IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2.6.2021
COM(2021) 512 final

Rakkomandazzjoni għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-Italja għall-2021

{SWD(2021) 501 final}

MT MT

Rakkomandazzjoni għal

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-Italja għall-2021

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tisħiħ tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' baġit u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika[1], u b'mod partikolari l-Artikolu 5(2)tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkonsulta l-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Billi:

(1) Fl-20 ta' Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali[2] tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir[3]. Fil-Komunikazzjoni tagħha, il-Kummissjoni ppreżentat il-fehma tagħha li, minħabba r-reċessjoni ekonomika severa li kienet mistennija minħabba t-tifqigħa tal-COVID-19, il-kundizzjonijiet kienu jiġġustifikaw l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali. Fit-23 ta' Marzu 2020, il-Ministri tal-Finanzi tal-Istati Membri qablu mal-valutazzjoni tal-Kummissjoni. Il-klawżola liberatorja ġenerali tat lill-Istati Membri flessibbiltà baġitarja biex jittrattaw il-kriżi. Il-klawżola ffaċilitat il-koordinazzjoni tal-politiki baġitarji fi żminijiet ta' reċessjoni ekonomika severa. L-attivazzjoni tagħha tippermetti diverġenza temporanja mill-perkors ta' aġġustament lejn l-objettiv baġitarju ta' terminu medju ta' kull Stat Membru, dment li dan ma jkunx jipperikola s-sostenibbiltà fiskali fit-terminu medju. Fis-17 ta' Settembru 2020, fl-Istrateġija Annwali tagħha għat-Tkabbir Sostenibbli, il-Kummissjoni ħabbret li l-klawżola liberatorja ġenerali kienet se tibqa' attiva fl-2021[4].

(2) Fl-20 ta' Lulju 2020, il-Kunsill irrakkomanda lil Italja[5] biex tieħu l-miżuri kollha meħtieġa, f'konformità mal-klawżola liberatorja ġenerali, biex b'mod effettiv

---

1 ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.

2 Il-klawżola, kif inhu stipulat fl-Artikoli 5(1), 6(3), 9(1) u 10(3) tar-Regolament (KE) 1466/97 u l-Artikoli 3(5) u 5(2) tar-Regolament (KE) 1467/97, tiffaċilita l-koordinazzjoni tal-politiki baġitarji fi żminijiet ta' reċessjoni ekonomika severa.

3 Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Kunsill dwar l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, Brussell, 20.3.2020, COM(2020) 123 final.

4 Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Istrateġija Annwali għat-Tkabbir Sostenibbli tal-2021, Brussell, 17.9.2020, COM(2020) 575 final.

5 Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Lulju 2020 dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-Italja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-Italja għall-2020, ĠU C 282, 26.8.2020, p. 74.

tindirizza l-pandemija, issostni l-ekonomija u tappoġġa l-irkupru li jirriżulta. Hija rrakkomandat ukoll lill-Italja biex, meta l-kundizzjonijiet ekonomiċi jippermettu, issegwi politiki fiskali li jkollhom l-għan li jiksbu pożizzjonijiet fiskali prudenti fit-terminu medju u li jiggarantixxu s-sostenibbiltà tad-dejn, filwaqt li jtejbu l-investiment.

(3) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika taż-Żona tal-Euro indikat li matul l-2021 l-politiki fiskali jibqgħu ta' sostenn fl-Istati Membru kollha taż-Żona kollha tal-Euro u li jenħtieġ li l-miżuri ta' politika jkunu mfassla apposta għaċ-ċirkostanzi speċifiċi tal-pajjiż u jkunu wkoll f'waqthom, temporanji u mmirati[6]. Meta l-kundizzjonijiet epidemjoloġiċi u ekonomiċi jippermettu, jenħtieġ li l-miżuri ta' emerġenza jitneħħew gradwalment, filwaqt li ssir reżistenza għall-impatt tal-kriżi fuq is-soċjetà u fis-suq tax-xogħol. Jenħtieġ li jiġu segwiti politiki fiskali li jkollhom l-għan li jiksbu pożizzjonijiet fiskali prudenti fit-terminu medju u jiggarantixxi s-sostenibbiltà tad-dejn, filwaqt li jtejbu l-investiment. Jenħtieġ li l-Istati Membri jsegwu riformi li jsaħħu l-kopertura, l-adegwatezza, u s-sostenibbiltà tas-sistemi sanitarji u soċjali għal kulħadd.

(4) Fit-18 ta' Novembru 2020, il-Kummissjoni adottat l-Opinjonijiet tagħha dwar l-Abbozzi tal-Pjanijiet Baġitarji tal-2021 tal-Istati Membri taż-Żona tal-Euro, li kienu bbażati fuq valutazzjoni kwalitattiva tal-miżuri fiskali. Il-Kummissjoni kienet tal-opinjoni li l-Abbozz ta' Pjan Baġitarju tal-Italja kien ġeneralment konformi mar-rakkomandazzjonijiet dwar il-politika fiskali adottati mill-Kunsill fl-20 ta' Lulju 2020, u li l-parti l-kbira tal-miżuri inklużi fil-pjan kienu jsostnu l-attività politika fil-konfront ta' inċertezza sostanzjali. Madankollu, xi miżuri ma dehrux li kienu temporanji jew akkumpanjati minn miżuri ta' kumpens.

(5) In-NextGenerationEU, flimkien mal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza, se tiggarantixxi rkupru sostenibbli, inkluživ u ġust. Ir-Regolament (UE) 2021/241 li jistabbilixxi l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza[7] daħal fis-seħħ fid-19 ta' Frar 2021. Din il-Faċilità se tipprovdi appoġġ finanzjarju għall-implimentazzjoni tar-riformi u l-investiment, li jinvolvu impuls fiskali ffinanzjat mill-UE. Din se tikkontribwixxi għall-irkupru ekonomiku, għall-implimentazzjoni ta' riformi u investiment sostenibbli u li jsaħħu t-tkabbir, speċjalment għall-promozzjoni ta' tranżizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali, u se ssaħħaħ ir-reżiljenza u l-potenzjal ta' tkabbir tal-ekonomiji. B'hekk, se tgħin ukoll biex il-finanzi pubbliċi jirritornaw għal pożizzjonijiet aktar favorevoli fit-terminu qrib u se tikkontribwixxi biex tissaħħaħ is-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi, tat-tkabbir u tal-ħolqien tal-impjiegi fit-terminu medju u twil.

(6) Fit-3 ta' Marzu 2021, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni li tipprovdi orjentazzjonijiet ta' politika ulterjuri biex tiffaċilita l-koordinazzjoni tal-politiki fiskali u t-tħejjija tal-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza tal-Istati Membri[8]. Jenħtieġ li t-teħid ta' pożizzjoni fiskali ġenerali, b'kunsiderazzjoni għall-baġits nazzjonali u għall-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza, jibqa' wieħed ta' sostenn matul l-2021 u l-2022. Fl-istess ħin, billi hu mistenni li fit-tieni nofs tal-2021 l-attività ekonomika tiġi gradwalment għan-normal, jenħtieġ li l-politiki fiskali tal-Istati Membri jsiru aktar differenzjati fl-2022. Jenħtieġ li l-politiki fiskali tal-Istati Membri jqisu l-istat tal-

[6] Sakemm issir l-addozzjoni finali mill-Kunsill, wara l-approvazzjoni tal-Kunsill Ewropew. It-test miftiehem mill-Grupp tal-Euro fis-16 ta' Diċembru 2020 jinsab fis-sit: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/en/pdf

[7] ĠU L 57, 18.2.2021, p.17.

[8] Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Kunsill Sena mit-tifqigħa tal-COVID-19: rispons tal-politika fiskali, Brussell, 3.3.2021, COM(2021) 105 final.

irkupru, is-sostenibbiltà fiskali u l-bżonn li jitnaqqsu d-diverġenzi ekonomiċi, soċjali u territorjali. Fid-dawl tal-bżonn li jingħata appoġġ lill-irkupru sostenibbli fl-UE, jenħtieġ li l-Istati Membri b'riskji baxxi għas-sostenibbiltà jorjentaw il-baġits favur li tinżamm politika fiskali li sservi ta' sostenn fl-2022, u li jqisu l-impatt tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza. Jenħtieġ li l-Istati Membri b'livelli għolja ta' dejn isegwu politiki fiskali prudenti, filwaqt li jippreservaw l-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali u jużaw is-sovvenzjonijiet tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza biex jiffinanzjaw proġetti ta' investiment u riformi strutturali addizzjonali ta' kwalità għolja. Għall-perjodu lil hinn mill-2022, jenħtieġ li l-politiki fiskali jkomplu jqisu s-saħħa tal-irkupru, il-grad tal-inċertezza ekonomika u kunsiderazzjonijiet ta' sostenibbiltà fiskali. L-iffukar mill-ġdid tal-politiki fiskali lejn il-kisba ta' pożizzjonijiet fiskali prudenti f'terminu medju, inkluż bl-eliminazzjoni gradwali tal-miżuri ta' sostenn, se jikkontribwixxi biex tiġi ggarantita s-sostenibbiltà fiskali fit-terminu medju.

(7) Il-Komunikazzjoni tat-3 ta' Marzu 2021 ħabbret ukoll il-fehma tal-Kummissjoni li d-deċiżjoni dwar id-diżattivazzjoni jew l-applikazzjoni kontinwata tal-klawżola liberatorja ġenerali jenħtieġ li tittieħed bħala valutazzjoni ġenerali tal-istat tal-ekonomija, bil-livell tal-attività ekonomika fl-UE jew fiż-Żona tal-Euro mqabbel mal-livelli ta' qabel il-kriżi (tmiem l-2019) bħala kriterju kwantitattiv ewlieni. Fuq il-bażi tat-tbassir tar-rebbiegħa 2021 tal-Kummissjoni, fit-2 ta' Ġunju l-Kummissjoni kkunsidrat li l-kundizzjonijiet biex tibqa' tapplika l-klawżola liberatorja ġenerali fl-2022 u biex tiġi diżattivata b'seħħ mill-2023 kienu ssodisfati. Se jibqgħu jitqiesu s-sitwazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż wara d-diżattivazzjoni tal-klawżola liberatorja ġenerali.[9]

(8) Fit-30 ta' April 2021, l-Italja ppreżentat il-Programm ta' Stabbiltà tagħha għall-2021, f'konformità mal-Artikolu 4 tar-Regolament (KE) Nru 1466/97.

(9) Fl-2020, fuq il-bażi ta' *data* vvalidata mill-Eurostat, id-defiċit tal-gvern estiż tal-Italja kien ta' 9,5 % tal-PDG, filwaqt li d-dejn tal-gvern estiż żdied għal 155,8 % tal-PDG. Il-bidla annwali fil-bilanċ tal-baġit primarju ammontat għal 8,0 % tal-PDG, inklużi miżuri baġitarji diskrezzjonarji b'appoġġ għall-ekonomija u l-operat tal-istabbilizzaturi awtomatiċi. L-Italja pprovdiet ukoll sostenn f'forma ta' likwidità lill-kumpaniji u lill-unitajiet domestiċi (bħal garanziji u differimenti tat-taxxa, li ma għandhomx impatt baġitarju dirett u immedjat), ikkalkulat li jilħaq 24,8 % tal-PDG.

Fit-2 ta' Ġunju 2021, il-Kummissjoni ħarġet rapport skont l-Artikolu 126(3) TFUE. Dan ir-rapport jiddiskuti l-qagħda baġitarja tal-Italja, billi fl-2020 id-defiċit tal-gvern estiż tagħha qabeż il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG stabbilit fit-Trattat, filwaqt li d-dejn pubbliku tagħha qabeż il-valur referenzjarju ta' 60 % tal-PDG stabbilit fit-Trattat u ma naqasx b'pass sodisfaċenti. Ir-rapport ikkonkluda li l-kriterju tad-defiċit ma ġiex issodisfat u li ma kienx hemm konformità mal-kriterju tad-dejn.

(10) Ix-xenarju makroekonomiku li jirfed il-proġettazzjonijiet baġitarji huwa realistiku fl-2021 u l-2022. Il-Programm ta' Stabbiltà tal-2021 jipproġetta li l-PDG reali jikber b'4,5 % fl-2021 u b'4,8 % fl-2022. B'paragun ma' dan, it-tbassir tar-rebbiegħa 2021 tal-Kummissjoni jipprpġetta tkabbir reali tal-PDG moderatament aktar baxx ta' 4,2 % fl-2021 u 4,4 % fl-2022, prinċipalment minħabba l-użu aktar baxx mistenni tal-għotjiet

[9] Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni dwar il-Koordinazzjoni tal-Politika Ekonomika fl-2021: biex tingħeleb il-COVID-19, ikun appoġġat l-irkupru u tkun modernizzata l-ekonomija tagħna, Brussell, 2.6.2021, COM(2021) 500 final.

tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza fl-2021 u fl-2022 fuq il-bażi ta' indikazzjonijiet aktar reċenti pprovduti fil-Pjan Nazzjonali ta' Rkupru u Reżiljenza.

(11) Fil-Programm ta' Stabbiltà tiegħu għall-2021, il-gvern qed jippjana żieda tad-defiċit tal-gvern estiż minn 9,5 % tal-PDG fl-2020 għal 11,8 % tal-PDG fl-2021, filwaqt li l-proporzjon tad-dejn huwa ppjanat li jiżdied għal 159,8 % tal-PDG fl-2021. Skont il-programm, it-tibdil fil-bilanċ baġitarju primarju fl-2021 meta mqabbel mal-livell ta' qabel il-kriżi (2019) mistenni jammonta għal 10,4 % tal-PDG, u jirrifletti l-miżuri baġitarji diskrezzjonali b'appoġġ għall-ekonomija u l-operat tal-istabbilizzaturi awtomatiċi. Dawn il-proġettazzjonijiet huma fuq l-istess linji tat-tbassir tar-rebbiegħa 2021 tal-Kummissjoni.

(12) B'rispons għall-pandemija tal-COVID-19, u għar-reċessjoni ekonomika, l-Italja adottat miżuri baġitarji biex isaħħaħ il-kapaċità tas-sistema tas-saħħa tagħha, trażżan il-pandemija, u tgħin lil dawk l-individwi u s-setturi li kienu partikolarment milquta. Dan ir-rispons ta' politika qawwi taffa l-kontrazzjoni tal-PDG, li min-naħa tiegħu, naqqas iż-żieda fid-defiċit tal-gvern u d-dejn pubbliku. Jenħtieġ li l-miżuri fiskali jimmassimizzaw is-sostenn għall-irkupru mingħajr ma jantiċipaw traġettorji fiskali futuri. Għaldaqstant, jenħtieġ li l-miżuri jevitaw li jinħoloq piż permanenti fuq il-finanzi pubbliċi. Meta l-Istati Membri jintroduċu miżuri permanenti, jenħtieġ li jiffinanzjawhom b'mod adegwat biex jiggarantixxu newtralità baġitarja fit-terminu medju. Il-miżuri li ħadet l-Italja fl-2020 u fl-2021 kienu konformi mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Lulju 2020. Uħud mill-miżuri diskrezzjonali adottati mill-gvern fl-2020 u fl-2021 ma jidhrux li huma temporanji jew akkumpanjati minn miżuri ta' kumpens. Lil hinn mill-orizzont tat-tbassir tal-Kummissjoni, fl-2023, l-impatt li jifdal ta' dawn il-miżuri mhux temporanji huwa stmat b'mod preliminari għal madwar 1 % tal-PDG, li jikkonsisti prinċipalment fi tnaqqis tal-kontribuzzjonijiet tas-sigurtà soċjali f'reġjuni ifqar, l-estensjoni tal-kreditu tat-taxxa fuq l-introjtu mill-impjieg u l-introduzzjoni ta' allowance tal-familja. Dawn il-miżuri mhux temporanji jinkludu wkoll investiment ta' madwar ⅓ % tal-PDG, li mistenni jagħti appoġġ lit-tkabbir potenzjali ta' terminu medju, u għaldaqstant is-sostenibbiltà.]

(13) Il-Programm ta' Stabbiltà għall-2021 jassumi investiment u riformi ffinanzjati minn għotjiet permezz tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza li jammontaw għal 0,6 % tal-PDG fl-2021, 0,9 % fl-2022, 1,4 % fl-2023, 0,5 % fl-2024 u 0, 2 % fl-2025. Il-programm jassumi wkoll investiment u riformi ffinanzjati minn self permezz tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza li jammontaw għal 0,3 % tal-PDG fl-2020, 0,8 % tal-PDG fl-2021, 0,9 % fl-2022, 0,7 % fl-2023, 1,3 % fl-2024, 1,2 % fl-2025 u 1,0 % fl-2026. It-tbassir tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni ma jinkludix bis-sħiħ dawn l-għotjiet fil-proġettazzjonijiet baġitarji tagħha, f'konformità mal-indikazzjonijiet aktar reċenti pprovduti fil-Pjan Nazzjonali għall-Irkupru u r-Reżiljenza, li ġie ffinalizzat wara l-Programm ta' Stabbiltà. Minflok, it-tbassir tal-Kummissjoni jassumi li l-investimenti u r-riformi ffinanzjati mill-għotjiet tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza se jammontaw għal 0,3 % tal-PDG fl-2021 u 0,7 % tal-PDG fl-2022.

(14) Hemm bżonn li i-indikaturi tal-aġġustament fiskali stabbiliti stipulati fir-Regolament (KE) Nru 1466/97 jiġu kkunsidrati fil-kuntest taċ-ċirkostanzi attwali. L-ewwel nett, hemm inċertezza sinifikanti rigward l-istimi tad-distakk fl-output. It-tieni, hemm bżonn ta' politika fiskali li tkun lest biex tadatta malajr għall-evoluzzjoni tal-pandemija, u tiċċaqlaq minn għajnuna ta' emerġenza għal miżuri aktar speċifiċi ladarba r-riskji sanitarji jonqsu. It-tielet, il-kuntest attwali huwa kkaratterizzat minn rispons ta' politika sinifikanti b'sostenn għall-attività ekonomika . Billi hemm trasferimenti mdaqqsa mill-baġit tal-UE (bħal dawk mill-Faċilità għall-Irkupru u r-

Reżiljenza), l-indikaturi stabbiliti ma jirriflettux l-impuls kollu li jipprovdu l-politiki fiskali lill-ekonomija. B'dan l-isfond, jidher li l-indikatur tal-bilanċ strutturali mhuwiex biżżejjed fiċ-ċirkostanzi attwali. Min-naħa l-oħra, il-parametru referenzjarju tan-nefqa jrid jiġi adattat[10] u kkomplementat b'informazzjoni addizzjonali sabiex jikkalkula għalkollox l-orjentazzjoni tal-politika fiskali.

L-ewwel nett, u bħall-approċċ segwit fil-valutazzjoni tal-Abbozzi ta' Pjanijiet Baġitarji tal-2021, miżuri ta' emerġenza temporanji ġew esklużi mill-aggregat tan-nefqa. Dawn il-miżuri ta' emerġenza temporanji relatati mal-kriżi jsostnu s-sistemi sanitarji u jikkumpensaw lill-ħaddiema u lid-ditti għat-telf ta' introjtu minħabba l-lockdowns u l-interruzzjonijiet fil-katina tal-provvista; it-treġġigħ lura tagħhom mill-awtoritajiet pubbliċi jiddependi mir-ritorn għan-normalità tas-sitwazzjoni ekonomika u tas-saħħa pubblika.

It-tieni, għall-valutazzjoni tat-teħid ta' pożizzjoni fiskali ġenerali f'dan il-mument, jenħtieġ li t-trasferimenti mdaqqsa mill-baġit tal-UE (bħal dawk mill-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza) jiġu inklużi fl-aggregat rilevanti tan-nefqa.

Għalhekk, it-teħid ta' pożizzjoni fiskali mbagħad titkejjel bit-tibdil fin-nefqa primarja (netta minn miżuri ta' dħul diskrezzjonali u bl-esklużjoni ta' miżuri temporanji relatati mal-kriżi) flimkien man-nefqa ffinanzjata mis-sovvenzjonijiet mill-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza u fondi oħra tal-UE.

Lil hinn mit-teħid ta' pożizzjoni ġenerali fiskali, l-analiżi għandha l-għan ukoll li tivvaluta jekk il-politika fiskali nazzjonali hijiex prudenti u jekk il-kompożizzjoni tagħha twassalx għal irkupru sostenibbli konsistenti mat-tranżizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali. Għal din ir-raġuni, qed tingħata attenzjoni partikolari lill-evoluzzjoni tan-nefqa kurrenti primarja u l-investiment iffinanzjati b'mod nazzjonali.

(15) Fil-Programm ta' Stabbiltà tagħha tal-2021, id-defiċit tal-gvern estiż tal-Italja huwa ppjanat li jonqos għal 5,9 % tal-PDG fl-2022, prinċipalment minħabba t-twaqqif tal-miżuri temporanji ta' appoġġ adottati fl-2020 u fl-2021 u l-appoġġ aktar baxx mill-istabbilizzaturi awtomatiċi. Il-proporzjon tad-dejn tal-gvern estiż huwa ppjanat li jonqos għal 156,3 % tal-PDG fl-2022. Dawn il-proġettazzjonijiet huma fuq l-istess linji tat-tbassir tar-rebbiegħa 2021 tal-Kummissjoni.

Fuq il-bażi tat-tbassir tal-Kummissjoni, it-teħid ta' pożizzjoni fiskali ġenerali kif definita hawn fuq – flimkien ukoll mal-impatt fuq id-domanda aggregata fl-2022 minn investiment iffinanzjat kemm b'mod nazzjonali kif ukoll mill-baġits tal-UE, l-aktar il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza – hija kkalkulata għal -2,2 % tal-PDG[11]. Il-kontribut pożittiv tan-nefqa ffinanzjata mis-sovvenzjonijiet tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza u minn fondi oħra tal-UE mistennija tiżdied b'0,4 punti perċentwali tal-PDG. L-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali huwa pproġettat li jipprovdi kontribut espansjonarju ta' 0,3 punti perċentwali tal-PDG[12]. In-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata b'mod nazzjonali (netta minn miżuri ta' dħul diskrezzjonali) hija pproġettata li tipprovdi kontribut espansjonarju ta' 1,3 punti perċentwali tal-PDG.

---

10 B'mod partikolari, il-livellar ta' investiment fuq erba' snin użat fil-parametru referenzjarju tan-nefqa ma jippermettix li ssir valutazzjoni kif suppost tas-sostenn fiskali għall-irkupru li jipprovdu l-investimenti ffinanzjati b'mod nazzjonali.

11 Sinjal negattiv tal-indikatur jikkorrispondi għal eċċess tat-tkabbir tan-nefqa primarja meta mqabbel mat-tkabbir ekonomiku ta' terminu medju, li jindika politika fiskali espansjonarja.

12 Nefqa oħra ffinanzjata b'mod nazzjonali hija pproġettata li tipprovdi kontribut espansjonarju ta' 0,2 punti perċentwali tal-PDG.

(16) Il-kwalità tal-miżuri baġitarji tal-Istati Membri tidher partikolarment importanti. Riformi strutturali fiskali li jkollhom l-għan li jtejbu l-kompożizzjoni tal-baġits nazzjonali jistgħu jkunu ta' sostenn għat-tkabbir potenzjali, joħolqu spazju fiskali tant meħtieġ u jgħinu biex tiġi ggarantita s-sostenibbiltà fiskali fit-terminu twil, inkluż fid-dawl tat-tibdil fil-klima u l-problemi sanitarji. Min-naħa tad-dħul, il-kriżi tal-COVID-19 saħħet l-importanza tar-riformi favur sistemi ta' dħul pubbliku aktar effiċjenti u aktar ġusti. Min-naħa tan-nefqa, sar saħansitra aktar kruċjali li jiżdied il-livell u l-kwalità tal-investimenti sostenibbli u li jsaħħu t-tkabbir, li jkunu konsistenti mal-qadi tal-objettivi tat-tisħiħ ekonomiku u r-reżiljenza soċjali u t-tranżizzjoni doppja ekoloġika u diġitali. Il-Pjanijiet ta' Rkupru u Reżiljenza se jippermettu li l-kompożizzjoni tal-baġits nazzjonali titjieb.

(17) Skont il-pjanijiet baġitarji ta' terminu medju tal-programm, huwa ppjanat li d-defiċit tal-gvern estiż jonqos minn 4,3 % fl-2023, għal 3,4 % tal-PDG fl-2024. Id-defiċit tal-gvern estiż għalhekk mhux ippjanat li jerġa' lura għal inqas minn 3 % tal-PDG matul l-orizzont tal-programm.

Fuq il-bażi tal-programm, it-teħid ta' pożizzjoni fiskali ġenerali – flimkien ukoll mal-impatt fuq id-domanda aggregata minn investiment iffinanzjat kemm b'mod nazzjonali kif ukoll mill-baġits tal-UE, l-aktar mill-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza – huwa kkalkulat għal medja ta' 0,4 % tal-PDG fl-2023 u fl-2024[13]. Il-kontribut pożittiv tan-nefqa ffinanzjata mis-sovvenzjonijiet tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza u minn fondi oħra tal-UE mistennija tonqos b'0,4 punti perċentwali tal-PDG. L-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali huwa pproġettat li jipprovdi kontribut espansjonarju ta' 0,2 punti perċentwali tal-PDG[14]. In-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata b'mod nazzjonali (netta minn miżuri ta' dħul diskrezzjonali) hija pproġettata li tipprovdi kontribut newtrali.

L-istima attwali tat-tkabbir potenzjali nominali medju fuq 10 snin hija ta' 2 %[15]. Madankollu, din l-istima ma tinkludix l-impatt tar-riformi strutturali li huma parti mill-Pjan ta' Rkupru u Reżiljenza u li jistgħu jagħtu spinta lit-tkabbir ekonomiku potenzjali tal-Italja.

(18) Il-proporzjon tad-dejn tal-gvern estiż huwa mistenni li jonqos minn 155 % tal-PDG fl-2023 għal 152,7 % tal-PDG fl-2024. Fid-dawl tal-proporzjon għoli tad-dejn, li huwa pproġettat li jonqos biss gradwalment maż-żmien, l-Italja hija meqjusa li qed tiffaċċja riskji għolja ta' sostenibbiltà fiskali fuq terminu medju, skont l-aħħar analiżi tas-sostenibbiltà tad-dejn[16].

(19) Fid-dawl tal-inċertezza li għadha għolja ħafna, il-gwida tal-politika fiskali għandha tibqa' fil-parti l-kbira kwalitattiva. Gwida kwantifikata aktar preċiża għas-snin ta' wara għandha tingħata fl-2022, jekk sa dak iż-żmien l-ammont ta' inċertezza jkun naqas biżżejjed.

---

13 L-istimi ppreżentati f'dan il-paragrafu huma bbażati fuq il-proġettazzjonijiet baġitarji dettaljati mibgħuta mill-Italja mal-Programm ta' Stabbiltà tal-2021. Ħlief għaċ-ċifri globali għad-defiċit u d-dejn tal-gvern, il-proġettazzjonijiet trażmessi mill-Italja ma jqisux il-pakkett fiskali mħabbar għal Mejju 2021. Dan il-pakkett, adottat fl-20 ta' Mejju 2021, inkluda appoġġ ta' emerġenza addizzjonali fl-2021 kif ukoll aktar riżorsi għal proġetti ta' investiment iffinanzjati nazzjonalment fis-snin li ġejjin.

14 Nefqa oħra ffinanzjata b'mod nazzjonali hija pproġettata li tipprovdi kontribut restrittiv ta' 0,2 punti perċentwali tal-PDG.

15 Stmat mill-Kummissjoni, skont il-metodoloġija miftehma bejn kulħadd.

16 Ara d-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni – Anness Statistiku li jipprovdi *data* ta' sfond rilevanti biex jiġu vvalutati l-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza tal-2021

Il-Kunsill ivvaluta l-Programm ta' Stabbiltà tal-2021 u s-segwitu li għamlet l-Italja għar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-20 ta' Lulju 2020.

B'DAN TIRRAKKOMANDA LILL-ITALJA BIEX:

1. Fl-2022, tuża l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza biex tiffinanzja investiment addizzjonali b'sostenn għall-irkupru filwaqt li ssegwi politika fiskali prudenti. Tippreserva l-investiment iffinanzjat b'mod nazzjonali. Tillimita t-tkabbir tan-nefqa kurrenti ffinanzjata b'mod nazzjonali.

2. Meta l-kundizzjonijiet ekonomiċi jippermettu, issegwi politiki fiskali li jkollhom l-għan li jiksbu pożizzjonijiet fiskali prudenti fit-terminu medju u li jiggarantixxu s-sostenibbiltà tad-dejn fit-terminu medju. Fl-istess ħin, issaħħaħ l-investiment biex tingħata spinta lill-potenzjal tat-tkabbir.

3. Tagħti attenzjoni partikolari għall-kompożizzjoni tal-finanzi pubbliċi, kemm min-naħa tad-dħul kif ukoll tan-nefqa tal-baġit, u għall-kwalità tal-miżuri baġitarji, sabiex tiggarantixxi irkupru sostenibbli u inklużiv. Tagħti prijorità lill-investiment sostenibbli u li jsaħħaħ it-tkabbir, l-aktar is-sostenn għat-tranżizzjoni ekoloġika u diġitali. Tagħti prijorità lir-riformi strutturali fiskali li se jgħinu biex jipprovdu finanzjament għall-prijoritajiet tal-politika pubblika u jikkontribwixxu għas-sostenibbiltà fit-terminu twil tal-finanzi pubbliċi, fosthom it-tisħiħ tal-kopertura, l-adegwatezza, u s-sostenibbiltà ta' sistemi sanitarji u ta' protezzjoni soċjali għal kulħadd.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President