



Ġabra tal-ġurisprudenza

KONKLUŻJONIET TAL-AVUKAT ĜENERALI
KOKOTT
ippreżentati fil-11 ta' Jannar 2018¹

Kawża C-626/16

Il-Kummissjoni Ewropea
vs

Ir-Repubblika Slovakkia

“Nuqqas ta' twettiq ta' obbligu – Artikolu 260 TFUE – Nuqqas ta' eżekuzzjoni tas-sentenza tal-25 ta' April 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (C-331/11, EU:C:2013:271) – Suġġett tal-kawża – Proċedura prekontenzjuža – Intimazzjoni – Direttiva 99/31/KE – Landfill tal-iskart – Landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec”

I. Introduzzjoni

1. Kif magħruf, il-proċedura prekontenzjuža prevista fl-Artikolu 258 TFUE għandha sinjifikat importanti għad-delimitazzjoni tas-suġġett tal-kawża fil-proċedura għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu. Qabel ma l-Kummissjoni tkun tista' tibda proċedura legali fil-Qorti tal-Ġustizzja sabiex din tal-ahħar tikkonstata ksur tad-dritt tal-Unjoni minn Stat Membru, din għandha l-ewwel nett tgħarrfu dwar l-allegazzjoni tagħha kontrih billi tibghatlu hekk imsejħha ittra ta' intimazzjoni. Sussegwentement, il-Kummissjoni għandha tispecifika l-allegat ksur f'opinjoni motivata u tistabbilixxi terminu finali sabiex l-Istat Membru jtemm il-ksur. Huwa biss wara dan li l-Kummissjoni tista' tippreżenta r-rikors, u f'tali proċeduri tista' biss tinvoka ksur li kien digħi suġġett ta' ittra ta' intimazzjoni u ta' opinjoni motivata.
2. F'din il-proċedura, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha quddiemha, mill-ġdid², il-kwistjoni dwar sa liema estent ir-rekwiziti stabbiliti għall-proċedura għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu skont l-Artikolu 258 TFUE għandhom jiġu ttrasferiti għall-proċedura għal infurzar tas-sentenzi skont l-Artikolu 260(2) TFUE. F'dan ir-rigward, għandhom jittieħdu inkunsiderazzjoni d-differenzi mill-Artikolu 228(2) KE, li kien japplika preċedentemente u li, bħall-Artikolu 258 TFUE, kien jipprevedi ittra ta' intimazzjoni u opinjoni motivata, kuntrarjament għall-Artikolu 260(2) TFUE, li ma għadux ježiġi opinjoni motivata.
3. Barra minn hekk, titqajjem id-domanda dwar is-sinjifikat tas-suġġett tat-tilwima abbaži tas-sentenza li għandha tiġi infurzata.

¹ Lingwa originali: il-Ġermaniż.

² Sentenza tal-10 ta' Settembru 2009, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-457/07, EU:C:2009:531, punti 52 et seq.).

4. Dawn id-domandi jqumu b'rabta ma' landfill li ilha težisti fis-Slovakkja u li sa issa la ġiet approvata skont id-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'terraferma [landfill]³ (iktar 'il quddiem id-“Direttiva dwar il-Landfills”) u lanqas ma ngħalqet konformement mal-imsemmija direttiva. Fis-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (C-331/11, EU:C:2013:271), il-Qorti tal-Ġustizzja kkonstatat li dan kien jammonta għal ksur tal-Artikolu 14 tad-Direttiva. Li huwa ta' interess partikolari f'dan ir-rigward hija l-kwistjoni dwar jekk deċiżjoni finali fis-sens ta' din id-dispozizzjoni għandhiex tkun definittiva, jiġifieri, ma tkunx iktar tista' tīgħi kkontestata ġuridikament.

II. Il-kuntest ġuridiku

5. L-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills jinkludi dispozizzjonijiet dwar l-ġħeluq ta' siti tal-landfills:

“L-Istati Membri jridu jieħdu miżuri sabiex, bi qbil, fejn xieraq, mall-permess:

- (a) terraferma [landfill] jew parti minnha trid tibda proċedura ta' l-ġħeluq:
 - (i) meta l-kundizzjonijiet rilevanti imsemmija fil-permess jintlaħqu; jew
 - (ii) skond l-awtorizzazzjoni ta' l-awtoritá kompetenti, wara talba ta' l-operatur; jew
 - (iii) b'deċiżjoni raġjonata ta' l-awtoritá kompetenti;
- (b) terraferma jew parti minnha tista' tīgħi biss kunsiderata bħala magħluqa definittivament wara li l-awtoritá kompetenti tkun għamlet l-ahħar spezzjoni fuq is-sit, u tkun assessjat ir-rapporti kollha mogħtija mill-operatur u tkun ikkomunikat lill-operatur l-approvazzjoni tagħha għall-ġħeluq. Dan ma jnaqqas bl-ebda mod ir-responsabilitá tal-operatur skond il-kundizzjonijiet tal-permess;
- (c) wara li terraferma tkun definittivament magħluqa, l-operatur għandu ikun responsabbli għall-manutenzjoni, fażi ta' sorveljar u kontroll u tal-kura ta' wara tagħha sakemm ikun meħtieġ mill-awtoritá kompetenti, bil-kunsiderazzjoni taż-żmien li matulu it-terraferma tista' tkun ta' periklu.
- (d) sakemm l-awtoritá kompetenti tikkonsidra li t-terraferma x'aktarx tista' tikkawża periklu għall-ambjent u mingħajr pregħidżju għall-leġilazzjoni Komunitarja u nazzjonali skond ir-responsabbilità tad-detentur ta' l-iskart, l-operatur tas-sit irid ikun responsabbli għas-sorveljar u analizzar ta' gass u lissija tat-terraferma mis-sit u r-regim ta' l-ilma tal-qiegħ fil-vičinanza tas-sit bi qbil ma l-Anness III.”

³ Direttiva tal-Kunsill 1999/31/KE tas-26 ta' April 1999 dwar ir-rimi ta' skart f'terraferma [landfill] (GU Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolo 15, Vol. 4, p. 228).

6. L-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills jirregola l-passi li għandhom jittieħdu fir-rigward ta' landfills eżistenti:

“L-Istati Membri għandhom jieħdu miżuri sabiex terraferma [landfills] li ġew mogħtija permess, jew li huma diġa qed jithaddmu fil-ħin ta' trasposizzjoni ta' din id-Direttiva, ma jistgħux ikomplu jaħdnu sakemm il-passi indikati hawn taħt jiġu mtemma malajr kemm jista' jkun u fi żmien tmien snin minn wara d-data stipulata fl-Artikolu 18(1) l-aktar tard:

- (a) f-perijodu ta' sena min wara d-data stipulata fl-Artikolu 18(1), l-operatur ta' terraferma irid jipprepara u jipprezenta lill-awtoritajiet kompetenti, għall-approvazzjoni tagħhom, pjan ta' kondizzjonament għas-sit inkluži l-partikolari elenkti fl-Artikolu 8 u kull miżura korrettiva li l-operatur jikkonsidera li tkun meħtieġa sabiex ikun konformi mal-ħtiġijiet ta' din id-Direttiva bl-eċċeżżjoni tal-ħtiġijiet fl-Anness I, punt 1;
- (b) skond il-preżentazzjoni tal-pjan ta' kondizzjonament, l-awtoritajiet kompetenti għandhom jieħdu deċiżjoni definita fuq jekk l-operazzjonijiet ikomplux fuq il-baži ta' l-imsemmi pjan ta' kundizzjonālment u ta' din id-Direttiva. L-Istati Membri għandhom jieħdu l-miżuri neċċesarji biex jagħlqu malajr kemm jista' jkun possibbli, bi qbil ma l-Artikolu 7(g) u 13, siti li ma ġewx mogħtija, bi qbil ma' l-Artikolu 8, permess biex ikomplu joperaw;
- (c) fuq il-baži tal-pjan ta' kondizzjonament tas-sit approvat, l-awtortá kompetenti għandha tawtorizza x-xogħol neċċesarju u tistipula perijodu tranżitorju għat-temma tal-pjan. Terraferma eżistenti trid taqbel mall-ħtiġijiet ta' din id-Direttiva bl-eċċeżżjoni tal-ħtiġijiet fl-Anness I, punt 1 fi żmien tmien snin wara d-data stipulata fl-Artikolu 18(1);
- (d) [...]”

III. Il-proċedura prekontenzjuża u t-talbiet tal-partijiet

7. Fis-sentenza tagħha tal-25 ta' April 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (C-331/11, EU:C:2013:271), il-Qorti tal-Ğustizzja ddeċidiet li, billi awtorizzat l-operat tas-sit tal-iskart Žilina – Považský Chlmec mingħajr pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit u fin-nuqqas ta' deċiżjoni finali dwar l-operat kontinwu abbaži ta' pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit approvat, ir-Repubblika Slovakka naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 14(a), (b) u (c) tad-Direttiva dwar il-Landfills. Din id-deċiżjoni ttieħdet abbaži tal-fatt li ma kien ġie pprezentat ebda pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit tal-landfill inkwistjoni.

8. Fuq talba mill-Kummissjoni, is-Slovakkja kkomunikat, fis-7 ta' Ĝunju 2013, li kellha l-intenzjoni tagħlaq il-landfill. Sussegwentement, fil-21 ta' Novembru 2013, il-Kummissjoni talbet formalment lir-Repubblika Slovakka, konformement mal-Artikolu 260(2) TFUE, tissottometti l-osservazzjonijiet tagħha dwar l-eżekuzzjoni tas-sentenza, filwaqt li tat lil dan l-Istat Membru żmien xahrejn sabiex jagħmel dan, li ntemm fil-21 ta' Jannar 2014.

9. Bħala tweġiba għal din l-intimazzjoni, kif ukoll, sussegwentement, f'komunikazzjonijiet addizzjonal, ir-Repubblika Slovakka spjegat liema miżuri kienet hadet ghall-għeluq tal-landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec.

10. Minn dawn il-komunikazzjonijiet jirriżulta, l-ewwel nett, li mill-inqas b'effett mit-8 ta' Jannar 2014, ma jistax jintrema iktar skart fil-landfill.

11. Barra minn hekk, l-awtoritajiet kompetenti kienu inizjalment iddeċidew, fl-2013, li jagħlqu s-sezzjonijiet 2a u 2b tal-landfill, iżda din id-deċiżjoni reġġhet ġiet irrevokata fl-10 ta' April 2014 wara li kien skada t-terminu msemmi hawn fuq, bil-ghan li ssir evalwazzjoni tal-effetti fuq l-ambjent. Kien biss fil-15 ta' Awwissu 2016 li dawn iddeċidew mill-ġdid li jagħlqu dawn is-sezzjonijiet. Il-korp amministrattiv superjuri kkonferma din id-deċiżjoni fid-9 ta' Novembru 2016.

12. Min-naħa l-oħra, il-proċess deċiżjonal li fadal, jiġifieri s-sezzjoni 2c, ġie sospiż minħabba tilwima relatata mas-sjieda tal-imsemmija artijiet.

13. Madankollu, il-Kummissjoni waslet ghall-konklužjoni li r-Repubblika Slovakka kienet għadha ma infurzatx is-sentenza fl-intier tagħha. Għalhekk, hija ddeċidiet li tippreżenta rikors skont l-Artikolu 260 TFUE.

14. Il-Kummissjoni Ewropea titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja jogħġogħa:

- 1) tiddikjara li, billi naqset milli tadotta l-miżuri neċċesarji sabiex tikkonforma ruħha mas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271), li fiha l-Qorti tal-Ġustizzja ddikjarat li r-Repubblika Slovakka kienet naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 14(a), (b) u (c) tad-Direttiva dwar il-Landfills, ir-Repubblika Slovakka naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 260(1) TFUE,
- 2) tordna lir-Repubblika Slovakka thallas lill-Kummissjoni Ewropea, fil-kont “riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea”:
 - a) pagamenti ta’ penalità ta’ EUR 6 793.80 għal kull jum ta’ dewmien fl-adozzjoni tal-miżuri neċċesarji sabiex ir-Repubblika Slovakka tikkonforma ruħha mas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Kawża C-331/11, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja, dekoribbli mid-data tal-ġhoti tas-sentenza f’din il-kawża sad-data tal-adozzjoni tal-miżuri neċċesarji sabiex ir-Repubblika Slovakka tikkonforma ruħha mas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Kawża C-331/11, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja;
 - b) somma f’daqqa ta’ EUR 743.60 kuljum, b’ammont totali minimu ta’ EUR 939 000, għal kull jum ta’ dewmien fl-adozzjoni tal-miżuri neċċesarji sabiex ir-Repubblika Slovakka tikkonforma ruħha mas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Kawża C-331/11, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja, pagabbli mid-data tal-ġhoti ta’ din is-sentenza fil-25 ta’ April 2013:
 - sad-data tal-ġhoti tas-sentenza f’din il-kawża, jew
 - sad-data tal-adozzjoni tal-miżuri neċċesarji sabiex ir-Repubblika Slovakka tikkonforma ruħha mas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja fil-Kawża C-331/11, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja, jekk din id-data tippreċċedi d-data tal-ġhoti tas-sentenza f’din il-kawża, u
- 3) tikkundanna lir-Repubblika Slovakka ghall-ispejjeż.

15. Ir-Repubblika Slovakka titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja jogħġogħa:

- 1) tiċħad ir-rikors bħala inammissibbli;
- 2) sussidjarjament, tiċħad ir-rikors bħala parzialment inammissibbli u parzialment infondat jew bħala infondat fl-intier tiegħu;
- 3) b'mod iktar sussidjarju, tnaqqas l-ammont tas-sanzjonijiet pekunjarji proposti mir-rikorrenti;
- 4) tikkundanna lir-rikorrenti ghall-ispejjeż.

16. Il-partijiet ippreżentaw osservazzjonijiet bil-miktub. Fl-14 ta' Novembru 2017, wara l-gheluq tal-proċedura bil-miktub, ir-Repubblika Slovakka pprovdiet informazzjoni addizzjonali lill-Qorti tal-Ġustizzja dwar ir-riorganizzazzjoni tal-landfill inkwistjoni u dwar proċedura leġiżlattiva pendent. Madankollu, din l-informazzjoni ma hijex rilevanti għad-deċiżjoni li qiegħed niproponi lill-Qorti tal-Ġustizzja f'dawn il-konklużjonijiet.

IV. L-analizi legali

17. Għalhekk qabelxejn, jeħtieg li ssir analizi tal-ammissibbiltà tar-rikors, u sussegwentement, tal-eżekuzzjoni tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) u finalment tal-kwistjoni tas-sanzjonijiet pekunjarji.

A. Fuq l-ammissibbiltà tar-rikors

18. Is-Slovakkja ssostni li r-rikors huwa inammissibbli. Insostenn tal-argument tagħha, hija targumenta li fir-rikors tagħha, il-Kummissjoni takkużza li l-landfill inkwistjoni għadha ma ngħalqitx kompletament fis-sens tal-Artikolu 13 tad-Direttiva tal-Landfills. Madankollu, l-osservanza ta' din id-dispożizzjoni ma kinitx is-suġġett tal-ewwel sentenza u l-Kummissjoni lanqas ma rreferiet ghall-ksur tagħha fl-ittra tagħha bi stedina ghall-osservazzjonijiet skont l-Artikolu 260 TFUE.

1. Fuq is-suġġett tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271)

19. Huwa minnu li s-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) ma tindirizzax l-Artikolu 13 tad-Direttiva tal-Landfills. Ghall-kuntrarju, din hija ristretta ghall-konstatazzjoni ta' ksur tal-Artikolu 14(a), (b) u (c) tad-Direttiva tal-Landfills. Dan il-ksur jirriżulta mill-fatt li s-Slovakkja awtorizzat l-operat tal-landfill mingħajr pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit u fin-nuqqas ta' deċiżjoni definitiva dwar l-operat kontinwu abbaži ta' pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit approvat.

20. Fil-kliem *stricto sensu* tagħha, din il-konstatazzjoni tista' tīgi interpretata fis-sens li l-Qorti tal-Ġustizzja qieset biss l-awtorizzazzjoni tal-operat tal-landfill bħala ksur tal-Artikolu 14 tad-Direttiva tal-Landfills.

21. Madankollu, tali dikjarazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja jridu jiġu interpretati fid-dawl tal-leġiżlazzjoni li kienet suġġetta għal ksur. Huwa minnu li l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'landfill jipprobvi żewġ għażiż lill-Istati Membri sabiex jikkonformaw ruħhom mal-obbligi tagħhom fir-rigward ta' dawn il-landfills eżistenti. Dawn jistgħu japprova it-tkomplija tal-operat filwaqt li josservaw id-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'landfill jew inkella jistgħu jieħdu l-miżuri neċċessarji biex jagħlqu malajr kemm jista' jkun possibbli, konformément mal-Artikolu 7(g) u mal-Artikolu 13, landfills li ma nghatawx awtorizzazzjoni sabiex ikomplu joperaw⁴.

22. Madankollu, kif tikkonċedi s-Slovakkja, innifisha, l-Artikolu 14(b) tad-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'landfill jipprobvi żewġ għażiż lill-Istati Membri sabiex jikkonformaw ruħhom mal-obbligli tagħhom fir-rigward ta' dawn il-landfills eżistenti. Dawn jistgħu japprova it-tkomplija tal-operat filwaqt li josservaw id-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'landfill jew inkella jistgħu jieħdu l-miżuri neċċessarji biex jagħlqu malajr kemm jista' jkun possibbli, konformément mal-Artikolu 7(g) u mal-Artikolu 13, landfills li ma nghatawx awtorizzazzjoni sabiex ikomplu joperaw⁵.

4 Sentenzi tas-16 ta' Lulju 2015, Il-Kummissjoni vs Il-Bulgarija (C-145/14, EU:C:2015:502, punt 30), u tal-25 ta' Frar 2016, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-454/14, EU:C:2016:117, punt 59).

5 Sentenza tal-25 ta' Frar 2016, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-454/14, EU:C:2016:117, punti 42 et seq.).

24. Bl-istess mod, lanqas ma huwa biżżejjed li, fil-każ li ma jkunx permess li l-landfill tkompli tintuża, jintemm biss id-depožitu tal-iskart fiha. Ghall-kuntrarju, iridu jittieħdu l-miżuri necessaryi għall-għeluq tal-landfill⁶. Dan ġħaliex anki mingħajr skart addizzjonal, dawn il-landfills xorta waħda jirrappreżentaw riskji sostanzjali għall-ambjent. Huwa biss għeluq finali b'tehid inkunsiderazzjoni tad-Direttiva dwar ir-rimi ta' skart f'landfill li dawn ir-riskji jonqsu għal livell aċċettabbi.

25. Konsegwentement, Stat Membru għandu wkoll jikkonforma ruħu mar-rekwiziti stabbiliti fl-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills jekk jikkonforma ruħu mal-Artikolu 14 mhux bl-approvazzjoni tat-tkomplija tal-operat iżda bl-ġħeluq tal-landfill.

26. Dan huwa neċċessarjament il-każ ukoll meta l-Istat Membru jimplements l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills wara li l-Qorti tal-Ġustizzja tkun ikkonstatat il-ksur tal-imsemmija dispożizzjoni.

27. Għalhekk, il-konformità mal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills taqa', implicitament iżda neċċessarjament, taħt il-kamp ta' applikazzjoni tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) u tista' tiġi infurzata skont l-Artikolu 260 TFUE.

2. *Fuq is-suġġett tal-faži prekontenzjuža*

a) *Fuq l-intimazzjoni*

28. Madankollu, is-Slovakkja hija wkoll tal-fehma li r-rikors jestendi s-suġġett tal-proċedura meta mqabbel mal-intimazzjoni originali tal-Kummissjoni tal-21 ta' Novembru 2013 li talbet lis-Slovakkja tissottometti l-observazzjonijiet tagħha dwar l-imputazzjoni li s-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) ma kinitx ġiet implementata kompletament. Tali estensjoni hija inammissibbli.

29. Qabel ma l-Kummissjoni indirizzat din it-talba lis-Slovakkja, dan l-Istat Membru kien digà infurmaha li għandu l-intenzjoni jagħlaq il-landfill.

30. Madankollu, il-Kummissjoni qieset li l-miżuri kkomunikati ma kinux suffiċjenti, u spċifikament, qajmet żewġ ogħejżejjonijiet.

31. L-ewwel nett, l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills jeziġi li l-operatur tal-landfill jippreżenta pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit. Madankollu, ebda pjan ma twettaq jew ġie kkomunikat. Barra minn hekk, l-awtoritat jiet kompetenti kienu għadhom ma ġadux deċiżjoni finali abbażi ta' pjan bħal dan.

32. It-tieni nett, ma għandhomx japplikaw id-dispożizzjoniċċi dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrati tat-tnejgħi⁷ applikabbli għal-landfill, iżda d-dispożizzjoniċċi iktar spċifici dwar il-landfills tal-iskart, jiġifieri d-dispożizzjoniċċi dwar it-traspozżżjoni fid-dritt Slovakk tad-Direttiva dwar il-Landfills. B'dan il-mod, il-Kummissjoni rreferiet għall-konstatazzjoniċċi fil-punti 32 sa 36 tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271), li jipprovdu li fl-approvazzjoni ta' landfill għandhom jiġu osservati r-regoli dwar il-landfills tal-iskart.

6 Ara s-sentenza tal-25 ta' Frar 2016, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-454/14, EU:C:2016:117, punt 61).

7 Fis-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271, punti 32 sa 36), il-Qorti tal-Ġustizzja rreferiet għad-Direttiva tal-Kunsill, tal-24 ta' Settembru 1996, dwar il-prevenzjoni u l-kontroll integrati tat-tnejgħi (GU Edizzjoni Specjal bi-Malti, Kapitolo 15, Vol. 3, p. 80). Dawn id-dispożizzjoniċċi issa huma parti mid-Direttiva 2010/75/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tal-24 ta' Novembru 2010, dwar l-emissioniċċi industrijni (il-prevenzjoni u l-kontroll integrati tat-tnejgħi) (GU 2010, L 334, p. 17).

33. Min-naħha l-oħra, il-Kummissjoni tallega, fir-rikors, li għalkemm l-awtoritajiet Slovakki kienu ddecidew li jagħlqu partijiet mil-landfill (sezzjonijiet 2a u 2b), dan għadu ma ġiex implementat kompletament skont l-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills u li, barra minn hekk, id-deċiżjoni dwar l-gheluq għadha ma hijiex definitiva. Ir-rikorrenti tallega wkoll li għal parti oħra mil-landfill (sezzjoni 2c) għadha lanqas biss ittieħdet deċiżjoni dwar l-gheluq.

34. Li kieku l-Qorti tal-Ġustizzja timponi rekwiżiti stretti għall-konformità bejn l-ittra ta' intimazzjoni u r-rikors, l-uniku suġġett ammissibbli ta' din il-proċedura jkun dak tal-ilment tan-nuqqas ta' deċiżjoni finali jew definitiva dwar l-gheluq tal-landfill. Dan għaliex in-nuqqas ta' deċiżjoni finali ssemma' fl-istedina tal-21 ta' Novembru 2013.

35. Min-naħha l-oħra, ksur eventwali tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills la huwa inkluž espressament u lanqas impliċitament fl-ittra ta' intimazzjoni. Għalhekk, minn perspettiva stretta, dan l-ilment ikun inammissibbli fil-faži ġudizzjarja.

36. Madankollu, huwa dubjuż kemm tali livell ta' konsistenza bejn is-suġġett tal-ittra ta' intimazzjoni u dak tar-rikors jista' jintalab.

37. Dan huwa kkorroborat mill-ġurisprudenza dwar l-Artikolu 228(2) KE applikabbli preċedentement (preżentement l-Artikolu 260(2) TFUE). Is-suġġett ammissibbli ta' rikors ippreżentat skont din id-dispozizzjoni huwa limitat b'tali mod mill-faži prekontenzjuža prevista f'din id-dispozizzjoni, fis-sens li l-Kummissjoni, fir-rikors tagħha, ma tistax testendi s-suġġett tal-kawża billi tinvoka lmenti godda li ma kinux inkluži fl-opinjoni motivata⁸.

38. Il-Qorti tal-Ġustizzja enfasizzat ukoll li l-Kummissjoni hija marbuta, fl-opinjoni motivata maħruġa skont l-Artikolu 228(2) KE, tispecifika l-punti li dwarhom l-Istat Membru kkonċernat ma kkonformax ruħu mas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja li tikkonstata n-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu. Għaldaqstant, is-suġġett tal-kawża ma jistax jiġi estiż għal obbligi mhux previsti fl-opinjoni motivata, taħt piena li jikkostitwixxi ksur tar-rekwiżiti formali essenzjali li jiggarrantixxu r-regolarità tal-PROCEDURA⁹.

39. Madankollu, minħabba l-emendi introdotti mit-Trattat ta' Lisbona, l-Artikolu 260(2) TFUE ma għadux jeziġi li l-Kummissjoni tagħti opinjoni motivata.

40. Mill-eliminazzjoni tal-opinjoni motivata qiegħed jiġi konkluż li issa l-identifikazzjoni tas-suġġett tal-kawża permezz tal-ittra ta' intimazzjoni għandha tissodisfa rekwiżiti partikolarmen stretti. Fil-każ ta' din l-interpretazzjoni, l-intimazzjoni jkollha tiddefinixxi b'mod preċiż is-suġġett tal-kawża. Dan għaliex hija l-unika dikjarazzjoni formal tal-Kummissjoni li tista' tispecifika s-suġġett tal-kawża fil-PROCEDURA skont l-Artikolu 260(2) TFUE¹⁰.

41. Madankollu, dan huwa kontradett mill-fatt li t-Trattat ta' Lisbona ma eliminax l-ittra ta' intimazzjoni iżda l-opinjoni motivata, għalkemm l-ittra ta' intimazzjoni setgħet tiġi abolita, u dan ġie diskuss ukoll fil-Konvenzjoni Ewropea¹¹. Madankollu, ikun kontradittorju li tiġi eliminata l-faži suġġetta għal rekwiżiti iktar stretti sabiex sussegwentement jiġu imposti rekwiżiti iktar stretti fil-faži rimanenti.

8 Sentenza tal-10 ta' Settembru 2009, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-457/07, EU:C:2009:531, punt 56).

9 Sentenza tal-10 ta' Settembru 2009, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-457/07, EU:C:2009:531, punti 58 u 60).

10 Hekk pereżempju Hatje, A., "Artikel 260 AEUV (ex-Artikel 228 EGV) [Wirkung und Durchsetzung von Urteilen; Zwangsgeld]", fi von der Groeben/Schwarze/Hatje *Europäisches Unionsrecht*, Nomos, Baden-Baden, 2015, p. 18.

11 Segretariat tal-Konvenzjoni Ewropea, Rapport finali tal-Grupp ta' diskussioni dwar il-funzjonament tal-Qorti tal-Ġustizzja (dokument CONV 636/03 tal-25 ta' Marzu 2003, punt 28(a)).

42. Barra minn hekk, l-ghan li tiġi ssemplifikata l-faži prekontenzjuža kien li, fil-każ ta' nonkonformità mas-sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja, il-leġiżlazzjoni tkun iktar effiċjenti u semplici fir-rigward tas-sanzjonijiet¹². Ma jkunx jikkorrispondi ma' dan l-ghan jekk jiġu imposti għanijiet iktar stretti marbuta mal-ittra ta' intimazzjoni.

43. Għall-kuntrarju, mill-perspettiva tad-drittijiet tad-difiża u taċ-ċertezza legali, huwa normalment suffiċjenti li l-Istati Membri jiġu infurmati li l-Kummissjoni qiegħda tikkunsidra tapplika l-Artikolu 260 TFUE, u li dawn jingħataw il-possibbiltà jippreżentaw osservazzjonijiet bħala risposta¹³. Min-naħha l-oħra, permezz tal-ewwel sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja, is-suġġett tal-proċedura skont l-Artikolu 260(2) TFUE digħi huwa ddelimitat suffiċjentement. L-Istati Membri kellhom ukoll għarfien shiħ kemm tal-obbligi tagħhom li jadottaw il-miżuri neċċessari għall-eżekuzzjoni ta' sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja li tikkonstata nuqqas ta' twettiq ta' obbligu tal-Istat kif ukoll tal-konsegwenzi li l-ksur ta' dan l-obbligu jista' jimplika għalihom¹⁴.

44. Barra minn hekk, ma jistax jiġi mistenni mill-Kummissjoni li, fl-ewwel u l-unika komunikazzjoni formali tagħha, issemmi digħi n-nuqqasijiet kollha possibbi fl-eżekuzzjoni tas-sentenza. B'mod partikolari, dawn ir-rekwiżiti ma jwasslux għal proċedura iktar effiċjenti u semplici.

45. Għaldaqstant, il-Kummissjoni fil-prinċipju ma hijiex obbligata li, fl-intimazzjoni skont l-Artikolu 260(2) TFUE, tippreċiża r-raġunijiet konċepibbli kollha li jistgħu jiġġustifikaw dubji dwar l-eżekuzzjoni suffiċjenti tal-ewwel sentenza.

46. Madankollu, l-ghan ta' eżekuzzjoni iktar effiċjenti u semplici tas-sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja jrid jiggwida wkoll l-applikazzjoni mill-Kummissjoni tal-Artikolu 260(2) TFUE. Minn dan jirriżulta, b'mod partikolari, li ittra ta' intimazzjoni ma tistax tiżgħida lill-Istat Membru iżda trid tinkludi gwida kemm jista' jkun utli għall-eżekuzzjoni tal-ewwel sentenza. Għal dan il-ghan, il-Kummissjoni trid partikolarmen tagħmel sforz sabiex tieħu inkunsiderazzjoni b'mod xieraq l-informazzjoni li għandha dwar l-intenzjonijiet ta' eżekuzzjoni tal-Istat Membru. Barra minn hekk, dan biss jikkorrispondi wkoll mad-dmir reciproku ta' kooperazzjoni leali bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri skont l-Artikolu 4(3) TUE¹⁵.

47. L-ittra ta' intimazzjoni tal-21 ta' Novembru 2013 ma tissodisfax dan l-istandard. Għalkemm il-Kummissjoni kienet taf bl-intenzjoni tas-Slovakkja tal-ġħeluq tal-landfill, hija ma semmietx ir-rekwiżiti għall-ġħeluq tal-landfills eżistenti. Għall-kuntrarju, hija indirizzat kwistjonijiet ġenerali proċedurali skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills u dettalji tad-dritt Slovak. Min-naħha l-oħra, ir-rikors jirreferi għal dawn l-ilmenti parżjalment biss.

48. Barra minn hekk, il-Kummissjoni kellha bizzżejjed opportunità sabiex tikkjarifika l-ilmenti tagħha permezz ta' ittra ta' intimazzjoni supplimentari qabel il-preżentata ta' rikors, u partikolarmen is-sinjifikat tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills. Bejn ir-riċeviment tar-risposta Slovakka għall-ittra ta' intimazzjoni fl-14 ta' Jannar 2014 u d-deċiżjoni tal-Kummissjoni tas-16 ta' Ĝunju 2016¹⁶ dwar il-preżentata ta' rikors għaddew iktar minn sentejn. Mill-ewwel sentenza tal-25 ta' April 2013 kienu saħansitra għaddew iktar minn tliet snin.

12 Segretarjat tal-Konvenzioni Ewropea, Rapport finali tal-Grupp ta' diskussjoni dwar il-funzjonament tal-Qorti tal-Ġustizzja (dokument CONV 636/03 tal-25 ta' Marzu 2003, punt 28).

13 Sentenza tal-11 ta' Dicembru 2012, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-610/10, EU:C:2012:781, punt 52).

14 Sentenza tal-11 ta' Dicembru 2012, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-610/10, EU:C:2012:781, punt 50).

15 Ara s-sentenzi tas-16 ta' Ottubru 2003, L-Irlanda vs Il-Kummissjoni (C-339/00, EU:C:2003:545, punt 71), tal-4 ta' Marzu 2004, Il-Ġermanja vs Il-Kummissjoni (C-344/01, EU:C:2004:121, punt 79), u tal-10 ta' Lulju 2014, Nikolaou vs Il-Qorti tal-Audituri (C-220/13, EU:C:2014:2057, punt 51).

16 Stqarrja għall-istampa tal-Kummissjoni IP/16/2099.

49. Is-Slovakkja certament kienet taf bl-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 13 tad-Direttiva tal-Landfills, u għalhekk ma setgħetx tistenna li dawn l-obbligi jkunu suġġetti għal rikors tal-Kummissjoni skont l-Artikolu 260(2) TFUE.

50. Għal dawn ir-raġunijiet, inqis li r-rikors huwa inammissibbli sa fejn jallega ksur tal-Artikolu 13 tad-Direttiva tal-Landfills.

b) *Fuq l-oġġejżjoni tal-Kummissjoni*

51. Għandu jiġi osservat ukoll li l-Kummissjoni tallega, fir-risposta tagħha, li d-deċiżjonijiet tal-għeluq tas-sena 2016 ma jirreferux għal pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit. Dan huwa motiv ġdid li ma kienx inkluż fir-rikors li, skont l-Artikolu 127(1) tar-Regoli tal-Proċedura, ikun ammissibbli biss jekk ikun ibbażat fuq punti ta' li ġiġi emessi matul il-proċedura. Madankollu, dan ma huwiex il-każ hawnhekk għaliex tal-inqas id-deċiżjoni tal-15 ta' Awwissu 2016 kienet magħrufa lill-Kummissjoni fl-intier tagħha meta ppreżentat ir-rikors¹⁷. Għaldaqstant, dan l-argument huwa wkoll inammissibbli.

3. Konklużjoni intermedjarja

52. Għaldaqstant, ir-rikors tal-Kummissjoni huwa ammissibbli u għandu jiġi eżaminat fir-rigward tal-mertu tiegħu sa fejn jallega l-assenza ta' deċiżjoni finali fis-sens tal-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills. Madankollu, fil-każ li l-Qorti tal-Ġustizzja tqis li l-ilment tal-ksur tal-Artikolu 13 huwa ammissibbli, fl-eżami sussegwenti tal-fondatezza tar-rikors u tas-sanzjonijiet pekunjarji ser nindirizza dan il-motiv sussidjjarjament u fil-qosor (taqsimiet IV. B. 3. u IV. C. 3.). Min-naħha l-ohra, miniex ser nindirizza iktar l-ilment tan-nuqqas ta' pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit li huwa wkoll inammissibbli.

B. *Fuq il-fondatezza tar-rikors*

53. Fis-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271), il-Qorti tal-Ġustizzja ddecidiet li, billi awtorizzat l-operat tal-landfill tal-iskart Žilina-Považský Chlmec mingħajr pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit u fin-nuqqas ta' deċiżjoni finali dwar l-operat kontinwu abbażi ta' pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit approvat, ir-Repubblika Slovaka naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 14(a), (b) u (c) tad-Direttiva dwar il-Landfills.

54. Sabiex jiġi ddeterminat jekk din is-sentenza ġietx eżegwita, id-data ta' riferiment għall-evalwazzjoni tal-eżiżenza tan-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu skont l-Artikolu 260(2) TFUE għandha titqies li hija dik tal-iskadenza tat-terminu stabbilit fl-intimazzjoni mibghuta skont din id-dispożizzjoni¹⁸. Għalhekk, fil-kawża prezenti għandha tiġi investigata s-sitwazzjoni fil-21 ta' Jannar 2014.

55. Sabiex tiġi eżaminata l-impożizzjoni ta' somma f'daqqa u/jew pagamenti ta' penalità skont l-Artikolu 260(2) TFUE hija barra minn hekk deċiżiva s-sitwazzjoni fil-mument li l-Qorti tal-Ġustizzja tieħu deċiżjoni f'din il-proċedura. B'mod partikolari, pagament ta' penalità huwa ġġustifikat biss sa fejn in-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu, li jirriżulta min-nuqqas ta' implementazzjoni tas-sentenza preċedenti tal-Qorti tal-Ġustizzja, għadu jissokta sal-lum¹⁹.

17 Punt 17 u Anness A.15 tar-rikors.

18 Sentenzi tal-11 ta' Diċembru 2012, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-610/10, EU:C:2012:781, punt 67), u tal-25 ta' Ĝunju 2013, Il-Kummissjoni vs Ir-Repubblika Čeka (C-241/11, EU:C:2013:423, punt 23).

19 Sentenzi tad-9 ta' Diċembru 2008, Il-Kummissjoni vs Franzia (C-121/07, EU:C:2008:695, punt 27), tas-7 ta' Lulju 2009, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-369/07, EU:C:2009:428, punt 59), tas-17 ta' Novembru 2011, Il-Kummissjoni vs L-Italja (C-496/09, EU:C:2011:740, punt 42), tal-11 ta' Diċembru 2012, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-610/10, EU:C:2012:781, punt 96) u tat-28 ta' Novembru 2013, Il-Kummissjoni vs Il-Lussemburgu (C-576/11, EU:C:2013:773, punt 43).

56. Għalhekk, ser neżamina iktar 'l iffel, l-eżekuzzjoni tal-ewwel sentenza tal-21 ta' Jannar 2014 u sussegwentement is-sitwazzjoni prezenti.

1. Fuq l-eżekuzzjoni meta skada t-terminu

57. Kif digà semmejt iktar 'il fuq, l-eżekuzzjoni tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) tirrikjedi approvazzjoni tal-operat kontinwu tal-landfill abbaži ta' pjan ta' riorganizzazzjoni tas-sit li jissodisfa r-rekwiżiti tad-Direttiva dwar il-Landfills, jew inkella deċiżjoni finali dwar l-gheluq, konformement mal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills. Is-Slovakkja għażlet li tagħlaq il-landfill, iżda l-Kummissjoni tqis li l-mizuri li ttieħdu sa issa huma insuffiċjenti.

58. Abbaži tal-argumenti mhux ikkōntestati tas-Slovakkja, l-użu tal-landfill ġie pprojbit fis-7 ta' Jannar 2014, jiġifieri ma għadux iktar jiġi ddepożitat skart hemmhekk.

59. Madankollu, kif targumenta korrettament il-Kummissjoni, dan ma huwiex bieżejied. Ghall-kuntrarju, l-awtoritajiet kompetenti jridu jieħdu deċiżjoni finali, skont l-Artikolu 14(b) tad-Direttiva dwar il-Landfills, dwar l-operat kontinwu tal-landfill. Konsegwentement, trid tingħata approvazzjoni ġiddiha jew inkella trid tittieħed deċiżjoni dwar l-gheluq tal-landfill.

60. Huwa minnu li l-korpi kompetenti kienu digà ddeċidew fil-21 ta' Ottubru 2013 li jingħalqu partijiet mil-landfill, jiġifieri s-sezzjonijiet 2a u 2b, iżda din id-deċiżjoni ġiet irrevokata fl-10 ta' April 2014 sabiex, l-ewwel nett, issir evalwazzjoni tal-effetti fuq l-ambjent. Min-naħa l-oħra, il-proċess tal-gheluq fir-rigward tas-sezzjoni rimanenti, jiġifieri s-sezzjoni 2c, ġie sospiż, peress li kienet (u għadha) ikkōntestata s-sjieda tal-artijiet inkwistjoni.

a) Fuq is-sezzjonijiet 2a u 2b

61. L-ewwel nett, għandu jiġi vverifikat jekk id-deċiżjoni dwar l-gheluq tas-sezzjonijiet 2a u 2b, li kienet fis-seħħi meta skada t-terminu previst, għandhiex tiġi rrikonoxxuta bħala deċiżjoni finali fis-sens tal-Artikolu 14(b) tad-Direttiva dwar il-Landfills.

62. Dan huwa kkorroborat mill-fatt li, skont l-informazzjoni ppreżentata, l-awtoritajiet kompetenti digà kellhom l-intenzjoni jagħlqu b'mod finali s-sezzjonijiet inkwistjoni b'din id-deċiżjoni.

63. Huwa minnu li din id-deċiżjoni kienet għadha tista' tiġi kkōntestata quddiem qorti, jiġifieri ma kinitx definittiva. Madankollu, l-Artikolu 14(b) tad-Direttiva dwar il-Landfills ježiġi biss deċiżjoni finali mill-awtoritajiet kompetenti. In-natura definittiva ma tistax tkun prerekwiżit.

64. Fil-fatt, f'Unjoni rregolata mill-istat tad-dritt li thares il-protezzjoni legali effettiva – partikolarment waqt l-implementazzjoni tad-dritt tal-Unjoni²⁰ – deċiżjoni ta' awtorità ma tistax tkun finali fis-sens li jiġi eskuż stħarrig ġudizzjarju qabel l-iskadenza tat-termini għall-preżentata ta' appell. L-awtoritajiet kompetenti lanqas ma għandhom il-poter jipprev jenu kontestazzjonijiet fir-rigward ta' dawn id-deċiżjonijiet li jiġu ppreżentati fit-terminu previst. U minkejja t-terminu twil ta' tmien snin, previst fl-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills, għal deċiżjoni finali, ma jkunx jista' jiġi għarantit li fl-iskadenza tat-terminu jkunu ntemmu l-proċeduri ġudizzjarji kollha fir-rigward tad-deċiżjonijiet li għandhom jittieħdu sussegwentement. Barra minn hekk, għandu jiġi preżunt li dan it-terminu ma ġiex stabbilit għal finijiet ta' rimedji ġudizzjarji, iżda minħabba d-diffikultajiet li jistgħu jinqalghu waqt ir-riorganizzazzjoni jew l-gheluq ta' landfills tal-iskart.

20 Sentenza tat-8 ta' Novembru 2016, Lesoochranársko zoskupenje VLK (C-243/15, EU:C:2016:838, partikolarment il-punt 50).

65. Għalhekk, normalment għandu jkun suffiċjenti li deċiżjoni awtorevoli, bħad-deċiżjoni tal-21 ta' Ottubru 2013, tkun intiża bħala arrāġament finali tal-każ partikolari.

66. Madankollu, fl-10 ta' April 2014, jiġifieri wara l-iskadenza tat-terminu previst fl-ittra ta' intimazzjoni, l-awtoritajiet kompetenti reġgħu rrevokaw din id-deċiżjoni. L-ewwel nett, din ir-revoka tikkostitwixxi ksur ġdid kontra l-obbligu tal-eżekuzzjoni tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) li ma kienx jezisti fid-data rilevanti, jiġifieri meta skada t-terminu. Madankollu, it-tieni nett, din fl-istess waqt twassal ukoll sabiex id-deċiżjoni tal-ġħeluq, eżistenti inizjalment, tithassar retroattivament u għalhekk inkluż fid-data tal-iskadenza tat-terminu.

67. Konsegwentement, is-Slovakkja ma eżegwietx fiż-żmien previst is-sentenza inkwistjoni fir-rigward tas-sezzjonijiet 2a u 2b.

68. Madankollu, is-Slovakkja hija tal-fehma li, fl-ġħeluq tal-imsemmija sezzjonijiet kien impossibbli li jsir progress kbir peress li l-proċeduri amministrattivi neċċesarji kienu jieħdu l-ħin.

69. Fil-prinċipju, Stat Membru ma jistax jinvoka dispożizzjonijiet, prattiċi jew sitwazzjonijiet tal-ordinament ġuridiku nazzjonali tiegħu sabiex jiġi għalli-xi n-nuqqas ta' osservanza tal-obbligi li jirriżultaw mid-dritt tal-Unjoni. Għaldaqstant, il-Qorti tal-Ġustizzja cahdet argumenti simili fir-rigward tal-eżekuzzjoni ta' sentenzi li jikkonċernaw il-leġiżlazzjoni dwar l-iskart²¹ jew l-implementazzjoni tad-Direttiva dwar it-trattament tal-ilma urban mormi²², li ħafna drabi jirrkjedu impjanti tat-trattament tal-ilma mormi u sistemi ta' ġbir tal-ilma mormi²³.

70. Madankollu, is-Slovakkja tenfasizza partikolarment li skont id-Direttiva EEA²⁴ kien neċċesarju li ssir evalwazzjoni tal-effetti fuq l-ambjent. F'dan ir-rigward, għandu jiġi rrikonoxxut li d-deċiżjoni dwar l-ġħeluq ta' landfill tal-iskart tassew tirrikjedi evalwazzjoni bħal din jekk l-ġħeluq, permezz ta' xogħliji jew interventi li jinvolu modifiki fl-aspett fiziku, ikun jikkonċerna l-bidla tas-sit tal-landfill u jista' jkollu effetti (negattivi)²⁵ sinjifikattivi fuq l-ambjent²⁶.

71. Fl-istess waqt, lanqas in-neċċisità ta' evalwazzjoni tal-effetti fuq l-ambjent, meħtieġa mid-dritt tal-Unjoni, ma tista' tiġi għalli-xi d-dewmien fl-eżekuzzjoni tas-sentenza kontenzjuža. Dan għaliex is-Slovakkja suppost li kienet ilha taf bl-obbligi tad-Direttiva dwar il-Landfills u l-isforz neċċesarju sabiex jiġi ssodisfatti. Għaldaqstant, din kellha bizzejjed żmien sabiex tikkonforma ruħha mad-Direttiva dwar il-Landfills fir-rigward tal-landfill inkwistjoni. Fil-każ ta' diffikultajiet insurmontabbli, is-Slovakkja messha ftieħmet dwar estensjoni tat-termini fl-adeżjoni tagħha mal-Unjoni Ewropea fl-2004.

72. Għaldaqstant, fir-rigward tas-sezzjonijiet 2a u 2b, is-Slovakkja ma eżegwietx is-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) fit-terminu previst fl-intimazzjoni.

21 Sentenza tat-2 ta' Diċembru 2014, Il-Kummissjoni vs Il-Greċja (C-378/13, EU:C:2014:2405, punt 29), u tas-7 ta' Settembru 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Greċja (C-584/14, EU:C:2016:636, punt 53).

22 Id-Direttiva tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 1991 dwar it-trattament tal-ilma urban mormi (GU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 2, p. 26) kif emendata bid-Direttiva tal-Kummissjoni 98/15/KE, tas-27 ta' Frar 1998 (GU Edizzjoni Specjali bil-Malti, Kapitolu 15, Vol. 4, p. 27).

23 Ara s-sentenzi tal-15 ta' Ottubru 2015, Il-Kummissjoni vs Il-Greċja (C-167/14, EU:C:2015:684, punti 28 *et seq.*), u tat-22 ta' Ĝunju 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-557/14, EU:C:2016:471, punt 41).

24 Direttiva 2011/92/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Diċembru 2011 dwar l-istima tal-effetti ta' certi proġetti pubblici u privati fuq l-ambjent (GU 2012 L 26, p. 1).

25 F'dan is-sens, ara wkoll il-punt 50 tal-konklużjonijiet tiegħi fil-kawża Ecologistas en Acción-CODA (C-142/07, EU:C:2008:254). Madankollu, is-sentenza tal-25 ta' Lulju 2008, Ecologistas en Acción-CODA (C-142/07, EU:C:2008:445, punt 41) tezīgi li ssir evalwazzjoni anki fil-każ li jkunu possibbli effetti sostanzjalment iktar favorevoli.

26 Sentenza tad-19 ta' April 2012, Pro-Braine *et* (C-121/11, EU:C:2012:225, punt 33).

b) Fuq is-sezzjoni 2c

73. Fir-rigward tas-sezzjoni 2c tal-landfill, qatt ma ttieħdet deċiżjoni dwar l-għeluq tal-landfill.

74. Kif sostniet is-Slovakkja, dan id-dewmien huwa dovut għal tilwim legali dwar is-sjieda tal-artijiet inkwistjoni. Madankollu, dan it-tilwim legali ilu jissokkta mill-inqas mill-2009 u s-Slovakkja ma spjegatx għalfejn kien għadu ma ntemmx meta skada t-terminu. Fi kwalunkwe kaž, tali tilwim legali ma jistax jiġiġustifika li jiġu aċċettati r-riskji ambjentali marbuta ma' landfill tal-iskart li ma ngħalqitx debitament.

75. Għalhekk, anki fir-rigward tas-sezzjoni 2c, is-Slovakkja ma eżegwietx is-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) fit-terminu previst fl-intimazzjoni.

c) Konkluzjoni intermedjarja

76. Għalhekk, fid-dawl tal-fatt li sal-21 ta' Jannar 2014 kienet għadha ma ġadix deċiżjoni finali dwar l-għeluq tal-landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec, ir-Repubblika Slovakka naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 260(1) TFUE u skont is-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271).

2. Fuq is-sitwazzjoni prezenti

77. Meta mqabbla mas-sitwazzjoni fl-iskadenza tat-terminu, is-sitwazzjoni prezenti tiddistingwi ruħha permezz tad-deċiżjoni tal-korpi kompetenti tal-15 ta' Awwissu 2016, hekk li s-sezzjonijiet 2a u 2b tal-landfill ma għadhomx jintużaw, iżda huma magħluqa u qiegħdin jiġi rrenovati. L-awtorità regolatorja kompetenti kkonfermat din id-deċiżjoni fid-9 ta' Novembru 2016 wara oġgezzjoni. Għalkemm sadanittant ġie ppreżentat rimedju ġudizzjarju, dan ma jipprekludix eżekuzzjoni tad-deċiżjoni.

78. Minkejja li l-Kummissjoni tikkontesta l-fatt li din hija deċiżjoni definitiva peress li ma hijiex finali, kif digħiġi ġie rrilevat, in-natura definitiva ma hijiex prerekwiżit għal deċiżjoni finali.

79. Konsegwentement, l-argument tal-Kummissjoni li d-deċiżjonijiet dwar is-sezzjonijiet 2a u 2b tal-landfill ma humiex finali għandu jigi miċħud.

80. Min-naħa l-oħra, għadha ma ttihidtx deċiżjoni dwar l-għeluq u r-restorazzjoni tas-sezzjoni 2c.

81. Għalhekk, il-Kummissjoni ġustament tikkontesta n-nuqqas ta' deċiżjoni dwar is-sezzjoni 2c.

82. Għalhekk, fid-dawl tal-fatt li għadha ma ġadix deċiżjoni finali dwar l-għeluq tas-sezzjoni 2c tal-landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec, ir-Repubblika Slovakka qiegħda preżentament tonqos milli twettaq l-obbligi tagħha taħt l-Artikolu 260(1) TFUE u skont is-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271).

3. Sussidjarjament: fuq l-applikazzjoni tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills

83. Madankollu, li kieku l-Qorti tal-Ġustizzja tqis ir-rikors tal-Kummissjoni huwa ammissibbli wkoll sa fejn din tallega ksur tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills, ikollu wkoll jiġi kkonstatat nuqqas ieħor fl-eżekuzzjoni. Fil-fatt, huwa paċċifiku bejn il-partijiet li l-landfill ma ngħalaqx fis-sens tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills, la meta skada t-terminu u lanqas sa issa.

C. Fuq is-sanzjonijiet pekunjarji

84. Fl-applikazzjoni tal-Artikolu 260(2) TFUE, hija l-Qorti tal-Ġustizzja li għandha, f'kull kawża u skont iċ-ċirkustanzi tal-kawża mressqa quddiemha, kif ukoll skont il-livell ta' persważjoni u ta' dissaważjoni li jidhrilha li jkun meħtieġ, tistabbilixxi s-sanzjonijiet pekunjarji li jkunu xierqa sabiex jiżguraw l-eżekuzzjoni mill-iktar fis possibbli tas-sentenza li preċedentement ikkonstatat nuqqas ta' twettiq ta' obbligu u sabiex tippreveni li jerga' jirrepeti ruħu ksur simili tad-dritt tal-Unjoni²⁷.

85. Għalhekk, il-proposti tal-Kummissjoni ma jistgħux jorbtu lill-Qorti tal-Ġustizzja, iżda huma biss baži ta' riferiment utli. Bl-istess mod, il-linji gwida bħal dawk li jinsabu fil-komunikazzjonijiet tal-Kummissjoni ma jorbtux lill-Qorti tal-Ġustizzja, iżda jikkontribwixxu sabiex jiżguraw it-trasparenza, il-prevedibbiltà u c-ċertezza legali tal-azzjoni mressqa mill-Kummissjoni²⁸.

1. Fuq il-pagamenti ta' penalità

86. Ghall-finijiet tal-istabbiliment tal-ammont ta' pagamenti ta' penalità, il-kriterji bažiċi li għandhom jittieħdu inkunsiderazzjoni sabiex tiġi zgurata n-natura koercittiva ta' dawn tal-āħħar, fid-dawl ta' applikazzjoni uniformi u effettiva tad-dritt tal-Unjoni, huma, fil-prinċipju, il-gravità tal-ksur, it-tul tiegħu (b'effett mill-ewwel kundanna) u l-kapaċità ta' ħlas tal-Istat Membru inkwistjoni. Ghall-applikazzjoni ta' dawn il-kriterji, hemm lok li jittieħdu inkunsiderazzjoni, b'mod partikolari, il-konsegwenzi tan-nuqqas ta' eżekuzzjoni fuq l-interessi privati u pubblici, kif ukoll l-urgenza li teżisti li l-Istat Membru kkonċernat jikkonforma ruħu mal-obbligi tiegħu²⁹.

87. Fir-rigward, l-ewwel nett, tal-gravità tal-ksur, il-Kummissjoni, abbaži tar-rikors tagħha li jirrigwarda kemm l-assenza ta' deċiżjoni finali għal-landfill shiha kif ukoll l-assenza ta' miżuri ta' għeluq skont l-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills, tassenja l-fattur ta' gravità tnejn minn massimu ta' għoxrin lil dan il-ksur.

88. Madankollu, skont l-argumentazzjoni preċedenti tiegħi, ir-rikors huwa inammissibbli fir-rigward tar-rekwiziti tal-Artikolu 13 u ma għadux iktar fondat fir-rigward tad-deċiżjoni dwar is-sezzjonijiet 2a u 2b. Għad hemm bżonn biss deċiżjoni finali għas-sezzjoni 2c, li tkopri madwar nofs is-superficje tal-landfill.

89. Dan jissuġġerixxi fattur ta' gravità sostanzjalment iktar baxx minn dak propost mill-Kummissjoni.

90. Fl-istess waqt, għandu jittieħed inkunsiderazzjoni l-fatt li ksur kontra l-leġiżlazzjoni tal-iskart normalment jingħata kunsiderazzjoni partikolarment kbira, il-fatt li, kuntrarjament għall-argumenti tal-partijiet, l-effetti ambjentali ma humiex neċċessarjament ta' natura purament lokali, u l-fatt li l-problema ilha teżisti għal zmien relativament twil, u wkoll li s-Slovakkja sa issa għadha ma nstabixx ġatja ta' ksur kontra l-leġiżlazzjoni tal-iskart.

27 Sentenza tas-17 ta' Novembru 2011, Il-Kummissjoni vs L-Italja (C-496/09, EU:C:2011:740, punt 36).

28 Sentenzi tal-10 ta' Jannar 2008, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-70/06, EU:C:2008:3, punt 34), tas-7 ta' Lulju 2009, Il-Kummissjoni vs Il-Grecja (C-369/07, EU:C:2009:428, punt 112), tas-17 ta' Novembru 2011, Il-Kummissjoni vs L-Italja (C-496/09, EU:C:2011:740, punt 37) u tas-17 ta' Ottubru 2013, Il-Kummissjoni vs Il-Belġju (C-533/11, EU:C:2013:659, punt 64).

29 Sentenzi tal-15 ta' Ottubru 2015, Il-Kummissjoni vs Il-Grecja (C-167/14, EU:C:2015:684, punt 54), u tat-22 ta' Ĝunju 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-557/14, EU:C:2016:471, punt 70).

91. B'mod partikolari, il-Qorti tal-Ġustizzja digà ddeċidiet li l-obbligu li l-iskart jintrema mingħajr ma johloq perikolu għas-saħħha tal-bniedem u mingħajr ma johloq dannu ghall-ambjent jagħmel parti mill-ġħanijiet stess tal-politika tal-Unjoni fil-qasam tal-ambjent, kif jirriżulta mill-Artikolu 191 TFUE³⁰. Minn dan il-Qorti tal-Ġustizzja ddeduċiet, rispettivament, li l-ksur inkwistjoni kontra l-legiżlazzjoni tal-iskart kien partikolarmen gravi.

92. Dan fil-principju japplika wkoll għal ksur kontra l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills fir-rigward ta' landfill individwali. Fil-fatt, kif irrilevat il-Qorti tal-Ġustizzja fil-punt 34 tas-sentenza Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271), sabiex il-landfill inkwistjoni tissodisfa r-rekwiżiti tad-Direttiva dwar il-Landfills huwa neċċessarju li din id-dispozizzjoni tīgħi osservata. Għalhekk, ma hemmx inkwistjoni sempliċement ksur formali³¹.

93. Barra minn hekk, is-Slovakkja waqfet l-operat tal-landfill fis-7 ta' Jannar 2014. Huwa minnu li għaldaqstant huma eskluži riskji ġoddha għas-saħħha tal-bniedem u/jew ghall-ambjent, iżda din iċ-ċirkustanza tqajjem dubji dwar kemm il-landfill jista', fuq kollox, jiġi operata konformément mad-Direttiva dwar il-Landfills mingħajr diffikultajiet kbar. Fil-fatt, huwa probabbli li anki l-operat tal-landfill fil-passat kien digà jinvolvi riskji sostanzjali ta' dan it-tip. Sabiex dawn ir-riskji jiġu kkontrollati, il-landfill trid għall-inqas tingħalaq korrettament. Dan ma huwiex possibbli mingħajr deċiżjoni finali dwar l-ġħeluq tal-landfill.

94. Fir-rigward tal-argumenti taż-żewġ partijiet dwar l-impatti dannużi possibbli għan-natura lokali, għandu jingħad li l-landfill inkwistjoni jinsab max-xatt tax-xmara Váh li tista' tīgħi affettwata mill-possibbiltà ta' tniġġis u tista' tkompli xxerrdu'l ifsel.

95. Għandu jingħad ukoll li l-ksur tad-dritt tal-Unjoni issa ilu jissokta mis-16 ta' Lulju 2009, li skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Landfills kienet l-iktar data tardiva li fiha kellha tittieħed deċiżjoni finali dwar it-tkomplija tal-operat jew l-ġħeluq tal-landfill, jiġifieri għal iktar minn tmien snin. Fil-principju, is-Slovakkja kellha biżżejjed ħin sabiex tieħu tali deċiżjoni mill-adeżjoni tagħha fl-Unjoni fl-2004, anki jekk tassew kienet neċċessarja evalwazzjoni tal-effetti fuq l-ambjent.

96. Min-naħha l-oħra, is-Slovakkja ssostni korrettament li sa issa għadha qatt ma nstabet ġatja mill-Qorti tal-Ġustizzja minħabba ksur tal-legiżlazzjoni dwar l-iskart, minkejja li l-Qorti tal-Ġustizzja digà ttrattat dan il-qasam ta' politika anki fir-rigward tas-Slovakkja³².

97. Għalhekk, kollox ma' kollox, inqis li huwa xieraq fattur ta' gravità ta' 0.5 biss.

98. Fir-rigward, fit-tieni lok, tat-tul ta' żmien tal-ksur b'effett mill-ghoti tas-sentenza inizjali dwar in-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu, dan għandu jiġi evalwat fid-dawl tal-mument li fih il-Qorti tal-Ġustizzja tevalwa l-fatti fil-kuntest ta' din il-proċedura³³. F'dan il-każ, it-tul ta' żmien tal-ksur li għandu jiġi evalwat huwa kunsiderevoli, peress li f'każ ta' kundanna fl-ahħar ta' April tas-sena d-dieħla

30 Sentenzi tat-2 ta' Diċembru 2014, Il-Kummissjoni vs L-Italja (C-196/13, EU:C:2014:2407, punt 98), u tas-7 ta' Settembru 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-584/14, EU:C:2016:636, punt 77).

31 Ara wkoll is-sentenza tal-25 ta' Frar 2016, Il-Kummissjoni vs Spanja (C-454/14, EU:C:2016:117, punt 63).

32 Fid-digriet tat-28 ta' Jannar 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (C-305/12, EU:C:2013:38, punt 4), il-President tal-Qorti tal-Ġustizzja kkonstata li kien biss waqt il-proċedura ġudizzjarja li s-Slovakkja kkonformat ruħha mal-obblighi tagħha tal-implementazzjoni tad-Direttiva 2008/98/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tad-19 ta' Novembru 2008, dwar l-iskart u li thassar ċerti Direttivi (GU 2008 L 312, p. 3), jiġifieri b'dewmien ta' madwar sentejn. Fid-digriet tad-19 ta' Mejju 2011, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (C-253/10, EU:C:2011:325, punt 4), il-President tat-Tmien Awla tal-Qorti tal-Ġustizzja għamel konstatazzjoni simili fir-rigward tal-implementazzjoni tad-Direttiva dwar il-Landfills, fejn id-dewmien kien hafna ikbar. Min-naħha l-oħra, kienet talba għal deċiżjoni preliminari li tat lok għas-sentenza tal-15 ta' Jannar 2013, Kriżan et (C-416/10, EU:C:2013:8) u għalhekk ma saru l-ebda konstatazzjonijiet dwar jekk seħħx ksur tad-dritt tal-Unjoni b'rabta mal-landfill tal-iskart inkwistjoni f'dak il-każ.

33 Sentenzi tat-2 ta' Diċembru 2014, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-378/13, EU:C:2014:2405, punt 57), u tas-7 ta' Settembru 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-584/14, EU:C:2016:636, punt 80).

jkunu ghaddew ħames snin minn meta ngħatav is-sentenza inizjali fil-25 ta' April 2013, għalkemm kellha tittieħed biss deċiżjoni finali dwar l-gheluq tal-landfill sabiex jiġi rrimedjet l-ilment li jallega assenza ta' deċiżjoni. Għalhekk, abbaži tal-istandardi tal-Kummissjoni, li tuża fattur ta' 0.1 għal kull xahar, għandu jiġi kkalkolat fattur ta' tul ta' żmien ta' 6.

99. Għaldaqstant, fid-dawl tal-*kapacità ta' hħlas* tas-Slovakkja³⁴, minn dan kollu jirrizulta pagament ta' penalitā ta' EUR 3 345.6 għal kull jum. Il-Qorti tal-Ġustizzja għandha tarrotondi dan l-ammont għal EUR 3 300 u għandu jiġi impost bħala pagament ta' penalitā li għandu jithallas kuljum sa ma tittieħed deċiżjoni finali dwar is-sezzjoni 2c tal-landfill.

2. Fuq is-somma f'daqqa

100. Il-Qorti tal-Ġustizzja hija awtorizzata, fl-eżerċizzju tas-setgħa diskrezzjonali mogħtija lilha fil-qasam inkwistjoni, timponi, b'mod kumulattiv, pagamenti ta' penalitā u somma f'daqqa. Il-principju tal-kundanna għall-ħlas ta' somma f'daqqa huwa essenzjalment ibbaż fuq l-evalwazzjoni tal-konseguenzi tan-nuqqas ta' eżekuzzjoni tal-obbligi tal-Istat Membru kkonċernat għall-interessi privati u pubblici, b'mod partikolari meta n-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu jissokta għal żmien twil wara l-ghoti tas-sentenza li tkun inizjalment ikkonstatat tali nuqqas. Din il-kundanna għandha, f'kull każ partikolari, tibq'a' tiddependi fuq il-fatturi rilevanti kollha li jikkonċernaw kemm il-karakteristiċi tan-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu kkonstatat kif ukoll l-agħir stess tal-Istat Membru kkonċernat li huwa involut fil-proċedura mibdija skont l-Artikolu 260 TFUE. F'dan ir-rigward, din id-dispozizzjoni tagħti lill-Qorti tal-Ġustizzja setgħa diskrezzjonali wiesgħa sabiex tiddeċiedi jekk hemmx lok li timponi tali sanżjoni³⁵.

101. Fir-rigward tas-somma f'daqqa, il-Kummissjoni tipproponi li din tiġi kkalkolata abbaži ta' ammont ta' rata fissa ġornaliera ta' EUR 230, l-istess fattur "n" għall-kapaċită (1.64), l-istess fattur ta' gravită (f'dan il-każ 0.5) b'multiplikazzjoni bin-numru ta' jiem bejn is-sentenza tal-25 ta' April 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271) u l-ghoti tas-sentenza f'din il-proċedura. L-ammont li għandu jiġi stabbilit għal kull jum huwa ta' EUR 188.60.

102. Fil-każ li jiġi preżunt li din is-sentenza tal-aħħar tinqata' eżatt ħames snin wara, fil-25 ta' April 2018, is-somma f'daqqa tkun ta' madwar EUR 344 195.

103. Madankollu, waqt id-determinazzjoni tas-somma f'daqqa għandu jittieħed inkunsiderazzjoni li d-deċiżjoni finali għall-ġeluq tas-sezzjonijiet 2a u 2b ittieħdet biss fl-2016³⁶. Qabel din id-data, il-ksur kelliu piżi kważi doppju, peress li għal ebda parti tal-landfill ma kienet għadha ttieħdet id-deċiżjoni finali neċċarja. Għaldaqstant, għandu jerġa' jiżdied l-ammont bażiku ta' EUR 188.60 għal 1 575 jum. Dan iwassal għal EUR 297 045 addizzjonal.

104. Arrotondata, is-somma f'daqqa hija ta' EUR 600 000. Huwa minnu li din is-somma hija iktar baxxa mis-somma f'daqqa minima ta' EUR 939 000 prevista għas-Slovakkja mill-Kummissjoni iż-żda xorta waħda nqis li hija xierqa. B'mod partikolari, ma hijiex somma purament simbolika, li l-Kummissjoni tixtieq tevita billi tistabbilixxi ammont minimu³⁷.

³⁴ Skont il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni C(2016) 5091 final, tad-9 ta' Awwissu 2016, għal dan il-ghan għandu jiġi applikat ammont tar-rata fissa ta' EUR 680, immultiplikat bil-fattur 1.64. Fir-rikors tagħha, il-Kummissjoni tirreferi għall-Komunikazzjoni C(2015) 5511 tal-5 ta' Awwissu 2015, li kienet valida fis-16 ta' Ġunju 2016 meta ddecidiet li tippreżenta rikors.

³⁵ Sentenza tat-2 ta' Dicembru 2014, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-378/13, EU:C:2014:2405, punti 71 sa 73).

³⁶ Ara s-sentenza tat-2 ta' Dicembru 2014, Il-Kummissjoni vs Il-Greċċa (C-378/13, EU:C:2014:2405, punt 78).

³⁷ Komunikazzjoni tat-13 ta' Dicembru 2005 dwar l-“Implimentazzjoni tal-Artikolu 228 tat-Trattat KE” (SEG[2005] 1658, punt 20).

3. Sussidjarjament: ksur tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills

105. Jekk il-Qorti tal-Ġustizzja tqis li l-ksur tal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Landfills huwa wkoll is-suġġett ta' din il-proċedura, din għandha tikkwadruppla l-ammont tal-pagament ta' penalitā u tittrippi s-somma f'daqqa. Din il-proposta hija bbażata fuq il-kunsiderazzjoni li, ghalkemm id-deċiżjoni finali skont l-Artikolu 14(b) hija prerekwiżit ghall-ġħeluq ta' landfill, il-miżuri l-oħra ta' ġħeluq skont l-Artikolu 13 huma ta' sinjifikat prattiku sostanzjalment ikbar.

V. Fuq l-ispejjeż

106. Skont l-Artikolu 138(3) tar-Regoli tal-Proċedura, kull parti għandha tbat l-ispejjeż rispettivi tagħha jekk iż-żewġ partijiet jitilfu rispettivament fuq waħda jew iktar mit-talbiet tagħhom.

107. Huwa minnu li l-Qorti tal-Ġustizzja ma tqisx id-diverġenza mit-talbiet tal-Kummissjoni dwar il-pagament ta' penalitā u s-somma f'daqqa bħala li l-Kummissjoni hija parzjalment telliefa³⁸, f'dan il-każ ir-rikors tal-Kummissjoni huwa, barra minn hekk, parzjalment inammissibbli u parzjalment infondat.

108. Konsegwentement, għandu jiġi kkonstatat li l-Kummissjoni u s-Slovakkja tilfu l-kawża parzjalment. Għalhekk, huma għandhom jiġu kkundannati jbatu l-ispejjeż tagħhom.

VI. Konklužjoni

109. Għaldaqstant, niproponi lill-Qorti tal-Ġustizzja tiddeċiedi kif ġej:

- 1) Fid-dawl tal-fatt li sal-21 ta' Jannar 2014 kienet għadha ma ġħadix deċiżjoni finali dwar l-ġħeluq tal-landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec, ir-Repubblika Slovakka naqset milli twettaq l-obbligi tagħha taht l-Artikolu 260(1) TFUE u skont is-sentenza tal-25 ta' April 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271).
- 2) Fil-każ li, fid-data tal-ġħoti tas-sentenza, ir-Repubblika Slovakka tkun għadha ma ġħadix deċiżjoni finali skont l-Artikolu 14(b) tad-Direttiva 1999/31/KE dwar landfills tal-iskart, fir-rigward tas-sezzjoni 2c tal-landfill tal-iskart Žilina – Považský Chlmec, liema deċiżjoni hija meħtiega sabiex tikkonforma ruħha mas-sentenza tal-25 ta' April 2013, Il-Kummissjoni vs Is-Slovakkja (EU:C:2013:271), ir-Repubblika Slovakka hija kkundannata thallas lill-Kummissjoni Ewropea pagament ta' penalitā ta' EUR 3 300 għal kull jum tardiv fl-adozzjoni tad-deċiżjoni, dovut b'effett mid-data tal-ġħoti tas-sentenza f'din il-kawża sa meta tittieħed l-imsemmija deċiżjoni.
- 3) Ir-Repubblika Slovakka hija kkundannata thallas lill-Kummissjoni Ewropea s-somma f'daqqa ta' EUR 600 000.
- 4) Il-kumplament tar-rikors huwa miċħud.
- 5) Il-Kummissjoni Ewropea u r-Repubblika Slovakka għandhom ibatu l-ispejjeż rispettivi tagħhom.

³⁸ Ara, b'mod partikolari, is-sentenza tat-22 ta' Ĝunju 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall (C-557/14, EU:C:2016:471, punti 43 u 44, 62 u 63 kif ukoll 102), u l-konklużjonijiet tiegħi f'din il-kawża (EU:C:2016:119, punt 92 kif ukoll il-gurisprudenza cċitatata).