Riżoluzzjoni tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni — Is-Semestru Ewropew 2019 u fid-dawl tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2020

(2020/C 39/02)

Imressaq mill-gruppi politiċi tal-PPE, il-PSE, Renew Europe, l-AE u l-KRE

IL-KUMITAT EWROPEW TAR-REĠJUNI (KtR),

— wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2019 (SAT) [1] u s-Semestru Ewropew tal-2019;

— wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tiegħu tal-10 ta' Ottubru 2018 dwar il-poltiki ekonomiċi taż-żona tal-euro u fid-dawl tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2019 [2] (SAT) u l-Opinjoni tiegħu tal-10 ta' April 2019 dwar "Is-Semestru Ewropew u l-Politika ta' Koeżjoni: l-allinjament tar-riformi strutturali mal-investimenti fit-tul";

— wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-13 ta' Marzu 2019 dwar "Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika: Stħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2019" [3];

1. jilqa' l-enfasi li l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2019 jagħmel fuq l-investiment u r-riformi li jrawmu tkabbir sostenibbli u inklużiv bħala mod biex itejbu l-kompetittività u l-koeżjoni fost l-Istati Membri u r-reġjuni u fi ħdanhom u biex jikkoordinaw il-politiki tal-investiment kollha tal-UE, inkluża l-politika ta' koeżjoni;

2. jisħaq li, biex jiġu żgurati s-sjieda u l-effettività tar-riformi strutturali tal-proċess tas-Semestru Ewropew, l-awtoritajiet lokali u reġjonali għandhom ikunu assoċjati miegħu b'mod formali, abbażi tal-prinċipji tas-sħubija u tal-governanza f'diversi livelli [4] u skont il-proposta tal-KtR dwar "It-titjib tal-governanza tas-Semestru Ewropew: Kodiċi ta' Kondotta għall-involviment tal-awtoritajiet lokali u reġjonali" [5];

3. jinnota li t-tkabbir qed inaqqas fir-ritmu tiegħu u li t-tensjonijiet kummerċjali u r-riskju ta' Brexit ta' ebda ftehim jiġġeneraw inċertezza li tiskoraġġixxi l-investiment. Jistieden, f'dan il-kuntest, lill-UE tikkunsidra li tantiċipa miżuri li jagħtu spinta lill-programmi tal-investiment tal-UE u li jappoġġjaw dawk l-oqsma li jistgħu jintlaqtu l-aktar minn Brexit ta' ebda ftehim;

4. jenfasizza li l-investiment pubbliku fil-livell tal-pajjiżi naqas b'mod sinifikanti u għadu baxx wisq, speċjalment fil-pajjiżi li l-aktar intlaqtu mill-kriżi; jinnota li, fi żminijiet ta' restrizzjonijiet baġitarji severi, l-infiq attwali ma tnaqqasx tant daqskemm tnaqqas l-investiment; jenfasizza li l-gvernijiet sottonazzjonali, responsabbli għal aktar minn nofs l-investiment pubbliku fl-UE, kellhom inaqqsu l-investiment tagħhom b'mod sproporzjonat [6];

5. jistieden lill-Kummissjoni tippreżenta, qabel il-proċess ta' riforma tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) previst fl-2020, valutazzjoni tal-użu tal-klawżoli ta' flessibbiltà tal-PST sa mill-2015. Iqis li r-riforma tal-PST għandha twassal għal regoli aktar ċari li jgħinu biex jiġu evitati politiki fiskali proċikliċi, tippermetti tnaqqis tad-dejn raġonevoli u sostenibbli għall-aktar ekonomiji vulnerabbli f'kuntest ta' inflazzjoni baxxa, tneħħi l-kofinanzjament nazzjonali tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni mill-kontabilità għal-livelli limiti tal-PST u tintroduċi "regola tad-deheb" għall-kontabilità pubblika li tagħti lill-awtoritajiet pubbliċi fil-livelli kollha l-ispazju fiskali meħtieġ biex jagħmlu l-investimenti fit-tul meħtieġa biex jiżguraw l-iżvilupp sostenibbli;

6. jenfasizza li l-Istati Membri li għandhom marġni fiskali disponibbli għandhom iwettqu l-investiment pubbliku meħtieġ biex jagħtu spinta lit-tkabbir fit-tul, u b'hekk jitnaqqsu l-iżbilanċi makroekonomiċi fl-UE u fiż-żona tal-euro;

---

[1] Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-21 ta' Novembru 2018 intitolata "Stħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2019: Għal Ewropa aktar b'saħħitha quddiem l-inċertezza globali" (COM(2018)0770).
[2] https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2018-03900-00-00-res-tra-mt.docx/content
[3] http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0201_MT.html
[4] "Is-Semestru Ewropew u l-Politika ta' Koeżjoni: l-allinjament tar-riformi strutturali mal-investimenti fit-tul", adottata b'unanimità mill-Plenarja tal-KtR fl-10 ta' April 2019 https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2018-05504-00-00-ac-tra-my.docx/content
[5] https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2016-05386-00-00-ac-tra-my.docx/content
[6] https://www.eib.org/attachments/efs/economic_investment_report_2018_key_findings_en.pdf

7. jappoġġja bis-sħiħ l-impenn tal-President elett tal-Kummissjoni li tiffoka mill-ġdid fuq is-Semestru Ewropew bħala strument li jintegra l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli tan-Nazzjonijiet Uniti;

8. jilqa' b'sodifazzjon, fil-prinċipju, l-intenzjoni tal-President elett tal-Kummissjoni li tressaq Pjan ta' Investiment għal Ewropa Sostenibbli, biex jingħata appoġġ ta' EUR 1 triljun ta' investiment matul l-għaxar snin li ġejjin f'kull rokna tal-UE, iżda jistenna aktar kjarifika dwar kif dan il-Pjan huwa relatat b'mod partikolari mal-Programm InvestEU u kif huwa mistenni li jaffettwa l-investiment fir-reġjuni u l-bliet tal-UE. Jappoġġja wkoll l-intenzjoni tal-President elett tal-Kummissjoni li tressaq strateġija għall-finanzjament ekoloġiku;

9. jikkondividi l-enfasi tal-President elett tal-Kummissjoni fuq il-promozzjoni tat-tranżizzjoni tal-UE għan-newtralità klimatika sal-2050 permezz ta' strateġiji industrijali adatti, kif ukoll biex jiġu appoġġjati l-persuni u r-reġjuni l-aktar affettwati permezz ta' Fond ta' Tranżizzjoni Ġusta ġdid. Jirrakkomanda li tali fond għandu b'mod partikolari jgħin biex jimmitiga l-impatt soċjali, soċjoekonomiku u ambjentali tal-bidla strutturali fir-reġjuni tal-faħam Ewropej;

10. jenfasizza li l-ftehimiet kummerċjali nnegozjati u konklużi mill-Unjoni Ewropea għandhom jikkontribwixxu għat-tilħiq tal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli;

11. jinnota li r-rata ta' implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi għadha b'ritmu baxx u irregolari u jqis li dan huwa wkoll minħabba n-nuqqas ta' sjieda u minħabba kapaċità amministrattiva u istituzzjonali insuffiċjenti; jenfasizza li, fl-2019, 137 mir-rakkomandazzjonijiet individwali inklużi fir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi (subrakkomandazzjonijiet) aktar ġenerali kienu jew indirizzati direttament/indirettament lill-awtoritajiet lokali u reġjonali jew kellhom impatt territorjali, żieda mill-120 fl-2018, u bħalissa jirrappreżentaw 62 % tas-subrakkomandazzjonijiet kollha tal-2019 ([7]). 112 minn dawn is-subrakkomandazzjonijiet indirizzaw l-ostakli għall-investiment, żieda mid-79 fl-2018, bħala konsegwenza tal-enfasi aktar b'saħħitha tas-Semestru Ewropew fuq l-investiment din is-sena, filwaqt li 26 kienu dwar it-titjib tal-kapaċità amministrattiva tal-awtoritajiet lokali u reġjonali u kienu indirizzati lil 17-il Stat Membru. Jenfasizza li dawn is-sejbiet jenfasizzaw ir-rwol tal-awtoritajiet lokali u reġjonali biex jintlaħqu l-miri tas-Semestru Ewropew, li mhuwiex rikonoxxut biżżejjed fil-proċess ta' governanza tas-Semestru;

12. jenfasizza li 55 subrakkomandazzjoni inklużi fir-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi għall-2019 jindirizzaw ir-rwol tal-awtoritajiet lokali u reġjonali fl-implimentazzjoni tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali. Minħabba li d-differenzi soċjali spiss joriġinaw mid-disparitajiet reġjonali, dawn għandhom jiġu analizzati bir-reqqa fir-Rapporti tal-Pajjiżi u fil-Programmi Nazzjonali ta' Riforma. Ifakkar li l-KtR, f'kooperazzjoni mal-Eurostat, ikkontribwixxa għal studju metodoloġiku dwar kif għandha titfassal Tabella ta' Valutazzjoni Soċjali Reġjonali Ewropea li tista' tintuża, fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, biex timmonitorja l-progress tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, u jistieden lill-Kummissjoni li jmiss biex tkompli tappoġġja dan il-proċess;

13. jirrikonoxxi l-valutazzjoni pluriennali tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi, li turi li aktar minn żewġ terzi tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi maħruġa sal-2018 ġew implimentati b'mill-inqas "ċertu progress" ([8]), iżda jinnota b'dispjaċir għal darb'oħra n-nuqqas persistenti ta' trasparenza dwar il-kriterji li fuqhom hija bbażata tali valutazzjoni;

14. jilqa' b'sodisfazzjon il-linji gwida għall-programmazzjoni 2021-2027 tal-Fondi SIE inklużi fir-Rapporti tal-Pajjiżi (Anness D); jinnota, madankollu, li l-analiżi sottostanti tad-disparitajiet reġjonali għad mhix biżżejjed, anke minħabba li ma kinux involuti l-awtoritajiet lokali u reġjonali fit-tħejjija tagħha, kif ħareġ minn stħarriġ li sar mill-KtR eżatt wara l-pubblikazzjoni tar-Rapporti tal-Pajjiżi;

15. jenfasizza li s-Semestru Ewropew għandu jivvaluta l-istat ta' implimentazzjoni tal-politiki tal-investiment fuq bażi annwali; jenfasizza li l-awtoritajiet lokali u reġjonali, permezz tal-organizzazzjonijiet rappreżentattivi tagħhom, għandhom ikunu involuti f'din il-valutazzjoni sa mill-pubblikazzjoni tar-Rapporti tal-Pajjiżi, inkluż fid-djalogu bejn il-Viċi President tal-Kummissjoni responsabbli u l-Istati Membri;

16. jenfasizza li n-nuqqas ta' involviment strutturat u kontinwu tal-awtoritajiet lokali u reġjonali matul is-Semestru Ewropew, b'mod partikolari fit-tfassil u l-implimentazzjoni tal-Programmi Nazzjonali ta' Riforma, joħloq asimmetrija bejn is-Semestru, li huwa ċentralizzat u b'approċċ minn fuq għal isfel, u l-politika ta' koeżjoni, li hija taħt ġestjoni kondiviża u deċentralizzata. Jipproponi li din il-kwistjoni tiġi indirizzata b'urġenza billi l-Kodiċi ta' Kondotta dwar is-Sħubija attwali jiġi estiż b'mod li jkopri l-proċess tal-politiki tas-Semestru Ewropew;

([7]) Il-KtR, *Is-Semestru Ewropew 2019. Analiżi Territorjali tar-Rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-Pajjiżi (mhux disponibbli bil-Malti).* (https://portal.cor.europa.eu/europe2020/Pages/welcome.aspx#)

([8]) Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar ir-RSP tal-2019, p. 3. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?qid=1560257977630&uri=CELEX%3A52019DC0500

17. jinnota li l-Programm Nazzjonali ta' Riforma (NRP) huwa l-uniku dokument li permezz tiegħu kull Stat Membru tal-Unjoni Ewropea jippreżenta kull sena lill-Kummissjoni Ewropea l-politiki speċifiċi li għandu l-ħsieb li jimplimenta biex jintlaħqu għanijiet komuni, finanzi pubbliċi sostenibbli u riformi strutturali, flimkien ma' proposti biex jintlaħqu l-objettivi tat-tkabbir u l-impjiegi, bi qbil mar-rakkomandazzjonijiet magħmula fis-Semestru Ewropew u l-miri ta' għaxar snin stabbiliti mill-istrateġija Ewropa 2020. Għalhekk, b'konformità sħiħa mal-prinċipju ta' governanza f'diversi livelli, ir-reġjuni għandhom ikunu involuti fit-tfassil tal-NRP; fil-fatt, diversi Stati Membri diġà qed jagħmlu dan, bl-użu tal-NRP bħala mekkaniżmu għall-ippjanar integrat ta' azzjoni fuq il-post, inkluż fid-dawl tal-karatteristiċi innovattivi tar-regolamenti tal-UE dwar il-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 li huma maħsuba biex jallinjawh mas-Semestru Ewropew; ifakkar f'dan l-isfond li l-KtR ħejja Tabella ta' Valutazzjoni Soċjali Reġjonali Ewropea ([9]), jilqa' l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea li tiżdied dimensjoni reġjonali mat-Tabella ta' Valutazzjoni Soċjali fil-proċess tas-Semestru Ewropew u jistenna bil-ħerqa l-implimentazzjoni rapida tagħha;

18. itenni t-tħassib tiegħu li l-Kummissjoni Ewropea għadha ma pprovdietx definizzjoni għal "riformi strutturali" fil-kuntest tal-governanza ekonomika tal-UE u l-appoġġ possibbli permezz tal-programmi tal-UE bħall-Programm propost ta' Appoġġ għal Riformi. B'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà, l-ambitu tar-riformi strutturali li jistgħu jibbenefikaw mill-fondi tal-UE għandu jinkludi biss l-oqsma ta' politika strateġiċi rilevanti għall-implimentazzjoni tal-għanijiet tat-Trattat u li huma relatati direttament mal-kompetenzi tal-UE;

19. jistenna li s-Semestru Ewropew jipprevedi rispons wiesa', ikkoordinat u integrat tal-UE għall-effetti fixkiela tat-tibdil demografiku, b'mod partikolari billi tissaħħaħ l-effettività tal-politika ta' koeżjoni u billi jiġu promossi strateġiji reġjonali, speċjalment dawk immirati lejn l-iżvilupp ta' żoni rurali intelliġenti u kompetittivi;

20. jinnota li r-Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi jidentifikaw is-suq tal-abitazzjoni bħala wieħed kritiku għall-istabbiltà finanzjarja u li l-iskarsezza ta' akkomodazzjoni adatta u affordabbli hija problema li qed tikber f'diversi Stati Membri. Din l-analiżi ssaħħaħ il-każ favur l-evalwazzjoni tal-ħtieġa ta' Aġenda Ewropea għall-Abitazzjoni li tħalli marġni wiesa' ta' diskrezzjoni għall-Istati Membri rigward il-qasam ta' responsabbiltà tagħhom ([10]);

21. jenfasizza li l-multilateraliżmu u l-ordni globali bbażat fuq ir-regoli huma fl-interess tal-UE u għandhom jiġu difiżi. Jilqa' għalhekk l-inizjattivi maħsuba biex jiġġieldu favur kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni u li jadottaw pożizzjoni iebsa kontra stati li jikkompetu permezz tad-dumping, id-deregolazzjoni jew is-sussidjar; iwissi, madankollu, li r-regoli tal-politika tal-kompetizzjoni interna tal-UE huma ferm aktar stretti milli huma fil-livell internazzjonali u għalhekk jirriskjaw li jpoġġu lill-kumpaniji Ewropej fi żvantaġġ fil-livell globali;

22. iqis li n-negozjar ta' Ftehimiet ta' Kummerċ Ħieles għandu jkun infurmat, fost l-oħrajn, minn valutazzjonijiet tal-impatt reġjonali, peress li dawn jiffaċilitaw l-identifikazzjoni bikrija u l-kwantifikazzjoni tal-impatti asimmetriċi possibbli fuq ir-reġjuni Ewropej, sabiex jippermettu reazzjonijiet rapidi ta' ordni pubbliku;

23. jappoġġja s-sejħa tal-Kunsill Ewropew ([11]) għal approċċ integrat rigward il-politiki fl-approfondiment u t-tisħiħ tas-Suq Uniku, fit-tfassil ta' politika industrijali adattata għall-futur, fl-indirizzar tar-rivoluzzjoni diġitali u fl-iżgurar ta' tassazzjoni ġusta u effettiva;

24. jilqa' b'sodisfazzjon ir-rapport tal-grupp ta' livell għoli tal-Kummissjoni Ewropea dwar il-futur tal-industrija Ewropea ([12]), li jiddeskrivi viżjoni fit-tul għal strateġija industrijali Ewropea u li jenfasizza d-dimensjoni reġjonali ta' din l-istrateġija;

25. itenni t-talba tiegħu għal appoġġ tal-UE msaħħaħ għal kollaborazzjoni pan-Ewropea u interreġjonali li tiffoka fuq l-iżvilupp ta' sinerġiji u l-ilħuq ta' massa kritika ta' koinvestiment għall-innovazzjoni fil-ktajjen tal-valur industrijali fl-Ewropa kollha, kif ukoll fuq it-twettiq tal-potenzjal tal-ekonomija ċirkolari u newtrali f'termini ta' emissjonijiet tal-karbonju;

26. jirrikonoxxi li l-kompetittività tal-ekonomija u tal-industrija Ewropea hija bbażata fuq il-potenzjal intraprenditorjali u innovattiv tal-SMEs; jistieden lill-Kummissjoni Ewropea u lill-Kunsill iqisu l-ħtiġijiet speċifiċi tal-SMEs meta jfasslu l-istrateġiji ekonomiċi fit-tul tal-UE, inklużi miżuri biex jeliminaw l-ostakli eżistenti għall-moviment liberu tal-oġġetti u s-servizzi fis-Suq Uniku tal-UE, li qed ifixklu b'mod partikolari lit-tkabbir tal-SMEs Ewropej;

([9]) https://cor.europa.eu/en/engage/studies/Documents/European%20Regional%20Social%20Scoreboard/European-Regional-Social-Scoreboard.pdf?_cldee=bWF0dGhpZXUuaG9ybnVuZ0Bjb3IuZXVyb3BhLmV1&recipientid=contact-09d0f0455cf2e4118a29005056a05119-28d790990cbf4dcc890968d369dec000&esid=8685471a-6dd4-e911-8116-005056a043ea

([10]) Il-punt 20 tar-Riżoluzzjoni dwar il-Proposti tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni għall-mandat leġislattiv il-ġdid tal-Unjoni Ewropea, 27 ta' Ġunju 2019 https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2019-02550-00-01-res-tra-mt.docx/content

([11]) Kif iddikjara fil-konklużjonijiet tiegħu tal-20 ta' Ġunju 2019 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9-2019-INIT/mt/pdf

([12]) Ippubblikat fis-26 ta' Ġunju 2019 https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/industry-2030_en#vision2030 (mhux disponibbli bil-Malti).

27. jenfasizza li t-titjib tal-akkwist pubbliku lokali u reġjonali jkun iwassal għal kompetittività u gwadanji fl-effiċjenza konsiderevoli. Dan tikkorroborah il-ħidma analitika tal-KtR li turi li l-kumplessità tar-regoli attwali dwar l-akkwist pubbliku, u t-tendenzi ta' regolamentazzjoni żejda f'ħafna Stati Membri, iżidu l-probabbiltà ta' żbalji u r-riskju sussegwenti ta' azzjoni legali, li min-naħa tagħhom iwasslu għal strateġiji ta' akkwist kawti żżejjed dwar ir-riskju fost ħafna awtoritajiet lokali u reġjonali;

28. jagħti struzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jibgħat din ir-Riżoluzzjoni lill-Kummissjoni Ewropea, lill-Parlament Ewropew, lill-Presidenza Finlandiża tal-Kunsill u lill-President tal-Kunsill Ewropew.

Brussell, id-9 ta' Ottubru 2019.

Il-President
tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni
Karl-Heinz LAMBERTZ