

III

(Atti preparatorji)

IL-BANK ČENTRALI EWROPEW

OPINJONI TAL-BANK ČENTRALI EWROPEW

tal-5 ta' Novembru 2021

dwar proposta għal regolament dwar il-bonds ekoloġiči Ewropej

(CON/2021/30)

(2022/C 27/04)

Introduzzjoni u baži legali

Fl-14 ta' Ottubru 2021, il-Bank Čentrali Ewropew (BČE) irċieva talba mingħand il-Parlament Ewropew għal opinjoni dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-bonds ekoloġiči Ewropej⁽¹⁾ (iktar 'il quddiem ir-regolament propost).

Il-kompetenza tal-BČE biex jagħti opinjoni hija bbażata fuq l-Artikoli 127(4) u 282(5) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropew billi r-regolament propost fih dispozizzjonijiet li jaqgħu fost l-oqsma ta' kompetenza tal-BČE, inkluż, b'mod partikolari, l-implementazzjoni tal-politika monetarja skont l-ewwel inciż tal-Artikolu 127(2), u l-Artikolu 282(1) tat-Trattat, is-superviżjoni prudenzjali tal-istituzzjonijiet ta' kreditu skont l-Artikolu 127(6) tat-Trattat u l-kontribuzzjoni għat-tmexxija bla' xkiel ta' politiki segwiti mill-awtoritajiet kompetenti relatati mal-istabbiltà tas-sistema finanzjarja skont l-Artikolu 127(5) tat-Trattat. F'konformità mal-ewwel sentenza tal-Artikolu 17.5 tar-Regoli ta' Proċedura tal-Bank Čentrali Ewropew, il-Kunsill Governattiv adotta din l-opinjoni.

1. Osservazzjonijiet generali

- 1.1 Il-BČE jilqa' r-regolament propost. Il-kisba tal-objettivi stabbiliti fil-Patt Ekologiku Ewropew u fil-Ftehim ta' Pariġi u stabbiliti fir-Regolament (UE) 2021/1119 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ("il-Liġi Ewropea dwar il-Klima")⁽²⁾ teħtieg investimenti sinifikanti, li parti sostanzjali minnu se jkollha tīgi mis-settur privat⁽³⁾. Il-finanzjament sostenibbli jista' jkollu rwol importanti f'dan ir-rigward billi jippermetti lill-investituri jidher kaw investimenti ambjentalment sostenibbli u jaġġustaw il-portafolji tagħhom skont il-preferenzi ta' sostenibbiltà tagħhom stess. Fost il-prodotti ta' finanzjament sostenibbli, il-bonds ekoloġiči jirrappreżentaw segment viċżejjib hafna u li qed jikber b'mod rapido: aktar tkabbir fis-suq għal bonds ekoloġiči bi trasparenza għolja għandu potenzjal sinifikanti biex jghin biex jimtela d-distakk fl-investiment sostenibbli u biex tīgi ssodisfata d-domanda dejjem akbar ta' investituri ambjentali, soċjali u ta' governanza (ESG). Għal dan il-ghan, qafas pubbliku ċar u affidabbli ghall-bonds ekoloġiči huwa apprezzat.
- 1.2 Fil-kuntest generali tal-objettivi ambjentali tal-Unjoni, f'każ li fil-livell tal-Unjoni jew tal-Istati Membri jiġu adottati politiki pubblici li jiffavorixxu bonds ekoloġiči u dejn iehor ibbażat fuq is-sostenibbiltà minnflok tipi oħra ta' hrug ta' dejn, dawn ikunu jeħtiegu wkoll standard ghall-bonds ekoloġiči Ewropej (EuGB) li jkunu jistgħu jirreferu għalihi.

⁽¹⁾ COM(2021) 391 final.

⁽²⁾ Ir-Regolament (UE) 2021/1119 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-30 ta' Ġunju 2021 li jistabbilixxi l-qafas biex tinkiseb in-newtralità klimatika u li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 401/2009 u (UE) 2018/1999 ("il-Liġi Ewropea dwar il-Klima") (GU L 243, 9.7.2021, p. 1).

⁽³⁾ Ara wkoll il-memorandum ta' spjegazzjoni li jakkumpanja r-regolament propost.

- 1.3 L-eżistenza ta' standard ghall-EuGB se tinċentiva l-ħolqien ta' assi u proġetti sostenibbli sottostanti konsistenti mal-objekti ambjentali tal-Unjoni, b'mod partikolari l-mitigazzjoni tat-tibdil fil-klima u l-adattament għat-tibdil fil-klima, kif stabbilit fir-Regolament (UE) 2020/852 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (⁽⁴⁾) (minn hawn 'il quddiem ir-“Regolament dwar it-Tassonomija” (⁽⁵⁾). Minn din il-perspettiva, ir-rabta tal-EuGB mar-Regolament dwar it-Tassonomija hija pass importanti biex jiġi żgurat li l-attivitàajiet ambjentalment sostenibbli jiksbu l-aċċess meħtieġ għall-finanzjament permezz ta' strumenti ta' dejn. L-iffacilitar tal-finanzjament ta' attivitàajiet li jagħtu kontribut sostanzjali għall-objekti ambjentali definiti fir-Regolament dwar it-Tassonomija jista' jappoġġa l-evoluzzjoni tal-ekonomija tal-Unjoni lejn il-kisba tal-objekti ambjentali tal-Unjoni.
- 1.4 Il-BCE jappoġġa l-ġhan tar-regolament propost li jiġi stabbilit qafas armonizzat ghall-EuGBs, peress li dan izid l-assigurazzjoni li tali bonds ekoloġiči ġenwinament jgħinu biex jappoġġaw it-tranżizzjoni lejn ekonomija aktar ekoloġika, itejbu d-disponibbiltà u t-trasparenza tad-data, u jtejbu l-komparabbiltà, l-affidabbiltà u, min-naha l-ohra, l-ipprezzar effiċċenti tal-bonds ekoloġiči. Is-suq tal-bonds ekoloġiči bhalissa qed ibati minn diversi nuqqasijiet. B'mod partikolari, l-istandardi eżistenti tal-industria għat-tikketti ta' bonds ekoloġiči jiddependu fuq definizzjonijiet ta' proġetti ekoloġiči sottostanti li ma humiex standardizzati, rigorūzi jew komprensivi biżżejjed (⁽⁶⁾). Dan in-nuqqas ta' informazzjoni affidabbli, komparabbli u vverifikata dwar is-sostenibbiltà jdghajnej il-kredibbiltà tas-suq tal-bonds ekoloġiči u potenzjalment il-kapaċità tiegħu li jrawwem it-tranżizzjoni lejn ekonomija aktar ekoloġika, u b'hekk inaqqas id-domanda minħabba thassib dwar l-greenwashing u riskji possibbli għar-reputazzjoni għall-emittenti u ghall-investituri (⁽⁷⁾). Barra minn hekk, in-nuqqas ta' qafas ta' referenza komuni u mudelli ta' rapportar izid il-kostijiet tat-tranżazzjoni tal-hruġ ta' bonds ekoloġiči, u jnaqqas l-attraenza ekonomika ta' dawn l-strumenti fir-rigward tal-ghodod ta' finanzjament konvenzjonali (⁽⁸⁾). Dawn ir-restrizzjonijiet strutturali kollha jikkontribwixxu biex jillimitaw id-daqqs u, min-naha l-ohra, il-likwidità ta' dan is-segment tas-suq.
- 1.5 L-eżistenza ta' rekwiziti oggettivament verifikabbli u trasparenti għall-kwalifika bhala EuGB tħin biex tissahħħah il-kredibbiltà ta' din il-klassi ta' assi, jitnaqqsu r-riski għar-reputazzjoni għall-emittenti u ghall-investituri kif ukoll l-assimetriji fl-informazzjoni, u jiġi limitat il-greenwashing (⁽⁹⁾). Kif ġie osservat fis-swieq, l-investituri jippremjaw il-bonds ekoloġiči li l-emittenti tagħhom ikollhom reputazzjoni aqwa u li jkunu soġġetti għal verifikasi minn partijiet terzi b'firxiet aktar stretti (⁽¹⁰⁾). Il-hruġ ta' EuGBs b'livell għoli ta' trasparenza jista' jwassal għal għarfien ahjar dwar l-importanza tal-objekti ambjentali għall-par-teċċipanti fis-suq u ghall-emittenti, u b'hekk tittejjeb il-kapaċità tal-atturi finanzjarji kollha, inkluż il-BCE, li jiddej konsideri u jevalwaw b'mod affidabbli bonds ambjentalment sostenibbli (⁽¹¹⁾). Dan huwa mistenni li jappoġġa t-tkabbir ulterjuri ta' dan is-segment tas-suq u jipprovd i-fiduċja akbar li l-bonds ekoloġiči jgħinu biex jintlaħqu l-objekti ambjentali tal-Unjoni billi jappoġġaw it-tranżizzjoni lejn ekonomija b'livell baxx ta' emissionijiet tal-karbonju. Fl-ahhar nett, billi jsahħħa il-kredenzjali ekoloġiči u l-affidabbiltà tal-EuGBs, ir-regolament propost jipprovd salvagħwardji aktar b'saħħithom kontra r-rivalwazzjonijiet għal għarrieda ta' bonds ekoloġiči wara każiċċiet individwali ta' greenwashing. Dan irrawwem funzjonament ordnat tas-suq u stabbiltà finanzjarji.
- 1.6 Ir-regolament propost huwa pass importanti fl-iż-żvilupp ta' suq tal-kapital ekoloġiku tal-Unjoni integrat, profond u likwidu li jmur lil hinn mill-fruntieri nazzjonali, li jikkontribwixxi għall-avvanz tal-Unjoni tas-Swieq Kapitali (⁽¹²⁾). Madwar 60 % tal-bonds privileġġati mhux garantiti ekoloġiči kollha maħruġa globalment fl-2020 oriġinaw fl-Unjoni (⁽¹³⁾). L-iż-żvilupp

(⁴) Ir-Regolament (UE) 2020/852 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Ġunju 2020 dwar l-istabbiliment ta' qafas biex jiġi ffacilitat l-investiment sostenibbli, u li jemenda r-Regolament (UE) 2019/2088 (GU L 198, 22.6.2020, p. 13).

(⁵) Ara l-Artikolu 2(4) tar-regolament propost.

(⁶) Ara l-memorandum ta' spiegazzjoni li jakkumpanja r-regolament propost. Ara wkoll “Green Bond Funds – Impact Reporting Practices 2020”, disponibbli fuq is-sit web ta’ Environmental Finance fuq www.environmental-finance.com.

(⁷) Ara l-Kontribuzzjonijiet riċevuti: L-istabbiliment ta’ Standard ta’ Bonds Ekoloġiči tal-UE, disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni fuq www.ecb.europa.eu.

(⁸) Ara d-Dokument ta’ Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, Impact Assessment Report accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on European green bonds, SWD/2021/181 final.

(⁹) Ara l-paġna 12 tar-risposta tal-Eurosistema għall-konsultazzjonijiet pubbliċi tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-Istrateġija Mġedda ta’ Finanzjament Sostenibbli u r-reviżjoni tad-Direttiva dwar ir-Rappurtar Mhux mhux Finanzjarju (minn hawn ‘il quddiem “ir-risposta tal-Eurosistema”), disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

(¹⁰) Ara, eż., Bacheler, M.J., Beccetti, L. u Manfredonia, S., “The Green Bond Premium Puzzle: The Role of Issuer Characteristics and Third-Party Verification”, *Sustainability* 2019, Vol. 11, Nru 4, 1098; Kapraun, J. et al., “(In)-Credibly Green: Which Bonds Trade at a Green Bond Premium?”, Proċedimenti tal-Laqqha tal-Finanzi ta’ Parigi organizzata mill-EUROFIDAI – ESSEC f'Diċembru 2019.

(¹¹) Ara l-premessa 4 tar-regolament propost.

(¹²) Ara “Towards a green capital markets union for Europe”, id-diskors ta’ Christine Lagarde, President tal-BCE, waqt il-konferenza ta’ livell għoli tal-Kummissjoni dwar il-proposta għal Direttiva dwar ir-Rappurtar Korporativ dwar is-Sostenibbiltà, Frankfurt am Main, 6 ta’ Mejju 2021, disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

(¹³) ibid.

ulterjuri tas-suq tal-bonds ekoloġiči jista' japrofondixxi l-integrazzjoni finanzjarja tal-Unjoni⁽¹⁴⁾, u Unjoni tas-Swieq Kapitali ekoloġiči tkompli ssaħħah ir-rwl tal-Unjoni fis-swieq kapitali ekoloġiči globali. Il-bini ta' swieq kapitali ekoloġiči maturi u integrati tal-Unjoni se jirrikjedi wkoll sforzi aktar estensivi biex jissahħu s-swieq kapitali, inkluża armonizzazzjoni akbar tas-superviżjoni, tar-regoli dwar l-insolvenza, u l-protezzjoni tal-investituri. Fdan ir-rigward, il-BCE jilqa' l-fatt li l-Awtorità Ewropea tat-Titolu u s-Swieq (ESMA) se jkollha l-kompli li tisstorvelja r-rieżaminaturi esterni tal-EuGBs fil-livell tal-Unjoni⁽¹⁵⁾. Il-konsolidazzjoni tar-rwl tal-Unjoni bhala čentru globali għall-finanzjament ekoloġiku kif ukoll l-integrazzjoni u l-iżvilupp ulterjuri tas-swieq kapitali tal-Unjoni jgħinu biex jissahħah ir-rwl internazzjonali tal-euro⁽¹⁶⁾.

- 1.7 L-istandard ghall-EuGBs għandu jipprovd parametru referenzjarju għal konvergenza 'l fuq fil-livell internazzjonali, bl-ghan li jittejjeb il-kontribut ta' bonds ekoloġiči biex tīgħi appoġġata t-tranżizzjoni lejn ekonomija b'livell baxx ta' emissjonijiet tal-karbonju, filwaqt li fl-istess hin titrawwem it-tmexxija tal-Unjoni fil-finanzjament ekoloġiku. Dan għandu jimmira għal aċċettazzjoni wiesha mis-suq, inkluż minn residenti mhux tal-Unjoni, minħabba l-istrettezza tas-salvagwardji tiegħu u l-kredibbiltà tiegħu fir-rigward tal-greenwashing, sabiex isir parametru referenzjarju globali li jista' jiġi imitat fğuriż-dizzjonijiet ohra. L-attraenza tal-istandard ghall-EuGBs meta mqabbel mal-istandard tas-suq u/jew mat-tikketti statutorji tal-bonds ekoloġiči ta' għuriż-dizzjonijiet ohra għandha tīgħi vvalutata bir-reqqu u mmonitorjata maż-żmien. Ghalkemm it-trasparenza u l-kredibbiltà msahha li jinkisbu jiġiustifikaw rekwiziti li huma aktar strett minn standards alternattivi, huwa importanti li l-istabbiliment tal-EuGBs jevita d-devjazzjoni tal-emittenti lejn ġuriż-dizzjonijiet li jhaddnu rekwiziti inqas strett, u b'hekk jinholqu opportunitajiet għal arbitraġġ regolatorju internazzjonali⁽¹⁷⁾. Fin-nuqqas ta' koordinazzjoni globali, dan jista' eventwalment inaqqas l-istandardi ambjentali ta' prodotti finanzjarji sostenibbli fil-livell globali. Il-kooperazzjoni internazzjonali effettiva, b'mod partikolari fil-kuntest tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Finanzi Sostenibbli tal-G20 u l-Pjattaforma Internazzjonali dwar il-Finanzi Sostenibbli, se tkun essenziali biex tīgħi żgurata l-koerenza internazzjonali tal-istandardi għal bonds ekoloġiči u jiġi evitat ir-riskju ta' tliela kompetitivi 'l-isfel, li jista' jaggrava r-riskju ta' greenwashing u globalment jimmina l-impatt ambientali pozittiv tal-bonds ekoloġiči.
- 1.8 Bhala parti mill-hruġ ta' bonds NextGenerationEU (NGEU), il-Kummissjoni Ewropea se toħroġ sa EUR 250 biljun fbonds ekoloġiči, li se jammontaw sa 30 % tal-hruġ totali. Minħabba li r-regolament propost għadu ma huwiex fis-sehh, il-BCE jinnota li dawn il-bonds ekoloġiči se jinħarġu taht qafas ta' bonds ekoloġiči bbażat fuq standard eżistenti tas-suq⁽¹⁸⁾. Il-BCE jilqa' b'sodisfazzjon li l-qafas tal-bonds ekoloġiči tal-NGEU madankollu gie allinjat, sa fejn kien fattibbli, mal-istandard propost ghall-EuGBs, filwaqt li jinnota li l-pekuljaritajiet legali u istituzzjonali tal-NGEUs jimplikaw li l-kapaċċità tal-emittenti li jipprovd rapportar granulari tal-investimenti sottostanti fl-ahħar mill-ahħar se tiddependi fuq l-akkuratezza, il-kompletezza u l-granularità tad-data trażmessha mill-Istati Membri. Biex tīgħi ssalvagwardjata l-kredibbiltà tal-hruġ ta' bonds ekoloġiči tal-NGEU, il-BCE jheġġeg lill-Istati Membri biex jirrapportaw informazzjoni akkurata u dettaljata dwar il-progress u l-impatt tal-proġetti ta' investiment li jikkontribwixxu għall-objettivi ambientali u jheġġi għhom jiżżepp "la tagħmilx ħsara sinifikanti"⁽¹⁹⁾ jiġi rrispettaw matul il-faži ta' implementazzjoni tal-pjanijiet tagħhom ta' rkupru u reżiljenza⁽²⁰⁾. Barra minn hekk, il-BCE jheġġeg lill-Kummissjoni timmonitorja mill-qrib u tiżgura li r-rikavati mill-hruġ ta' bonds ekoloġiči tal-NGEU jintużaw b'mod effettiv biex jiffinanzjaw l-infiq eligibbli u biex jiproduċu rapport tal-impatt dettaljat u akkurat.

2. Ir-rilevanza tar-regolament propost għall-ġhanijiet u l-kompli tal-BCE u tal-Eurosistema

- 2.1 Ir-regolament propost jista' jkollu impatt fuq il-mod li bih il-banek centrali jwettqu l-mandati tagħhom, kif stabbilit hawn taħt.

⁽¹⁴⁾ Ara l-Kapitolu 5.3 tal-Financial Stability Review ta' Novembru 2020 tal-BCE, disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

⁽¹⁵⁾ Ara l-paġna 12 tar-risposta tal-Eurosistema.

⁽¹⁶⁾ Ara "The role of the euro in global green bond markets", *The international role of the euro*, BCE, Ĝunju 2020, disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

⁽¹⁷⁾ Ara l-paġna 12 tar-risposta tal-Eurosistema.

⁽¹⁸⁾ Ara l-istqarrja ghall-istampa tal-Kummissjoni tas-7 ta' Settembru 2021, "L-Instrument NextGenerationEU: Il-Kummissjoni Ewropea qed tippjana għall-hruġ ta' EUR 250 biljun ta' 'bonds ekoloġiči ta' NextGenerationEU", disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu.

⁽¹⁹⁾ Ara l-Artikolu 17 tar-Regolament dwar it-Tassonomija.

⁽²⁰⁾ Ara r-Regolament (UE) 2021/241 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Frar 2021 li jistabbilixxi l-Facilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (GU L 57, 18.2.2021, p. 17).

- 2.2 Fir-rigward tal-politika monetarja tagħha, l-Eurosistema digħi xtrat bonds ekoloġiči taht il-programm ta' xiri mis-settur korporattiv (CSPP), il-programm ta' xiri ta' titoli garantiti b'assi (ABSPP), u l-programm ta' xiri mis-settur pubbliku (PSPP) ⁽²¹⁾). Barra minn hekk, il-BCE jaċċetta bonds ekoloġiči bhala kollateral f'operazzjonijiet ta' kreditu. Definizzjoni armonizzata ta' bonds ekoloġiči ttejjeb it-trasparenza u trawwem il-provvista ta' strumenti ta' dejn ekoloġiku.
- 2.3 Fir-rigward tal-istabbiltà finanzjarja, in-nuqqas attwali ta' definizzjoni komuni u qafas standardizzat għall-bonds ekoloġiči xekklu l-analiżi tal-prestazzjoni finanzjarja tagħhom u l-impatt fuq is-sostenibbiltà fit-tul. Dan, min-naħha tiegħu, jipprevjeni l-valutazzjoni tal-potenzjal tagħhom li jindirizzaw ir-riskji relatati mal-klima għall-istabbiltà tas-sistema finanzjarja ⁽²²⁾. B'mod aktar ġenerali, huma biss is-swieq funzjonali li jistgħu jgħinu jiffinanzjaw b'mod effettiv it-tranżizzjoni u jnaqqsu r-riskji relatati mal-klima għall-istabbiltà finanzjarja. F'dan il-kuntest, il-proliferazzjoni ta' standards differenti tal-industrija tista' twassal għal effett ta' preċipizju fis-suq li jinvolvi pprezzar mill-ġdid sinifikanti ta' bonds ekoloġiči meta l-investituri jipperċepixxu li certi bonds ekoloġiči huma ta' kwalità mhux sodisfaċenti. Din il-kaskata tal-ipprezzar mill-ġdid tista' taffettwa l-bonds ekoloġiči ġenwini jekk il-fiduċja tal-investituri tigi mminnata. L-istandard ghall-EuGBs għandu l-potenzjal li jippermetti lis-suq jopera b'mod aktar effettiv, ittejjeb l-ipprezzar tar-riskji finanzjarji u tal-assi sostenibbli, u li jtejjeb il-fiduċja tal-investituri f'din il-klassi ta' assi.
- 2.4 L-istituzzjonijiet ta' kreditu huma atturi ewlenin fis-suq tal-bonds ekoloġiči, kemm bhala emittenti kif ukoll bhala investituri. L-istandard ghall-EuGBs huwa għalhekk rilevanti mill-perspettiva tas-superviżjoni prudenzjali, peress li jista' jaffettwa l-mudelli tan-negozju tal-istituzzjonijiet ta' kreditu, il-prattiki ta' divulgazzjoni tagħhom u r-riskju tas-suq, kif ukoll ir-riskji operazzjonali u għar-reputazzjoni tal-istituzzjonijiet ta' kreditu. Minn perspettiva ta' mudell tan-negozju, standard uniformi jista' jiffacilita l-hruġ ta' bonds ekoloġiči minn istituzzjonijiet ta' kreditu li jistgħu jappoġġaw lill-banek fit-tmexxija tas-self tagħhom lejn attivitajiet ambjentalment sostenibbli u li għandhom impatt pozittiv fuq il-proporzjon ta' assi ekoloġiči fil-portafolji tagħhom. Barra minn hekk, fl-isfond ta' rekwiziti dejjem aktar stretti ta' trasparenza u divulgazzjoni, inkluż id-divulgazzjonijiet li ġejjin ta' proporzjon ta' assi ekoloġiči ⁽²³⁾ u rekwiziti għall-istituzzjonijiet ta' kreditu biex jiddivulgaw l-allinjament tal-portafoll tas-self tagħhom mal-Ftehim ta' Parigi ⁽²⁴⁾, l-EuGBs jikkostitwixxu għodda importanti biex jappoġġaw lill-istituzzjonijiet ta' kreditu biex jissodisfaw dawk ir-rekwiziti l-għoddha. Barra minn hekk, kif ġie nnotat fil-paragrafu 2.3 hawn fuq, l-adozzjoni wiesgħa tal-EuGBs għandha l-potenzjal li ttaffxi r-riskji possibbli tas-suq li jistgħu jirriżultaw minn rivalutazzjoni f'daqqa tal-bonds ekoloġiči eżistenti. Fl-ahħar nett, l-iskopertura potenzjali ta' istituzzjoni ta' kreditu għal sanżjoni mill-awtorità nazzjonali kompetenti ⁽²⁵⁾ għan-nuqqas ta' konformità mar-rekwiziti tar-regolament propost meta toħroġ EuGB tippreżenta riskju addizzjonal operazzjonali u għar-reputazzjoni, li jeħtieg li jītqies bhala parti mill-attivitajiet superviżorji li jaffettaw l-istituzzjonijiet ta' kreditu.
- 2.5 Fl-ahħar nett, il-BCE juža parti mill-portafoll ta' fondi proprii tiegħu biex jinvesti f'bonds ekoloġiči u qed jippjana li jidżid is-sehem ta' bonds ekoloġiči f'dan il-portafoll matul is-snin li ġejjin ⁽²⁶⁾.

3. Osservazzjonijiet speċifici

3.1 In-natura volontarja u l-kamp ta' applikazzjoni tar-regolament propost

⁽²¹⁾ Ara "Purchases of green bonds under the Eurosystem's asset purchase programme", *Bullettin Ekonomiku tal-BCE*, Harga 7, BCE, 2018, disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

⁽²²⁾ Ara l-paġna 38 ta' "Riskju relatati mal-klima u l-istabbiltà finanzjarja", it-Tim tal-Proġetti tal-BCE/BERS dwar l-immudellar tar-riskju tal-klima, Lulju 2021, disponibbli fuq is-sit elettroniku tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

⁽²³⁾ L-Artikolu 8 tar-Regolament dwar it-Tassonomija jirrikjedi li impriżi kbar jiddivulgaw informazzjoni dwar kif u sa liema punt l-attivitajiet tagħhom huma assocjati ma' attivitajiet ekonomiċi ambjentalment sostenibbli. Att delegat jispecifika li l-istituzzjonijiet ta' kreditu jridu jiddivulgaw proporzjon ta' assi ekoloġiči, b'applikazzjoni spazjata mill-1 ta' Jannar 2022. Ara r-Regolament Delegat tal-Kummissjoni li jissupplimenta r-Regolament (UE) 2020/852 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill billi jispecifika l-kontenut u l-preżentazzjoni li informazzjoni li għandha tigi ddivulgata minn impriżi soġġetti għall-Artikoli 19a u 29a tad-Direttiva 2013/34/UE dwar attivitajiet ekonomiċi ambjentalment sostenibbli, u li jispecifika l-metodologija biex ikun hemm konformità ma' dan l-obbligu ta' divulgazzjoni, C(2021) 4987 final (minn hawn il-quddiem l-“att delegat tal-Artikolu 8”) (mhux disponibbli bil-Malti), li għandu jinqara flimkien mal-annessi tiegħu.

⁽²⁴⁾ Fil-proposta tagħha għal Direttiva dwar ir-Rapportar Korporattiv dwar is-Sostenibbiltà (CSRD), il-Kummissjoni tipproponi li l-kumpaniji mhux finanzjarji u finanzjarji jiddivulgaw deskrizzjoni tal-mihi relatati mal-kwistjonijiet ta' sostenibbiltà stabbiliti mill-impriża u tal-progress li l-impriża tkun għamlet biex tilhaq dawk il-mihi. Ara l-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' April 2021 li temenda d-Direttiva 2013/34/UE, id-Direttiva 2004/109/KE, id-Direttiva 2006/43/KE u r-Regolament (UE) Nru 537/2014, fir-rigward tar-rapportar korporattiv sostenibbli minn certi impriżi, COM(2021) 189 final.

⁽²⁵⁾ Ara l-Artikolu 41 tar-regolament propost.

⁽²⁶⁾ Ara l-istqarrja għall-istampa tal-BCE tal-25 ta' Jannar 2021, "ECB to invest in Bank for International Settlements' green bond fund", disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu

- 3.1.1 Skont ir-regolament propost, l-užu tal-istandard ghall-EuGBs ikun volontarju⁽²⁷⁾, li jagħti lill-emittenti l-possibbiltà li jkkomplu jużaw l-istandardi eżistenti tal-industria għall-bonds ekoloġiči. Il-BČE jqis li dan l-approċċ huwa bilanċjat fuq perjodu ta' żmien qasir, peress li bidla immedjata għal standard strettament obbligatorju tista' twassal għal žvestiment minn bonds ekoloġiči mhux allinjati mat-tassonomija u tnaqqis f'daqqa fil-hruġ ta' bonds ekoloġiči bbażati fl-Unjoni⁽²⁸⁾.
- 3.1.2 Fl-istess ħin, sabiex ikun hemm suq tal-bonds ekoloġiči tal-Unjoni li jkun konsistenti mat-tassonomija tal-Unjoni, u biex jittaffa t-thassib dwar il-greenwashing, il-BČE jqis li huwa importanti li l-EuGB isir l-istandard primarju tal-bonds ekoloġiči fl-Unjoni. Għalhekk, huwa meqjus li jeħtieg impenn ċar biex l-istandard isir obbligatorju għal bonds ekoloġiči maħruġa godda f'perjodu ta' żmien rägonevoli, filwaqt li bonds ekoloġiči pendentii jżommu l-isem tagħhom bhala bonds ekoloġiči għal perjodu ta' żmien itwal⁽²⁹⁾. Li l-istandard isir obbligatorju johloq ġermezza għas-swieq u jista' jincentiva wkoll lill-emittenti biex japplikaw l-istandard ghall-EuGBs qabel ma jsir obbligatorju. Espansjoni kkalibrata sew tat-tassonomija għall-finanzjament tat-tranżizzjoni tiffacilita l-progressjoni lejn standard obbligatorju billi tnaqqas ir-riskju ta' effetti negattivi fuq l-investimenti ekoloġiči li jagħtu kontribut ambientali pozittiv iżda li ma jaqgħux taht il-limiti ta' kontribuzzjoni sostanzjali tat-tassonomija.
- 3.1.3 Madankollu, il-BČE jirrikonoxxi li l-istabbiliment ta' perjodu ta' żmien konkret biex l-istandard isir obbligatorju ma huwiex neċċessarjament semplici. Ir-riskju ta' kwalunkwe żvestiment ta' bonds ekoloġiči eżistenti u t-tfixxil u l-volatilità tas-suq li potenzjalment jirriżultaw jeħtieg li jiġi bbilanċjati mal-ħtieġa li tittieħed azzjonji rapida biex tiġi appoġġata t-tranżizzjoni ekoloġika, inkluż permezz tas-suq tal-bonds. Għal din ir-raġuni, biex jiġi evitati konsegwenzi mhux intenzjonati għall-flussi tal-investimenti ekoloġiči tal-Unjoni u biex jiġi evitat ir-riskju li l-emittenti ta' bonds ekoloġiči jiġi ddevvati lejn ġuriżdizzjoni b'rekwiziti inqas stretti, it-tfassil ta' standard obbligatorju għandu jkun soġġett għal valutazzjoni tal-impatt, u għandu jsir irfinar xieraq tal-qafas. Il-leġiżlatur tal-Unjoni għandu jistieden lill-Kummissjoni tirrieżamina l-istandard ghall-EuGBs bil-hsieb li tivvaluta din il-kwistjoni sal-31 ta' Dicembru 2023. B'mod partikolari, il-Kummissjoni għandha tirrapporta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar perjodu ta' żmien fattibbi biex l-istandard ghall-EuGBs isir obbligatorju u dwar il-prattikalitajiet ta' approċċ bħal dan, pereżempju, it-tipi eżatti ta' bonds sostenibbli li jaqgħu taħt dan l-istandard. Barra minn hekk, sabiex jiġi evitat il-bejgh, jista' jkun utli li jiġi ċċarat kif l-investituri għandhom jittrattaw bonds ekoloġiči maħruġa skont standards volontarji bbażati fuq is-suq wara l-introduzzjoni tal-istandard obbligatorju. Il-Kummissjoni għandha twettaq ir-rieżami tagħha wara li tikkonsulta mal-partijiet ikkonċernati rilevanti, b'mod partikolari l-organizzazzjoni li bħalissa johorġu standards ibbażati fuq is-suq għal bonds sostenibbli⁽³⁰⁾. Fl-ahhar mill-ahhar, l-istandard ghall-EuGBs għandu jsir obbligatorju għal bonds ekoloġiči maħruġa godda f'perjodu ta' żmien rägonevoli, eż. fi tliet snin sa hames snin, bil-perjodu ta' tranżizzjoni eżatt ikun magħruf mill-eżitu tal-valutazzjoni tal-impatt imsemmija hawn fuq.
- 3.1.4 Sadanittant, għandha tiġi mheġġa l-adozzjoni volontarja tal-istandard ghall-EuGBs fil-livell tal-Unjoni u dak nazzjonali minn politiki pubbliċi li potenzjalment jiffavorixxu bonds li jikkonformaw mar-rekwiziti tal-EuGB. Tabihaqq, l-EuGB biss, minħabba r-rabta tiegħu mar-Regolament dwar it-tassonomija, jiggħarantixxi li l-attivitàajiet iffinanzjati permezz tar-rikav tal-bond jikkontribwixxu għall-objettivi ambientali tal-Unjoni. Il-BČE huwa tal-fehma li l-EuGBs kollha għandhom jitqiesu bhala allinjati kompletament mat-tassonomija u għalhekk għandhom jiġi inklużi kemm fin-numeratur kif ukoll fid-denominatur tad-divulgazzjoni tat-tassonomija⁽³¹⁾. Il-kontribut

⁽²⁷⁾ Ara l-premessha 7 tar-regolament propost.

⁽²⁸⁾ Inqas minn 5 % tal-fatturat, tan-nesfa kapitali u tal-ispejjeż operazzjonali ta' impriżi mhux finanzjarji li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2014/95/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 li temenda d-Direttiva 2013/34/UE fir-rigward tad-divulgazzjoni ta' informazzjoni mhux finanzjarja u dwar id-diversità minn certi impriżi u gruppi kbar (GU L 330, 15.11.2014, p. 1) huma stmati li huma allinjati mat-tassonomija. Ara l-paġna 174 tal-“Final Report: Advice on Article 8 of the Taxonomy Regulation” tal-ESMA tas-26 ta' Frar 2021, disponibbli fuq is-sit web tal-ESMA fuq www.esma.europa.eu. Madankollu, ta' min jinnota li dawn l-istimi jirreferu għal industriji shaħ aktar milli għal bonds ekoloġiči. Is-sehem ta' bonds ekoloġiči pendentii li digħi huma allinjati mat-tassonomija jista' jiġi preżunt li huwa konsiderevolment oħla. Diversi bonds ekoloġiči eżistenti gew iċċertifikati minn rieżaminatur esterni bhala digħi allinjati kompletament mat-tassonomija.

⁽²⁹⁾ Taħħad l-approċċ obbligatorju, il-bonds ekoloġiči kollha maħruġa fl-Unjoni jew minn emittent ibbażat fl-Unjoni jkollhom jagħmlu użu mill-EuGB. Ara l-memorandum ta' spiegazzjoni li jakkumpanja r-regolament propost.

⁽³⁰⁾ Żewġ standards ta' bonds sostenibbli bbażati fuq is-suq huma l-Principi tal-Bonds Ekoloġiči (GBP) adottati mill-Assocjazzjoni Internazzjonali tas-Suq Kapitali (ICMA) u l-Standard ghall-Bonds Klimatici (CBS) tal-Inizjattiva dwar il-Bonds Klimatici. Ara s-sit web tal-ICMA fuq www.icmagroup.org u s-CBS fuq www.climatebonds.net.

⁽³¹⁾ Fid-divulgazzjoni tat-tassonomija, id-denominatur tal-indikaturi ewlenin tal-prestazzjoni jkopri d-daqqs finanzjarju ġenerali tal-attivitàajiet tal-impriżza rilevanti għad-diddivgazzjoni tat-tassonomija. In-numeratur ikopri speċifikament id-daqqs ta' dawk l-attivitàajiet li huma allinjati mal-kriterji tat-tassonomija. Il-proporzjon li jirriżulta jipprovdni informazzjoni dwar il-proporzjon tal-attivitàajiet ekonomiċi tal-impriżza rilevanti li huma allinjati mat-tassonomija. Fl-att delegat tal-Artikolu 8, il-Kummissjoni pproponej li “minħabba n-nuqqas attwali ta’ metodoloġija ta’ kalkolu xierqa, l-iskoperturi għall-gvernijiet centrali, għall-banek centrali u għall-emittenti supranazzjonali jenħtieg li jiġi eskużi mill-kalkolu tan-numeratur u tad-denominatur tal-indikaturi ta’ prestazzjoni ewlenin”.

tal-partecipazzjonijiet tal-EuGBs lejn id-divulgazzjonijiet tat-tassonomija jista' jipprovd iċċentiv sinifikanti ghall-emittenti kif ukoll ghall-investituri biex jippreferu l-EuGBs minflok l-istandards eżistenti, peress li dan awtomatikament jiggarrantixxi l-allinjament tat-tassonomija mingħajr il-htiega li titwettaq valutazzjoni fil-fond tal-allinjament tal-investimenti sottostanti, kif ikun il-każ għal standards oħra. Il-kontribut tal-partecipazzjonijiet tal-EuGBs lejn id-divulgazzjonijiet tat-tassonomija għandu jkun irrispettivamente min-natura pubblika jew privata tal-emittent, jiġifieri għandu japplika wkoll ghall-EuGBs tas-settur pubbliku, li, skont l-att delegat tal-Artikolu 8, bħalissa huma eskluži kemm min-numeratur kif ukoll mid-denominatur tad-divulgazzjonijiet tat-tassonomija.

3.1.5 Il-BCE jilqa' l-kamp ta' applikazzjoni tar-regolament propost, li jkopri emittenti li huma impriżi finanzjarji u impriżi mhux finanzjarji, emittenti sovrani, u emittenti ta' bonds koperti u ta' titolizzazzjonijiet, li t-titoli tagħhom jinharġu minn veikolu bi skop speċjali (⁽³²⁾). Huwa jilqa' wkoll li r-rekwiziti jkunu applikabbli għall-emittenti kollha li jixtiequ jużaw l-isem "EuGB" għall-bonds ambientalment sostenibbli tagħhom magħmulu disponibbli għall-investituri fl-Unjoni. Madankollu, it-terminu "magħmulu disponibbli għall-investituri fl-Unjoni" ma huwiex definit fir-regolament propost u jibbenefika minn kjarifika biex jiġi żgurat li l-emittenti tal-EuGBs li jikkummerċjalizzawhom barra mill-Unjoni xorta jkunu jistgħu jaġħmlu użu mill-isem EuGB. Din l-ġhażla hija partikolarmar importanti sabiex tigi promossa l-adozzjoni internazzjonali tal-EuGB u, b'mod relitat, biex tigi incenċitata l-adozzjoni globali tal-istandards avanzaati tal-Unjoni dwar il-finanzi sostenibbli, inkluż l-użu internazzjonali tal-kriterji tat-tassonomija tal-Unjoni. Barra minn hekk, ir-referenza għal "entitajiet ġuridiċi" bhala emittenti tal-EuGBs (⁽³³⁾) tidher li tissuġġerixx li emittent ta' EuGB jeftieġu jkollu personalità ġuridiċi, li ma japplikax għall-emittenti kollha ta' bonds madwar l-Unjoni, pereżempju, l-emmittenti tat-titolizzazzjonijiet skont il-ligġi nazzjonali ta' certi Stati Membri. Referenza semplicei għal "entitajiet" tidher ugwalment effettiva. Fl-ahħar nett, ikun meħtieġ li jiġi cċarat fir-rigward tat-titolizzazzjonijiet kif jiġi applikat ir-regolament propost sabiex it-titolizzazzjonijiet ta' tranzizzjoni ekologika jkunu jistgħu jużaw ukoll l-istandard għall-EuGBs fejn l-assi sottostanti ma jkunux allinjati mat-tassonomija iżda l-iskop tal-finanzjament jikkonċerna teknoloġiji ta' tranzizzjoni ekologika (⁽³⁴⁾). Għal titolizzazzjonijiet tranzizzjonali ekologic, l-obbligi relatati mal-konformità futura tat-tassonomija huma rilevanti għall-originatur, mhux għall-veikolu bi skop speċjali tal-emittent. Għaldaqstant, jista' jkun meħtieġ li jitqies dan fejn l-obbligi jitpogġew b'mod ieħor fuq l-emmittent, pereżempju fl-Artikolu 7 tar-regolament propost.

3.2 Allinjament mar-Regolament dwar it-Tassonomija

3.2.1 Ir-regolament propost jipprevedi li l-użu tar-rikavati tal-EuGBs għandu jkun relatat ma' attivitajiet ekonomiċi li jissodisfaw ir-rekwiziti tat-tassonomija, jew li se jissodisfaw ir-rekwiziti tat-tassonomija f-perjodu ta' zmien definit (ħames snin jew ghaxar snin mid-data tal-ħruġ tal-bond jekk dan ikun iġġustifikat mill-karakteristiċi speċifiċi tal-attivitajiet ekonomiċi kkonċernati) kif stabbilit fi pjani ta' allinjament tat-tassonomija (⁽³⁵⁾). Ir-rekwiziti tat-tassonomija" huma definiti bhala r-rekwiziti stabbiliti fl-Artikolu 3 tar-Regolament dwar it-Tassonomija. Għalhekk, l-attivitajiet ambientalment sostenibbli jridu (a) jikkontribbwixxu sostanzjalment għal wieħed jew aktar mill-objettivi ambientali stabbiliti fl-Artikolu 9 tar-Regolament dwar it-Tassonomija; (b) ma jagħmlux hsara sinifikanti lil kwalunkwe wieħed minn dawn l-objettivi ambientali; (c) jitwettqu f'konformità ma' salvagħwardji soċjali minimi; u (d) jikkonformaw mal-kriterji teknici ta' skrinjar stabbiliti mill-Kummissjoni.

3.2.2 Il-BCE jilqa' dan l-allinjament mar-Regolament dwar it-Tassonomija peress li jenfasizza c-ċentralità tar-Regolament dwar it-Tassonomija fl-istratgeġja tal-finanzi sostenibbli tal-Unjoni u jipprovd bażi kredibbli għall-valutazzjoni tas-sostenibbilt tal-użu tar-rikavati mill-ħruġ tal-EuGBs (⁽³⁶⁾). Madankollu, il-fatt li huwa biżżejjed li l-allinjament mat-tassonomija jinkiseb fi zmien ħames snin jew, fċirkostanzi speċifiċi, ghaxar snin, iqajjem thassib. Ghalkemm l-emmittenti ma għandhomx jiġu ppenalizzati meta jallokaw ir-rikavati mill-bonds għal attivitajiet ekonomiċi li għadhom ma jissodisfaw ir-rekwiziti tat-tassonomija, iżda se jaġħmlu dan f-dan il-perjodu definit (⁽³⁷⁾), hemm certu riskju li s-sanzjonijiet stabbiliti fir-regolament propost ma jkunux biżżejjed meta l-emmittent ma jikkonformax mal-pjan ta' allinjament mat-tassonomija. L-Anness II tar-regolament propost jeftieġ li l-emmittenti jirrapportaw dwar il-progress fl-implementazzjoni tal-pjan ta' allinjament mat-tassonomija bhala parti mir-rapporti annwali tagħhom tal-allokazzjoni (⁽³⁸⁾). L-awtoritajiet nazzjonali kompetenti jistgħu jirrikjedu li l-emmittenti jippubblikaw dawn ir-rapporti u jinkludu l-informazzjoni meħtieġa (⁽³⁹⁾). Madankollu, ma jidhix li għandhom setghat ta' sanzjonar jew

⁽³²⁾ Ara l-Artikolu 1 tar-regolament propost u l-memorandum ta' spjegazzjoni li jakkumpanjah.

⁽³³⁾ Ara l-Artikolu 2(1) tar-regolament propost.

⁽³⁴⁾ Ara l-paġna 8 tal-kontribut tal-Eurosistema ghall-konsultazzjoni mmirata tal-Kummissjoni Ewropea dwar il-funzjonament tal-qafas ta' titolizzazzjoni tal-UE, disponibbli fuq is-sit web tal-BCE fuq www.ecb.europa.eu.

⁽³⁵⁾ Ara l-Artikolu 6 tar-regolament propost.

⁽³⁶⁾ Ara l-paġna 12 tar-risposta tal-Eurosistema.

⁽³⁷⁾ Ara l-premessa 15 tar-regolament propost.

⁽³⁸⁾ Ara l-punt 3.A tal-Anness II tar-regolament propost.

⁽³⁹⁾ Ara t-Titolu IV tar-regolament propost.

ta' superviżjoni fuq l-allinjament tal-attivitàjet ekonomiči mar-rekwiżiti tat-tassonomija bhala tali. B'mod partikolari, ir-regolament propost ma jistabbilixx proċedura ghall-irtirar tat-“tikketta” tal-EuGB, minbarra l-possibbiltà li tiġi inkluża dikkarazzjoni fir-rieżami ta' wara l-hruġ li l-bond ma jissodisfax ir-rekwiżiti tar-regolament propost u li l-isem “EuGB” ma jistax jiġi applikat għalihi (⁴⁰). Ĝalkemm l-applikazzjoni tar-rekwiżiti ta' trasparenza tagħmilha probabbli li n-nuqqas ta' konformità mal-istandard ikun rifless fil-prezz tal-bond, dan jista' jkollu biss impatt limitat u indirett fuq l-emittent tal-EuGB jekk sussegwentement dan jiġi nnegozjat fis-suq. Sakemm l-awtoritajiet nazzjonali kompetent possibbilment jingħatawar aktar kompiti wara r-rieżami ppjanat mill-Kummissjoni tas-setgħat, tal-mandati u l-ghodod ta' infurzar tal-awtoritajiet kompetenti tal-Unjoni u ta' dawk nazzjonali biex jiġi jieldu l-greenwashing (⁴¹), hemm riskju li l-emittenti li l-attivitàjet ekonomiči tagħhom li huma ffinanzjati mir-rikavat tal-EuGB jirriżultaw li ma humiex allinjati mat-tassonomija ma jiffaċċaw l-ebda konsegwenza.

3.3 Emenda sussegwenti tal-atti delegati

3.3.1 Ir-regolament propost jipprevedi li l-emittenti għandhom jallokaw ir-rikavati mill-bonds billi japplikaw l-atti delegati (kriterji teknici ta' skrinjar) adottati mill-Kummissjoni skont ċerti dispozizzjonijiet tar-Regolament dwar it-Tassonomija (⁴²) applikabbli fil-mument meta jkun inhareġ il-bond, jew, meta r-rikavati mill-bonds jiġu allokati għad-dejn, fil-mument meta jkun inħoloq id-dejn (⁴³). Ir-regolament propost jipprevedi wkoll li jekk l-atti delegati jiġu emendati wara l-hruġ tal-bond (jew, meta r-rikavati mill-bonds jiġu allokati għad-dejn, wara l-holqien tad-dejn), l-emittent għandu jalloka r-rikavati mill-bonds billi japplika l-atti delegati emendati fi żmien ġumes snin mid-dħul fis-seħħi tagħiġhom (⁴⁴). Filwaqt li huwa rikonoxxut bis-shiħi li l-istandardi teknici jistgħu jevolvu maż-żmien minhabba n-natura dinamika u bbażata fuq ix-xjenza tat-tassonomija tal-Unjoni, li fl-ahħar mill-ahħar taqdi l-objettivi ambientali tal-Unjoni, it-tibdil tal-metriċi sottostanti għall-EuGBs li jkunu digħi nħargu u l-htiega li l-bonds eżistenti jikkonformaw, fi skadenza ta' ġumes snin, mar-rekwiżiti l-għoddha jista' jkollhom impatti ta' tfixxil fuq is-suq. L-investituri jistgħu, pereżempju, jiġi incenċivati biex ibighu bonds ekologici b'antiċipazzjoni ta' telf potenzjali tal-isem EuGB, li min-naħha tiegħi jista' jwassal għal tfixxil fil-prezzijiet tal-bonds affettwati. Barra minn hekk, id-dispozizzjoni tista' twassal għal konsegwenzi fir-rigward taċ-ċikliċità tas-swieq, peress li l-emittenti tal-bonds jistgħu jkunu inklinati li jipposponu l-hruġ tal-EuGBs jekk ikunu mistennija bidliet fl-atti delegati. Id-dispozizzjoni jista' jkollha wkoll konsegwenzi mhux intenzjonati għat-tul ta' żmien tal-EuGBs u l-perjodu ta' żmien tal-investimenti sottostanti, billi potenzjalment toħloq preferenza strutturali għal EuGBs b'maturitajiet iqsar sabiex jiġu evitati l-konsegwenzi negattivi ta' bidla mistennija fl-atti delegati. Għal dawn ir-raqunijiet, minn perspettiva purament ta' stabilità finanzjarja u bil-ghan li jiġi ffacilitat il-funzjonament tas-suq tal-EuGB, jista' jkun preferibbi li l-emittenti jithallew jallokaw ir-rikavati mill-bonds billi japplikaw l-atti delegati rispettivi applikabbli fil-mument meta l-bond ikun inhareġ għall-hajja kollha tal-bond. Kif indikat, il-BCE jirrikoxxi li jista' jkun meħtieġ u apprezzat l-adattament tal-atti delegati minhabba kunsiderazzjoni jistgħid u temenda l-atti delegati bi kwalunkwe mod li tqis xieraq. B'mod partikolari, ma jkollhiex tikkunsidra l-implikazzjoni jistgħid u tħalli kollha tal-istabbilità finanzjarja ta' dawn l-emendi aktar tard. Ovvjament, l-atti delegati applikabbli fiż-żmien tal-hruġ (jew tal-ħolqien ta' dejn) japplikaw għal kwalunkwe bond ġdid li jinhareġ. Din is-soluzzjoni ġenerali tkompli ttejjeb iċ-ċertezza legali, li hija rikonoxxuta wkoll bħala għan fir-regolament propost (⁴⁵).

3.4 L-użu tar-rikavati

3.4.1 ir-regolament propost jistabbilixxi li r-rikavati mill-EuGBs jistgħu, fost l-ohrajn, jiġu allokati għall-assi finanzjarji. L-assi finanzjarji huma definiti fir-regolament propost bhala li jinkludu, dejn, ekwitā, jew taħlita tagħiġhom. Il-BCE jifhem li l-ghan ta' din id-dispozizzjoni huwa li tkopri, pereżempju, sitwazzjoni jistli fihom il-banek johorġu EuGBs

(⁴⁰) Ara l-punt 3(b) tal-Anness IV tar-regolament propost.

(⁴¹) Ara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċċali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regjuni tas-6 ta' Lulju 2021: Strategija għall-Finanzjament tat-Tranżizzjoni lejn Ekonomija Sostenibbli, COM(2021) 390 final.

(⁴²) Ara l-Artikoli 10(3), 11(3), 12(2), 13(2), 14(2) u 15(2) tar-Regolament dwar it-Tassonomija.

(⁴³) Ara l-Artikolu 7 tar-regolament propost.

(⁴⁴) Ara l-Artikolu 7 tar-regolament propost. Il-konsegwenzi ta' dawn id-dispozizzjoni jista' jkollhom bżonn jiġu cċarati. Pereżempju, it-test tar-regolament propost ma jiċċarax jekk dan jfissirx li l-emittent ikollu bżonn jirrialloka r-rikavati u/jew jekk jistax jadatta wkoll proġetti eżistenti jekk l-atti delegati jiġu emendati.

(⁴⁵) Ara l-premessa 11 tar-regolament propost.

biex jiffinanzjaw self ekologiku lill-klijenti tagħhom. Madankollu, id-dejn ma huwiex assi f'termini kontabilistiċi. Sabiex id-definizzjoni tīġi allinjata mal-Istandards Internazzjonali ta' Rapportar Finanzjarju (⁽⁴⁶⁾), it-terminu “dejn” jista’ jiġi ssostitwit b’referenza għal “pretensjoni finanzjarja”.

3.5 Allinjament ma’ leġiżlazzjoni oħra tal-Unjoni

- 3.5.1 Ir-regolament propost jiffoka fuq l-istabbiliment ta’ rekwiżiti għall-EuGBs mill-perspettiva tal-emittent tal-bonds. Jiddikjara wkoll li EuGB jista’ jiġi ffinanzjat mill-ġdid billi jinhareg EuGB ġdid (⁽⁴⁷⁾). Skont l-att delegat tal-Artikolu 8, il-kumpaniji finanzjarji u mhux finanzjarji jehtieġ li jiddivulgaw sa liema punt l-aktivitajiet ekonomiċi tagħhom huma allinjati mar-Reġolament dwar it-Tassonomija. B'mod partikolari, l-istituzzjonijiet ta’ kreditu jehtieġ li jiddivulgaw proporzjon ta’ assi ekologiċi, li juri l-proporzjon ta’ skoperturi relatati ma’ attivitajiet allinjati mat-tassonomija meta mqabbla mal-assi totali ta’ dawk l-istituzzjonijiet ta’ kreditu (⁽⁴⁸⁾). Jekk il-Bank A johrog EuGB u juža r-rikavati biex jaġhti self għal attivitajiet allinjati mat-tassonomija u l-Bank B jixtri dan il-bond bħala investitur, iż-żewġ banek jistgħu jinkludu s-self sottostanti (Bank A) u l-EuGB (Bank B) mal-proporzjonijiet tal-assi ekologiċi rispettivi tagħhom. Dan jimplika li jekk titolu garantit b’assi marbut ma’ self ekologiku jew ma’ bond ekologiku kopert jinhareg minn bank u sussegwentement jinżamm minn istituzzjoni ta’ kreditu oħra, bħal fl-eżempju ta’ hawn fuq, kemm l-emittent kif ukoll id-detentur tat-titolu jkunu jistgħu jinkludu l-assi sottostanti u t-titolu korrispondenti mad-divulgazzjonijiet tat-tassonomija rispettivi tagħhom. F’dan l-isfond, ikun utli li jiġi cċarar li jekk istituzzjoni finanzjarja toħroġ EuGB u żżomm il-bond parżjalment jew kompletament jew iżżommu fimpriżza separata taħt l-istess entità ta’ rapportar konsolidata, tkun biss l-iskopertura netta tal-emittent ghall-assi ekologiku sottostanti li tiġi inkluża mal-assi tiegħi allinjati mat-tassonomija fil-proporzjon tal-assi ekologiku, mhux il-valur kumulattiv tas-self u l-EuGB.
- 3.5.2 Barra minn hekk, ir-regolament propost jidher li jippermetti lill-emittenti jużaw ir-rikavati ta’ EuGB li jkun għadu kif inhareg biex jixtru EuGB ieħor. Skont ir-regolament propost, ir-rikavati tal-assi finanzjarju jistgħu jiġi allokatati għal assi finanzjarji oħrajn sakemm ir-rikavati minn dawk l-assi finanzjarji jiġi allokatati għal assi fissi allinjati mat-tassonomija, nefqa kapitali u nefqa operazzjonali (⁽⁴⁹⁾). Dan jidher li jimplika li tranżazzjoni bħal din tista’ sseħħ darba biss. Din l-interpretazzjoni hija tabilhaqq meħtieġa biex jiġi evitat li tinholoq katina ta’ hrug ta’ EuGBs li jintużaw biex jinxtraw EuGBs oħrajn li għal darb’oħra jkunu assigurati bl-EuGBs infushom, li jżid l-ammont ta’ assi ekologiċi nozzjonali li jkunu assigurati bl-istess attivitā ekonomika reali. Barra minn hekk, katina bħal din tista’ twassal għal tishħiħ artificjali tal-proporzjon tal-assi ekologiċi tal-istituzzjoni ta’ kreditu emittenti permezz ta’ għadd dopju jekk dik l-istituzzjoni tixtri EuGB li jkun assigurat direttament jew indirettament bl-EuGB tiegħu stess.
- 3.5.3 Il-memorandum ta’ spiegazzjoni tar-regolament propost jiddikjara li l-użu tal-isem “EuGB” huwa mingħajr preġudizzju għar-rekwiżi tar-Regolament (UE) Nru 575/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (⁽⁵⁰⁾) (ir-Regolament dwar ir-Rekwiżiți ta’ Kapital, minn hawn il-quddiem is-“CRR”). Il-BCE jifhem li l-isem ta’ “EuGB” ma għandu l-ebda impatt fuq il-fondi propri u r-rekwiżiți ta’ likwiditā ghall-istituzzjonijiet ta’ kreditu fir-rigward ta’ bonds li huma indirizzati taħt is-CRR. Madankollu, ikun utli li jiġi cċarar b'mod espliċi li l-istandard ghall-EuGB ma jistax jiġi interpretat bħala li jipprevjeni lill-istituzzjonijiet ta’ kreditu milli jaapplikaw bis-shiħiħ ir-rekwiżiți tas-CRR.

3.6 Rekwiżiți ta’ trasparenza

- 3.6.1 Il-BCE jilqa’ r-rekwiżiți ta’ trasparenza ghall-emittenti tal-EuGBs, jiġifieri r-rekwiżiți biex jimlew skeda informattiva tal-EuGB, rapporti annwali ta’ allokkazzjoni u rapport tal-impatt, u biex jużaw mudelli għad-divulgazzjoni ta’ tali informazzjoni (⁽⁵¹⁾). Barra minn hekk, il-BCE jilqa’ li l-iskeda informattiva se tkun soggetta għal rieżami ta’ qabel

⁽⁴⁶⁾ Ara r-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 1126/2008 tat-3 ta’ Novembru 2008 li jadotta certi standards internazzjonali tal-kontabilità skont ir-Regolament (KE) Nru 1606/2002 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (GU L 320, 29.11.2008, p. 1).

⁽⁴⁷⁾ Ara l-Artikolu 4(3) tar-regolament propost.

⁽⁴⁸⁾ Ara l-premessa 5 tal-att delegat tal-Artikolu 8.

⁽⁴⁹⁾ Ara l-Artikolu 5(3) tar-regolament propost. Ir-rifinanzjament permezz ta’ EuGB ġdid huwa permess b'mod espliċi skont l-Artikolu 4(3) tar-regolament propost.

⁽⁵⁰⁾ Ir-Regolament (UE) 575/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta’ Ġunju 2013 dwar ir-rekwiżiți prudenzjali ghall-istituzzjonijiet ta’ kreditu u d-ditti tal-investimenti u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 648/2012 (GU L 176, 27.6.2013, p. 1).

⁽⁵¹⁾ Ara l-Kapitolu II tat-Titolu II tar-regolament propost.

il-ħruġ u li r-rapporti ta' allokazzjoni se jkunu soġġetti għal rieżami ta' wara l-ħruġ minn rieżaminatur estern taħt superviżjoni mill-ESMA⁽⁵²⁾. Skont l-istess objettiv ta' trasparenza, l-EuGBs kollha għandu jkollhom numru internazzjonali għall-identifikazzjoni tat-titoli (ISIN) u l-emittenti tagħhom għandhom jiġu identifikati minn identifikatur ta' entità ġuridika (LEI).

- 3.6.2 Ir-regolament propost jipprovd li l-emittenti għandhom jippublikaw l-iskeda informativa, ir-rieżami ta' qabel il-ħruġ, ir-rapporti annwali dwar l-allocazzjoni, ir-rieżamijiet ta' wara l-ħruġ u r-rapport dwar l-impatt fuq is-sit web tagħhom⁽⁵³⁾. L-emittenti huma meħtiega wkoll jinnotifikaw lill-awtorità nazzjonali kompetenti u lill-ESMA dwar il-pubblikazzjoni ta' dawn id-dokumenti⁽⁵⁴⁾. Madankollu, mit-test tar-regolament propost jidher li d-data dwar l-EuGBs mhux se tingabar fforma centralizzata. Il-BCE jissuġgerixxi li l-informazzjoni divulgata tista' tiġi inkluża fil-Punt ta' Aċċess Uniku Ewropew (ESAP) li ġej fformat li jista' jinqara minn magna. L-inklużjoni ta' informazzjoni dwar bonds ekoloġiči fl-ESAP tkun “punt uniku ta' servizz” għall-informazzjoni kritika kollha dwar kumpanija, inkluż dwar EuGBs li tkun harġet, u għalhekk ittejjeb it-trasparenza u tiffacilita d-deċiżjonijiet dwar l-investiment. Ir-rapporti ssuġġeriti fl-Annessi tar-regolament propost jistgħu jinkludu wkoll informazzjoni dwar it-tariffi u l-ispejjeż imġarrba mill-emittenti tal-EuGBs (pereżempju, il-kostijiet mgħoddija mir-rieżaminaturi esterni) biex jissahħu t-trasparenza u l-effiċjenza tas-suq. Fl-interess tal-preċiżjoni u biex jiġi ffacilitat l-ipproċċessar tad-data, ir-regolament propost għandu jagħmilha wkoll aktar čara li għandhom jiġu prodotti skedi informativi, rapporti annwali ta' allokazzjoni u rapporti tal-impatt għal kull bond individwali, indipendentement mill-possibbiltà li jiġu ppubbliki diversi skedi informativi u rapporti flimkien u li jkun hemm taqsima ġenerali dwar il-valur ikkombinat tal-EuGBs kollha maħruġa minn entità.
- 3.6.3 Ir-regolament propost jissuġgerixxi li, fejn għandu jiġi ppubblikat prospett skont ir-Regolament (UE) 2017/1129 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁽⁵⁵⁾ (minn hawn 'il-quddiem ir-“Regolament dwar il-Prospett”), dak il-prospett għandu jiddikjara b'mod ċar, fejn meħtieg biex jipprovd informazzjoni dwar l-użu tar-rikavati, li l-EuGB qed jinhareġ f'konformità mar-regolament propost⁽⁵⁶⁾. Ir-regolament propost jipprevedi wkoll li l-inkorporazzjoni b'referenza hija possibbi fir-rigward tal-informazzjoni li tinsab fl-iskeda informativa dwar l-EuGB⁽⁵⁷⁾. L-attributi ewlenin tal-EuGB, jiġifieri l-informazzjoni li tinsab fl-iskeda informativa, għandhom jiġu integrati bis-shih fil-prospett billi jintuża l-mudell standardizzat ipprovdut fl-Anness I tar-regolament propost. Dan ittejjeb il-konsistenza u l-komparabbiltà tal-informazzjoni dwar bonds ekoloġiči u jkun ifisser li l-fornituri tad-data finanzjarja jkollhom jirreferu biss għad-dokumenti tal-prospett biex jiġbru l-informazzjoni kollha meħtiega għal dawn l-strumenti⁽⁵⁸⁾.
- 3.6.4 Mill-perspettiva tal-istituzzjonijiet ta' kreditu li johorġu l-EuGBs biex jifinanzjaw self ekoloġiku, ir-rekwiżiti ta' trasparenza jistgħu jiġi msahha aktar billi jiġi impost obbligu fuq il-banek biex jiddejha l-allinjament tar-rikavati tas-self ekoloġiku mar-rekwiżiti tat-tassonomija.

3.7 Is-sistema ta' regiżazzjoni u l-qafas superviżorju

- 3.7.1 Il-BCE jilqa' l-fatt li r-regolament propost jistabbilixxi sistema ta' regiżazzjoni u qafas superviżorju għar-rieżaminaturi esterni⁽⁵⁹⁾. Huwa jilqa' wkoll li l-ESMA se tkun inkarigata mis-superviżjoni ta' rieżaminaturi esterni.
- 3.7.2 L-Artikolu 36 tar-regolament propost jipprevedi li l-awtoritajiet kompetenti għandhom jiżguraw li r-rekwiżiti ta' trasparenza u ta' rieżami estern jiġu applikati mill-emittenti. L-Artikolu 36 jirreferi għad-dispożizzjoni tar-Regolament dwar il-Prospett li jistabbilixxi li kull Stat Membru għandu jaħtar awtorità amministrattiva kompetenti unika responsabbli għat-twettiq tad-dmrijiġ skont ir-Regolament dwar il-Prospett⁽⁶⁰⁾. Għalhekk, l-awtorità amministrattiva kompetenti maħtura b'dan il-mod tkun ukoll l-awtorità kompetenti skont ir-regolament propost.

⁽⁵²⁾ Ara l-Kapitolu 2 tat-Titolu IV tar-regolament propost.

⁽⁵³⁾ Ara l-Artikolu 13 tar-regolament propost.

⁽⁵⁴⁾ Ara l-Artikolu 13(4) u (5) tar-regolament propost.

⁽⁵⁵⁾ Ir-Regolament (UE) 2017/1129 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Ġunju 2017 dwar il-prospett li għandu jiġi ppubblikat meta titoli jiġu offruti lill-pubbliku jew jiġu ammessi għall-kummerċ fuq regolat, u li jhassar id-Direttiva 2003/71/KE (GU L 168, 30.6.2017, p. 12).

⁽⁵⁶⁾ Ara l-Artikolu 12(1) tar-regolament propost.

⁽⁵⁷⁾ Ara l-Artikolu 12(2) tar-regolament propost.

⁽⁵⁸⁾ Ara l-pägħna 12 tar-risposta tal-Eurosistema.

⁽⁵⁹⁾ Ara l-pägħna 12 tar-risposta tal-Eurosistema.

⁽⁶⁰⁾ Ara l-Artikolu 31 tar-Regolament dwar il-Prospett.

Madankollu, hemm ghadd ta' eżenzjonijiet mill-obbligu li jinhareg prospett skont ir-Regolament dwar il-Prospett⁽⁶¹⁾. Il-BCE għalhekk jissuġġerixxi li jiġi ċċarat li l-Istat Membru domiċiljari għandu jahtar awtorità kompetenti nazzjonali ghall-bqja tal-emittenti kollha tal-EuGBs li għalihom ir-Regolament dwar il-Prospett ma jinnominax awtomatikament awtorità superviżorja kompetenti, bl-eċċeżżjoni ta' korpi sovrani. Ir-Regolament propost jistabbilixxi espressament li l-awditure tal-istat u entitajiet pubbliċi ohra b'mandat minn emittenti sovrani biex jivalutaw il-konformità mar-regolament propost ma għandhomx ikunu soġġetti għar-regoli għar-rieżaminaturi esterni u s-superviżjoni mill-ESMA u mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti⁽⁶²⁾. Il-legiżlatur huwa mistieden jirrifletti dwar jekk l-emittenti sovrani għandhomx ikunu soġġetti għas-superviżjoni mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti. Għall-finijiet ta' carezza u trasparenza, jekk il-legiżlatur bihsiebu jeżenta tali emittenti mis-superviżjoni, minbarra li jeżenta mis-superviżjoni awditure tal-Istat u entitajiet pubbliċi ohra li jaġixxu bħala rieżaminaturi esterni, dan jista' wkoll jiġi ddikjarat b'mod espliċi fu premessa tar-regolament propost.

- 3.7.3 Ir-Regolament propost fih regoli speċifici għall-forniment ta' servizzi minn rieżaminaturi esterni minn pajjiżi terzi li jippermettu s-superviżjoni tagħħom mill-ESMA⁽⁶³⁾. B'kuntrast ma' dan, is-superviżjoni diretta tal-emittenti mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti tidher li hija limitata għal emittenti li jinsabu fl-Unjoni⁽⁶⁴⁾ filwaqt li mhuwiex ċar li jkun hemm awtorità nazzjonali kompetenti assenjata għal emittenti ta' EuGBs li jinsabu barra mill-Unjoni. Dan ifisser li l-emittenti li jinsabu barra mill-Unjoni jkunu jistgħu johorġu EuGBs billi jagħmluhom disponibbli għall-investituri fl-Unjoni iżda ma jkunux soġġetti għar-reġim ta' sanzjonar, inkluži spezzjonijiet fuq il-post u multi amministrattivi, previsti fir-regolament propost⁽⁶⁵⁾. Dan iħalli lill-emittenti li jinsabu fl-Unjoni fi żvantaġġ ovju meta mqabbla ma' dawk li jinsabu barra minnha li madankollu jużaw l-isem tal-EuGB, peress li jista' jkun li dawn tal-ahħar ma jkunux soġġetti għal sanzjonijiet anke jekk ma jissodisfawx ir-rekwiziti kollha tar-regolament propost. Fl-ahħar mill-ahħar, il-kredibbiltà tal-istandard għall-EuGBs tista' tiddghajnejf jekk mhux l-emittenti kollha tal-EuGBs ikunu soġġetti għall-istess reġim superviżorju. Is-sistemi li jiffunzjonaw biex jiżguraw li l-emittenti rilevanti kollha jkollhom awtorità nazzjonali kompetenti għas-superviżjoni digħi jażistu taħt regolamenti ohra, pereżempju taħt ir-Regolament dwar il-Prospett, fejn kull emittent ta' pajjiżi terz jagħżel Stat Membru domiċiljari. Il-BCE jissuġġerixxi li għandu jiġi kkunsidrat reġim simili taħt ir-regolament propost, b'mod partikolari, biex tinhatar awtorità kompetenti għall-emittenti minn pajjiżi terzi.
- 3.7.4 Il-BCE jinnota wkoll li l-kunċetti ta' Stat Membru "domiċiljari" u "ospitanti"⁽⁶⁶⁾ li jinsabu fir-regolament propost la huma marbuta ma' dispożizzjonijiet ohra u lanqas iddefiniti fir-regolament propost. Dan jehtieg kjarifika. Fejn il-BCE jirrakkomanda li r-regolament propost jiġi emendat, tiġi stabbilita proposta ta' abbozzar speċifika f'dokument ta' hidma tekniku separat flimkien ma' test ta' spjegazzjoni għal dan il-ġhan. Id-dokument ta' hidma tekniku huwa disponibbli bl-Ingliz fuq EUR-Lex.

Magħmul fi Frankfurt am Main, il-5 ta' Novembru 2021.

Il-President tal-BCE
Christine LAGARDE

⁽⁶¹⁾ Ara l-Artikolu 1(2), (3), (4) u (5) tar-Regolament dwar il-Prospett.

⁽⁶²⁾ L-Artikolu 14(3) tar-regolament propost.

⁽⁶³⁾ Ara l-Kapitolu IV ta' Titolu III u l-Artikolu 59 tar-regolament propost.

⁽⁶⁴⁾ Ara l-Kapitolu 1 tat-Titolu IV tar-regolament propost.

⁽⁶⁵⁾ Ara l-Kapitolu 1 tat-Titolu IV tar-regolament propost.

⁽⁶⁶⁾ Ara l-Artikolu 40 tar-regolament propost.