni tagħha fil-leġiżlazzjoni nazzjonali għandhom iservu għaċ-ċertezza legali u għalhekk għandhom ikunu meħtieġa.

107. Madankollu, kif diġà spjegajt iktar 'il fuq, dan il-bilanċ skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti probabbilment ma huwiex komplut. Għalhekk, ma jistax jissostitwixxi b'mod sħiħ l-ibbilanċjar ipprovdut mit-tielet sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali.

108. Skont it-tielet sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva dwar it-tagħrif ambjentali, l-ibbilanċjar ipprovdut minn din id-dispożizzjoni tal-interess pubbliku protett mir-rifjut tal-iżvelar, għandu konsegwentement isir f'kull każ partikolari fil-mument tal-applikazzjoni.

V — Konklużjoni

109. Fid-dawl ta' dak espost hawn fuq, nipproponi li l-Qorti tal-Ġustizzja tirrispondi kif ġej għad-domandi preliminari magħmula lilha:

“1) Il-kunċett ta' 'tagħrif ambjentali' tal-Artikolu 2 tad-Direttiva 2003/4/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-aċċess pubbliku għat-tagħrif ambjentali u li tħassar id-Direttiva tal-Kunsill 90/313/KEE, għandu jkun interpretat b'mod li jinkludi t-tagħrif ipprovdut fil-kuntest ta' proċedura nazzjonali ta'

awtorizzazzjoni (jew ta' estensjoni ta' awtorizzazzjoni) ta' prodott fitosanitarju sabiex ikun iddeterminat l-ammont massimu ta' pesticida jew ta' komponent tagħha jew prodott idderivat minnha fl-ikel u x-xorb.

- 2) Mingħajr ħsara għall-iżviluppi l-ġodda eventwali u għat-tagħrif ulterjuri dwar l-interess pubbliku protett mill-iżvelar, deċiżjoni adottata korrettement skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva tal-Kunsill 91/414/KEE li tikkonċerna t-tqegħid fis-suq ta' prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti, fir-rigward tal-protezzjoni tal-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali hija rilevanti għad-deċiżjoni dwar il-pubblikazzjoni tat-tagħrif ambjentali skont l-Artikolu 4(2)(d) tad-Direttiva 2004/3. L-istudji u r-rapporti ta' esperimentazzjoni kkontestati jikkostitwixxu tagħrif dwar l-emissjonijiet ambjentali li l-iżvelar tagħhom ma jistax ikun irrifjutat minħabba l-kunfidenzjalità tat-tagħrif kummerċjali u industrijali.
- 3) Skont it-tielet sentenza tal-Artikolu 4(2) tad-Direttiva 2004/3, l-ibbilanċjar ipprovdut minn din id-dispożizzjoni tal-interess pubbliku protett bl-iżvelar mal-interess partikolari marbut mar-rifjut tal-iżvelar għandu jsir f'kull każ partikolari fil-mument tal-applikazzjoni."