

## IV

*(Informazzjoni)*INFORMAZZJONI MINN ISTITUZZJONIJIET, KORPI, UFFIĊĠI U AĠENZIJI  
TAL-UNJONI EWROPEA

## IL-KUNSILL

**Konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar Ambjenti ta' Esperimentazzjoni Regolatorja u klawżoli ta' Esperimentazzjoni bhala għodod għal qafas regolatorju reżiljenti, favorevoli għall-innovazzjoni u reżistenti għall-futur li jegħleb l-isfidi ta' tfixkil fl-era diġitali**

(2020/C 447/01)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA:

1. IFAKKAR fil-Konkluzjonijiet tiegħu ta' Frar 2020 <sup>(1)</sup> li ENFASIZZAW li r-Regolamentazzjoni Aħjar hija xprun ewlieni tat-tkabbir sostenibbli u inkluziv, trawwem il-kompetittività, l-innovazzjoni, id-diġitalizzazzjoni u l-holqien tal-impjegi, iżżid it-trasparenza u tiżgura l-appoġġ pubbliku għal-leġislazzjoni tal-UE; u JTENNI l-htieġa li jiġi żgurat li r-regolamentazzjoni tal-UE tkun trasparenti u sempliċi u tinkiseb bl-inqas spejjeż, filwaqt li dejjem jittiehed kont ta' livell għoli ta' protezzjoni għall-konsumaturi, l-impjegati, is-saħħa, il-klima u l-ambjent. JAFFERMA MILL-ĠDID l-impenn tiegħu li jippromwovi l-aktar strumenti regolatorji effiċjenti, bħall-armonizzazzjoni u r-rikonoxximent reciproku <sup>(2)</sup>.

2. JISSOTTOLINJA li speċjalment sabiex l-UE tohroġ aktar b'saħħitha mill-kriżi tal-COVID-19, li kellha impatt qawwi fuq il-maġġoranza tan-negozji fl-UE, b'mod partikolari l-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju (SMEs) inkluz il-mikrointrapriżi kif ukoll in-negozji godda, li hafna minnhom jiffaċċjaw theddida eżistenzjali, il-qafas regolatorju tal-UE jeħtieġ li jkun kompetittiv, effettiv, effiċjenti, koerenti, prevedibbli, favorevoli għall-innovazzjoni, reżistenti għall-futur, sostenibbli u reżiljenti kemm jista' jkun. Jeħtieġ li jkun ibbażat fuq l-evidenza u għandu jipproteġi u jappoġġa kemm liċ-ċittadini kif ukoll lin-negozji fil-kuntest tal-għan ta' Suq Uniku tal-UE li jiffunzjona b'mod shih minghajr ma jiġu imposti pizijiet mhux meħtieġa godda u filwaqt li jitnaqqsu l-pizijiet mhux meħtieġa eżistenti.

3. IFAKKAR fil-prinċipji ta' sussidjarjetà u ta' proporzjonalità, kif ukoll il-prinċipju ta' prekawzjoni, u fil-Konkluzjonijiet tiegħu ta' Mejju 2016 <sup>(3)</sup> li SAHQU li, meta jitqies l-iżvilupp jew l-aġġornament ta' miżuri regolatorji jew ta' politika tal-UE, il-“Prinċipju tal-Innovazzjoni” għandu jiġi applikat, li jinvolti t-tehdid ta' kont tal-impatt fuq ir-riċerka u l-innovazzjoni fil-proċess ta' żvilupp u r-rieżami tar-regolamentazzjoni fl-oqsma kollha tal-politika; li APPELLAW lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jinkludu l-perspettiva ta' regolamentazzjoni favur ir-riċerka u l-innovazzjoni u li hi valida għall-futur bhala parti mid-diskussjonijiet tagħhom dwar regolamentazzjoni eżistenti fi hdan REFIT; u li APPELLAW lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jespjoraw u jiskambjaw l-aħjar Prattiki dwar kif ir-regolamentazzjoni tista' ssir aktar valida għall-futur u tippermetti riċerka u innovazzjoni, inkluz possibbiltajiet għal esperimentazzjoni u flessibbiltà. IFAKKAR fl-Iskambju tal-Aħjar Prattiki organizzat fl-2017 mill-Presidenza Maltija tal-Kunsill, li żvela li hafna Stati Membri diġà jikkunsidraw l-esperimentazzjoni u għodod oħra relatati mal-innovazzjoni fit-tfassil tal-politika tagħhom <sup>(4)</sup>.

<sup>(1)</sup> 6232/20.<sup>(2)</sup> Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet, il-punt 47.<sup>(3)</sup> 9580/16.<sup>(4)</sup> WK 6474/2017.

4. JENFASIZZA li l-flessibilità u l-esperimentazzjoni jistgħu jkunu elementi importanti għal qafas regolatorju aġli, favorevoli għall-innovazzjoni, li jibqa' validu fil-futur, ibbażat fuq l-evidenza u reżiljenti li jrawwem il-kompetittività, it-tkabbir, is-sostenibilità, it-tagħlim regolatorju kif ukoll is-sovranità u t-tmexxija teknoloġika Ewropea, u li jgħin biex jiġu indirizzati xokkijiet sistemici u sfidi futuri fixkiela kif ukoll fit-tul.

5. JINNOTA li ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja qed jintużaw dejjem aktar ffirxa ta' setturi, pereżempju fil-finanzi, is-saħħa, is-servizzi legali, l-avjazzjoni, it-trasport u l-logistika kif ukoll l-enerġija, li spiss jinkludu l-użu ta' teknoloġiji ġodda u emergenti – bħall-intelliġenza artifiċjali (IA) u t-teknoloġiji blockchain/ta' registru distribwit (DLT) – jew l-użu innovattiv ta' teknoloġiji eżistenti <sup>(5)</sup>.

6. JINNOTA l-Istudju li jappoġġa l-evalwazzjoni interim tal-prinċipju ta' innovazzjoni mhejji għall-Kummissjoni fl-2019, li enfasizza l-ħtieġa li l-UE tiffacilita aktar l-innovazzjoni billi jissahħa l-approċċ tal-Kummissjoni għat-tfassil ta' regolamentazzjoni sperimentali, inkluż ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja <sup>(6)</sup>. JINNOTA li r-Rapport tal-2020 tal-Kummissjoni dwar il-Prestazzjoni tax-Xjenza, ir-Ricerka u l-Innovazzjoni jiddikjara li l-aċċellerazzjoni tal-iżvilupp teknoloġiku titlob ukoll approċċi inqas tradizzjonali għar-regolamentazzjoni u l-politika, bħal ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja <sup>(7)</sup>.

7. JIRRIKONOXXI li l-Kummissjoni habbret, fil-Komunikazzjoni tagħha “Strateġija għall-SMEs għal Ewropa sostenibbli u diġitali” li thegġegħ lill-Istati Membri biex jiżviluppaw proposti għal ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja billi jniedu proġett pilota <sup>(8)</sup>. JINNOTA li l-Kummissjoni, f'kollaborazzjoni mas-Shubija Ewropea tal-Blockchain, qed tippjana ambjent ta' esperimentazzjoni regolatorju pan-Ewropew tal-blockchain li għandu jsir operazzjonali fl-2021/22. Jinnota li d-Direttorat Ġenerali tal-Kummissjoni għall-Appoġġ tar-Riforma Strutturali jassisti lill-Bank Ewropew għar-Rikostruzzjoni u l-Iżvilupp fl-appoġġ ta' ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja fil-Greċja, l-Estonja u l-Polonja <sup>(9)</sup>.

8. JIRRIKONOXXI l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja bħala oqfsa konkreti li, billi jipprovdu kuntest strutturat għall-esperimentazzjoni, jippermettu fejn xieraq f'ambjent tad-dinja reali l-ittestjar ta' teknoloġiji, prodotti, servizzi jew approċċi innovattivi – speċjalment bħalissa fil-kuntest tad-diġitalizzazzjoni – għal żmien limitat u f'parti limitata ta' settur jew qasam taht superviżjoni regolatorja li jiżguraw li jkun hemm fis-seħh salvagwardji xierqa <sup>(10)</sup>.

9. JIFHEM li klawżoli ta' esperimentazzjoni huma dispożizzjonijiet legali li jippermettu lill-awtoritajiet inkarigati bl-implimentazzjoni u l-infurzar tal-leġiżlazzjoni jeżerċitaw skont il-każ grad ta' flessibilità fir-rigward tal-ittestjar ta' teknoloġiji, prodotti, servizzi jew approċċi innovattivi <sup>(11)</sup>. JINNOTA li l-klawżoli ta' esperimentazzjoni spiss huma l-bażi legali għal ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja, u diġà jintużaw fil-leġiżlazzjoni tal-UE u fl-oqfsa legali ta' bosta Stati Membri.

10. JENFASIZZA li l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja jistgħu jipprovdu l-opportunità biex ir-regolamentazzjoni tavvanza permezz ta' tagħlim regolatorju proattiv, li jippermetti lir-regolaturi jiksbu għarfien regolatorju aħjar u jsibu l-aħjar mezz biex jirregolaw l-innovazzjonijiet abbażi ta' evidenza reali, speċjalment fi stadju bikri ħafna, li jistgħu jkunu partikolarment importanti fid-dawl ta' livell għoli ta' incertezza u sfidi fixkiela, kif ukoll fit-thejġija ta' politiki ġodda.

11. JISSOTTOLINJA li l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja jistgħu joffru opportunitajiet sinifikanti b'mod partikolari għall-innovazzjoni u t-tkabbir għan-negozji kollha, speċjalment l-SMEs, inkluż il-mikrointraprizi kif ukoll negozji ġodda, fl-industrija, fis-servizzi u f'setturi oħra.

<sup>(5)</sup> Attrey, A., Leshner, M. and Lomax, C., “The role of sandboxes in promoting flexibility and innovation in the digital age” (Ir-rwol tal-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja fil-promozzjoni tal-flessibilità u l-innovazzjoni fl-era diġitali), Going Digital Toolkit Policy Note 2, 2020.

<sup>(6)</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/study-supporting-interim-evaluation-innovation-principle\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/study-supporting-interim-evaluation-innovation-principle_en).

<sup>(7)</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/science-research-and-innovation-performance-eu-2020\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/science-research-and-innovation-performance-eu-2020_en).

<sup>(8)</sup> 6783/20 (COM (2020)103).

<sup>(9)</sup> Parenti, R., “Regulatory Sandboxes and Innovation Hubs for FinTech”, Studju għall-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomici u Monetarij, Dipartiment Tematiku għall-Politika Ekonomika, Xjentifika u tal-Kwalità tal-Ħajja, il-Parlament Ewropew, il-Lussemburgu, 2020.

<sup>(10)</sup> Kummissjoni Ewropea, GHODDA #21. Research & Innovation, Better Regulation Toolbox; Kummissjoni Ewropea; 6783/20 (COM (2020)103).

<sup>(11)</sup> Kummissjoni Ewropea, GHODDA #21. Research & innovation, Better Regulation Toolbox, il-punt 1 dwar klawżoli ta' esperimentazzjoni, p.151.

12. JISSOTTOLINJA li l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja u l-klawżoli ta' esperimentazzjoni dejjem iridu jirrispettaw u jenhtieg li jrawmu l-applikazzjoni tal-prinċipji tas-sussidjarjetà u tal-proporzjonalità, kif ukoll tal-prinċipju ta' prekawzjoni. Jehtieg li dejjem jiġi żgurat livell għoli ta' protezzjoni, fost l-oħrajn għaċ-ċittadini, il-konsumaturi, l-impjegati, il- qasam tas-saħħa, il-klima u l-ambjent, kif ukoll ċertezza legali, stabbiltà finanzjarja, kondizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni u kompetizzjoni ġusta u l-livelli eżistenti ta' protezzjoni jehtieg li jiġu rispettati.

13. Rigward il-klawżoli ta' esperimentazzjoni:

- a) IHEĠĠĠĠ lill-Kummissjoni biex tkompli tikkunsidra l-użu ta' klawżoli ta' esperimentazzjoni skont il-każ meta tabbozza u tirreżamina l-legiżlazzjoni, kif ukoll biex tevalwa l-użu ta' klawżoli ta' esperimentazzjoni f'evalwazzjonijiet ex post u kontrolli tal-idoneità;
- b) JENFASIZZA li l-klawżoli ta' esperimentazzjoni jistgħu jkunu importanti f'diversi proposti legiżlattivi attwali u futuri;
- c) JAPPOĠĠA lill-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju biex ikompli jivverifika li tingħata kunsiderazzjoni xierqa lill-impatt tar-regolamentazzjoni fuq l-innovazzjoni, li jista' jinkludi, fost l-oħrajn, l-użu ta' klawżoli ta' esperimentazzjoni meta jiġu skrutinizzati l-valutazzjonijiet tal-impatt, l-evalwazzjonijiet u l-kontrolli tal-idoneità;
- d) JENFASIZZA l-intenzjoni tiegħu li jivvaluta l-inkluzjoni possibbli ta' klawżoli ta' esperimentazzjoni meta jiġu diskussi proposti legiżlattivi;
- e) JAPPELLA lill-Kummissjoni biex toħloq sommarju tal-klawżoli ewlenin eżistenti ta' esperimentazzjoni fid-dritt tal-UE;
- f) JAPPELLA lill-Kummissjoni biex tidentifika oqsma ta' politika u regolamenti li fihom klawżoli ta' esperimentazzjoni addizzjonali jistgħu possibbilment jgħinu biex irawmu l-innovazzjoni u javvanzaw ir-regolamentazzjoni; IHEĠĠĠĠ lill-Kummissjoni biex tikkonsulta f'dan ir-rigward mal-Istati Membri u l-partijiet ikkonċernati, pereżempju permezz tal-Pjattaforma Fit for Future jew konsultazzjonijiet immirati.

14. Rigward l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja: JAPPELLA lill-Kummissjoni biex, f'kooperazzjoni mal-Istati Membri, torganizza skambju ta' informazzjoni u ta' Prattiki tajba rigward l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja bejn il-Kummissjoni nfisha u l-Istati Membri sabiex:

- a) tistabbilixxi sommarju tas-sitwazzjoni attwali rigward l-użu ta' ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja fl-UE;
- b) tidentifika l-esperjenzi rigward il-bażi legali, l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tal-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja;
- c) tanalizza kif it-tagħlim mill-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja fil-livell nazzjonali jista' jikkontribwixxi għat-tfassil ta' politika bbażat fuq l-evidenza fil-livell tal-UE.

15. JAPPELLA lill-Kummissjoni biex tippreżenta rapport ta' progress dwar dan l-iskambju ta' informazzjoni u Prattiki tajba rigward l-ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja kif ukoll dwar is-sommarju tal-klawżoli ta' esperimentazzjoni eżistenti fid-dritt tal-UE fl-ewwel nofs tal-2021 sabiex tkun tista' ssir id-diskussjoni tagħha fil-Grupp ta' Hidma dwar Regolamentazzjoni Ahjar taħt il-Presidenza Portugiża tal-Kunsill; u biex tippreżenta r-riżultati u l-analiżi finali flimkien ma' rakkomandazzjonijiet Prattici dwar l-użu futur possibbli ta' ambjenti ta' esperimentazzjoni regolatorja u klawżoli ta' esperimentazzjoni fl-UE u fil-livell tal-UE fit-tieni nofs tal-2021 sabiex ikunu jistgħu jiġu diskussi u segwiti fil-Grupp ta' Hidma dwar Regolamentazzjoni Ahjar taħt il-Presidenza Slovena tal-Kunsill.