



KUMMISSJONI EWROPEA

Brussell, 17.6.2011  
KUMM(2011) 357 finali

**RAPPORT MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-  
KUNSILL**

**Rapport dwar l-implementazzjoni tad-Direttiva 2004/22/KE dwar l-istrumenti tal-kejl  
skont l-Artikolu 25.**

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

# RAPPORT MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

## Rapport dwar l-implementazzjoni tad-Direttiva 2004/22/KE dwar l-istrumenti tal-kejl skont l-Artikolu 25.

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

### A. Introduzzjoni

#### 1. Skop ta' dan id-dokument

L-iskop ta' dan id-dokument huwa li jirraporta fuq l-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar l-Istrumenti tal-Kejl (MID), inter alia, fuq bażi ta' rapporti provduti mill-Istati Membri. Barra minn hekk id-dokument hu mfassal fuq żewġ sħarriġ tal-SMEs u konsultazzjoni pubblika. Żewġ konsulenti esterni provdew l-input dwar l-evalwazzjoni tad-direttiva u rispettivament il-valutazzjoni tal-impatti tas-suggerimenti għat-tibdil possibli

#### 2. Direttiva dwar l-Istrumenti tal-Kejl (MID)

Id-Direttiva dwar l-Istrumenti tal-Kejl (Direttiva 2004/22/KE<sup>1</sup>) ilha fis-seħh għal 4 snin u nofs, mit-30 ta'Ottubru 2006<sup>2</sup>.

Din tapplika għas-segwenti strumenti definiti fl-Annessi mad-Direttiva:

- arloġġi tal-ilma;
- arloġġi tal-gass u l-mezzi tal-konverzjoni tal-volum;
- arloġġi tal-enerġija elettrika attiva;
- arloġġi tas-sħana;
- sistemi tal-kejl għall-kejl kontinwu u dinamiku ta' kwantitajiet ta' likwidi għajr l-ilma;
- strumenti awtomatiċi tal-kejl;
- tassimetri;
- kejl materjali;
- strumenti li jkejlu l-qisien;
- analizzaturi tal-gassijiet mit-tubi tal-emissjoni.

---

<sup>1</sup> ĠU L 135, 30.4.2004, pġ. 1:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2004L0022:20091201:MT:PDF>

<sup>2</sup> Id-Direttiva tikkontjeni wkoll perjodu ta' tranżizzjoni ta' 10 snin (sat-29 ta' Ottubru 2016) waqt li strumenti li jikkonformaw mar-regoli qodma huma permessi li jkompli jkunu reklamati (Artikolu 23 tad-Direttiva 2004/22/KE)

L-għan principali tal-politika tad-Direttiva huwa li tiffacilita u ssaħħa is-suq intern għal dawk l-istrumenti meħtieġa għall-kompiti ta' kejl għar-raġunijiet ta' interess pubbliku, is-saħħa pubblika, is-sigurtà pubblika, l-ordni pubbliku, il-protezzjoni tal-ambjent, il-liġijiet għall-gbir tat-taxxi u tad-dazji, il-protezzjoni tal-konsumaturi u l-kummerċ gust.

L-MID tiggarantixxi livell għoli ta' kunfidenza permezz ta' rekwiziti essenzjali li huma applikabbli fl-Istati Membri kollha u espressa permezz ta' mmarker b'marki CE u M. Din tiddefinixxi kriterji ta' prestazzjoni, waqt li tagħti lill-manifatturi l-flessibilità teknoloġika fuq kif għandhom jintlaħqu tali kriterji. L-MID toffri għazla wiesgħa ta' proċeduri ta' valutazzjoni ta' konformità li tilqa' l-bżonnijiet ta' produttori kemm kbar u kemm żgħar bl-istess mod.

Il-leġislazzjoni ma tagħtix definizzjoni għal liema attivitajiet l-istrumenti tal-kejl għandhom jintużaw. Dik tibqa' prerogattiva tal-Gvernijiet Nazzjonali. Pereżempju, hemm prattici li jvarjaw bejn l-istati Membri fuq jekk l-arloġġi humiex meħtieġa għall-konsum tal-ilma jew sistemi tat-tishin komuni. B'mod simili, il-fabbriki jistgħu jużaw tipi differenti ta' arloġġi għal skopijiet ta' produzzjoni interna li m'għandhiex bżonn tkun regolata.

Madankollu, fejn huwa meħtieġ minn Stat Membru, il-kejl legali u formali, bħal fil-maġġoranza tat-transazzjonijiet tal-konsumatur, huma biss l-istrumenti li jikkonformaw mad-Direttiva, li jistgħu jintużaw. Id-Direttiva tidistingwi bejn il-kategoriji sabiex tiegħu akkont tad-disparità enormi tat-temperaturi ġewwa l-Ewropa fejn l-istrumenti tal-kejl mqieghda fuq barra għandhom bżonn jibqgħu preċiżi, jiġifieri, bejn - 40 grad f'xitwa Skandinava u + 70 grad f'sajf Mediterran.

Id-Direttiva tippermetti referenza għall-istandards internazzjonali li jistgħu jintużaw flimkien mal-istandards Ewropej permezz ta' CEN/CENELEC/ETSI, sabiex tintwera l-konformità mar-rekwiziti leġislattivi. Dipendenti wkoll fuq l-istandards internazzjonali tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tal-Metroloġija Legali (OIML) bis-60 pajjiż tagħha, pereżempju, tgħin lill-Industrija Ewropea tkun iktar kompetittiva u tinfiltra fis-swieq globali<sup>3</sup>.

L-unità reponsabbli għall-MID hija d-DĠ għall-Intrapriża u l-Industrija, Unità G/5.

### 3. Raġunijiet għar-reviżjoni

Fl-Artikolu 25 tad-Direttiva dwar l-istrumenti tal-kejl<sup>4</sup> il-Kummissjoni hija mistiedna tirraporta fuq l-implimentazzjoni tad-Direttiva hekk kif ġej:

“Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jistiednu lill-Kummissjoni li tirrapporta, qabel it-30 ta' April 2011 dwar l-implimentazzjoni ta' din id-Direttiva fuq, fost l-oħra, il-bażi tar-rapporti pprovduti mill-Istati Membri, u, meta approprijat, jissottomettu proposta għall-emendi. Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jistiednu lill-Kummissjoni sabiex tivvaluta jekk il-proċeduri ta' l-istima tal-konformità għall-prodotti industrijali humiex applikati kif jixraq u, meta approprijat, tipproponi emendi sabiex tiżgura ċertifikazzjoni konsistenti”.

Barra minn hekk, id-Direttiva 2011/17/UE tħassar 8 Direttivi b'Approċċ Antikwat fiż-żona tal-metroloġija legali: direttiva waħda fl-2011 (tankijiet ta' bastimenti) u s-seba' l-oħra fl-2015

<sup>3</sup> Ara għal-aktar informazzjoni:  
[http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/legal-metrology-and-prepack/measuring-instruments/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/legal-metrology-and-prepack/measuring-instruments/index_en.htm)

<sup>4</sup> ĠU L 135/1, 30.4.2004

rispettivament (arloggi tal-ilma, pizijiet (2x), meters tal-alkoħol (2x), gauges tal-pessjoni tat-tajers, massa ta' cereali) rispettivament. Wara dan it-tħassir, id-Direttiva tipprevedi perjodu ta' tranżizzjoni ta' 10 snin li jippermetti t-tqegħid fis-suq tal-istrumenti li jgħorru l-marki armonizzati ibbażati fuq ċertifikati eżistenti, jiġifieri sal-2021 u 2026 rispettivament<sup>5</sup>.

Fi Stqarrija Kongunta mit-tliet istituzzjonijiet, il-Kummissjoni giet mistiedna "tirraporta qabel it-30 ta' April 2011 [...] u f'konformità mal-prinċipji tar-Regolamentazzjoni Aħjar (inkluż fejn xieraq, valutazzjoni tal-impatt u konsultazzjoni miftuħa) [...] tiddetermina jekk u, jekk ikun hekk, sa liema punt għandu jkun estiż l-ambitu tad-Direttiva 2004/22/KE dwar l-istrumenti tal-kejl sabiex jinkludi kwalunkwe mill-istrumenti tal-kejl regolati bħalissa" mid-direttivi imħassra<sup>6</sup>.

## **B. Evalwazzjoni**

F'dan ir-rapport, il-Kummissjoni tivvaluta l-implementazzjoni tad-Direttiva, waqt li tikkunsidra l-fatt li din ilha applikabbli għal 4 snin u nofs, jiġifieri mit-30 ta' Ottubru 2006.

L-għanijiet prinċipali tal-eżerċizzju tal-evalwazzjoni meħuda huma biex:

- jipprovdu stimi tas-suq ballpark għal kull settur kopert mill-MID;
- janalizzaw tal-effikaċja tad-Direttiva;
- ifasslu konkluzjonijiet għal azzjoni ulterjuri.

Il-valutazzjoni saret bl-użu ta' tliet għodda ta' evalwazzjoni differenti:

- l-intrapriži żgħar u ta' daqs medju (SME) ġew solleċitati permezz tan-Netwerk tal-Ewropa għall-Intrapriži bl-għan li jintlaħaq ambjent regolatorju li jagħmilha aktar faċli għall-SMEs li jkomplu fuq il-Programm ta' Qafas għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni (CIP)
- l-evalwazzjoni tad-Direttiva saret minn esperti esterni;
- is-sejbiet ġew soġġetti għal konsultazzjoni pubblika.

### **1. Piz ekonomiku tas-setturi tal-istrumenti tal-kejl fl-ambitu tad-Direttiva**

Fir-rapport tal-evalwazzjoni tagħhom l-esperti esterni<sup>7</sup> stmaw li l-MID tapplika għal madwar 345 miljun unità ta' strumenti tal-kejl (MIs) mibjugħa annwalment fis-suq Ewropew b'valur totali ta' bejgħ ta' madwar €3.25 biljun. Jezistu madwar 900 manifattur attiv fl-10 setturi koperti mill-MID, mhux inkluż in-numru kbir ta' SMEs li joperaw bħala distributori, importaturi jew fornituri ta' servizzi ta' tiswija. In-numru totali ta' impjegati okkupati fis-settur huwa stmat għal madwar 190,000.

<sup>5</sup> ĠU L 71/1, 18.3.2011:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:071:0001:0003:EN:PDF>

<sup>6</sup> Stqarrija tal-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni fid-dokument tal-Kunsill 6291/11 ADD1 tal-14 ta' Frar 2011

[http://www.cc.cec/home/dgserve/sg/sgvista/i/sgv2/repo/repo.cfm?institution=CONS&doc\\_to\\_browse=CSST/2011/06291&sw\\_inconnu=1](http://www.cc.cec/home/dgserve/sg/sgvista/i/sgv2/repo/repo.cfm?institution=CONS&doc_to_browse=CSST/2011/06291&sw_inconnu=1)

<sup>7</sup> Ċentru għas-Servizzi Strateġiċi u Evalwazzjoni (CSES), [Interim evaluation of the Measuring Instruments Directive](#), Lulju 2010

Madwar 20-25% tal-istrumenti tal-kejl fl-UE27 huma importati waqt li 25-30% tal-istrumenti tal-kejl prodotti fl-UE27 huma esportati lejn pajjiżi terzi. Madankollu teżisti varjazzjoni fost il-kategoriji differenti tal-istrumenti tal-kejl. Il-livelli ta' kummerç fiż-żewġ direzzjonijiet huma partikolarment għolja (l'fuq minn 50% tat-total) għal-kategoriji b'teknoloġija inqas intensiva, liema kategoriji jinkludu l-miżuri materjali (MI-008) u l-istrumenti tal-kejl tad-dimensjonijiet (MI-009) iżda wkoll għall-arloġġi tal-elettriku (65%). Fl-istess hin, is-sehem tal-produzzjoni esportata hija partikolarment għolja fil-każ ta' strumenti teknoloġiċi avvanzati, bħall-Istrumenti Awtomatiċi tal-Kejl (sa 42% għas-sotto-kategoriji tal-istrumenti tal-mili awtomatiċi gravimetriċi) u fil-kategorija tal-arloġġi tal-gass (44%) fejn id-ditti tal-UE huma dawk ewlenin fid-dinja.

**Tabella 1 – Daqs totali tas-suq kopert mill-MID**

	Daqt tas-suq – numru ta' oġġetti mibjugha fuq bażi annwali (000s)	Daqs tas-suq – valur ta' l-oġġetti mibjugha fuq bażi annwali (million €s)	Sehem fis-suq tal-Mis totali	Impjegati okkupati fis-settur (1000s)
MI-001: Arloġġi tal-ilma	18,000	450	13.8%	25
MI-002: Arloġġi tal-gass u l-mezzi tal-konverżjoni tal-volum	6,900	410	12.6%	30
MI-003: Arloġġi tal-enerġija elettrika attiva	14,000	610	18.8%	32
MI-004: Arloġġi tas-shana	800	290	8.9%	18
MI-005 Sistemi tal-kejl għall-kejl kontinwu u dinamiku ta' kwantitajiet ta' likwidi għajr l-ilma	31.2	240	7.4%	14-16
MI-006: Strumenti awtomatiċi tal-kejl	21	550	16.9%	25
MI-007: Tassimetri	50	25-40	1%	1
MI-008: Kejl materjali <sup>8</sup>	300,000	440-490	14.3%	34
MI-009: Strumenti li jkejlu l-qisien	300-400	70-80	2.3%	7
MI-010: Analizzaturi tal-gassijiet mit-tubi tal-emissjoni	25-35	130	4.0%	17.5
<b>Totali</b>	<b>345,000</b>	<b>3,250</b>	<b>100%</b>	<b>190</b>

## 2. Hsibijiet mill-Intrapriżi Żgħar u ta' daqs Medju

Fl-aħħar tal-2009 gie mwettaq stharrig mis-servizzi tal-Kummissjoni billi ntuzat għodda tal-konsultazzjoni tal-panil tan-Netwerk tal-Ewropa għall-Intrapriżi. Din attirat total ta' 286 risposta, rappreżentanti li nofshom kienu manifatturi u n-nofs l-iehor utenti, prinċipalment intrapriżi żgħar u mikrointrapriżi b'fatturat ta' €10 miljuni inqas mill-maġġoranza tal-Istati Membri<sup>9</sup>. L-SMEs kienu attivi fit-tipi kollha ta' strumenti tal-kejl koperti, l-iktar użati l-marki CE+M li jindika li l-istrument huwa konformi mal-MID, waqt li 40% huma nnegożjati b'mod wiesa' fuq is-suq intern, 25% biss fis-suq domestiku u 40% esportati barra mill-UE.

<sup>8</sup> L-informazzjoni tirreferi għall-kejl materjali ta' tul fis-suq. Mhux biss certifikati mill-MID.

<sup>9</sup> L-Istati Membri kollha, bl-eċċezzjoni tal-Pajjiżi l-Baxxi u r-Renju Unit.

Is-sejbiet tal-istharrig jissuggerixxu li fil-maggoranza tagħhom, l-SMEs ma jiffaċjawx problemi partikolari differenti minn dawk irrapurtati fl-evalwazzjoni mill-kumpaniji kbar<sup>10</sup>. L-ostakli għall-kummerċ minhabba l-protezzjoni mill-awtoritajiet nazzjonali (reali jew perċeputi), spejjeż għall-valutazzjoni tal-konformità li huma oghla minn dawk li kieku jiġu kkunsidrati bhala adegwati huma rrapurtati, iżda biss minn numru żgħir ta' SMEs. Ma hemmx ukoll kategoriji speċifiċi ta' Strumenti tal-Kejl identifikati bi problemi/kwistjonijiet partikolari. Min-naha tal-utent, l-istharrig jissuggerixxi li l-protezzjoni tal-konsumatur hija adegwata.

Kwistjoni waħda mqajma mill-istharrig tal-SME tikkonċerna l-kompetizzjoni ingusta permezz ta' prodotti mhux immarkati bil-marki CE+M. Waqt li dan il-punt m'għandux ikun ikkunsidrat bhala problema speċifika tal-SMEs, jidher li huwa iktar prominenti meta mqabbel ma' evidenza provduta mill-intervisti ma' assoċjazzjonijiet tal-kummerċ u principalment kumpaniji akbar. Dan jista' jirrifletti tranżizzjoni fejn għad hemm hafna strumenti ta' kwalita' iktar baxxa b'approvazzjonijiet nazzjonali orħos li jidhlu għewwa s-suq u din tissolva waħedha meta l-perjodu ta' tranżizzjoni jiġi fi tmiemu fl-2016.

Fir-rigward tal-kwistjoni tar-rilassament tal-proċeduri tal-valutazzjoni tal-konformità għall-istrumenti rħas, għandu jiġi osservat illi tali strumenti huma generalment prodotti bil-massa u l-valutazzjoni tal-konformità tieħu xejra iktar importanti. L-għażla kbira ta' proċeduri tal-valutazzjoni tal-konformità disponibbli għal kull tip ta' strument għandha tghin biex tnaqqas ix-xkiel.

Finalment id-Direttiva tippermetti d-definizzjoni tas-sub-tagħqid, iżda ma tippermettix lill-manifatturi biex jiddefenixxuhom. Jekk dan ikun mod ieħor, kull tip ta' strument ieħor mhux komplut li hu possibbilment immarkat, ikun jista' jidher fis-suq u dan jista' jikkumplikja s-sorveljanza tas-suq.

### 3. Sejbiet prinċipali tal-valutazzjoni

Is-sejbiet prinċipali tal-valutazzjoni tad-Direttiva dwar l-istrument tal-kejl huma dawn li ġejjin:

L-innovazzjoni ma gietx imfikkla u f'certu kazijiet l-MID hija kkunsidrata pozittiva għall-innovazzjoni.

L-opzjonalità wasslet għat-tqarrib għall-applikazzjoni shiħa mal-Istati Membri li jeħtieġu l-istrumenti hekk kif determinat mid-Direttiva fid-90% tal-kazijiet possibbli. Għalhekk il-protezzjoni tal-konsumatur hija virtwalment ugwali madwar l-UE u r-riskju ta' kompetizzjoni ingusta minhabba d-differenzi bejn l-Istati Membri huwa wieħed minimu.

L-MID għenet biex tittejjeb l-operazzjoni tas-suq intern bl-użu ta' ċertifikat ta' valutazzjoni tal-konformità, li, peress li huwa madwar 10-15% oghla miċ-ċertifikati nazzjonali preċedenti, kien ta' benefiċċju għall-produtturi li huma attivi fuq aktar minn suq wieħed. Gie identifikat il-bżonn li tali ċertifikati għandu jkollhom format komuni.

Il-Partijiet interessati kienu konsultati bis-shiħ f'kull hin fil-grupp ta' ħidma tal-Istrumenti tal-Kejl. Dawn ġew involuti bis-shiħ fit-tnejjija tal-proposti tal-komitologija. Il-proċedura tal-kumitat regolatorju ntużat darba u l-proċedura konsultattiva ntużat madwar 10 darbiet għal pubblikazzjonijiet dwar standards internazzjonali tal-OIML<sup>11</sup> li jagħti l-preżunzjoni ta' konformità mal-htigijiet essenzjali tad-Direttiva.

<sup>10</sup> pġ 35-40 fis-CSES, [Interim evaluation of the Measuring Instruments Directive](#), Lulju 2010

<sup>11</sup> OIML hija l-Organizzazzjoni Internazzjonali tal-Metrologija Legali

It-tmexxija bla xkiel tad-Direttiva ssahhet permezz tad-"Dikjarazzjoni tal-Kummissjoni lill-WELMEC<sup>12</sup> dwar il-Kooperazzjoni", 2004, li tirrizulta f'40 dokument ta' gwida ta' natura kuncettwali li ghalihom hemm referenza fuq il-websajt tal-Kummissjoni wara ftehim finali mal-partijiet kollha interessati fil-Grupp ta' Hidma dwar l-Istrumenti tal-Kejl.

Bl-eccezzjoni tat-tassimetri, hemm kopertura shiha permezz ta' standards, li jkunu jew l-standards armonizzati Ewropej jew dokumenti normattivi li jirreferu ghall-istandards internazzjonali li fuqhom il-Kumitat tal-istrumenti tal-Kejl ikun ta' parir pozittiv.

Il-Qafas Legizlattiv Gdid jaghti lill-proceduri ta' valutazzjoni tal-konformita' li huma qrib hafna ta' dawk fil-MID. Dalwaqt se tkun prezentata proposta sabiex l-MID tkun ifformulata mill-gdid sabiex tadatta mal-Qafas Legizlattiv Gdid.

Il-kwalita' tas-sorveljanza tas-suq tidher bhala thassib importanti ghall-industrija u hija f'zona fejn hafna awtoritajiet jirrikonoxxu li l-isforz taghhom sa llum kien limitat.

Jidher li hemm inkonsistenzi fost il-korpi notifikati f'termini ta' interpretazzjoni tar-rekwiziti tal-MID u gwida oħra u anke livelli differenti ta' kapacita'; kif ukoll l-interpretazzjoni pjuttost restrittiva minn korpi notifikati tal-gwida tal-WELMEC li jimponu restrizzjoni ghall-użu ta' approcci alternattivi sabiex ikunu konformi mar-rekwiziti essenzjali.

Ma hemm l-ebda prova li l-implimentazzjoni tal-MID b'mod generali zvantaggat lill-SMEs – ghalkemm f'certi setturi specifici (strumenti tal-kejl u distributuri tal-karburanti) in-nuqqas ta' regoli li jiddistingwu komponenti individwali (sub-tagħqid) jistghu jizvantaggaw numru ta' SMEs.

#### 4. Rizultat tal-Konsultazzjoni Pubblika

Il-konsultazzjoni pubblika fuq ir-rapport ta' evalwazzjoni wassal ghal 85 reazzjoni minn ditti, federazzjonijiet tal-industrija u Stati Membri. L-organizzazzjoni tal-konsumatur Ewropew naqset milli tirreagixxi ghax l-MID ma kinitx il-prijorita' tagħha.

In-numru relattivament zghir ta' risposti fil-konsultazzjoni pubblika dwar l-evalwazzjoni jindikaw li ma hemmx punti ewlenin neqsin u lanqas li hemm xi nuqqas ta' qbil fuq xi punti ewlenin li jirrelataw mal-valutazzjoni fl-evalwazzjoni. Il-kwistjoni ta' falliment tas-sorveljanza tas-suq ma giet indirizzata mill-ebda Stat Membru. Għad-dettalji ara r-rapport tal-Konsultazzjoni Pubblika<sup>13</sup>.

Fir-rigward tas-suggerimenti ghal proposti godda, giet ircevuta xi informazzjoni utli izda fl-ebda kaz ma kien hemm evidenza sufficjenti biex tkun ibbazata valutazzjoni tal-impatt. Din tikkoncerna bidliet tekniċi kumplessi u dettaljati fejn is-servizzi tal-Kummissjoni jridu joqogħdu hafna fuq l-input tal-esperti u tal-partijiet interessati sabiex jintlaħqu r-rekwiziti ta' regolazzjoni intelligenti. Għad-dettalji ara r-rapport tal-konsulent<sup>14</sup>.

L-evalwazzjoni tal-MID tista' tkun meqjusa kompluta fir-rigward tal-evalwazzjoni u tigi appoggata b'mod generali fir-rigward tal-analizi tagħha. Bhala tali, ma hemmx raguni sabiex

<sup>12</sup> WELMEC hija l-organizzazzjoni ta' awtoritajiet nazzjonali responsabbli għall-metrologija legali

<sup>13</sup> RPA, Rapport dwar il-konsultazzjoni pubblika, Marzu 2011 (Dokument tal-isfond 6).

<sup>14</sup> RPA, Rapport dwar suggerimenti għal emendi u zidiet ta' kategoriji godda għall-MID, Marzu 2011 (Dokument tal-isfond 7).

jigū kkunsidrati bidliet regolatorji u fDokument ta' Hidma tas-Servizzi tal-Kummissjoni s-Servizzi tal-Kummissjoni indikaw sensitività għar-riskji tat-tibdil fl-MID fi stadju bikri ta' applikazzjoni (4 snin u nofs). Il-possibbiltajiet ta' standardizzazzjoni u gwida għadhom ma gewx uzati b'mod sħiħ. Tibdil fid-Direttiva lil hinn mill-adattamenti tekniċi permessi mid-Direttiva fl-Artikolu 16 tagħha jista' jwassal għal ċaqliq regolatorju u incertezza fis-suq.

## **C Thassir tad-Direttivi bl-Approċċ l-Antik**

### **1. Introduzzjoni**

Fir-rigward tal-obbligi tal-Kummissjoni li jirriżultaw mill-Istqarrija Kongunta tat-tliet istituzzjonijiet imsieħba mad-Direttiva 2011/17/UE li tħassar it-tmien Direttivi bl-Approċċ l-Antik, is-Servizzi tal-Kummissjoni pproċedew hekk kif ġej:

- Ittra lill-Istati Membri li titlob għall-ħsibijiet tagħhom (Ġunju 2010) li għaliha kien hemm reazzjonijiet minn 6 Stati Membri.
- Stharriġ fuq l-SMEs permezz tan-Netwerk tal-Ewropa għall-Intraprizi (Mejju-Ġunju 2010) li għalih kien hemm 117-il reazzjoni.
- Konsultazzjoni pubblika (Settembru – Ottubru 2010) li għaliha kien hemm madwar 20 reazzjoni mill-awtorijiet u għaxra mill-industrija organizzata.

### **2. Argomenti mressqa mill-awtoritajiet**

Xi awtoritajiet qajmu zewġ argumenti favur ir-regolamentazzjoni kontinwa:

- Is-sostituzzjoni tal-armonizzazzjoni bir-regoli nazzjonali timplika ostakli għall-kummerċ minħabba l-approvazzjonijiet nazzjonali u regolamenti nazzjonali divergenti, u b'hekk titnaqqas il-protezzjoni tal-konsumatur u l-kompetizzjoni fis-Suq Intern.
- L-armonizzazzjoni tad-dokumenti tekniċi huma neċessarji għall-kontrolli perjodiċi fis-servizz (li tagħhom ir-rekwiżit u l-modalitajiet huma ta' kompetenza nazzjonali).

Fin-nuqqas ta' armonizzazzjoni għal dawn l-istrumenti li dejjem iktar inaqqsu fl-użu tagħhom, huwa ċar li hija possibbiltà li l-SM individwali jizviluppaw rekwiżiti nazzjonali. Filwaqt li dawk ir-rekwiżiti ma għandhomx ikunu konformi iktar ma' dawn id-direttivi, iridu madankollu jirrispettaw il-prinċipji bażiċi tat-Trattat; speċjalment il-prinċipju tal-moviment liberu tal-merkanzija (l-Artikoli 34-36 TFUE). Addizzjonalment, ir-Regolament dwar ir-Rikonoxximent Reċipriku (KE) Nru 764/2008 jirrikjedi proċedura ta' notifika fil-każ li prodott kummerċjalizzat legalment fi Stat Membru wiehed ma jistax jiġi kummerċjalizzat fi Stat Membru ieħor fuq il-bażi li ġew prodotti wara regoli tekniċi differenti għal dawk meħtieġa fl-Istat Membru ta' destinazzjoni. Tali notifiki jkunu soġġetti għal kunsiderazzjonijiet skont l-Artikoli 34 - 36 TFUE u l-ġurisprudenza attwali mill-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea. Perezempju, huwa improbabbli li marki differenti biss ikunu raġuni valida għall-projbizzjoni ta' prodott. Barra minn hekk, l-impenji tal-WTO-TBT titlob lill-Istati Membri li jgħaddu legislazzjoni abbażi ta' standards internazzjonali, li diġà jeżistu fil-forma ta' dokumenti OIML u huma virtwalment ugwali għall-ittra tal-ispeċifikazzjonijiet tekniċi f'kull waħda mid-direttivi mħassra. Dan huwa msaħħaħ mill-obbligi ta' notifika taħt id-Direttiva 98/34/KE li timmira biex tiżgura r-rikonoxximent reċiproku sħiħ ta' prodotti ekwivalenti u proċeduri ta' valutazzjoni tal-konformità.



Għalhekk, ir-regoli nazzjonali godda li jissostitwixxu d-Direttivi mhux ser ivarjaw fil-prattika mid-Direttivi mhassra u jkun hemm ftit lok għal marki nazzjonali multipli u valutazzjoni tal-konformità jekk il-prodott ikun konformi mal-ligi fi Stat Membru wiehed. Meta t-tranzizzjoni tintemm fl-2021 u 2026 rispettivament, ir-regoli nazzjonali mhux ser iwasslu għal bidla għall-prodotti attwalment koperti mid-Direttivi mhassra. Il-Kummissjoni ma hija bl-ebda mod kontra r-regoli nazzjonali bbażati fuq l-istandard internazzjonali li huma konformi mal-prinċipji ta' rikonoxximent reċiproku, jekk Stat Membru kellu jikkunsidra tali regoli bħala neċessarji.

Fir-rigward tat-tieni argument dwar l-armonizzazzjoni li tiżgura dokumenti tekniċi ugwali meħtieġa għall-verifiki perjodiċi fis-servizz (li r-rekwiżit u l-modalitajiet tiegħu huma ta' kompetenza nazzjonali), l-istandardizzazzjoni internazzjonali tista' twitti t-triq biex din id-dokumentazzjoni tkun ugwali. Jekk hemm bżonn, għad fadal żmien biżżejjed biex jiġi żgurat li dan jista' jinkiseb qabel it-tmiem tat-tranzizzjoni.

Id-diskussjoni taż-żewġ argumenti ta' hawn fuq fir-rigward ta' strumenti taħt l-ambitu tad-Direttivi mhassra jwassal għall-aspettativa li r-regoli nazzjonali ser jirriflettu standards internazzjonali li ser ikun daqs il-kontenut tad-Direttivi u li mhux ser ikun hemm ostrakli għall-kummerċ addizzjonali.

Bl-eċċezzjoni tal-pizijiet, li mhumiex soġġetti għal bidla teknoloġika, prodotti li huma teknikament aktar avvanzati li jaqgħu barra mill-ambitu tad-Direttivi mhassra huma iktar importanti f'termini ta' fatturat annwali minn dawn fl-ambitu tad-Direttivi mhassra.

Ir-raġunijiet favur it-tħassir, mogħtija fil-proposta tal-Kummissjoni,<sup>15</sup> kienu li l-istrumenti mekkaniċi koperti mid-Direttivi m'għadhomx jintużaw u li ma kienx hemm rapporti ta' ostakli għall-kummerċ sinifikanti għal strumenti teknikament iktar avvanzati mhux armonizzati mid-Direttivi. Din l-analiżi tibqa' valida u giet ikkonfermata<sup>16</sup>.

### 3. Stharriġ fuq l-SMEs

L-istharriġ fuq l-SMEs permezz tan-Netwerk tal-Ewropa għall-Intraprizi (Mejju-Ġunju 2010) ta 117 il-risposta, li ħafna minnhom kienu utenti (84) flimkien ma' manifatturi (16) u distributuri/importaturi (17). Minkejja l-armonizzazzjoni eżistenti, l-ostakli għall-kummerċ limitati bi spejjeż sa 10% minħabba l-ittestjar multiplu huma rrapportati għal xi strumenti. Dan jista' jkun minħabba l-kopertura ta' strumenti teknikament iktar avvanzati permezz ta' regolamenti nazzjonali addizzjonali li huma permessi b'mod parallel taħt l-Approċċ l-Antik. Manifatturi esprimew preferenza għall-awto-dikjarazzjoni (attwalment mhux użat fl-MID). Għal xi strumenti (arlogġi ta' irrigazzjoni, ilma maħmuġ u gauges tal-pressjoni tat-tajers) l-utenti huma favur sorveljanza tas-suq aħjar u / jew ittestjar perjodiku fis-servizz.

### 4. Konsultazzjoni pubblika

Il-konsultazzjoni pubblika (Settembru – Ottubru 2010) irċeviet madwar 20 reazzjoni minn awtoritajiet u 10 mill-industrija. Xi reazzjonijiet mill-awtoritajiet irriflettew l-argumenti diġà ttrattati hawn fuq filwaqt li oħrajn indikaw sostenn għat-tħassir u/jew għal-prospett ta' regolamenti nazzjonali godda fejn meħtieġa. Ma ngħataw l-ebda eżempji ta' ostakli għall-kummerċ u lanqas ma kien hemm rapporti ta' notifikati taħt ir-Regolament dwar ir-

---

<sup>15</sup> KUMM(2008)801

<sup>16</sup> RPA, Rapport dwar it-Tħassir tad-Direttivi bl-Approċċ l-Antik, Marzu2011 (dokument tal-isfond 8)

Rikonoxximent Reċiproku (KE) Numru 764/2008 li fihom l-awtoritajiet għandhom jagħtu prova għaliex tneħħa prodott minn fuq is-suq f'każ fejn hemm fis-seħħ ir-rikonoxximent reċiproku. Ir-reazzjonijiet mill-industrija organizzata kienu dawn li ġejjin:

- Fir-rigward tal-arloġġi tal-ilma, l-industrija ndikat li l-arloġġi tal-irrigazzjoni u tal-ilma maħmuġ li fihom il-partikuli ma jistgħux jkunu koperti mid-dispożizzjonijiet tal-MID attwali u li dan mhux meħtieġ lanqas għax m'hemmx ostakli għall-kummerċ.
- Dwar l-arloġġi tal-alkoħol, l-industrija tal-miters ma ssemmi l-ebda ostaklu għall-kummerċ. Il-produtturi tal-ispirti esprimew l-istess opinjoni bħal fl-2008 meta nsistew illi “il-produtturi mhumiex limitati fl-għażliet operazzjonali”, li d-dettalji tagħhom ma ġewx ippreċizzati ulterjorment. Il-produtturi tal-inbid ma jridux l-armonizzazzjoni u jirreferu għall-kopertura sħiħa tar-regolament tad-DG AGRI u l-istandards internazzjonali tal-OIV. Lanqas il-produtturi tal-birra ma jridu l-armonizzazzjoni filwaqt li jsemmu l-flessibilità eżistenti.
- L-industrija tal-gauges tal-pressjoni tat-tajers (garaxx) lesta li taċċetta armonizzazzjoni li tiegħu kont tar-risultati li jmiss tal-mandat 2009 M/457<sup>17</sup> li taħthom l-istandards Ewropej qed jiġu żviluppati, li sservi wkoll għar-Regolament dwar is-Sigurtà tal-Vetturi (KE) Nru 661/2009. Ma hemm l-ebda ostakli għall-kummerċ irrapurtati.
- Ma kien hemm l-ebda reazzjonijiet mill-industrija tal-massa taċ-ċereali u tat-tankijiet tal-bastimenti.

L-organizzazzjoni tal-konsumatur Ewropew naqset milli tagħti r-reazzjoni tagħha għaliex il-metroloġija mhijiex il-prijorità tagħha.

##### 5. Konkluzjonijiet fuq id-Direttivi bl-Approċċ l-Antik mħassra.

F'dan il-mument, ma hemmx raġuni għalfejn il-Kummissjoni għandha żżid is-setturi, koperti mit-8 direttivi mħassra, mad-Direttiva 2004/22/KE dwar l-Istrumenti tal-Kejl.

- (1) M'għandhomx jiġu mistennija ostakli godda minhabba regoli nazzjonali godda għaliex tali regoli nazzjonali jridu jkunu bbażati fuq standards internazzjonali u għalhekk bħala effetti jkunu ekwivalenti.
- (2) Ma dehru l-ebda ostakli għall-kummerċ jew raġunijiet imperattivi li jiġġustifikaw l-armonizzazzjoni.
- (3) L-SMEs irrapurtaw ostakli għall-kummerċ baxxi minhabba ttestjar multiplu li m'għadux jidher li huwa iġġustifikat taht l-obbligi tar-Regolament dwar ir-Rikonoxximent Reċiproku (KE) Nru 764/2008.
- (4) Ma hemm kważi l-ebda sostenn għall-armonizzazzjoni mill-industrija organizzata u l-ebda referenza għall-ostakli għall-kummerċ.
- (5) Il-konsumaturi organizzati ma jikkunsidrawx dawn is-setturi tal-metroloġija legali bħala prijorità.

---

<sup>17</sup> M457 Mandat tal-istandardizzazzjoni għal CEN, CENELEC u ETSI fil-kamp tal-gauges tal-pressjoni tat-tajers għall-vetturi bil-mutur u sistemi ta' ġestjoni tal-pressjoni tat-tajers (strumenti tal-kejl)

- (6) Ma hemm l-ebda tibdiliet sinifikanti fl-2010 għall-valutazzjoni tal-impatt wara l-proposta tal-Kummissjoni għat-tħassir fl-2008.
- (7) Il-perjodu twil ta' tranzizzjoni ser jippermetti ċertifikati attwali sabiex jiġu rikonoxxuti sal-2021 għat-tankijiet tal-bastimenti u sal-2025 għal strumenti oħra,

#### **D. Konkluzjonijiet tal-Politika u azzjoni ulterjuri**

Minkejja l-evalwazzjoni pożittiva ġenerali tal-MID, din uriet li hemm problemi sostanzjali bl-applikazzjoni koerenti minn korpi notifikati u bis-sorveljanza tas-suq. It-tibdil fid-direttiva għandu jsir b'attenzjoni u għandhom ikunu evalwati bis-siġħ filwaqt li jitqiesu l-alternattivi kollha. Matul dan l-istadju bikri ta' applikazzjoni tad-Direttiva, qafas legali stabbli jidher li jkun ta' benefiċċju għall-iżvilupp ulterjuri b'suċċess fis-suq intern tal-metroloġija legali.

Is-servizzi tal-Kummissjoni se jsegwu l-prijoritajiet li ġejjin:

- 1 Jintroduċu Qafas Legiżlattiv Ġdid fid-Direttiva dwar l-Istrumenti tal-Kejl li għalihom hija mistennija proposta legiżlattiva matul l-2011.
2. Itejbu l-informazzjoni, il-kooperazzjoni u l-gwida lill-korpi notifikati u awtoritajiet bl-għan li tiġi żgurata applikazzjoni koerenti tad-Direttiva.
3. Jikkoordinaw is-sorveljanza tas-suq notevolment fil-forma ta' azzjonijiet komuni sabiex japplikaw b'mod effiċjenti r-riżorsi li huma disponibbli għas-sorveljanza tas-suq.
4. Jgħinu lill-partijiet interessati fit-twaqqif ta' gwida dwar tranzizzjoni ta' pompi tal-pitrolju li, għalkemm formalment mhijiex parti mid-Direttiva, hija meqjusa bħala punt importanti mill-industrija.
5. Jevalwaw l-impatt ta' kwalunkwe suggerimenti għal proposti godda mal-partijiet interessati f'konformità mar-regolamentazzjoni intelligenti li bih jittiehed kont siġħ tal-alternattivi kollha għal regolamentazzjoni u fejn possibbli tagħmel kwalunkwe bidliet neċessarji taħt it-termini tad-Direttiva, jiġifieri permezz tal-komitoloġija.

#### **Dokumenti tal-isfond<sup>18</sup>**

1. RPA, Rapport dwar il-Konsultazzjoni Pubblika, Marzu 2011
2. RPA, Rapport dwar is-suggerimenti għal emendi u zidiet ta' kategoriji godda għall-MID, Marzu 2011
3. RPA, Rapport dwar it-Tħassir tad-Direttivi bl-Approċċ l-Antik, Marzu 2011

---

<sup>18</sup> Id-dokumenti kollha tal-isfond huma disponibbli fuq:  
[http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/legal-metrology-and-prepack/public-consultation/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/legal-metrology-and-prepack/public-consultation/index_en.htm)