



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 26.2.2016
COM(2016) 92 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

DWAR L-IMPLIMENTAZZJONI TAR-REGOLAMENT (UE) NRU 182/2011

RAPPORT MILL-KUMMISSJONI
LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL DWAR L-
IMPLIMENTAZZJONI TAR-REGOLAMENT (UE) NRU 182/2011

1. Introduzzjoni

It-Trattat ta' Lisbona biddel b'mod sostanzjali l-qafas għall-ġoti tal-kompetenzi lill-Kummissjoni bl-introduzzjoni ta' distinzjoni bejn is-setgħat delegati u dawk ta' implimentazzjoni. L-Artikolu 291 (3) tat-TFUE jipprevedi li, b'differenza għall-atti delegati skont l-Artikolu 290 tat-TFUE, ir-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-mekkanizmi għall-kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju tas-setgħat tal-Kummissjoni għandhom jiġu stabbiliti minn qabel b'regolamenti adottati permezz tal-proċedura leġislattiva ordinarja. Dan wassal għall-adozzjoni tar-Regolament (UE) Nru 182/2011¹.

L-Artikolu 15 tar-Regolament (KE) Nru 182/2011 jitlob li l-Kummissjoni tirrapporta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament hames snin wara d-dhul fis-seħh tiegħu. Dan ir-rapport jikkonforma ma' dan ir-rekwiżit. B'hekk, dan ir-rapport jikkonċentra fuq l-elementi li għadhom kif ġew introdotti bir-Regolament (UE) Nru 182/2011 meta mqabbla mad-Deċiżjoni tal-Kunsill Nru 1999/468/KE, kif emendata bid-Deċiżjoni tal-Kunsill Nru 2006/512/KE, li pprovdew il-qafas applikabbli qabel ir-Regolament (UE) Nru 182/2011.

2. Kuntest ġenerali u funzjonament tar-Regolament (UE) Nru 182/2011

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 daħal fis-seħh fl-1 ta' Marzu 2011. L-Istati Membri ma kienu meħtieġa jiehdu l-ebda miżura. Min-naħa tal-Kummissjoni, ir-regoli proċedurali standard għall-kumitati msemija fl-Artikolu 9 tar-Regolament (UE) Nru 182/2011 ġew adottati fit-8 ta' Lulju 2011 u ppubblikati fil-Ġurnal Uffiċjali fit-12 ta' Lulju 2011². Matul iż-żmien, ir-regoli ta' proċedura tal-kumitati individwali eżistenti ġew adattati għar-regoli proċedurali standard godda. Ir-registru previst fl-Artikolu 10 tar-Regolament kien diġà jeżisti mill-2002, ġie kompletament imgedded fl-2008 u fl-2011 u qed jiġi kontinwament imtejjeb.

Id-dispożizzjonijiet tranzitorji fl-Artikolu 13, li pprevedew applikazzjoni awtomatika tal-proċeduri l-godda għal-leġislazzjoni eżistenti, u fl-Artikolu 14, li jirrigwardaw proċeduri pendenti, ippermettew applikazzjoni immedjata tar-Regolament (UE) Nru 182/2011 mill-1 ta' Marzu 2011 u, għaldaqstant, tranzizzjoni bla xkiel.

Il-Kummissjoni tirrapporta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill fir-rapport annwali tagħha dwar il-ħidma tal-kumitati³. It-tabella ta' hawn taht tagħti taqsira ġenerali tad-dejta dwar il-ħidma tal-kumitati mid-dhul fis-seħh tar-Regolament (UE) Nru 182/2011 u tas-sentejn preċedenti. Ir-rapporti annwali jkopru wkoll dejta dwar il-proċedura regolatorja bi skrutinju

¹ Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Frar 2011 li jistabbilixxi r-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-modalitajiet ta' kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju mill-Kummissjoni tas-setgħat ta' implimentazzjoni, ĠU L 55, 28.2.2011, p. 13-18

² ĠU C 206, 12.7.2011, p. 11

³ Rapporti annwali dwar il-funzjonament tal-kumitati, disponibbli fuq
<http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index.cfm?do=Report.Report&CLX=mt>

(regulatory procedure with scrutiny RPS), proċedura prevista skont id-Deciżjoni Nru 1999/468/KE, li għadha tapplika fejn previst fl-att baziku⁴.

	Kumitati	Opinjoni	Miżuri adottati	Opinjoni pożittivi	Ebda opinjoni	Opinjoni negattivi
2009	266	2 091	1 808 (131 RPS)	2 003	78	10
2010	259	1 904	1 812 (164 RPS)	1 783	121	0
2011*	268	1 868	1 788 (163 RPS)	1 789	75	4
2012	270	1 923	1 824 (167 RPS)	1 845	78	0
2013	302	1 916	1 887 (171 RPS)	1 845	50	0
2014	287	1 889	1 728 (165 RPS)	1 838	51	0

Tabella 1, dejta mir-rapporti annwali dwar il-funzjonament tal-kumitati, l-għadd totali tal-opinjoni pożittivi mahruġa mill-kumitati jista' jvarja mill-għadd ta' atti adottati mill-Kummissjoni jekk l-opinjoni jaslul f'sena partikolari izda l-atti ma jiġux adottati qabel is-sena ta' wara. * Iċ-ċifri jirrigwardaw is-sena kollha tal-2011

B'mod ġenerali, iċ-ċifri jindikaw li r-Regolament ippermetta kontinwazzjoni bla problemi tas-sistema. Meta wiehed iqabbel iċ-ċifri mill-2011 mas-snin qabel l-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 182/2011, kemm l-għadd tal-kumitati kif ukoll l-attività tagħhom baqgħu stabbli. L-għadd ta' kumitati kien 266 fl-2009 u 287 fl-2014. Bl-istess mod, l-għadd ta' miżuri adottati kien 1808 fl-2009 u 1728 fl-2014.

Mill-esperjenza, fl-Artikolu 3 ir-Regolament introduċa għadd ta' dispożizzjonijiet marbutin mal-hidma tal-kumitati li kienu jirriflettu prattika komuni, izda li ma kinux stipulati fil-legiżlazzjoni qabel. Dan jinkludi dispożizzjonijiet dwar l-użu tal-proċedura bil-miktub, li huwa rekwiżit esplicitu li l-president isib soluzzjonijiet li jkunu jgawdu l-akbar appoġġ possibbli fi hdan il-kumitat u li possibbilment jemendaw l-abbozzi tal-atti qabel il-votazzjoni sabiex jieħdu kont tad-diskussjonijiet tal-kumitat. Dawn id-dispożizzjonijiet komuni komplew ikunu effettivi u utli biex jiżguraw il-funzjonament xieraq tal-kumitati. Il-proċedura bil-miktub hija użata hafna - fl-2014 kien hemm 773 laqgħa tal-kumitati u 893 proċedura bil-miktub u iċ-ċifri huma simili għas-snin ta' qabel - u hija għodda effiċjenti. Il-hidma tal-kumitati tibqa' wahda kunsenswali: il-parti l-kbira tal-opinjoni (hafna aktar minn 90%) huma opinjonijiet pożittivi, il-maġġoranza tagħhom ġew adottati b'vot unanimu jew b'kunsens bejn il-membri tal-kumitat, u ma hemm kwazi l-ebda opinjoni negattiva u relattivament ftit mingħajr l-ebda opinjoni.

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 jipprovdi qafas legali komprensiv u eżawrjenti tal-eżerċizzju tas-setgħat ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni. L-eżitu tan-negożjati dwar il-Ftehim Interistituzzjonali dwar ir-Regolamentazzjoni Aħjar⁵ tippredvi impenn mill-istituzzjonijiet li joqogħdu lura milli jzidu rekwiżiti proċedurali fil-legiżlazzjoni tal-Unjoni li jbiddu l-mekkanżimi ta' kontroll stabbiliti fir-Regolament (UE) Nru 182/2011⁶.

⁴ Ara l-Artikolu 12 tar-Regolament (UE) Nru 182/2011

⁵ Skont il-COM(2015) 216 finali

⁶ L-iffirmar tal-Ftehim Interistituzzjonali mit-tliet istituzzjonijiet huwa mistenni li jsegwi l-approvazzjoni formali mill-Parlament Ewropew fil-gimghat li ġejjin

Fil-qafas tal-Komunikazzjoni dwar ir-Regolamentazzjoni Aħjar⁷, il-Kummissjoni impenjat ruħha għal diversi miżuri maħsuba biex itejbu l-mekkaniżmi biex tisma' aktar mill-qrib liċ-ċittadini u lill-partijiet ikkonċernati, u tkun miftuħa għar-reazzjoni tagħhom, f'kull stadju tal-proċess tat-tfassil tal-politika. Fir-rigward tal-atti ta' implimentazzjoni, il-Kummissjoni impenjat ruħha li l-atti ta' implimentazzjoni importanti li huma soġġetti għal opinjoni tal-kumitat jigu ppubblikati għal erba' gimgħat, u dan jippermetti li l-partijiet ikkonċernati jressqu l-kummenti tagħhom qabel kull votazzjoni mill-Istati Membri fil-kumitat rilevanti. Dan se jzid b'mod sinifikanti t-trasparenza għall-atti ta' implimentazzjoni fil-fażi ta' qabel il-votazzjoni fil-kumitat.

3. Tibdil ewlieni

3.1 In-nuqqas fl-għadd ta' proċeduri ta' kumitat

Wieħed mill-oġġettivi ewlenin tar-Regolament (UE) Nru 182/2011 kien li tiġi ssimplifikata s-sistema billi jitnaqqas l-għadd ta' proċeduri tal-kumitat. Il-proċeduri regolatorji u dawk ta' ġestjoni qodma nbidlu mill-proċedura ta' eżami, filwaqt li l-proċedura konsultattiva nżammet. It-tnaqqis tal-għadd ta' proċeduri ma qajjimx kwistjonijiet partikolari.

3.2 Il-holqien tal-kumitat ta' appell

Il-kumitat ta' appell huwa element ġdid introdott permezz tar-Regolament (UE) Nru 182/2011. Gie introdott biex jinhloq livell iehor li jindirizza kwistjonijiet li l-kumitat ma setax jilhaq ftehim dwaru. Rinviju lill-kumitat ta' appell huwa pass pjuttost eċċezzjonali fil-proċedura. Din hija possibbiltà li timxi 'l quddiem f'każ ta' opinjoni negattiva jew l-ebda opinjoni li timblokka⁸ jekk l-att ta' implimentazzjoni jitqies meħtieġ.

Il-kumitat ta' appell adotta r-regoli ta' proċedura tiegħu fid-29 ta' Marzu 2011. Il-Kummissjoni diġà għamlet l-ewwel evalwazzjoni dwar kif dawn ir-regoli ta' proċedura jahdmu fil-prattika, skont l-Artikolu 14 tar-regoli ta' proċedura (il-klawsola ta' rieżami). L-eżitu ta' dan ir-rieżami gie inkluz fir-Rapport Annwali tal-2013 dwar il-ħidma tal-kumitati⁹.

	Għadd totali ta' rinvijs lill-Kumitati Appell	DĠ/oqsma ta' politika kkonċernati	Opinjoni pożittiva tal-Kumitat ta' Appell	Opinjoni negattiva tal-Kumitat ta' Appell	Ebda opinjoni tal-Kumitat ta' Appell	Miżuri adottati fil-każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni
2011	8	Prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti,	2	1	5	5

⁷ COM(2015) 215 tal-19.05.2015

⁸ L-ebda opinjoni għandha l-effett li timblokka fil-każijiet elenkati fl-Artikolu 5(4) tar-Regolament (UE) Nru 182/2011, jiġifieri fl-oqsma tat-tassazzjoni, tas-servizzi finanzjarji, tal-protezzjoni tas-saħħa jew tas-sikurezza tal-bnedmin, tal-annimali jew tal-pjanti, jew miżuri ta' salvagwardja multilaterali definittivi, l-att bażiku jipprevedi li l-abbozz tal-att ta' implimentazzjoni jista' ma jiġix adottat meta ma tingħatax opinjoni; jew tkun topponih maġġoranza sempliċi tal-membri komponenti tal-kumitat.

⁹ COM(2014) 572 finali

		prodotti medicinali				
2012	6	Ikel u għalf ġenetikament modifikati	0	0	6	6
2013	9	Ikel u għalf ġenetikament modifikati, prodotti għall- protezzjoni tal-pjanti, prodotti bijocidali, kodiċi doganali komunitarju	0	0	9	8
2014	13	Ikel u għalf ġenetikament modifikati, regoli u standards dwar l- ispezzjoni tal- bastimenti	2	0	11	11
Total	36		4	1	31	30

Tabella 2, dejta mingħand ir-Registru tal-Proċedura ta' Kumitat u r-rapporti annwali

Sa issa l-kumitat ta' appell tlaqqa' prinċipalment f'rabta ma' qasam wiehed ta' politika, is-saħħa u l-protezzjoni tal-konsumatur, u b'mod aktar speċifiku b'rabta mal-ikel u l-għalf ġenetikament modifikati u l-prodotti għall-protezzjoni tal-pjanti. F'dawn il-każijiet il-kumitat ta' appell sa issa kkonferma l-eżitu tal-ebda opinjoni tal-kumitat. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Ir-reviżjoni tal-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet dwar l-organizmi ġenetikament modifikati (OGM)¹⁰" tipprovd i analizi dettaljata tal-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet fil-qasam tal-ikel u l-għalf ġenetikament modifikati.

B'mod ġenerali, ir-rinviju lill-kumitat ta' appell seħħ bi frekwenza simili għar-rinviji preċedenti lill-Kunsill, li ma għadhomx permessi taħt il-qafas istituzzjonali l-gdid. Dawn ir-rinviji seħħew f'oqsma ta' politika simili u b'eżiti simili. Fuq il-lat Prattiku, l-esperjenza turi li l-Istati Membri sa issa kienu kwazi fil-każijiet kollha rrappreżentati mill-membri tar-Rappreżentanza Permanenti.

3.3 Il-flessibbiltà biex il-Kummissjoni tadotta f'każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni (proċedura ta' eżami)

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 introduċa aktar flessibbiltà għall-Kummissjoni f'każ li ma jkun hemm l-ebda maġġoranza kwalifikata favur jew kontra l-abbozz (imsemmija bhala l-ebda opinjoni) fil-kumitat fil-proċedura ta' eżami. Preċedement, kemm il-proċedura ta' ġestjoni kif ukoll dik regolatorja pprevedew li f'każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni fil-kumitat, u anke jekk il-Kunsill ma jaġixxi, il-Kummissjoni "għandha" tadotta l-mizura. Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 jipprovd i li l-Kummissjoni "tista" tadotta, f'każ li ma jkun

¹⁰ COM(2015) 176 finali

hemm l-ebda opinjoni fil-kumitat, jew fil-kumitat ta' appell. Giet introdotta aktar flessibbiltà biex il-Kummissjoni tkun tista' terġa' tqis l-abbozz tal-miżuri u biex tkun f'qagħda li tiddeċiedi jekk tadottax l-abbozz tal-miżuri jew le jew tipprezentax abbozz emendat lill-kumitat, filwaqt li tqis, fost l-oħrajn, il-pożizzjonijiet espressi fil-kumitat.

Iż-żieda fil-flessibbiltà hija sogġetta għal għadd ta' eċċezzjonijiet elenkati fl-Artikolu 5(4) tar-Regolament (UE) Nru 182/2011, jiġifieri f'ċerti oqsma ta' politika (tassazzjoni, servizzi finanzjarji, protezzjoni tas-saħħa jew sikurezza tal-bnedmin, tal-annimali jew tal-pjanti, jew miżuri ta' salvagwardja multilaterali definittivi), jekk l-att bażiku jipprovdi li l-abbozz tal-att ta' implimentazzjoni jista' ma jiġix adottat meta ma tingħata l-ebda opinjoni (klausola tal-ebda opinjoni) jew jekk maġġoranza sempliċi tal-membri komponenti tal-kumitat jopponuha. F'dawn il-każijiet il-Kummissjoni tinżamm milli tadotta l-abbozz. Madankollu, jekk l-att jitqies meħtieġ, il-president jista' jipprezenta verżjoni emendata tal-att ta' implimentazzjoni lill-kumitat jew jirrinvijah lill-kumitat ta' appell. L-inklużjoni ta' klausola tal-ebda opinjoni fl-att bażiku trid twieġeb għal hteġġa speċifika u trid tiġi ġustifikata mil-leġislatur. Mid-dhul fis-seħħ tar-Regolament (UE) 182/2011, il-Kummissjoni għamlet stqarrijiet f'dak is-sens f'madwar 30 każ freazzjoni għal-leġislatur li kien introduċa dawn il-klausoli f'atti legali bażiċi mingħajr ma pprova ġustifikazzjonijiet għaliex għamel dan. Madankollu, sa issa l-maġġoranza tal-voti tal-ebda opinjoni attwali sehhew f'oqsma li huma diġà koperti mill-oqsma speċifiċi ta' politika elenkati fl-Artikolu 5(4), u meta l-Kummissjoni ma tkunx tista' tadotta mingħajr ma tmur għand il-kumitat ta' appell, jew f'oqsma (notevolment id-dwana, l-agrikoltura, il-kooperazzjoni fl-iżvilupp u l-kummerċ) li fihom ma tapplika l-ebda waħda mit-tliet eċċezzjonijiet u l-Kummissjoni tkun tista' tadotta l-att mingħajr ma jkollha tirrinviya lill-kumitat ta' appell.

	Ebda opinjoni fil-proċedura ta' eżami	Il-Kummissjoni adottat il-miżura	Il-Kummissjoni ma adottatx il-miżura
2011	67	63	4
2012	73	70	3
2013	49	47	2
2014	45	42	3
Total	234	222	12

Tabella 3, dejta estratta mir-Registru tal-Proċedura ta' Kumitat (hlief il-kumitat ta' appell), id-dejta tista' tkun differenti minn dik fir-rapport annwali

Id-dejta ta' hawn fuq turi li l-Kummissjoni mhux ta' spiss tuża l-possibbiltà li ma tadottax l-att fil-każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni. Fil-prattika l-flessibbiltà tal-Kummissjoni titnaqqas b'mod sinifikanti f'każijiet li jirrigwardaw l-awtorizzazzjoni ta' prodotti jew sustanzi, bħal fil-qasam ta' ikel u għalf ġenetikament modifikati, billi l-Kummissjoni tkun meħtieġa tadotta deċizzjoni (li tawtorizza jew li tipprojbixxi t-tqegħid fis-suq) fi żmien raġonevoli. Hija ma tistax tastjeni milli tiegħu pożizzjoni. F'dawn il-każijiet il-Kummissjoni tinżamm ukoll milli tadotta l-abbozz tal-att f'każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni mill-kumitat; biex tagħmel dan, l-ewwel trid tirrinviya l-abbozz tal-att lill-kumitat ta' appell. Dan jispjega parzjalment ukoll għaliex sa issa l-kumitat ta' appell iltaqa' prinċipalment f'dan il-qasam ta' politika. Biex

tindirizza s-sitwazzjoni partikolari fil-qasam tal-ikel u l-ghalf ġenetikament modifikati, u wara li nstabet soluzzjoni għall-awtorizzazzjonijiet tal-kultivazzjoni, f'April 2015 il-Kummissjoni adottat proposta¹¹ biex temenda l-qafas leġislativ. Filwaqt li jinżamm il-proċess ta' awtorizzazzjoni, il-proposta tipprevedi li l-Istati Membri jistgħu jirrestringu jew jipprojbixxu l-użu ta' ikel jew għalf ġenetikament modifikat fit-territorju tagħhom. L-użu ta' din il-possibbiltà għandha tkun ibbażata fuq raġunijiet oħra għajr dawk relatati ma' riskji għas-saħħa tal-bniedem u tal-annimali u għall-ambjent, li huma indirizzati fil-livell tal-UE.

Il-flessibbiltà li nġatat reċentement lill-Kummissjoni biex tiddeċiedi jekk tadottax abbozz ta' att ta' implimentazzjoni f'każ li ma jkun hemm l-ebda opinjoni hija utli. Għalkemm sa issa intużat fi ftit każijiet¹², din il-flessibbiltà ppermettiet li l-Kummissjoni terġa' tivvaluta l-abbozz tal-miżura wara li r-riżultati tal-votazzjoni u d-diskussjoni fil-kumitat kienu wrew li ma kienx qed igawdi l-akbar appoġġ possibbli fi hdan il-kumitat.

3.4 Il-kriterji għall-għażla bejn il-proċeduri

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 jistabbilixxi l-kriterji għall-għażla tal-proċeduri. L-Artikolu 2(2) jistabbilixxi għadd ta' każijiet li fihom il-proċedura ta' eżami ġeneralment jitqies li tapplika. Fil-prinċipju, il-proċedura konsultattiva tapplika għall-każijiet kollha li fihom ma tapplikax il-proċedura ta' eżami. Il-kriterji għall-għażla ta' proċedura ta' eżami jkunu simili għal dawk previsti fid-Deċizjoni ta' Proċedura ta' Kumitat tal-1999. B'mod ġenerali, jidher li l-għażla tal-proċedura kienet kontroversjali. Eċċezzjoni notevoli hija l-każ tal-kumitat ta' konċiljazzjoni li ddiskuta prinċipalment dwar l-għażla tal-proċedura (rigward assistenza makrofinanzjarja għall-Georgia¹³).

	Atti adottati skont il-proċedura ta' eżami	Atti adottati skont il-proċedura konsultattiva
2011	1 311	77
2012	1 591	121
2013	1 579	143
2014	1 437	122

Tabella 4, dejta estratta mir-Registru tal-Proċedura ta' Kumitat, id-dejta tista' tkun differenti minn dik fir-rapport annwali

Huwa ċar li l-proċedura ta' eżami hija l-proċedura applikabbli fil-maġġoranza tal-każijiet, 10 % tal-opinjoni biss huma adottati permezz tal-proċedura konsultattiva. Dan jirrifletti fil-biċċa l-kbira l-qasma bejn il-proċedura ta' ġestjoni/regolatorja minn naħa u l-proċedura konsultattiva taħt ir-regim preċedenti.

3.5 Id-dritt ta' skrutinju tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fil-każ ta' atti bażiċi adottati skont il-proċedura leġislattiva ordinarja

¹¹ Il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda r-Regolament (KE) Nru 1829/2003 fir-rigward tal-possibbiltà għall-Istati Membri li jirrestringu jew jipprojbixxu l-użu ta' ikel u għalf ġenetikament modifikati fit-territorju tagħhom, COM/2015/0177 finali tat-22.04.2015

¹² Każ minnhom kien l-abbozz tar-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 29/2012 dwar l-istandards ta' marketing għaż-żejt taż-żebuga, li l-Kummissjoni ddeċidiet li ma tadottax.

¹³ 2010/0390(COD)

Iż-żewġ leġiżlaturi jridu jkunu infurmati sew u kontinwament dwar il-proċedimenti tal-kumitat permezz tar-Registru tal-Proċedura ta' Kumitat. Il-leġiżlaturi għandhom dritt ta' skrutinju fuq abbozzi ta' atti ta' implimentazzjoni bbażati fuq atti adottati skont il-proċedura leġislattiva ordinarja. Dan ifisser li, fi kwalunkwe stadju tal-proċedura, huma jistgħu jindikaw lill-Kummissjoni li l-abbozz jeċċedi s-setgħat ta' implimentazzjoni pprovduti fl-att bażiku. F'dan il-każ, il-Kummissjoni trid tirrevedi l-abbozz u tinforma lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill jekk hux behsiebha żżommu, temendah jew tirtirah.

Iż-żewġ differenzi ewlenin hawnhekk fir-rigward tas-sitwazzjoni ta' qabel huma li ma għad hemm l-ebda perjodu ta' skrutinju fiss u li d-dritt ta' skrutinju japplika wkoll għall-Kunsill. L-abolizzjoni tal-perjodu ta' sospensjoni ta' xahar wasslet għal titjib fl-effiċjenza u ma kinitx problematika, speċjalment minhabba l-fatt li, fil-prattika, iż-żmien medju bejn il-votazzjoni fil-kumitat u l-adozzjoni tal-att ta' implimentazzjoni huwa bejn 30 u 50 jum (u għalhekk fi kwalunkwe każ itwal mill-perjodu preċedenti ta' xahar). Id-dritt ta' skrutinju ma ntużax mill-Kunsill u f'erba' każijiet biss mill-Parlament Ewropew sal-aħħar ta' Jannar 2016¹⁴. F'każ minnhom, wara li gie adottat l-att ta' implimentazzjoni, il-Parlament Ewropew adotta rizzoluzzjoni¹⁵ li kkritikat iż-żmien qasir bejn it-trażmissjoni tal-kumitat u l-adozzjoni.

3.6 Ir-rekwiżiti proċedurali speċifiċi għal miżuri ta' difiża kummerċjali (miżuri antidumping u miżuri kumpensatorji)

Element ġdid meta mqabbel mas-sistema preċedenti huwa li l-miżuri ta' difiża kummerċjali (miżuri antidumping u miżuri kumpensatorji) issa huma ppreżentati wkoll għall-kontroll tal-kumitat, għalkemm b'salvagwardji speċifiċi. L-ewwel nett, fil-każ ta' miżuri antidumping u kompensatorji li fihom il-kumitat ma jagħti l-ebda opinjoni u maġġoranza sempliċi topponi l-abbozz tal-att ta' implimentazzjoni, il-kumitat ta' appell għandu jiġi mgħarraġ. Huma previsti wkoll proċess ta' konsultazzjoni tal-Istati Membri u perjodi ta' żmien speċifiċi iqsar. It-tieni nett, fl-istadju tal-kumitat ta' appell, hemm regoli speċifiċi fis-sehħ li jimblukkaw lill-Kummissjoni milli tadotta l-miżuri ta' salvagwardja multilaterali definittivi fin-nuqqas ta' opinjoni pożittiva.

Fil-prattika, qabel ma dawn il-bidliet setgħu jsiru effettivi, il-leġiżlazzjoni kummerċjali rispettiva kellha tiġi adattata biex tiegħu deċiżjonijiet f'dan il-qasam soġġetta għall-proċeduri għall-kontroll tal-atti ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni mill-Istati Membri. Dan ma kienx il-każ qabel, allura l-provvedimenti ta' allinjament fir-Regolament (UE) Nru 182/2011 kienu għadhom ma jistgħux japplikaw. Għaldaqstant, ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 beda japplika biss mal-adozzjoni tal-leġiżlazzjoni għall-allinjament rispettiva f'Jannar 2014¹⁶. Għaldaqstant, l-esperjenzi bid-dispożizzjonijiet speċifiċi huma relattivament limitati sa issa u għandhom x'jaqsmu mal-attivitajiet ta' kumitat wiehed biss, il-Kumitat tal-Istrumenti għad-Difiża tal-Kummerċ (C 44100).

¹⁴ P7_TA(2014)0096, P8_TA(2015)0409, P8_TA-PROV(2015)0456 u P8_TA-PROV(2015)0455

¹⁵ P7_TA(2014)0096

¹⁶ Ir-Regolament (UE) Nru 37/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Jannar 2014 li jemenda ċerti Regolamenti relatati mal-politika kummerċjali komuni fir-rigward tal-proċeduri għall-adozzjoni ta' ċerti miżuri, ĠU L 18, 21.1.2014, p. 1-51

	Opinjoni	Miżuri adottati*	Opinjoni pożittivi	Ebda opinji	Opinjoni negattivi	Kumitat ta' Appell
2014	35	30	25	10	0	0
2015	43	43	40	2	1	0

Tabella 5, dejta estratta mir-Registru ta' Proċedura ta' Kumitat u r-rapport annwali*. L-għadd totali ta' opinjonijiet pożittivi mahruġa mill-kumitati jista' jvarja mill-għadd ta' atti adottati mill-Kummissjoni jekk l-opinjonijiet jasslu f'sena partikolari iżda l-atti ma jiġux adottati qabel is-sena ta' wara.

Fil-kazijiet fejn ma kien hemm l-ebda opinjoni, sa issa ma kienx hemm maġġoranza sempliċi kontra l-abbozz tal-att ta' implimentazzjoni u għaldaqstant sa issa għadu ma ntużax il-kumitat ta' appell.

3.7 Proċeduri speċifiċi

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 jipprevedi fl-Artikolu 8 il-possibbiltà li l-Kummissjoni tadotta att ta' implimentazzjoni, għal raġunijiet imperattivi ta' urgenza debitament ġustifikati u jekk previst fl-att bażiku, mingħajr il-preżentazzjoni tiegħu minn qabel lill-kumitat. L-opinjoni tal-kumitat tinkiseb wara u, meta tapplika l-proċedura ta' eżami, il-Kummissjoni trid tirrevoka l-att f'każ ta' opinjoni negattiva. Japplikaw regoli speċifiċi għal miżuri antidumping u kompensatorji provviżorji. Il-Kummissjoni għamlet użu minn din il-proċedura fi ftit kazijiet biss, partikolarment fil-qasam tal-istrumenti għad-difiża tal-kummerċ skont il-proċedura konsultattiva.

Fl-Artikolu 7 hemm dispożizzjoni oħra stabbilita li ttipprevedi l-possibbiltà li jiġu adottati atti minkejja opinjoni negattiva, jew l-ebda opinjoni, biex jiġi evitat li jkun hemm tfixkil sinifikanti fis-swieq fil-qasam tal-agrikoltura jew riskju għall-interess finanzjarju tal-Unjoni. Sa issa ma kien hemm l-ebda hteġa li tintuża din il-proċedura.

3.8 L-allinjament tal-acquis eżistenti għall-proċeduri l-ġodda

Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 jipprevedi fl-Artikolu 13 tiegħu l-allinjament awtomatiku tar-referenzi kollha għall-proċeduri ta' kumitat eżistenti għall-proċeduri l-ġodda bl-eċċezzjoni tal-proċedura regolatorja bi skrutinju. Dan l-allinjament awtomatiku zgura tranżizzjoni bla xkiel għas-sistema l-ġdida. Fir-rigward tal-atti leġislattivi fis-seħh li bħalissa fihom referenzi għall-proċedura regolatorja bi skrutinju, ma huwa previst l-ebda allinjament awtomatiku fir-Regolament (UE) Nru 182/2011. Il-Kummissjoni impenjat ruħha li tirrevedi d-dispożizzjonijiet marbutin ma' din il-proċedura, sabiex meta jasal iż-żmien tadattahom skont il-kriterji preskritti fit-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (ġiet ippubblikata dikjarazzjoni f'dan is-sens fil-Ġurnal Uffiċjali flimkien mar-Regolament dwar il-Proċedura ta' Kumitat¹⁷). F'konformità ma' dan l-impenn, il-Kummissjoni għamlet tliet proposti leġislattivi ta' allinjament orizzontali fl-2013¹⁸. Minhabba l-istaġnar tan-negozjati interistituzzjonali fuq dawn ir-registri, il-Kummissjoni irtirathom¹⁹, kif tħabbar fil-Programm ta' Hidma²⁰ tagħha tal-

¹⁷ ĠU L 55 tat-28.2.2011, p. 19

¹⁸ COM(2013) 451 finali, COM(2013) 452 finali u COM(2013) 751 finali

¹⁹ (2015/C 80/08), ĠU C 80 tas-7.02.2015, p. 17

²⁰ COM(2014) 910 finali

2015. Fil-Ftehim Interistituzzjonali dwar ir-Regolamentazzjoni Ahjar²¹, il-Kummissjoni impenjat ruħha li sal-aħħar tal-2016 tippreżenta proposta ġdida biex tallinja l-atti leġislattivi li għad fihom referenzi għall-proċedura regolatorja bi skrutinju. Sakemm dan isir, għadd kbir ta' miżuri għadhom jiġu adottati skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju (ara t-Tabella 1)²². Sadanittant, kull meta l-Kummissjoni tagħmel proposta għal emenda tad-dispożizzjonijiet sostantivi ta' att leġislattiv individwali li jagħmel referenza għall-proċedura regolatorja bi skrutinju, dik il-proposta jkun fiha wkoll allinjament tad-dispożizzjonijiet li jirreferu għall-proċedura regolatorja bi skrutinju għar-reġim il-ġdid.

4. Konkluzjonijiet

Matul dawn l-aħħar hames snin ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 ippermetta l-użu effettiv tas-setgħat ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni taħt il-kontroll tal-Istati Membri. Il-qafas eżistenti jippermetti kooperazzjoni effiċjenti u kostruttiva bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri. F'dan l-istadju l-Kummissjoni ma identifikatx kwistjonijiet li jirrikjedu jew li jiggarantixxu proposta leġislattiva li temenda r-Regolament (UE) Nru 182/2011. Il-Kummissjoni tistieden lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill biex jieħdu nota ta' dan ir-rapport.

²¹ Ara n-nota 6 f'qiegħ il-paġna

²² L-allinjament ta' xi 160 att bażiku li ma kinux ġew allinjati għall-proċedura regolatorja bi skrutinju (partikolarment l-atti bażiċi li ma kinux skont il-proċedura ta' kodeċiżjoni qabel id-dħul fis-seħħ tat-Trattat ta' Lisbona) qed jitwettaq progressivament u nkiseb bi ftehim eċċezzjonijiet.