



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 27.4.2017
COM(2017) 198 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW U LILL-
KUMITAT TAR-REĠJUNI**

Pjan ta' Azzjoni ghan-natura, ghaċ-ċittadini u ghall-ekonomija

{SWD(2017) 139 final}

1. Inharsu u nahtfu l-potenzjal tal-wirt naturali tal-Ewropa

Filwaqt li l-Ewropa għandha wħud mill-iżjed inhawi popolati fid-dinja, l-Ewropa għandha wkoll wirt naturali tassew divers u għani. Id-Direttivi dwar in-Natura¹ għandhom l-għan li jipprovdu qafas ta' protezzjoni għall-ispeċijiet u l-habitats naturali ta' interess tal-konservazzjoni biex jiżguraw li l-Unjoni Ewropea jkollha natura b'saħħitha. Id-Direttivi jistabbilixxu "Natura 2020", jiġifieri l-akbar netwerk koordinat ta' żoni protetti għanja fil-bijodiversità fid-dinja u li jkopri 18% taż-żona tal-art u 6% taż-żona tal-baħar fl-UE. Dawn jipproteġu madwar 1 500 speċi ta' annimali u pjanti u xi 200 tip ta' habitat rari fiż-żoni protetti u 'l barra minnhom, filwaqt li jżewġu l-ħarsien naturali mal-użu sostenibbli tal-art u l-attività ekonomika.

B'impenn għal Regolamentazzjoni Ahjar, fl-2014 il-Kummissjoni nediet evalwazzjoni komprensiva tad-Direttivi dwar in-Natura msejja "Kontroll tal-Idoneità". Malli ha l-kariga, il-Kummissjoni għall-Ambjent, l-Affarijiet Marittimi u s-Sajd, is-Sur Karmenu Vella ntalab mill-President Juncker biex itemm din l-evalwazzjoni. Matul dan il-proċess, il-Kummissjoni tat widen għat-thassib taċ-ċittadini u tan-negozji, li xi minn daqqiet iħossu li r-regoli Ewropej huma diffiċli biex jinftiehem, jithaddmu fil-prattika u jiġu infurzati.

Waqt il-Kontroll tal-Idoneità nstab li, bhala parti mill-politika usa' tal-UE dwar il-bijodiversità, id-Direttivi dwar in-Natura huma xierqa għall-għanijiet tagħhom iżda dawn l-għanijiet u l-potenzjal sħiħ tagħhom se jkunu jistgħu jintlaħqu ladarba titjeb għielha l-implimentazzjoni tagħhom². Hemm bżonn li jitjiebu l-effiċjenza u l-effikaċja tagħhom u tissaħħaħ il-hidma id f'id mal-partijiet konċernati differenti tal-komunitajiet tal-Istati Membri u madwar l-UE biex jinkisbu riżultati prattiċi fil-ħajja ta' kuljum.

Fi zmienna, l-istatus ta' konservazzjoni jitqies tajjeb biss għal madwar nofs l-għasafar u għal proporzjon żgħir ta' speċijiet u habitats protetti oħra fl-UE. Minkejja li n-netwerk ta' Natura 2020 infirex ħafna fuq l-art, għad hemm bosta nuqqasijiet importanti fl-ambjent tal-baħar. Minn fost is-siti kollha ta' Natura 2000, 50% biss għandhom pjanijiet ta' ġestjoni b'għanijiet u miżuri tal-konservazzjoni. Fost il-fatturi ewlenin li qed jikkawżaw in-nuqqasijiet fl-implimentazzjoni hemm il-limitazzjonijiet fir-riżorsi, id-dgħjufijiet fl-infurzar, in-nuqqas ta' integrazzjoni tal-għanijiet tan-natura f'oqsma oħra tal-politika, in-nuqqas ta' għarfien biżżejjed u n-nuqqas ta' aċċess għad-dejta, id-dgħjufijiet fil-komunikazzjoni, u n-nuqqas ta' involviment tal-partijiet konċernati. Minbarra dan, dawk li jimplimentaw id-Direttivi, l-aktar fil-livell reġjonali u lokali, xi minn daqqiet ma jkollhomx għarfien biżżejjed dwar ir-rekwiziti tad-Direttivi jew dwar il-flessibbiltà u l-opportunitajiet li dawn joffru. Dan iwassal għal tensjonijiet bejn il-protezzjoni tan-natura u l-attività ekonomika.

Madankollu, il-Kontroll tal-Idoneità hareġ fid-dieher li meta jittiehdu azzjonijiet immirati bi skala biżżejjed, l-istatus tal-ispeċijiet u tal-habitats jittjeb u xi drabi jwassal għal irkupri eċċezzjonali. Barra minn hekk qed jiżdied l-għarfien li l-ambjent naturali tagħna jirfed bosta setturi tal-ekonomija, fosthom it-turiżmu. Kulma jmur qed isir ferm aktar importanti li nikkonservawh u nużawh b'mod sostenibbli. B'hekk jinfethu beraħ l-opportunitajiet li jattiraw u jheggu l-investiment fil-protezzjoni tan-natura.

¹ Id-Direttiva 92/43/KEE dwar il-konservazzjoni tal-habitats naturali u tal-fawna u l-flora selvaġġa (id-Direttiva dwar il-Habitats) — ĠU L 206, 22.7.1992, p. 7 u d-Direttiva 2009/147/KE dwar il-konservazzjoni tal-għasafar selvaġġi (id-Direttiva dwar l-Għasafar) — ĠU L 20, 26.01.2010. p. 7.

² Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni (2016) 472 final tas-16 ta' Diċembru 2016, Kontroll tal-Idoneità tal-Legizlazzjoni tal-UE dwar in-Natura (id-Direttivi dwar l-Għasafar u dwar il-Habitats) http://ec.europa.eu/environment/nature/legislation/fitness_check/index_en.htm.

Fis-7 ta' Diċembru 2016, il-Kummissjoni għamlet dibattitu ta' orjentazzjoni dwar is-sejbiet tal-Kontroll tal-Idoneità u s-segwitu tagħhom. Bħala reazzjoni, il-Kummissjoni ddeċidiet li twassal pjan ta' azzjoni konkret biex titjeb l-implimentazzjoni tad-Direttivi, tiżdied il-koerenza tagħhom mal-għanijiet soċjoekonomiċi, u jissahħaħ l-impenn mal-awtoritajiet nazzjonali, reġjonali u lokali, il-partijiet konċernati u ċ-ċittadini. Peress li d-Direttivi għandhom dimensjoni territorjali b'sahħitha u l-awtoritajiet lokali u reġjonali jaqdu rwol ewlieni fl-implimentazzjoni ta' dawn id-Direttivi, il-Kumitat tar-Reġjuni (CoR) gie involut mill-qrib fit-tnejjija ta' dan il-pjan ta' azzjoni u se jkollu rwol essenzjali fejn jidhlu l-ħidma u l-interazzjoni mal-awtoritajiet reġjonali u lokali.

Dan il-pjan ta' azzjoni komprensiv għandu l-għan li jtejjeb malajr l-implimentazzjoni Prattika tad-Direttivi dwar in-Natura u jhaffef il-progress lejn il-mira tal-UE 2020 li jieqaf u jitreġġa' lura t-telfien tal-bijodiversità u tas-servizzi tal-ekosistema³, inkluż fir-rigward tar-reżiljenza għat-tibdil fil-klima u l-mitigazzjoni tiegħu. Dan ikun ta' ġid ukoll għaċ-ċittadini li jgħixu fl-Ewropa u għall-ekonomija. Fil-livell tal-UE se jittieħdu azzjonijiet b'mod partikolari mill-Kummissjoni u mill-Kumitat tar-Reġjuni, iżda anki l-Istati Membri u l-partijiet konċernati għandhom jagħtu sehemhom, b'izjed appoġġ u għajnuna tal-UE. Il-pjan ta' azzjoni jagħti opportunitajiet reali biex il-partijiet konċernati u l-pubbliku jkunu involuti, u joħloq sħubijiet fost l-oqsma tal-politika. Dan se jifrex pedament sod għal rikoniċiljazzjoni u rabtiet bejn il-natura, iċ-ċittadini u l-ekonomija.

2. Il-kontenut tal-pjan ta' azzjoni

Il-pjan ta' azzjoni jkopri erba' oqsma ta' prijorità bi ħmistax-il azzjoni konkreta. Hafna mill-azzjonijiet se jitniedu matul l-2017 halli l-Kummissjoni tkun tista' tirrapporta dwar it-tweitiq tagħhom qabel jintemm il-mandat attwali tagħha fl-2019. It-tabella f'din il-Komunikazzjoni tagħti ħarsa ġenerali tal-azzjonijiet. Filwaqt li l-folji informattivi dettaljati jikkomplimentawha u jagħtu aktar informazzjoni.

Il-prijorità A: Intejbu l-gwida u l-għarfien u niżguraw aktar koerenza ma' għanijiet soċjoekonomiċi usa'

L-aproċċi differenti tal-Istati Membri għall-implimentazzjoni tad-Direttivi jistgħu jwasslu għal kunflitti u problemi mingħajr bżonn. In-nuqqas ta' flessibilità fl-applikazzjoni tar-regoli dwar il-protezzjoni tal-ispeċijiet, id-dewmien u l-piżijiet kbar mhux xierqa tal-proċeduri tal-permessi fis-siti, u n-nuqqas ta' għarfien fost il-partijiet konċernati jistgħu joħolqu tensjonijiet bla bżonn bejn il-protezzjoni tan-natura u l-attivitajiet soċjoekonomiċi. Il-pjan ta' azzjoni jipprovdi soluzzjonijiet prattiċi għal dawn il-problemi u jipromwovi approċċi aktar intelligenti għall-partecipazzjoni biex jithegġeg l-involviment sħiħ tas-sidien tal-art u tal-utenti. Il-Kummissjoni se ttejjeb il-gwida tagħha u taħdem biex tinftiehem aktar il-legizlazzjoni fil-prattika halli l-awtoritajiet pubbliċi tgħinjom japplikawha aħjar. L-Istati Membri jeħtieġ itejbu l-għarfien u l-aċċess għad-dejta kif hemm bżonn għall-implimentazzjoni tad-Direttivi. Il-Kummissjoni se twiežen il-ħidma biex jissahħaħ ir-rikonoxximent ta' kif ekosistemi b'sahħithom jikkontribuwixxu għall-benesseri u għall-iżvilupp ekonomiku (l-Azzjonijiet 1-3).

³ Komunikazzjoni tal-Kummissjoni: L-assigurazzjoni ta' ħajjtna, il-kapital naturali tagħna: Strateġija tal-UE għall-Bijodiversità sal-2020 (COM(2011) 244).

Anki l-miżuri li l-Kummissjoni qed thejji⁴ biex tirrazzjonalizza l-monitoraġġ u r-rappurtar fost il-legiżlazzjoni tal-UE dwar l-ambjent se jgħinu biex jitjiebu l-effiċjenza u l-effikaċja tad-Direttivi dwar in-Natura.

Il-prijorità B: Naghtu r-responsabbiltà politika u nsahhu l-konformità

Filwaqt li fl-aħhar mill-aħhar, l-Istati Membri huma responsabbli għall-implimentazzjoni tad-Direttivi dwar in-Natura fil-prattika, il-Kummissjoni se taħdem iżjed mill-qrib magħhom biex ikunu ffaċilitati u promossi l-konservazzjoni u l-użu sostenibbli tan-natura. Ilkoll flimkien irridu niżguraw li jinfirex netwerk ta' Natura 2020 li jaħdem bis-sħiħ u li jkun koerenti għalkollox, u li jitharsu l-ispeċijiet u meta xieraq jintużaw b'mod sostenibbli.

Din il-prijorità se tinkludi djalogu bilaterali mal-Istati Membri u mal-partijiet konċernati bil-ħsieb li titjeb l-implimentazzjoni ta' Natura 2020 u tithegġeġ il-koperazzjoni tal-ġestjoni tagħha fost id-diversi reġjuni bijoġeografiċi tal-Ewropa. Se jitfasslu u jitwettqu pjanijiet ta' azzjoni għall-ħabitats u għall-ispeċijiet (l-Azzjonijiet 4-7).

Sabiex tissaħħaħ il-konformità tal-Istati Membri mad-Direttivi dwar in-Natura, se jkun rilevanti wkoll⁵ li jittiehdu miżuri oħrajn f'dak li għandu x'jaqsam mal-qasam usa' tal-politika dwar l-ambjent, mat-tahriġ tal-imħallfin u l-prosekuturi nazzjonali, mal-aċċess għall-ġustizzja, u mal-iżgurar tal-konformità mal-liġi tal-UE dwar l-ambjent.

Il-prijorità C: Inqawwu l-investment f'Natura 2020 u nkatru s-sinergiji mal-istrumenti ta' finanzjament tal-UE

Ġie stmat li l-implimentazzjoni ta' Natura 2020 tiswa EUR 5,8 biljun kull sena, filwaqt li l-benefiċċji annwali tagħha huma stmati għal EUR 200-300 biljun. Madankollu n-nuqqas ta' finanzjamenti qed ixekkel lin-netwerk milli joħloq bis-sħiħ dawn il-benefiċċji u huwa fattur kbir li jdgħajjef l-effikaċja tad-Direttivi dwar in-Natura. Għaldaqstant il-pjan ta' azzjoni għandu l-għan li jtejjeb l-użu tal-fondi disponibbli tal-UE u jagħmel in-natura aktar attraenti għall-investment privat.

Il-Kontroll tal-Idoneità jenfasizza t-tnaqqis inkwetanti fl-ispeċijiet u fil-ħabitats assoċjati mal-agrikoltura u wera l-ħtieġa għal aktar integrazzjoni effettiva ta' Natura 2020 u bijodiversità usa' mal-Politika Agrikola Komuni (il-PAK). Il-pjan ta' azzjoni jipproponi modi, fi hdan il-qafas legali attwali⁶, biex jissaħħu s-sinergiji mal-PAK u ma' setturi ewlenin oħra tal-politika tal-UE, fosthom il-politika ta' koeżjoni, il-politika komuni tas-sajd, u l-politika tar-riċerka u l-innovazzjoni. Dan jipproponi zieda fil-finanzjament dedikat għan-natura u għall-bijodiversità li tippermetti aktar investment f'Natura 2020. Dan jipprovdi wkoll għall-iżvilupp ta' aktar gwida u ppjanar tal-oqsfa finanzjarji nazzjonali ta' Natura 2020 li l-Istati Membri għandhom joħolqu. Fl-aħhar nett, dan jipproponi modi li jħajru l-investment privat u li jappoġġaw aħjar il-konnettività bejn iż-żoni ta' Natura 2020, inkluż bl-infrastruttura ekoloġika u b'soluzzjonijiet ibbazati fuq in-natura (l-Azzjonijiet 8-12).

⁴ Evalwazzjoni tal-Kontroll tal-Idoneità dwar l-obbligi tal-monitoraġġ u tar-rappurtar tal-legiżlazzjoni tal-UE dwar l-ambjent, u s-segwitu tagħha — ara http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/fc_overview_en.htm.

⁵ Ara l-Programm ta' Hidma tal-Kummissjoni tal-2017, It-tweitiq bil-fatti ta' Ewropa li tipproteġi, li tagħti s-setgħa u li tiddefendi (il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni COM(2016), 710 final).

⁶ Aktar tagħrif fuq il-konsultazzjoni dwar il-modernizzazzjoni u s-simplifikazzjoni tal-Politika Agrikola Komuni jinsab hawn: https://ec.europa.eu/agriculture/consultations/cap-modernising/2017_mt u https://ec.europa.eu/agriculture/simplification_mt.

Il-prijorità D: Komunikazzjoni u kuntatt aħjar, u aktar involviment tač-čittadini, tal-partijiet končernati u tal-komunitajiet

Il-pjan ta' azzjoni jaħseb biex isaħħaħ l-involviment tal-pubbliku, tal-partijiet končernati u tal-komunitajiet. Il-ħarsien tan-natura u l-benefiččji tagħha jolqotna lkoll għax dawn huma wirt komuni tagħna. Il-Kummissjoni flimkien mal-Kumitat tar-Regġuni se jużaw kull pjattaforma disponibbli biex ixerrdu l-għarfien u jhegġu l-involviment lokali u l-qsim tal-għarfien. Dan iżid ir-rikonoxximent tal-prattiči tajbin tal-ġestjoni taż-żoni ta' Natura 2020. Permezz tal-Korp Ewropew ta' Solidarjetà, il-Kummissjoni se tghin liż-żgħażaġħ biex jieħdu sehem direttament fil-konservazzjoni tan-natura u jiksbu għarfien espert li jiswa mitqлу deheb għall-ħajja professjonali tagħhom (l-Azzjonijiet 13-15).

Tabella tal-Azzjonijiet

Intejbu l-gwida u l-gharfien u nizguraw aktar koerenza ma' ghanijiet soċjoekonomiċi usa'

Azzjoni	Perjodu	Min responsabbli
1. Jaġġornaw, jiżviluppaw, jipromwovu b' mod attiv gwida, bil-lingwi kollha tal-UE, fuq (a) il-proċeduri tal-permessi fis-siti, il-protezzjoni u l-ġestjoni tal-ispeċijiet u gwida speċifika għas-setturi (b) l-integrazzjoni tas-servizzi tal-ekosistema fit-teħid tad-deċizjonijiet	2017-2019 2018-2019	il-KE / is-CoR / I-Istati Membri / il-partijiet konċernati
2. Iwaqqfu mekkaniżmu ta' appoġġ biex lill-awtoritajiet tal-Istati Membri jgħinhom jindirizzaw l-isfidi ewlenin meta jiġu biex japplikaw ir-rekwiżiti tal-permess tad-Direttivi dwar l-Għasafar u dwar il-Habitats għal Natura 2020 u r-regoli dwar il-protezzjoni tal-ispeċijiet	2017-2019	il-KE / I-Istati Membri / il-partijiet konċernati
3. Isahhu l-gharfien, inkluż b' monitoraġġ aħjar u aktar effiċjenti, u jiżguraw l-aċċess pubbliku onlajn tad-dejta meħtieġa għall-implimentazzjoni tad-Direttivi (eż. l-immagħni bis-satellita tal-programm Copernicus)	2017-2019	il-KE / I-EEA / I-Istati Membri

Nagħtu r-responsabbiltà politika u nsahhu l-konformità

Azzjoni	Perjodu	Min responsabbli
4. Ilestu n-netwerk ta' Natura 2020, l-aktar billi jxejnu n-nuqqasijiet fl-ambjent tal-baħar, u jdaħħlu fis-seħħ il-miżuri ta' konservazzjoni meħtieġa għas-siti kollha	l-azzjoni qed issir	I-Istati Membri / il-partijiet konċernati / il-KE
5. Jużaw il-proċess il-ġdid tar-Rieżami tal-Implimentazzjoni Ambjentali għal laqgħat bilaterali apposta mal-awtoritajiet nazzjonali u reġjonali biex ifasslu pjanijiet direzzjonali miftiehma li jtejbu l-implimentazzjoni u biex issir konsultazzjoni mas-sidien tal-art u ma' partijiet konċernati oħra dwar l-isfidi tal-implimentazzjoni	2017-2019	il-KE / I-Istati Membri / il-partijiet konċernati
6. Ilaqqgħu l-awtoritajiet pubbliċi u l-partijiet konċernati minn Stati Membri differenti fil-livell reġjonali bijoġeografiku biex jingħelbu sfidi komuni, fosthom dwar kwistjonijiet transfruntieri	2017-2019	il-KE / is-CoR / I-Istati Membri / il-partijiet konċernati
7. Ikomplu jiżviluppaw Pjanijiet ta' Azzjoni għall-Ispeċijiet u għall-Habitats għall-izjed speċijiet u habitats naturali mhedda, kif ukoll pjattaformi għall-partijiet konċernati dwar il-koeżistenza ma' speċijiet kunfliġġenti (eż. karnivori kbar)	2017-2019	il-KE / I-Istati Membri / il-partijiet konċernati

Inqawwu l-investiment f'Natura 2020 u nkatru s-sinergiji mal-istrumenti ta' finanzjament tal-UE

Azzjoni	Perjodu	Min responsabbli
8. Isahhu l-investimenti fin-natura (a) Jghinu lill-Istati Membri biex itejbu l-ippjanar finanzjarju pluriennali tagħhom għal Natura 2020 b'aggornament tal-Oqfsa ta' Azzjoni Prijoritizzata (il-PAFs) tagħhom (b) Jipproponu zieda ta' 10% fil-baġit dedikat tal-LIFE għal proġetti li jappoġġaw il-konservazzjoni tan-natura u tal-bijodiversità, filwaqt li l-pakkett baġitarju ġenerali tal-programm LIFE jibqa' l-istess (c) Jistimulaw l-investiment tas-settur privat fil-proġetti tan-natura	2017-2019	il-KE / il-BEI / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati
9. Ihajru sinergiji b'finanzjamenti mill-Politika Agrikola Komuni, inkluż l-użu effettiv tal-pagamenti ta' Natura 2020 u l-miżuri agroambjentali klimatiċi, l-iżvilupp ta' skemi bbażati fuq ir-riżultati, appoġġ lill-bdiewa permezz tas-Servizzi Konsultattivi għall-Azjendi Agrikoli, l-innovazzjoni u t-trasferiment tal-għarfien permezz tas-Shubija Ewropea tal-Innovazzjoni għall-Produttività u għas-Sostenibbiltà fil-Qasam Agrikolu	2017-2019	il-KE / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati
10. İzidu l-għarfien dwar l-opportunitajiet ta' finanzjament tal-politika ta' koeżjoni u jtejbju s-sinergiji	2017-2019	il-KE / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati
11. Ikattru s-sinergiji mal-Politika Komuni tas-Sajd u mal-Politika Marittima Integrata, inkluż b'użu aktar effettiv tal-opportunitajiet disponibbli ta' finanzjament	2017-2019	il-KE / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati
12. Jagħtu gwida li tappoġġa t-tifrix ta' infrastruttura ekoloġika għal konnettività aħjar taż-żoni ta' Natura 2020; isostnu l-proġetti għal soluzzjonijiet ibbażati fuq in-natura permezz tal-fondi tal-politika tal-UE għar-riċerka u l-innovazzjoni u ta' Orizzont 2020	2017-2019	il-KE / il-partijiet konċernati

Komunikazzjoni u kuntatt aħjar, u aktar involviment taċ-ċittadini, tal-partijiet konċernati u tal-komunitajiet

Azzjoni	Perjodu	Min responsabbli
13. Jappoġġaw il-qsim tal-għarfien u l-involviment tal-awtoritajiet lokali u reġjonali permezz ta' pjattaforma kongunta mal-Kumitat tar-Reġjuni	2017-2019	is-CoR / il-KE

14. Jappoġġaw ir-rikonossiment tal-ġestjoni tajba tas-siti ta' Natura 2020 u jsostnu t-tixrid tal-għarfien fuq id-Direttivi dwar in-Natura permezz tal-fora rilevanti, it-thaddim ta' teknoloġiji ġodda u l-attivitajiet ta' kuntatt, u t-tishih tar-rabtiet bejn il-wirt naturali u kulturali, l-aktar fil-kuntest li l-2018 hi s-sena Ewropea tal-wirt kulturali	2017-2019	il-KE / is-CoR / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati
15. Jinvolve liż-żgħażaġh b'mod attiv fil-miżuri li jindirizzaw il-ħtiġijiet soċjetali billi jagħtuhom l-opportunità biex jagħtu sehemhom għall-protezzjoni tan-natura fis-siti ta' Natura 2020 (il-Korp Ewropew ta' Solidarjetà)	2017-2019	il-KE / l-Istati Membri / il-partijiet konċernati