



Ġabra tal-ġurisprudenza

KONKLUŻJONIET TAL-AVUKAT ĜENERALI
MENGOZZI
ipprezentati fl-1 ta' Frar 2018¹

Kawża C-25/17

Tietosuojavaltuutettu
vs
Jehovan todistajat – uskonnollinen yhdyskunta

(talba għal deciżjoni preliminari mressqa mill-Korkein hallinto-okeus (il-Qorti Amministrattiva Suprema, il-Finlandja))

“Rinviju għal deciżjoni preliminari – Protezzjoni ta’ persuni fiziċċi fir-rigward tal-ipproċessar ta’ data personali – Direttiva 95/46/KE – Kamp ta’ applikazzjoni – Kunċett ta’ attivită eskluissivament personali jew domestika – Data miġbura u pproċessata mill-membri ta’ komunità reliġjuża bħala parti mill-attivită tagħhom ta’ ppridkar bieb bieb – Libertà reliġjuża – L-Artikolu 10 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea – Kunċett ta’ sistema ta’ hażna – Kunċett ta’ kontrollur ta’ data personali”

1. Il-komunità tax-Xhieda ta’ Ĝehova għandha tkun suġġetta ghall-osservanza tar-rekwiżiti tad-dritt tal-Unjoni dwar il-protezzjoni tad-data personali minħabba li l-membri tagħha, waqt li jkunu qeqħdin iwettqu l-attivită tagħhom ta’ ppridkar bieb bieb, jistgħu jkollhom jieħdu noti dwar il-kontenut tal-konverżazzjoni tagħhom u, b'mod partikolari, dwar it-twemmin reliġjuż tal-persuni li jkunu żaru? Essenzjalment, din hija l-kwistjoni ta’ dan ir-rinviju għal deciżjoni preliminari.

I. Il-kuntest ġuridiku

A. *Id-dritt tal-Unjoni*

2. Jirriżulta mill-premessa 12 tad-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta’ Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta’ individwi fir-rigward ta’ l-ipproċessar ta’ data personali u dwar il-moviment liberu ta’ dik id-data² li “l-principji ta’ protezzjoni għandhom japplikaw għall-ipproċessar kollu ta’ data personali minn kull persuna li l-attivitajiet tagħha huma regolati bil-ligi tal-Komunità; billi m’għandux ikun magħdud l-ipproċessar ta’ data magħmul minn persuna naturali fl-eżerċizzju ta’ attivitajiet li huma eskluissivament personali jew domestici, bħal ma hija korrispondenza u ż-żamma ta’ registri ta’ indirizzi”.

3. Skont it-termini tal-premessa 27 tad-Direttiva 95/46, “[i]l-protezzjoni ta’ individwi għandha tkun applikata kemm għal ipproċessar awtomatiku ta’ data u kemm għal ipproċessar manwali; [...] l-iskop ta’ din il-protezzjoni m’għandux fil-fatt jiddeppendi mill-mezzi tekniċi użati, peress li dan jista’ johloq riskju serju li dawn jistgħu jiġu skartati; [...] madankollu, dwar ipproċessar manwali, din id-Direttiva

1 Lingwa originali: il-Franciż.

2 ĜU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolo 13, Vol. 15, p. 355.

għandha x'taqsam biss ma' sistemi ta' skedar, mhux files mingħajr struttura; [...] b'mod partikolari, il-kontenut tas-sistema ta' skedar għandu jkun strutturat skond kriterji speċifici dwar individwi b'mod li l-aċċess għal data personali jkun ħafif; [...] skond id-definizzjoni fl-Artikolu 2(ċ), il-kriterji differenti biex ikunu stabbiliti l-elementi ta' sett strutturat ta' data personali, u l-kriterji differenti li jirregolaw l-aċċess għal sett bħal dan, jistgħu ikunu stabbiliti minn kull Stat Membru; [...] sett jew settijiet ta' files, kif ukoll il-qoxra tal-faċċata tagħhom, li ma jkunux strutturati skond kriterji speċifici, m'għandhomx jaqgħu, għal l-ebda raġuni, taħt din id-Direttiva”.

4. L-Artikolu 2 tad-Direttiva 95/46 huwa fformulat kif ġej:

“Għall-finijiet ta' din id-Direttiva:

- ‘data personali’ tfisser kull data li jkollha x’taqsam ma’ persuna naturali identifikata jew identifikabbi (‘suġġett tad-data’); persuna identifikabbi huwa min jista’ jkun identifikat, direttament jew indirettament, partikolarment b’referenza għal numru ta’ identità jew għal fattur wieħed speċificu jew aktar dwar l-identità fizika, fiżjoloġika, mentali, ekonomika, kulturali jew soċjali tiegħu;
- ‘iproċessar ta’ data personali’ (‘iproċessar’) tfisser kull operazzjoni jew sett ta’ operazzjonijiet li jsiru fuq data personali, b’mekki awtomatiċi jew mingħajrhom, bħalma huma l-ġbir, regiestrazzjoni, organizazzjoni, hażna, adattament jew bdil, rkupru, konsultazzjoni, użu, żvelar bi trasmissjoni, tixrid jew li xort’ohra jagħmlu l-iproċessar disponibbli jew li jgħiġ allineament, taħlita, imblokk, tħassir jew distruzzjoni;
- ‘sistema ta’ hażna ta’ data personali’ (‘sistema ta’ hażna’) tfisser sett strutturat ta’ data personali li jkun aċċessibbli skond kriterji speċifici, kemm jekk centraliżżat, di-centraliżżat jew imferrex fuq bażi funzjonali jew ġegografika;
- ‘kontrollur’ tfisser persuna naturali jew ġuridika, awtorità pubblika, aġenzija jew korp ieħor li waħdu jew flimkien ma’ oħra jiddetermina l-finijiet u l-mekki ta’ l-iproċessar ta’ data personali; meta l-finijiet u l-mekki ta’ l-iproċessar ikunu determinati minn ligħiġiet jew regolamenti nazzjonali jew tal-Komunità, il-kontrollur jew il-kriterji speċifici għan-nomina tiegħu jistgħu jkunu stabbiliti b’ligħiġiet nazzjonali jew tal-Komunità;
- ‘proċessur’ tfisser persuna naturali jew ġuridika, awtorità pubblika, aġenzija jew korp ieħor li jipproċessa data personali f’isem il-kontrollur;

[...]

5. L-Artikolu 3 tad-Direttiva 95/46 jipprovdi:

“1. Din id-Direttiva għandha tkun applikabbi għall-iproċessar ta’ data personali fl-intier tiegħu jew parti minnu b’mekki awtomatiċi, u għall-iproċessar b’mekki oħra mhux awtomatiċi ta’ data personali li tagħmel parti minn sistema ta’ skedar jew li tkun maħsuba li tagħmel parti minn sistema ta’ skedar.

2. Din id-Direttiva m'għandhiex tapplika għall-iproċessar ta’ data personali:

- fil-kors ta’ attivitā li ma tkunx skond il-finijiet ta’ ligi tal-Komunità, bħalma huma dawk provduti fit-Titoli V u VI tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, u fi kwalunkwe każ għal operazzjonijiet ta’ l-iproċessar dwar sigurtà pubblika, difiża, sigurtà ta’ l-Istat (magħdud il-ġid ekonomiku ta’ l-Istat meta l-operazzjoni ta’ l-iproċessar tkun dwar materji ta’ sigurtà ta’ l-Istat) u l-attivitàjet ta’ l-Istat fl-oqsma tal-liġi kriminali,
- minn persuna naturali meta fil-kors ta’ attivitā purament personali jew domestika.”

6. L-Artikolu 8(1) tad-Direttiva 95/46 jipprovdi li “Stati Membri għandhom jipprojbixxu l-ipproċessar ta’ data personali li tizvela l-origini razzjali jew etnika, opinjonijiet politici, twemmin religjuż jew filosofiku, shubja *trade-unjonistika*, u l-ipproċessar ta’ data dwar saħħa jew hajja sesswali”. Il-paragrafu 2(d) ta’ dan l-istess artikolu jkompli jgħid li “[i]l-paragrafu 1 m’għandux japplika fejn [...] l-ipproċessar isir fil-kors ta’ l-attivitàjet legittimi tiegħu b’garanziji xierqa minn fondazzjoni, għaqda jew xi korp ieħor li ma jagħmilx profitt b’għanijiet politici, filosofici, religjużi jew *trade-unjonistiċi* u bil-kondizzjoni li l-ipproċessar ikun biss dwar il-membri tal-korp jew il-persuni li jkollhom kuntatt regulari miegħu b’rabta ma l-għanijiet tiegħu, u li d-data ma tkunx żvelata lil parti terza mingħajr il-kunsens tas-suġġett tad-data [...].”

B. Id-dritt nazzjonali

7. Id-Direttiva 95/46 ġiet trasposta fid-dritt Finlandiż permezz tal-henkilötietolaki 523/1999 (il-Liġi 523/1999 dwar id-data personali).

8. L-Artikolu 3(3) tal-Liġi dwar id-data personali jiddefinixxi s-sistema ta’ hażna ta’ data personali bħala “ġabru ta’ data personali li tikkostitwixxi informazzjoni miġbura skont l-ghan intiż tagħhom, totalment jew parjalment ipproċessata permezz ta’ proċess awtomatizzat, jew li hija organizzata permezz ta’ skedi, listi, jew kwalunkwe metodu ieħor simili li jippermetti li d-data dwar l-individwi tinstab faċilment u mingħajr spejeż eċċessivi”.

9. L-Artikolu 11 tal-Liġi dwar id-data personali jipprojbixxi l-ipproċessar ta’ data sensittiva, li tinkludi t-twemmin religjuż. L-Artikolu 12 tal-Liġi dwar id-data personali jipprovdi, madankollu, li l-ipproċessar ta’ din id-data huwa possibbi meta, fkaż li d-data tirrigwarda t-twemmin religjuż, din tingabar bħala parti mill-attività ta’ assoċjazzjonijiet jew ta’ entitajiet oħrajin li jħaddnu dan it-twemmin u jekk id-data tirrigwarda lill-membri ta’ dawn l-assoċjazzjonijiet jew entitajiet jew persuni li għandhom kuntatti regolari magħħom minħabba l-għanijiet tagħhom u sakemm din id-data ma tiġix trażmessha lil terzi mingħajr il-kunsens tal-persuna kkonċernata.

10. L-Artikolu 44 tal-Liġi dwar id-data personali jgħid li l-kummissjoni għall-protezzjoni tad-data tista’ tipprojbixxi l-ipproċessar ta’ data personali li jmur kontra din il-liġi jew kontra r-regoli u r-rekwiziti stabbiliti fuqha fuq talba tal-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data, u tagħti skadenza lill-persuni kkonċernati biex jirrimedjaw l-illegalità jew in-negligenza.

II. Il-kawża principali, id-domandi preliminari u l-proċedura quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja

11. Fis-17 ta’ Settembru 2013, il-kummissjoni Finlandiż għall-protezzjoni tad-data (iktar ‘il quddiem, “il-kummissjoni”), fuq talba tat-Tietosujavaltut (il-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data, il-Finlandja, ir-rikorrent fil-kawża principali), adottat deċiżjoni li tipprojbixxi lill-komunità religjuža tax-Xhieda ta’ Ĝeħova (il-konvenuta fil-kawża principali, iktar ‘il quddiem, “il-komunità”) milli tigħbor jew milli tipproċessa data personali bħala parti mill-attività tagħha ta’ ppridkar bieb bieb mingħajr ma tikkonforma mal-kundizzjoni legali għall-ipproċessar ta’ data personali pprovduti mil-Liġi dwar id-data personali. B’hekk il-kummissjoni kkunsidrat li l-komunità u l-membri tagħha kienu responsabbi mill-ipproċessar ta’ data personali sensittiva, skont il-Liġi dwar id-data personali. Id-deċiżjoni stabbilixxet li l-komunità kellha sitt xħur żmien biex tikkonforma ruħha.

12. Il-komunità appellat minn din id-deċiżjoni quddiem il-qorti tal-ewwel istanza billi argumentat li dan kien ipproċessar ta’ data għal finijiet strettament individwali skont it-tifsira tal-Liġi dwar id-data personali. Permezz tas-sentenza mogħtija fit-18 ta’ Diċembru 2014, l-istess qorti annullat id-deċiżjoni tal-kummissjoni billi kkunsidrat li l-komunità ma kinitx responsabbi għal ipproċessar illegali ta’ data personali.

13. Il-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data ressaq appell quddiem il-qorti tar-rinviju fejn talab l-annullament tas-sentenza tat-18 ta' Dicembru 2014.

14. Il-qorti tar-rinviju tiddeskrivi l-attività tal-komunità b'dan il-mod. Bhala parti mill-attività tagħhom ta' ppridkar, dawn il-membri jmorru bieb bieb, jieħdu noti dwar il-laqqhat tagħhom ma' nies li, fil-principju, qatt ma ltaqqgħu magħhom. Id-data tingabar biex jiftakru l-informazzjoni utli f'każ ta' żjara sussegwenti. Il-persuni li tkun saritilhom iż-żjara u li d-data tagħhom tingabar fin-noti tal-membri ma jiġux informati dwar dan il-ġbir u lanqas dwar l-ipproċessar tad-data personali tagħhom. L-informazzjoni tingabar jew fuq ktieb tan-noti jew fuq skedi. Id-data inkwistjoni hija l-isem, l-indirizz u s-suġġett tal-konverżazzjoni fil-qosor, li tirrigwarda, b'mod partikolari, it-twemmin reliġjuż u s-sitwazzjoni tal-familja. Skont il-qorti tar-rinviju, l-attività ta' ppridkar hija organizzata mill-komunità sabiex din timmappja ž-żoni u tqassam is-setturi fost il-membri għall-finijiet tal-evanġelizzazzjoni. Il-parroċċi jżommu registri dwar il-predikaturi fejn jissemma n-numru ta' pubblikazzjonijiet li jkunu qassmu u jingħadd il-hin iddedikat minn kull membru għall-ippridkar.

15. Il-komunità digħi użat pubblikazzjoni mahruġa minnha sabiex tgħaddi struzzjonijiet dwar kif jittieħdu n-noti³. Ghall-bidu d-data kienet tingabar fuq formoli, iżda l-komunità waqfet theġġeg l-użu tagħhom wara rakkmandazzjoni mill-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data. Barra minn hekk, il-parroċċi tal-komunità jżommu lista, imsejha “lista tal-projbizzjonijiet”, tal-persuni li esprimew ix-xewqa li ma jibqgħux jircievu żjarat mingħand il-membri ta' din il-komunità. Skont il-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data, din il-lista tidher li hija konformi mal-ligi dwar id-data personali.

16. Il-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data jsostni quddiem il-qorti tar-rinviju li d-data miġbura mill-membri tal-komunità waqt l-attività ta' ppridkar tagħhom hija sistema ta' hażna peress li din se tmur ghall-istess għan u se tīgi rregistrata sabiex isservi bħala tfakkira waqt żjara sussegwenti. L-ipproċessar tad-data li jsir min-noti individwali huwa mmexxi u organizzat strettament mill-komunità nfisha, li teżerċita kontroll effettiv fuq il-ġbir u l-ipproċessar tad-data. Kemm il-komunità kif ukoll il-membri tagħha meta jieħdu n-noti individwali waqt l-attività ta' ppridkar tagħhom għandhom jitqiesu flimkien bħala “kontrolluri” tad-data.

17. Min-naħha tagħha l-komunità ssostni li l-attività ta' ppridkar, li matulha jista' jkun il-każ li l-membri jieħu xi noti, taqa' taħt il-prattika individwali tar-reliġjon. B'hekk in-noti huma purament personali. It-teħid tan-noti u kwalunkwe pproċessar tad-data miġbura jsiru indipendentement mill-eżiżenza tal-komunità, li ma għandha ebda kontroll minkejja li xorta waħda tirrikonoxxi li tagħmel rakkmandazzjonijiet u tagħti indikazzjonijiet spiritwali dwar id-dmir ta' kull membru li jieħu sehem fl-attività ta' evanġelizzazzjoni. Għalhekk in-noti tal-membri ma jintbagħtux lill-komunità, li ma għandhiex aċċess għalihom. Ma hemmx sistema fejn tingabar id-data u li minnha jistgħu jsiru riċerki. Il-komunità ma tafx min minn fost il-membri tagħha jieħu noti wara ž-żjarat li jsiru. Il-ġbir tad-data jirrigwarda biss data aċċessibbi minn sorsi pubblici bħad-direttorju u din tinquered ladarba jirriżulta li ma tibqax utli. Id-data miġbura fuq inizjattiva individwali u personali tal-membri ma tikkostitwixx sistema ta' hażna u l-komunità ma tistax titqies bħala kontrollur tad-data personali. Din hija wkoll l-evalwazzjoni tal-awtoritajiet Daniżi, tal-Pajjiżi l-Baxxi u Norveġiżi li jqisu li l-attività inkwistjoni fil-kawża principali la taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni tal-liġi nazzjonali li tirregola l-ġbir u l-ipproċessar ta' data personali u lanqas ma hija kuntrarja għal din il-liġi.

18. Skont il-qorti tar-rinviju, jeħtieġ għalhekk li jiġi stabbilit, l-ewwel, il-kamp ta' applikazzjoni tal-Liġi dwar il-protezzjoni tad-data li jikkorrispondi għall-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46⁴. Fid-dawl tal-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Għustizzja, l-attività ta' ġbir u pproċessar ta' data personali mwettqa fil-kuntest ta' prattika reliġjuža bħall-attività ta' ppridkar ma tidhix li taqa' taħt l-esklużjoni prevista fl-ewwel inċiż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 iżda għadu mhux ċert jekk l-attività ta'

3 Il-qorti tar-rinviju hawnhekk issemmi żewġ artikli ppubblikati fir-rivista Is-servizz tas-Saltna f'Novembru 2011 u f'Ġunju 2012.

4 F'dan ir-riġward, il-qorti tar-rinviju tiċċiha s-sentzeni tas-6 ta' Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596) u tal-20 ta' Mejju 2003, Österreichischer Rundfunk et (C-465/00, C-138/01 u C-139/01, EU:C:2003:294).

ppridkar tistax titqies bħala attivită purament personali jew domestika fit-tifsira tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46. Ghall-finijiet ta' din l-evalwazzjoni, il-qorti tar-rinviju tistaqsi dwar l-effett tal-informazzjoni li tinsab fil-premessha 12 tad-Direttiva 95/46 meta d-data miġbura tidher li tmur lil hinn minn dik normalment miġbura fi ktejjeb tal-indirizzi, speċjalment peress li tista' tkun sensittiva u tirrigwarda persuni mhux magħrufa mal-membri, fid-dawl imbagħad tal-kjarifika pprovduta fil-premessha 18 tar-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiziċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jhassar id-Direttiva 95/46/KE⁵ u, fl-ahħar, tar-rwol li għandha l-komunità. Il-qorti tar-rinviju tassumi li d-determinazzjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 tehtieg bilanč bejn id-dritt fundamentali għar-rispett tal-ħajja privata, minn naħa, u l-libertà mhux inqas fundamentali tar-relijjon, min-naħa l-oħra, li forma ta' espressjoni tagħha hija l-attività tal-ippridkar.

19. Fit-tieni lok, il-qorti tar-rinviju tistaqsi dwar il-kuncett ta' "sistema ta' hażna" skont l-Artikolu 2(c) tad-Direttiva 95/46, billi huwa mifhum li jekk l-attività inkwistjoni fil-kawża principali ma taqxax taħt l-eskużjoni prevista fit-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tal-imsemmija direttiva, din ma għandhiex tapplika, fin-nuqqas ta' pproċessar awtomatizzat tad-data kkonċernata, ħlief jekk din id-data tkun tagħmel parti minn "sistema ta' hażna". F'dan il-kuntest din il-qorti tenfasizza l-iskop komuni tan-noti tal-membri, jiġifieri li jservu bħala tfakkira u jiffacilitaw it-tfittxija tad-data dwar il-persuni f'każ ta' żjara sussegamenti.

20. Fit-tielet u fl-ahħar lok, il-qorti tar-rinviju tistaqsi jekk il-komunità, waħedha jew flimkien mal-membri tagħha, tistax titqies li hija "kontrollur" skont l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 meta din tidher li teżerċita kontroll effettiv fuq l-attività ta' ġbir, għalkemm attwalment ma jezistux ordnijiet jew struzzjonijiet bil-miktub mingħandha. Dan il-kuncett ta' "kontrollur" jidher li huwa ddefinit b'mod wiesa' mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja⁶ u l-qorti *a quo* tenfasizza b'mod partikolari, minkejja l-fatt li l-komunità jista' ma jkollhiex aċċess għad-data miġbura, ir-rwol tagħha ta' inkoraggiement tal-attività ta' ppridkar bieb bieb kif ukoll il-fatt li fil-passat digħi tat-struzzjonijiet dwar il-ġbir ta' data lill-membri tagħha u setgħet tathom formoli għal dan il-ġhan.

21. Huwa fdawn iċ-ċirkustanzi li l-Korkein hallinto-oikeus (il-Qorti Amministrattiva Suprema) id-deċidiet li tissospendi l-proċeduri quddiemha, u permezz ta' deċiżjoni ta' rinviju li waslet fir-Reġistru fid-19 ta' Jannar 2017, għamlet id-domandi preliminari li ġejjin lill-Qorti tal-Ġustizzja:

- "1) L-eċċeżżjonijiet għall-kamp ta' applikazzjoni tad-direttiva [95/46] previsti fit-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) ta' din id-direttiva għandhom jiġu interpretati fis-sens li l-ġbir u l-ipproċessar ta' data personali li jwettqu l-membri ta' komunità reliġjuża fil-kuntest tal-attività ta' ppridkar bieb bieb ma jaqgħux taħt dan il-kamp ta' applikazzjoni? Ghall-finijiet tal-eżami tal-applikabbiltà tad-Direttiva [95/46], x'importanza għandha tingħata, minn naħa, lill-fatt li huma l-komunità reliġjuża u l-parroċċi tagħha li jorganizzaw l-attività ta' ppridkar li fil-kuntest tagħha d-data hija miġbura u, min-naħa l-oħra, lill-fatt li din fl-istess hin hija huwa wkoll prattika reliġjuża individwali tal-membri tal-komunità reliġjuża?
- 2) Id-definizzjoni ta' 'sistema ta' hażna' msemmija fl-Artikolu 2(c) tad-Direttiva [95/46], ikkunsidrata fid-dawl tal-premessi 26 u 27 ta' din id-direttiva, għandha tiġi interpretata fis-sens li d-data personali kollha (li tinkludi l-ismijiet u l-indirizzi kif ukoll data u kwalunkwe karakteristika oħra dwar persuna) miġbura b'mod mhux awtomatiku fil-kuntest tal-attività ta' ppridkar bieb bieb deskrirt preċedentemente

5 GU 2016, L 119, p. 1. Skont din il-premessa, ir-Regolament ma japplikax għall-ipproċessar ta' data personali minn persuna fizika "matul attività puramente personali jew fid-dar u għalhekk mingħajr ebda rabta ma' attività professionali jew kummerċjali". Qabeljejn nippreċiżha li r-Regolament 2016/679 se jibda japplika biss mill-25 ta' Mejju 2018, kif jipprovd i l-Artikolu 99 tiegħu, u għalhekk din l-analizi ser tiffoka fuq id-Direttiva 95/46, imsemmija b'mod espliċiut fid-domandi preliminari magħmula lill-Qorti tal-Ġustizzja.

6 Hawnejk il-qorti tar-rinviju ssemmi s-sentenza tat-13 ta' Mejju 2014, Google Spain u Google (C-131/12, EU:C:2014:317).

- a) ma tikkostitwixx sistema ta' hażna, peress li ma tirrigwardax sistemi ta' hażna jew listi specifiċi jew sistema oħra ta' riċerka komparabbi fis-sens tad-definizzjoni mogħtija mil-ligi Finlandiża dwar id-data personali; jew
 - b) tikkostitwixxi sistema ta' hażna, peress li d-data neċċesarja għal użu ulterjuri, fid-dawl tal-għan tagħhom, tista' tkun is-suġġett ta' tfittxija faċċi fil-prattika u mingħajr spejjeż eċċessivi fis-sens tal-ligi Finlandiża dwar id-data personali?
 - 3) L-espressjoni 'li waħdu jew flimkien ma' oħra jid-determina l-finijiet u l-mezzi ta' l-ipproċessar ta' data personali' li tinsab fl-Artikolu 2(d) tad-Direttiva [95/46] għandha tiġi interpretata fis-sens li komunità reliġjuża li torganizza attivită li fil-kuntest tagħha hija miġbura data personali (b'mod partikolari billi jitqassam ir-raġġ ta' azzjoni fost il-predikaturi differenti, billi jkun hemm segwitu tal-attività ta' dawn il-predikaturi u biż-żamma ta' registru ta' persuni li ma jixtiq li dawn jiġu f'darhom) tista' tiġi kkunsidrata responsabbi mill-ipproċessar tad-data personali mwettaq mill-membri tagħha, anki jekk, skont din il-komunità reliġjuza, huma biss il-predikaturi li għandhom acċess għad-data rilevanti [għad-data li huma jiġbru]?
 - 4) Dan l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva [95/46] għandu jiġi interpretat fis-sens li sabiex il-komunità reliġjuża tiġi kkunsidrata responsabbi mill-ipproċessar, għandu jkun hemm atti specifiċi oħra adottati minnha, bħal ordnijiet jew istruzzjonijiet bil-miktub, li permezz tagħhom tmexxi l-ġbir tad-data, jew huwa bizejjed li jista' jiġi kkunsidrat li hija effettivament fpozizzjoni li tmexxi l-attività tal-membri tagħha?"
22. F'din il-kawża ġew ippreżentati osservazzjonijiet bil-miktub mill-konvenuta fil-kawża prinċipali, mill-Gvern Finlandiż, mill-Gvern Ček u mill-Gvern Taljan kif ukoll mill-Kummissjoni Ewropea.
23. Fis-seduta tat-28 ta' Novembru 2017 quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja, il-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data, il-konvenuta fil-kawża prinċipali u l-Gvern Finlandiż kif ukoll il-Kummissjoni għamlu l-osservazzjonijiet orali tagħhom.

III. Analizi

A. Fuq il-ġurisdizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja

24. Dan ir-rinvju għal deċiżjoni preliminari huwa kkaratterizzat minn kontestazzjoni qawwija tal-fatti, min-naħha tal-konvenuta fil-kawża prinċipali, kif stabbiliti mill-Kontrollur tal-Protezzjoni tad-Data u ppreżentati mill-qorti tar-rinvju. Il-komunità ssostni li l-Qorti tal-Ġustizzja ma għandhiex taċċetta li tiegħeb għad-domandi magħmulha mill-Korkein hallinto-oikeus (il-Qorti Amministrattiva Suprema) billi tapplika s-sentenza Meilicke⁷.
25. Għandu jitfakkar li f'dik is-sentenza l-Qorti tal-Ġustizzja fakkret "ir-regoli tal-logħba" tad-djalogu preliminari. Għalhekk, għalkemm il-Qorti tal-Ġustizzja, fil-prinċipju, hija obbligata li tirrispondi għad-domandi magħmulha mill-qorti nazzjonali li waħedha biss taf direttament il-fatti tal-każ u hija għalhekk fl-ahjar pozizzjoni biex tevalwa l-ħtieġa ta' deċiżjoni preliminari biex tagħti s-sentenza tagħha, xorta waħda din tista' tivverifika l-ġurisdizzjoni tagħha sabiex tiżgura li d-deċiżjoni preliminari tagħha ser tikkontribwixxi b'mod effettiv mhux għall-formulazzjoni ta' opinjoni jiet konsultattivi dwar kwistjonijiet ġenerali jew ipotetiċi, iżda għall-amministrazzjoni tal-ġustizzja fl-Istati Membri. Għaldaqstant hija l-qorti nazzjonali li għandha tistabbilixxi l-fatti tal-każ b'mod li l-Qorti tal-Ġustizzja tkun tista' jkollha għarfien tal-punti kollha ta' fatt u ta' dritt li jistgħu jkunu importanti

⁷ Sentenza tas-16 ta' Lulju 1992 (C-83/91, EU:C:1992:332).

għall-interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni li hija tintalab tagħti⁸. Fis-sentenza Meilicke⁹, il-Qorti tal-Ġustizzja spċifikament qieset li kienet mitluba tiddeċiedi fuq problema ta' natura ipotetika mingħajr ma kellha l-punti ta' fatt jew ta' dritt meħtieġa biex tirrispondi b'mod utli għad-domandi li sarulha u kkonkludiet li ma kienx hemm lok li tingħata deċiżjoni.

26. Meta tinvoka din il-ġurisprudenza, il-konvenuta fil-kawża prinċipali hija konxja li l-prinċipju jibqa' dak ta' preżunzjoni qawwija ta' rilevanza tad-domandi preliminary magħmula mill-qorti tar-rinviju u li huwa biss f'każijiet eċċeżzjonali li l-Qorti tal-Ġustizzja tirrifjuta li tirrispondi għalihom¹⁰. Madankollu, il-proċess ippreżzentat lill-Qorti tal-Ġustizzja f'din il-kawża, u b'mod partikolari, id-deċiżjoni tar-rinviju, ma fihomx lakuni tali li l-Qorti tal-Ġustizzja tkun qed taqbeż il-limiti tal-funzjoni tagħha jekk tiddeċiedi li tagħti risposti għad-domandi preliminary magħmula mill-qorti tar-rinviju¹¹. Fi kwalunkwe kaž hija r-responsabbiltà ta' din tal-aħħar li tistabbilixxi l-fatti b'mod definitiv, jekk dan jaqa' taħt il-ġurisdizzjoni tagħha¹². Il-fatti fit-talba għal deċiżjoni preliminary, fi kwalunkwe kaž, huma għal kollo suffiċienti biex il-Qorti tal-Ġustizzja tkun tista' tieħu deċiżjoni informata¹³.

B. Fuq id-domandi preliminary

1. Fuq l-ewwel domanda

27. Bl-ewwel domanda tagħha, il-qorti tar-rinviju tixtieq tkun taf jekk l-attività tal-membri tal-komunità tax-Xhieda ta' Ĝeħova tistax tīgi eżentata mill-applikazzjoni tar-regoli tad-Direttiva 95/46 fuq il-baži tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) ta' din id-direttiva, li jeskludi mill-kamp ta' applikazzjoni tad-direttiva l-iproċċessar ta' data personali li jsir "minn persuna naturali meta fil-kors ta' attività puramente personali jew domestica"¹⁴. Madankollu, il-konvenuta fil-kawża prinċipali sostniet ukoll li l-attività inkwistjoni fil-kawża prinċipali, li tikkonċerna l-libertà tar-reliġjon u tal-espressjoni reliġjuża privata u pacifika, taqa' taħt l-eskużjoni msemmija fl-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46. F'dawn iċ-ċirkustanzi, jien se nibda l-analiżi tiegħi bl-eżami ta' din l-aħħar dispożizzjoni.

a) L-attività ta' ppridkar mhijiex eskużja mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46 skont l-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tagħha

28. L-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 jipprovdli li din id-direttiva m'għandhiex tapplika għall-iproċċessar ta' data personali "fil-kors ta' attività li ma tkunx skond il-finijiet ta' ligi tal-Komunità, bħalma huma dawk provduti fit-Titoli V u VI tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, u fi kwalunkwe kaž għal operazzjonijiet ta' iproċċessar dwar sigurtà pubblika, difiża, sigurtà ta' l-Istat (magħdud il-ġid ekonomiku ta' l-Istat meta l-operazzjoni ta' l-iproċċessar tkun dwar materji ta' sigurtà ta' l-Istat) u l-attivitàajiet ta' l-Istat fl-oqsma tal-liġi kriminali". L-argument tal-konvenuta fil-kawża prinċipali huwa, sostanzjalment, li l-attività ta' ppridkar, li fiha jsir il-ġbir u l-iproċċessar tad-data tal-persuni li jkunu rċevew żjara mill-membri tal-komunità, hija attività li ma taqax fil-kamp ta'

8 Ara s-sentenza tas-16 ta' Lulju 1992, Meilicke (C-83/91, EU:C:1992:332, punt 26).

9 Sentenza tas-16 ta' Lulju 1992 (C-83/91, EU:C:1992:332).

10 Ara s-sentenza tat-18 ta' Ġunju 1998, Corsica Ferries France (C-266/96, EU:C:1998:306, punt 27); tat-28 ta' Settembru 2006, Gasparini et al (C-467/04, EU:C:2006:610, punt 44) kif ukoll tal-20 ta' Ottubru 2011, Interedil (C-396/09, EU:C:2011:671, punt 23).

11 Ara, ghall-kuntrarju, is-sentenza tas-16 ta' Lulju 1992, Meilicke (C-83/91, EU:C:1992:332, punt 33).

12 Il-qorti tar-rinviju fil-fatt hija qorti suprema li l-istħarriġ tagħha tal-fatti kif stabbiliti mill-qorti tal-ewwel istanza jista' jkun limitat.

13 F'dan ir-rigward, ma huwiex possibbi li jsir paragun, għall-kuntrarju ta' dak li ssostni l-konvenuta fil-kawża prinċipali, bejn dan il-kaž u l-kaž li ta' lok għas-sentenza Benedetti (sentenza tat-3 ta' Frar 1977 (52/76, EU:C:1977:16)) li kien ikkaratterizzat minn nuqqas kroniku ta' preċiżjoni u ta' konstatazzjoni ddettaljata tal-fatti (ara s-sentenza tat-3 ta' Frar 1977, Benedetti (52/76, EU:C:1977:16, punti 10, 14, 16, 19 u 22)) li ma kienx jippermetti lill-Qorti tal-Ġustizzja teżerċita l-kompli tagħha b'mod xieraq u utli. Barra minn hekk, ma hemmx dubju li l-konvenuta fil-kawża prinċipali tabilhaqq għandha l-istatus ta' parti fil-kawża prinċipali u li hija setgħet tiġġustifikha lilha nfisha peress li hija stess adixxiet lill-qorti tal-ewwel istanza, li - infakkar - laqghet l-appell tagħha (ghall-kuntrarju, ara s-sentenza tat-3 ta' Frar 1977, Benedetti (52/76, EU:C:1977:16, punt 12)).

14 Korsiv miżjud minni.

applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni fis-sens ta' din id-dispozizzjoni¹⁵. Min-naħa tiegħu l-Gvern Taljan jibbaża l-argument tiegħu fuq l-Artikolu 17 TFUE, li jipprovd iġħall-kompetenza esklużiva tal-Istati Membri biex jirregolaw l-organizzazzjonijiet religjuži, biex jasal ġħall-istess konklużjoni tal-konvenuta fil-kawża prinċipali.

29. L-ewwel nett, ta' min ifakkar li jirriżulta minn ġurisprudenza kostanti tal-Qorti tal-Ġustizzja li d-Direttiva 95/46 tiddefinixxi “b'mod wiesa’ hafna” il-kamp ta' applikazzjoni tagħha, billi b'mod partikolari, ma tissuġġettax l-applikazzjoni tar-regoli ta' protezzjoni ġħall-kwistjoni ta' jekk l-iproċċessar jinvolvix rabta effettiva mal-moviment liberu bejn l-Istati Membri¹⁶. Barra minn hekk, il-Qorti tal-Ġustizzja fakkret ukoll li d-direttiva ma tipprovd ebda limitazzjoni ulterjuri tal-kamp ta' applikazzjoni tagħha meta mqabbla ma' dawk previsti fl-Artikolu 3 tagħha¹⁷. Fid-dawl tal-ġhan tad-Direttiva 95/46 li tiżgura livell ġholi ta' protezzjoni tad-drittijiet u tal-libertajiet fundamentali tal-persuni fiżiċi, b'mod partikolari tal-ħajja privata tagħhom, fir-rigward tal-iproċċessar tad-data personali¹⁸, din il-protezzjoni teħtieg li “id-derogi mill-protezzjoni tad-data personali u l-limitazzjonijiet tagħha għandhom isiru fil-limiti ta' dak li huwa strettament neċċesarju”¹⁹. L-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 għandu jiġi interpretat b'mod restrittiv, bħal kwalunkwe klawżola ta' deroga.

30. Il-Qorti tal-Ġustizzja ddecidiet ukoll li “[l]-attivitajiet imsemmija bħala eżempji fl-ewwel inciż ta' l-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 [...] huma, fil-każijiet kollha, attivitajiet li jappartjenu lill-Istati jew lill-awtoritajiet Statali u li mhumiex marbuta ma' l-oqsma ta' attività ta' individwi”²⁰. Imbagħad spċifikat li l-attivitajiet imsemmija “huma intiżi sabiex jiddefinixxu l-portata ta' l-eċċeżżjoni prevista f'dan l-inċiż, b'tali mod li din l-eċċeżżjoni tapplika biss ġħall-attivitajiet li jissemmew espressament f'dan l-inċiż jew li jistgħu jiġi kklassifikati fl-istess kategorija (*ejusdem generis*)”²¹.

31. Fuq kollo, f'kawża li kienet tikkonċerna l-attività ta' katekista f'parroċċa fl-Isvezja u li kienet tikkonsisti fil-ħolqien ta' paġna fuq l-Internet li tagħti informazzjoni lin-nies fil-parroċċa li kienu qed iħejju ġħall-griżma tagħhom, il-Qorti tal-Ġustizzja ddecidiet li “attivitajiet karitatevoli jew religjuži, bħal dawk eżerċitati minn [dak iż-żmien ir-rikorrenti fil-kawża prinċipali], ma jistgħux jiġi ekwiparati ma' l-attivitajiet imsemmija fl-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 u għalhekk mhumiex koperti minn din l-eċċeżżjoni”²². Għalkemm fil-konklużjonijiet tiegħu dwar dan il-każ l-Avukat Ĝenerali Tizzano kien sostna l-kuntrarju, mhuwiex minħabba n-natura religjuža tal-kuntest li fih kienet qed issir l-attività tar-rikorrenti fil-kawża prinċipali, iż-żda minħabba n-nuqqas ta' skop ta' qligħ, ta' element transkonfinali u ta' kwalunkwe relazzjoni ta' impieg, jigħiġi n-nuqqas ta' kwalunkwe rabta ta' dik l-attività mal-eżerċitar tal-libertajiet fundamentali għgarantiti mit-Trattat²³. Permezz tas-sentenza Lindqvist²⁴, il-Qorti tal-Ġustizzja mhux biss iddecidiet li, fid-dawl tal-ġhan essenziali segwit mid-Direttiva 95/46, ma kienx hemm bżonn li jiġi vverifikat jekk l-attività kkonċernata kinitx taffettwa direttament il-moviment liberu bejn l-Istati Membri, qabel tiġi applikata dik id-direttiva²⁵, iż-żda

15 Il-konvenuta fil-kawża prinċipali tibbaża fuq id-diċiura tal-Artikolu 2(2) tar-Regolament 2016/679 bieq tappoġġja l-prova li l-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 jeskludi mhux biss l-attivitajiet imsemmija fit-Titoli V u VI TUE iż-żda, b'mod aktar ġenerali, kwalunkwe attività li ma taqax fil-kamp ta' applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni. Madankollu, jidħiरi li l-kjarifika li tinsab fl-Artikolu 2(2)(a) tar-Regolament 2016/679 hija pjuttost superfluwa, ladarba fi kwalunkwe każ ebda regola tad-dritt tal-Unjoni ma tista' tapplika barra mill-kamp ta' applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni.

16 Sentenza tal-20 ta' Mejju 2003, Österreichischer Rundfunk *et* (C-465/00, C-138/01 u C-139/01, EU:C:2003:294, punt 43).

17 Sentenza tas-16 ta' Diċembru 2008, Satakunnan Markkinapörssi u Satamedia (C-73/07, EU:C:2008:727, punt 46).

18 Ara s-sentenzi tat-13 ta' Mejju 2014, Google Spain u Google (C-131/12, EU:C:2014:317, punt 66 u l-ġurisprudenza cċitata); tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 27) kif ukoll tad-9 ta' Marzu 2017, Manni (C-398/15, EU:C:2017:197, punt 37).

19 Sentenza tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 28). Ara wkoll is-sentenza tas-6 ta' Ottubru 2015, Schrems (C-362/14, EU:C:2015:650, punt 92).

20 Sentenza tas-6 ta' Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 43).

21 Sentenza tas-6 Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 44).

22 Sentenza tas-6 Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 45).

23 Ara l-konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali Tizzano fil-kawża Lindqvist (C-101/01, EU:C:2002:513, punti 36 *et seq.* u 44).

24 Sentenza tas-6 ta' Novembru 2003 (C-101/01, EU:C:2003:596).

25 Sentenza tas-6 Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 42).

ammettiet ukoll, tal-inqas b'mod impliku, li l-attività tar-rikorrenti fil-kawza principali li kienet parti mill-eżercizzju sħiħ tal-libertà tar-reliġjon tagħha, kienet taqa' iktar taħt il-“[qasam] ta' attivitā ta' individwi” milli taħt “attivitàjiet li jappartjenu lill-Istati jew lill-awtoritajiet Statali u li mhumiex marbuta ma' l-oqsma ta' attivitā ta' individwi”²⁶ li, huma biss jaqgħu taħt l-esklużjoni prevista fl-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46.

32. L-inklużjoni tal-Artikolu 17 TFUE mit-Trattat ta' Lisbona hija element ġdid li jista' jaffettwa l-interpretazzjoni mogħtija mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza Lindqvist tagħha?²⁷

33. Ma naħsibx li huwa hekk.

34. F'dan ir-rigward, ta' min ifakk li meta l-Qorti tal-Ġustizzja tat din is-sentenza, digħi kienet neċċessarjament konxja li l-kawza principali kienet tinvolvi attivitā reliġjuża. Kienet konxja wkoll mid-Dikjarazzjoni Nru 11 dwar l-istatus tal-Knejjes u ta' organizzazzjonijiet nonkonfessionali [traduzzjoni mhux ufficjalji]²⁸ annessa mat-Trattat ta' Amsterdam, li permezz tagħha l-Unjoni kienet digħi impenjata li tosseva u li ma tippreġudikax l-istatus ipprovdu taħt id-dritt nazzjonali lill-Knejjes u lill-assocjazzjonijiet jew komunitajiet reliġjuži fl-Istati Membri. Huwa diffiċli li wieħed jargumenta li l-leġiżlatur ried jeskludi mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46 l-attivitàjiet personali żviluppati b'rabta mal-libertà tar-reliġjon, abbażi tal-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2), meta ftit dispozizzjonijiet wara, huwa ddedika skema spċifici għall-ipproċessar tad-data minn organizzazzjoni reliġjuža²⁹. Wieħed jista' madankollu jogħeżżjona li d-Direttiva 95/46 ġiet qabel id-Dikjarazzjoni Nru 11 li hija annessa mat-Trattat ta' Amsterdam. Madankollu, minkejja l-inklużjoni tal-Artikolu 17 TFUE fit-Trattat, imfakkar fis-sustanza fil-premessa 165 tar-Regolament 2016/679, wieħed ma jistax ma jirrikonoxx li l-leġiżlatur tal-Unjoni ppersista f'din id-direzzjoni u ma ra ebda kontradizzjoni bejn ir-rikonoximent tal-istatus tal-komunitajiet reliġjuži kif stabbilit mill-Istati Membri, minn naħha, u l-konferma tas-sottomissjoni tal-ipproċessar tad-data minn dawn l-istess komunitajiet għal skema partikolari, min-naħha l-oħra³⁰. Fi kwalunkwe kaz, ma narax kif l-esklużjoni ta' attivitajiet reliġjuži, tal-inqas attivitàjiet bħal dawk fil-kawza principali, mill-kamp ta' applikazzjoni tal-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46, tista' tkun ta' xi theddida għall-“istatus” tal-komunitajiet reliġjuži kif iddefinit mill-Istati Membri³¹.

35. Għaldaqstant, l-attività inkwistjoni fil-kawza principali ma taqax taħt l-esklużjoni prevista fl-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46.

b) *L-attività ta' ppridkar mhijiex eskluža mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46 skont it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tagħha*

36. Minn perspettiva letterali, it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 jipprovd li din id-direttiva ma tapplikax għall-ipproċessar ta' data personali “minn persuna naturali meta fil-kors ta' attività puramente personali jew domestika”³².

26 Skont l-espressjonijiet użati mill-Qorti tal-Ġustizzja fil-punt 43 tas-sentenza tas-6 ta' Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596).

27 Sentenza tas-6 ta' Novembru 2003 (C-101/01, EU:C:2003:596).

28 GU 1997, C 340, p. 133.

29 Ara l-Artikolu 8(2)(d) tad-Direttiva 95/46.

30 Ara l-Artikolu 9(2)(d) tar-Regolament 2016/679 kif ukoll l-Artikolu 91 tal-istess regolament li jipprovd b'mod espliku għas-sottomissjoni tal-assocjazzjonijiet reliġjuži għas-superviżjoni ta' awtorità superviżorja indipendent f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-rekwiżi tal-protezzjoni tad-data.

31 Nixtieq nirrimarka hawnhekk li l-attività reliġjuža ma hijiex eżenti, fil-principju u bhala tali, mill-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni, sew jekk dan tal-ahhar jaġixxi, pereżempju, fir-rigward tal-protezzjoni tal-libertà tat-twemmin u tal-espressjoni reliġjuža tal-individwi fuq il-post tax-xogħol tagħhom (ara s-sentenza reċente tal-14 ta' Marzu 2017, Bougnaoui u ADDH (C-188/15, EU:C:2017:204) u tal-14 ta' Marzu 2017, G4S Secure Solutions (C-157/15, EU:C:2017:203)) kif ukoll fir-rigward tas-sottomissjoni tal-attivitàjiet tal-Knejjes għar-regoli tad-dritt tal-kompetizzjoni meta l-attivitàjiet imsemmija ma jkollhomx għan strettament reliġuż (ara s-sentenza tas-27 ta' Gunju 2017, Congregación de Escuelas Pías Provincia Betania (C-74/16, EU:C:2017:496, punt 43)).

32 Korsiv miżjud minni.

37. Qabel xejn, l-interpretazzjoni proposta fis-seduta mill-konvenuta fil-kawża principali li tgħid li l-karattru personali jew domestiku tal-attività msemija minn din id-dispożizzjoni għandu jkun evalwat mill-perspettiva tas-suġġett tad-data, għandha tiġi rrifutata. Billi l-predikaturi membri tal-komunità jmorru jżur, fi djarhom, lill-“persuni li jkunu rċevew żjara”, l-attività inkwistjoni bilfors hija waħda domestika. Il-Qorti tal-Ġustizzja qatt ma segwiet dan l-approċċ meta eżaminat jekk attivitā kinitx tabilhaqq “personali jew domestika” skont it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46, peress li l-perspettiva adottata *dejjem* kienet dik tal-persuna li tiġib id-data jew li, b'mod usa', tipproċċessa d-data personali³³.

38. Imbagħad, ta' min ifakk li l-konstatazzjoni magħmul aktar ’il fuq li d-deroga mill-kamp ta’ applikazzjoni fl-ewwel inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46³⁴ għandha tiġi interpretata b'mod ristrett tapplika wkoll għall-interpretazzjoni tat-tieni inciż tiegħi.

39. Barra minn hekk, mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li l-portata tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 tista' tkun iċċarata b'mod utli mill-premessa 12 tagħha, li ssemmi bħala eżempju ta' pprocessar ta' data magħmul minn persuna fizika fl-eżercizzju ta' attivitajiet eskluživament personali jew domestiċi, il-korrispondenza u ż-żamma ta' reġistri ta' indirizzi³⁵. Għalhekk, “din l-eċċeżżjoni għandha tiġi interpretata fis-sens li tkopri biss l-attivitàajiet li jagħmlu parti mill-kuntest tal-ħajja privata jew familjari ta' l-individwi”³⁶, jiġifieri meta l-ipproċċessar “[i]sir fl-isfera eskluživament personali jew domestika ta' dak li jagħmel l-ipproċċessar”³⁷. Il-Qorti tal-Ġustizzja tikkunsidra li evidentement dan muhiex il-kaz tal-ipproċċessar ta' data personali “li jikkonsisti fil-publikazzjoni tagħha fuq l-internet b'tali mod li din id-data tkun aċċessibbli għal numru indefinit ta' persuni”³⁸ jew “li l-ghan [tiegħi huwa li jrendi] d-data miġbura aċċessibbli għal numru indefinit ta' persuni”³⁹. Għalhekk, kull ma huwa “[dirett ‘il] barra mill-isfera privata ta' dak li jwettaq l-ipproċċessar tad-data” ma jistax jitqies li jikkonsisti f'attività purament personali jew domestika skont it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46⁴⁰.

40. Jirriżulta mill-fatti kif ippreżentati lill-Qorti tal-Ġustizzja mill-qorti tar-rinvju li l-attività ta’ ppridkar li matulha huwa meqjus li tingabar data personali dwar il-persuni li jkunu rċevew żjara teċċedi mill-inqas l-isfera domestika ta' dak li jipproċċessa d-data, billi min-natura tagħha l-predikazzjoni hija ddefinita bħala dħul f'relazzjoni ma' persuni fil-principju mhux magħrufa u li ma jikkondividux it-twemmin tal-predikatur. B'differenza miż-żamma ta' ktieb tal-indirizzi, pereżempju, l-attività tal-predikazzjoni bilfors tehtieg “konfrontazzjoni” mal-isfera esterna għad-dar u għall-familja tal-persuna. In-natura tad-data miġbura – li tinkludi data li tgawdi minn protezzjoni msahha skont id-Direttiva 95/46⁴¹ – titlob ukoll distinzjoni ċara mill-eżempju msemmi fil-premessa 12 tad-Direttiva 95/46.

33 Ara l-punti 31 u 33 tas-sentenza tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punti 31 u 33).

34 Ara l-punt 29 ta' dawn il-konklużjonijiet.

35 Ara s-sentenzi tas-6 ta' Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 46) kif ukoll tas-16 ta' Diċembru 2008, Satakunnan Markkinapörssi u Satamedia (C-73/07, EU:C:2008:727, punt 43).

36 Sentenza tas-6 Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 47).

37 Sentenza tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 31).

38 Sentenza tas-6 ta' Novembru 2003, Lindqvist (C-101/01, EU:C:2003:596, punt 47).

39 Sentenza tas-16 ta' Diċembru 2008, Satakunnan Markkinapörssi u Satamedia (C-73/07, EU:C:2008:727, punt 44).

40 Sentenza tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 33). Hawnhekk nixtieq nirrimarka d-dispjaċir tieghi rigward il-konfużjoni li toħloq il-premessa 18 tar-Regolament 2016/679 meta jingħad li attivitā personali jew domestika hija “għalhekk mingħajr ebda rabta ma' attivitā professjonalij jew kummerċjali”, premessa li tista' tagħti x'tifhem li, diment li attivitā la hija professjonal u lanqas kummerċjali, bilfors hija personali jew domestika u għalhekk ma taqax fil-kamp ta' applikazzjoni tar-regolament. Tali qari jipperikola b'mod ċar il-livell ta' protezzjoni offrut mid-dritt tal-Unjoni billi jeskludi kwalunkwe attivitā, pereżempju volontarja, mill-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament 2016/679.

41 Ara l-Artikolu 8(1) tad-Direttiva 95/46.

41. Jirriżulta wkoll minn dawn l-istess fatti li r-rwol ta' organizzazzjoni tal-attività ta' ppridkar mogħti mill-kliem tal-ewwel domanda preliminari lill-komunità reliġjuża u lill-parroċċi tagħha, bilfors iwassal ghall-konklużjoni li mhux biss ġiet maqbuża l-isfera domestika iżda wkoll l-isfera privata tal-persuni li jwettqu l-attività ta' ppridkar.

42. Minħabba d-dimensjoni komunitarja tal-attività ta' ppridkar⁴² u l-fatt li din timplika neċċesarjament li l-persuna li tipproċċa d-data f'dan il-kuntest toħrog mill-isfera privata u familjari tagħha biex tmur tiltaqa' ma' persuni li jagħmlux parti miċ-ċirku intimu tagħha fid-dar tagħhom, il-ġbir u l-ipproċċassar ta' data personali li jsir mill-membri ta' komunità reliġjuża bħala parti minn attivitā ta' ppridkar bieb bieb ma jistgħux ikunu eskużi mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46 skont it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tagħha.

43. Din l-interpretazzjoni tissodisfa għal kollox ir-rekwiżiti ta' interpretazzjoni stretta tad-derogi mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46 u ta' limitazzjoni tad-derogi għall-minimu meħtieg u hija perfettament leali lejn l-ghan imfitteż minn din id-Direttiva li tiżgura livell għoli ta' protezzjoni tad-drittijiet u tal-libertajiet fundamentali tal-persuni fizċi, b'mod partikolari tal-ħajja privata tagħhom, fir-rigward tal-ipproċċassar tad-data personali⁴³.

44. Madankollu, jonqos li jiġi vverifikat li tali interpretazzjoni ma tfixkilx id-drittijiet fundamentali l-oħrajn li magħħom trid tkun irrikonċljata l-protezzjoni tal-ħajja privata u tad-data personali⁴⁴ u li twassal għal moderazzjoni bbilancjata bejn din il-protezzjoni minn naħha, u l-libertà tar-reliġjon li l-korollarju tagħha huwa l-libertà tal-predikazzjoni, min-naħha l-ohra. Ghalkemm il-Qorti tal-Ġustizzja s'issa iddeċidiet li d-dispozizzjonijiet tad-Direttiva 95/46 għandhom neċċesarjament ikunu interpretati fid-dawl tad-drittijiet fundamentali li jinsabu fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea⁴⁵ (iktar 'il quddiem il-“Karta”) b'referenza eskużi għall-Artikoli 7 u 8 ta' din tal-ahħar⁴⁶, il-konformità mad-dispozizzjonijiet l-oħrajn tal-Karta hija daqstant obbligatorja.

45. B'hekk, l-Artikolu 10(1) tal-Karta jiddikjara li “[k]ull persuna għandha d-dritt għal-libertà [...] tar-reliġjon. Dan id-dritt jimplika l-libertà li wieħed ibiddel ir-reliġjon jew it-twemmin tiegħu, kif ukoll il-libertà li juri r-reliġjon jew it-twemmin tiegħu, waħdu jew ma' oħrajn, fil-pubbliku jew fil-privat, fil-qima, fit-tagħlim, fil-prattika u fl-osservanza tar-riti”. L-ispiegazzjoni tal-Artikolu 10 tal-Karta⁴⁷ tispecifika li dan id-dritt jikkorrispondi għad-dritt iggarantit fl-Artikolu 9 tal-Konvenzjoni Ewropea għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u tal-Libertajiet Fundamentali iffirmsata f'Ruma fl-4 ta' Novembru 1950 (iktar 'il quddiem il-“KEDB”), u li, skont l-Artikolu 52(3) tal-Karta, għandu l-istess tifsira u ambitu ta' dan. Għaldaqstant, il-libertà tar-reliġjon tista' tkun limitata biss

42 Nispeċifika li naqbel kompletament mal-pożizzjoni tal-konvenuta fil-kawża prinċipali espressa waqt is-seduta quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja li l-membri tal-komunità reliġjuża jippridkaw minn jeddhom, jekk meħtieg bi tweġiba għal ordni divina li l-komunità u l-parroċċi, bħala tali, mħumix responsabbli għaliha, tant li l-predikazzjoni tista' effettivament issir mingħajr ma tkun teżisti struttura komunitarja. Madankollu, mħuwiek dak id-dibattu ladarba, attwalment u preciżament, tali struttura teżisti u għandha l-ghan li tippromwovi, thegħġeġ u torganizza l-attività ta' ppridkar skont l-evalwazzjoni tal-fatti li għamlet il-qorti tar-rinvju.

Barra minn hekk, biex nikklassifikaw l-attività inkwistjoni fil-kawża prinċipali, nistgħu nieħdu idea mill-konklużjonijiet tal-Avukat Ġenerali Tizzano fil-każ Lindqvist (C-101/01, EU:C:2002:513), fejn eskluda li l-attività ta' katekista tar-rikorrenti fil-kawża prinċipali tista' taqq' fil-kamp ta' applikazzjoni tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 b'mod partikolari minħabba li din l-attività kella “konnotazzjoni soċċiali qawwija” fil-komunità parrokkjali (ara l-punt 34 ta' dawn il-konklużjonijiet). Naqsam miegħu l-idea impliċita li l-komunità reliġjuża mhijex estensioni tal-isfera privata jew domestika tal-membri tagħha minkejja l-karattru ferm intimu ta' kull għażla reliġjuża.

43 Ara s-sentenzi tat-13 ta' Mejju 2014, Google Spain u Google (C-131/12, EU:C:2014:317, punt 66 u l-gurisprudenza ċċitata) u tad-9 ta' Marzu 2017, Manni (C-398/15, EU:C:2017:197, punt 37).

44 B'analoġija, ara s-sentenza tas-16 ta' Diċembru 2008, Satakunnan Markkinapörssi u Satamedia (C-73/07, EU:C:2008:727, punt 53).

45 GU 2007, C 303, p. 1.

46 Ara s-sentenzi tal-11 ta' Diċembru 2014, Ryneš (C-212/13, EU:C:2014:2428, punt 29) u tad-9 ta' Marzu 2017, Manni (C-398/15, EU:C:2017:197, punt 39). Ghall-periодu ta' qabel il-Karta, ara s-sentenza tal-20 ta' Mejju 2003, Österreichischer Rundfunk et (C-465/00, C-138/01 u C-139/01, EU:C:2003:294, punt 68).

47 GU 2007, C 303, p. 17.

fil-kundizzjonijiet previsti fl-Artikolu 9(2) tal-KEDB, jiġifieri li kwalunkwe restrizzjoni għandha tkun ipprovduta mil-ligi u għandha tkun miżura meħtieġa, f'socjetà demokratika, għas-sigurtà pubblika, ghall-protezzjoni tal-ordni pubbliku, tas-saħħha jew tal-moralità pubbliċi jew għall-protezzjoni tad-drittijiet u l-libertajiet ta' ħaddieħor.

46. L-ewwel tagħlima li nistgħu nieħdu mill-Artikolu 9(2) tal-KEDB hija li, għall-kuntrarju tar-riżultat li tasal għaliex il-konvenuta fil-kawża prinċipali fi tmiem l-argument tagħha, il-libertà tar-reliġjon u l-libertà tal-predikazzjoni, li hija l-korollarju tagħha, huma kemm huma fundamentali mhumiex xi “meta-dritt fundamentali” ogħla mill-ohrajn kollha u li ma jistax jinkiser. Għaldaqstant, il-konċiljazzjoni tal-libertà tal-predikazzjoni mal-protezzjoni tal-ħajja privata mhux biss hija possibbli iżda wkoll meħtieġa “għall-protezzjoni tad-drittijiet u libertajiet ta’ ħaddieħor” kif stipulat f'din id-dispozizzjoni.

47. Rigward il-libertà tar-religjon, il-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem (iktar 'il quddiem "il-Qorti EDB") iddeċidiet li ġħalkemm din "taqa' l-aktar taħt il-kuxjenza individwali, timplika wkoll il-libertà li wieħed jesprimi r-religion tiegħu individwalment u fil-privat, jew b'mod kollettiv, fil-pubbliku fīċ-ċirku ta' dawk li jħaddnu l-istess fidji. Barra minn hekk, il-[Qorti EDB] digħi kella l-okkażjoni li tistabbilixxi drittijiet negattivi abbaži tal-Artikolu 9 tal-[KEDB], fosthom il-libertà li ma tkħaddanx religion u li ma tipprattikahiem" [traduzzjoni mhux ufficjalji]⁴⁸.

48. Madankollu, l-attività ta' ppridkar bieb bieb ma jidhirlix li thedded, b'mod strett, l-aspett negattiv tal-libertà tar-religjon kif iddefinita mill-Qorti EDB. Inžid li, fil-fehma tiegħi, ma jistax ikun hemm aspett negattiv għal-libertà tal-ippridkar, peress li din necessarjament timplika li wieħed jipprova jikkonvinċi lil min ma jhaddanx l-istess fidi jew lil min ma jemmen f'xejn. Jekk nista' nghid hekk, il-libertà tal-ippridkar necessarjament timplika l-eżistenza ta' pubbliku "fil-mira" li ma nistgħux nirrikonoxxulu d-dritt negattiv li ma jiġix mghalleml, li ma jkunx l-oġgett ta' tentattiv ta' konverżjoni, mingħajr ma tingieb fix-xejn is-sustanza tal-libertà inkwistjoni u l-konsegwenza potenzjali tagħha li hija l-libertà li tibdel ir-religion, protetta wkoll kemm mill-Artikolu 9 tal-KEDB kif ukoll mill-Artikolu 10(1) tal-Karta⁴⁹.

49. Lanqas ma jidhirli li l-attività ta' ppridkar bieb bieb deskritta mill-qorti tar-rinviju tilhaq il-limiti stabbiliti mill-Qorti EDB, li tiprojibixxi biss il-konverżjoni abbuživa⁵⁰ jew qarrieqa⁵¹.

50. Biex l-interpretazzjoni tat-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46 proposta fil-punt 42 ta' dawn il-konkluzjonijiet tinbidel abbaži tal-Artikolu 9 tal-KEDB u, allura, tal-Artikolu 10(1) tal-Karta, ikun jehtieg li jiġi kkonstatat li s-sottomissjoni tal-attività inkwistjoni fil-kawża prinċipali għar-regoli ta' dik id-direttiva tkun interferenza intollerabbi jew sproporzjonata fil-libertà tal-ippridkar. Madankollu, diffiċli li wieħed isib tali interferenza fil-każ preżenti, peress li t-teħid ta' noti u t-tixrid tagħhom fil-komunità reliġjuża bl-ebda mod ma huma konsostanzjali ghall-attività ta' ppridkar. Madankollu, kieku kellna nassumu li tinstab tali interferenza, jifdal nivverifikaw li hija prevista mil-liġi u li hija meħtiega, f'soċjetà demokratika, biex jintlaħaq l-għan leġittimu ta' salvagwardja tad-drittijiet u tal-libertajiet ta' haddieħor. Madankollu, l-interferenza allegata li suppost hija kkawżata mill-ħtieġa li

⁴⁸ Qorti EDB, 21 ta' Frar 2008, Alexandridis vs Il-Greċċa, (CE:ECHR:2008:0221JUD001951606, punt 32 u l-ġurisprudenza ċċitata).

49 Ara Qorti EDB, 25 ta' Mejju 1993, Kokkinakis vs Il-Greċċja, (CE:ECHR:1993:0525JUD001430788, punt 31).

⁵⁰ Qorti EDB, 25 ta' Mejju 1993, Kokkinakis vs Il-Greċċa, (CE:ECHR:1993:0525JUD001430788, punt 48: "L-ewwel nett jehtieg li ssir distinzjoni bejn li tkun xhud Nisrani u l-konverżjoni abbuživa. L-ewwel wieħed jikkorrispondi ghall-envāngelizzazzjoni vera, li rapport imfassal fl-1956 taħt l-awspici tal-Kunsill Ekumeniku tal-Knejjes, jiddeskrivi bhala 'missjoni essenzjal' u 'responsabbiltà ta' kull Nisrani u ta' kull Knisja'. It-tieni wahda tirrappreżenta l-korruzzjoni jew id-deformazzjoni ta' din il-missjoni. Tista' tiehu s-sura ta' 'attivitàjet li joffru vantaġġi materjali jew soċċiali biex jinkisbu membri ġodda għal Knisja jew li jeżercitaw pressjoni abbuživa fuq persuni f'dififikultà jew fi bżonn, skont l-istess rapport; sahansitra tista' timplika l-użu tal-vjoljenza jew 'brainwashing'; b'mod iktar ġenerali, mhixiex kompatibbli mar-rispett li għandu jkun hemm għal-libertà tal-hsieb, tal-kuxxenza u tar-religion ta' haddieħor [...]" [traduzzjoni mhux ufficjal].

51 Qorti EDB, 24 ta' Frar 1998, Larissis et vs IL-Greċċa (CE:EC:HR:1998:0224JUD002337294, punt 45): "Il-Qorti EDB tenfasizza mill-bidu nett li ghalkemm il-libertà tar-religjjon hija primarjament kwistjoni ta' kuxjenza individwali, timplika wkoll, b'mod partikolari, il-libertà li 'turi r-religjjon tiegħek', inkluż id-dritt li tipprova tikkonvinċi lill-qarib tiegħek, pereżempji permezz ta' 'tagħlim' [...]. Madankollu, l-Artikolu 9 ma jipproteġġix kull att motivat jew ispirat minn religjjon jew twemmin. Ghaldaqstant, ma jipproteġġix il-konverżjoni abbuživa, bhal xi attività li toffri vantaggi materiali jew socijal iew l-eż-żejt tar-tieġi".

jiġu osservati r-rekwiżiti tad-Direttiva 95/46 hija tabilhaqq prevista mil-liġi, minħabba li hija preciżament prevista mid-Direttiva 95/46 u, għar-raġunijiet imsemmija qabel, hija meħtieġa f'soċjetà demokratika ghall-protezzjoni tad-drittijiet ta' ħaddiehor, b'mod partikolari tad-dritt ghall-ħajja privata u tad-dritt ghall-protezzjoni tad-data personali tal-persuni li jkunu rċevew żjara, drittijiet li jeħtiegu l-istess attenżjoni.

51. Għaldaqstant, il-protezzjoni tal-Artikolu 10(1) tal-Karta mhijiex tali li tqiegħed f'dubju l-konstatazzjoni li l-attivitā ta' ppridkar bieb bieb tal-membri tal-komunità ma għandhiex karattru purament personali jew domestiku skont it-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46.

52. Fid-dawl ta' dawn il-kunsiderazzjonijiet, ir-risposta li għandha tingħata ghall-ewwel domanda preliminari magħmula mill-qorti tar-rinvju tistieden ukoll lill-Qorti tal-Ğustizzja teżamina l-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 95/46, din id-darba kkunsidrat mill-perspettiva tal-Artikolu 3(1) tagħha, li jgħid li d-direttiva "għandha tkun applikabbli għall-ipproċessar ta' data personali [...] li tagħmel parti minn sistema ta' skedar jew li tkun maħsuba li tagħmel parti minn sistema ta' skedar". Billi jidher li huwa stabbilit li l-ipproċessar tad-data miġbura mill-membri tal-komunità, mhux awtomatizzat, tal-anqas parżjalment, id-Direttiva 95/46 tapplika biss fil-preżenza ta' sistema ta' hażna ddefinita mill-Artikolu 2(c) tad-Direttiva 95/46 bħala "sett strutturat ta' data personali li jkun acċessibbli skond kriterji spċifici, kemm jekk centralizat, di-centralizat jew imferrex fuq bażi funzjonali jew ġegrafika". Il-qorti tar-rinvju targumenta li, skont it-tifsira tal-Liġi dwar id-data personali, in-nuqqas ta' skedi jew listi spċifici jew ta' xi sistema oħra ta' tfittxja simili ma jippermettix li d-data pproċessata mill-membri tal-komunità tiġi kklassifikata bħala "sistema ta' hażna". Madankollu, l-istess qorti tistaqsi dwar l-impatt, fuq tali klassifikazzjoni, tal-fatt li d-data tista' tinstab b'mod daqstant faċċi, biex tintuża aktar tard, u mingħajr spejjeż ecċcessivi – li huma ż-żewġ kriterji msemmija fil-Liġi dwar id-data personali.

54. Il-konvenuta fil-kawża principali terġa' tinsisti fuq il-karatru teoretiku ħafna ta' din it-tieni domanda, minħabba li ma rriżultax li l-membri effettivament jieħdu noti waqt l-attivitā tagħhom ta' ppridkar bieb bieb, kif jirriżulta mill-motivazzjoni tat-talba għal deċiżjoni preliminari. Għal din il-kritika ripetuta, nirreferi għall-punti 25 u sussegamenti ta' dawn il-konklużjonijiet. Skont l-analizi tal-qorti tar-rinvju, l-iżviluppi li ġejjin huma bbażati fuq is-suppożizzjoni li l-membri tal-komunità jistgħu jieħdu noti waqt l-imsemmija attivitā.

55. Huwa importanti li d-dibattitu jerġa' jiġi ffokat fuq id-Direttiva 95/46 u d-definizzjoni li hija tagħti għall-kuncett ta' sistema ta' hażna. L-Artikolu 2(c) tad-Direttiva 95/46, li l-kliem tiegħu huwa pjuttost enigmatiku⁵², irid jinqara mal-premessa 27 tal-istess direttiva li jindika, minn naħha, li l-iskop tal-protezzjoni tad-data m'għandux jiddejji mill-meżzi tekniċi użati, peress li dan jista' johloq riskju serju li dawn jistgħu jiġi skartati u, min-naħha l-ohra, dwar l-ipproċessar manwali, li d-direttiva għandha x'taqsam biss ma' sistemi ta' skedar li għandhom ikunu strutturati skont kriterji spċifici dwar individwi b'mod li l-aċċess għal data personali jkun ħafif. Barra minn hekk, il-kriterji differenti biex ikunu stabbiliti l-elementi ta' sett strutturat ta' data personali, u l-kriterji differenti li jirregolaw l-aċċess għal sett ta' data bħal dan, jistgħu ikunu stabbiliti minn kull Stat Membru.

52 Ir-Regolament 2016/679 ma jipprovidi ebda kjarifika, u jirrepeti, mingħajr bidliet fis-sustanza, l-Artikoli 2(c) u 3(1) tad-Direttiva 95/46 (ara l-Artikolu 2(1) u l-Artikolu 4(6) tar-Regolament 2016/679).

56. Skont il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja, l-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 95/46 jiddefinixxi b'mod wiesa' hafna l-kamp ta' applikazzjoni tagħha⁵³. Għaldaqstant ma jeħtieg li din id-dispożizzjoni tigi interpretata b'mod li jhedded il-livell għoli ta' protezzjoni mogħti mid-Direttiva 95/46.

57. Jidhirli li, wara li dik tidher li hija decentralizzazzjoni⁵⁴, in-noti li jieħdu l-membri tal-komunità fejn applikabbli jistgħu jikkostitwixxu "sistema ta' hażna" fit-tifsira tad-Direttiva 95/46. Wieħed mill-ewwel kriterji li jistrutturaw dan is-sett huwa l-kriterju ġeografiku. Sa ġertu punt, il-membru nnifsu jsir kriterju li jistruttura s-sett tad-data sa fejn il-komunità tqassam is-setturi b'mod ġeografiku. Din taf għalhekk li d-data dwar tali persuna li tgħix f'tali distrett setgħet ingabret minn tali membru. Jekk nassumu li l-komunità ma tindikax lill-membri tagħha għalfejn għandha tingabar id-data, dan huwa *de facto* dedott mill-ghan imfittex, jiġifieri t-thejjija ta' żżarat ulterjuri. Il-qorti tar-rinvju indikat lill-Qorti tal-Ġustizzja li d-data kkonċernata tirrigwarda l-isem, l-indirizz u l-kontenut tal-konverżazzjoni fil-qosor, f'dak li jirrigwarda, b'mod partikolari, it-twemmin reliġjuż u s-sitwazzjoni tal-familja. Struttura bħal din tippermetti aċċess faċċi għad-data miġbura, anki jekk mhix partikolarmen sofistikata. Barra minn hekk hija ttawwal il-memorja tal-attività ta' ppridkar tal-komunità u faċilment wieħed jimgħadha li f'każ li xi membru jitlaq mil-lokal, dan jista' faċilment jibgħat l-informazzjoni miġbura lill-membri l-ġdid li se jieħu postu fis-settur ġeografiku kkonċernat. Għaldaqstant il-kriterju tal-aċċessibbiltà tad-data jidher li huwa ssodisfatt⁵⁵.

58. F'dawn iċ-ċirkustanzi, jidher li l-liġi Finlandiża teħtieg grad ogħla ta' sofistikazzjoni minn dak meħtieg mid-Direttiva 95/46 meta sempliċiment tikklassifika "sistemi ta' hażna" bħala karti, listi jew kwalunkwe sistema oħra ta' tfittxja simili. Għalhekk mhux eskluz li l-Liġi dwar id-data personali tinkludi restrizzjoni oħra meta mqabbla ma' dak li tipprovdi d-Direttiva 95/46. Madankollu, il-qorti tar-rinvju ma għamlitx din id-domanda lill-Qorti tal-Ġustizzja u għalhekk se tkun hi li se jkollha tislet il-konseguenzi kollha, inklu fir-rigward tad-dritt nazzjonali tagħha, mir-risposta tal-Qorti għal din it-tieni domanda.

59. Għaldaqstant, għandu jiġi kkonstatat li l-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 95/46, moqri flimkien mal-Artikolu 2(ċ) tal-istess direttiva, għandu jkun interpretat fis-sens li d-data personali kollha miġbura b'mod mhux awtomatizzat mill-membri ta' komunità reliġjuża, fil-kuntest ta' attività bħal dik inkwistjoni fil-kawża principali, skont tqassim ġeografiku spċificu u li l-ghan tagħha huwa t-thejjija ta' żżarat ulterjuri għand persuni li magħħom hemm djalogu spiritwali, tista' tikkostitwixxi sistema ta' hażna.

3. Fuq it-tielet u r-raba' domanda preliminari kkunsidrati flimkien

60. Permezz tat-tielet u r-raba' domanda li għandhom jiġu eżaminati flimkien, il-qorti tar-rinvju essenzjalment tistaqsi lill-Qorti tal-Ġustizzja sabiex tistabbilixxi jekk l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 għandux ikun interpretat li jfisser li komunità reliġjuża li torganizza attività ta' ppridkar li fil-kuntest tagħha tingabar data personali aċċessibbli biss għall-predikaturi tista' tigi kkunsidrata bħala "kontrollur" fit-tifsira ta' dik id-direttiva. Għall-finijiet ta' din l-istess klassifikazzjoni, il-qorti tar-rinvju tistaqsi wkoll jekk għandux ikun hemm atti spċifici oħra adottati mill-komunità, bħal struzzjonijiet bil-miktub lill-membri tagħha, jew jekk huwiex bizzejjed li l-komunità tkun effettivament f'pozizzjoni li tmexxi l-attività tal-membri tagħha.

61. Qabel nibda l-analiżi, nixtieq l-ewwel nett nagħmel rimarka. Il-konvenuta fil-kawża principali ċaħdet, kemm fil-kummenti bil-miktub tagħha, kif ukoll waqt it-trattazzjoni tagħha quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja, li hija "kontrollur" tad-data miġbura mill-membri tagħha, fit-tifsira tad-Direttiva 95/46, u esprimiet certa irritazzjoni meta ntqal li l-membri tagħha jaġixxu fuq l-istruzzjonijiet tagħha u mhux

53 Sentenza tal-20 ta' Mejju 2003, Österreichischer Rundfunk *et* (C-465/00, C-138/01 u C-139/01, EU:C:2003:294, punt 43).

54 Li, fi kwalunkwe każ, ma tesklidix l-eżistenza ta' sistema ta' hażna fit-tifsira tad-Direttiva 95/46.

55 Ara wkoll il-punt 6 tat-talba għal-deċiżjoni preliminari.

b'reazzjoni għal kmand divin. Madankollu, intenni li ma jistax jingħata kamp ta' applikazzjoni usa' minn dak li hu lid-determinazzjoni tal-applikabbiltà tad-Direttiva 95/46 f'dan il-każ, u lanqas lill-klassifikazzjoni eventwali tal-komunità bħala "kontrollur" fit-tifsira ta' din id-direttiva. Jirriżulta mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja li "kontrollur", fit-tifsira tad-Direttiva 95/46 "għandu jiżgura, fil-kuntest tar-responsabbiltajiet tiegħu, tal-kompetenzi tiegħu u tal-possibbiltajiet tiegħu, li [l-attività tal-ipproċċessar tad-data] tissodisfa r-rekwiziti tad-Direttiva 95/46 b'tali mod li l-garanziji previsti minn din id-direttiva jkun jista' jkollhom l-effetti kollha tagħhom u b'tali mod li tkun tista' effettivament tinkiseb protezzjoni effikaċi u kompleta tas-suġġetti tad-data, b'mod partikolari tad-dritt tagħhom ġħar-rispett tal-ħajja privata tagħhom"⁵⁶. Għaldaqstant, hija kwistjoni ta' klassifikazzjoni ġuridika, u mhux ta' kwalunkwe kontestazzjoni tar-rwol tal-komunità jew tal-baži originali tal-attività ta' ppridkar.

62. Ladarba dan ġie ċċarat, ngħaddu għall-analizi.

63. Skont l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46, il-“kontrollur” huwa l-“persuna naturali jew ġuridika, awtorità pubblika, aġenzija jew korp ieħor li waħdu jew flimkien ma’ oħrajn jiddetermina l-finijiet u l-mezzi ta’ l-ipproċċessar ta’ data personali [...]. Jirriżulta mill-ġurisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja li dan il-kuncett għandu jkun iddefinit b'mod wiesa’ sabiex jissodisfa l-ġhan ta’ protezzjoni effikaċi u kompleta tad-Direttiva 95/46⁵⁷ u minħabba r-rwol determinanti tal-kontrollur fis-sistema implementata mid-Direttiva 95/46⁵⁸.

64. Il-grupp ta’ hidma “tal-Artikolu 29” dwar il-Protezzjoni tad-Data (iktar ’il quddiem “il-Grupp ta’ Hidma ‘tal-Artikolu 29”)⁵⁹ jikkunsidra li d-determinazzjoni ta’ min għandu jkun responsabbi mill-ipproċċessar skont l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 “hija bbażata [...] fuq analizi fattwali iktar milli fuq waħda formal”⁶⁰ u “tissarraf fid-determinazzjoni, rispettivament, tal-‘għaliex’ u tal-‘kif’ ta’ certi attivitajiet tal-ipproċċessar”⁶¹.

65. Jeħtieg għalhekk li jiġi stabbilit jekk il-komunità tiddeterminax il-finijiet u l-mezzi tal-ipproċċessar tad-data miġbura mill-membri tagħha. Għal dan il-ġhan, ta’ min ifakk li jirriżulta mill-kliegħ tat-tielet domanda preliminari li l-komunità “torganizza” l-attività li fiha l-membri tagħha jiġbru d-data personali fis-sens li tqassam is-setturi tal-attività fost il-predikaturi, issegwi l-attività ta’ dawn il-predikaturi⁶² u żżomm registry tal-persuni li ma jixtiq li dawn jiġu f'darhom. Dawn l-elementi huma kollha sinjalji ta’ centralizzazzjoni tal-attività ta’ ppridkar mill-komunità. F’dawn iċ-ċirkustanzi, huwa diffiċli li wieħed ikompli jsostni li din l-attività flimkien mal-ġbir ta’ data personali, meta jkun il-każ, jibqgħu purament individwali u għal kollox separati mill-komunità⁶³.

66. Fil-fehma tiegħi hemm evidenza suffiċjenti – minħabba l-ħtieġa ta’ interpretazzjoni wiesgħha tal-kuncett ta’ “kontrollur” skont id-Direttiva 95/46 u l-ħtieġa ta’ livell għoli ta’ protezzjoni – biex nikku n-konklużjonijiet tal-Avukat Generali Bot fil-kawża Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein (C-210/16, EU:C:2017:796, punt 44).

56 Sentenza tat-13 ta’ Mejju 2014, Google Spain u Google (C-131/12, EU:C:2014:317, punt 38).

57 Ara s-sentenza tat-13 ta’ Mejju 2014, Google Spain u Google (C-131/12, EU:C:2014:317, punt 34).

58 Ara l-konklużjonijiet tal-Avukat Generali Bot fil-kawża Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein (C-210/16, EU:C:2017:796, punt 44).

59 Kif jiġi minn iġġerixxi ismu, dan huwa l-grupp stabbilit fuq il-baži tal-Artikolu 29 tad-Direttiva 95/46 biex jipproteġi lill-individwi fir-rigward tal-ipproċċessar tad-data personali, u l-opinjonijiet tiegħu huma biss ta’ natura konsultattiva (ara t-tieni subparagraph tal-Artikolu 29(1) ta’ dik id-Direttiva).

60 Opinjoni 1/2010 dwar il-kuncetti ta’ “kontrollur” u ta’ “proċċessur” adottata mill-Grupp ta’ Hidma “tal-Artikolu 29” fis-16 ta’ Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 1).

61 Opinjoni 1/2010 dwar il-kuncetti ta’ “kontrollur” u ta’ “proċċessur” adottata mill-Grupp ta’ Hidma “tal-Artikolu 29” fis-16 ta’ Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 14).

62 Jirriżulta mit-talba għal deċiżjoni preliminari li l-komunità żżomm registry li juru n-numru ta’ pubblikazzjonijiet tal-komunità li membru jkun qassam u l-hin li dan ikun iddedika għall-attività ta’ ppridkar.

63 Il-kummissjoni argumentat waqt is-seduta quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja u mingħajr ma ġiet ikkontestata mill-konvenuta fil-kawża prinċipali, li l-partecipazzjoni fl-attività ta’ ppridkar hija rekwiżit biex wieħed ikun jaġi jidher.

67. F'dak li jirrigwarda d-determinazzjoni tal-mezzi mill-komunità, jidhirli li din diffiċilment tista' tiġi kkontestata għall-perjodu li matulu l-komunità kienet tipprovd iż-żgħix tagħha u kienet tagħti struzzjonijiet speċifici ħafna dwar kif jittieħdu n-noti f'artikli ppubblikati fir-rivista tagħha. Ghalkemm l-użu tal-formoli jidher li waqaf, ninnota li l-pubblikazzjoni jidher għadhom disponibbli online u li reġgħu ngħataw linji gwida għat-teħid tan-noti, u dan wara d-deċiżjoni kkontestata fil-kawża principali⁶⁴.

68. Fi kwalunkwe kaž, id-domanda preliminari hija bbażata fuq is-suppożizzjoni ta' nuqqas ta' struzzjonijiet bil-miktub. Ghall-finijiet tad-determinazzjoni ta' "kontrollur" fit-tfsira tad-Direttiva 95/46, nasal biex nikkunsidra, bħall-Gvern Finlandiż, il-Gvern Ček u l-Gvern Taljan, li formalizmu eċċessiv jippermetti faċilment li wieħed jevita d-dispożizzjoni jidher tad-Direttiva 95/46 u li, għalhekk, jehtieg li nibbaża fuq analiżi iktar fattwali milli formali sabiex nevalwa jekk il-komunità għandhiex rwol effettiv fid-determinazzjoni tal-ġħani jidher u l-mezzi tal-ipproċessar.

69. Din l-interpretazzjoni hija wkoll ikkorroborata mit-test tal-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 li ma jinkludi ebda riferiment esplicitu għal xi rekwiżit ta' struzzjonijiet bil-miktub. Jidher ukoll li din hija wkoll it-tfsira mogħtija mill-Grupp ta' Hidma "tal-Artikolu 29" lil din id-dispożizzjoni, li tgħid li influwenza fattwali hija bżżejjed biex tiddetermina l-kontrollur tad-data⁶⁵.

70. Huwa ċar li l-konstatazzjoni ta' influwenza fattwali mhijiex fil-kontroll tal-Qorti tal-Ġustizzja iżda r-responsabbiltà tal-qorti tar-rinvju. Madankollu, huwa xieraq li din tal-ahħar iż-żomm f'moħħha li l-kuncett ta' "kontrollur" skont id-Direttiva 95/46 irid ikun iddefinit b'mod wiesa'. Ghalkemm għadni kemm ikkonkludejt li wieħed ma jistax ježi l-preżenza ta' struzzjonijiet bil-miktub biex ma nillimitawx dak il-kuncett f'formaliżmu żejjed, l-evalwazzjoni tal-eżistenza ta' influwenza fattwali għandha ssir standards raġonevolment verifikabbli. F'dan ir-rigward, nammetti li ma ninsabx konvint mill-pożizzjoni tal-kummissjoni li hija l-qorti tar-rinvju li għandha tivverifika li l-ordni tal-komunità hija ppercepita mill-membri tagħha bħala "moralment suffiċjentement vinkolanti".

71. Rigward il-kwistjoni jekk il-kontrollur tad-data għandux neċċarjament ikollu aċċess għal dik id-data, mill-ġdid ninnota li d-definizzjoni mogħtija mid-Direttiva 95/46 ma tinkludix tali rekwiżit. Il-Grupp ta' Hidma "tal-Artikolu 29" huwa wkoll konvint minn dan; dan jghid li l-fatt li wieħed ma jkunx jista' jissodisfa direttament l-obbligi kollha ta' kontrollur, bħad-dritt ta' aċċess, ma jeskludix il-possibbiltà li wieħed ikun kontrollur"⁶⁶. Huwa preċiżament għal dan it-tip ta' konfigurazzjoni li d-Direttiva 95/46 tipprovd b'mod esplicitu li l-kontroll jista' jkun eżerċitat b'mod konġunt⁶⁷. Għaldaqstant hawnhekk naqbel kompletament mal-pożizzjoni tal-Avukat Ĝenerali Bot li "interpretazzjoni li tenfasizza l-eżistenza ta' setgħa ta' kontroll kompleta fuq l-aspetti kollha tal-ipproċessar hija suxxettibbi li tirriżulta f'diversi lakuni serji fir-rigward tal-protezzjoni tad-data ta' natura personali"⁶⁸.

64 Ghalkemm hija l-qorti tar-rinvju li għandha tiddeċiedi dwar il-fatti rilevanti f'dan il-kaž, tfittxija ta' malajr fuq is-sit tal-Internet tal-komunità, disponibbli f'diversi lingwi fosthom il-Finlandiż, u b'mod partikolari fl-arkivji tar-rivista tagħha, turi fil-fatt li l-komunità mhux biss torganizza l-attività ta' ppridkar billi tipprovd pariri għal dan il-ġħażżeen. Ara, pereżempju, fil-paġna 3 tal-harrax tax-xahar ta' Jannar 2014 tar-rivista *Il-Ministeru tas-Saltina*, il-paragrafu intitolat "Saqqi ż-żrieragh tal-verità", ("Niżżel bil-miktub id-data ta' kull żjara, il-letteratura li hal-lejtlu, u s-suġġetti u l-iskritturi li ddiskutejtu") (disponibbli bil-Malti fuq il-paġna <https://www.jw.org/mt/pubblikazzjoni/ministeru-tas-saltina/u/bil-Finlandiż> fuq <https://www.jw.org/fi/julkaisut/valtakunnan-palveluksemme/>).

65 Opinjoni 1/2010 dwar il-kuncetti ta' "kontrollur" u ta' "procéssur" adottata mill-Grupp ta' Hidma "tal-Artikolu 29" fis-16 ta' Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 9). Ara, fl-istess sens, il-konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali Bot fil-kawża Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein (C-210/16, EU:C:2017:796, punt 46).

66 Opinjoni 1/2010 dwar il-kuncetti ta' "kontrollur" u ta' "procéssur" adottata mill-Grupp ta' Hidma "tal-Artikolu 29" fis-16 ta' Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 23).

67 Ara l-Opinjoni 1/2010 dwar il-kuncetti ta' "kontrollur" u ta' "procéssur" adottata mill-Grupp ta' Hidma "tal-Artikolu 29" fis-16 ta' Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 23).

68 Konklużjonijiet tal-Avukat Ĝenerali Bot fil-kawża Wirtschaftsakademie Schleswig-Holstein (C-210/16, EU:C:2017:796, punt 62).

72. Għaldaqstant se ntemm l-analiżi billi nispeċifika li, fil-kuntest tal-kawża prinċipali, kwalunkwe konstatazzjoni eventwali tar-responsabbiltà tal-komunità bl-ebda mod ma teskludi l-konstatazzjoni parallela ta' responsabbiltà kongunta tal-membri ta' din il-komunità billi “[l]-evalwazzjoni ta' dan il-kontroll kongunt għandha tirrifletti l-evalwazzjoni ta' kontroll ‘uniku’, billi jittieħed approċċ konkret u funzjonali sabiex jiġi stabbilit jekk il-finijiet u l-elementi essenzjali tal-meżzi jiġux iddeterminati minn iktar minn parti waħda. Il-partcipazzjoni tal-partijiet fid-determinazzjoni tal-finijiet u tal-meżzi tal-ipproċessar fil-kuntest ta' kontroll kongunt tista' tieħu forom differenti u ma hijex neċċessarjament kondiviża b'mod indaqs”⁶⁹. Madankollu, jidher li jirriżulta mill-fatti kif ipprezentati lill-Qorti tal-Ġustizzja mill-qorti tar-rinviju li l-membri tal-komunità jistgħu jinfluwenzaw b'mod konkret il-meżzi tal-ipproċessar (billi jiffokaw fuq il-persuni li se jżuru, billi jiddeċiedu jekk jieħdu noti, billi jagħżlu kif jieħdu dawn in-noti, billi jiddeterminaw l-ammont ta' data li jiġi).

73. Fid-dawl ta' dan, nissuġgerixxi lill-Qorti tal-Ġustizzja li tirrispondi li l-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 għandu jkun interpretat fis-sens li komunità reliġjuża li torganizza attivită ta' ppridkar li matulha tingabar data personali tista' titqies bħala kontrollur tad-data minkejja l-fatt li ma għandhiex aċċess għad-data personali miġbura mill-membri tagħha. Ghall-finijiet tad-determinazzjoni ta' “kontrollur” fis-sens tad-Direttiva 95/46, ma huwiex meħtieg li l-istruzzjonijiet bil-miktub huma disponibbli, iżda għandu jiġi kkonstatat, fejn xieraq permezz ta' sensiela ta' indizji, li min hu responsabbli huwa f'pożizzjoni li jeżerċita influwenza reali fuq l-attività tal-ġbir u tal-ipproċessar tad-data personali, haġa li għandha tiġi vverifikata mill-qorti tar-rinviju.

IV. Konklużjoni

74. Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preċedenti kollha, niproponi li l-Qorti tal-Ġustizzja tirrispondi għad-domandi preliminari magħmulha mill-Korkein hallinto-oikeus (il-Qorti Amministrativa Superjuri, il-Finlandja), kif ġej:

- 1) Attività ta' ppridkar bieb bieb bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali ma taqax taħt l-eċċeżżjoni prevista fit-tieni inciż tal-Artikolu 3(2) tad-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data.
- 2) L-Artikolu 3(1) tad-Direttiva 95/46, moqrif flimkien mal-Artikolu 2(c) tal-istess direttiva, għandu jkun interpretat fis-sens li d-data personali kollha miġbura b'mod mhux awtomatizzat mill-membri ta' komunità reliġjuża, fil-kuntest ta' attività bħal dik inkwistjoni fil-kawża prinċipali, skont tqassim ġeografiku speċifiku u li l-għan tagħha huwa t-thejjija ta' żjarat ulterjuri għand persuni li magħhom hemm djalogu spiritwali, tista' tikkostitwixxi sistema ta' hażna.
- 3) L-Artikolu 2(d) tad-Direttiva 95/46 għandu jkun interpretat fis-sens li komunità reliġjuża li torganizza attività ta' ppridkar li matulha tingabar data personali tista' titqies bħala kontrollur tad-data minkejja l-fatt li ma għandhiex aċċess għad-data personali miġbura mill-membri tagħha. Ghall-finijiet tad-determinazzjoni ta' “kontrollur” fis-sens tad-Direttiva 95/46, ma huwiex meħtieg li l-istruzzjonijiet bil-miktub huma disponibbli, iżda għandu jiġi kkonstatat, fejn xieraq permezz ta' sensiela ta' indizji, li min hu responsabbli huwa f'pożizzjoni li jeżerċita influwenza reali fuq l-attività tal-ġbir u tal-ipproċessar tad-data personali, haġa li għandha tiġi vverifikata mill-qorti tar-rinviju.

69 Opinjoni 1/2010 dwar il-kunċetti ta' “kontrollur” u ta' “proċessur” adottata mill-Grupp ta' Hidma “tal-Artikolu 29” fis-16 ta' Frar 2010 (00264/10/MT, WP 169, p. 35).