

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar Introjtu minimu Ewropew u indikaturi tal-faqar (opinjoni fuq inizjattiva proprja)

(2014/C 170/04)

Relatur: **is-Sur DASSIS**

Korelatur: **is-Sur BOLAND**

Nhar l-14 ta' Frar 2013, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew iddecieda, b'konformità mal-Artikolu 29(2) tar-Regoli ta' Proċedura, li jhejji Opinjoni fuq inizjattiva proprja dwar

Introjtu minimu Ewropew u indikaturi tal-faqar

(Opinjoni fuq inizjattiva proprja).

Is-Sezzjoni Speċjalizzata ghax-Xoghol, l-Affarijiet Soċjali u ċ-Ċittadinanza, inkarigata sabiex tipprepara l-hidma tal-Kumitat dwar is-sugġett, adottat l-Opinjoni tagħha nhar l-20 ta' Novembru 2013.

Matul l-494 sessjoni plenarja tiegħu li saret fl-10 u l-11 ta' Diċembru (seduta tal-10 ta' Diċembru), il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew adotta din l-Opinjoni b'155 vot favur, 93 vot kontra u 12-il astensjoni.

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 Nuqqas ta' riformi strutturali, flimkien mal-impatt soċjali u ekonomiku negattiv tal-kriżi li jżid il-faqar u l-eskluzjoni soċjali fl-Ewropa f'kuntast ta' tixjir demografiku u ta' zieda fil-flussi migratorji u fl-ewroxettičizmu, jagħmlu estremament urgenti l-htieġa ta' perspettiva politika kapaci ssahhah is-solidarjetà u l-valuri fundamentali tal-kisbiet soċjali tal-Ewropa.

F'dan il-kuntast il-KESE:

1.2 jemmen li f'dan il-punt daqstant kruċjali, il-holqien ta' introjtu minimu Ewropew ser jgħin biex tiġi żgurata l-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali, biex jiġu protetti d-drittijiet fundamentali tal-bniedem, biex jiġi garatit bilanċ bejn l-ghanijiet ekonomiċi u soċjali u biex ir-riżorsi u l-introjtu jitqassmu mill-ġdid b'mod ekwu;

1.3 jiġbed l-attenzjoni li għaddejja diskussjoni importanti fil-livell tal-korpi tal-KESE u jishaq fuq il-htieġa urgenti li l-Unjoni Ewropea jiġi garantit introjtu minimu adegwat, permezz ta' direttiva qafas maħsuba biex tiġġieled il-faqar b'mod effikaċi billi tiffaċilita l-inkluzjoni fis-suq tax-xoghol, kif intalab mill-Kumitat tar-Regjuni⁽¹⁾ u minn diversi organizzazzjonijiet li jahdmu kontra l-faqar⁽²⁾, u jistieden lill-Kummissjoni sabiex twettaq azzjoni kollettiva li twieġeb għar-riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew adottata fl-2011⁽³⁾;

1.4 jistieden lill-Kummissjoni teżamina l-possibbiltajiet ta' finanzjament għal introjtu minimu Ewropew billi tiffoka b'mod partikolari fuq il-prospett li jinholq Fond Ewropew adatt;

1.5 jitlob li jittiehdu aktar miżuri sabiex l-ghanijiet tal-Istrateġija Ewropa 2020 fil-qasam tal-impjeg, il-faqar u l-eskluzjoni soċjali jinkisbu tassew. Dawn il-miżuri għandhom jinkludu: 1) it-tkomplija tal-ksib tal-miri tal-impjeg orizzontali, 2) it-twaqqif ta' objettivi għal tnaqqis fir-rata tat-tliet indikaturi li flimkien jikkostitwixxu l-indikatur kongunt tal-faqar u tal-eskluzjoni soċjali, 3) it-twaqqif ta' sottoobjettivi, fil-livell Ewropew u nazzjonali, għall-gruppi li jipprezentaw riskju ta' faqar oghla minn dak tal-popolazzjoni globali – bħat-tfal jew il-familji b'genitur wiehed – kif ukoll għall-haddiema foqra, 4) evalwazzjoni ta' kif l-Istati Membri jikkalkolaw il-livelli tal-faqar u jissettjaw il-miri nazzjonali tagħhom, u 5) it-tiġdid min-naħa tal-Istati Membri tal-impenn tagħhom biex il-miżuri li jkun ha kull wiehed minnhom, meta jingħaqdu flimkien iwasslu biex tintlahaq il-mira globali tal-Unjoni Ewropea;

1.6 jitlob li ssir valutazzjoni effettiva tal-impatt soċjali tal-miżuri inkluzi fil-Programmi Nazzjonali ta' Riforma (PNR) u fir-Rapporti Soċjali Nazzjonali (RSN), kif ukoll tal-pakketti ta' miżuri ta' riabilitazzjoni finanzjarja, sabiex jiġi evitat li dawn jaggravaw il-faqar jew l-eskluzjoni soċjali u bil-ghan li tiġi żgurata partecipazzjoni akbar tas-soċjetà civili fit-tnejn tal-PNR u l-RSN;

⁽¹⁾ Opinjoni tal-Kumitat tar-Regjuni dwar "Il-pjattaforma Ewropea kontra l-Faqar u l-Eskluzjoni Soċjali", ĠU C 166, 7.6.2011, p. 18. Ara paġna 19, punt 7.

⁽²⁾ ATD Fourth World, in-Netwerk Ewropew Kontra l-Faqar (European Anti-Poverty Network – EAPN), il-federazzjoni Ewropea tal-organizzazzjonijiet nazzjonali li jahdmu mal-persuni mingħajr dar (FEANTSA), is-sezzjoni Ewropea ta' Emmaus, eċċ.

⁽³⁾ Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-15 ta' Novembru 2011 dwar Il-pjattaforma Ewropea kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali (2011/2052(INI)) ĠU C 153E, 31.5.2013, p. 57–78.

1.7 jitlob li jsir monitoraġġ aħjar tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali li qed jaggravaw u jistieden lill-Kummissjoni biex, fejn ikun hemm bżonn, tipproponi rakkomandazzjonijiet speċifiċi għal kull pajjiż individwali rigward l-inkluzjoni soċjali fil-qafas tal-valutazzjoni tagħha tal-Programmi Nazzjonali ta' Riforma u tar-Rapporti Soċjali Nazzjonali. Dawn għandhom japplikaw bl-istess mod fil-każ ta' Stati li jkunu parti minn programm speċjali ta' assistenza mill-Kummissjoni Ewropea, mill-Bank Ċentrali Ewropew u mill-Fond Monetariju Internazzjonali;

1.8 jenfasizza li l-impjeg diċenti huwa l-aħjar garanzija kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali u jhegġeg lill-Kummissjoni biex f'kooperazzjoni mal-Istati Membri timplimenta miżuri mill-Patt għat-Tkabbir u l-Impjiegi sabiex jissahhu t-tkabbir, il-kompetittività u l-holqien tal-impjiegi; jilqa' l-intenzjoni tal-Kummissarju Tajani sabiex jitwaqqaf patt industrijali sabiex jissahhu l-industrija fl-UE u l-potenzjal tagħha għall-holqien tal-impjiegi;

1.9 jenfasizza b'mod partikolari li huwa importanti li tiżdied il-partecipazzjoni fit-tagħlim tul il-hajja mill-haddiema, dawk li huma qegħda u l-gruppi soċjali vulnerabbli kollha u li jitjeb il-livell tal-kwalifiki professjonali u l-akkwist ta' hiliet godda, li jistgħu jwasslu għal integrazzjoni aktar mgħaġġla fis-suq tax-xogħol, zjieda fil-produttività u għajna lin-nies biex isibu xogħol aħjar.

2. Sfond

2.1 L-introjt minimu garantit huwa appoġġ għall-introjt li mhux ibbażat fuq il-hlas ta' kontribuzzjonijiet u jipprovdha mekkaniżmu ta' sikurezza għal dawk li mhux elegibbli għas-servizzi tas-sigurtà soċjali⁽⁴⁾. Huwa l-aħhar ostaklu għall-faqar, u huwa marbut b'mod inseparabbli mad-dritt għal hajja dinjituza tal-persuni li m'għandhom l-ebda mezz ieħor biex jiżguraw l-introjt tagħhom u tal-persuni taht ir-responsabbiltà tagħhom⁽⁵⁾. Huwa importanti li ma jithalltux flimkien il-kuncett ta' "introjt minimu garantit" u dak ta' "paga minima" stabbilita permezz ta' ftehimiet kollettivi jew minn dawk li jfasslu l-liġijiet.

2.2 L-Artikolu 10(2) tal-Karta Komunitarja tad-Drittijiet Soċjali Fundamentali tal-Haddiema (1989)⁽⁶⁾ jistabbilixxi d-dritt għal servizzi u riżorsi suffiċjenti li minnhom iridu jgawdu l-persuni esklużi mis-suq tax-xogħol u li m'għandhomx biżżejjed mezz biex isostnu lilhom infushom.

2.3 Il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea (2000), li hi legalment vinkolanti bhala parti integrali mit-Trattat emendat il-ġdid, tistabbilixxi li: "id-dinjità tal-bniedem hija invjolabbli. Hija għandha tkun irrispettata u protetta." (Artikolu 1) u li "sabiex jiġu miġġielda l-eskluzjoni soċjali u l-faqar, l-Unjoni tirrikonoxxi u tirrispetta d-dritt għal għajna soċjali u għal għajna għall-akkomodazzjoni sabiex tiżgura l-eżistenza dinjituza għal dawk kollha li huma neqsin minn riżorsi suffiċjenti" (Artikolu 34(3)).

2.4 It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (Artikolu 153(1)(h)) jawtorizza lill-Unjoni tfassal liġijiet biex ssostni u tikkomplementa l-attivitajiet tal-Istati Membri għal dak li għandu x'jaqşam mal-integrazzjoni ta' persuni esklużi mis-suq tax-xogħol. Fost il-kwistjonijiet li l-Unjoni għandha tqis biex tiddefinixxi u twettaq il-politiki u l-azzjonijiet tagħha, il-klawżola soċjali orizzontali (tal-Artikolu 9) ssemmi b'mod partikolari l-livell għoli ta' impjeg, protezzjoni soċjali xierqa u l-għieda kontra l-eskluzjoni soċjali.

2.5 Ir-Rakkomandazzjoni 92/441/CEE⁽⁷⁾ tistieden lill-Istati Membri biex jagħrfu d-dritt fundamentali tal-persuni għal riżorsi u għajna soċjali suffiċjenti u affidabbli, biex jadattaw is-sistema ta' protezzjoni soċjali tagħhom u jistabbilixxu kriterji komuni għall-implimentazzjoni, iżda mingħajr ma jiġi definit livell minimu għall-UE.

2.6 Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni tal-2008⁽⁸⁾ tirrikonoxxi li l-għajna għal introjt adegwat tiffirma wahda mit-tliet pilastri tal-inkluzjoni attiva, filwaqt li tenfasizza li l-benefiċjarji għandhom ikunu disponibbli għax-xogħol, għat-taħriġ jew għal kwalunkwe miżura oħra ta' inkluzjoni soċjali.

⁽⁴⁾ Il-politiki l-oħra ta' din il-kategorija huma: a) l-introjt universali bażiku jew introjt ta' integrazzjoni, li hi allokkazzjoni permanenti ta' ammont determinat minn qabel li jingħata b'mod regolari lil kull cittadin adult, tkun xi tkun is-sitwazzjoni ekonomika jew soċjali tiegħu jew id-disponibbiltà li wiehed jaħdem, u b) it-taxxa fuq l-introjt negattiv, li tistrieħ fuq il-kuncett ta' rata tat-taxxa marginali.

⁽⁵⁾ Hugh Frazer u Eric Marlier. *Minimum Income Schemes Across EU Member States* (Skemi ta' introjt minimu fl-Istati Membri differenti tal-UE), rapport sommarju, Netwerk ta' esperti indipendenti dwar l-inkluzjoni soċjali tal-UE, Kummissjoni Ewropea, Direttorat Ġenerali għall-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Opportunitajiet Indaq, Ottubru 2009.

⁽⁶⁾ Kummissjoni tal-Komunitajiet Ewropej, Karta Komunitarja tad-Drittijiet Soċjali Fundamentali tal-Haddiema, il-Lussemburgu, Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet Uffiċjali tal-Komunitajiet Ewropej, 1990 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽⁷⁾ Rakkomandazzjoni tal-Kunsill 92/441/KEE tal-24 ta' Ġunju 1992 dwar il-kriterji komuni rigward ir-riżorsi u l-għajna soċjali suffiċjenti fis-sistemi ta' protezzjoni soċjali, ĠU L 245, 26.8.1992, p. 46–48 (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽⁸⁾ Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni tat-3 ta' Ottubru 2008 dwar l-inkluzjoni attiva tan-nies esklużi mis-suq tax-xogħol (notifikata bin-numru C(2008) 5737), ĠU L 307, 18.11.2008, p. 11–14.

2.7 Il-ġlieda kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali hija objettiv prijoritarju tal-Istrateġija Ewropa 2020, li holqot “Il-pjattaforma Ewropea kontra l-Faqar u l-Eskluzjoni Soċjali”⁽⁹⁾. Għall-ewwel darba din stabbilit objettiv għat-tnaqqis tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali, jiġifieri tnaqqis ta’ mill-inqas 20 miljun persuna sal-2020, fuq il-bażi ta’ tliet indikaturi: ir-riskju tal-faqar (definit bħala l-persentaġġ tal-popolazzjoni li jinsab taht il-livell ta’ 60 % tal-introjtu medjan nazzjonali), it-tiċhid materjali sever (li jikkonsisti f’nuqqas ta’ riżorsi, determinat skont lista predefinita ta’ affarijiet), u, fl-aħhar, l-intensità baxxa ħafna ta’ xogħol (jiġifieri l-fatt li wiehed jgħix f’familja mingħajr impjeg)⁽¹⁰⁾. Il-KESE laqa’ bi pjaċir dan l-impenn u sahaq li l-politiki tal-UE m’għandhomx iżidu r-riskju tal-faqar⁽¹¹⁾.

2.8 L-għan ewlieni stabbilit mill-Istrateġija Ewropa 2020 għat-tnaqqis tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali jistrieħ fuq tnaqqis preċiż fl-għadd ta’ persuni, li huwa differenti mill-approċċ segwit għall-għanijiet ewlenin l-oħrajn tal-Istrateġija⁽¹²⁾: dawn huma stabbiliti f’termini ta’ perċentwali, li jagħmluha aktar faċli għall-Istati Membri biex jilhqqu l-istess persentaġġ immirat.

2.9 Huma l-Istati Membri li jiddeciedu kif jiddefinixxu l-miri nazzjonali tagħhom u x’approċċi ser jadottaw biex dawn jintlaħqu. Madankollu, il-miri nazzjonali miġburin flimkien jinsabu sew taht il-mira tal-Ewropa 2020 ta’ 20 miljun persuna: huwa kkalkulat li hemm differenza ta’ bejn 5 u 8 miljuni bejn il-mira ewlenija tal-Istrateġija Ewropa 2020 u t-total tal-miri nazzjonali⁽¹³⁾. Barra minn hekk, ħafna Programmi Nazzjonali ta’ Riforma mhumiex ċari biżżejjed dwar kif se tintlaħaq il-mira tal-faqar u għandhom nuqqas ta’ miżuri adatti għall-inkluzjoni soċjali⁽¹⁴⁾. Il-pajjiżi li jirċievu għajnuma speċjali mill-Kummissjoni Ewropea, mill-Bank Ċentrali Ewropew jew mill-Fond Monetarju Internazzjonali mhumiex obbligati jibagħtu Programmi Nazzjonali ta’ Riforma speċifiċi⁽¹⁵⁾: huma jridu jagħtu rendikont biss abbażi tat-termini ta’ kull Memorandum ta’ Ftehim, u dawn ma jipprevedu l-ebda miżura għat-tnaqqis tal-faqar jew l-eskluzjoni soċjali.

2.10 Fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-2010⁽¹⁶⁾, il-Parlament Ewropew stieden lill-Istati Membri jintroduċu skemi li jiżguraw introjtu minimu ta’ 60 % tal-introjtu medjan nazzjonali u talab sabiex l-UE tohroġ rakkomandazzjonijiet aktar qawwija, filwaqt li r-riżoluzzjoni tal-2011⁽¹⁷⁾ hegġet lill-Kummissjoni tnedi konsultazzjoni dwar il-possibbiltà ta’ inizjattiva leġislattiva għal introjtu minimu adegwat.

3. Faqar, esklużjoni soċjali u qgħad fl-UE

3.1 Il-KESE jagħraf li l-faqar huwa vjolazzjoni tad-drittijiet tal-bniedem u li dan iżid il-bżonn li jsiru iżjed sforzi biex jintlaħqu l-miri stabbiliti fl-Artikolu 3(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, u jqis li l-qerda tal-faqar hija sfida tal-Ewropa kollha kemm hi.

⁽⁹⁾ “Ewropa 2020 – Strateġija għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inklussiv”, COM(2010) 2020 final, Brussell, 3.3.2010.

⁽¹⁰⁾ Flimkien, dawn it-tliet indikaturi jiddefinixxu grupp generali mmirat ta’ persuni li jinsabu fil-periklu tal-faqar u l-eskluzjoni, bl-implikazzjoni li kull min jikkorrispondi għal wiehed minn dawn il-kriterji, ikun xi jkun, jaqa’ taht din il-kategorija, u dan jiġri darba biss.

⁽¹¹⁾ Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni dwar il-Pjattaforma Ewropea kontra l-Faqar u l-Eskluzjoni Soċjali: Qafas Ewropew għall-koeżjoni soċjali u territorjali”, COM(2011) 758 final, ĠU C 248, 25.8.2011, p. 130–134.

⁽¹²⁾ Fl-oqsma tal-impjeg, l-edukazzjoni, it-tibdil fil-klima, ir-riċerka u l-iżvilupp, il-miri huma stabbiliti f’persentaġġi u dan jippermetti lill-Istati Membri jistabbilixxu miri simili f’termini ta’ persentaġġi.

⁽¹³⁾ Kummissjoni Ewropea, “Rapport dwar l-iżviluppi fl-impjeg u fis-sitwazzjoni soċjali fl-Ewropa”, 2012.

⁽¹⁴⁾ Frazer u Marlier. 2011. *Assessment of Progress towards the Europe 2020 social inclusion objectives: Main Findings and Suggestions on the Way Forward* (Valutazzjoni tal-progress lejn l-għanijiet tal-inkluzjoni soċjali tal-Ewropa 2020: Sejbiet u suggerimenti ewlenin għat-triq ‘il quddiem), netwerk ta’ esperti indipendenti tal-UE dwar l-inkluzjoni soċjali, Brussell, Kummissjoni Ewropea.

⁽¹⁵⁾ Kummissjoni Ewropea, *Guidance for the National Reform Programmes* (Gwida għall-Programmi Nazzjonali ta’ Riforma), 18 ta’ Jannar 2012.

⁽¹⁶⁾ Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-20 ta’ Ottubru 2010 dwar ir-rwol tal-introjtu minimu fil-ġlieda kontra l-faqar u l-promozzjoni ta’ soċjetà inkluziva fl-Ewropa (2010/2039(INI)), ĠU C 70E, 8.3.2012, p. 8–18.

⁽¹⁷⁾ Ara nota 3 f’qiegħ il-paġna.

3.2 Mill-2008 'l hawn, in-nuqqas ta' riformi strutturali u l-kriżi wasslu għal zieda fir-riskju ta' faqar u esklużjoni soċjali u mis-suq tax-xogħol ⁽¹⁸⁾ f'hafna pajjiżi: l-aktar ċifri reċenti tal-Eurostat ⁽¹⁹⁾ jikkonfermaw li 24,2 % tal-popolazzjoni tal-Unjoni Ewropea – jiġifieri 119,7 miljun persuna – jinsabu fir-riskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali ⁽²⁰⁾. Fl-2011, din ir-rata għoliet f'19-il Stat Membru, u bejn l-2008 u l-2011, l-għadd ta' persuni fil-faqar jew l-esklużjoni soċjali żdied b'4 miljuni. It-tliet indikaturi li jirrapreżentaw "riskju ta' faqar u esklużjoni soċjali" marru għall-agħar ukoll mill-2008 'l hawn u qegħdin 17 % għar-riskju ta' faqar, 9 % għat-tiċhid materjali sever, u 10 % għall-persuni fi djar b'intensità baxxa hafna ta' xogħol. F'hafna pajjiżi l-fqar qed jiftaqru aktar ⁽²¹⁾.

3.3 B'rata ta' 27,1 %, it-tfal (taht it-18-il sena) huma fost il-gruppi l-aktar fir-riskju tal-faqar jew l-esklużjoni soċjali mill-popolazzjoni ġenerali ⁽²²⁾. F'ċerti pajjiżi, ir-rata tar-riskju ta' faqar hija relattivament għolja għall-persuni li għandhom 'il fuq minn 65 sena ⁽²³⁾.

3.4 Id-differenzi fl-introjti u l-inugwaljanzi soċjali qed jikbru kemm fi hdan kull Stat Membru kif ukoll bejn l-Istati u r-reġjuni differenti, u ggravaw hafna minhabba l-kriżi ⁽²⁴⁾. Il-gruppi tal-popolazzjoni li diġà kienu żvantaġġati qabel il-kriżi qed imorru għall-agħar ⁽²⁵⁾.

3.5 Il-kriżi titfa' d-dawl fuq forom ġodda ta' faqar, bhall-persuni mingħajr dar, il-faqar enerġetiku, l-esklużjoni finanzjarja (nuqqas ta' aċċess għal servizzi bankarji bażiċi u għal kreditu) u familji mdejnin wisq, filwaqt li l-esponiment għar-riskji soċjali huwa oghla fil-każ tan-nisa milli għall-irġiel. Fl-istess waqt, il-gruppi tal-popolazzjoni l-aktar vulnerabbli, bhall-anzjani (b'mod partikolari dawk anzjani hafna u n-nisa anzjani), il-persuni b'diżabbiltà, il-persuni b'mard kroniku serju, il-familji b'ġenitur wiehed, il-familji b'introjtu baxx kif ukoll l-immigranti u ċerti minoranzi etniċi, bħar-Rom, jintlaqtu b'mod sproporzjonat minn diversi forom ta' tiċhid.

3.6 L-impjeg u l-qagħda soċjali fl-Unjoni Ewropea jinsabu flivelli kritiċi. Il-qgħad qed ikompli jiżdied: f'Janjar tal-2013 kien hemm 26,2 miljun persuna qieghda, jiġifieri 10,8 % tal-popolazzjoni attiva tal-Unjoni (u 19-il miljun jew 11,9 % tal-popolazzjoni attiva fiż-żona tal-euro), filwaqt li l-qagħda ekonomika tal-familji hija allarmanti ⁽²⁶⁾. Il-qgħad fost iż-żgħażaġħ jinsab flivelli rekord madwar l-Unjoni Ewropea kollha: 23,6 % taż-żgħażaġħ fl-età tax-xogħol huma qieghda u għandhom tendenza li jibqgħu f'din is-sitwazzjoni għal perjodi dejjem itwal.

3.7 Il-KESE jinsab imhasseb serjament dwar l-għadd dejjem jikber ta' haddiema foqra, li huwa kkawżat, fost affarijiet oħra, mit-tixrid ta' impiegi prekarji u pagi baxxi. Fl-2011, 8,9 % ta' dawk li kellhom impjeg kienu qed jgħixu taht il-limitu tal-faqar u kienu jirrapreżentaw terz tal-adulti kollha fl-età tax-xogħol fir-riskju tal-faqar ⁽²⁷⁾.

4. Kummenti ġenerali

4.1 Il-KESE hareġ diversi Opinjonijiet ⁽²⁸⁾ dwar kwistjonijiet li jirrigwardaw direttament jew indirettament l-introjtu minimu u l-faqar, u fassal rakkomandazzjonijiet adegwati. L-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet li għamel fl-1989 ⁽²⁹⁾ illum saru aktar urgenti minhabba l-effett negattiv tal-kriżi. Fost oħrajn, huwa jappoġġja l-Pjattaforma Ewropea kontra l-faqar u l-Esklużjoni Soċjali għax iqis li l-metodu miftuh ta' koordinazzjoni flimkien mal-klawżola soċjali orizzontali jistgħu jagħtu kontribut biex jiġi żgurat introjtu minimu u jiġu miġġielda l-faqar u l-esklużjoni soċjali.

⁽¹⁸⁾ Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, *Evidence on Demographic and Social Trends. Social Policies' Contribution to Inclusion, Employment and the Economy*, SWD(2013) 38 final, l-ewwel parti.

⁽¹⁹⁾ Eurostat, 2013. Indikaturi ewlenin t2020_50, t2020_51, t2020_52, t2020_53, aġġornati fit-3 ta' Ottubru 2013.

⁽²⁰⁾ L-oghla rati jidhru fil-Bulgarija (49 %), ir-Rumanija u l-Latvja (it-tnejn 40 %), il-Litwanja (33 %), il-Greċja u l-Ungerija (it-tnejn 31 %), kif ukoll l-Italja (28,2 %).

⁽²¹⁾ Kummissjoni Ewropea, *Social Europe: Current Challenges and the Way Forward, Annual Report of the Social Protection Committee* (2012).

⁽²²⁾ Ara nota 18 f'qiegħ il-paġna.

⁽²³⁾ Ibid.

⁽²⁴⁾ ETUI (l-Istitut Ewropew tat-Trejdjunjins) u ETUC (Konfederazzjoni Ewropea tat-Trejdjunjins) *Benchmarking Working Europe*, 2013.

⁽²⁵⁾ Eurofound, *Quality of Life in Europe: Impacts of the Crisis, 3rd European Quality of Life Survey*, il-Lussemburgu, 2012.

⁽²⁶⁾ Kummissjoni Ewropea, "Reviżjoni Trimestrali dwar l-Impjeg u s-Sitwazzjoni Soċjali tal-UE", Marzu 2013.

⁽²⁷⁾ Ara n-nota 21 f'qiegħ il-paġna.

⁽²⁸⁾ Ara ĠU C 44, 11.2.2011, p. 23-27; ĠU C 166, 7.6.2011, p. 18-22; ĠU C 24, 28.1.2012, p. 35-39; ĠU C 318, 23.12.2009, p. 52-56; ĠU C 48, 15.2.2011, p. 57-64; ĠU C 44, 11.2.2011, p. 90-98; ĠU C 44, 11.2.2011, p. 34-39; ĠU C 318, 29.10.2011, p. 43-49; ĠU C 132, 3.5.2011, p. 26-38; ĠU C 128, 18.5.2010, p. 10-17.

⁽²⁹⁾ ĠU C 221, 28.8.1989, p. 10-15 (mhux disponibbli bil-Malti).

4.2 In-neċessità urġenti ta' skema ta' introjtu minimu għet enfasizzata matul seduta pubblika ⁽³⁰⁾ li l-KESE organizza meta kien qed ifassal l-Opinjoni tiegħu u għabar esperti u attivisti għal diskussjoni dwar kif il-faqar jista' jitkejjel ahjar u dwar l-isfidi li jridu jinghelbu biex tiġi adottata skema Ewropea ta' introjtu minimu.

4.3 In-natura multidimensjonali tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali ⁽³¹⁾ titlob li tissaħħah id-dimensjoni soċjali tal-governanza Ewropea: politiki makroekonomiċi soċjalment sostenibbli huma prerekwizit biex nohorgu mill-kriżi u biex tiġi żgurata l-koeżjoni soċjali. Il-faqar u l-eskluzjoni li jdumu fit-tul huma ta' hsara għall-ekonomija għax inaqqsu l-introjtu disponibbli u d-domanda, idgħajfu l-kompetittività u jagħmlu pressjoni fuq il-baġits nazzjonali.

4.4 F'dan ir-rigward, il-KESE huwa konvint mill-bżonn ta' evalwazzjoni mill-gdid tal-prijoritajiet u l-politiki, b'mod partikolari l-politiki monetarji, inklużi l-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, il-politiki tal-kompetizzjoni u l-kummerċ barrani, kif ukoll il-politiki baġitarji u fiskali.

4.5 Il-KESE jilqa' bi pjaċir il-Pakkett ta' Investiment Soċjali aġġornat tal-20 ta' Frar 2013 ⁽³²⁾, li jistieden lill-Istati Membri biex ifasslu għajjnuna għall-introjtu effiċjenti u adegwata, ibbażata fuq il-htigijiet soċjali tal-livelli lokali, reġjonali u nazzjonali, u biex jiġu stabbiliti baġits ta' referenza li jinkludu lista ta' oġġetti u servizzi neċessarji għal familja ta' daqs jew għamla partikolari biex tgħix f'ċertu livell ta' benesseri, flimkien mal-ispejjeż stmati tagħhom għal kull xahar jew sena.

4.6 Il-KESE jinsisti mal-Kummissjoni biex din iżżid il-pass tat-tweġġ tal-wegħda li għamlet ⁽³³⁾ li tappoġġja l-azzjoni tal-Istati Membri billi ssegwi r-riformi dwar l-inkluzjoni attiva, billi tfassal metodu għat-tfassil tal-baġits ta' referenza u billi tiżgura l-pertinenza tal-għajjnuna għall-introjtu billi tirrikorri għal dawn il-baġits malli jifasslu f'kollaborazzjoni mal-Istati Membri.

4.7 Il-KESE jinsab verament konvint li l-aqwa mod kif jitnaqqas il-faqar u tiġi evitata l-eskluzjoni soċjali huwa billi jerga' jnitneda t-tkabbir, tissaħħah il-kompetittività u jinholqu kundizzjonijiet qafas favorevoli għall-kumpaniji Ewropej (inklużi pereżempju li jiġu evitati piżijiet amministrattivi eċċessivi, kif ukoll jiġi żgurat aċċess għall-finanzjament), bil-ghan li jkun jistgħu jespandu u johlqu impjiegi għall-persuni li għandhom il-hiliet adegwati.

4.8 Il-Kumitat jenfasizza l-htieġa li l-programmi tat-tagħlim tul il-hajja jingħataw importanza partikolari bħala għodda bażika fil-ġlieda kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali, billi dawn isahhu l-impjegabbiltà u l-aċċess għall-gharfien u għas-suq tax-xogħol. Huwa importanti li tiżdied il-parteciġazzjoni fit-tagħlim tul il-hajja mill-haddiema, dawk li huma qegħda u l-gruppi soċjali vulnerabbli kollha u li jitjeb il-livell tal-kwalifiki professjonali u l-akkwist ta' hiliet godda, li jistgħu jwasslu għal integrazzjoni aktar mgħaġġla fis-suq tax-xogħol, żjieda fil-produttività u għajjnuna lin-nies biex isibu xogħol ahjar.

4.9 Il-KESE jaqbel li jkun hemm approċċ komprensiv għall-intraprenditorija soċjali, b'fondi miżjuda għall-Fond ta' Intraprenditorija Soċjali u ambjent legali u amministrattiv imtejjeb sabiex jitravmu impriżi tal-ekonomija soċjali li jistgħu jiġġieldu kontra l-eskluzjoni, billi jixprunaw it-tkabbir, l-innovazzjoni u l-impjiegi.

4.10 Il-KESE jilqa' bi pjaċir ir-Rakkomandazzjoni reċenti dwar il-faqar fost it-tfal ⁽³⁴⁾, imma jiddispijaċih li l-fatt li bosta tfal huma bħalissa esposti għar-riskju tal-faqar mgħoddi lilhom minn ġenerazzjoni għal ohra juri n-nuqqasijiet tal-politiki eżistenti.

⁽³⁰⁾ 28 ta' Mejju 2013, <http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.fr.events-and-activities-european-minimum-income>.

⁽³¹⁾ L-indikatur tar-riskju tal-faqar jew tal-eskluzjoni soċjali huwa magħmul minn tliet parametri: ir-riskju tal-faqar, it-tiċhid materjali sever u l-intensità baxxa hafna ta' xogħol.

⁽³²⁾ Komunikazzjoni tal-Kummissjoni COM(2013) 83 tal-20 ta' Frar 2013 bl-isem "Lejn Investiment Soċjali għat-Tkabbir u l-Koeżjoni – inkluża l-implimentazzjoni tal-Fond Soċjali Ewropew 2014-2020". Il-"Pakkett ta' Investiment Soċjali" jinkludi wkoll ir-Rakkomandazzjoni "L-investment fit-tfal" (C (2013) 778 final), dokumenti ta' hidma dwar is-suġġetti "Long-term care in ageing societies – Challenges and policy options", "Investing in Health", "Follow-up on the implementation by the Member States of the 2008 European Commission recommendation on active inclusion of people excluded from the labour market", kif ukoll "3rd Biennial Report on Social Services of General Interest".

⁽³³⁾ Komunikazzjoni COM(2013) 83 final, punt 2.2.

⁽³⁴⁾ Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni tal-20 ta' Frar 2013 bl-isem "L-Investment fit-tfal: niksru ċ-ċiklu tal-iżvantaġġ", ĠU L 59, 2.3.2013, p. 5-16.

4.11 Il-KESE huwa mhasseb għaliex il-mira tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali kif stabbilita mill-Istrateġija Ewropa 2020 (tnaqqis ta' 20 miljun persuna fqira fl-Unjoni sal-2020) mhux ser tintlaħaq.

4.12 Il-KESE diġà nnota li l-livelli ta' parteċipazzjoni tas-soċjetà ċivili fit-thejjja tal-Programmi Nazzjonali ta' Riforma jvarjaw hafna bejn l-Istati Membri u xi whud minnhom fit jinkludu dispożizzjonijiet biex ikun hemm din il-parteeipazzjoni⁽³⁵⁾.

4.13 In-nuqqas ta' data aġġornata dwar l-introjtu u l-kundizzjonijiet tal-ghajxien ixekkel l-implimentazzjoni tal-Istrateġija Ewropa 2020.

5. Ir-rwol tal-introjtu minimu fil-ġlieda kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali

5.1 Il-KESE huwa konxju li l-ghoti ta' rwol ċentrali speċifiku għall-Unjoni Ewropea rigward il-protezzjoni ta' introjtu minimu jkun hidma politika kumplessa u mhux tas-soltu minhabba d-differenzi fl-ekonomiji bejn Stat Membru u iehor, id-diversità tal-iskemi ta' introjtu minimu⁽³⁶⁾ u tal-istrutturi tal-protezzjoni soċjali, is-sussidjarjetà, ix-xibka ta' drittijiet u obbligi marbutin mal-protezzjoni permezz tal-introjtu minimu u r-relazzjoni kumplessa bejn, minn naħa, il-politiki eżistenti u r-riżultati li jagħtu, u min-naħa l-oħra, il-kuncett tas-"solidarjetà" fl-UE.

5.2 Madankollu, il-KESE jara l-htieġa li jiddaħhlu skemi ta' introjtu minimu u jissahhu dawk eżistenti, għaliex tnejn u għoxrin sena wara r-Rakkomandazzjoni 92/441/KEE, mhux l-Istati Membri kollha għandhom skemi ta' introjtu minimu, u l-aċċessibilità u l-mod kif jaħdmu mhumix garantiti kullimkien, filwaqt li l-oġettivi akkumulati tal-Istati Membri biex jitnaqqsu l-faqar u l-eskluzjoni soċjali huma inqas mill-mira tal-Ewropa 2020 b'mod sinifikanti⁽³⁷⁾.

5.3 B'kunsiderazzjoni tal-interazzjoni bejn il-faqar u l-ekonomija, il-KESE jenfasizza l-potenzjal tal-iskemi ta' introjtu minimu biex jagħtu stabbiltà li tista' kemm ittaffi l-impatt soċjali tal-kriżi kif ukoll thalli impatt antiċikliku minhabba li tipprovdi aktar riżorsi biex tithegġeġ id-domanda fis-suq intern.

5.4 Il-KESE wisq jibza' li l-iskemi ta' introjtu minimu, li jvarjaw hafna fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri rigward il-kopertura, l-universalità u l-effikaċja tagħhom, mhux jirnexxihom itaffu biżżejjed il-faqar u jinkwieta li jekk ma jintużawx, l-effikaċja tagħhom ser tkompli tonqos⁽³⁸⁾.

5.5 Il-KESE jilqa' r-riżultati pożittivi tal-metodu miftuh ta' koordinazzjoni fil-qasam soċjali, iżda jiddispaċih li l-istrumenti u l-istrutturi eżistenti għandhom ma ġewx eżaminati bir-reqqa kompletament u li l-progress sinifikanti fil-ġlieda kontra l-faqar u l-eskluzjoni soċjali kien limitat.

5.6 Sabiex jiġi komplementat il-metodu miftuh ta' koordinazzjoni fil-qasam tal-politika soċjali, il-KESE jappoġġja l-introduzzjoni ta' direttiva Ewropea li testendi l-iskemi ta' introjtu minimu fl-Istati Membri kollha, ittejjeb l-adegwatezza tal-iskemi eżistenti b'kunsiderazzjoni tal-kuntesti nazzjonali differenti, u b'hekk tibgħat messagg qawwi dwar il-pilastru soċjali tal-UE.

5.7 Id-direttiva proposta għandha tistabbilixxi standards u indikaturi komuni, tipprovdi metodi għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tagħha u tippermetti l-parteeipazzjoni tal-imsieħba soċjali, il-benefiċjarji u partijiet interessati oħrajn meta jitwaqqfu jew jiġu riveduti l-iskemi nazzjonali ta' introjtu minimu.

5.8 Il-KESE huwa tal-fehma li, bhala prerekwizit biex jissahhu s-solidarjetà u l-koeżjoni soċjali **fi hdan l-Istati Membri u bejniethom**, il-politiki baġitarji u makroekonomiċi, fil-qafas tal-implimentazzjoni tal-politiki eżistenti, għandhom jikkontribwixxu wkoll għall-ghanijiet ta' investment soċjali tal-Ewropa 2020, waqt li jintużaw l-istrumenti u l-istrutturi eżistenti.

5.9 Il-KESE huwa konvint li l-isforzi tal-Unjoni Ewropea biex ittejjeb il-protezzjoni permezz tal-introjtu minimu għandha tikkonsisti f' għajjnuna lill-Istati Membri – b'mod partikolari dawk li jehtigħu l-aktar – biex jifthu s-swieq tagħhom u jimplementaw politiki makroekonomiċi effikaċi, kif ukoll l-użu tal-fondi eżistenti b'mod iżjed effiċjenti u mmirat u evalwazzjoni mingħajr dewmien tal-possibiltajiet biex jiżiedu l-fondi mehtieġa.

⁽³⁵⁾ KESE: "Civil Society Involvement in the National Reform Programmes" (Il-parteeipazzjoni tas-soċjetà ċivili fil-Programmi Nazzjonali ta' Riforma), Rapport sommarju, Brussell, 28 ta' Frar 2011.

⁽³⁶⁾ Għal harsa aktar dettaljata, ara Frazer u Marlier, op. cit., 2009.

⁽³⁷⁾ Il-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali, op. cit.

⁽³⁸⁾ SWD(2013) 39 final.

5.10 Il-KESE jfakkar li, jekk huwa veru li l-iskemi ta' introjtu minimu huma marbutin direttament mas-sistemi ta' protezzjoni soċjali, huma m'għandhomx iwasslu għal dipendenza fuqhom, u jtenni l-kundizzjonijiet li kien stabbilixxa sa mill-1989⁽³⁹⁾. Għaldaqstant, l-iskemi ta' introjtu minimu għandhom ikunu akkumpanjati minn politiki ġenerali u dispożizzjonijiet immirati, bhall-politiki attivi fis-suq tax-xogħol maħsubin biex jgħinu lill-persuni qiegħda jerggħu jsibu xogħol, servizzi għat-tfittxija tax-xogħol, ġestjoni tal-allokkazzjonijiet u tal-programmi maħsubin għas-suq tax-xogħol, bħat-taħriġ u l-holqien tal-impjiegi appoġġjati minn strateġiji ta' attivazzjoni adegwati, sabiex dawk li jkunu qed ifittxu xogħol ikollhom aktar ċans li jsibu xogħol. Huwa essenzjali wkoll li jkun hemm istituzzjonijiet effettivi għas-suq tax-xogħol, il-kura tas-saħħa u l-politiki tad-djar, kif ukoll servizzi pubbliċi li jkunu aċċessibbli, ta' kwalità għolja u bi prezz li jintlahaq.

Brussell, 10 ta' Novembru 2013

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Henri MALOSSE

⁽³⁹⁾ Ara l-Opinjoni msemmija fin-nota 29 f'qiegħ il-paġna.

APPENDIĊI

għall-Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew

L-emendi li ġejjin inċahdu waqt id-diskussjoni iżda rċevew aktar minn kwart tal-voti:

Punt 1.4

Ibdel it-test kif ġej:

“jistieden lill-Kummissjoni teżamina l-aħjar prattiki eżistenti sabiex tgħin lill-Istati Membri jżviluppaw strategiji għall-inkluzjoni attiva li jinkludu appoġġ għall-introjt li jkun biżżejjed u adegwat, miżuri ta’ attivazzjoni u miżuri li jindirizzaw il-faqar, waqt li tiġi rispettata r-responsabbiltà primarja tagħhom fid-dawl tal-prattiki nazzjonali u ta’ sussidjarjetà. Fl-istess hin għandha teżamina l-possibbiltajiet ta’ finanzjament u l-użu effiċjenti u mmirat tagħhom għal introjtu minimu Ewropew billi tiffoka b’mod partikolari fuq il-prospett li jinholoq Fond Ewropew adatt;”

Riżultat tal-votazzjoni:

Favur	112
Kontra	134
Astensjonijiet	10

Punt 4.2

Ibdel it-test kif ġej:

“In-necessità ~~urgenti~~ li tiġi indirizzata skema ta’ introjtu minimu giet enfasizzata matul seduta pubblika³⁰ li l-KESE organizza meta kien qed ifassal l-Opinjoni tiegħu u għar esperti u attivisti għal diskussjoni dwar kif il-faqar jista’ jitkejjel aħjar u dwar l-isfidi li jridu jinghelbu biex tiġi adottata skema Ewropea ta’ introjtu minimu fil-livell nazzjonali.”

Riżultat tal-votazzjoni:

Favur	110
Kontra	132
Astensjonijiet	13

Punt 5.3

Ibdel it-test kif ġej:

“B’kunsiderazzjoni tal-interazzjoni bejn il-faqar u l-ekonomija, il-KESE ~~jinnota~~ jenfasisza l-potenzjal tal-iskemi ta’ introjtu minimu biex jagħtu stabbiltà li tista’ kemm ittaffi l-impatt soċjali tal-kriżi kif ukoll thalli impatt antiċikliku minhabba li tipprovi aktar riżorsi biex tithieġġ id-domanda fis-suq intern.”

Riżultat tal-votazzjoni:

Favur	110
Kontra	139
Astensjonijiet	8

Punt 5.6

Ibdel it-test kif ġej:

“Il-KESE jappella ghal skambju tal-aħjar prattiċi fil-qasam tal-iskemi ta’ introjtu minimu u l-linji gwida fil-livell nazzjonali sabiex l-Istati Membri jiġu appoġġjati jistabbilixxu skemi ta’ introjtu minimu u jaghmluhom iffukati u effiċjenti b’mod adegwati. Sabiex jiġi komplementat il-metodu miftuħ ta’ koordinazzjoni fil-qasam tal-politika soċjali, il-KESE jappoġġja l-introduzzjoni ta’ direttiva Ewropea li testendi l-iskemi ta’ introjtu minimu fl-Istati Membri kollha, ittejjeb l-adekwatezza tal-iskemi eżistenti b’kunsiderazzjoni tal-kuntesti nazzjonali differenti, u b’hekk tibghat messaġġ qawwi dwar il-pilastru soċjali tal-UE.” Barra minn dan, it-tabella soċjali li ghadha kif ġiet introdotta tista’ tghin biex tipprevjeni d-differenzi potenzjali.”

Riżultat tal-votazzjoni:

Favur	115
Kontra	138
Astensjonijiet	9

Punt 5.7

Ibdel it-test kif ġej:

“Il-miżuri proposti ghandhom jistabbilixxu id-direttiva proposta ghandha tistabbilixxi standards u indikaturi gwida komuni, jipprovduti jipprovduti metodi għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tagħhom u jippermettu jippermettu l-partecipazzjoni ta’ imsiehba soċjali, benefiċjarji u partijiet interessati oħrajn meta jitwaqafu jew jiġu riveduti skemi nazzjonali ta’ introjtu minimu.”

Riżultat tal-votazzjoni:

Favur	115
Kontra	139
Astensjonijiet	5