



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 22.3.2017
COM(2017) 136 final

2017/0060 (COD)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Direttiva 2010/40/UE fir-rigward tal-perjodu għall-adozzjoni ta' atti delegati

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. IL-KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Ir-raġunijiet għall-proposta u l-għanijiet tagħha

Id-Direttiva 2010/40/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-7 ta' Lulju 2010 dwar il-qafas għall-varar ta' Sistemi ta' Trasport Intelligenti fil-qasam tat-trasport bit-triq u għall-interkonnexxjonijiet ma' modi oħrajn ta' trasport¹ (id-Direttiva dwar I-ITS), li daħlet fis-seħħ f'Awwissu 2010, hija maħsuba biex taċcellera t-tnedija u l-użu kkoordinat ta' sistemi ta' trasport intelligenti (ITS) fil-qasam tat-trasport bit-triq. Id-Direttiva tirrikjedi li l-ispeċifikazzjonijiet jiġu adottati, permezz ta' atti delegati, f'kazijiet ta' azzjonijiet li jaqgħu taħt erba' oqsma ta' prijorità. Id-Direttiva dwar I-ITS kienet waħda mill-ewwel atti leġislattivi tal-Unjoni li jstipulaw l-użu ta' atti delegati u s-setgħa li tadotta atti delegati giet mogħtija lill-Kummissjoni għal perjodu limitat biss, sas-27 ta' Awwissu 2017.

Erba' atti delegati ġew adottati sa mid-dhul fis-seħħ tad-Direttiva dwar I-ITS. Il-ħames att delegat gie ffinalizzat mill-esperti tal-Istati Membri u jindirizza l-forniment ta' servizzi ta' informazzjoni dwar l-ivvjagġar multimodali fl-UE kollha. Minbarra r-rekwiziti tal-interoperabbiltà għall-eCall, il-mekkanizmi tal-qsim tad-data li ġew żviluppatti f'dawn il-kuntesti qed jikkontribwixxu b'mod sinifikanti lejn l-għanijiet tal-Istrateġija għal Suq Uniku Diġitali². Id-diġitalizzazzjoni tas-settur tat-trasport tikkontribwixxi wkoll għas-sostenibbiltà tiegħu.

Suq diġitali tas-sistema tat-trasport jirrikjedi li wieħed jahseb b'mod orizzontali, fil-modi kollha tat-trasport u tal-industriji. It-teknoloġiji diġitali jibnu fuq saff ta' data li jista' jiġi kkombinat f'saff ta' servizzi u applikazzjonijiet innovattivi. L-ispeċifikazzjonijiet skont id-Direttiva dwar I-ITS jippermettu l-formulazzjoni ta' dispożizzjonijiet funzjonali, tekniċi, organizzattivi u tas-servizzi li jiffacilitaw l-aċċessibbiltà u d-disponibbiltà tad-data li mbagħad tintuża biex tiżviluppa dan is-saff ta' servizzi u ta' applikazzjonijiet innovattivi.

Fil-kuntest tal-istrateġija Ewropea adottata riċentement dwar is-sistemi tat-Trasport Intelligenti u Kooperattivi³ (C-ITS), il-Kummissjoni bħalissa qed taħdem mal-esperti tal-Istati Membri biex tistabbilixxi qafas legali u tekniku biex jiġi appoġġat l-iskjerament ta' ITS kooperattivi. Dan huwa parti mill-qasam ta' prijorità IV tad-Direttiva dwar I-ITS u huwa waħda mill-azzjonijiet taħt id-Direttiva li għalihom il-Kummissjoni beħsiebha tuża d-delega tas-setgħa li tadotta speċifikazzjonijiet tekniċi, funzjonali u organizzattivi. Hemm bżonn ta' hidma ta' thejjija bir-reqqa biex tigarantixxi li l-ispeċifikazzjonijiet ikopru l-aspetti kollha meħtieġa halli jiġi żgurat skjerament armonizzat u interoperabbli tas-C-ITS fl-Unjoni. Il-hidma qed tibbenefika minn kontributi mill-partijiet ikkonċernati tal-pjattaforma C-ITS⁴ u minn kooperazzjoni mill-qrib magħhom u mil-lezzjonijiet li ttieħdu minn proġetti ta' skjerament tas-C-ITS bhall-inizjattivi tal-Istati Membri taħt il-pjattaforma C-ROADS⁵. L-ispeċifikazzjonijiet tas-C-ITS se jkunu fundamentali biex jiżguraw l-iskjerament b'mod koordinat u rapidu tal-vetturi, kooperattivi, konnessi u awtomatizzati fl-Unjoni.

¹ ĠU L 207, 6.8.2010, p. 1.

² http://ec.europa.eu/priorities/digital-single-market_en

³ *Strateġija Ewropea dwar is-Sistemi tat-Trasport Intelligenti u Kooperattivi: l-ewwel pass importanti lejn mobbiltà kooperattiva, konnessa u awtomatizzata* (COM(2016) 766).

⁴ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/c-its_en

⁵ https://ec.europa.eu/transport/themes/its/news/2016-10-07-european-commission-member-states-and-industry-join-forces-deployment_en

Barra mill-hidma fuq qafas legali u tekniku li jappoġġa l-iskjerament tas-C-ITS, diversi azzjonijiet fl-erba' oqsma ta' prijorità tad-Direttiva dwar l-ITS⁶ għad iridu jiġu indirizzati, bħal pereżempju, l-ispeċifikazzjonijiet u l-istandards għall-kontinwità u l-interoperabbiltà tas-servizzi ta' ġestjoni tat-traffiku u tal-merkanzija (qasam ta' prijorità II), l-ispeċifikazzjonijiet għal azzjonijiet oħra li għandhom x'jaqsmu ma' sistemi ITS għas-sikurezza u s-sigurtà fit-toroq (qasam ta' prijorità III), u d-definizzjoni tal-miżuri meħtieġa sabiex jiġu integrati l-applikazzjonijiet differenti tas-sistemi ITS fi pjattaforma miftuħa fil-vetturi (qasam ta' prijorità IV, paragrafu 1.1).

Sabiex il-Kummissjoni tkun tista' tadotta speċifikazzjonijiet ulterjuri permezz ta' atti delegati, huwa essenzjali li d-delega tas-setgħa tiġi estiża. Barra minn hekk, l-ispeċifikazzjonijiet li diġà ġew adottati jistgħu jeħtieġu li jiġu aġġornati biex jirriflettu l-progress teknoloġiku jew it-tagħlimiet meħuda mill-implimentazzjoni tagħhom fl-Istati Membri.

Il-Kummissjoni għalhekk qed tipproponi li d-delega tas-setgħa tiġi estiża b'ħames snin mis-27 ta' Awwissu 2017 u b'mod taċitu minn hemm 'il quddiem għal aktar perjodi ta' ħames snin, hliet jekk il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill joġġezzjonaw għal tali estensjoni.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

L-uniku għan ta' din il-proposta huwa li testendi d-delega ta' setgħa lill-Kummissjoni biex tadotta atti delegati, mingħajr ma tbiddel l-għanijiet tal-politika jew il-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar l-ITS.

2. **BAZI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ**

- **Il-bażi ġuridika**

L-Artikolu 91 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

- **Is-sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)**

Id-Direttiva dwar l-ITS tindirizza kwistjonijiet transnazzjonali li ma jistgħux jiġu indirizzati b'mod sodisfaċenti mill-Istati Membri biss, bħalma huma l-interoperabbiltà tat-tagħmir u t-tisħiħ tas-suq intern għas-servizzi tal-ITS (u b'hekk tikkontribwixxi għall-kompetittività fil-livell globali, l-impjiegi u t-tkabbir).

Skont il-prinċipju tas-sussidjarjetà, l-użu ta' direttiva (ta' qafas) bħalma huma d-Direttiva dwar l-ITS jibqa' wiehed mill-iktar mezzi xierqa biex jinkiseb ir-riżultat mixtieq. Il-prinċipji ġenerali u l-kundizzjonijiet li jippermettu l-implimentazzjoni tas-sistemi ITS jingħataw effett prattiku permezz ta' speċifikazzjonijiet żviluppati bl-involviment qawwi ta' esperti mill-Istati Membri. Il-Kummissjoni stabbiliet ukoll Grupp Konsultattiv Ewropew tal-ITS, li permezz tiegħu r-rappreżentanti tal-partijiet ikkonċernati rilevanti pubbliċi u privati tal-ITS jagħtuha pariri dwar l-aspetti kummerċjali u tekniċi tal-implimentazzjoni u l-iskjerament tal-ITS fl-Unjoni.

Speċifikazzjonijiet adottati mill-Kummissjoni japplikaw bis-saħħa tal-Artikolu 5 tad-Direttiva dwar l-ITS, li jirrikonoxxi d-dritt ta' kull Stat Membru li jiddeċiedi dwar l-iskjerament ta' applikazzjonijiet u servizzi tas-sistemi ITS fit-territorju tiegħu.

⁶ Ara l-Anness I ta' din id-Direttiva.

- **Il-proporzjonalità**

L-involvement tal-Kummissjoni huwa limitat għall-minimu meħtieġ biex jintlaħqu l-għanijiet tal-proposta u ma jmurx aktar lil hinn minn dak li hu meħtieġ għal dak l-iskop. Huwa limitat għall-iżvilupp, b'sostenn għall-Istati Membri u bl-assistenza tal-esperti nazzjonali tal-ITS, tal-proċeduri u l-ispeċifikazzjonijiet foqasma prijoritarji identifikati kif jixraq li jitolbu approċċ supranazzjonali.

Jekk ma tiġix estiża d-delega tas-setgħa lill-Kummissjoni jista' jiġi pperikolat l-iskjerament integrat u koordinat tas-SIT interoperabbli fit-trasport bit-triq u l-interkonnessjonijiet tagħhom mal-modi l-oħrajn tat-trasport. Ma jkunx prattiku jew effiċjenti fl-użu tal-hin tal-Kunsill u l-Parlament Ewropew li joqgħodu jadottaw l-ispeċifikazzjonijiet dettaljati neċessarji kollha waħda waħda.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **L-evalwazzjonijiet expost / kontroll tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Rapport dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar l-ITS f'Ottubru 2014⁷ enfasizza l-htieġa li tiġi estiża (minn Awwissu 2017) id-delega ta' setgħa li tippermetti li l-Kummissjoni tadotta atti delegati fir-rigward tal-ispeċifikazzjonijiet tal-ITS, u l-htieġa, fit-tieni fażi, li tipprepara reviżjoni possibbli aktar estensiva ta' din id-Direttiva b'qies tal-evoluzzjoni teknika kostanti tas-sistemi ITS. Din il-proposta tindirizza biss l-estensjoni tad-delega ta' setgħa.

- **Il-konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

L-eżitu tal-konsultazzjoni li saret qabel l-adozzjoni tad-Direttiva dwar is-sistemi ITS u l-Pjan ta' Azzjoni dwar is-sistemi ITS⁸ għadu meqjus li huwa ta' rilevanza, pereżempju fir-rigward tal-kollaborazzjoni transsettorjali, l-istrategija ta' implimentazzjoni u l-koordinazzjoni tal-partijiet ikkonċernati.

Dan l-aħħar saru konsultazzjonijiet immirati ma' gruppi ta' partijiet ikkonċernati, b'mod partikolari l-Kumitat Ewropew tas-Sistemi ITS u l-Grupp Konsultattiv Ewropew dwar is-Sistemi ITS. Kien hemm qbil ġenerali dwar il-htieġa li tiġi estiża d-delega ta' setgħa lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati.

- **Il-valutazzjoni tal-impatt**

Ma hemm l-ebda pjaniet li ssir valutazzjoni tal-impatt, peress li l-estensjoni ma tibdilx il-kamp ta' applikazzjoni u l-kontenut tad-Direttiva dwar l-ITS innifishom.

4. L-IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Ma hemm l-ebda implikazzjoni baġitarja għall-baġit tal-UE.

⁷ http://ec.europa.eu/transport/themes/its/road/action_plan/its_reports_en.htm

⁸ http://ec.europa.eu/transport/modes/road/consultations/2008_03_26_its_en.htm

5. ELEMENTI OHRAJN

- **L-ghażla tal-forma ġuridika tal-proposta**

L-ghan tal-proposta huwa li tiġi estiża d-delega ta' setgħa lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati. Ghalkemm parti minn Direttiva, id-dispożizzjonijiet il-godda ma humiex effettivament indirizzati lill-Istati Membri, iżda lill-istituzzjonijiet tal-Unjoni. Għalhekk, dawn ma għandhomx għalfejn jiġu trasposti fil-leġislazzjoni nazzjonali u jeħtieh jiġu adottati fil-forma ta' Deċizzjoni.

- **Spjegazzjoni ddettaljata tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

L-Artikolu 1 jestendi b'ħames snin is-setgħa mogħtija lill-Kummissjoni li tadotta atti delegati. Sussegwentement, is-setgħa se tiġi estiża b'mod taċitu għal ħames snin sakemm il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill ma jopponux għal tali estensjoni.

L-Artikolu 2 jipprevedi li d-Direttiva għandha tidhol fis-seħħ fl-20 jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

- **Iż-Żona Ekonomika Ewropea**

L-att propost huwa ta' rilevanza għaż-ŻEE.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Direttiva 2010/40/UE fir-rigward tal-perjodu għall-adozzjoni ta' atti delegati

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TA' L-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b' mod partikolari l-Artikolu 91 tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att legiżlattiv intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew¹,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat tar-Regġuni²,

Filwaqt li jagixxu skont il-proċedura legiżlattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Id-Direttiva 2010/40/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill³ tipprevedi l-iżvilupp ta' speċifikazzjonijiet għal azzjonijiet ta' prijorità fi hdan oqsma ta' prijorità.
- (2) Minn mindu dahlet fis-sehħ id-Direttiva 2010/40/UE, erba' atti delegati relatati ma' azzjonijiet ta' prijorità ta' dik id-Direttiva ġew adottati mill-Kummissjoni. Dawn jindirizzaw b' mod partikolari l-eCall u l-mekkanizmi tal-qsim tad-data li jiffaċilitaw l-iskambju elettroniku tad-data bejn l-awtoritajiet pubbliċi rilevanti u l-partijiet ikkonċernati u l-fornituri rilevanti tas-servizzi tas-sistemi ITS. Hemm hteġġa għal aktar atti delegati dwar l-azzjonijiet li għad iridu jiġu indirizzati u li jagħmlu parti mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2010/40/UE.
- (3) Skont l-Artikolu 12 tad-Direttiva 2010/40/UE, is-setgħa konferita lill-Kummissjoni biex tadotta l-atti delegati msemmija fl-Artikolu 7 tad-Direttiva tiskadi fis-27 ta' Awwissu 2017.
- (4) Sabiex jinkisbu l-għanijiet tad-Direttiva 2010/40/UE is-setgħa li jiġu adottati atti b'konformità mal-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jehtieġ li tiġi ddelegata lill-Kummissjoni għal perjodu addizzjonali ta' hames snin li jibda mis-27 ta' Awwissu 2017. Dan il-perjodu għandu jiġi estiż b' mod taċitu għal perjodi tal-istess tul, sakemm il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill ma jopponux għal tali estensjoni. Huwa importanti ferm li l-Kummissjoni twettaq il-konsultazzjonijiet

¹ ĠU C , , p. .

² ĠU C , , p. .

³ Id-Direttiva 2010/40/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-7 ta' Lulju 2010 dwar il-qafas għall-varar ta' Sistemi ta' Trasport Intelligenti fil-qasam tat-trasport bit-triq u għall-interkonnessjonijiet ma' modi oħrajn ta' trasport (ĠU L 207, 6.8.2010, p. 1).

xierqa matul il-hidma tagħha ta' thejjija, inkluż fil-livell tal-esperti, u li dawk il-konsultazzjonijiet twettaqhom skont il-prinċipji stabbiliti fil-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016. B'mod partikulari, biex tiġi żgurata parteċipazzjoni ugwali fit-thejjija tal-atti delegati, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jirċievu d-dokumenti kollha fl-istess ħin li jirċevuhom l-esperti tal-Istati Membri, u l-esperti tagħhom ikollhom aċċess sistematiku għal-laqgħat tal-gruppi tal-esperti tal-Kummissjoni li jkunu qed jitrattaw it-thejjija tal-atti delegati.

ADOTTAW DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Fl-Artikolu 12 tad-Direttiva 2010/40/UE, il-paragrafu 1 huwa sostitwit b'dan li ġej:

- “1. Is-setgħa ta' adozzjoni tal-atti delegati msemmija fl-Artikolu 7 hija mogħtija lill-Kummissjoni għal perjodu ta' hames snin li jibda mis-27 ta' Awwissu 2017. Id-delega tas-setgħa għandha tiġi estiża awtomatikament għal perjodi taż-żmien tal-istess tul, sakemm il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill ma joġġezzjonawx għal tali estensjoni mhux aktar tard minn tliet xhur qabel ma jintemm kull perjodu. Il-Kummissjoni għandha tfassal rapport fir-rigward tad-delega tas-setgħa mhux aktar tard minn disa' xhur qabel tmiem kull perjodu ta' hames snin.

Artikolu 2

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-seħħ fl-għoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President