

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Sommarju tal-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Proposta għal Regolament dwar l-iskambju awtomatizzat ta' *data* għall-kooperazzjoni tal-pulizija ("Prüm II")

(It-test shiħ ta' din l-Opinjoni jinsab bl-Ingliż, bil-Franċiż u bil-Ġermaniż fuq is-sit web tal-EDPS www.edps.europa.eu)

(2022/C 225/04)

Fit-8 ta' Diċembru 2021, il-Kummissjoni Ewropea adottat Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-iskambju awtomatizzat ta' *data* għall-kooperazzjoni tal-pulizija ("Prüm II"), li jemenda d-Deċiżjonijiet tal-Kunsill 2008/615/ĠAI u 2008/616/ĠAI u r-Regolamenti (UE) 2018/1726, 2019/817 u 2019/818 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (l-hekk imsejha "Deċiżjonijiet ta' Prüm"). Il-Proposta hija parti minn pakkett legiżlattiv akbar, imsejjah "Kodiċi ta' Kooperazzjoni tal-Pulizija tal-UE", li jinkludi wkoll Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-iskambju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri (soġġett għal opinjoni separata tal-EDPS), u Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-kooperazzjoni operattiva tal-pulizija.

L-objettiv tal-Proposta huwa li tissahha il-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi u b'mod partikolari l-iskambju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet kompetenti responsabbli għall-prevenzjoni, id-detezzjoni u l-investigazzjoni ta' reati kriminali, billi jiġu stabbiliti l-kundizzjonijiet u l-proċeduri għat-tiftix awtomatizzat ta' profili tad-DNA, *data* dattiloskopika (marki tas-swaba'), immaġnijiet tal-wiċċ, rekords tal-pulizija u ċerta *data* dwar ir-registrazzjoni tal-vetturi, kif ukoll l-iskambju ta' *data* wara t-tqabbil.

Filwaqt li l-EDPS jifhem il-htieġa li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi jibbenefikaw mill-aħjar għodod legali u tekniċi possibbli biex jidentifikaw, jinvestigaw u jipprevjenu r-reati, huwa jinnotta li l-qafas il-ġdid propost ta' Prüm ma jistabbilixxix b'mod ċar elementi essenzjali tal-iskambju tad-*data*, bħat-tipi ta' reati, li jistgħu jiġġustifikaw domanda, u mhuwiex ċar biżżejjed dwar il-kamp ta' applikazzjoni tas-sugġetti tad-*data* affettwati mill-iskambju awtomatiku ta' *data*, eż. jekk il-bażijiet tad-*data*, soġġetti għal domanda, fihomx *data* biss ta' persuni suspettati u/jew misjuba hatja, jew anke *data* ta' sugġetti oħra tad-*data*, bħall-vittmi jew ix-xhieda.

L-EDPS iqis b'mod partikolari li t-tiftix awtomatizzat tal-profil tad-DNA u tal-immaġnijiet tal-wiċċ għandu jkun possibbli biss fil-kuntest ta' investigazzjonijiet individwali dwar reati serji, minflok kwalunkwe reat kriminali, kif previst fil-Proposta. Barra minn hekk, l-EDPS iqis li huwa meħtieġ li fil-Proposta jiġu introdotti rekwiżiti u kundizzjonijiet komuni dwar id-*data* fil-bażijiet tad-*data* nazzjonali li jsiru aċċessibbli għal tftixijiet awtomatizzati, filwaqt li jitqies kif xieraq l-obbligu skont l-Artikolu 6 tad-Direttiva dwar l-Infurzar tal-Liġi 680/2016 (LED) biex issir distinzjoni bejn kategoriji differenti ta' sugġetti tad-*data* (jiġifieri kriminali misjuba hatja, suspettati, vittmi, eċċ.).

L-EDPS huwa mħasseb ukoll dwar l-implikazzjonijiet għad-drittijiet fundamentali tal-individwi kkonċernati mit-tiftix u l-iskambju awtomatizzati proposti tar-rekords tal-pulizija. Huwa jqis li l-htieġa tat-tiftix u l-iskambju awtomatizzati proposti tad-*data* tar-rekords tal-pulizija ma tintweriex biżżejjed. Jekk miżura bħal din tiġi madankollu adottata, anki fuq bażi volontarja, fdak il-każ ikunu meħtieġa salvagwardji b'saħħithom addizzjonali biex ikun hemm konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità. B'mod partikolari, minhabba l-isfidi tal-kwalità tad-*data*, ir-Regolament futur għandu, fost l-oħrajn, jiddefinixxi b'mod espliċitu t-tipi u/jew il-gravità tar-reati li jistgħu jiġġustifikaw domanda awtomatizzata fir-rekords nazzjonali tal-pulizija.

Fir-rigward tal-inkluzjoni tal-Europol fil-qafas ta' Prüm, l-EDPS iqis li l-kummenti u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu fl-Opinjoni 4/2021 dwar il-Proposta għal Emenda tar-Regolament tal-Europol jibqgħu validi bis-shiħ fil-kuntest tal-kooperazzjoni ta' Prüm, b'mod partikolari dawk relatati mal-hekk imsejha "sfida tal-big *data*", jiġifieri l-ipproċessar mill-Aġenzija ta' settijiet ta' *data* kbar u kumplessi. L-EDPS jixtieq ifakkar tnejn mill-messaġġi ewlenin fl-Opinjoni dwar il-Europol: b'setgħat aktar b'saħħithom dejjem għandu jkun hemm sorveljanza aktar b'saħħitha, u, ugwalment importanti, kwalunkwe eċċezzjoni applikabbli fil-forma ta' derogi ma għandhiex tithalla ssir ir-regola.

Il-Proposta tipprevedi arkitettura kumplessa għat-tiftix u l-iskambju awtomatizzati ta' *data* fi hdan il-qafas ta' Prüm bi tliet soluzzjonijiet tekniċi separati, żviluppati u miżmuma minn tliet entitajiet differenti. L-EDPS iqis li l-Proposta għandha tkun aktar espliċita fir-rigward tar-responsabbiltà għall-ipproċessar ta' *data* personali, b'mod partikolari fl-EUCARIS, li mhijiex ibbażata fuq il-liġi tal-UE u għandha natura intergovernattiva. Barra minn hekk, l-EDPS huwa tal-fehma li, minhabba l-iskala u s-sensittività tal-ipproċessar tad-*data* personali, il-mudell ta' governanza orizzontali propost tal-qafas ta' Prüm mhuwiex xieraq u għandu jissahhah aktar, eż. billi jiġi assenjat rwol ċentrali ta' koordinazzjoni lil entità tal-UE, eż. il-Kummissjoni.

Barra minn hekk, fl-interess taċ-ċertezza legali, l-EDPS iqis li r-relazzjoni tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-*data* fil-Proposta mal-qafas legali eżistenti dwar il-protezzjoni tad-*data* fl-UE, b'mod partikolari l-LED u r-Regolament (UE) 1725/2018 (EUDPR), għandha tiġi ċċarata b'mod espliċitu.

L-Opinjoni tanalizza u tipprowdi wkoll rakkomandazzjonijiet dwar għadd ta' kwistjonijiet speċifiċi oħra, bħar-rabta tal-qafas ta' Prüm mal-qafas ta' interoperabbiltà, it-trasferiment ta' *data* lil pajjiżi terzi u organizzazzjonijiet internazzjonali, jew is-supervizjoni tal-operazzjonijiet ta' pproċessar għall-finijiet ta' kooperazzjoni ta' Prüm.

1. INTRODUZZJONI U SFOND

1. Fit-8 ta' Diċembru 2021, il-Kummissjoni Ewropea adottat Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-iskambju awtomatizzati ta' *data* għall-kooperazzjoni tal-pulizija ("Prüm II"), li jemenda d-Deċiżjonijiet tal-Kunsill 2008/615/ĠAI u 2008/616/ĠAI u r-Regolamenti (UE) 2018/1726, 2019/817 u 2019/818 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (il-"Proposta") ⁽¹⁾.
2. Il-Proposta hija parti minn pakkett legiżlattiv akbar, imsejjah "Kodiċi ta' Kooperazzjoni tal-Pulizija tal-UE", li jinkludi wkoll:
 - Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-iskambju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri, li thassar id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2006/960/ĠAI ⁽²⁾, u
 - Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-kooperazzjoni operattiva tal-pulizija ⁽³⁾.
3. L-objettiv tal-Kodiċi ta' Kooperazzjoni tal-Pulizija tal-UE, kif iddikjarat mill-Kummissjoni, huwa li tissahhah il-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi madwar l-Istati Membri u b'mod partikolari l-iskambju ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet kompetenti ⁽⁴⁾. F'dan ir-rigward, il-Proposta tistabbilixxi l-kundizzjonijiet u l-proċeduri għat-tiftix awtomatizzati ta' profili tad-DNA, *data* dattiloskopika (marki tas-swaba'), immaġnijiet tal-wiċċ, rekords tal-pulizija u ċerta *data* dwar ir-registrazzjoni tal-vetturi u l-iskambju ta' *data* wara tqabbil bejn l-awtoritajiet responsabbli għall-prevenzjoni, l-identifikazzjoni u l-investigazzjoni ta' reati kriminali.
4. Il-Proposta, kif ukoll il-Kodiċi ta' Kooperazzjoni tal-Pulizija tal-UE b'mod aktar ġenerali, hija marbuta mal-ghanijiet ta' politika ta' diversi dokumenti strateġiċi tal-UE fil-qasam tal-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni, b'mod partikolari l-Istrateġija tal-UE dwar l-Unjoni tas-Sigurtà ⁽⁵⁾, l-Istrateġija tal-UE biex tiġi miġġielda l-Kriminalità Organizzata 2021-2025 ⁽⁶⁾ u l-Istrateġija dwar iż-żona Schengen tal-2021 ⁽⁷⁾. Barra minn hekk, il-proposti li jstabbilixxu l-Kodiċi ta' Kooperazzjoni tal-Pulizija għandhom jitqiesu fid-dawl tar-riforma li għaddeja tal-Europol u r-rwol dejjem akbar tal-Aġenzija bħala hub ċentrali ta' informazzjoni kriminali tal-Unjoni, li tiġbor u tipprowċessa ammonti dejjem akbar ta' *data* ⁽⁸⁾.

⁽¹⁾ COM(2021) 784 final.

⁽²⁾ COM(2021) 782 final.

⁽³⁾ COM(2021) 780 final.

⁽⁴⁾ https://ec.europa.eu/home-affairs/news/boosting-police-cooperation-across-borders-enhanced-security-2021-12-08_en

⁽⁵⁾ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Istrateġija tal-UE dwar l-Unjoni tas-Sigurtà, COM/2020/605 final.

⁽⁶⁾ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Istrateġija tal-UE biex tiġi miġġielda l-Kriminalità Organizzata 2021-2025, COM/2021/170 final.

⁽⁷⁾ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Strateġija lejn żona Schengen reżiljenti u li tiffunzjona bis-shih", COM/2021/277 final.

⁽⁸⁾ Għal aktar informazzjoni ara l-Opinjoni tal-EDPS 4/2021, https://edps.europa.eu/system/files/2021-03/21-03-08_opinion_europol_reform_en.pdf

5. Il-Kummissjoni kkonsultat lill-EDPS dwar il-Proposta ghar-Regolament Prüm II fil-5 ta' Jannar 2022, skont l-Artikolu 42(1) tar-Regolament (UE) 2018/1725. Il-kummenti u r-rakkomandazzjonijiet f'din l-Opinjoni huma limitati ghad-dispożizzjonijiet fil-Proposta li huma l-aktar rilevanti mill-perspettiva tal-protezzjoni tad-*data*.

4. KONKLUŻJONIJIET

73. Il-qafas il-ġdid propost ta' Prüm ma jistabbilixx b'mod ċar elementi essenzjali tal-iskambju ta' *data*, bhat-tipi ta' reati, li jistgħu jiġġustifikaw domanda (tfitxija), speċjalment tal-profilu tad-DNA, jiġifieri kwalunkwe reat kriminali jew reati aktar serji biss. Barra minn hekk, il-Proposta mhijiex ċara dwar il-kamp ta' applikazzjoni tas-sugġetti tad-*data* affettwati mill-iskambju awtomatiku tad-*data*, jiġifieri jekk il-bażijiet tad-*data*, soġġetti għal domanda, fihomx *data* biss ta' persuni suspettati u/jew misjuba hatja, jew ukoll *data* ta' soġġetti oħra tad-*data*, bhall-vittmi jew ix-xhieda.
74. Sabiex jiġu żgurati l-htieġa u l-proporzjonalità tal-interferenza mad-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-*data* personali, fid-dawl tal-Artikolu 52(1) tal-Karta, huwa essenzjali li jiġi ċċarat il-kamp ta' applikazzjoni personali u materjali tal-miżuri, jiġifieri l-kategoriji tas-sugġetti tad-*data* li se jiġu affettwati direttament, u l-kundizzjonijiet oġġettivi li jistgħu jiġġustifikaw domanda awtomatizzata fil-bażi tad-*data* rispettiva ta' Stati Membri oħra jew tal-Europol.
75. L-EDPS iqis b'mod partikolari li t-tiftix awtomatizzata tal-profilu tad-DNA u tal-immagnijiet tal-wiċċ għandu jkun possibbli biss fil-kuntest ta' investigazzjonijiet individwali ta' reati serji, u mhux ta' kwalunkwe reat kriminali, kif previst fil-Proposta. Barra minn hekk, f'konformità mal-obbligu skont l-Artikolu 6 tal-LED biex issir distinzjoni bejn kategoriji differenti ta' sugġetti tad-*data*, il-Proposta għandha ttipprevedi limitazzjoni tal-kategoriji ta' sugġetti tad-*data* li l-profilu tad-DNA u l-immagnijiet tal-wiċċ tagħhom, maħżuna fil-bażijiet tad-*data* nazzjonali, għandha ssir aċċessibbli għal tfitxijiet awtomatizzati, b'kunsiderazzjoni speċjali tal-limitazzjoni tal-iskop inerenti għal *data* minn kategoriji oħra minbarra kriminali misjuba hatja jew suspettati.
76. L-EDPS iqis li l-htieġa tat-tiftix u l-iskambju awtomatizzati proposti tad-*data* tar-rekords tal-pulizija ma tintweriex biżżejjed. Madankollu, jekk tali miżura tiġi adottata, anki fuq bażi volontarja, imbagħad ikunu meħtieġa salvagwardji b'saħħithom addizzjonali sabiex ikun hemm konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità. B'mod partikolari, minhabba l-isfidi tal-kwalità tad-*data*, li ma jistgħux jiġu solvuti b'miżuri tekniċi bhall-pseudonimizzazzjoni biss, ir-Regolament futur għandu bhala minimu jistabbilixxi t-tipi u/jew il-gravità tar-reati li jistgħu jiġġustifikaw tfitxija awtomatizzata fir-rekords nazzjonali tal-pulizija.
77. Fir-rigward tal-inkluzjoni tal-Europol fil-qafas ta' Prüm, l-EDPS iqis li l-kummenti u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu fl-Opinjoni 4/2021 dwar il-Proposta għal Emenda tar-Regolament tal-Europol jibqgħu validi bis-shiħ fil-kuntest tal-kooperazzjoni ta' Prüm, b'mod partikolari dawk relatati mal-ipproċessar ta' settijiet ta' *data* kbar mill-Aġenzija. Barra minn hekk, l-EDPS jirrakkomanda li jiġi ċċarat il-kamp ta' applikazzjoni personali, jiġifieri li jiġu speċifikati l-kategoriji tas-sugġetti tad-*data* soġġetti għal tfitxijiet skont l-Artikolu 49 u l-Artikolu 50, kif ukoll l-allinjament tal-perjodi ta' żamma għar-registri, sabiex tiġi żgurata l-konsistenza mar-Regolament tal-Europol.
78. Il-Proposta tippovdi arkitettura kumplessa għat-tiftix u l-iskambju awtomatizzati ta' *data* fi hdan il-qafas ta' Prüm bi tliet soluzzjonijiet tekniċi separati, żviluppanti u miżmuma minn tliet entitajiet differenti. Barra minn hekk, wiehed minnhom - EUCARIS - mhuwiex ibbażat fuq att legali tal-UE iżda għandu natura intergovernattiva. Għalhekk, l-EDPS iqis li l-Proposta għandha tindirizza b'mod esplicitu r-responsabbiltà għall-ipproċessar ta' *data* personali fil-EUCARIS. Barra minn hekk, l-EDPS iqis li, minhabba l-iskala u s-sensittività tal-ipproċessar tad-*data* personali, il-mudell ta' governanza orizzontali attwali tal-qafas ta' Prüm mhuwiex xieraq u għandu jissahhah aktar, eż. billi jiġi assenjat rwol centrali ta' koordinazzjoni lil entità tal-UE, bhall-Kummissjoni.
79. Element importanti ieħor tal-Proposta, li jeħtieġ analiżi bir-reqqa tal-implikazzjonijiet tiegħu fuq id-drittijiet fundamentali, huwa l-allinjament tal-qafas ta' Prüm mal-qafas ta' interoperabbiltà tas-sistemi ta' informazzjoni tal-UE fil-qasam tal-ġustizzja u l-affarijiet interni. L-EDPS jistieden lill-koleġiżlatur iqis il-htieġa ta' regoli addizzjonali f'dan ir-rigward, eż. f'att ta' implimentazzjoni jew delegat, li għandu jindirizza sfidi speċifiċi bhall-kwalità u l-prestazzjoni tal-algoritmi korrispondenti għall-immagnijiet tal-wiċċ.

80. Filwaqt li jitqies li l-bażi ġuridika tal-Proposta tinkludi, *inter alia*, l-Artikolu 16 tat-TFUE, fl-interess taċ-ċarezza u taċ-ċertezza, l-EDPS jirrakkomanda li fil-Proposta jiġi speċifikat li d-dispożizzjonijiet dwar il-protezzjoni tad-*data* fil-Kapitolu 6 huma mingħajr preġudizzju għall-applikazzjoni tal-LED u tal-EUDPR, fir-rigward tal-ipproċessar tad-*data* personali fil-kuntest tal-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi taht il-qafas ta' Prüm.
81. Barra minn hekk, l-EDPS iqis li r-rekwiżit għal awditi regolari tal-operazzjonijiet tal-ipproċessar tad-*data* personali għall-finijiet tar-Regolament Prüm II għandu jiġi estż u għandu jkopri wkoll l-operazzjonijiet tal-ipproċessar tad-*data* personali fil-livell nazzjonali. F'dan il-kuntest, l-EDPS jirrakkomanda li l-Artikolu 60(2) tal-Proposta jirreferi b'mod ġenerali għas-setgħat tal-EDPS, skont l-Artikolu 58 tal-EUDPR, u mhux biss għal xi whud minnhom.

Brussell, 2 ta' Marzu 2022

Wojciech Rafał WIEWIÓROWSKI
