



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 14.4.2023
COM(2023) 188 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar il-bilanċ tad-dovuti tal-Iskema tal-Pensjoni għall-Uffiċjali tal-UE (PSEO) u l-
implikazzjonijiet baġitarji tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal**

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar il-bilanċ tad-dovuti tal-Iskema tal-Pensjoni għall-Uffiċjali tal-UE (PSEO) u l-implikazzjonijiet baġitarji tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal

1. IL-BAŽI ĠURIDIKA

Skont l-Artikolu 14(1) tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal, fl-2022 il-Kummissjoni għandha tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-bilanċ attwarju tal-Iskema tal-Pensjonijiet għall-Uffiċjali tal-UE (Pension Scheme for EU Officials, PSEO) u l-implikazzjonijiet baġitarji tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

Dan ir-rapport jimplimenta d-dispożizzjoni msemmija hawn fuq billi jivvaluta l-bilanċ attwarju tal-iskema u janalizza l-implikazzjonijiet baġitarji tal-Anness XII fil-perjodu 2014 – 2021. Kull meta jkun possibbli u fejn rilevanti, dan ir-rapport jirreferi wkoll għall-iżviluppi mill-2022.

2. KARATTERISTIĊI BAŽIĊI TAL-PSEO

2.1. Il-baži ġuridika tal-PSEO

Skont l-Artikolu 83 tar-Regolamenti tal-Persunal:

- Il-benefiċċji mħallsa bl-iskema tal-pensjonijiet¹ jiġu ddebitati mill-baġit tal-Unjoni;
- L-Istati Membri għandhom jiggarrantixxu bi shab il-pagament tal-benefiċċji; u
- L-uffiċjali għandhom jikkontribwixxu terz tal-ispiża biex l-iskema tiġi ffinanzjata.

L-Artikolu 83a tar-Regolamenti tal-Persunal jipprevedi li l-bilanċ tal-iskema tal-pensjonijiet għandu jiġi żgurat permezz tal-età tal-irtirar u tar-rata ta' kontribuzzjoni għall-iskema. Jistipula wkoll il-proċeduri biex ir-rata tal-kontribuzzjoni għall-iskema tal-pensjonijiet tkun aġġornata kull sena u kull ħames snin.

L-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal jistabbilixxi r-regoli attwarji għall-komputazzjoni tar-rata ta' kontribuzzjoni, biex jiġi żgurat li l-iskema tkun f'bilanċ.

2.2. Il-prinċipju tal-fond nozzjonali (virtwali)

Il-PSEO hija fond nozzjonali (virtwali) b'benefiċċji definiti, li fih il-kontribuzzjonijiet tal-persunal iservu biex jiffinanzjaw il-pensjonijiet futuri tagħhom. Għalkemm ma hemm l-ebda fond ta' investiment proprju, l-ammont li kieku kien jingabar minn fond bħal dan jitqies li ġie investit fil-bonds fit-tul tal-Istati Membri u huwa rifless fl-obbligazzjoni tal-pensjoni li hija registrata fil-kontijiet annwali tal-Unjoni Ewropea. L-Istati Membri bi shab jiggarrantixxu l-

¹ Il-benefiċċji li għandhom jithallsu bil-PSEO huma stipulati fit-Titolu V, il-Kapitolu 3, u fl-Anness VIII tar-Regolamenti tal-Persunal. Il-benefiċċji tal-PSEO jinkludu pensjonijiet tal-irtirar, trasferimenti tad-drittijiet għall-pensjoni, għotjiet għat-terminazzjoni tal-impjieg, pensjonijiet tas-superstiti u gratifiki għall-invalidità.

pagament tal-benefiċċji skont l-Artikolu 83 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 4(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea.

Billi l-PSEO hija mfassla bħala fond nozzjonali, il-kontribuzzjonijiet tal-persunal iservu biex jiffinanzjaw il-pensjonijiet futuri ta' dawk li jikkontribwixxu. Il-kontribuzzjonijiet effettivament ikopru l-ispiża tad-drittijiet tal-pensjoni miksuba f'sena partikolari, u bl-ebda mod ma huma marbuta man-nefqa tal-pensjonijiet ta' dik is-sena. Il-ġurisprudenza tal-UE kkonfermat li l-PSEO hija fond nozzjonali, minkejja li sabet li turi wkoll xi karatteristiċi ta' skema ta' solidarjeta'².

Il-PSEO hija differenti mill-biċċa l-kbira tal-iskemi tal-pensjonijiet tal-Istati Membri għall-uffiċjali pubbliċi, li fihom, ir-rata tal-kontribuzzjoni jew il-benefiċċji huma aġġustati biex ta' kull sena jiġi żgurat bilanċ bejn il-kontribuzzjonijiet miġbura u n-nefqa tal-pensjonijiet. F'dan it-tip ta' skemi li jorbtu l-kontribuzzjonijiet man-nefqa fuq il-pensjonijiet tal-istess perġodu (magħrufa bħala skemi Hallas Waqt Li Tkun Għaddej), jekk ma jkunx possibbli li jinkiseb bilanċ, id-differenza tiġi koperta mill-baġit.

Il-fond tal-PSEO nozzjonali jiġi vvalutat kemm kull sena kif ukoll kull ħames snin daqslikieku kien jeżisti fond reali, u b'hekk tiġi ggarantita aktar is-sostenibbiltà fit-tul tiegħu.

2.3. Il-prinċipju ta' bilanċ attwarju

Il-bilanċ tal-PSEO jiġi żgurat regolarment permezz ta' aġġornamenti tar-rati ta' kontribuzzjoni u, fejn rilevanti, tal-età tal-irtirar.

Il-PSEO ssegwi l-prinċipju ta' bilanċ attwarju fejn il-kontribuzzjonijiet annwali tal-persunal jridu jkopru terz tad-drittijiet miksuba matul is-sena inkwistjoni³, li jikkorrispondu għall-pensjonijiet futuri li l-istess persunal jkun se jirċievi wara li jirtira, flimkien ma' (b'ċerti kundizzjonijiet) l-gratifikasi għall-invalidità u l-pensjonijiet tas-superstiti u tal-orfni. Il-benefiċċji futuri tal-pensjoni jiġu evalwati f'kull data ta' referenza⁴, li tinvolvi l-kalkolu tal-valur preżenti tagħhom bl-użu ta' rata (ta' skont) ta' mgħaxx⁵. Din il-komputazzjoni hija valwazzjoni attwarja.

Ir-Rata ta' Kontribuzzjoni tal-Pensjoni (Pension Contribution Rate, PCR) hija l-mekkaniżmu li jżomm l-iskema f'bilanċ minn sena għal sena. Tiġi aġġornata awtomatikament jekk il-valutazzjoni attwarja prevista mill-Artikolu 83a tar-Regolamenti tal-Persunal turi li dan huwa meħtieġ biex jiġu koperti kompletament id-drittijiet tal-pensjoni miksuba f'sena partikolari. Konsekwentement, meta l-membri tal-persunal iħallsu r-rata ta' kontribuzzjoni aġġornata, huma jiksibu d-drittijiet tal-pensjoni għal sena partikolari, li tkun protetta mill-prinċipju tad-drittijiet miksuba.

3. BILANĊ ATTWARJU TAL-PSEO

Il-bilanċ attwarju tal-PSEO huwa żgurat permezz tal-aġġornament annwali tal-PCR, u, fejn xieraq, l-aġġornament tal-età tal-irtirar. Il-metodoloġija tal-kalkolu tal-PCR hija vvalidata minn esperti nazzjonali tal-Istati Membri tal-UE u minn attwarji esterni (3.1). Il-PCR

² Ara pereżempju l-Kawża F-105/05, *Wils vs il-Parlament*, il-paragrafu 85, u l-Kawża T-439/09, *Purvis vs il-Parlament*, il-paragrafu 45.

³ L-Artikolu 83(2) tar-Regolamenti tal-Persunal.

⁴ Il-31 ta' Diċembru tas-sena n.

⁵ Il-PCR tiġi kkalkolata skont il-metodu tal-“kreditu ta' unità previst”, kif preskritt mill-Istandard Internazzjonali tal-Kontabilità tas-Settur Pubbliku IPSAS 39 “Benefiċċji tal-impjegati”. It-total tal-valuri attwarji tad-drittijiet miksuba minn membri tal-persunal li jikkontribwixxu (fil-prattika attwarja msejjjah “l-ispiża tas-servizz”) huwa mqabbel mat-total annwali tas-salarji/allowances bażiċi tagħhom sabiex tiġi kkalkolata r-rata ta' kontribuzzjoni.

tikkorrispondi għall-proporzjon bejn l-ispiza tas-servizz⁶ fis-sena N u s-salarji/l-allowances bażiċi annwali totali fil-31 ta' Diċembru tas-sena ta' qabel għall-istess popolazzjoni. Biex tiġi kkalkolata l-ispiza tas-servizz, jintużaw għadd ta' parametri u jiġi evalwat sett sħiħ ta' suppożizzjonijiet demografiċi u finanzjarji (il-Kapitolu 3.2). Il-bilanċ attwarju tal-PSEO huwa garantit mill-PCR (il-Kapitolu 3.3) u mill-età tal-irtirar (il-Kapitolu 3.4).

3.1. L-implimentazzjoni teknika tar-regoli biex il-PSEO tinżamm f'bilanċ

Il-Eurostat huwa l-awtorità responsabbli għall-implimentazzjoni teknika tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

Il-Eurostat huwa meġġun minn:

- esperti nazzjonali mill-Istati Membri (il-“Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83” li jiltaqa' mill-anqas darba fis-sena) dwar mistoqsijiet dwar il-metodoloġija mqajma mill-implimentazzjoni tal-Anness XII, u
- espert wiehed indipendenti kwalifikat jew aktar, biex iwettaq il-valutazzjonijiet attwarji tal-PSEO⁷.

Din is-sistema tiżgura li l-metodoloġija u r-riżultati tal-valutazzjonijiet attwarji tal-PSEO jiġu rieżaminati u vvalidati kif xieraq. Dan huwa aspett ewlieni għar-robustezza tal-proċess.

3.1.1. L-attività tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83 fil-perjodu 2014-2022

Fil-perjodu 2014-2022, il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83 ltaqa' kull sena f'konformità mad-dispożizzjoni rilevanti tar-Regolamenti tal-Persunal⁸. Il-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83 eżamina, iddiskuta u approva d-dokumenti metodoloġiċi mfassla mill-Eurostat.

Għal-laqgħat annwali tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83 jattendu wkoll l-osservaturi li jirrappreżentaw organizzazzjonijiet internazzjonali bħall-ISRP (International Service for Remunerations and Pensions, is-Servizz Internazzjonali għar-Rimunerazzjoni u l-Pensjonijiet tal-Organizzazzjonijiet Koordinati, inklużi l-OECD, in-NATO, l-ESA, il-Kunsill tal-Ewropa), il-Bank Ċentrali Ewropew, il-Bank Ewropew tal-Investment, il-Fond Ewropew tal-Investment, l-Uffiċċju Ewropew tal-Privattivi u l-Eurocontrol. Il-Eurostat jiskambja informazzjoni rilevanti dwar kwistjonijiet attwarji ma' dawn l-organizzazzjonijiet.

3.1.2. Valutazzjonijiet mill-espert indipendenti kwalifikat

F'konformità mal-Artikolu 13, il-paragrafu 2, tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal, il-Eurostat huwa meġġun minn espert indipendenti kwalifikat wiehed jew aktar fir-rigward tal-implimentazzjoni metodoloġika ta' dak l-Anness u għad-definizzjoni u l-kalkolu ta' kwalunkwe suppożizzjoni attwarja involuta.

Wara l-eżiti ta' sejha miftuħa għall-offerti, il-Eurostat kien assistit minn:

- EY Actuaire Conscils għall-valutazzjonijiet tal-PSEO mill-2014 sal-2016;
- Il-Konsorzju ta' Agilis S.A. u Prudential Ltd, għall-valutazzjonijiet tal-PSEO mill-2017 sal-2022.

Matul il-perjodu ta' referenza, iż-żewġ attwarji rieżaminaw u vvalidaw il-metodoloġija, il-kalkoli u r-rapporti relatati mal-valutazzjoni tal-PSEO. B'mod partikolari, l-inputs għall-

⁶ It-total tal-valuri attwarji tad-drittijiet miksuba mill-membri kontribwenti tal-persunal (fil-prattika attwarja msejjaħ “spiza tas-servizz”).

⁷ L-Artikolu 13, il-paragrafu 2, tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

⁸ L-Artikolu 13, il-paragrafu 4, tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

kalkoli, bhall-popolazzjoni tal-PSEO u s-suppożizzjonijiet attwarji, gew miftiehma ma' dawn l-esperti esterni.

Il-Eurostat implimenta fir-rapporti ta' valutazzjoni finali tiegħu r-rakkomandazzjonijiet magħmula mill-attwarji⁹.

3.2. Parametri u suppożizzjonijiet attwarji

Ir-regoli għall-valutazzjoni tal-bilanċ attwarju tal-PSEO huma stabbiliti fl-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal. Dan jistabbilixxi sistema bbażata fuq parametri u suppożizzjonijiet sottostanti, li jiżguraw il-bilanċ attwarju tal-PSEO.

3.2.1. Parametri statutorji

Dawn huma valuri prinċipalment marbutin mal-applikazzjoni tar-Regolamenti tal-Persunal, inklużi r-regoli dwar il-kalkolu tal-benefiċċji tal-pensjoni. Xi whud minn dawn il-parametri jinbidlu skont ċerti kundizzjonijiet relatati mas-sitwazzjoni individwali ta' kull uffiċjal. L-Anness 1 jipprovdli l-lista tal-parametri statutorji prinċipali użati għall-aħħar valutazzjoni tal-pensjonijiet fl-2022.

3.2.2. Suppożizzjonijiet attwarji

Is-suppożizzjonijiet attwarji jinqasmu f'suppożizzjonijiet demografiċi u finanzjarji/ekonomiċi. Is-suppożizzjonijiet attwarji jehtieġ li jiġu mmudellati u stmati f'konformità mad-dispożizzjonijiet rilevanti tar-Regolamenti tal-Persunal u l-aħjar prattiki attwarji.

Il-valuri tas-suppożizzjonijiet attwarji involuti jsir qbil fuqhom minn esperti nazzjonali mid-dipartimenti rilevanti tal-Istati Membri fil-laqgħat annwali tal-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83.

F'konformità mad-dispożizzjonijiet tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal u d-deċizzjonijiet meħuda mill-Grupp ta' Hidma, uħud minn dawn is-suppożizzjonijiet (pereż. it-tabella tal-mortalità) jiġu aġġornati fl-okkażjoni tal-valutazzjoni tal-iskema li ssir kull hames snin, filwaqt li oħrajn jiġu aġġornati kull sena. L-aktar valutazzjoni reċenti ta' kull hames snin saret fl-2018.

3.2.2.1. Suppożizzjonijiet demografiċi

Is-suppożizzjonijiet demografiċi huma element essenzjali fil-kalkolu tal-bilanċ attwarju tal-PSEO. Fir-rigward tal-benefiċċji futuri tal-pensjoni, is-suppożizzjonijiet demografiċi attwarji huma fundamentali biex tiġi aġġornata l-istruttura tal-popolazzjoni, l-età medja tal-irtirar u t-tabella tal-invalidità, skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 9 tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

Is-suppożizzjonijiet attwarji demografiċi ewlenin huma:

- It-tabelli tal-mortalità: It-Tabella tal-Ħajja tal-UE għall-2018 (EU Life Table, EULT), żviluppata mill-Eurostat, hija tabella prospettiva¹⁰ li tinkorpora xejra ta' stennija tal-

⁹ L-attwarji jwettqu kalkoli paralleli indipendenti tal-PCR tal-PSEO u jagħtu opinjoni attwarja, li tista' tkun jew "mhux kwalifikata" jew "kwalifikata" (din tal-aħħar issehh meta r-riżultati tal-attwarji jkunu differenti mir-riżultati tal-Eurostat b'aktar mil-livell limitu ta' 3 % ta' materjalità ttollerat). Fil-każ tar-rapporti ta' valutazzjoni tal-PSEO kollha maħruġa bejn l-2014 u l-2022, l-attwarji taw opinjoni "mhux kwalifikata".

ghomor fuq perjodu ta' 20 sena (l-istess medda ta' żmien bħat-tul ta' żmien tal-PSEO kif stmat fl-aħħar tal-2017) fuq il-bażi tal-evoluzzjoni tal-mortalità tal-popolazzjoni tal-PSEO. L-EULT tal-2018 hija għaldaqstant, tabella tal-ħajja mibnija fuq popolazzjoni li hija kompletament rilevanti għall-PSEO. L-Anness 2 huwa silta mill-EULT.

- It-tabelli dwar l-invalidità, żviluppati mill-Eurostat, huma bbażati fuq osservazzjonijiet tal-passat.
- L-età preżunta tal-irtirar; f'konformità mal-Artikolu 4, il-paragrafu 3, tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal, huwa preżunt li l-irtirar se jsehh b'rata medja fissa li tvarja fuq il-bażi tad-data tad-dhul fis-servizz ta' kull membru tal-persunal.
- Il-probabbiltà li persuna tkun miżżewġa fid-data tal-irtirar.
- Il-koeffiċjenti għal orfni u konjuġi divorzjati, eċċ.

Is-suppożizzjonijiet demografiċi attwarji jintervjenu fil-kalkolu tal-ispiża tas-servizz li fuq il-bażi tagħha tiġi kkalkolata l-PCR biex jiġi żgurat il-bilanċ attwarju tal-PSEO. L-Anness 3 jipprovdi l-lista tas-suppożizzjonijiet demografiċi użati għall-aħħar valutazzjoni tal-pensjonijiet fl-2022.

3.2.2.2. Suppożizzjonijiet Finanzjarji¹¹

Is-suppożizzjonijiet finanzjarji attwarji bħar-rata ta' skont reali u t-tkabbir tas-salarju ġenerali għandhom impatt sinifikanti fuq il-funzjonament tal-PSEO.

Ir-rata ta' skont reali tirrifletti r-rati tal-imghax medji reali tad-dejn pubbliku fit-tul tal-Istati Membri, filwaqt li t-tkabbir ġenerali fis-salarju jhares lejn ir-rata tal-bidla annwali fl-iskali tas-salarju. Fiż-żewġ każijiet tintuża medja mobbli ta' 30 sena tar-rati korrispondenti¹². Fil-valutazzjoni annwali tal-PSEO tal-2022, il-valuri tar-rata ta' skont reali u t-tkabbir ġenerali tas-salarju kienu rispettivament 2,7 % u -0,1 %.

It-tabella tal-progressjoni tas-salarju individwali hija suppożizzjoni finanzjarja attwarja ewlenija oħra. Il-progressjoni tas-salarju individwali tkopri l-effett taż-żieda fis-salarju marbuta mal-avvanz fil-karriera tal-persunal tal-UE minhabba promozzjonijiet u passi ta' anzjanità. Ir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal saħħet ir-rabta bejn il-grad u l-funzjoni. Pereżempju, l-aċċess għall-ogħla gradi fil-gruppi ta' funzjoni AD u AST kien ristrett b'mod sever. Barra minn hekk, ġiet introdotta kategorija ġdida ta' persunal: Segretarji u Uffiċjali Klerikali (AST/SC). Dawn l-evoluzzjonijiet ġew riflessi mill-progressjoni tas-salarju individwali.

L-Anness 4 jipprovdi l-lista ta' suppożizzjonijiet finanzjarji użati għall-aħħar valutazzjoni tal-pensjoni fl-2022 kif ukoll analiżi tas-sensittività tal-varjazzjoni ta' dawn is-suppożizzjonijiet.

3.3. L-implimentazzjoni tal-prinċipju tal-bilanċ attwarju

Il-bilanċ tal-PSEO jiġi żgurat permezz tal-aġġornamenti tal-PCR skont id-dispożizzjonijiet tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal u, fejn xieraq, l-età tal-irtirar. Fid-dawl ta' dan, il-PSEO hija skont id-definizzjoni dejjem f'bilanċ attwarju. Filwaqt li l-età tal-irtirar tista' tiġi aġġornata kull hames snin, il-PCR tiġi vvalutata kull sena mill-Eurostat.

¹⁰ It-tabelli tal-ħajja prospettivi użati mill-Eurostat jikkorrispondu għall-aħjar prattiċi attwarji billi jinkludu bidliet futuri fil-mortalità billi jqisu l-bidliet osservati u mbassra fil-mortalità għall-popolazzjoni tal-PSEO tul il-ħajja tagħha.

¹¹ Xi drabi msejha "suppożizzjonijiet attwarji ekonomiċi".

¹² L-Artikoli 10 u 11 tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

Ir-Regolamenti tal-Persunal jistabbilixxu sistema għall-aġġornament tal-PCR ibbażata fuq żewġ limiti: limitu “minimu” u limitu “massimu”. Il-limitu minimu jirreferi għad-distakk minimu bejn ir-rata fis-seħħ u r-rata meħtieġa biex jinżamm il-bilanċ attwarjui (0,25 punt). Din id-dispożizzjoni, minn naħa waħda tnaqqas b’mod sinifikanti l-piż amministrattiv billi tagġorna l-PCR biss meta l-bidliet tagħha jkollhom impatt sinifikanti fuq il-bilanċ attwarju tal-PSEO, u min-naħa l-oħra tiżgura li l-PCR tibqa’ stabbli u prevedibbli għall-persunal. Il-limitu massimu jistabbilixxi li l-PCR ma għandhiex tiġi aġġornata b’aktar minn punt perċentwali wieħed ’il fuq jew taħt ir-rata valida tas-sena ta’ qabel. Din id-dispożizzjoni tiżgura li l-persunal ikun protett minn bidliet f’daqqa tal-PCR f’perjodi qosra u li l-kontribuzzjoni għall-baġit tal-UE tibqa’ relattivament stabbli.

L-Anness 5 juri li l-PSEO nżammet f’bilanċ attwarju matul il-perjodu 2014-2022. Il-bilanċ ġie żgurat mill-valutazzjonijiet annwali tal-PSEO mwettqa mill-Eurostat u t-tibdil li jirriżulta fil-PCR, jiġifieri l-valur tal-PCR jikkorrispondi għal terz tal-proporzjon bejn it-total tal-ispiża tas-servizz u t-total tas-salarji/tal-allowances bażiċi annwali. Barra minn hekk, id-differenza bejn il-PCR ikkalkolata u dik applikata ma kinitx timplika konsegwenza materjali sinifikanti u għalhekk il-PSEO baqgħet f’bilanċ attwarju.

3.4. Valutazzjoni tal-età tal-irtirar

Is-sistema ta’ valutazzjonijiet regolari tal-età tal-irtirar stabbilita mill-koleġiżlatur fl-2014 tiżgura wkoll is-sostenibbiltà tal-PSEO. Billi jistabbilixxu rabta ċara bejn l-istennija tal-għomor tal-persunal tal-UE u l-età tal-irtirar tal-persunal tal-UE, ir-Regolamenti tal-Persunal jiżguraw li l-PSEO tkun adegwata f’kuntast ta’ popolazzjoni generali li qed tixjieħ.

L-età normali tal-irtirar, li hija definita bħala l-età li tippermetti lill-membri tal-persunal jirtiraw mingħajr penali, hija stabbilita għal 66 sena mir-Regolamenti tal-Persunal. Skont l-Artikolu 77, il-paragrafu 7, tar-Regolamenti tal-Persunal, l-età tal-irtirar għandha tiġi rieżaminata kull hames snin fuq il-bażi ta’ rapport tal-Kummissjoni li jivvaluta l-evoluzzjoni tal-età tal-irtirar għall-persunal fis-servizzi ċivili tal-Istati Membri u l-evoluzzjoni tal-istennija tal-għomor tal-uffiċjali tal-istituzzjonijiet tal-UE.

Fil-valutazzjoni tagħha tal-2021 tal-età tal-irtirar¹³, il-Kummissjoni osservat li l-istennija tal-għomor tal-popolazzjoni tal-PSEO, kif ivvalutata mit-Tabelli tal-Ħajja tal-Eurostat, ma żdiditx b’mod sinifikanti. Barra minn hekk, l-età tal-irtirar tal-uffiċjali tal-UE hija fost l-ogħla meta mqabbla mal-età tal-irtirar applikabbli fis-servizzi pubbliċi tal-Istati Membri tal-UE. B’riżultat ta’ dan, dan ir-rapport ikkonkluda li l-età tal-irtirar attwali ta’ 66 sena għall-persunal tal-UE kienet xierqa u kienet tikkorrispondi għall-ogħla standards applikabbli fis-servizzi ċivili nazzjonali tal-Istati Membri.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI TAL-PSEO

4.1. Sfond

4.1.1. Il-kuntast storiku tal-PSEO

Fl-1960, il-Kunsill iddeċieda li l-kontribuzzjonijiet tal-persunal ma jitwarrbux f’fond tal-pensjoni reali, iżda minflok ikunu kkreditati lill-baġit tal-UE fil-mument meta dawn jingabru u jintefqu f’konformità mad-deċiżjonijiet tal-awtorità baġitarja, jiġifieri ma jkunux assenjati għal xi qasam ta’ politika partikolari.

¹³ Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill skont l-Artikolu 77 tar-Regolamenti tal-Persunal – COM(2021) 94.

Fl-istess hin, il-Kunsill iddeċieda li s-sehem mill-kontribuzzjoni ta' min iħaddem ma jingabarx. Minflok, l-istituzzjonijiet tal-UE ħadu l-impenn li jhallu l-benefiċċji tal-pensjonijiet futuri (li għandhom jithallu mill-baġit tal-Unjoni) meta l-impjegati jirtiraw. Għalkemm ma hemm l-ebda fond ta' investiment proprju, l-ammont li kieku kien jingabar minn fond bħal dan jitqies li għie investit fil-bonds fit-tul tal-Istati Membri u huwa rifless fl-obbligazzjoni tal-pensjoni li hija rreġistrata fil-kontijiet annwali tal-Unjoni Ewropea.

Billi l-Istati Membri jggarantixxu bi shab il-ħlas tal-benefiċċji skont l-Artikolu 83 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 4(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, il-baġit qiegħed jissellef dawn il-flus mill-membri tal-iskema, bi skambju għal garanzija biex jithallu benefiċċji futuri.

4.1.2. Il-holqien ta' fond tal-pensjoni proprju

Fl-2012, il-Kummissjoni esplorat erba' possibbiltajiet għall-istabbiliment ta' fond tal-pensjoni proprju għall-istituzzjonijiet tal-UE¹⁴. Kull għażla kienet tinvolvi diversi spejjeż skont it-tranżizzjoni prevista. Madankollu, fl-2013, meta qabel fuq ir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal, il-koleġiżlatur iddeċieda li jżomm il-prinċipju ta' fond tal-pensjoni nozzjonali għall-istituzzjonijiet tal-UE.

Biex jinholq fond tal-pensjoni proprju, il-baġit tal-UE jkollu jittrasferixxi parti mill-obbligazzjoni tal-PSEO fil-fond. Madankollu, il-valur attwali tal-obbligazzjoni, kif ikkalkolat fuq il-bażi tal-aħħar rati tal-imgħax, ma huwiex favorevoli ħafna għal din il-mossa. Barra minn hekk, il-holqien ta' fond tal-pensjoni proprju neċessarjament iżid in-nefqa annwali tal-pensjoni u jnaqqas id-dhul għall-baġit tal-UE. Għalhekk, fid-dawl tad-disponibbiltajiet attwali skont il-qafas finanzjarju pluriennali (QFP), approċċ bħal dan ma huwiex fattibbli. Barra minn hekk, anki jekk jinholq fond tal-pensjoni proprju, il-volatilità tas-swieq finanzjarji tista' tqajjem dubji dwar l-opportunità li tiġi investita r-riżerva ta' fond bħal dan.

4.2. Il-popolazzjoni tal-PSEO

4.2.1. Persunal attiv

4.2.1.1. Evoluzzjoni tal-persunal

Fil-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013¹⁵, l-istituzzjonijiet tal-UE qablu dwar tnaqqis ta' 5 % tal-karigi fil-pjanijiet ta' stabbiliment rispettivi. Fl-2017, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) kkonfermat li l-istituzzjonijiet u l-aġenziji kollha tal-UE implimentaw it-tnaqqis ta' 5 % tal-persunal bejn l-2013 u l-2017, għalkemm b'xi dewmien¹⁶.

Fl-istess hin, kif diġà għie osservat mill-QEA fl-2017, l-awtorità baġitarja tat karigi u krediti godda għar-reklutaġġ ta' aġenti kuntrattwali lill-istituzzjonijiet, lill-korpi u lill-aġenziji fil-qafas tal-proċedura baġitarja annwali. Dawn il-karigi saru disponibbli l-aktar biex jaqdu l-kompiti addizzjonali mogħtija lill-istituzzjonijiet tal-UE (dan jispjega ż-żieda sinifikanti fl-għadd ta' karigi mogħtija lill-aġenziji), u l-adeżjoni tal-Kroazja.

Għalhekk, filwaqt li l-persunal tal-Kummissjoni naqas bi ftit bejn l-2014 u l-2021, il-popolazzjoni attiva ġenerali tal-istituzzjonijiet tal-UE żdiedet minn 58 567 għal 66 120 (l-

¹⁴ Rapport mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar l-Iskema tal-Pensjoni tal-Uffiċjali Ewropej u ta' Aġenti Ohra tal-Unjoni Ewropea, COM(2012) 37 final.

¹⁵ Il-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013, bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji ta' baġit u dwar ġestjoni finanzjarja tajba.

¹⁶ Rieżami tal-każijiet Rapidu tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tat-tnaqqis ta' 5 % tal-karigi tal-persunal.

Anness 6). Iż-żieda tirriżulta prinċipalment mill-aġenziji eżekuttivi u deċentralizzati u mill-Impriżi Kongunti bħala riżultat tad-deċiżjonijiet meħuda mill-awtorità baġitarja biex jiġu estiżi ċerti oqsma ta' attività (pereż. il-Frontex) u biex jinholqu korpi u aġenziji godda, pereż. il-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni¹⁷, l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew¹⁸, l-Awtorità Ewropea tax-Xogħol¹⁹ u l-Aġenzija Eżekuttiva Ewropea għas-Saħħa u għall-Qasam Diġitali²⁰.

4.2.1.2. Kompożizzjoni tal-persunal

Iż-żieda fil-persunal osservata fl-aġenziji u f'korpi oħrajn taffettwa l-kompożizzjoni ġenerali tal-persunal tal-UE billi żżid is-sehem ta' aġenti temporanji u kuntrattwali. Dawn l-aġenti, irrispettivament min-natura tal-kuntratti tagħhom, għandhom rimunerazzjoni aktar baxxa u/jew avvanz aktar bil-mod fil-karriera mill-uffiċjali. Barra minn hekk, l-aġenti kuntrattwali jaqgħu fi skeda tas-salarju differenti mill-uffiċjali²¹ u d-drittijiet tal-pensjoni tagħhom jiġu aġġustati f'każ li jsiru uffiċjali²².

Iż-żewġ riformi tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal kienu soġġetti għal dispożizzjonijiet tranżizzjonali minhabba li d-drittijiet tal-pensjoni huma protetti fl-ambitu tal-prinċipju tad-drittijiet miksuba. Bl-istabbiliment tar-regoli ta' tranżizzjoni fl-ambitu tal-Anness XIII tar-Regolamenti tal-Persunal, il-koleġiżlatur ippreveda l-eżistenza kongunta ta' tliet gruppi ta' membri tal-persunal. Pereżempju, filwaqt li r-rata tad-dovuti annwali awtomatika hija ta' 1,8 % għall-persunal impjegat mill-1 ta' Jannar 2014, din hija ta' 1,9 % għal persunal li ġie impjegat bejn l-1 ta' Mejju 2004 u l-31 ta' Diċembru 2013 u ta' 2 % għal dawk li ġew impjegati sat-30 ta' April 2004.

Mir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal, is-sehem tal-membri attivi tal-persunal li jaqgħu taħt ir-regoli ta' qabel l-2004 naqas minn 36 % għal 19 % filwaqt li l-membri attivi tal-persunal li jaqgħu taħt ir-regoli fis-seħh mill-1 ta' Jannar 2014 jirrappreżentaw kważi 48 % tal-membri attivi tal-persunal (l-Anness 7).

Fl-istess hin, u minhabba li l-membri tal-persunal impjegati wara r-riformi tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal huma l-aktar membri attivi riċenti tal-PSEO, is-sehem tas-snin tal-pensjoni li kisbu – li se jkunu soġġetti għal kundizzjonijiet aktar stretti definiti fl-

¹⁷ Ir-Regolament (UE) Nru 806/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Lulju 2014 li jistabbilixxi regoli uniformi u proċedura uniformi għar-riżoluzzjoni tal-istituzzjonijiet ta' kreditu u ċerti ditti tal-investiment fil-qafas ta' Mekkaniżmu Uniku ta' Riżoluzzjoni u Fond Uniku għar-Riżoluzzjoni u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1093/2010.

¹⁸ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2017/1939 tat-12 ta' Ottubru 2017 li jimplimenta kooperazzjoni msahħa dwar l-istabbiliment tal-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew ("l-UPPE").

¹⁹ Ir-Regolament (UE) 2019/1149 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ġunju 2019 li jistabbilixxi Awtorità Ewropea tax-Xogħol, li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 883/2004, (UE) Nru 492/2011, u (UE) 2016/589 u li jhassar id-Deċiżjoni (UE) 2016/344.

²⁰ Il-biċċa l-kbira tal-aġenziji deċentralizzati jew jinholqu mill-Kunsill fuq il-bażi tal-Artikolu 352 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, jew mill-Parlament u mill-Kunsill fuq il-bażi ta' dispożizzjoni speċifika tat-Trattat. Bħalissa, 35 aġenzija deċentralizzata ġew stabbiliti fuq din il-bażi, għal perjodu ta' 40 sena.

²¹ L-Artikolu 93 tas-CEOS.

²² L-Artikolu 3(d) tal-Anness VIII tar-Regolamenti tal-Persunal jistabbilixxi li s-snin tal-irtirar tal-Aġenti Kuntrattwali li aktar tard isiru uffiċjali jridu jiġu kkalkolati fuq il-bażi tal-proporzjon bejn l-aħħar salarju bażiku riċevut bħala membru tal-persunal kuntrattwali u l-ewwel salarju bażiku riċevut bħala uffiċjal. Fi kliem ieħor, id-drittijiet tal-pensjoni miksuba minn Aġenti Kuntrattwali li jsiru uffiċjali huma anqas mill-persunal reklutat bħala uffiċjali mill-ewwel jum.

2004 u fl-2014 – qed jiżdied progressivament. Dan jirrappreżenta 60 % tad-drittijiet kollha tal-pensjoni miksuba. Meta wiehed iħares biss lejn id-drittijiet tal-pensjoni miksuba skont ir-regoli ta' wara l-2014, dawn diġà jirrappreżentaw parti sinifikanti (22 %) tas-sehem ġenerali tas-snin tal-pensjoni miksuba mill-membri tal-persunal (l-Annessi 8 u 9). Dan jirrifletti l-effetti dejjem jiżdiedu li se jkollhom ir-riformi tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal fil-futur.

4.2.2. Pensjonanti

Mill-2014, l-ġhadd ta' pensjonanti żdied. Dan jirriżulta mill-espansjoni progressiva tal-forza tax-xogħol tal-UE li tirriżulta mit-tkabbir suċċessiv tal-UE u mit-twessigh tal-kompiti tagħha. Fit-terminu itwal, hekk kif il-persunal attiv jirtira, l-ġhadd ta' pensjonanti neċessarjament se jiżdied. Iż-żieda se tkompli sakemm l-ġhadd ta' persuni rtirati f'sena partikolari jibbilanċja l-ġhadd ta' dawk attivi²³.

L-Anness 10 juri li bħalissa l-koorti ta' qabel l-2004 jirrappreżenta kważi 90 % tal-pensjonanti kollha, filwaqt li l-pensjonanti li jaqgħu fir-regoli ta' qabel l-2014 jirrappreżentaw 9 %, u dawk li jaqgħu fir-regoli ta' wara l-2014 jirrappreżentaw biss 1 % tal-pensjonanti kollha. Għal dawn tal-aħħar, dan huwa normali billi – bħala regola ġenerali – huma meħtieġa 10 snin ta' servizz biex persuna tkun intitolata għal pensjoni tal-PSEO²⁴. Minn dan isegwi li b'mod progressiv, il-membri tal-persunal li jaqgħu fir-regoli ta' wara l-2004 u ta' wara l-2014 se jirrappreżentaw il-maġġoranza tal-persunal irtirat, l-effetti taż-żewġ riformi suċċessivi introdotti mill-koleġiżlatur fl-2004 u fl-2014 se jkomplu jissahhu b'mod sinifikanti.

4.3. Dhul mill-PSEO

Mill-2014, il-PSEO ġġenerat dhul ta' EUR 5,8 biljun għall-baġit tal-UE. Dawn huma magħmula mill-kontribuzzjonijiet tal-pensjoni tal-membri tal-persunal, mit-trasferimenti tad-drittijiet tal-pensjoni tal-membri tal-persunal, mill-kontribuzzjonijiet imħallsa mir-Renju Unit fuq il-baži tal-Ftehim dwar il-Ħruġ²⁵ u mill-kontribuzzjonijiet minn aġenziji deċentralizzati u minn organizzazzjonijiet internazzjonali li jieħdu sehem fil-programmi tal-UE.

4.3.1. Rikavati tar-rata ta' kontribuzzjoni tal-pensjonijiet

Il-kontribuzzjonijiet tal-pensjonijiet huma bbażati fuq kalkoli attwarji magħmula mill-Eurostat biex jiġi żgurat il-bilanċ attwarju u s-sostenibbiltà tal-PSEO. Filwaqt li f'ċerti Stati Membri, l-impjegati taċ-ċivil nazzjonali ma jhallsu l-ebda rata ta' kontribuzzjoni tal-pensjoni, il-PCR imħallsa mill-persunal tal-UE tirrappreżenta waħda mill-ogħla rati meta mqabbla mal-iskemi tal-pensjoni fis-servizzi pubbliċi tal-Istati Membri (l-Annessi minn 17 sa 20).

Il-kontribuzzjoni kkalkolata tagħmel li l-membri tal-persunal jiffinanzjaw terz tad-drittijiet tal-pensjoni miksuba kull sena. Ir-rikavati minn dawn il-kontribuzzjonijiet ma humiex assenjati għal xi linja baġitarja speċifika u jintużaw biex jiffinanzjaw il-politiki tal-UE, filwaqt li jillimitaw il-kontribuzzjonijiet meħtieġa mill-Istati Membri għall-appoġġ tal-istituzzjonijiet tal-UE biex iwettqu l-ħafna kompiti li ġew fdati bihom. Mill-2014, dan

²³ Din tikkorrispondi għal waħda mid-definizzjonijiet ta' maturità għal skema tal-pensjoni.

²⁴ Il-1 % tal-pensjonanti koperti mir-regoli ta' wara l-2014 jirrappreżentaw dawk li jew laħqu l-età tal-irtirar filwaqt li għandhom anqas minn 10 snin ta' servizz jew dawk li, filwaqt li jkunu lestew mill-anqas 10 snin ta' servizz, biddlu l-kuntratt u – b'riżultat ta' dan – waqgħu fir-regoli ta' wara l-2014.

²⁵ Il-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u tal-Irlanda ta' Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika 2019/C 384 I/01.

jammonta għal EUR 4,2 biljun li ntużaw biex jiffinanzjaw il-baġit. Fl-2022 biss, dan kien jirrappreżenta aktar minn EUR 500 miljun.

4.3.2. Dhul mit-trasferimenti tad-drittijiet tal-pensjoni tal-membri tal-persunal

Il-membri tal-persunal għandhom il-possibbiltà li jittrasferixxu skont il-PSEO d-drittijiet tal-pensjoni li kisbu bi skemi tal-pensjoni jew fondi tal-pensjoni nazzjonali²⁶. Dan jinvolvi t-trasferiment ta' kapital li jirrappreżenta d-drittijiet li jkunu kisbu permezz tal-attivitajiet professjonali tagħhom imwettqa qabel ma daħlu fis-servizz tal-UE. Il-kapital ekwivalenti għad-drittijiet tal-pensjoni jiġi ttrasferit mill-iskema tal-pensjoni originali u jiġi kkonvertit fil-PSEO bħala snin ta' servizz tal-pensjoni. Dawn is-snin ta' servizz tal-pensjoni jitqiesu fil-kalkolu tal-pensjoni tal-irtirar bil-PSEO. Dawn it-trasferimenti jirrappreżentaw il-kapital kollu (3/3), li jikkorrispondi għall-ekwivalenti attwarju tad-drittijiet tal-pensjoni rikonoxxuti bil-PSEO. Dawn wasslu għall-baġit tal-UE ta' EUR 950 miljun mill-2014 u bħala medja jgħibu aktar minn EUR 100 miljun fis-sena għall-baġit tal-UE (l-Anness 12).

4.3.3. Kontribuzzjonijiet mir-Renju Unit

Il-Ftehim dwar il-Ħruġ²⁷ jipprevedi li l-partijiet kontraenti qablu li r-Renju Unit għandu jkun responsabbli għas-sehem tiegħu tal-obbligazzjoni tal-Unjoni għad-drittijiet tal-pensjoni u għad-drittijiet għal benefiċċji oħrajn relatati mal-impjieg dovuti fi tmiem il-perjodu ta' tranżizzjoni jew qabel it-tmiem tal-perjodu ta' tranżizzjoni fil-31 ta' Diċembru 2020. Din l-obbligazzjoni tkopri d-drittijiet tal-pensjoni tal-membri kollha tal-persunal irrispettivament min-nazzjonalità tagħhom.

Il-Ftehim dwar il-Ħruġ jipprevedi wkoll li r-Renju Unit għandu jikkontribwixxi kull sena għall-pagamenti netti magħmula mill-baġit tal-Unjoni lil kull benefiċjarju. Inkella, skont l-aħħar paragrafu tal-Artikolu 142(6), ir-Renju Unit jista' jitlob li jhallas l-obbligazzjoni pendenti fil-31 ta' Diċembru ta' sena partikolari.

Fir-rigward tal-pensjonijiet tal-persunal, ir-Renju Unit mar għall-għażla tal-pagamenti annwali. Fl-2022, ir-Renju Unit ikkontribwixxa EUR 235 miljun għall-pagamenti netti li saru mill-baġit tal-Unjoni għall-pensjonijiet ta' persunal tal-UE preċedenti. Fis-snin li ġejjin, ir-Renju Unit se jkompli jiffinanzja s-sehem tiegħu tan-nefqa fuq il-pensjonijiet ikkalkulat bħala perċentwal fiss tan-nefqa fuq il-pensjonijiet li qed tevolvi.

Billi jiżgura r-rikonoxximent tar-Renju Unit tal-obbligazzjoni tiegħu għad-drittijiet tal-pensjoni miksuba mill-persunal kollu tal-UE qabel tmiem il-perjodu ta' tranżizzjoni, il-Ftehim dwar il-Ħruġ jiggarrantixxi l-kontribuzzjoni kontinwa tar-Renju Unit għall-fond nozzjonali tal-PSEO. Għalhekk, id-deċiżjoni tar-Renju Unit li johroġ mill-UE ma tinvolvi l-ebda spiża addizzjonali għall-baġit tal-UE.

4.3.4. Kontribuzzjonijiet minn aġenziji mhux sussidjati u terzi persuni li jiehdu sehem fil-programmi tal-UE

F'konformità mal-Artikolu 83a, il-paragrafu 2 tar-Regolamenti tal-Persunal, l-aġenziji li ma jirċevux sussidju mill-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għandhom iħallsu f'dak il-baġit l-ammont kollu tal-kontribuzzjonijiet meħtieġa għall-finanzjament tal-iskema.

²⁶ L-Artikoli 11 u 12 tal-Anness VIII tar-Regolamenti tal-Persunal.

²⁷ Ara l-Artikoli 142(2) u 142(6) tal-Ftehim dwar il-Ħruġ tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u tal-Irlanda ta' Fuq mill-Unjoni Ewropea u mill-Komunità Ewropea tal-Energija Atomika 2019/C 384 I/01.

Barra minn hekk, il-programmi u l-azzjonijiet tal-UE xi drabi jinvolve l-parteċipazzjoni ta' partijiet terzi (pereż. pajjiżi terzi). Minhabba li l-parteċipazzjoni tagħhom tista' tirrikjedi r-reklutaġġ ta' membri addizzjonali tal-persunal għall-implimentazzjoni ta' programmi, il-Kummissjoni tiżgura li l-kontribuzzjonijiet ta' partijiet terzi għall-baġit ikopru wkoll is-sehem ta' min iħaddem tad-drittijiet futuri tal-pensjoni tal-persunal.

Dawn il-kontribuzzjonijiet jiġġeneraw dħul għall-baġit filwaqt li jiżguraw li jkunu ġew koperti l-ispejjeż futuri tal-pensjonijiet. Mill-2014, dan jirrappreżenta kważi EUR 400 miljun ta' dħul għall-baġit (l-Anness 13).

4.4. Nefqa mill-PSEO

Matul l-ewwel snin tal-implimentazzjoni tagħha, l-iskema tal-pensjonijiet tal-UE pproduċiet – f'termini baġitarji – dħul nett, jiġifieri l-kontribuzzjonijiet minn persunal attiv li jikseb id-drittijiet tal-pensjoni kienu akbar mill-benefiċċji li nkisbu minn għadd limitat ta' persuni rtirati. Id-dħul mill-iskema tal-pensjonijiet kien magħmul minn kontribuzzjonijiet tal-persunal u ta' min iħaddem; dawn tal-aħħar ma tħallsux f'fond, iżda ġew riflessi biss fl-obbligazzjoni tal-pensjoni. B'dan il-mod, il-baġit tal-UE kien effettivament qed jissellef il-flus mingħand il-membri fl-iskema bil-garanzija li fil-futur iħallas il-benefiċċji.

L-Anness 14 juri l-evoluzzjoni tan-nefqa fuq il-pensjonijiet bejn l-2014 u l-2022. Dan żdied b'medja ta' 6,2 % fis-sena. Dan jinkludi l-effetti tal-aġġornament tar-remunerazzjoni u tal-pensjonijiet.

Il-livell attwali tan-nefqa fuq il-pensjonijiet jirrifletti fil-biċċa l-kbira l-ħlas tad-drittijiet tal-pensjoni miksuba skont ir-regoli ta' qabel l-2004, li japplikaw għal 90 % tal-pensjonanti. Dawn ir-regoli pprovde b'mod partikolari għal rata ta' dovuti tal-pensjoni annwali ta' 2 %, l-applikazzjoni ta' koeffiċjenti ta' korrezzjoni tal-pensjoni, salarji tad-dħul oġġla, età tal-irtirar aktar baxxa u persunal magħmul minn uffiċjali u aġenti temporanji biss. L-Anness 15 juri l-evoluzzjoni tal-ispejjeż marbuta mal-ħlas tal-koeffiċjenti ta' korrezzjoni tal-pensjoni.

Is-sehem tal-pensjonanti li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tar-regoli ta' wara l-2004 żdied b'mod kostanti. Filwaqt li l-membri tal-persunal reklutati wara l-1 ta' Mejju 2004 iżda qabel l-1 ta' Jannar 2014 attwalment jirrappreżentaw 9 % tal-pensjonanti, il-membri tal-persunal attivi kollha li jaqgħu f'dawn ir-regoli se jkollhom intitolamenti tal-pensjoni aktar baxxi bħala riżultat ta' gradi ta' dħul aktar baxxi, rata tad-dovuti aktar baxxa u n-nuqqas ta' koeffiċjenti tal-pensjoni. Dan se jiġi rifless bis-siġħ fin-nefqa fuq il-pensjonijiet ladarba dawn il-membri tal-persunal jilħqu l-età tal-irtirar. Fit-tul, l-iffrankar li jirriżulta mir-riforma tal-2004 se jkompli jiżdied, sa biljun fis-sena fit-tul²⁸.

Minhabba li 1 % biss tal-pensjonanti attwali jaqgħu fir-regoli ta' wara l-2014, il-bidliet strutturali introdotti mill-koleġiżlatur fl-2014 (jiġifieri ż-żieda fl-età tal-irtirar, ir-rata tad-dovuti tal-pensjoni annwali mnaqqsa, it-tnaqqis fil-progressjoni tal-karriera, il-holqien ta' skala ta' salarju aktar baxxa għall-impjeggi segretarjali u klerikali) se jimmaterializzaw bis-siġħ biss meta l-membri tal-persunal li jaqgħu fir-regoli tal-pensjoni ta' wara l-2014 jieħdu l-pensjonijiet tagħhom. Dan ifisser li l-effetti fuq in-nefqa fuq il-pensjonijiet tal-bidliet strutturali l-aktar reċenti introdotti mill-koleġiżlatur fl-2014 se jiżdiedu gradwalment hekk kif sehem dejjem akbar ta' membri tal-persunal reklutati wara l-2014 se jsiru pensjonanti²⁹.

²⁸ L-istudju tal-Eurostat tal-2010 dwar l-implikazzjonijiet fit-tul għall-baġit tal-ispejjeż tal-pensjonijiet.

²⁹ Biex jieħdu pensjoni skont ir-Regolamenti tal-Persunal, il-membri tal-persunal għandhom ikunu affiljati għal mill-anqas 10 snin jew jilħqu l-età tal-irtirar waqt li jkunu fis-servizz.

Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, in-nefqa fuq il-pensjonijiet se tkompli tikber u dan jirrifletti ż-żieda fil-forza tax-xogħol tal-istituzzjonijiet tal-UE, speċjalment fl-aġenziji jew permezz tal-holqien ta' korpi ġodda. Fl-istess hin, iż-żewġ riformi suċċessivi tar-Regolamenti tal-Persunal diġà ġġeneraw iffrankar sinifikanti. Dan l-iffirankar se jkompli jiżdied hekk kif il-membri tal-persunal li jaqgħu fir-regoli aktar stretti tal-2004 u tal-2014 se jibdew jirċievu pensjoni.

4.5. Obbligazzjoni tal-PSEO

Il-PSEO hija fond nozzjonali (virtwali) b'benefiċċji definiti. Minhabba li ma hemm l-ebda fond ta' investment proprju, l-ammont li kieku kien jingabar minn fond bħal dan jitqies li ġie investit fil-bonds fit-tul tal-Istati Membri u huwa rifless fl-obbligazzjoni tal-pensjoni li hija rreġistrata fil-kontijiet annwali tal-Unjoni Ewropea.

Il-kontijiet annwali tal-UE jithejjew skont ir-regoli kontabilistiċi bbażati fuq Standards ta' Kontabilità Aċċettati Internazzjonalment (IPSAS 39), l-oġhla standards disponibbli. Iċ-ċifra għall-obbligazzjonijiet tal-pensjoni u obbligazzjonijiet oħrajn ta' wara l-impjieg ipprezentati fil-karta bilanċjali tal-UE tirrappreżenta l-valutazzjoni attwarja, fil-valuri monetarji attwali, tal-obbligazzjoni tal-UE li tħallas il-pensjonijiet futuri u drittijiet oħrajn, miksuba mill-persunal tagħha (attivitajiet, persuni invalidi u persuni rtirati). Din il-valutazzjoni hija bbażata fuq il-pagamenti previsti li għandhom isiru mill-baġit tal-UE għall-persuni rtirati attwali u futuri fuq perjodu ta' żmien ta' diversi deċennji.

Wieħed mill-varjabbli ewlenin meħtieġa għall-kalkoli huwa r-Rata ta' Skont Proprija. Din ir-rata hija meħtieġa biex jiġi kkalkolat il-valur preżenti tal-benefiċċji futuri mistennija. Din ir-rata tal-imgħax tinkiseb mir-rati tal-imgħax nominali u mir-rati tal-inflazzjoni³⁰, u b'hekk tinvolvi sors doppju ta' volatilità. F'dak ir-rigward, iż-żidiet reċenti tal-obbligazzjoni rriżultaw kważi kompletament mit-tnaqqis qawwi tar-rata tal-imgħax fit-tul użata biex jiġu vvalutati l-obbligazzjonijiet tal-benefiċċji tal-impjegati: ir-rata ta' skont reali dan l-aħħar saret saħansitra negattiva, li jfisser li kwalunkwe ammont partikolari jiswi aktar illum milli fil-futur. Pereżempju, fl-2021, ir-rata ta' skont proprja għaddiet minn -0,2 % għal -0,8 %. Din il-bidla wasslet għal żieda fl-obbligazzjoni ta' kważi

EUR 14-il biljun (+14,5 %) għal EUR 126 biljun³¹.

Iċ-ċifra għall-obbligazzjonijiet tal-pensjoni u obbligazzjonijiet oħrajn ta' wara l-impjieg ipprezentati fil-karta bilanċjali tal-UE għandha skopijiet ta' kontabilità ċari. Madankollu, din hija ċifra volatili ħafna soġġetta għall-kundizzjonijiet tas-suq u għall-fluttwazzjonijiet makroekonomiċi. Għalhekk, għandha valur limitat f'termini tal-valutazzjoni tal-impjekazzjonijiet baġitarji reali tal-PSEO.

Il-konkluzjoni ta' hawn fuq hija spjegata aktar biż-żewġ kunsiderazzjonijiet li ġejjin:

L-ewwel nett, ta' min jinnota li filwaqt li r-rata tal-imgħax tħalli impatt sinifikanti fuq il-valur attwali tal-obbligazzjonijiet futuri tal-pensjonijiet tal-UE kif ipprezentati fil-karta bilanċjali f'mument partikolari, din ma tbiddilx l-ammont ta' pensjonijiet li se jkollhom jithallsu – din tirrifletti biss il-valur attwali ta' daww l-ammonti f'mument partikolari fiż-żmien.

It-tieni, stima tal-istess obbligazzjoni kkalkolata bl-użu tar-rata tal-imgħax applikabbli għall-kalkolu tal-PCR skont ir-Regolamenti tal-Persunal tnaqqas drastikament l-ammont u l-volatilità tal-obbligazzjoni kif ikkalkolata skont l-istandards tal-IPSAS 39. Pereżempju, billi

³⁰ Aspettattivi tas-suq f'termini ta' rendiment tal-bonds tal-gvern, flimkien ma' aspettattivi fir-rigward tal-inflazzjoni.

³¹ Il-Kapitolu 2.9 "Obbligazzjonijiet – Pensjonijiet u benefiċċji oħrajn tal-impjegati" tal-Kontijiet annwali konsolidati tal-Unjoni Ewropea.

tiġi applikata r-rata tal-imghax użata għall-kalkolu tal-PCR (+2,7 % fl-2021), li hija kkalkolata f'konformità mar-Regolamenti tal-Persunal³² u skont l-aħjar standards attwarji fuq medja mobbli fit-tul fuq 30 sena tar-rati tal-imghax ta' dejn pubbliku fit-tul tal-Istati Membri, il-valur ipotetiku tal-obbligazzjoni tal-pensjoni bis-suppożizzjonijiet attwarji tal-valutazzjoni tal-pensjonijiet jonqos minn EUR 126 biljun għal EUR 62,6 biljun, tnaqqis ta' aktar minn nofs (l-Anness 16).

5. IR-RIFORMI TAL-2004 U L-2014 TAR-REGOLAMENTI TAL-PERSUNAL U L-EFFETTI TAGHHOM

5.1. IR-RIFORMI TAL-2004 U L-2014 TAR-REGOLAMENTI TAL-PERSUNAL

Bir-riforma tal-2004 tar-Regolamenti tal-Persunal, il-koleġiżlatur iddeċieda li jagħmel bidliet strutturali sinifikanti fir-regoli statutorji li jaffettwaw direttament l-intitolamenti għall-pensjonijiet. B'mod partikolari, dan kien jinvolvi:

- żieda fl-età tal-irtirar minn 60 għal 63 sena,
- livelli aktar baxxi ta' salarju ta' dħul – b'mod partikolari għall-amministraturi,
- rata tad-dovuti tal-pensjoni annwali aktar baxxa (1,9 %),
- kategorija ġdida tal-persunal bi skala ta' salarju aktar baxxa (aġenti kuntrattwali),
- it-tneħħija gradwali tal-koeffiċjenti ta' korrezzjoni applikabbli għall-pensjonijiet.

Bir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal, il-koleġiżlatur iddeċieda li jintroduċi bidliet addizzjonali li jaffettwaw b'mod sinifikanti l-intitolamenti tal-pensjonijiet tal-membri tal-persunal reclutati wara l-2014. Dan kien jinvolvi b'mod partikolari:

- żieda fl-età tal-irtirar għal 66 sena,
- rata tad-dovuti tal-pensjoni annwali aktar baxxa (1,8 %),
- perspettivi tal-karriera mnaqqsa biex tiġi żgurata korrelazzjoni aktar b'saħħitha bejn il-grad u l-funzjoni,
- kategorija ġdida tal-persunal bi skala ta' salarju aktar baxxa (impjegati segretarjali u klerikali).

Fl-istess ħin, il-koleġiżlatur ippreveda skala ta' salarju aktar favorevoli għall-membri tal-persunal reclutati qabel l-2014, bħala kumpens għal-limitazzjonijiet tal-karrieri introdotti fl-okkażjoni tar-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal³³. Fl-aħħar nett, minbarra dawn il-bidliet strutturali, il-koleġiżlatur ippreveda l-iffriżar (fl-2011, fl-2013 u fl-2014) u aġġustament aktar baxx (fl-2012) tal-pagi u tal-pensjonijiet.

5.2. L-EFFETTI TAR-RIFORMI TAL-2004 U TAL-2014 TAR-REGOLAMENTI TAL-PERSUNAL

5.2.1. EFFETTI FUQ IL-FUNZJONAMENT TAL-ISKEMA

Iż-żewġ riformi suċċessivi tar-Regolamenti tal-Persunal iġġeneraw u se jkomplu jiġġeneraw iffrankar sinifikanti. Dawn ir-riformi poġġew lill-PSEO fuq quddiem nett meta mqabbla mal-iskemi tal-pensjonijiet nazzjonali. Fl-istess ħin, ir-riformi tal-PSEO kellhom impatt fuq l-attrazzjoni tal-istituzzjonijiet tal-UE, billi l-PSEO tibqa' karatteristika essenzjali tal-pakkett ta' remunerazzjoni tal-impjegati taċ-ċivil tal-UE³⁴.

³² L-Artikolu 10 tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

³³ L-Artikolu 30 tal-Anness XIII tar-Regolamenti tal-Persunal.

³⁴ Ara r-Rapport Speċjali nru 15/2019 tal-Qorti tal-Awdituri: Implimentazzjoni tal-pakkett ta' riformi tal-persunal tal-2014 fil-Kummissjoni - Iffrankar kbir iżda mhux mingħajr konsegwenzi għall-persunal.

5.2.1.1. L-AĠĠORNAMENT REGOLARI TAL-PARAMETRI EWLENIN

Il-PSEO hija skema flessibbli ħafna mmonitorjata kontinwament, billi s-suppożizzjonijiet ewlenin bħall-PCR u l-età tal-irtirar jiġu vvalutati u aġġornati regolarment jekk ikun meħtieġ.

Il-PCR tiġi vvalutata kull sena u tiġi aġġornata jekk ikun meħtieġ. Kif muri fl-Anness 17, Stat Membru wieħed biss għandu sistema bbażata fuq aġġornament awtomatiku tal-PCR kif inhu l-każ fil-PSEO. Stati Membri oħrajn jaġġornawha biss b'mod okkażjonali, fuq il-bażi ta' deċiżjonijiet politiċi, aktar milli kalkoli attwarji jew ma jaġġornawha xejn.

Dan il-mekkaniżmu ta' aġġornament awtomatiku jiżgura li l-livell ta' kontribuzzjoni mħallas mill-persunal tal-UE (jiġifieri 10,1 % fl-2022) huwa dak meħtieġ biex jiġu ffinanzjati d-drittijiet tal-pensjonijiet dovuti tagħhom, li jiżgura l-bilanċ attwarju tal-PSEO. Il-livell ta' kontribuzzjonijiet huwa fost l-oġhla meta mqabbel ma' dak imħallas mill-impjegati taċ-ċivil nazzjonali (l-Anness 18). Barra minn hekk, f'diversi Stati Membri, l-impjegati taċ-ċivil ma humiex soġġetti għal xi kontribuzzjoni biex jiffinanzjaw il-benefiċċji tal-pensjonijiet tagħhom.

F'konformità mal-Artikolu 77 tar-Regolamenti tal-Persunal, l-età tal-irtirar tal-persunal tal-UE tista' tiġi aġġustata. Kif jidher fl-Anness 19, Stat Membru wieħed biss għandu età tal-irtirar oġhla mill-UE. Fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri, l-età tal-irtirar tiġi aġġornata, jew regolarment jew okkażjonalment, biex tirrifletti l-iżviluppi fl-istennija tal-ghomor. Fl-istess ħin, għal terz tal-Istati Membri tal-UE, din ir-rabta ma teżistix. L-Anness 20 juri li l-PSEO mhux biss għandu tali rabta fis-seħh, iżda wkoll li r-regoli li jirregolaw il-PSEO jipprevedu aġġornamenti regolari tal-età tal-irtirar, kif issottolinjat fil-Kapitolu 3.4. Dawn l-aġġornamenti huma bbażati fuq tabelli ta' mortalità, u b'hekk jorbtu l-età tal-irtirar mal-istennija tal-ghomor³⁵.

Dawn l-adattamenti jiżguraw li l-PSEO tibqa' sostenibbli filwaqt li tikkorrispondi għall-oġhla standards meta mqabbel mal-iskemi tal-pensjoni mill-Istati Membri.

5.2.1.2. IR-RWOL TAL-PSEO FL-ATTRAENZA TAL-ISTITUZZJONIJET TAL-UE

Meta jiġu offruti impjieg, professjonisti b'esperjenza bi kwalifiki għoljin li jkunu qed ifittxu impjieg x'aktarx jagħtu aktar kunsiderazzjoni lir-rwol tal-pensjonijiet fil-pakkett tal-ghotja milli jagħtu kandidati iżgħar. Barra minn hekk, il-kandidati li preċedementem ħadmu fis-settur privat jew pubbliku kisbu xi esperjenza u sensittività fit-trattament ta' kwistjonijiet ta' rtirar. Il-kandidati li jitolqu mis-sistema li magħha huma familjari biex jidhlu f'sistema ġdida u mhux familjari x'aktarx li jagħtu attenzjoni partikolari għal din is-sistema l-ġdida. Fl-aħħar, il-kandidati li jiffavorixxu s-sigurtà (tal-impjieg) u karriera prevedibbli fuq l-oġhla salarji f'impjieg anqas stabbli se jagħtu aktar attenzjoni lill-iskema tal-pensjoni. Il-membri tal-persunal tipiku li għadu kif ġie rreklutat mill-istituzzjonijiet tal-UE x'aktarx li jaqa' f'waħda minn dawn il-kategoriji. Billi l-istituzzjonijiet tipikament jimpjegaw persuni li bdew il-karriera tagħhom xi mkien ieħor u li għalhekk għandhom medja ta' 36 sena, l-importanza tas-sistema tal-pensjonijiet fl-attraenza ġenerali tal-pakkett tal-ghotja hija meqjusa li hija oġhla minn, pereżempju, għall-impjegati pubbliċi fl-Istati Membri li jibdew il-karrieri tagħhom fl-amministrazzjoni pubblika immedjatament wara li jiggradwaw. Il-fatt li kważi r-rekluti l-ġodda kollha ħadmu xi mkien ieħor qabel tingħata prova ta' dan ukoll mill-ghadd ta' trasferimenti tad-drittijiet tal-pensjonijiet miksuba barra mill-istituzzjonijiet tal-UE lejn il-PSEO.

³⁵ Il-Eurostat uża tabelli tal-ħajja prospettivi. It-Tabelli tal-ħajja prospettivi tal-UE żviluppatti mill-Eurostat jinkorporaw xejra ta' zieda kontinwa fl-istennija tal-ghomor fuq 20 sena.

5.2.2. IFFRANKAR LI JIRRIŻULTA MIR-RIFORMI TAL-2004 U TAL-2014 TAR-REGOLAMENTI TAL-PERSUNAL

Iż-żewġ riformi tar-Regolamenti tal-Persunal introduċew bidliet strutturali li jaffettwaw l-intitolamenti tal-pensjonijiet bħaż-żidiet tal-età tal-irtirar, it-tnaqqis tar-rata tad-dovuti, il-limitazzjonijiet tal-livelli ta' remunerazzjoni billi jnaqqsu l-perspettivi tal-karriera u jintroduċu skali tas-salarju godda (pereż. aġenti kuntrattwali u segretarji u skrivani), u s-soppressjoni tal-koeffiċjenti tal-pensjonijiet. Dawn il-bidliet kienu soġġetti għal dispożizzjonijiet tranżizzjonali minhabba li d-drittijiet tal-pensjonijiet huma protetti skont il-prinċipju tad-drittijiet miksuba. Ir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal imponiet ukoll l-iffriżar li affettwa direttament il-livell tal-pensjonijiet.

L-effetti strutturali tar-riforma tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal jistgħu jiġu apprezzati aħjar jekk wiehded ihares lejn il-popolazzjoni attiva, minhabba li 9 % biss tal-benefiċjarji attwali jaqgħu fir-regoli ta' wara l-2004 u 1 % biss huma koperti mir-regoli ta' wara l-2014 (l-Anness 10).

Mill-2004, id-drittijiet medji tal-pensjonijiet dovuti mill-benefiċjarji ta' pensjoni naqsu minn 64,6 % fl-2004 għal 61,7 % fl-aħħar tal-2021 (l-Anness 21). Dan irriżulta minn żewġ affarijiet:

- ir-rati aktar baxxi tad-dovuti introdotti fl-2004 u fl-2014 u
- l-età medja dejjem tiżdied tad-dhul fis-servizz ċivili tal-UE.

Minhabba li s-sehem tal-pensjonanti li jaqgħu fir-regoli ta' wara l-2004 u ta' wara l-2014 se jiżdied fil-futur, it-tnaqqis qawwi osservat tad-drittijiet medji tal-pensjonijiet miksuba mill-benefiċjarji se jkompli jonqos matul is-snin li ġejjin. Barra minn hekk, it-tneħħija gradwali progressiva tal-koeffiċjenti ta' korrezzjoni tal-pensjonijiet se tirriżulta wkoll f'iffrankar konsiderevoli³⁶ (l-Anness 15).

Dawn il-bidliet strutturali huma riflessi wkoll mill-evoluzzjoni tas-salarju bażiku medju meta wiehded jidhol fis-servizz (-15 %) u meta jitlaq mis-servizz (-11 %). Dan jikkonferma l-effetti estensivi taż-żewġ riformi tar-Regolamenti tal-Persunal fuq il-livell ta' remunerazzjoni, li jaffettwaw direttament il-livell ta' benefiċċji tal-pensjoni li jirriżultaw.

Minbarra dawn il-bidliet strutturali, ir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal waħedha diġà ġġenerat madwar EUR 1,5 biljun fi ffrankar min-nefqa fuq il-pensjonijiet meta mqabbla mal-istimi baġitarji ta' qabel ir-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal (l-Anness 22).

Fl-aħħar, lil hinn mil-logika attwarja li fuqha hija bbażata l-PSEO, mill-perspettiva baġitarja huwa interessanti li wiehded jinnota li l-livell attwali tal-ispiza tas-servizz (jiġifieri EUR 1 700 miljun li jirrappreżentaw it-total tal-valuri attwarji tad-drittijiet miksuba mill-membri kontribwenti tal-persunal f'sena partikolari) huwa anqas mil-livell attwali tan-nefqa fuq il-pensjoni (EUR 2 400 miljun). Fi kliem ieħor, jekk id-drittijiet kollha tal-pensjonijiet miksuba mill-membri tal-persunal fl-2022 jiġu riżervati f'fond tal-pensjoni ffinanzjat, dan ikun ammont aktar baxx minn dak tan-nefqa tal-pensjonijiet fi prezzijiet attwali. Dan huwa eżempju ieħor tal-effettività taż-żewġ riformi suċċessivi tar-Regolamenti tal-Persunal. B'riżultat ta' dan, għalkemm aktar membri tal-persunal qed jiksibu drittijiet tal-pensjoni, huma qed jiksibu intitolamenti tal-pensjoni ferm aktar baxxi.

³⁶ Mill-2014, il-koeffiċjenti ta' korrezzjoni applikati għall-pensjonijiet kellhom spiza ta' EUR 400 miljun. L-eliminazzjoni gradwali progressiva tagħhom se tirrappreżenta ffrankar sinifikanti fil-futur.

6. Konkluzjonijiet

Is-sistema stabbilita mill-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal żgurat l-implimentazzjoni korretta tar-regoli billi l-PSEO tinżamm f'bilanċ attwarju, billi tiġi pprovduta stabbiltà għall-persunal u jiġi żgurat fluss kontinwu progressiv tal-kontribuzzjonijiet tal-pensjonijiet fil-baġit tal-UE.

Filwaqt li l-PSEO għadha ma laħqitx il-maturità, kemm ir-riformi tal-2004 kif ukoll dawk tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal diġà qed jiġġeneraw iffrankar sinifikanti fuq l-infiq attwali tal-pensjonijiet. Indikaturi ewlenin bħal-livell medju tad-drittijiet tal-pensjonijiet miksuba kif ukoll is-salarji bażiċi medji, jikkonfermaw li l-bidliet strutturali introdotti mir-riformi tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal se jiġġeneraw progressivament iffrankar dejjem akbar u b'hekk inaqqsu b'mod konsiderevoli l-evoluzzjoni tal-impatt tal-PSEO fuq il-baġit tal-UE.

Meta mqabbla mas-sistemi tal-pensjonijiet applikabbli għall-impjegati taċ-ċivil tal-Istati Membri, il-PSEO tibqa' fuq quddiem nett fil-biċċa l-kbira tal-indikaturi ewlenin bħall-età tal-irtirar, il-livell tal-kontribuzzjonijiet tal-pensjonijiet, l-aġġustament għall-evoluzzjoni tal-parametri attwarji. Fl-istess ħin, l-effetti tar-riformi tal-2004 u tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal fuq il-PSEO jipprezentaw sfida għall-attraenza tas-servizz pubbliku tal-UE.

Fid-dawl tal-valutazzjoni tal-bilanċ attwarju u tal-implikazzjonijiet baġitarji tal-PSEO minn dan ir-rapport, il-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikolu 14(1) tal-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal, ma tqisx li huwa xieraq f'dan l-istadju li jiġi propost li jiġi emendat l-Anness XII tar-Regolamenti tal-Persunal.

ANNESSI

Anness 1: Parametri statutorji ewlenin użati fil-valutazzjoni attwarja tal-2022

Parametru	Valur
Sors ġuridiku	Ir-Regolamenti tal-Persunal fis-seħħ mill-01.01.2014
Data ta' referenza għall-popolazzjoni (l-Anness XII, l-Artikolu 1)	31.12.2021
Età massima tal-irtirar (l-Artikolu 52 tar-Regolamenti tal-Persunal)	65 sena (awtomatikament għall-uffiċjali fis-servizz qabel l-01.01.2014), 66 sena (awtomatikament għall-uffiċjali godda) jew 67 sena (b'talba tal-persunal) jew sa 70 sena (b'mod eċċezzjonali)
Età normali tal-irtirar (l-Artikolu 52 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 22 tal-Anness XIII)	Minn 60 sa 66 sena skont is-snin ta' servizz, l-età u data tad-dhul fis-servizz
Età minima tal-irtirar (l-Artikolu 52(b) tar-Regolamenti tal-Persunal, l-Artikolu 9 tal-Anness VIII, u l-Artikolu 23 tal-Anness XIII)	58
Kategorija u grad għaċ-ċifra minima ta' sussistenza (l-Artikolu 6 tal-Anness VIII)	Grad AST 1 Skala 1
Pensjoni massima tal-irtirar (l-Artikolu 77 tar-Regolamenti tal-Persunal)	70 % tas-salarju bażiku fid-data tal-irtirar
Rata tad-dovuti annwali (l-Artikolu 77 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 21 tal-Anness XIII)	1,8 % (uffiċjali fis-servizz mill-01.01.2014) 1,9 % (uffiċjali fis-servizz mill-01.05.2004), jew 2 % (uffiċjali fis-servizz qabel l-01.05.2004), tas-salarju bażiku
Bonus għal uffiċjali fis-servizz wara l-età normali tal-irtirar (l-Artikolu 5 tal-Anness VIII u l-Artikolu 22 tal-Anness XIII)	1,5 % (uffiċjali godda) jew 2,5 % tas-salarju bażiku, jew 5 % tal-ammont tad-drittijiet tal-pensjoni akkwistati fl-età ta' 60 sena, skont id-data tad-dhul fis-servizz, is-snin ta' servizz fl-1 ta' Mejju 2004 u l-età tal-uffiċjal fl-1 ta' Mejju 2004
Penali għall-irtirar bikri (l-Artikolu 9 tal-Anness VIII u l-Artikolu 22, il-punt 3 tal-Anness XIII)	3,5 % (uffiċjali godda) jew 1,75 % (uffiċjali preċedenti) tal-pensjoni, għal kull sena qabel l-età normali tal-irtirar
Pensjoni minima tal-irtirar (l-Artikolu 77 tar-Regolamenti tal-Persunal)	4 % taċ-ċifra minima ta' sussistenza għal kull sena ta' servizz
Allowance tal-invalidità (l-Artikolu 78 tar-Regolamenti tal-Persunal)	70 % tas-salarju bażiku
Allowance minimu tal-invalidità (l-Artikolu 78 tar-Regolamenti tal-Persunal)	100 % taċ-ċifra minima ta' sussistenza
Pensjoni tar-riverżjoni (l-Artikolu 79 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 18 tal-Anness VIII)	60 % tal-pensjoni tal-irtirar

Pensjoni minima tar-riverżjoni (l-Artikolu 79 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 18 tal-Anness VIII)	35 % tal-aħħar salarju bażiku
Pensjoni tas-superstiti (l-Artikolu 79 tar-Regolamenti tal-Persunal u l-Artikolu 17 tal-Anness VIII)	60 % tal-pensjoni tal-irtirar li kienet tkun pagabbli lil uffiċjal
Pensjoni minima tas-superstiti (l-Artikolu 79 tar-Regolamenti tal-Persunal)	35 % tal-aħħar salarju bażiku jew iċ-ċifra minima ta' sussistenza

Anness 2: Silta mit-Tabelli tal-Hajja tal-UE

Età	Irġiel		Nisa	
	Probabbiltà li persuna tmut fl-età ta' x	Stennija tal-ghomor	Probabbiltà li persuna tmut fl-età ta' x	Stennija tal-ghomor
40	0,00048544	44	0,00037417	46
45	0,00083219	39	0,00064198	42
50	0,00140284	34	0,00110248	37
55	0,00236193	30	0,00189106	32
60	0,00398328	25	0,00324918	27
65	0,00643074	21	0,00558535	23
70	0,01187197	16	0,00864211	19
75	0,02186383	13	0,01470951	14
80	0,04016587	9	0,02826935	11
85	0,07362888	6	0,05429701	8
90	0,12980921	4	0,10494797	5

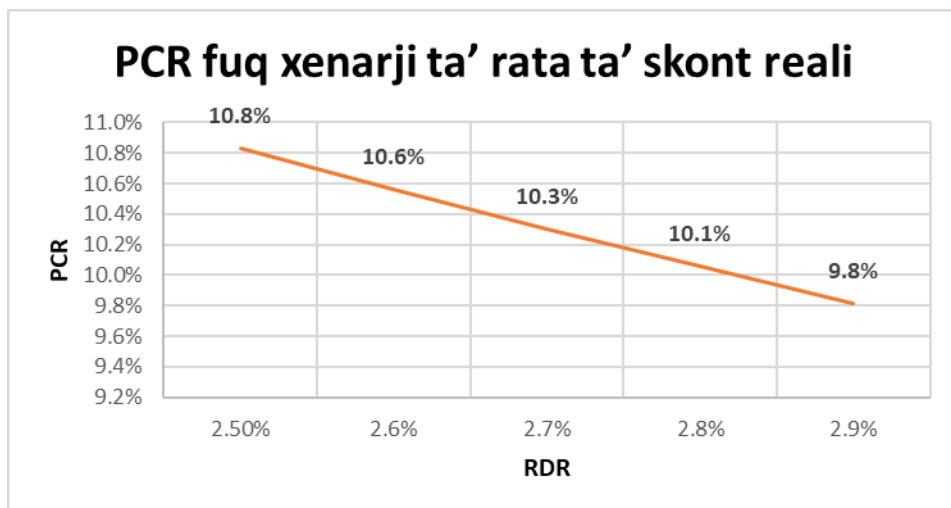
Anness 3: Suppożizzjonijiet demografiċi għall-valutazzjoni attwarja tal-2022

Suppożizzjonijiet demografiċi	Valutazzjoni tal-2022
Tabella tal-Hajja (membri b'saħħithom)	2018 EULT
Tabella tal-Hajja (membri b'diżabilità)	2018 EULT + 3 snin
Tabella tal-Invalidità	Tabella tal-Invalidità tal-UE għall-2018
Stat Ċivili Attwali	Stat Ċivili fid-data ta' evalwazzjoni
Probabbiltà li persuna tkun miżżewġa fid-data tal-irtirar, għall-irġiel	82,0 %
Probabbiltà li persuna tkun miżżewġa fid-data tal-irtirar, għan-nisa	52,0 %

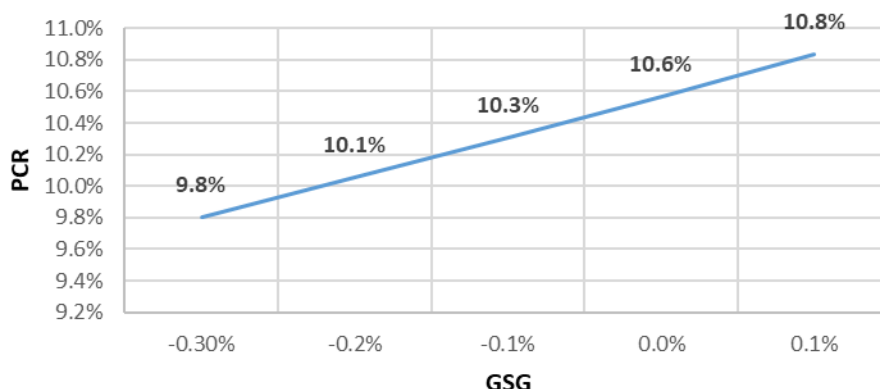
Differenza medja fl-età bejn uffiċjal u s-sieheb/is-sieħba tiegħu/tagħha	sena
Età Preżunta tal-Irtirar	Minn 63 sa 66
Dhul	Dhul għall-2018
Koeffiċjent tat-Tagħbija għall-pensjonijiet tal-orfni u tal-konjuġi divorzjati	9,6 %

Anness 4: Suppożizzjonijiet finanzjarji għall-valutazzjoni attwarja tal-2022

Suppożizzjonijiet finanzjarji	Valutazzjoni tal-2022
Skeda tas-Salarji	Fis-seħħ mill-01.07.2021
Durata	23 sena
Rata ta' Skont Nominali (NDR)	4,6 %
Rata tal-Inflazzjoni (IR)	1,8 %
Rata ta' Skont Reali (RDR)	2,7 %
Tkabbir Ġenerali fis-Salarju (GSG)	-0,1 %
Rivalwazzjoni Ġenerali tal-Pensjoni (GPR)	-0,1 %
Avvanz Individwali tas-Salarju (ISP)	Tabella tal-ISP għall-2018
Koeffiċjenti ta' Korrezzjoni (l-Artikolu 3.5 tal-Anness XI u l-Artikolu 20 tal-Anness XIII)	0,0 %



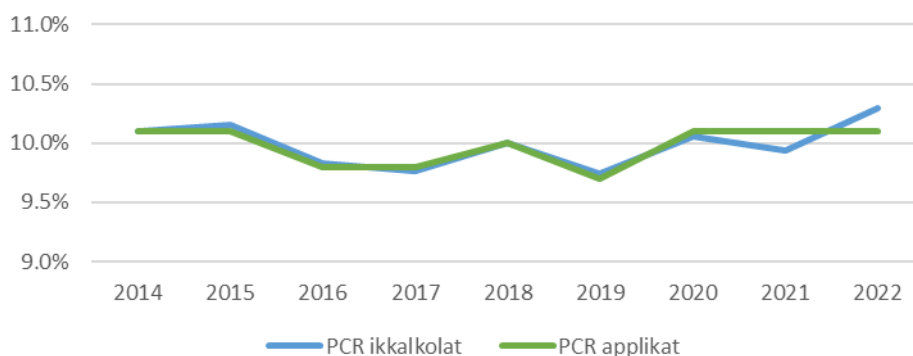
PCR fuq xenarji ta' tkabbir tas-salarju ġenerali



Anness 5: Kontribuzzjoni tal-pensjoni skont is-sena bejn l-2014 u l-2022

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Spiza tas-servizz għall-irtirar/Salarji bażiċi	28,3 %	28,2 %	27,2 %	27,1 %	27,4 %	26,9 %	27,8 %	27,5 %	28,6 %
Spiza tas-servizz għall-invalidità/Salarji bażiċi	1,2 %	1,3 %	1,3 %	1,3 %	1,6 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Spiza tas-servizz għall-mewt/Salarji bażiċi	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,6 %	0,6 %	0,6 %	0,6 %
Spiza tas-Servizz/Salarji bażiċi	30,4 %	30,5 %	29,5 %	29,3 %	30,0 %	29,2 %	30,2 %	29,8 %	30,9 %
PCR ikkalkolata (sehem tal-persunal)	10,1 %	10,2 %	9,8 %	9,8 %	10,0 %	9,7 %	10,1 %	9,9 %	10,3 %
PCR applikata (sehem tal-persunal)	10,1 %	10,1 %	9,8 %	9,8 %	10,0 %	9,7 %	10,1 %	10,1 %	10,1 %

PCR ikkalkolat vs PCR applikat

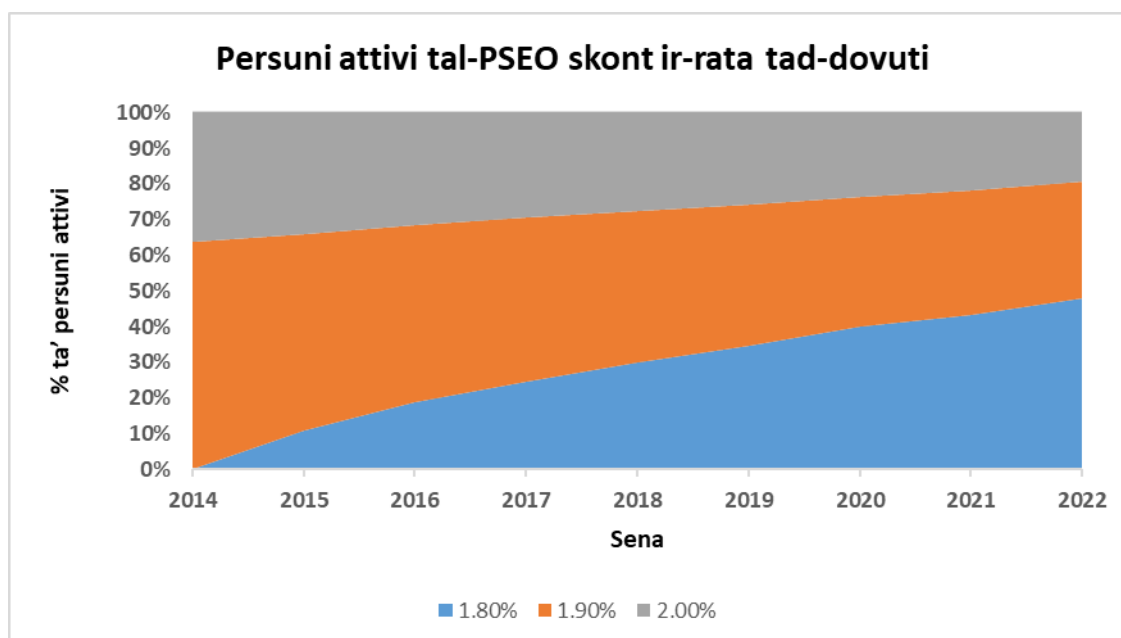


Anness 6: L-evoluzzjoni tal-persunal attiv fl-istituzzjonijiet tal-UE

Popolazzjoni attiva	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Bidla
Il-Parlament	9 074	9 464	9 872	9 959	10 305	9 895	9 987	10 357	14,1 %
Il-Kunsill	2 985	3 026	3 162	3 162	3111	3 160	3 206	3 246	8,7 %
Il-Kummissjoni	31 015	31 359	30 889	30 448	30 765	31 248	31 115	31 005	0,0 %
QĠUE	2 101	2 244	2 273	2 311	2 293	2 327	2 303	2 309	9,9 %
QEA	902	931	934	938	943	943	945	950	5,3 %
KESE	741	739	739	738	737	737	730	727	-1,9 %
KtR	542	558	548	552	560	569	560	574	5,9 %
Ombudsman	73	73	76	82	78	75	73	74	1,4 %
EDPS	58	62	63	72	96	96	114	128	120,7 %
SEAE	1 988	1 983	2 035	2 016	2 095	2 149	2 234	2 326	17,0 %
Istituzzjonijiet oħrajn u agenziji deċentralizzati	9 088	9 595	10 337	11 007	11 646	12 272	13 093	14 424	58,7 %
Total	58 567	60 034	60 928	61 285	62 629	63 471	64 360	66 120	12,9 %

Anness 7: Il-popolazzjoni attiva tal-PSEO skont il-koorti tad-dovuti

Rata tad-Dovuti	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1,8 %	0	6 438	11 280	14 972	18 250	21 618	25 280	27 815	31 671
1,9 %	36 985	32 226	29 827	27 978	25 998	24 896	23 217	22 576	21 653
2,0 %	20 989	19 903	18 928	17 978	17 037	16 115	14 974	13 969	12 796
Totali	57 974	58 567	60 034	60 928	61 285	62 629	63 471	64 360	66 120

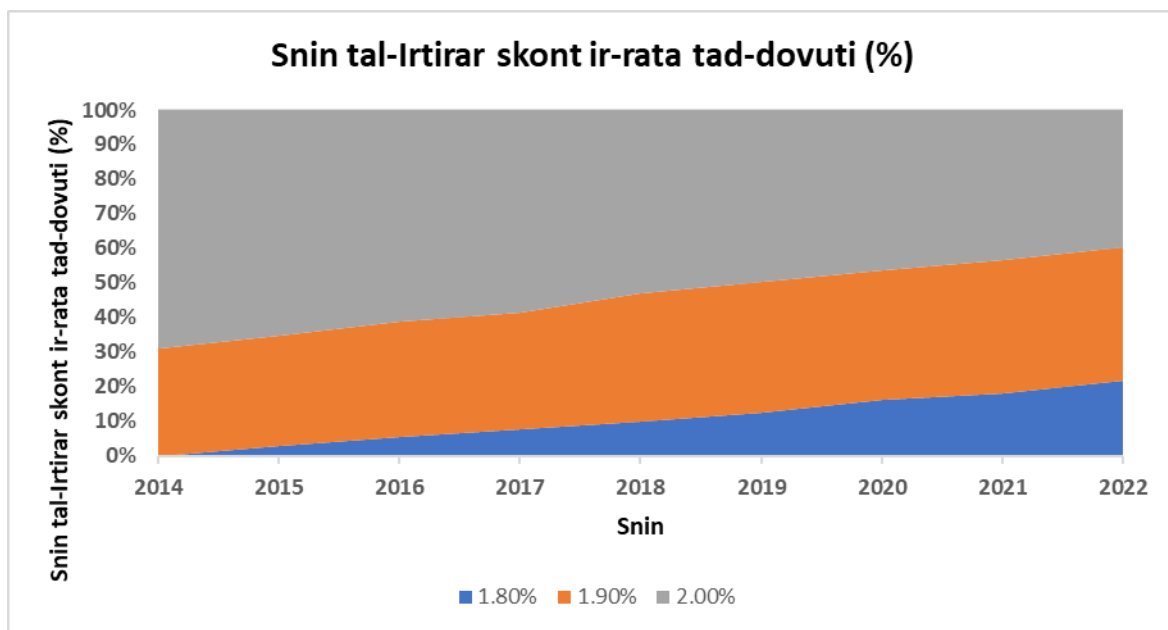


Anness 8: Għadd ta' snin tal-irtirar imwettqa minn diversi koorti ta' persunal attiv

Rata tad-Dovuti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1,8 %	0	19 476	39 805	57 077	81 336	107 914	139 360	161 680	198 108
1,9 %	209 337	221 645	238 790	253 246	300 615	320 554	326 371	343 688	354 837
2,0 %	464 097	453 572	440 828	436 240	433 162	424 344	403 373	387 626	365 418
Total	673 435	694 693	719 423	746 564	815 113	852 812	869 105	892 995	918 363

Anness 9: Sehem tas-snin tal-irtirar imwettqa minn diversi koorti ta' persunal attiv

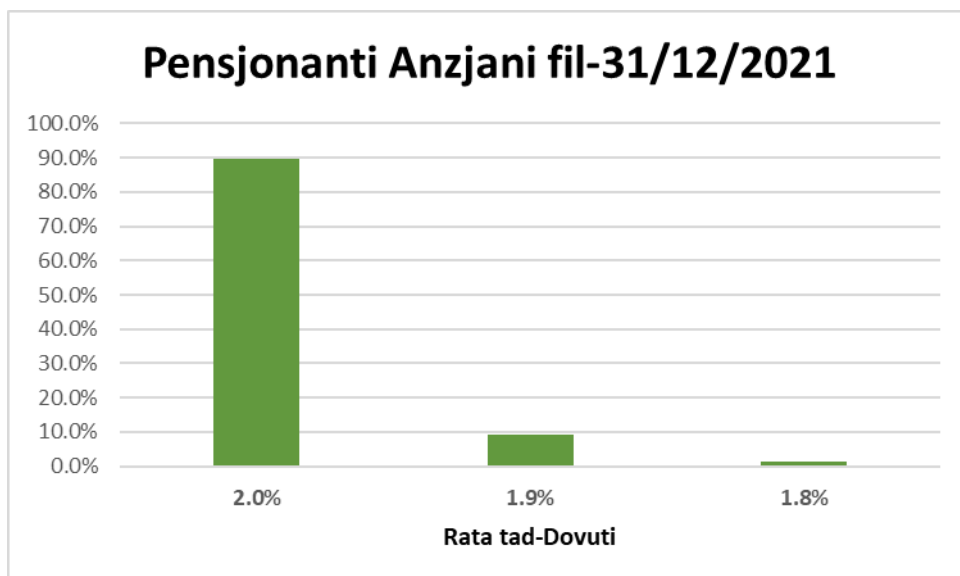
Rata tad-Dovuti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1,8 %	0,00 %	2,8 %	5,5 %	7,7 %	10,0 %	12,7 %	16,0 %	18,1 %	21,6 %
1,9 %	31,1 %	31,9 %	33,2 %	34,0 %	36,9 %	37,6 %	37,6 %	38,5 %	38,6 %
2,0 %	68,9 %	65,3 %	61,3 %	58,4 %	53,1 %	49,8 %	46,4 %	43,4 %	39,8 %



Anness 10: Ghadd ta' pensjonanti għal kull koorti ta' reklutaġġ (qabel l-2004, wara l-2004 u wara l-2014)

Data tar-reklutaġġ	Ghadd ta' pensjonanti	Sehem ta' pensjonanti
Sat-30.04.2004	18 291	89,6 %
Mill-01.05.2004	1 883	9,2 %

Mill- 01.01.2014	236	1,2 %
-----------------------------	-----	-------



Anness 11: Rikavati mill-kontribuzzjonijiet tal-pensjoni tal-membri tal-persunal

Sena	Rikavati mill-kontribuzzjonijiet tal-pensjoni tal-membri tal-persunal (f' miljuni ta' EUR)
2014	348,7
2015	425,6
2016	441,8
2017	449,2
2018	473,6
2019	485,7
2020	504,4
2021	535,2
2022	553,4
Total	4 217,6

Anness 12: Kontribuzzjonijiet minn trasferimenti ta' drittijiet tal-pensjoni

Sena	Kontribuzzjonijiet minn trasferimenti ta' drittijiet tal-pensjoni (f' miljuni ta' EUR)
2014	109,4
2015	108,6
2016	139,5
2017	127,6
2018	107,3
2019	89,1

2020	82,3
2021	89,8
2022	95,5
Total	949,1

Anness 13: Kontribuzzjonijiet mill-aġenziji deċentralizzati u organizzazzjonijiet internazzjonali

Sena	Kontribuzzjonijiet minn aġenziji deċentralizzati u organizzazzjonijiet internazzjonali (f'miljuni ta' EUR)
2014	17,6
2015	22,5
2016	40,3
2017	42,4
2018	52,6
2019	50,6
2020	52,1
2021	56,4
2022	58,2
Total	392,7

Anness 14: Nefqa totali fuq il-pensjonijiet

Sena	Nefqa fuq il-pensjonijiet (f'miljuni ta' EUR)
2014	1 485,1
2015	1 541,2
2016	1 660,5
2017	1 774,5
2018	1 854,6
2019	1 964,5
2020	2 064,4
2021	2 173,2
2022	2 398,1
Żieda medja	+6,2 %

Anness 15: In-nefqa fuq il-pensjonijiet li tirriżulta mill-koeffiċjenti ta' korrezzjoni tal-pensjonijiet

Sena	Parti min-nefqa fuq il-pensjonijiet li tikkorrispondi għall-koeffiċjenti ta' korrezzjoni (f'miljuni ta' EUR)
2014	39,3

2015	37,8
2016	42,5
2017	45,4
2018	47,2
2019	48,4
2020	50,7
2021	56,6
2022	57,6
Total	425,7

Anness 16: Obbligazzjoni tal-pensjonijiet bis-suppożizzjonijiet attwarji tal-valutazzjoni tal-pensjonijiet fil-31 ta' Diċembru 2021

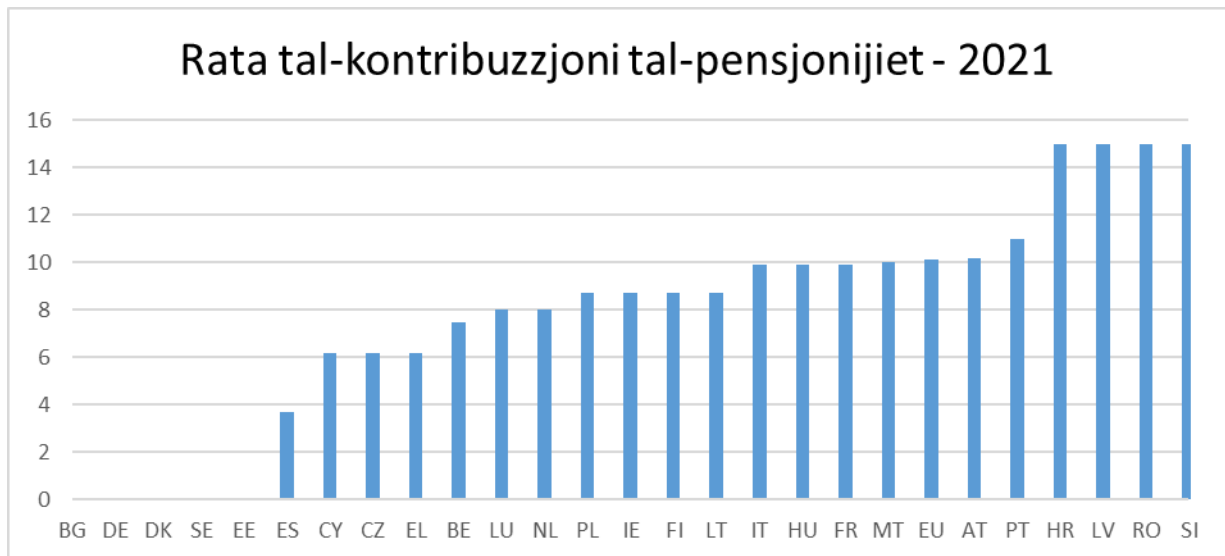
Suppożizzjoni tal-PCR	Obbligazzjoni tal-PSEO (f'miljuni ta' EUR)	Impatt (f'miljuni ta' EUR)	Impatt
Suppożizzjonijiet attwarji tal-obbligazzjoni	126 068		
Suppożizzjonijiet attwarji tal-valutazzjoni	62 613	-63 455	-50,3 %

Anness 17: Aġġornament tar-rata tal-kontribuzzjoni tal-pensjonijiet fl-Istati Membri tal-UE³⁷

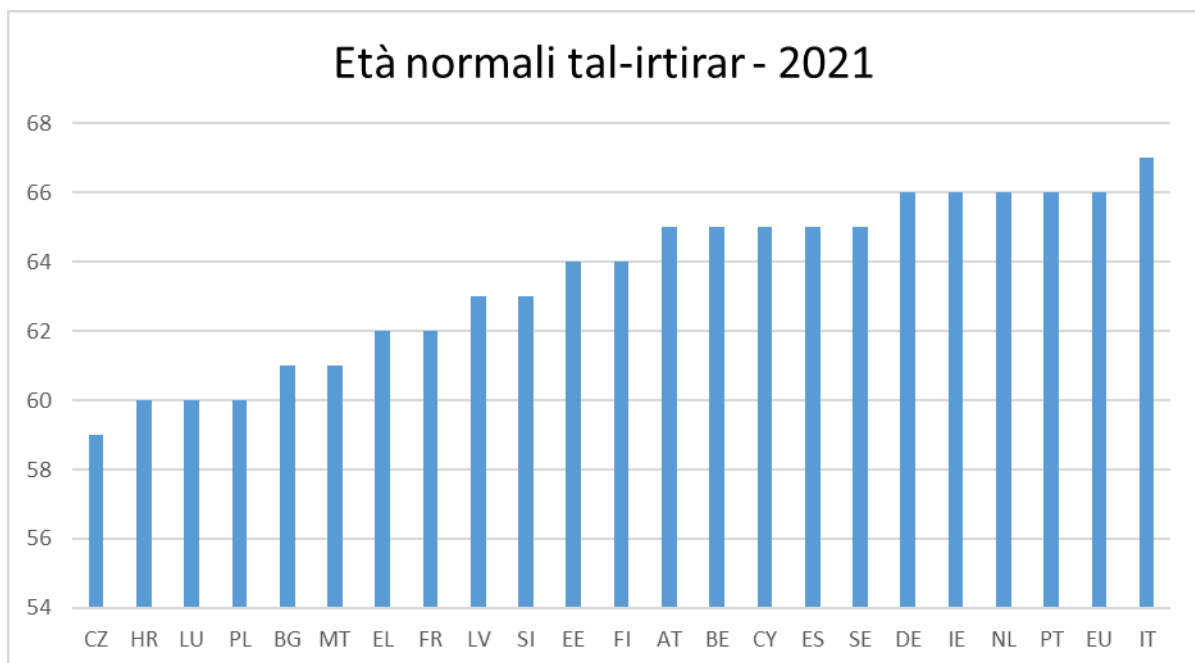
Il-kundizzjonijiet li taħthom jiġu aġġornati r-rati tal-kontribuzzjoni tal-pensjonijiet	Stati Membri
Aġġornamenti regolari bbażati fuq kalkoli attwarji	NL, EU
Aġġornamenti okkażjonali bbażati fuq kalkoli attwarji	AT, BE, HU, LU, PT, SI
Aġġornamenti regolari bbażati fuq deċiżjonijiet politiċi	FI, PL
Aġġornamenti okkażjonali bbażati fuq deċiżjonijiet politiċi	BG, FR, HR, IE, LT, LV, MT, RO, SE
L-ebda aġġornament	CY, CZ, DE, ES, EE, DK, IT, SK

Anness 18: Ir-rati tal-kontribuzzjoni tal-pensjonijiet applikabbli fl-Istati Membri fl-2021³⁸

³⁷ Id-data f'din it-tabella hija pprovduta mir-rappreżentanti tal-Istati Membri fil-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83.



Anness 19: L-età normali tal-irtirar applikabbli għall-impjegati pubblici fl-2021³⁹



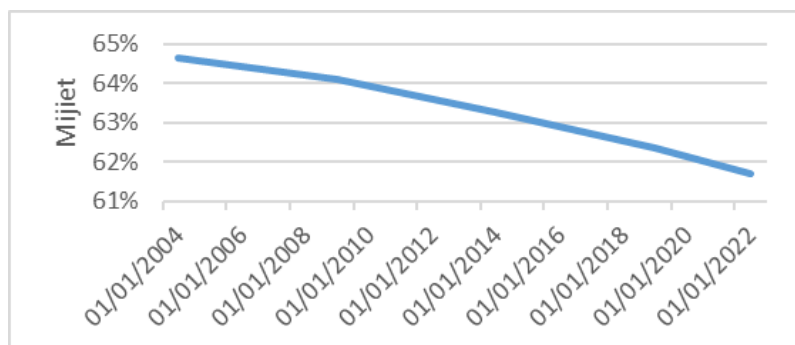
Anness 20: Aġġornament tal-età tal-irtirar fid-dawl tal-istennija tal-għomor⁴⁰

³⁸ It-tabelli tal-Anness 18 jirreferu għad-*data* sottomessa mill-Istati Membri fil-forma ta' skedi tal-pajjiżi għar-rapport tal-Kummissjoni tal-2021 dwar il-popolazzjoni li qed tixjieh (ir-Rapport dwar it-Tixxijh tal-2021: Proġettazzjonijiet Ekonomiċi u Baġitarji għall-Istati Membri tal-UE (2019-2070) mhejjija mid-DĠ ECFIN). Barra minn hekk, kull sena, l-Istati Membri tal-UE jipprovdu lill-Eurostat b'*data* dwar ir-rata tal-kontribuzzjoni tal-pensjonijiet rispettiva tagħhom: billi dik id-*data* tingabar f'firxiet ta' valuri, it-tabella tirrapporta l-valur medjan tal-medda fejn meħtieġ.

³⁹ Id-*data* f'din it-tabella hija pprovduta mir-rappreżentanti tal-Istati Membri fil-Grupp ta' Hídma tal-Artikolu 83.

Rabta bejn l-età tal-irtirar u l-istennija tal-ghomor	Stati Membri
L-ebda rabta	AT, BG, DE, EE, ES, HU, LU, RO, SE
Rabta dgħajfa: aġġornamenti okkażjonali	BE, CZ, FR, HR, IE, LT, LV, MT, PL, SI
Rabta b'saħħitha: Aġġornament regolari	CY, DK, EL, FI, IT, NL, PT, SK, EU

Anness 21: Evoluzzjoni tad-drittijiet medji tal-pensjonijiet dovuti mill-pensjonanti



Anness 22: Iffrankar fuq in-nefqa fuq il-pensjonijiet li jirriżulta mill-miżuri tal-2014 li jaffettwaw l-iskeda tas-salarji

Sena	Iffrankar li jirriżulta mill-miżuri tar-riforma tal-2014 tar-Regolamenti tal-Persunal li jaffettwaw l-iskeda tas-salarji (miljuni)
2011	24,9
2012	34,2
2013	59,6
2014	95,1
2015	116,6
2016	129,2
2017	141,4
2018	150,1
2019	162,0
2020	172,5
2021	184,0
2022	214,7
Total	1 484,4

⁴⁰ Id-data f'din it-tabella hija pprovduta mir-rappreżentanti tal-Istati Membri fil-Grupp ta' Hidma tal-Artikolu 83.