

## III

(Atti preparatorji)

## IL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW

### IL-508 SESSJONI PLENARJA TAL-KESE FIS-27 U T-28 TA' MEJJU 2015

**Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar il-“Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni”**

(COM(2015) 135 final – 2015/0068 (CNS))

**u l-“Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE”**

(COM(2015) 129 final – 2015/0065 (CNS))

(2015/C 332/07)

#### Relatur ġenerali: is-Sur Petru Sorin DANDEA

Nhar il-31 ta' Marzu 2015, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea ddecieda, b'konformità mal-Artikolu 115 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jikkonsulta lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar

“il-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni”

(COM(2015) 135 final – 2015/0068 (CNS))

u

“l-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE”

(COM(2015) 135 final – 2015/0068 (CNS))

Nhar is-17 ta' Marzu 2015, il-Bureau tal-Kumitat ta' Istruzzjonijiet lis-Sezzjoni Speċjalizzata għall-Unjoni Ekonomika u Monetarja u l-Koeżjoni Ekonomika u Soċjali sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett.

Minhabba l-urġenza tal-hidma, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew iddecieda matul il-508 sessjoni plenarja tiegħu tas-27 u t-28 ta' Mejju 2015 (seduta tas-27 ta' Mejju 2015) li jahtar lis-Sur Dandea bhala relatur ġenerali, u adotta din l-Opinjoni b'148 vot favur, 11-il vot kontra u 15-il astensjoni.

#### 1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1. Il-KESE jilqa' l-proposta għal Direttiva mressqa mill-Kummissjoni Ewropea, fejn tkompli bl-implimentazzjoni tal-miżuri li jinsabu fil-pjan ta' azzjoni sabiex tissahha il-ġlieda kontra l-frodi u l-evazzjoni tat-taxxa <sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> COM(2012) 722 final – Pjan ta' Azzjoni għat-tishih tal-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evazzjoni tat-taxxa

1.2. Il-KESE jaqbel li, fil-qafas tal-mekkaniżmu ta' skambju awtomatiku u obbligatorju ta' informazzjoni rregolat bid-Direttiva tal-Kunsill 2011/16/UE, tiġi inkluża l-informazzjoni relatata mad-deċiżjonijiet tat-taxxa bil-quddiem u mal-arranġamenti antiċipati dwar il-prezzijiet li f'ċerti sitwazzjonijiet jintużaw min-negozji b'attivitajiet transkonfinali sabiex jiżviluppaw strutturi li jhassru l-bażi tat-taxxa fl-Istati Membri u jagħmlu hsara lill-effiċjenza tas-suq intern.

1.3. Il-KESE huwa kontra l-evażjoni leċita tat-taxxa li, minkejja li mhix illeċita, xorta waħda hija prattika immorali peress li tippermetti lill-intrapriżi li jużawha li jhallsu, f'termini assoluti, taxxi hafna inqas għoljin miċ-ċittadini jew l-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju.

1.4. Il-KESE jqis li l-miżuri previsti fl-abbozz ta' Direttiva jistgħu jwasslu sabiex jitnaqqas id-dhul finanzjarju mitluf tal-Istati Membri u li, b'konsegwenza, huwa jirrakkomanda li dawn jiġu adottati minnufih.

1.5. L-informazzjoni relatata mad-deċiżjonijiet fiskali bil-quddiem u l-arranġamenti antiċipati dwar il-prezzijiet hija importanti hafna u tista' tghin lill-Istati Membri jitraċċaw it-tranzazzjonijiet artifiċjali. Madankollu, il-KESE jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li, f'hafna każijiet, jista' jkun diffiċli li tranżazzjoni tiġi legalment kwalifikata bħala artifiċjali. Għalhekk jirrakkomanda lill-Istati Membri sabiex jagħmlu sforz u jittrasponu b'mod l-aktar korrett id-dispożizzjonijiet li jidhru fl-abbozz ta' Direttiva.

1.6. Il-KESE jirrakkomanda lill-Kummissjoni Ewropea sabiex tintensifika l-isforzi tagħha ta' negozjar fil-livell tal-OECD bil-ghan li jiġi adottat l-istandard relatat mal-erożjoni tal-bażi u t-trasferiment tal-profitt (BEPS) u li jkun jinkludi d-dispożizzjonijiet li jidhru fl-abbozz għal Direttiva. L-istandard BEPS u l-istandard tal-OECD relatat mal-iskambju awtomatiku u obbligatorju tal-informazzjoni għandhom jikkostitwixxu l-istrumenti l-aktar utli fil-ġlieda kontra l-frodi u l-evażjoni tat-taxxa fil-livell globali.

1.7. Il-KESE jilqa' l-proposta mressqa mill-Kummissjoni li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE (Direttiva dwar it-tassazzjoni ta' dhul minn tfaddil – Direttiva dwar it-Tfaddil). Id-Direttiva tal-Kunsill 2014/107/UE, li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2011/16/UE, tkopri l-prodotti finanzjarji kollha, inklużi dawk li jagħmlu parti mid-Direttiva dwar it-Tfaddil. Din il-proposta ta' thassar għandha l-ghan li tevita li żewġ standards jiġu applikati b'mod parallel u tippermetti li r-regolamenti jiġu ssemplifikati.

## 2. Proposti tal-Kummissjoni

2.1. Nhar it-18 ta' Marzu 2015, il-Kummissjoni Ewropea pprezentat tliet dokumenti<sup>(2)</sup> għall-implimentazzjoni ta' miżuri inklużi fil-Pjan ta' Azzjoni għat-tishih tal-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evażjoni tat-taxxa<sup>(3)</sup>. L-ewwel dokument, COM(2015) 135 final, huwa proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni. It-tieni dokument huwa l-Komunikazzjoni COM(2015) 136 final, li tiddekrivi l-progress fil-qasam tat-trasparenza fiskali u l-miżuri ppjanati mill-Kummissjoni biex din tiżdied. It-tielet dokument, COM(2015) 129 final, huwa proposta għal Direttiva tal-Kunsill li thassar id-Direttiva 2003/48/KE (Direttiva dwar it-tassazzjoni ta' dhul minn tfaddil, imsejha Direttiva dwar it-Tfaddil).

2.2. Permezz tal-proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2011/16/UE, l-ghan tal-Kummissjoni huwa li tiġi żgurata kooperazzjoni amministrattiva komprensiva u effettiva bejn l-amministrazzjonijiet tat-taxxa billi jiġi implimentat skambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fir-rigward tad-deċiżjonijiet fiskali antiċipati transkonfinali u tal-arranġamenti antiċipati dwar il-prezzijiet użati mill-intrapriżi. F'ċerti każijiet, dawn il-prattiki jistgħu jwasslu għal livell baxx ta' tassazzjoni fl-Istat Membru fejn tinhareg id-deċiżjoni u, fl-istess hin, jistgħu jnaqqsu b'mod sostanzjali d-dhul li għandu jiġi intaxxat fl-Istati Membri l-oħra involuti.

<sup>(2)</sup> COM(2015) 135 final – Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni.  
COM(2015) 136 final – Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar it-trasparenza fiskali kontra l-evażjoni u l-evitar tat-taxxa.

COM(2012) 129 final – Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE.  
<sup>(3)</sup> COM(2012) 722 final – Pjan ta' Azzjoni għat-tishih tal-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evażjoni tat-taxxa.

2.3. Il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE (id-Direttiva dwar it-tassazzjoni ta' dhul minn tfaddil, imsejha d-Direttiva dwar it-Tfaddil) hija mehtieġa peress li wara li fid-9 ta' Diċembru 2014 ġiet adottata d-Direttiva tal-Kunsill 2014/107/UE li temenda d-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni, li timplimenta fil-liġi tal-UE l-istandard globali għall-iskambju awtomatiku ta' informazzjoni dwar kontijiet finanzjarji, din ser tkopri wkoll it-tfaddil, flimkien ma' kategoriji oħra ta' dhul. Għal din ir-raġuni, huwa xieraq li tithassar id-Direttiva dwar it-Tfaddil bil-ghan li jiġi evitat li żewġ standards jiġu applikati b'mod parallel, peress li dan iwassal ukoll għal piż amministrattiv addizzjonali u sproporzjonat għall-intrapriżi.

2.4. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar it-trasparenza fiskali fil-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evażjoni tat-taxxa turi l-progress li sar fl-implimentazzjoni tal-miżuri li jinsabu fil-Pjan ta' Azzjoni sabiex tissahħah il-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evażjoni tat-taxxa. Il-Kummissjoni tippreżenta wkoll il-miżuri li jistgħu jiġu implimentati fil-futur.

### 3. Kummenti ġenerali

3.1. Bit-tressiq ta' abbozz ta' Direttiva li jemenda d-Direttiva 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni, il-Kummissjoni tkompli bl-implimentazzjoni tal-miżuri li jinsabu fil-Pjan ta' Azzjoni sabiex tissahħah il-ġlieda kontra l-frodi u l-evażjoni tat-taxxa li pprezentat fl-aħhar tal-2012 fuq talba tal-Kunsill Ewropew. Fl-Opinjoni tiegħu <sup>(4)</sup>, il-KESE laqgħa l-prezentazzjoni tal-pjan u esprima l-appoġġ tiegħu għall-Kummissjoni fil-ġlieda kontra dawn il-prattiki li jolqtu s-suq intern.

3.2. L-abbozz ta' Direttiva għandu l-ghan li fil-kategoriji ta' informazzjoni sottoposti għall-iskambju awtomatiku obbligatorju jiddaħhlu daww li jikkonċernaw id-deċiżjonijiet fiskali anticipati transkonfinali u l-arranġamenti anticipati dwar il-prezzijiet. L-intrapriżi ta' spiss jitolbu dawn id-deċiżjonijiet lill-amministrazzjonijiet tat-taxxa sabiex jiksbu l-konferma li l-attivitajiet kummerċjali tagħhom huma legali. Id-deċiżjonijiet fiskali mhumiex problema filhom innifishom u jintużaw minn bosta Stati Membri. Madankollu, xi kultant dawn jintużaw mill-intrapriżi sabiex jimplementaw strutturi li jippermettulhom li jhallu inqas taxxa u dan iwassal għal erożjoni tal-bażi tat-taxxa fl-Istati Membri u jimmina l-effikaċja tas-suq intern. Il-KESE huwa favur li din l-informazzjoni tkun inkluża fil-kategorija koperta mill-iskambju awtomatiku obbligatorju, sakemm din tkun mehtieġa mill-Istati Membri fl-isforzi tagħhom biex jiġġieldu l-ippjanar aggressiv tat-taxxa.

3.3. Il-bidliet proposti mill-Kummissjoni ser jippermettu wkoll lill-Istati Membri biex jidentifikaw kwalunkwe strutturi stabbiliti mill-intrapriżi li jwasslu għal tnaqqis fil-bażijiet nazzjonali tat-taxxa, pereżempju permezz tal-ipprezzar ta' trasferiment, li jwasslu għal livell baxx ta' taxxa fuq id-dhul f'pajjiżi differenti mill-Istat Membru fejn ikun sar dan id-dhul. Il-KESE kemm-il darba wera li hu kontra dawn il-prattiki li, mingħajr ma huma illegali, xorta wahda huma immorali minhabba li jheggu lill-Istati Membri jżidu l-livell ta' tassazzjoni fuq il-kontribwenti ż-żgħar, kemm jekk huma intrapriżi kif ukoll jekk huma persuni naturali, li, f'termini assoluti, jispiċċaw ihallu aktar taxxi mill-intrapriżi kbar.

3.4. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-evażjoni fiskali legali kif ukoll il-frodi u l-evażjoni fiskali illegali għandhom dimensjoni transkonfinali importanti, u l-globalizzazzjoni u zieda fil-mobbiltà tal-kontribwenti huma fatturi li jikkontribwixxu għal dan il-fenomeno. Il-KESE jqis li l-miżuri previsti fl-abbozz ta' Direttiva jistgħu jwasslu sabiex jitnaqqas id-dhul finanzjarju mitluf tal-Istati Membri u li, b'konsegwenza, huwa jirrakkomanda li dawn jiġu adottati minnufih.

3.5. L-inkluzjoni tat-tfaddil fil-kategoriji ta' dhul li jkunu soġġetti għall-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni skont id-Direttiva dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni tissemplifika s-sistema regolatorja waqt li fl-istess hin tiżdied it-trasparenza tal-proċess ta' tassazzjoni. Il-KESE jappoġġja l-abbozz ta' Direttiva li jthassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE (id-Direttiva dwar it-tassazzjoni ta' dhul minn tfaddil, imsejha Direttiva dwar it-Tfaddil), li l-ambitu tagħha tiehed u ġie estiż fid-Direttiva tal-Kunsill 2014/107/UE li emendat id-Direttiva 2011/16/UE fir-rigward tal-iskambju awtomatiku obbligatorju ta' informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni.

<sup>(4)</sup> Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar "il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill - Pjan ta' azzjoni għat-tisħih tal-ġlieda kontra l-frodi tat-taxxa u l-evażjoni tat-taxxa" (ĠU C 198, 10.7.2013, p. 34).

#### 4. Kummenti speċifiċi

4.1. L-ippjanar aggressiv tat-taxxa, li huwa mhegġeg minn xi intraprizi b'attivitajiet transkonfinali, huwa responsabbli ghal telf baġitarju għall-Istati Membri, fl-ordni ta' mijiet ta' biljuni ta' euro fis-sena. Il-KESE huwa favur li d-deċiżjonijiet tat-taxxa bil-quddiem u l-arranġamenti antiċipati dwar il-prezzijiet mahruġa mill-awtoritajiet nazzjonali jiġu inklużi fost il-kategorija ta' informazzjoni soġġetti għall-iskambju awtomatiku obligatorju ta' informazzjoni regolat mill-Artikolu 8(5) (a) tad-Direttiva 2011/16/UE, u jqijs li din l-emenda hija mehtieġa bil-ghan li tissahhah it-trasparenza fiskali u jiġi miġġieled dan il-fenomeno negattiv.

4.2. Il-fatt li l-Istati Membri, skont id-dispożizzjonijiet tal-proposta għal Direttiva, ser ikollhom aċċess għall-informazzjoni dwar żewġ tipi ta' deċiżjonijiet ma jiżgurax madankollu li l-istrutturi użati mill-intraprizi biex jevitaw li jhallsu t-taxxi ser jiġu eradikati. Fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, dawn l-istrutturi jisfruttaw il-lakuni fil-legislażjonijiet nazzjonali jew id-diskrepanzi bejniethom. Il-KESE jirrakkomanda li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jassumu l-kompitu li jissempifikaw u jarmonizzaw il-qafas ġuridiku eżistenti, sew fil-livell Ewropew u sew f'dak nazzjonali.

4.3. L-informazzjoni relatata mad-deċiżjonijiet fiskali bil-quddiem u l-arranġamenti antiċipati dwar il-prezzijiet hija importanti hafna u tista' tgħin lill-Istati Membri jitraċċaw it-tranzazzjonijiet artifiċjali. Permezz tal-implimentazzjoni tar-regola generali kontra l-abbuż, stabbilita fid-Direttiva 2011/96/UE (Direttiva dwar is-sistema komuni tat-tassazzjoni li tapplika fil-każ tal-kumpanniji prinċipali u sussidjarji ta' Stati Membri differenti), l-Istati Membri jistgħu jirkupraw it-telf tad-dhul fiskali li jsehh minhabba tranzazzjonijiet artifiċjali. Madankollu, il-KESE jiġbed l-attenzjoni għall-fatt li, f'hafna każijiet, jista' jkun diffiċli li tranzazzjoni tiġi legalment kwalifikata bhala artifiċjali.

4.4. Il-KESE jfakkar il-proposta li għamel f'opinjoni preċedenti fejn l-Istati Membri għandhom jistabbilixxu procedura sabiex l-intraprizi li jinkoraġġixxu l-evaljoni legali tat-taxxa, jew iwettqu l-attivitajiet tagħhom permezz ta' territorji rikonoxxuti bhala rifuġi fiskali, jiġu pprojbati milli jaċċessaw il-fondi pubbliċi u l-fondi tal-UE.

4.5. Minhabba l-ammont kbir ta' informazzjoni li ser ikun soġġet għall-iskambju awtomatiku obligatorju u minhabba li tipi godda ta' informazzjoni ser jiżdiedu ma' dawk li diġà huma koperti bl-Artikolu 8 tad-Direttiva, il-KESE jirrakkomanda lill-Istati Membri sabiex jiżguraw ir-riżorsi umani u t-teknoloġiji tal-informazzjoni mehtieġa għal implimentazzjoni korretta tad-dispożizzjonijiet previsti fl-abbozz ta' Direttiva. Barra minn hekk, il-KESE jemmen li l-persunal tal-awtoritajiet tat-taxxa nazzjonali responsabbli għall-iskambju awtomatiku obligatorju ta' informazzjoni għandu jitharreg kemm fl-użu korrett tal-formoli li għandhom jiġu stabbiliti b'mod kongunt mal-Kummissjoni u li għandhom jiffacilitaw dan l-iskambju ta' informazzjoni, kif ukoll fir-registrażjoni ta' dan it-tagħrif fir-registru ċentrali futur li ser jiġi ġestit mill-Kummissjoni.

4.6. Wara l-bidliet implimentati fl-2013 u dawk rakkomandati f'dan l-abbozz ta' Direttiva, id-Direttiva 2011/16/UE tipprovdi għall-iskambju ta' informazzjoni għat-tipi ewlenin kollha ta' dhul tal-persuni fiżiċi kif ukoll tal-persuni ġuridici. Dan ifisser li l-Istati Membri ser ikollhom għad-dispożizzjoni tagħhom l-informazzjoni dwar id-dhul magħmul fit-territorju tal-Unjoni Ewropea. L-istrutturi stabbiliti mill-intraprizi li jheggu l-ippjanar aggressiv tat-taxxa jinvolvu wkoll, f'hafna sitwazzjonijiet, ġurisdizzjonijiet jew territorji barra l-UE. Sa fejn il-proposta mressqa mill-Kummissjoni fl-abbozz ta' Direttiva tkun aktar ambizzjuża mill-abbozz ta' standard BEPS (erożjoni tal-baži u trasferiment tal-profit) li attwalment qed jiġi negozjat fil-livell tal-OECD, il-KESE jirrakkomanda li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jżidu l-isforzi tagħhom ta' kooperazzjoni sabiex l-istandard BEPS u l-istandard għall-iskambju awtomatiku obligatorju ta' informazzjoni jsiru tabilhaq standards globali.

4.7. Il-KESE jilqa' l-proposta mressqa mill-Kummissjoni li tħassar id-Direttiva tal-Kunsill 2003/48/KE (Direttiva dwar it-tassazzjoni ta' dhul minn tfaddil – Direttiva dwar it-Tfaddil). B'mod konkret, kif diġà spjegajna, id-Direttiva tal-Kunsill 2014/107/UE, li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2011/16/UE, tkopri l-prodotti finanzjarji kollha, inklużi dawk li jagħmlu parti mid-Direttiva dwar it-Tfaddil. L-ghan tal-proposta għal Direttiva huwa li jiġi evitat li żewġ standards relatati mal-iskambju ta' informazzjoni dwar kontijiet finanzjarji jiġu applikati b'mod parallel Għalhekk, ir-regoli dwar it-tassazzjoni huma semplifikati u jsiru aktar trasparenti.

Brussell, is-27 ta' Mejju 2015.

*Il-President*  
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew  
Henri MALOSSE