

Sommarju tad-Deciżjoni tal-Kummissjoni

tad-19 ta' Ĝunju 2013

Li tirrigwarda proċediment skont l-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 53 tal-Ftehim ŽEE

(Il-Kawża AT.39226 — Lundbeck)

(notifikata bid-dokument numru C(2013) 3803 finali)

(It-test bl-Ingliz biss hu awtentiku)

(2015/C 80/07)

Fid-19 ta' Ĝunju 2013, il-Kummissjoni adottat deciżjoni li tirrigwarda proċediment skont l-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 53 tal-Ftehim ŽEE. Skont id-dispozizzjonijiet tal-Artikolu 30 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 (¹), il-Kummissjoni qiegħda hawnhekk tippubblika l-ismijiet tal-partijiet u tal-kontenut principali tad-deciżjoni, inkluži kull penalità imposta, fid-dawl tal-interess legit-timu tal-impriżi fil-protezzjoni tas-sigrieri kummerċjali tagħhom.

1. INTRODUZZJONI

- (1) Din id-deciżjoni ikkonċernat sitt ftehimiet li kienu qed jithaddmu fis-snin 2002 u 2003 bejn l-impriżja farmaċewtiċi originatriċi Daniża Lundbeck fuq naħa wahda u kull waħda mill-erba' impriżi farmaċewtiċi li jiproduċċu mediciinali ġeneriči fuq in-naħa l-oħra. L-impriżi farmaċewtiċi ġeneriči kkonċernati minn din id-Deciżjoni kienu:
 - Merck KGaA (Generics [UK]): żewġ ftehimiet ma' Lundbeck, wieħed rigward ir-Renju Unit (mill-24 ta' Jannar 2002 sal-1 ta' Novembru 2003), wieħed rigward iż-ŻEE li jeskludi lir-Renju Unit (mit-22 ta' Ottubru 2002 sat-22 ta' Ottubru 2003),
 - Arrow: żewġ ftehimiet ma' Lundbeck, wieħed rigward ir-Renju Unit (mill-24 ta' Jannar 2002 sal-20 ta' Ottubru 2003), wieħed rigward id-Danimarka (mit-3 ta' Ĝunju 2002 sal-1 ta' April 2003),
 - Alpharma: ftehim wieħed ma' Lundbeck rigward iż-ŻEE (mit-22 ta' Frar 2002 sat-30 ta' Ĝunju 2003), kif ukoll
 - Ranbaxy: ftehim wieħed ma' Lundbeck rigward iż-ŻEE (mis-16 ta' Ĝunju 2002 sal-31 ta' Dicembru 2003).
 Fid-deciżjoni tagħha, il-Kummissjoni sabet li l-ftehimiet bejn Lundbeck u kull waħda mill-impriżi ġeneriči kkonċernati kieu jikkostitwixxu erba' każijiet ta' ksur.
- (2) Il-prodott ikkonċernat bil-ksur kien l-antidepressiv citalopram, kemm jekk fil-forma ta' ingredjent farmaċewtiku attiv ("active pharmaceutical ingredient" — API) jew fil-forma ta' prodott mediciinali.
- (3) Fil-mument li l-ftehimiet ġew konkluži, il-privattivi ta' Lundbeck kif ukoll il-protezzjoni tad-dejta dwar il-kompost tas-citalopram kif ukoll iż-żewġ proċessi ta' produzzjoni kienu skadew. Lundbeck għad għandha numru ta' privattivi ta' pproċessar, li jaġtu lil Lundbeck drittijiet ta' esklussività fuq certi metodi ġoddha tal-produzzjoni tas-citalopram, iż-żda mhux kollha, sal-punt li fih jinstab li dawn il-privattivi jkunu validi u miksura. Iż-żda kull impriżja li tuża jew il-proċessi ta' produzzjoni originali jew kwalunkwe proċess ta' produzzjoni mhux kopert minn privattivi validi ta' pproċessar ta' Lundbeck tista' fil-principju tidhol liberament fis-swieq taż-ŻEE bis-citalopram ġeneriku, sakemm il-prodott u l-proċess tal-produzzjoni tiegħu jkunu jissodisfaw ir-rekwiziti regolamentari li jkunu applikabbli fiż-ŻEE f'dak iż-żmien.
- (4) Il-ftehimiet ġew konkluži fil-kuntest ta' mill-anqas tilwima potenzjali (²) dwar il-privattivi bejn Lundbeck u l-impriżja ġenerika kkonċernata fir-rigward tal-kummerċjalizzazzjoni (intenzjonata) mill-impriżja ġenerika tal-API jew tal-prodott mediciinali tas-citalopram fiż-żona ġeografika kkonċernata mill-ftehim. Qabel il-ftehimiet ikkonċernati, Lundbeck kienet normalment tallega li jkun sar ksur ta' wahda mill-privattivi tal-proċess tagħha, jew ta' aktar minn waħda, u l-impriżja ġenerika kkonċernata normalment kienet tallega li ma kinitx kisret il-privattiva jew li l-privattiva li Lundbeck kienet qed tinvoka kienet tkun invalida. Kull wieħed minn dawn il-ftehimiet ġie konkluż qabel ma nqħataf deciżjoni tal-qorti bejn il-partijiet ikkonċernati, anke permezz ta' mizuri temporanji, u kollha ħlief wieħed (il-ftehim ta' Lundbeck ma' Alpharma fir-rigward taż-ŻEE) kienu ġew konkluži qabel ma bdiet kwalunkwe litigazzjoni.

(¹) ĠUL 1, 4.1.2003, p. 1.

(²) It-terminu "tilwima dwar privattiva" kif użat fid-deciżjoni jirreferi għal nuqqas ta' qbil bejn żewġ partijiet jew aktar fuq privattiva u jinkludi l-kunċċett ta' litigazzjoni dwar il-privattivi bħala stadiju wieħed possibbli ta' tali tilwim.

- (5) Ir-riżoluzzjonijiet dwar it-tilwim dwar privattivi, fil-prinċipju, huma mod leġittimu, aċċettat b'mod ġeneral, ta' kif jingieb fi tmiemu t-tilwim dwar privattivi. Dawn jistgħu wkoll jiffrankaw il-hin u l-isforzi tal-qrat jew tal-korpi amministrattivi kompetenti, bħall-uffiċċji tal-privattivi u jistgħu għalhekk ikunu fl-interess pubbliku.
- (6) Dak li huwa importanti mill-perspettiva tal-liġi tal-kompetizzjoni tal-Unjoni huwa li l-ftehimiet kienu kkaratterizzati mill-fatt li jkun sihom trasferiment tal-valur minn Lundbeck lejn kompetitū ġeneriku potenzjali jew reali, haġa li tkun marbuta mal-qbil ta' dan l-ahħar li ma jikkummerċjalizzax is-citalopram ġeneriku fiż-żona ġeografika kkonċernata għat-tul ta' zmien tal-ftehim. Il-valur li Lundbeck tkun ittrasferiet jinkludi l-kunsiderazzjoni tal-fatturat jew tal-qligh li l-impriza ġenerika kienet tistenna li jkollha li kieku dahlet fis-suq b'success. Il-ftehimiet inkwistjoni ma rriżolvew l-ebda tilwim dwar il-privattivi; pjuttost ipposponew il-kwistjoni imqajma minn dhul potenzjali tal-ġenerici fis-suq. Ćie stabbilit ukoll li l-ftehimiet ma kien sihom l-ebda impenn minn Lundbeck biex joqogħdu lura minn proċedimenti ta' ksur jekk l-impriza ġenerika tkun dahlet fis-suq bis-citalopram ġeneriku wara li jkun skada l-ftehim. Fl-ahħar nett, il-ftehimiet ikkonċernati kisbu riżultati għal Lundbeck li Lundbeck ma kinitx tikseb kieku kellha tinforza l-privattivi tal-procċessi tagħha quddiem il-qrat nazzjonali: Il-ftehimiet inkwistjoni żammew lill-kumpanija ġenerika kkonċernata milli tbigh citalopram ġeneriku, irrispettivament minn jekk is-citalopram ikunx magħmul bi skur tal-privattivi tal-procċess ta' Lundbeck jew le.

2. PROCEDURA

- (7) Il-Kummissjoni saret taf ghall-ewwel darba bil-ftehimiet inkwistjoni f'Ottubru 2003 permezz ta' informazzjoni mill-Awtoritā tal-Kompetizzjoni Daniża. Bejn Diċembru 2003 u Ottubru 2005, il-Kummissjoni ġabret aktar informazzjoni. F'Ottubru 2005, il-Kummissjoni għamlet spezzjonijiet skont l-Artikolu 20(4) tar-Regolament (KE) Nru 1/2003 fil-bini ta', fost ohra, H. Lundbeck A/S. Fl-2006 intbagħtu talbiet ghall-informazzjoni lil ghadd ta' partijiet. It-tweġibet għal dawn it-talbiet għal informazzjoni gew eżaminati fl-2007.
- (8) F-Jannar 2008, il-Kummissjoni ddecidiet li tniedi inkjesta wiesgħa fis-settur farmaċewtiku skont l-Artikolu 17 tar-Regolament (KE) Nru 1/2003. Ir-rapport finali tal-inkjesta settorjali ġie ppubblikat fit-8 ta' Lulju 2009.
- (9) FDiċembru 2009, il-Kummissjoni wettqet spezzjonijiet oħra. Fis-7 ta' Jannar 2010, il-Kummissjoni bdiet proċedimenti formali kontra Lundbeck. Fl-2010 u l-ewwel nofs tal-2011, waqt it-thejjija ta' din id-deċiżjoni, il-Kummissjoni bagħtet numru konsiderevoli ta' talbiet għal informazzjoni lil Lundbeck, lill-kumpaniji ġenerici li magħhom kienu ġew konklużi l-ftehimiet ikkonċernati, il-kumpaniji prinċipali tagħhom u lil partijiet terzi. Fl-24 ta' Lulju 2012, il-Kummissjoni fethet proċedimenti kontra l-kumpaniji ġenerici li kkonkludew il-ftehimiet ikkonċernati ma' Lundbeck u harġiet Dikjarazzjoni ta' Oġgezzjonijiet lil Lundbeck u lil dawk il-kumpaniji ġenerici.
- (10) Il-Kumitat Konsultativ dwar Prattiċi Restrittivi u Pożizzjonijiet Dominanti hareġ opinjonijiet favorevoli dwar l-abbozz ta' deċiżjoni fil-5 ta' Ĝunju 2013 u s-17 ta' Ĝunju 2013. L-Uffiċċjal tas-Seduta ppreżenta r-rapport finali tiegħi fis-17 ta' Ĝunju 2013.

3. SOMMARJU TAL-VALUTAZZJONI LEGALI TAL-KUMMISSJONI

- (11) Fuq il-baži tal-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea, fid-deċiżjoni tagħha, il-Kummissjoni stabiliet li ftehimiet dwar riżoluzzjonijiet tal-privattivi, bħal kwalunkwe ftehim iehor, huma soġġetti għal-liġi tal-kompetizzjoni tal-Unjoni.
- (12) Anki jekk ir-restrizzjonijiet inklużi fi ftehim ta' rizoluzzjoni ta' privattiva jibqgħu fl-ambitu tal-privattiva, dak il-ftehim jista', taħt certi cirkostanzi, jkollu jiġi kkunsidrat bħala li jmur kontra l-liġi tal-kompetizzjoni.
- (13) Sabiex tidentifika jekk kull ftehim kopert mid-deċiżjoni ikollux il-potenzjal li jirrestrinġi l-kompetizzjoni min-natura tiegħi stess, il-Kummissjoni analizzat il-fatti specifiċi tal-każ relataf ma' kull ftehim biex tiddetermina jekk:
- l-impriza ġenerika u l-impriza oriġinatriċi kinux tal-inqas kompetituri potenzjali,
 - l-impriza ġenerika ikkomettietx lilha nfiska fil-ftehim biex tirrestrinġi, għat-tul ta' zmien tal-ftehim, l-isforzi indipendent tagħha biex tidhol f-suq taż-ŻEE wieħed jew faktar bi prodott ġeneriku, kif ukoll
 - il-ftehim kienx relataf ma' trasferiment ta' valur mill-impriza oriġinatriċi li jnaqqas b'mod sostanzjali l-inċentivi tal-impriza ġenerika li indipendentement tkompli bl-isforzi tagħha biex tidhol f-suq taż-ŻEE wieħed, jew aktar, bi prodott ġeneriku.

Il-valutazzjoni tal-Kummissjoni hadet f'kunsiderazzjoni l-kuntest ekonomiku u ġuridiku li wassal biex jiġi konkluż il-ftehim, il-kontenut u l-objettivi reali tal-ftehim, u l-intenzjonijiet suġġettivi ta' kull parti, kif jirriżulta mill-fatti tal-każ.

- (14) Fil-kaž preżenti, ittieħdu f'kunSIDERazzjoni wkoll fatturi importanti oħra, jiġifieri: l-fatt li l-valur li Lundbeck ittrasfieret jinkludi l-kunSIDERazzjoni tal-fatturat jew il-qligħ li l-imprīza ġenerika kienet tistenna li jkollha kieku dahlet b'suċċess fis-suq; il-fatt li Lundbeck ma setghetxtikseb ir-restrizzjonijiet fuq id-dħul permezz tal-infurzar tal-privativi tal-proċess taġħhom, peress li l-obblig i-l-imprīza ġenerika fil-ftehim imorru lil hinn mid-drittijiet mogħtija lid-detenturi tal-privativi tal-proċess; kif ukoll il-fatt li l-ftehim ma kien fiex l-ebda impenn minn Lundbeck biex joqogħdu lura minn proċedimenti ta' ksur jekk l-imprīza ġenerika tkun dahlet fis-suq b'citalopram ġeneriku wara li jkun skada l-ftehim.
- (15) Il-Kummissjoni analizzat ukoll l-argumenti tal-partijiet dwar l-eżiżenza ta' ġustifikazzjonijiet għall-ftehimiet skont l-Artikolu 101(3) tat-Trattat u sabet li l-kundizzjonijiet ta' din id-dispożizzjoni ma gewx issodisfati. L-effiċjenzi allegati għall-partijiet kellhom x'jaqsmu, pereżempju, mal-evitar ta' kosti tal-litigazzjonijiet u mat-titjib tad-distribuzzjoni tal-prodotti ta' Lundbeck stess permezz ta' ftehimiet ta' distribuzzjoni ma' tnejn mill-imprīzi ġenerici. Il-partijiet madankollu ma ssostanzjawx bizzejed il-gwadani fl-effiċjenza allegati, b'mod partikolari, biex jru li r-restrizzjonijiet fuq l-imprīzi ġenerici li kienu imposti mill-ftehim kienu meħtieġa għall-kisba ta' xi żieda bħal din fl-effiċjenza. Il-partijiet lanqas ma taw prova li kwalunkwe kisbiet fl-effiċjenza bħal dawn jegħlbu l-iżvantaggi għall-konsumenti tar-restrizzjonijiet fil-ftehimiet.
- (16) Abbaži tal-analiżi ta' hawn fuq, il-Kummissjoni waslet għall-konklużjoni li s-sitt ftehimiet koperti mid-deċiżjoni kienu jikkostitwixxu restrizzjonijiet intenzjonati għall-kompetizzjoni, li jammontaw għal erba' każijiet separati ta' ksur tal-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 53 tal-Ftehim ŻEE.

4. DESTINATARJI

- (17) Il-kumpaniji li ġejjin kienu destinatarji tad-deċiżjoni tal-Kummissjoni:
- Lundbeck Limited
 - H. Lundbeck A/S
 - Generics (UK) Limited
 - Merck KGaA
 - Arrow Generics Limited
 - Arrow Group ApS
 - Resolution Chemicals Limited
 - Xellia Pharmaceuticals ApS
 - Zoetis Products LLC
 - A.L. Industrier AS
 - Ranbaxy (U.K) Limited
 - Ranbaxy Laboratories Limited.

5. MULTI

- (18) Il-Kummissjoni imponiet fuq Lundbeck total ta' multi ta' EUR 93 766 000 għall-erba' każijiet ta' ksur inkwistjoni. Dawn il-multi ġew ikkalkulati skont il-metodoloġija ġenerali tal-Linji Gwida tal-Kummissjoni dwar il-multi⁽¹⁾. Fid-dawl tal-fatt li l-erba' każijiet ta' ksur ta' Lundbeck kienu relatati mal-istess prodott, is-citalopram, u fil-biċċa l-kbira fl-istess żoni ġeografiċi u perjodi ta' zmien, u sabiex jiġi evitat eżitu potenżjalment sproporzjonat li jirriżulta mill-impożizzjoni ta' diversi multi b'mod parallel, il-Kummissjoni, fl-eż-żejjix tas-setgħa diskrezzjonali tagħha, iddeċidiet li tapplika fattur ta' korrezzjoni li jkun xieraq biex jintlaħaq livell dissważiż fiċ-ċirkostanzi speċifici ta' dan il-kaž.
- (19) Il-Kummissjoni imponiet ammont totali ta' multi ta' EUR 52 239 000 fuq erba' kumpaniji ġenerici (jew fuq is-suċċessuri legali tagħhom) inkwistjoni. Minhabba li dawn l-imprīza kienu qablu li ma jbighux citalopram ġeneriku fiż-żona ġeografiċa kkonċernata permezz ta' kull ftehim u ghaldaqstant ma kellhomx bejgh fiż-żona ġeografiċa kkonċernata, jew kellhom bejgh limitat hafna, il-Kummissjoni applikat il-punt 37 tal-Linji Gwida dwar il-multi. B'mod partikolari, il-Kummissjoni ikkunsidrat il-valur trasferit lil kull imprīza ġenerika fil-ftehim/iet għall-ammonti bažiċi tal-multa ta' dik l-imprīza ġenerika partikolari.

⁽¹⁾ Il-Linji Gwida dwar il-metodu ta' kif jiġu stabbiliti l-multi imposti skont l-Artikolu 23(2)(a) tar-Regolament (KE) Nru 1/2003 (GU C 210, 1.9.2006, p. 2).

(20) Il-fatt li l-investigazzjonijiet tal-Kummissjoni hadu fit-tul ittiehed f'kunsiderazzjoni fl-ammonti tal-multi. Il-partijiet kollha r'cevew tnaqqis minħabba dan l-aspett.

(21) Il-multi specifiċi imposti ghall-erba' każiġiet specifiċi ta' ksur kienu kif ġej:

— Ghall-ksur bejn Lundbeck u Merck:

H. Lundbeck A/S: EUR 19 893 000

li minnhom *in solidum* ma' Lundbeck Limited: EUR 5 306 000;

Merck KGaA: EUR 21 411 000

li minnhom *in solidum* ma' Generics (UK) Limited: EUR 7 766 843.

— Ghall-ksur bejn Lundbeck u Arrow:

H. Lundbeck A/S: EUR 12 951 000;

Arrow Group ApS: EUR 9 975 000

li minnhom *in solidum* ma' Arrow Generics Limited: EUR 9 360 000

mill-ammont tal-aħħar li minnu *in solidum* ma' Resolution Chemicals Limited: EUR 823 735.

— Ghall-ksur bejn Lundbeck u Alpharma:

H. Lundbeck A/S: EUR 31 968 000;

Zoetis Products LLC u Xellia Pharmaceuticals ApS *in solidum*: EUR 10 530 000

li minnhom *in solidum* ma' A.L. Industrier AS. EUR 43 216.

— Ghall-ksur bejn Lundbeck u Ranbaxy:

H. Lundbeck A/S: EUR 28 954 000;

Ranbaxy Laboratories Limited u Ranbaxy (UK) *in solidum*: EUR 10 323 000.

(22) Il-Kummissjoni ornat lill-impriži kkonċernati biex ma jirrepetu l-ebda att jew imġiba li jkollhom l-istess għan jew effett, jew simili.