



Ġabra tal-ġurisprudenza

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Ir-Raba' Awla)

3 ta' Ottubru 2019*

"Rinviju għal deciżjoni preliminari – Kuntratti pubblici – Proċeduri għall-ghoti ta' kuntratti pubblici – Direttiva 2014/24/UE – Artikolu 57(4) – Raġunijiet fakultattivi ta' eskużjoni – Eskużjoni ta' operatur ekonomiku mill-partecipazzjoni fi proċedura għall-ghoti ta' kuntratt pubbliku – Xoljiment ta' kuntratt preċedenti minħabba s-subappalt parzjali tiegħu – Kunċett ta' "nuqqasijiet sinifikanti jew persistenti" – Portata"

Fil-Kawża C-267/18,

li għandha bħala suġġett talba għal deciżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mill-Curtea de Apel Bucureşti (il-Qorti tal-Appell ta' Bukarest, ir-Rumanija), permezz ta' deciżjoni tat-2 ta' April 2018, li waslet fil-Qorti tal-Ġustizzja fis-17 ta' April 2018, fil-proċedura

Delta Antrepriză de Construcții și Montaj 93 SA

vs

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Ir-Raba' Awla),

komposta minn M. Vilaras, President tal-Awla, K. Jürimäe, D. Šváby (Relatur), S. Rodin u N. Piçarra, Imħallfin,

Avukat Ģeneral: M. Campos Sánchez-Bordona,

Reġistratur: R. Şereş, Amministratur,

wara li rat il-proċedura bil-miktub u wara s-seduta tas-27 ta' Frar 2019,

wara li kkunsidrat l-observazzjonijiet ippreżentati:

- għal Delta Antrepriză de Construcții și Montaj 93 SA, minn I. G. Iacob, R. E. Cirlig, I. Cojocaru, A. M. Abrudan u I. Macovei, avukati,
- għall-Gvern Rumen, minn C.-R. Canṭar, R. I. Haťeganu u L. Liču, bħala aġenti,
- għall-Gvern Awstrijak, minn M. Fruhmann, bħala aġent,
- għall-Kummissjoni Ewropea, minn A. Biolan, P. Ondrůšek u L. Haasbeek, bħala aġenti,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat Ģenerali, ippreżentati fis-seduta tat-8 ta' Mejju 2019,

* Lingwa tal-kawża: ir-Rumen.

tagħti l-preżenti

Sentenza

- 1 It-talba għal deciżjoni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tal-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist pubbliku u li tkassar id-Direttiva 2004/18/KE (GU 2014, L 94, p. 65).
- 2 Din it-talba ġiet ipprezentata fil-kuntest ta' kawża bejn Delta Antrepriză de Constructii și Montaj 93 SA (iktar 'il quddiem "Delta") u Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA (iktar 'il quddiem ic-“CNAIR”), fil-kwalità tagħha ta’ awtorità kontraenti, fir-rigward tal-eskluzjoni ta’ Delta milli tipparteċipa fi proċedura għall-ghoti ta’ kuntratt pubbliku.

Il-kuntest ġuridiku

Id-dritt tal-Unjoni

Id-Direttiva 2014/24

- 3 Il-premessi 101 u 102 tad-Direttiva 2014/24 jipprovdu:

“(101) [...] l-awtoritajiet kontraenti għandha tingħatalhom il-possibbiltà li jeskludu operaturi ekonomiċi li wrew li mhumiex affidabbi, pereżempju minħabba ksur ta’ obbligi ambjentali jew soċjali, inkluzi regoli dwar l-acċessibbiltà għal persuni b’diżabilità jew forom oħra ta’ kondotta professjonal serjament skorretta, bħal ksur ta’ regoli tal-kompetizzjoni jew ta’ drittijiet ta’ proprijetà intellettuali. Għandu jiġi cċarat li kondotta professjonal hażina ta’ certa gravitā tista’ twassal għad-dubju fl-integrità ta’ operatur ekonomiku u għalhekk twassal biex l-operatur ekonomiku ma jkunx adattat biex jingħata kuntratt pubbliku irrispettivament minn jekk l-operatur ekonomiku jkollux il-kapaċità ekonomika u teknika biex jitwettaq il-kuntratt.

Filwaqt li wieħed iqis li l-awtorità kontraenti ser tkun responsabbi għall-konsegwenzi tad-deċiżjoni possibbilment żbaljata tagħha, l-awtoritajiet kontraenti għandhom jibqgħu liberi wkoll li jqisu li kien hemm kondotta professjonal serjament skorretta, fejn, qabel issir deciżjoni finali u vinkolanti dwar il-preżenza ta’ raġunijiet obbligatorji għall-eskluzjoni, huma jkunu jistgħu juru bi kwalunkwe mezz xieraq li l-operatur ekonomiku kiser l-obbligi tiegħu, inkluzi l-obbligi relatati mal-ħlas ta’ taxxi jew kontribuzzjonijiet tas-sigurtà soċjali, sakemm ma jiġix stipulat mod iehor mil-liġi nazzjonali. Huma għandhom ukoll ikunu jistgħu jeskludu kandidati jew offerenti li t-twettiq tagħhom ta’ kuntratti pubblici preċedenti wera nuqqasijiet kbar fir-rigward ta’ rekwiżiți sostantivi, pereżempju n-nuqqas ta’ twettiq jew prestazzjoni ta’ succcess, nuqqasijiet sinifikanti tal-prodott jew servizz mogħti, li b’hekk ma setax jintuża għall-iskop maħsub, jew imġiba skorretta li tqajjem dubji serji dwar l-affidabbiltà tal-operatur ekonomiku. Il-liġi nazzjonali għandha tipprevedi għal durata massima ta’ eskluzjonijiet bħal dawn.

Bl-applikazzjoni ta’ raġunijiet fakultattivi għall-eskluzjoni, l-awtoritajiet kontraenti għandhom jaġħtu attenzjoni partikolari għall-principju ta’ proporzjonalità. Irregolaritajiet minuri għandhom iwasslu għall-eskluzjoni ta’ operatur ekonomiku fċirkostanzi eċċeżżjonali. Madankollu każiġiet ripetuti ta’ irregolaritajiet minuri jistgħu jwasslu għal dubju dwar l-affidabbiltà ta’ operatur ekonomiku li jistgħu jiġiustifikaw l-eskluzjonijiet tiegħu.

(102) Madankollu, trid tingħata xi ffit konċessjoni għall-possibbiltà li l-operaturi ekonomiċi jistgħu jadottaw miżuri ta' konformità li għandhom l-għan li jirrimedjaw għall-konseguenzi ta' kwalunkwe reat kriminali jew kondotta skorretta u li jimpiedixxu b'mod effettiv milli jkun hemm iż-żejjed okkorrenzi tal-imġiba hażina. Dawk il-miżuri jistgħu jikkonsistu b'mod partikolari minn miżuri tal-persunal u organizzattivi bħall-qtugħ tar-rabtiet kollha ma' persuni jew organizzazzjonijiet involuti fl-imġiba hażina, miżuri xierqa ta' riorganizzazzjoni tal-persunal, l-implimentazzjoni ta' sistemi ta' rapportar u kontroll, il-holqien ta' struttura ta' verifika interna għall-monitoraġġ tal-konformità u l-adozzjoni ta' regoli interni dwar ir-responsabbiltà u l-kumpens. Fejn tali miżuri joffru garanziji suffiċċenti, l-attur ekonomiku inkwistjoni ma għandux jibqa' jiġi eskluz minħabba dawk ir-raġunijiet waħedhom. L-operaturi ekonomiċi għandu jkollhom il-possibbiltà li jitkolbu li jiġu eżaminati l-miżuri ta' konformità li ttieħdu bil-ħsieb li jiġu ammessi għall-proċedura ta' akkwist. Madankollu, għandha titħalla f'idejn l-Istati Membri li jiddeterminaw il-kondizzjonijiet proċedurali u sostantivi eżatti applikabbli f'tali każżijiet. Huma għandhom, b'mod partikolari, ikunu liberi li jiddeċiedu jekk jippermettux lill-awtoritajiet kontraenti individwali li jwettqu l-valutazzjoni rilevanti jew li jagħtu s-setgħa lil awtoritajiet oħra f'livell centrali jew deċentralizzat f'dak il-kompli.

4 L-Artikolu 57 ta' din id-direttiva, intitolat “Raġunijiet għall-eskużjoni”, jipprovd:

“[...]

4. L-awtoritajiet kontraenti jistgħu jeskludu jew jistgħu jiġu obbligati minn Stati Membri li jeskludu mill-partcipazzjoni fi proċedura tal-akkwist kwalunkwe operatur ekonomiku fi kwalunkwe waħda mis-sitwazzjoni li ġejjin:

[...]

g) fejn l-operatur ekonomiku jkun wera nuqqasijiet sinifikanti jew persistenti fit-twettiq ta' rekwiżit sostantiv taħt kuntratt pubbliku preċedenti, kuntratt preċedenti ma' entità kontraenti jew kuntratt ta' konċessjoni preċedenti li wassal għat-terminazzjoni antiċipata ta' dan il-kuntratt preċedenti, penali jew sanżjonijiet komparabbli;

h) fejn l-operatur ekonomiku kien ħati ta' rappreżentazzjoni qarrieqa serja fl-ġħoti tal-informazzjoni rikjesta għall-verifika tan-nuqqas ta' raġunijiet għall-eskużjoni jew l-issodisfar tal-kriterji ta' għażla, ikun żamm mistura tali informazzjoni jew ma jistax jissottometti id-dokumenti ta' sostenn meħtieġa skont l-Artikolu 59; jew

[...]

5. Fi kwalunkwe ħin matul il-proċedura, l-awtoritajiet kontraenti għandhom jeskludu operatur ekonomiku fejn jinsab li l-operatur huwa, fid-dawl ta' atti li saru jew li ma sarux, qabel jew inkella matul il-proċedura, f'waħda mis-sitwazzjoni imsemmija fil-paragrafi 1 u 2.

Fi kwalunkwe ħin matul il-proċedura, l-awtoritajiet kontraenti jistgħu jeskludu jew jiġu obbligati mill-Istati Membri li jeskludu, operatur ekonomiku fejn jinsab li l-operatur huwa, fid-dawl ta' atti li saru jew li ma sarux, qabel jew inkella matul il-proċedura, f'waħda mis-sitwazzjoni imsemmija fil-paragrafu 4.

6. Kwalunkwe operatur ekonomiku li qiegħed f'waħda mis-sitwazzjoni imsemmija fil-paragrafi 1 u 4 jista' jipprovdi evidenza, bil-ghan li l-miżuri meħudin mill-operatur ekonomiku jkunu biżżejjed biex juru l-affidabbiltà tiegħi minkejja l-eżistenza ta' raġuni rilevanti għall-eskużjoni. Jekk tali evidenza titqies bħala suffiċċenti, l-operatur ekonomiku kkonċernat ma għandux ikun eskuż minħabba mill-proċedura tal-akkwist.

Għal dan il-għan, l-operatur ekonomiku għandu jagħti prova li hu ġallas jew impenza ruħu li jħallas kumpens fir-rigward ta' kwalunkwe dannu maħluq mir-reat jew mill-kondotta hażina tiegħu, li ċċara l-fatti u ċ-ċirkostanzi b'mod komprezziv billi kkollabora b'mod attiv mal-awtoritajiet investigattivi u li ħa miżuri konkreti tekniċi, organizzattivi u tal-persunal li huma adegwati sabiex jipprevjenu reati jew kondotta hażina ulterjuri.

Il-miżuri meħuda mill-operaturi ekonomici għandhom ikunu evalwati b'kont meħud tal-gravità u ċ-ċirkostanzi partikolari tar-reat jew tal-kondotta hażina. Fejn il-miżuri jitqiesu bhala mhux suffiċjenti, l-operatur ekonomiku għandu jirċievi dikjarazzjoni tar-raġunijiet għal dik id-deċiżjoni.

Operatur ekonomiku li jkun ġie eskluż b'sentenza finali milli jipparteċipa fi proceduri tal-ghoti ta' akkwist jew ta' konċessjoni ma għandux ikun intitolat li jagħmel użu mill-possibbiltà provduta taħt dan il-paragrafu matul il-perijodu ta' esklużjoni li jirriżulta minn dik is-sentenza fl-Istati Membri fejn is-sentenza tkun dħlet fis-seħħi.

7. Permezz ta' ligi, regolament jew dispożizzjoni amministrattiva u b'kont meħud għad-dritt tal-Unjoni, l-Istati Membri għandhom jispeċifikaw il-kondizzjonijiet implantattivi ta' dan l-Artikolu. B'mod partikolari, huma għandhom jiddejtni aw il-perijodu massimu tal-esklużjoni jekk ma ttieħdet l-ebda miżura, kif speċifikat fil-paragrafu 6, mill-operatur ekonomiku biex juri l-affidabbiltà tiegħu. Fejn il-perijodu ta' esklużjoni ma jkunx ġie stabbilit permezz ta' sentenza finali, dak il-perijodu ma għandux ikun itwal minn ħames snin mid-data tal-kundanna bis-sentenza finali fil-każiċċi imsemmijin fil-paragrafu 1 u tliet snin mid-data tal-avveniment rilevanti fil-każiċċi imsemmijin fil-paragrafu 4.”

⁵ Skont l-Artikolu 71 tad-direttiva msemmija, dwar is-“Sottokuntrattar”:

“[...]

2. Fid-dokumenti tal-akkwist, l-awtorità kontraenti tista' titlob jew tista' tkun meħtieġa minn Stat Membru li titlob lill-offerent sabiex fl-offerta tiegħu jindika kwalunkwe sehem mill-kuntratt li hu jista' jkollu l-ħsieb li jagħti bhala sottokuntratt lil partijiet terzi u jindika wkoll kwalunkwe sottokuntrattur propost.

[...]

5 Fil-każ ta' kuntratti ta' xogħlilijiet u fir-rigward ta' servizzi li għandhom jiġu provduti f'faċilità taħt is-superviżjoni diretta tal-awtorità kontraenti, wara l-ġħoti tal-kuntratt u mhux aktar tard minn meta jibda t-twettiq tal-kuntratt, l-awtorità kontraenti għandha tesiġi lill-kuntrattur principali jindika lill-awtorità kontraenti l-isem, id-dettalji ta' kuntatt u r-rappreżentanti legali tas-sottokuntratturi tiegħu, li huma involuti fit-tali xogħlilijiet jew servizzi, kif magħrufa f'dan il-punt ta' żmien. L-awtorità kontraenti għandha tesiġi lill-kuntrattur principali javża lill-awtorità kontraenti bi kwalunkwe tibdil f'din l-informazzjoni waqt il-perijodu tal-kuntratt kif ukoll bl-informazzjoni meħtieġa dwar kwalunkwe sottokuntrattur ġdid li jinvolvi sussegwentement fit-tali xogħlilijiet jew servizzi.

Minkejja l-ewwel subparagrafu, l-Istati Membri jistgħu jimponu l-obbligu tal-ġħoti tal-informazzjoni meħtieġa direttament fuq il-kuntrattur principali.

Fejn meħtieġ għall-finijiet tal-punt (b) tal-paragrafu 6 ta' dan l-Artikolu, l-informazzjoni meħtieġa għandha tkun akkumpanjata mill-awtodikjarazzjoni skont il-paragrafu 8 ta' dan l-Artikolu jistgħu jipprevedu li s-sottokuntratturi li huma ppreżentati wara l-ġħoti tal-kuntratt għandhom jipprovdū ċ-ċertifikati u dokumenti oħra ta' appoġġ minflok l-awtodikjarazzjoni.

L-ewwel subparagrafu ma għandux jaapplika għall-fornituri.

L-awtoritajiet kontraenti jistgħu jestendu jew jistgħu jiġu obbligati minn Stati Membri li jestendu l-obbligi previsti fl-ewwel subparagrafu, pereżempju:

- a) għall-kuntratti ta' provvista, għall-kuntratti ta' servizzi minbarra dawk li jikkonċernaw servizzi li jiġu provdu fil-facilitajiet taħt is-superviżjoni diretta tal-awtorità kontraenti jew għall-fornituri involuti f'kuntratti ta' xogħlil jew servizzi;
- b) għas-sottokuntratturi tas-sottokuntratturi tal-kuntrattur principali jew aktar 'l ifsel fil-katina tas-sottokuntrattar.

6. Bil-ghan li jiġi evitat ksur tal-obbligi msemmijin fl-Artikolu 18(2), jistgħu jittieħdu miżuri adegwati, bħal:

- a) Fejn il-ligi nazzjonali ta' Stat Membru jipprovdi għal mekkaniżmu ta' responsabbiltà kongunta bejn is-sottokuntratturi u l-kuntrattur principali, l-Istat Membru kkonċernat għandu jiżgura li r-regoli rilevanti jiġu applikati f'konformità mal-kondizzjoniji stipulati fl-Artikolu 18(2).
- b) L-awtoritajiet kontraenti jistgħu, f'konformità mal-Artikoli 59, 60 u 61, jivverifikaw jew ikunu obbligati mill-Istati Membri li jivverifikaw jekk hemmx raġunijiet għall-eskluzjoni ta' sottokuntratturi skont l-Artikolu 57. F'każijiet bħal dawn, l-awtorità kontraenti għandha tesiġi li l-operatur ekonomiku jissostitwixxi sottokuntrattur li fir-rigward tiegħu l-verifika tkun uriet li hemm raġunijiet obbligatorji għall-eskluzjoni. L-awtorità kontraenti tista' tesiġi jew tiġi obbligata minn Stat Membru li tesiġi li l-operatur ekonomiku jissostitwixxi sottokuntrattur li fir-rigward tiegħu l-verifika tkun uriet li hemm raġunijiet mhux obbligatorji għall-eskluzjoni.

[...]"

Ir-Regolament ta' Implementazzjoni (UE) 2016/7

6 Ir-Regolament ta' Implementazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/7 tal-5 ta' Jannar 2016 li jistabbilixxi formola standard għad-Dokument Ewropew Uniku għall-Akkwist (ĠU 2016, L 3, p. 16), jinkludi Anness 2, intitolat "Formola Standard għad-Dokument Ewropew Uniku għall-Akkwist (DEUA)". Intitolata "Raġunijiet għall-eskluzjoni", il-Parti III ta' dan l-anness tippreċċiża l-modalitajiet ta' applikazzjoni tal-Artikolu 57 tad-Direttiva 2014/24.

Id-dritt Rumen

7 L-Artikolu 167(1) tal-Legea nr. 98/2016 privind achiziġi publice (il-Liġi Nru 98/2016 dwar il-kuntratti pubblici) tad-19 ta' Mejju 2016 (*Monitorul Oficial al României*, Parti I, Nru 390, tat-23 ta' Mejju 2016) jipprovdi:

"1. L-awtorità kontraenti għandha teskludi mill-proċedura għall-għotxi ta' kuntratt pubbliku/kuntratt qafas lil kull operatur ekonomiku li jkun jinsab f'xi waħda mis-sitwazzjonijiet seguenti:

[...]

- g) l-operatur ekonomiku jkun naqas serjament jew repetutament milli jwettaq l-obbligi principali li kellu jissodisa bis-saħħa ta' kuntratt pubbliku, ta' kuntratt ta' akkwist settorjali jew ta' kuntratt ta' koncessjoni konkluzi preċedentement, u tali nuqqas ta' twettiq ta' obbligi jkun wassal għax-xoljiment antiċipat ta' dan il-kuntratt preċedenti, għall-ħlas ta' kumpens għad-danni jew għal sanzjonijiet oħra paragħunabbli;

- h) l-operatur ekonomiku jkun instab ħati ta' rappreżentazzjoni qarrieqa serja fl-ghoti tal-informazzjoni lill-awtorità kontraenti, sabiex din tivverifika n-nuqqas ta' raġunijiet għall-eskluzjoni jew in-nuqqas ta' osservanza tal-kriterji ta' selezzjoni, ikun żamm din l-informazzjoni mistura, jew ma jkunx seta' jiproduċi d-dokumenti ta' sostenn mitluba;

[...]

8. Skont id-dispożizzjonijiet tal-paragrafu 1(g), nuqqas serju ta' twettiq tal-obbligi kuntrattwali jfisser, b'mod partikolari, in-nuqqas ta' eżekuzzjoni tal-kuntratt, il-kunsinna/il-provvista/l-eżekuzzjoni ta' prodotti/servizzi/xogħliljet li jipprezentaw nuqqas ta' konformità serja u għalhekk ma jkunux idonei sabiex jintużaw għall-iskop stabbilit fil-kuntratt."

- 8 L-Artikolu 171 ta' din il-liġi jipprevedi:

"1. Kull operatur ekonomiku li jinsab f'waħda mis-sitwazzjonijiet imsemmija fl-Artikoli 164 u 167, li jwasslu għall-eskluzjoni mill-proċedura għall-ghoti ta' kuntratt, jista' jiproduċi provi li juru li l-miżuri meħuda minnu huma suffiċjenti sabiex juru l-affidabbiltà *in concreto* tiegħu, minkejja l-eżistenza tar-raġunijiet għal eskluzjoni.

2. Jekk l-awtorità kontraenti tqis li l-provi prodotti mill-operatur ekonomiku konformement mad-dispożizzjonijiet tal-paragrafu 1 huma suffiċjenti sabiex juru *in concreto* l-affidabbiltà tiegħu, l-awtorità kontraenti ma għandhiex teskludi lill-operatur ekonomiku mill-proċedura għall-ghoti ta' kuntratt.

3. Il-provi li l-operatur ekonomiku li jinsab f'waħda mis-sitwazzjonijiet imsemmija fl-Artikoli 164 u 167 jista' jiproduċi lill-awtorità kontraenti, fis-sens tal-paragrafu 1, jirreferu għall-ħlas jew għall-ftehim ta' ħlas mill-operatur ekonomiku ta' kumpens għal kull dannu kkawżat minn reat kriminali jew minn att illegali ieħor, għall-kjarifika eżawrjenti, min-naħha tal-operatur ekonomiku, tal-fatti u taċ-ċirkustanzi permezz ta' kooperazzjoni attiva mal-awtoritajiet li jwettqu l-investigazzjoni, u għall-adozzjoni mill-operatur ekonomiku ta' miżuri konkreti ta' natura teknika, organizazzativa u f'dak li jirrigwarda l-persunal, bhall-eliminazzjoni ta' relazzjonijiet ma' persuni u organizzazzjonijiet involuti fl-aġir li jikkawża dannu, għall-miżuri ta' riorganizzazzjoni tal-persunal, għall-implementazzjoni ta' sistema ta' kontroll u ta' akkontabbiltà, għall-ħolqien ta' struttura ta' kontroll intern għall-verifikasi tal-osservanza tad-dispożizzjonijiet legali u ta' regoli oħra jew għall-adozzjoni ta' regoli interni dwar ir-responsabbiltà u l-ħlas ta' kumpens, bil-għan li jiġi evitat it-twettiq ta' ksur ġdid jew ta' [kull] att illegali ieħor. [...]"

Il-kawża principali u d-domanda preliminari

- 9 Permezz ta' deciżjoni tat-3 ta' Ottubru 2014, il-Komun ta' Râmincu Vâlcea (ir-Rumanija) (iktar 'il quddiem il-“Komun”) ta lil assoċċazzjoni temporanja ta’ impriżi li Delta kienet il-mexxej prinċipali tagħhom (iktar 'il quddiem l-“ATI Nru 1”) kuntratt ta’ xogħliljet ta’ kostruzzjoni għat-tiġidid u għall-modernizzazzjoni ta’ struttura ta’ rikreazzjoni (iktar 'il quddiem il-“kuntratt nru 1”).
- 10 Fis-7 ta’ Ĝunju 2017, dan il-Komun xolja l-imsemmi kuntratt minħabba li, mingħajr ma kisbet l-approvazzjoni tiegħu minn qabel, l-ATI Nru 1 kienet irrikorriet għal subappaltatur.
- 11 Fil-25 ta’ Lulju 2017, l-imsemmi Komun ippreżenta, fuq il-pjattaforma online imsejha ‘sistema elettronika ta’ kuntratti pubblici’ (iktar 'il quddiem il-“pjattaforma SEMP”), konstatazzjoni (iktar 'il quddiem il-“konstatazzjoni”) li tindika, minn naħha, li dan il-kuntratt kien ġie xolt minħabba ksur imwettaq minn ATI Nru 1 u, min-naħha l-oħra, li l-imsemmi xoljiment kien ikkawżalu dannu evalwat għal RON 2 345 299.70 (leu Rumen) (madwar EUR 521 000).

- 12 Permezz ta' avviż ta' kuntratt tas-27 ta' Lulju 2017, iċ-CNAIR nediet proċedura miftuha ta' għoti ta' kuntratt pubbliku li kellu bħala għan is-servizzi ta' xogħlilijiet intizi għat-tkabbir ta' triq nazzjonali. Għal dan il-għan, din kellha l-intenzjoni li tikkonkludi kuntratt qafas f'ammont ta' RON 210 627 629 (madwar EUR 46 806 140) għal perijodu ta' 84 xahar.
- 13 Fil-kuntest ta' din il-proċedura, l-assocjazzjoni temporanja ta' impriżi komposta minn Delta, Aleandri SpA u Luca Way Srl (iktar 'il quddiem l-“ATI Nru 2”) issottomettiet offerta.
- 14 Peress li staqsa lill-pjattaforma SEMP għal kull offerent, il-kumitat ta' evalwazzjoni taċ-ĊNAIR sar jaf bil-konstatazzjoni u talab kjarifikasi f'dan ir-rigward mingħand il-Komun u mingħand Delta.
- 15 B'risonsta għal din it-talba għal kjarifikasi, Delta indikat, minn naħha, li, anki jekk jitqies li din tirrifletti r-realtà, l-imsemmija konstatazzjoni ma turix li hija naqset serjament diversi drabi mill-obbligli kuntrattwali tagħha u, min-naħha l-oħra, li hija ppreżentat żewġ rikorsi quddiem il-qrat Rumeni, li huma attwalment pendenti u li huma indirizzati rispettivament kontra din il-konstatazzjoni u d-deċiżjoni li twassal ghax-xoljiment tal-kuntratt nru 1.
- 16 Min-naħha tiegħu, il-Komun iddikjara li x-xoljiment tal-kuntratt nru 1 kien iġġustifikat mill-fatt li, matul il-perijodu tal-kuntratt, partijiet importanti tax-xogħlilijiet ikkonċernati kienu ġew subappaltati mingħajr l-approvazzjoni minn qabel tiegħu.
- 17 Fid-dawl tar-risposti hekk miksuba, il-kumitat ta' evalwazzjoni taċ-ĊNAIR ikkonkluda li Delta ma kinitx ippovvat li l-konstatazzjoni kienet ġiet sospira jew annullata. Barra minn hekk, peress li l-ATI Nru 2 iddiċċiġar, fil-kuntest tad-Dokument Ewropew Uniku għall-Akkwist, li fir-rigward tagħha ma kienx hemm raġuni għal esklużjoni li tirriżulta mill-ksur professjonal serju u lanqas sitwazzjoni li tat lok għal xoljiment antiċipat ta' kuntratt pubbliku precedenti, għad-danni jew għal sanżjoni oħra paragħunabbli f'rakta mal-kuntratt nru 1, dan il-kumitat ikkunsidra li l-offerta magħmulha minn din l-assocjazzjoni kienet taqa' taħt id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 167(1)(g) tal-Liġi Nru 98/2016. Konsegwentement, iċ-ĊNAIR eskludiet l-offerta tal-ATI Nru 2 b'deċiżjoni tat-18 ta' Diċembru 2017 (iktar 'il quddiem id-“deċiżjoni ta' esklużjoni”).
- 18 Delta għalhekk talbet liċ-ĊNAIR sabiex tirrimedja għall-allegat ksur tal-leġiżlazzjoni dwar il-kuntratti pubblici billi tirrevoka d-deċiżjoni ta' esklużjoni u billi tevalwa mill-ġdid id-dokumentazzjoni u l-offerta ppreżentati mill-ATI Nru 2.
- 19 Mid-deċiżjoni tar-rinvju jirriżulta li din it-talba baqgħet mingħajr risposta min-naħha taċ-ĊNAIR.
- 20 Fit-8 ta' Jannar 2018, Delta ppreżentat quddiem il-Consiliul Naċional de Soluṭjoni a Contestačjilor (il-Kunsill Nazzjonali għar-Riżoluzzjoni tal-Kontestazzjonijiet, ir-Rumanija, iktar 'il quddiem iċ-“CNSC”), kontestazzjoni li ġiet miċħuda b'deċiżjoni tat-2 ta' Frar 2018. F'din id-deċiżjoni, iċ-ĊNSC qies li ma kellux kompetenza biex jevalwa l-legalità tal-konstatazzjoni u biex jistabbilixxi ksur eventwali fl-eżekuzzjoni tal-kuntratt nru 1. Madankollu, dan ippreċiża li, sa fejn il-konstatazzjoni ma kinitx ġiet annullata b'sentenza definitiva, din kienet tibbenfika minn preżunzjoni ta' legalità ta' natura li tipprova n-natura serja tal-ksur tal-obbligli kuntrattwali li jirriżultaw mill-kuntratt nru 1. Iċ-ĊNSC irrileva wkoll li l-awtorità kontraenti ma bbażatx ruħha fuq din il-konstatazzjoni biss sabiex teskludi lill-ATI Nru 2. Fil-fatt, din ħadet passi bil-ġħan li tevalwa l-elementi li jirriżultaw mill-imsemmija konstatazzjoni u bbażat ruħha fuq l-osservazzjonijiet tal-partijiet fil-kawża principali. Finalment, l-ATI Nru 2 invokat biss l-illegalità tal-konstatazzjoni, mingħajr ma ppreżentat provi li juru l-kredibbilta tagħha fir-rigward tal-motivi ta' esklużjoni, konformément mad-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 171 tal-Liġi Nru 98/2016.
- 21 Sabiex tikseb l-annullament tad-deċiżjoni adottata miċ-ĊNSC fit-2 ta' Frar 2018, Delta ressjet liċ-ĊNAIR quddiem il-Curtea de Apel Bucureşti (il-Qorti tal-Appell ta' Bukarest, ir-Rumanija), fis-16 ta' Frar 2018.

- 22 Delta tikkontesta d-dritt tać-CNAIR li teskludiha mill-procedura ta' għoti ta' kuntratt għal servizzi ta' xogħol intiżi għat-tkabbir ta' triq nazzjonali abbaži tad-deċiżjoni ta' xoljiment imsemmija fil-punt 10 ta' din is-sentenza. Fil-fatt, ix-xoljiment tal-kuntratt nru 1 minhabba li parti mix-xogħliljet ġew sottokuntrattati mingħajr il-kunsens minn qabel tal-awtorità kontraenti, jikkostitwixxi irregolarità minuri u mhux ksur ta' obbligu prinċipali tal-kuntratt. Għaldaqstant, tali irregolarità tista' twassal għall-eskużjoni ta' operatur ekonomiku biss fċirkustanzi eċċeżżjonali, konformement mal-premessa 101 tad-Direttiva 2014/24. F'dan ir-rigward, Delta tirreferi għall-punt 30 tas-sentenza tat-13 ta' Dicembru 2012, Forposta u ABC Direct Contact (C-465/11, EU:C:2012:801), li minnu jirriżulta li l-kunċett ta' "ksur serju" jirrigwarda aġir tal-operatur ekonomiku inkwistjoni li juri intenzjoni ta' kondotta hażina jew negligenza ta' certa gravità min-naħha tiegħi.
- 23 Filwaqt li kkonstatat li l-Qorti tal-Ġustizzja għad ma kellhiex l-opportunità li tinterpretat l-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24, il-Curtea de Apel Bucureşti (il-Qorti tal-Appell ta' Bukarest) iddeċidiet li tissospendi l-proceduri quddiemha u li tagħmel lill-Qorti tal-Ġustizzja d-domanda preliminari li ġejja:

"L-Artikolu 57(4)(g) tad-[Direttiva 2014/24] jista' jiġi interpretat fis-sens li x-xoljiment ta' kuntratt għal xogħliljet pubblici għar-raġuni li parti mix-xogħliljet ngħatat bħala subappalt mingħajr l-awtorizzazzjoni tal-awtorità kontraenti tikkostitwixxi nuqqas sinjifikattiv jew persistenti fit-twettiq ta' rekwizit sostantiv taħt kuntratt pubbliku preċedenti li jwassal biex operatur ekonomiku jiġi eskuż mill-jippartecipa fi procedura għall-ġħoti ta' kuntratt pubbliku?"

Fuq id-domanda preliminari

- 24 Permezz tad-domanda tagħha, il-qorti tar-rinvju essenzjalment tistaqsi jekk l-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24 għandux jiġi interpretat fis-sens li s-subappalt, minn operatur ekonomiku, ta' parti mix-xogħliljet fil-kuntest ta' kuntratt pubbliku preċedenti, deċiż mingħajr il-kunsens tal-awtorità kontraenti u li wassal għax-xoljiment ta' dan il-kuntratt, jikkostitwixxi nuqqas sinjifikattiv jew persistenti kkonstatat waqt l-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali relatat mal-imsemmi kuntratt pubbliku, fis-sens tal-imsemmija dispożizzjoni, u jiġġustifika l-eskużjoni ta' dan il-operatur ekonomiku mill-partecipazzjoni fi procedura ta' għoti ta' kuntratt pubbliku ulterjuri.
- 25 Hekk kif jirriżulta mill-formulazzjoni tal-Artikolu 57(4) tad-Direttiva 2014/24, il-leġiżlatur tal-Unjoni ried jaġhti lill-awtorità kontraenti, u lilha biss, fl-istadju tal-għażla tal-offerenti, il-kompli li tevalwa jekk kandidat jew offerent għandux jiġi eskuż minn procedura ta' għoti ta' kuntratt (sentenza tad-19 ta' Ĝunju 2019, Meca, C-41/18, EU:C:2019:507, punt 34).
- 26 Din il-possibbiltà li kull awtorità kontraenti għandha li teskludi lil offerent minn procedura ta' għoti ta' kuntratt hija partikolarm intiżza sabiex tkun tista' tevalwa l-integrità u l-affidabbiltà ta' kull wieħed mill-offerenti. B'mod partikolari, il-kawża fakultattiva ta' eskużjoni msemmija fl-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24, moqri flimkien mal-premessa 101 ta' din id-direttiva, hija bbażata fuq element essenzjali tar-relazzjoni bejn l-offerent rebbieħ u l-awtorità kontraenti, jiġifieri l-affidabbiltà tal-offerent rebbieħ, li fuqha hija bbażata l-fiduċja li tagħti l-awtorità kontraenti (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tad-19 ta' Ĝunju 2019, Meca, C-41/18, EU:C:2019:507, punti 29 u 30).
- 27 L-istabbiliment ta' relazzjoni ta' fiduċja bejn l-awtorità kontraenti u l-offerent rebbieħ jippreżupponi għalhekk li din l-awtorità kontraenti ma tkunx awtomatikament marbuta mill-evalwazzjoni mwettqa, fil-kuntest ta' kuntratt pubbliku preċedenti, minn awtorità kontraenti oħra, sabiex b'mod partikolari tkun f'pożizzjoni li tagħti attenzjoni partikolari lill-prinċipju ta' proporzjonalità fil-mument li jiġu applikati l-kawża fakultattivi ta' eskużjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tad-19 ta' Ĝunju 2019, Meca, C-41/18, EU:C:2019:507, punti 30 u 32). Dan il-prinċipju jeħtieg fil-fatt li l-awtorità kontraenti teżamina u tevalwa hija stess il-fatti. F'dan ir-rigward, hekk kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 32

- tal-konklužjonijiet tiegħu, mill-kliem tal-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24 jirriżulta li l-irregolarità mwettqa mill-offerent għandha tkun gravi biżżejjed sabiex tiġġustifika x-xoljiment tal-kuntratt fid-dawl tal-principju ta' proporzjonalità.
- 28 Minn dan isegwi li awtorità kontraenti ma tistax awtomatikament tiddeduċi mid-deċiżjoni ta' awtorità kontraenti oħra li xxolji kuntratt pubbliku preċedenti, minhabba li l-offerent rebbieħ kien issubappalta parti mix-xogħlilijiet mingħajr l-awtorizzazzjoni tagħha minn qabel, li ksur sinjifikattiv jew persistenti, fis-sens tal-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24, kien twettaq minn dan l-offerent rebbieħ fir-rigward tal-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali relataf ma' dan il-kuntratt pubbliku.
- 29 Fil-fatt, hija l-awtorità kontraenti li għandha twettaq l-evalwazzjoni tagħha stess tal-aġir tal-operatur ekonomiku affettwat mix-xoljiment ta' kuntratt pubbliku preċedenti. F'dan ir-rigward, din għandha teżamina, b'mod diligenti u imparzjali, abbażi tal-elementi rilevanti kollha, b'mod partikolari d-deċiżjoni ta' xoljiment, u fid-dawl tal-principju ta' proporzjonalità, jekk dan l-operatur huwiex, mill-perspettiva tagħha, responsabbi għal ksur sinjifikattiv jew persistenti mwettaq matul l-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali li kien jaqa' fuqu fil-kuntest tal-imsemmi kuntratt, liema ksur seta' jwassal għax-xoljiment tar-rabta ta' fiduċja mal-operatur ekonomiku inkwistjoni.
- 30 Fiċ-ċirkustanzi tal-kawża principali, iċ-ĊNAIR għandha b'mod partikolari tiddetermina jekk, fil-fehma tagħha, l-użu mill-ATE Nru 1 ta' subappaltatur mingħajr ma talab minn qabel l-approvazzjoni tal-Komun kienx jikkostitwixxi ksur sinjifikattiv u, fl-affermattiv, jekk dan il-ksur kienx jaffettwa l-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali tal-offerent rebbieħ fil-kuntest tal-kuntratt nru 1.
- 31 Għal dan il-ġħan, iċ-ĊNAIR għandha tevalwa l-importanza tal-parti tal-kuntratt nru 1 li ngħatat b'subappalt u għandha tiddetermina, hekk kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 45 tal-konklužjonijiet tiegħu, jekk l-intervent tas-subappaltatur kellux effett negattiv fuq l-eżekuzzjoni ta' dan il-kuntratt.
- 32 Din għandha wkoll teżamina jekk il-ftehim dwar dan il-kuntratt kienx jinkludi obbligu ta' eżekuzzjoni personali mill-kuntrattur innifsu jew jekk kienx jissuġġetta l-użu ta' subappaltatur għall-kisba tal-awtorizzazzjoni minn qabel tal-Komun, peress li tali rekwiżiti huma kompatibbi mal-Artikolu 71(2) tad-Direttiva 2014/24, hekk kif irrileva, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punt 39 tal-konklužjonijiet tiegħu. Fil-fatt, minn din id-dispożizzjoni jirriżulta li “[f]id-dokumenti tal-akkwist, l-awtorità kontraenti tista' titlob jew tista' tkun meħtieġa minn Stat Membru li titlob lill-offerent sabiex fl-offerta tiegħu jindika kwalunkwe sehem mill-kuntratt li hu jista' jkollu l-ħsieb li jagħti bħala sottokuntratt lil partijiet terzi u jindika wkoll kwalunkwe sottokuntrattur propost”. Hekk kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 38 tal-konklužjonijiet tiegħu, l-awtorità kontraenti ma hijiex f'pozizzjoni li tevalwa jekk is-subappaltatur huwiex affidabbli ħlief permezz ta' din l-informazzjoni. It-talba tal-awtorizzazzjoni minn qabel tal-awtorità kontraenti hija intiżza, b'mod partikolari, sabiex tippermetti lil din tal-ahħar li tiżgura ruħha li ma teżistix raġuni ta' esklużjoni fir-rigward tas-subappaltatur li l-offerent rebbieħ għandu l-intenzjoni li jqabbad.
- 33 Iċ-ĊNAIR għandha, barra minn hekk, tistaqsi jekk l-użu ta' subappaltatur jistax jikkostitwixxi bidla sostanzjali fl-offerta li kien għamel l-offerent rebbieħ (ara, b'analoga, is-sentenza tat-13 ta' April 2010, Wall, C-91/08, EU:C:2010:182, punt 39), fis-sens li hija tintroduċi kundizzjonijiet li, kieku kienu previsti fil-kuntest tal-proċedura ta' għotti inizjali, kienu jippermettu l-ammissjoni ta' offerenti differenti minn dawk inizjalment acċettati jew kienu jippermettu li tintgħażzel offerta differenti minn dik inizjalment magħżula (sentenzi tat-13 ta' April 2010, Wall, C-91/08, EU:C:2010:182, punt 38, u tad-19 ta' Ĝunju 2008, pressetext Nachrichtenagentur, C-454/06, EU:C:2008:351, punt 35).
- 34 Barra minn hekk, hija ċ-ĊNAIR li għandha tevalwa jekk, billi ma informathieb bix-xoljiment tal-kuntratt nru 1, l- ATI Nru 2 adottatx aġir imsemmi fl-Artikolu 57(4)(h) tad-Direttiva 2014/24. Fil-fatt, hekk kif irrileva, essenzjalment, l-Avukat Ġenerali fil-punt 53 tal-konklužjonijiet tiegħu, din

id-dispozizzjoni tkopri kemm agir attiv, bhal falsifikazzjoni, kif ukoll omissjoni, peress li l-komunikazzjoni ta' informazzjoni falza, bl-istess mod bħall-ħabi ta' informazzjoni vera, jista' jkollha effett fuq id-deċiżjoni adottata mill-awtorità kontraenti.

- 35 Barra minn hekk, din l-interpretazzjoni hija kkonfermata mit-tieni subparagrafu tal-Artikolu 57(5) tad-Direttiva 2014/24, li jipprovdli li “[f]i kwalunkwe ħin matul il-proċedura, l-awtoritajiet kontraenti jistgħu jeskludu jew jiġu obbligati mill-Istati Membri li jeskludu, operatur ekonomiku fejn jinsab li l-operatur huwa, fid-dawl ta' atti li saru jew li ma sarux, qabel jew inkella matul il-proċedura, f'waħda mis-sitwazzjonijiet imsemmija fil-paragrafu 4”.
- 36 F'dan il-każ, peress li x-xoljiment tal-kuntratt nru 1 kien ġie formalment ikkonstatat, kienet l-ATI Nru 2, abbaži tar-rekwiziti ta' trasparenza u ta' lealtà, li kellha tinforma lill-awtorità kontraenti bis-sitwazzjoni tagħha. B'hekk, qabel kollox, din kellha tipprovdli l-informazzjoni kollha li tista' turi li l-klassifikazzjoni bhala subappalt kienet żbaljata b'mod li hija ma kinitx kisret l-obbligi tagħha fil-kuntest tal-kuntratt nru 1 jew inkella li n-nuqqas ta' ksib tal-awtorizzazzjoni tal-awtorità kontraenti fil-kuntest tal-kuntratt pubbliku preċedenti kien jikkostitwixxi biss irregolarità minuri. Tali preċiżazzjonijiet setgħu, b'mod partikolari, jissemmew fil-Formola Standard għad-Dokument Ewropew Uniku għall-Akkwist, annessa mar-Regolament ta' Implantazzjoni 2016/7. Fil-fatt, il-Parti III ta' din il-formola, li hija ddedikata għar-Raġunijiet għall-ekslużjoni”, tħalli punt C dwar “Raġunijiet relatati ma' insolvenza, kunflitti ta' interess jew imġiba professionali hażina”. Issa, fil-kuntest ta' dan il-punt C, il-kandidati għandhom b'mod partikolari jirrispondu għall-kwistjoni dwar jekk humiex ħatja ta' ksur professionali serju u huma mistiedna, jekk iva, jipprovdū preċiżazzjonijiet.
- 37 Finalment, jekk tikkonkludi li l-kundizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 57(4)(g) jew (h) tad-Direttiva 2014/24 huma ssodisfatti, l-awtorità kontraenti għandha, sabiex tosserva r-rekwiziti tal-Artikolu 57(6) ta' din id-direttiva, moqri flimkien mal-premess 102 tad-direttiva msemmija, thall l-possibbiltà lill-operatur ekonomiku inkwistjoni jippreżenta provi li juru li l-miżuri korrettivi li ha dan tal-ahħar huma biżżejjed sabiex tiġi evitata r-repetizzjoni tal-irregolarità li tat lok għax-xoljiment tal-kuntratt pubbliku preċedenti u li huma, għaldaqstant, ta' natura li juru l-affidabbiltà tiegħi minkejja l-eżistenza ta' kawża fakultattiva ta' eskużjoni rilevanti.
- 38 F'dawn iċ-ċirkustanzi, ir-risposta li għandha tingħata għad-domanda magħmulu hija li l-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24 għandu jiġi interpretat fis-sens li s-subappalt, minn operatur ekonomiku, ta' parti mix-xogħliljet fil-kuntest ta' kuntratt pubbliku preċedenti, deċiż mingħajr il-kunsens tal-awtorità kontraenti u li wassal għax-xoljiment ta' dan il-kuntratt, jikkostitwixxi nuqqas sinjifikattiv jew persistenti kkonstatat waqt l-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali relatati mal-imsemmi kuntratt, fis-sens tal-imsemmija dispozizzjoni, u huwa għalhekk ta' natura li jiġiustifika l-eskużjoni ta' dan l-operatur ekonomiku mill-partecipazzjoni fi proċedura ta' għoti ta' kuntratt pubbliku ulterjuri jekk, wara li tkun wettqet l-evalwazzjoni tagħha stess dwar l-integrità u l-affidabbiltà tal-operatur ekonomiku li jkun ikkonċernat mix-xoljiment tal-kuntratt pubbliku preċedenti, l-awtorità kontraenti li torganizza din il-proċedura ta' għoti ta' kuntratt sussegwenti tqis li tali subappalt iwassal għat-tmiem tar-rabta ta' fiduċja mal-operatur ekonomiku inkwistjoni. Madankollu, qabel ma tiddikjara tali eskużjoni, l-awtorità kontraenti għandha, skont l-Artikolu 57(6) ta' din id-direttiva, moqri flimkien mal-premess 102 tad-direttiva msemmija, thall l-possibbiltà lil dan il-operatur ekonomiku li jippreżenta l-miżuri korrettivi li jkun adotta wara x-xoljiment tal-kuntratt pubbliku preċedenti.

Fuq l-ispejjeż

- 39 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża principali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinvju, hija din il-qorti li tiddeċiedi fuq l-ispejjeż. L-ispejjeż sostnuti għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-Ğustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jithallsu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (Ir-Raba' Awla) taqta' u tiddeċiedi:

L-Artikolu 57(4)(g) tad-Direttiva 2014/24/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Frar 2014 dwar l-akkwist pubbliku u li thassar id-Direttiva 2004/18/KE għandu jiġi interpretat fis-sens li s-subappalt, minn operatur ekonomiku, ta' parti mix-xogħlijiet fil-kuntest ta' kuntratt pubbliku preċedenti, deċiż mingħajr il-kunsens tal-awtorità kontraenti u li wassal ghax-xoljiment ta' dan il-kuntratt, jikkostitwixxi nuqqas sinjifikattiv jew persistenti kkonstatat waqt l-eżekuzzjoni ta' obbligu essenzjali relataż mal-imsemmi kuntratt, fis-sens tal-imsemmija dispożizzjoni, u huwa għalhekk ta' natura li jiġgustifika l-esklużjoni ta' dan il-operatur ekonomiku mill-partecipazzjoni fi proċedura ta' għoti ta' kuntratt pubbliku ulterjuri jekk, wara li tkun wettqet l-evalwazzjoni tagħha stess dwar l-integrità u l-affidabbiltà tal-operatur ekonomiku li jkun ikkonċernat mix-xoljiment tal-kuntratt pubbliku preċedenti, l-awtorità kontraenti li torganizza din il-proċedura ta' għoti ta' kuntratt sussegwenti tqis li tali subappalt iwassal għat-tmiem tar-rabta ta' fiduċja mal-operatur ekonomiku inkwistjoni. Madankollu, qabel ma tiddikjara tali esklużjoni, l-awtorità kontraenti għandha, skont l-Artikolu 57(6) ta' din id-direttiva, moqri flimkien mal-premessa 102 tad-direttiva msemmija, thallil l-possibbiltà lil dan il-operatur ekonomiku li jippreżenta l-miżuri korrettivi li jkun adotta wara x-xoljiment tal-kuntratt pubbliku preċedenti.

Firem