



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.8.2015
COM(2015) 411 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL U LILL-PARLAMENT
EWROPEW**

Adattamenti Settorjali tal-Liechtenstein - Rieżami

1. INTRODUZZJONI

Il-Protokoll 15 tal-Ftehim dwar iż-Żona Ekonomika Ewropea (Ftehim ŻEE) fuq perjodi ta' tranżizzjoni dwar il-moviment liberu ta' persuni jiddikkjara li l-Liechtenstein jista' jzomm fis-seħħ limiti kwantitattivi għal residenti godda sal-1 ta' Jannar 1998 fir-rigward ta' ċittadini tal-Istati Membri tal-KE u Stati oħra tal-EFTA. Id-Deciżjoni Nru 1/95 tal-10 ta' Marzu 1995¹ tal-Kunsill taż-ŻEE dwar id-dħul fis-seħħ tal-Ftehim dwar iż-Żona Ekonomika Ewropea għall-Prinċipat tal-Liechtenstein tinkludi Dikjarazzjoni speċjali mill-Kunsill taż-ŻEE dwar il-moviment liberu tal-persuni. Din id-Dikjarazzjoni Kongunta tiddikkjara li għandu jitwettaq rieżami fl-aħħar ta' perjodu tranżitorju stipulat fil-Protokoll 15 tal-Ftehim ŻEE, filwaqt li titqies "is-sitwazzjoni ġeografika speċifika" tal-Liechtenstein". L-istess Dikjarazzjoni tistipula gwida dwar dak li timplika din is-sitwazzjoni speċifika: "Il-Kunsill taż-ŻEE jirrikonoxxi li l-Liechtenstein għandu żona żgħira ħafna ta' karattru rurali li hi abitabbli b'persentaġġ aktar għoli min-norma ta' reżidenti u ħaddiema mhux nazzjonali Barra minn hekk, jirrikonoxxi l-interess vitali tal-Liechtenstein li jzomm l-identità nazzjonali tiegħu."

Wara l-iskadenza tal-Protokoll 15 tal-Ftehim tŻEE dwar il-moviment liberu tal-persuni, il-Liechtenstein u l-Unjoni Ewropea waslu għal arrangament speċifiku fl-1999. Dan l-arrangament, magħruf bħala "Adattamenti Settorjali", kien inizjalment stabbilit fid-Deciżjoni tal-Kumitat Kongunt 191/1999² u mbagħad inkorporat fl-Annessi V (Moviment liberu tal-ħaddiema) u VIII (Dritt għall-Istabbiliment) tal-Ftehim ŻEE. Skont l-Adattamenti Settorjali, il-moviment liberu tal-persuni japplika għal-Liechtenstein. Madankollu, iċ-ċittadini taż-ŻEE li jixtiequ jistabbilixxu residenza fil-Liechtenstein għandhom jiksibu permess ta' residenza. L-Adattamenti jistabbilixxu għadd minimu ta' permessi maħruġa għal ċittadini taż-ŻEE kull sena, li jikkostitwixxi zieda netta ta' 1,75 % fil-popolazzjoni residenti taż-ŻEE (għal persuni li huma ekonomikament attivi) u 0,5 % (għal nies ekonomikament inattivi) rispettivament³ tal-għadd

¹ ĠU L 86, 20.4.1995, p. 58.

² ŻEE DKK M Nru 191/1999 tas-17 ta' Diċembru 1999 li temenda l-Annessi VIII (Dritt għall-Istabbiliment) u V (Moviment liberu tal-ħaddiema) tal-Ftehim ŻEE.

³ Anness VIII (Dritt għall-Istabbiliment):

"Titolu II

1. L-għadd ta' permessi għar-residenza disponibbli fis-sena għal ċittadini tal-Iżlanda, tan-Norveġja jew ta' Stat Membru tal-UE li jeżerċitaw attività ekonomika fil-Liechtenstein għandu jkun stabbilit b'tali mod illi iż-żjieda netta annwali mis-sena ta' qabel fl-għadd ta' ċittadini attivi ekonomikament ta' dawk il-pajjiżi residenti fil-Liechtenstein ma tkunx anqas minn 1,75 % tal-għadd tagħhom fl-1 ta' Jannar 1998.

[...]

2. L-awtoritajiet tal-Liechtenstein għandhom jagħtu permessi b'tali mod illi ma jkunux diskriminatorji u ma jgħawwġux il-kompetizzjoni. Nofs iż-żjieda netta fil-permessi disponibbli għandha tingħata bi qbil mal-proċedura illi tagħti opportunità uguali lill-applikanti kollha.

3. Residenti illi għandhom permess għal tul ta' żmien qasir u li jeżerċitaw attività ekonomika għandhom jiġu nkluzi fil-kwota.

[...]

In-numru ta' permessi għal tul ta' żmien qasir għall-ghanijiet ta' eżerċizzju ta' attività ekonomika ma għandux jiddevja b'aktar minn 10 % minn dak li kien fl-1997.

Titolu III

Membri tal-familja ta' ċittadini tal-Iżlanda, tan-Norveġja u tal-Istati Membri tal-UE li jirrisjedu legalment fil-Liechtenstein għandhom id-dritt illi jiksibu permess tal-istess validità bħal dak tal-persuna li fuha jiddependu. Għandu jkollhom id-dritt illi jkollhom attività ekonomika, f'liema każ huma jkunu inklużi fin-numru ta' permessi mogħtija lill persuni attivi ekonomikament.

Titolu V

Kwota supplimentari annwali ta' 0,5 % fuq il-bażi li hemm referenza għaliha fil-punt II għandha tkun disponibbli għal persuni illi jixtiequ jagħmlu r-residenza tagħhom [...]"

tagħhom fl-1998. Il-kisba ta' permessi ta' residenza, madankollu, mhijiex prerekwizit biex dak li jkun jaħdem fil-Liechtenstein.

Matul it-tkabbir tal-2004, dawn l-arrangamenti, li l-ewwel gew miftiehma għal terminu ta' ħames snin, tkomplew, fuq il-kundizzjoni li dawn għandhom jiġu rieżaminati kull ħames snin. Wara l-ewwel rieżami fl-2009, it-tieni rieżami ġie mnedi fl-2014.

Din il-Komunikazzjoni hija parti minn dak ir-rieżami. L-enfasi tagħha huwa dwar jekk il-Liechtenstein għandux jithalla jkompli japplika dawn ir-restrizzjonijiet fuq l-għadd ta' permessi ta' residenza li jagħti.

2. ADATTAMENTI SETTORJALI FIL-PRATTIKA

Il-Liechtenstein joħroġ rapporti annwali dwar kif japplika l-Adattamenti. Huwa mbagħad jaqsam ir-rapporti mal-kontropartijiet tiegħu tal-UE u mal-Awtorità ta' Sorveljanza tal-Assoċjazzjoni Ewropea tal-Kummerċ Hieles (EFTA). L-informazzjoni pprovduta hawn taht hija bbażata fuq ir-rapport ipprezentat mil-Liechtenstein fl-2014.

L-awtoritajiet tal-Liechtenstein jistgħu joħorġu minimu ta' 56 permess ta' residenza għdid u madwar 300 permess ta' terminu qasir għdid (mhux aktar minn 12-il xahar) fis-sena lil ċittadini taż-ŻEE li jeżerċitaw attività ekonomika fil-Liechtenstein. Kull sena l-Liechtenstein jissodisfa l-obbligi tal-kwota tiegħu għal permessi għodda. L-għadd ta' permessi fit-terminu qasir huwa normalment inqas minn 300. Għal persuni li ma jeżerċitawx attività ekonomika u li jixtiequ jistabbilixxu residenza fil-Liechtenstein tkun disponibbli kwota supplimentari. Din il-kwota hija madwar 20 permess fis-sena. Ma hemm l-ebda restrizzjoni li tipprevjeni lill-membri tal-familja ta' detentur ta' permess ta' residenza milli jingħaqdu mal-konjuġi/familja tagħhom u jagħmlu residenza fil-Liechtenstein. Dawn għandhom ukoll id-dritt li jibdwu attività ekonomika.

Sena	Għadd ta' applikazzjonijiet minn nies li huma ekonomikament attivi	Għadd ta' applikazzjonijiet minn nies li huma ekonomikament inattivi
2001	502	53
2002	516	45
2003	467	31
2004	500	24
2005	436	16
2006	555	26
2007	615	33
2008	801	44
2009	657	33

2010	587	25
2011	598	41
2012	483	27
2013	464	16

Wara r-rieżami tal-2009, l-arrangamenti speċifiċi baqgħu ma nbidlux.

3. IR-RIEŻAMI TAL-2014

Il-proċess ta' rieżami kurrenti beda fl-2014.

L-aktar ċifri riċenti pprovduti mil-Liechtenstein (ara t-tabella ta' hawn fuq) juru tnaqqis sinifikanti fl-għadd ta' applikazzjonijiet għal permessi ta' residenza minn persuni ekonomikament attivi u inattivi, wara quċċata fl-2008. L-għadd ta' applikazzjonijiet madankollu jibqa' 16-23 darba ogħla mill-kwota minima allokata, b'mod partikolari għal persuni li huma ekonomikament attivi.

Fil-konsultazzjonijiet bejn il-Kummissjoni Ewropea, is-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna u l-Liechtenstein dwar bidla possibbli għar-regoli attwali, il-Liechtenstein argumenta li l-kapaċità ta' assorbiment tiegħu baqgħet pjuttost limitata u ma nbidltx matul il-perjodu ta' rieżami. Huwa argumenta wkoll li d-Dikjarazzjoni Kongunta dwar l-Adattamenti Settorjali tal-Liechtenstein, meħmuża mal-Ftehim tal-2014 dwar il-partecipazzjoni tal-Kroazja fiż-ŻEE, bażikament ikkonfermat mill-ġdid li l-kapaċità ta' assorbiment tal-Liechtenstein ma nbidltx⁴. Il-Liechtenstein għalhekk issuggerixxa li l-arrangamenti speċifiċi għal-Liechtenstein ma għandhomx jinbidlu u li r-rieżami li jmiss għandu jsir qabel Mejju 2019.

Waq t ir-rieżami, il-Kummissjoni vvalutat jekk kienx hemm bidla fis-sitwazzjoni ġeografika speċifika tal-Liechtenstein u fiċ-ċirkostanzi deskritti fid-Deċiżjoni Nru 1/95 tal-Kunsill taż-ŻEE, jiġifieri li (a) il-Liechtenstein għandu żona abitabbli żgħira ħafna ta' karattru rurali; u (b) il-Liechtenstein għandu persentaġġ ogħla mis-soltu ta' residenti u impjegati mhux nazzjonali u interess vitali li jżomm l-identità nazzjonali tiegħu.

Ir-riżultat tal-valutazzjoni huwa kif ġej:

(a) il-Liechtenstein jokkupa territorju ta' 160 kilometru kwadru li ma nbidilx;

(b) il-popolazzjoni tal-Liechtenstein hija ta' 36 925. Hija kibret b'aktar minn 4 000 ruħ mill-1998 (32 227), is-sena ta' referenza għall-Adattamenti, u b'madwar 1 300 mill-2009 (35 851), is-sena tar-rieżami preċedenti. Dan jista' ma jidhirx għoli f'termini reali, iżda jirriżulta f'żidiet ta' 14 % u madwar

⁴ "Il-Partijiet Kontraenti Preżenti u l-Parti Kontraenti l-Ġdida, [...]

- Waqt li josservaw id-domanda kbira u kontinwa li hemm minn persuni nazzjonali ta' Stati tal-UE u tal-EFTA għal residenza fil-Liechtenstein, li taqbeż ir-rata netta ta' immigrazzjoni stabbilita fl-adattamenti settorjali msemmija hawn fuq,
- Waqt li jqisu li l-partecipazzjoni tal-Kroazja fiż-ŻEE tirriżulta f'għadd ikbar ta' persuni nazzjonali li jkollhom id-dritt li jinvokaw il-moviment liberu tal-persuni kif stabbilit fil-Ftehim ŻEE,

Waq t li jaqblu li debitament iqisu din is-sitwazzjoni fattwali, kif ukoll il-kapaċità ta' assorbiment li ma nbidltx tal-Liechtenstein meta jiġu biex jeżaminaw mill-ġdid l-adattamenti settorjali fl-Annessi V u VIII tal-Ftehim ŻEE."

3 % rispettivament. Il-proporzjon ta' barranin kien qed jiżdied ukoll, sa 33,5 % fl-2012 minn 33,3 % fis-sena preċedenti, li nofshom huma ċittadini taż-ŻEE. L-għadd ta' impjegati huwa kważi ugwal għall-għadd ta' residenti (iktar minn 35 800 persuna), li 52 % minnhom jivvjaġġaw minn pajjiżi ġirien.

Jidher li dawn iċ-ċifri jikkonfermaw in-natura ġeografika speċjali u l-kapaċità ta' assorbiment limitata tal-Liechtenstein.

Id-domanda għolja għal permessi ta' residenza, minkejja d-diffikultajiet biex jinkisbu, aktarx li hija spjegata mill-fatt li japplikaw regoli tat-taxxa differenti għal residenti tal-Liechtenstein meta mqabbla ma' dawk li mhumex residenti. Sakemm dawn id-differenzi jibqgħu, huwa mistenni li n-nies se jkunu jridu residenza uffiċjali fil-Liechtenstein u se japplikaw f'għadd relattivament għoli għal permessi ta' residenza, biex b'hekk isir neċessarju li jinżammu ċerti restrizzjonijiet fuq l-għadd ta' permessi annwali maħruġa.

Il-grupp ta' hidma tal-Assoċjazzjoni Ewropea tal-Kummerċ Hieles (EFTA) tal-Kunsill, ġie informat dwar din il-kwistjoni fil-5 ta' Settembru 2014 u sussegwentement fit-30 ta' April 2015. L-ebda Stat Membru ma qajjem tħassib dwar il-kontinwazzjoni tar-regim attwali.

4. KONKLUŻJONIJIET

Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, il-Kummissjoni ma tarax il-htieġa li jsir xi tibdil għar-regoli attwali u tqis li d-dispożizzjonijiet dwar l-Adattamenti Settorjali jistgħu jibqgħu l-istess. Għandu jseħh rieżami ta' dawn id-dispożizzjonijiet qabel Mejju 2019.