

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI**COVID-19: Gwida dwar l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet rilevanti tal-UE fil-qasam tal-proċeduri tal-asil u tar-ritorn u dwar ir-risistemazzjoni**

(2020/C 126/02)

Il-virus COVID-19 infirex fid-dinja kollha u skatta miżuri differenti biex tiġi llimitata l-imxija tal-kontaġġu. Fl-10 ta' Marzu 2020, il-Kapijiet ta' Stat jew Gvern tal-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea enfasizzaw il-htieġa għal approċċ Ewropew kongunt u koordinazzjoni mill-qrib mal-Kummissjoni⁽¹⁾. B'mod partikolari, il-Ministri għas-Saħħa u għall-Intern ġew mistiedna jaċċertaw koordinazzjoni kif suppost u li fil-mira tagħhom ikollhom gwida Ewropea komuni.

Il-portata tat-theddida globali li għandna quddiemna llum tqiegħed l-enfasi fuq il-htieġa assoluta għall-koordinazzjoni tal-UE, sabiex l-impatt potenzjali tal-miżuri mehuda fil-livell nazzjonali jkun immassimizzat.

Huwa f'dan il-kuntest, li fis-16 ta' Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill Ewropew u lill-Kunsill, fejn talbet Restrizzjoni temporanja fuq l-ivvjaġġar mhux essenzjali lejn l-UE minhabba l-COVID-19⁽²⁾. L-eżenzjonijiet għal dawn ir-restrizzjonijiet temporanji huma estiżi għall-persuni fi bżonn ta' protezzjoni internazzjonali jew li jridu jiddaħħlu fit-territorji tal-Istati Membri għal raġunijiet umanitarji oħra. Il-miżuri mehuda mill-Istati Membri biex irażżnu u jillimitaw l-imxija ulterjuri tal-COVID-19 għandhom ikunu bbażati fuq valutazzjonijiet tar-riskju u fuq pariri xjentifiċi, u jridu jibqgħu proporzjonati. Kwalunkwe restrizzjoni fil-qasam tal-asil, tar-ritorn u tar-risistemazzjoni trid tkun proporzjonata, trid tiġi implimentata b'mod nondiskriminatorju u trid tqis il-prinċipju ta' *non-refoulement* u l-obbligi skont il-liġi internazzjonali.

Il-pandemija għandha konsegwenzi diretti fuq il-mod kif qed jiġu implimentati r-regoli tal-UE dwar l-asil u r-ritorn mill-Istati Membri, u effett ta' xkiel fuq ir-risistemazzjoni. Il-Kummissjoni tagħraf kompletament id-diffikultajiet li jiffaċċjaw l-Istati Membri fil-kuntest attwali meta jimplimentaw ir-regoli rilevanti tal-UE f'dan ir-rigward. Kwalunkwe miżura mehuda fil-qasam tal-asil, ir-risistemazzjoni u r-ritorn għandha wkoll tqis kompletament il-miżuri dwar il-protezzjoni tas-saħħa introdotti mill-Istati Membri fit-territorji tagħhom biex jipprevjenu u jrażżnu l-imxija tal-COVID-19.

F'dan il-kuntest, u sabiex l-Istati Membri jingħataw appoġġ, il-Kummissjoni hejjiet din il-gwida (il-Gwida), bl-appoġġ tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil (EASO) u l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (Frontex) mingħajr preġudizzju għall-prinċipju li hija biss il-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja li tista' tagħti interpretazzjonijiet awtoritattivi tal-liġi tal-Unjoni.

Il-Gwida tiddeskrivi kif, kemm jista' jkun possibbli, tista' tiġi aċċertata l-kontinwità tal-proċeduri filwaqt li tiġi aċċertata mija fil-mija l-protezzjoni tas-saħħa u tad-drittijiet fundamentali tan-nies skont il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE. Fl-istess hin, tfakkar il-prinċipji fundamentali li jridu jibqgħu japplikaw, sabiex l-aċċess għall-proċeduri tal-asil ikompli kemm jista' jkun matul il-pandemija tal-COVID-19. B'mod partikolari, l-applikazzjonijiet kollha għall-protezzjoni internazzjonali jridu jiġu rreġistrati u pproċessati, anke jekk ikun hemm ċertu dewmien. It-trattament ta' emerġenza u essenzjali tal-mard, inkluż il-COVID-19, irid jiġi aċċertat.

F'dan ir-rigward, il-Gwida tippovdi wkoll pariri prattiċi u tidentifika għodod, inkluż billi tindika l-aħjar prattiki emergenti fl-Istati Membri kif isiru l-proċeduri tal-asil u tar-ritorn u kif jitkoplew l-attivajiet relatati mar-risistemazzjoni fiċ-ċirkostanzi attwali, minhabba li l-leġiżlazzjoni attwali ma tippredix il-konsegwenzi speċifiċi li jirriżultaw minn sitwazzjoni ta' pandemija.

Sabiex jipprevjenu u jrażżnu l-imxija tal-COVID-19, miżuri tas-saħħa pubblika bħall-iskrinjar mediku, it-tbeġħid soċjali u l-kwarantina u l-iżolament għandhom jiġu applikati għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi skont kif ikun meħtieġ, inkluż għall-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali, għall-persuni risistemati jew għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li jissoġġornaw illegalment fl-Unjoni dment li dawn il-miżuri jkunu raġonevoli, proporzjonati u nondiskriminatorji.

⁽¹⁾ <https://www.consilium.europa.eu/mt/press/press-releases/2020/03/10/statement-by-the-president-of-the-european-council-following-the-video-conference-on-covid-19/>

⁽²⁾ COM (2020) 2050 final.

Il-gwida Prattika inkluża tul id-dokument ghandha l-għan li tipprovdi eżempji ta' dak li huwa possibbli li jsir fil-limiti tal-acquis, li jista' jintuża kif xieraq minn kull Stat Membri filwaqt li jitqiesu r-riżorsi disponibbli u l-prattiki nazzjonali li diġà jeżistu.

Il-Gwida tkopri b'mod partikolari:

L-asil: ir-registrazzjoni u t-tressiq ta' applikazzjonijiet, il-modalitajiet għat-twertiq ta' intervisti u l-kwistjonijiet li jikkoncernaw il-kondizzjonijiet ta' akkoljenza inkluża d-detenzjoni, kif ukoll il-proċeduri skont ir-Regolament (UE) Nru 604/2013 (minn hawn 'il quddiem "ir-Regolament ta' Dublin").

Ir-risistemazzjoni: il-modalitajiet Prattici, sa fejn ikun possibbli, ikomplu l-operazzjonijiet preparatorji sabiex b'hekk ir-risistemazzjonijiet ikunu jistgħu jissoktaw mingħajr intoppi malli dan jerga' jkun possibbli.

Ir-ritorn: miżuri Prattici li jistgħu jiffaċilitaw it-twertiq tal-proċeduri tar-ritorn fiċ-ċirkostanzi attwali, l-appoġġ għar-ritorn volontarju u għar-riintegrazzjoni, il-protezzjoni tal-migranti mill-konsegwenzi mhux intenzjonati tal-miżuri restrittivi fuq l-ivvjagġar internazzjonali, il-garanzija ta' aċċess għal servizzi essenzjali adegwati, kif ukoll kjarifika dwar fliema kondizzjonijiet id-detenzjoni tal-migranti irregolari tkun raġonevoli u proporzjonata.

L-ġhoti ta' gwida huwa eżerċizzju dinamiku, li jaf ikollu bżonn jevolvi. Dan se jiġi kkomplementat minn attivitajiet mill-aġenziji rilevanti tal-UE fl-għamla ta' laqgħat tematiċi ddedikati (?) biex jassistu lill-Istati Membri b'pariri Prattici addizzjonali u biex jiffaċilitaw il-kondiviżjoni tal-aħjar Prattici. Barra minn hekk, hija disponibbli wkoll gwida ġenerali mill-EASO dwar diversi kwistjonijiet speċifiċi ewlenin koperti minn din il-Gwida (*).

1. L-asil

Il-miżuri meħuda fil-livell nazzjonali biex tiġi limitata l-interazzjoni soċjali fost il-persunal tal-asil u l-applikanti għall-asil għandhom impatt fuq il-proċessi tal-asil. Billi l-awtoritajiet sanitarji nazzjonali jistgħu jiehdu l-miżuri meħtieġa, abbażi tal-valutazzjoni tar-riskju u l-pariri xjentifiċi, biex irazznu u jkomplu jillimitaw l-imxija tal-COVID-19, tali miżuri għandhom ikunu proporzjonati u skont il-liġi tal-UE, inkluża l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali. Għalhekk, anke jekk ikun hemm dewmien, l-applikazzjoni taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li japplikaw għall-protezzjoni internazzjonali trid tiġi rreġistrata mill-awtoritajiet u jridu jkunu jistgħu jressquha. Għandha tingħata attenzjoni partikolari għall-qagħda tal-persuni vulnerabbli, tal-familji u tal-minorenni (inklużi minorenni mhux akkumpanjati), u l-applikanti kollha għall-protezzjoni internazzjonali jridu jiġu ttrattati b'dinjità, u għall-inqas għandhom ikunu jistgħu jaċċessaw u jeżerċitaw id-drittijiet bażiċi tagħhom.

Fir-rigward tal-proċeduri tal-asil, peress li sitwazzjoni bħal dik li rriżultat mill-pandemija tal-COVID-19 ma kinitx prevista fid-Direttiva 2013/32/UE (minn hawn 'il quddiem "id-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil"), tista' tiġi kkunsidrata l-applikazzjoni ta' regoli derogatorji bħal dawk stabbiliti fid-Direttiva f'każ ta' numru kbir ta' applikazzjonijiet simultani (*). Barra minn hekk, ir-Regolament (UE) Nru 603/2013 (minn hawn 'il quddiem "ir-Regolament Eurodac") jipprevedi b'mod speċifiku l-possibbiltà li jiġi pospost il-ġbir tal-marki tas-swaba' minhabba miżuri meħuda għall-protezzjoni tas-saħħa pubblika (*).

Fir-rigward tar-responsabbiltà għall-eżaminar tal-applikazzjonijiet, fir-Regolament ta' Dublin hemm lok għal flessibbiltà rigward, b'mod partikolari, l-intervisti personali, il-proċeduri tar-riunifikazzjoni tal-familja għall-minorenni mhux akkumpanjati, u l-applikazzjoni ta' klawżoli diskrezzjonali.

Fir-rigward tal-kondizzjonijiet ta' akkoljenza, l-Istati Membri jistgħu jużaw il-possibbiltà skont id-Direttiva 2013/33/UE (minn hawn 'il quddiem "id-Direttiva dwar il-Kondizzjonijiet ta' Akkoljenza") li b'mod eċċezjonali jistabbilixxu, f'każijiet ġustifikati kif support u għal perjodu raġonevoli li għandu jkun qasir kemm jista' jkun, modalitajiet differenti għall-kondizzjonijiet materjali ta' akkoljenza minn dawk li jkunu meħtieġa normalment (*). Tali modalitajiet iridu fi kwalunkwe każ ikopru l-htigijiet bażiċi inkluż il-kura tas-saħħa. Il-miżuri ta' kwarantana jew ta' iżolament għall-prevenzjoni tal-imxija tal-COVID-19 mhumiex irregolati mill-acquis tal-UE dwar l-asil. Tali miżuri jistgħu jiġu imposti wkoll fuq l-applikant għall-asil f'konformità mal-liġi nazzjonali, dment li jkunu neċessarji, proporzjonati u nondiskriminatorji.

(*) Fit-2 ta' April 2020, in-Netwerk tal-Proċessi tal-Asil tal-EASO hejja laqgħa tematika online dwar l-organizzazzjoni ta' Intervisti Personali mill-Bogħod u fit-8 ta' April 2020 dwar it-tressiq ta' applikazzjonijiet tal-asil mill-bogħod. Barra minn hekk, in-Netwerk tar-Risistemazzjoni u l-Ammissjoni Umanitarja tal-EASO hejja laqgħa online biex jiġi diskuss l-impatt tal-COVID-19 fuq l-operazzjonijiet ta' risistemazzjoni fl-Istati Membri.

(*) Gwida Prattika tal-EASO: Intervista Personali u l-EASO Guidance on asylum procedure: operational standards and indicators (Gwida tal-EASO dwar il-proċedura tal-asil: indikaturi u standards operazzjonali) u l-EASO Guidance on contingency planning in the context of reception (Gwida tal-EASO dwar l-ippjanar ta' kontingenza fil-kuntest tal-akkoljenza)

(*) l-Artikolu 6 u l-Artikolu 31 tad-Direttiva 2013/32/UE.

(*) l-Artikolu 9 tar-Regolament (UE) Nru 603/2013.

(*) l-Artikolu 18 tad-Direttiva 2013/33/UE.

1.1. Il-proċeduri tal-asil

Fir-rigward tal-aċċess għall-proċedura tal-protezzjoni internazzjonali, fid-dawl tal-hteġa li jiġi applikat it-tbeġid soċjali u minhabba n-nuqqas ta' persunal, diversi Stati Membri rrapportaw l-għeluq tal-amministrazzjonijiet tal-asil jew l-aċċess biss b'notifika minn qabel permezz ta' servizzi elettronici jew bit-telefont. L-Istati Membri rrapportaw ukoll restrizzjonijiet fis-servizz b'rabta mar-registrazzjoni ta' applikazzjonijiet għall-protezzjoni internazzjonali. Xi Stati Membri speċifikaw li ingenerali r-registrazzjoni tal-applikazzjonijiet hija sospiża jew hija permessa biss għal każijiet eċċezzjonali u/jew għal persuni vulnerabbli.

L-Artikolu 6(5) ta' dik id-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil jippermetti lill-Istati Membri jestendu l-limitu ta' żmien għar-registrazzjoni tal-applikazzjonijiet sa għaxart ijiem ta' xogħol fejn applikazzjonijiet simultani minn numru kbir ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi jew persuni apolidi jagħmluha diffiċli hafna fil-prattika li jiġu rispettati dawk il-limiti ta' żmien. Għandu jkun possibbli li l-Istati Membri japplikaw din ir-regola derogatorja għal perjodu limitat ta' żmien meta jkun diffiċli hafna fil-prattika għall-awtoritajiet nazzjonali li jirrispettaw il-limitu ta' tlett ijiem jew ta' sitt ijiem għar-registrazzjoni b'riżultat tas-sitwazzjoni tal-COVID-19, li jista' jkollha impatt simili, fid-dawl tal-fini ġenerali tal-leġiżlazzjoni u l-interessi kkonċernati, għal diffikultà li tirriżulta minn numru kbir ta' applikazzjonijiet simultani meta jitqies li l-leġiżlazzjoni attwali ma tippredix iċ-ċirkostanzi speċifiċi li jirriżultaw minn sitwazzjoni ta' pandemija. Fi kwalunkwe każ, kwalunkwe dewmien ulterjuri fir-registrazzjoni tal-applikazzjonijiet ma għandux jaffettwa d-drittijiet tal-applikanti skont id-Direttiva dwar il-Kondizzjonijiet ta' Akkoljenza li japplikaw mill-mument li fih issir l-applikazzjoni.

F'konformità mat-tielet subparagrafu tal-Artikolu 6(1) tad-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil, l-Istati Membri għandhom jaċċertaw li l-informazzjoni dwar il-bidliet fir-rigward tar-registrazzjoni u t-tressiq tal-applikazzjonijiet tingħata lill-persunal tal-awtoritajiet li x'aktarx jirċievi applikazzjonijiet għall-protezzjoni internazzjonali (bħall-pulizija, il-gwardji tal-fruntiera, l-awtoritajiet tal-immigrazzjoni u l-persunal tal-facilitajiet ta' detenzjoni) sabiex ikun jista' jirreferi l-każijiet għar-registrazzjoni u jinforma lill-applikanti fejn u kif jistgħu jressqu l-applikazzjonijiet għall-protezzjoni internazzjonali.

Gwida Prattika:

- Il-persunal tal-awtoritajiet li x'aktarx jirċievi l-applikazzjonijiet għall-protezzjoni internazzjonali għandu jkun mgħarraf dwar kwalunkwe bidla temporanja fil-proċeduri għall-aċċess għall-proċedura tal-asil minhabba l-impatt tal-COVID-19, bħal jekk l-awtoritajiet tal-asil ikunu qed jaħdmu għal inqas hin, ikun hemm aċċess ristrett għall-pubbliku, u l-possibbiltà ta' kuntatti mill-bogħod permezz tat-telefon, eċċ.
- L-informazzjoni rigward tali bidliet u arranġamenti temporani għandha tkun disponibbli għall-pubbliku ingenerali, pereżempju permezz tas-sit web pubbliku tal-awtoritajiet tal-asil, biex b'hekk iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi jew il-persuni apolidi jkunu jafu qabel jagħmlu applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali. Tali informazzjoni tkun utli wkoll għall-organizzazzjonijiet tas-soċjetà civili li jaf jassistu lill-applikanti.
- Meta l-aċċess għall-istabbiliment tal-awtoritajiet tal-asil ikun għadu aċċertat, l-informazzjoni rilevanti għandha preferibbilment tintwera permezz ta' infografici u forum ohra ta' komunikazzjoni viżiva sa fejn ikun possibbli.
- Għadd ta' Stati Membri implimentaw sistemi differenti għar-registrazzjoni tal-applikanti mingħajr kuntatt personali mal-persunal tal-asil. Eżempju tajjeb ta' Prattika tajba hu r-registrazzjoni tal-applikanti f'kabini speċjali fl-istabbiliment tal-amministrazzjoni fejn jiġi assigurat li l-informazzjoni tiġi pprovduta bil-lingwa tal-applikant u li l-informazzjoni tingħabar.

It-tressiq tal-applikazzjonijiet

F'xi Stati Membri l-applikazzjonijiet għall-protezzjoni internazzjonali jistgħu jitressqu permezz tal-posta. Il-Kummissjoni tirrakkomanda li, meta jkun meħtieġ, għandu jkun possibbli li l-applikazzjonijiet jitressqu permezz ta' formola bil-posta jew preferibbilment online. F'konformità mal-Artikolu 6(4) tad-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil, imbagħad l-applikazzjoni titqies li tressqet ladarba l-formola tkun waslet għand l-awtoritajiet kompetenti.

Gwida Prattika:

- It-tressiq tal-applikazzjonijiet, meta jkun meħtieġ u kemm jista' jkun, jista' jiġi organizzat online (billi tintbagħat formola online). F'każijiet bħal dawn, l-applikanti għandu jkollhom aċċess faċli għall-formola korretta li trid tintela online.
- Bħala salvagwardja bażika, meta l-applikazzjonijiet jitressqu online jew permezz tal-posta, l-applikanti għandu jkollhom evidenza x'juru li huma pprezentaw l-applikazzjoni għall-asil, bħall-email ta' konferma jew posta registrata.

- Għandhom jittiehdu miżuri speċifiċi biex jiġi aċċertat li l-applikanti jkunu infurmati b'lingwa li jifhemu jew li suppost jifhemu b'mod raġonevoli, xi proċedura jridu jsegwu u x'inhuma d-drittijiet u l-obbligi tagħhom matul il-proċedura.
- Għandhom jittiehdu miżuri speċifiċi wkoll biex jiġi aċċertat li tiġi pprovduta l-informazzjoni dwar il-konsegwenzi possibbli għall-applikanti jekk ma jissodisfawx l-obbligi tagħhom u ma jikkooperawx mal-awtoritajiet.

Intervisti personali:

Hafna Stati Membri pposponew l-intervisti personali. Ohrajn qed jorganizzaw l-intervisti b'arranġamenti speċifiċi, billi jużaw il-vidjokonferenzi jew billi jinstallaw hġieġa ta' sikurezza. Il-Kummissjoni tirrakkomanda li kemm jista' jkun l-Istati Membri jużaw tali arranġamenti temporanji speċifiċi dment li jiġu stabbiliti l-arranġamenti xierqa rigward il-facilitajiet u jiġu aċċertati l-interpretazzjoni kif ukoll l-aċċess għall-assistenza u għar-rappreżentazzjoni legali mill-awtoritajiet kompetenti.

L-Istati Membri jistgħu jużaw l-Artikolu 14(2)(b) tad-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil u ma jagħmlux l-intervista personali, skont iċ-ċirkostanzi tal-każ, partikolarment jekk ikun hemm indikazzjonijiet raġonevoli li jissuġġerixxu li applikant jaf qabditu l-COVID-19. F'tali każijiet, għandhom isiru sforzi raġonevoli biex l-applikant ikun jista' jipprezenta aktar informazzjoni. In-nuqqas ta' intervista personali ma għandhiex tincidi negattivament fuq id-deċiżjoni tal-awtorità determinanti.

Barra minn hekk, meta jkun permess mil-leġiżlazzjoni nazzjonali, huwa possibbli li jitwettaq l-eżami preliminari ta' ammissibbiltà ta' applikazzjoni sussegwenti abbażi ta' preżentazzjoni bil-miktub biss, minghajr ma ssir intervista personali f'konformità mal-Artikolu 42(2)(b) tad-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil.

Gwida Prattika:

- Kemm jista' jkun, l-intervisti personali għandhom isiru mill-bogħod permezz tal-użu tal-vidjokonferenzi għajr jekk l-intervista personali bil-vidjokonferenza ma tkunx adattata għall-applikant minhabba htigijiet proċedurali speċjali (eż. applikant trawmatizzati, persekuzzjoni abbażi tal-generu, tfal, applikanti nieqsa mis-smiġh). Barra minn hekk, għandha tintuża l-interpretazzjoni simultanja mill-bogħod, b'mezzi tat-telefown iddedikati.
- Meta l-awtoritajiet jistabbilixxu kmamar għall-vidjokonferenzi, għandhom jagħmlu arranġamenti wkoll biex ikun hemm il-preżenza (virtwali) ta' konsulenti legali, ta' konsulenti ohra u ta' persuni ta' fiduċja biex jappoġġjaw l-applikant. Għandu jiġi pprovdut ambjent sikur inkluża konfigurazzjoni kunfidenzjali. Il-miżuri relatati mal-kunfidenzjalità jinkludu wkoll is-sigurtà tal-konnessjoni.
- Meta l-vidjokonferenzi ma jkunux teknikament fattibbli jew xierqa, l-Istati Membri jistgħu jużaw l-arranġamenti spazjali u tat-tbeġhid soċjali meħtieġa biex jiġi aċċertat li jitnaqqas ir-riskju ta' infezzjoni, bħall-installazzjoni ta' hġieġa ta' sikurezza, abbażi tal-pariri tas-Saħha u tas-Sikurezza. Anke f'każijiet meta l-vidjokonferenzi ma jkunux teknikament fattibbli, għandhom jitqiesu l-mezzi kollha biex tiġi aċċertata l-interpretazzjoni simultanja mill-bogħod.
- Ir-regoli tal-UE dwar it-traskrizzjonijiet u/jew ir-registrazzjonijiet tal-intervisti jeħtieġ li jiġu rrispettati. Flimkien mal-vidjokonferenzi, għandhom jiġu aċċertati mezzi alternattivi li permezz tagħhom l-applikanti jkunu jistgħu jibagħtu l-evidenza b'mod li jggarantixxi s-sikurezza u l-kunfidenzjalità tad-dokumenti ppreżentati, pereżempju min-network ta' akkoljenza jew mill-fergħat lokali jew mill-ministeri rilevanti. Il-kamra tal-vidjokonferenzi jista' jkollha scanner pereżempju li l-applikant jista' juża biex jibgħat id-dokumenti.
- Jekk l-intervisti personali jsiru mill-bogħod, din iċ-ċirkostanza għandha titqies meta tiġi eżaminata l-applikazzjoni kif ukoll l-elementi possibbli ta' distorsjoni addizzjonali matul l-intervista. Aktar informazzjoni tista' tintstab fl-EASO Practical Guide: Evidence Assessment (Gwida Prattika tal-EASO: Valutazzjoni tal-Evidenza).
- Meta l-uffiċjali tal-każijiet jaħdmu bit-telexogħol, huwa importanti li jkollhom aċċess għal mezzi regolari biex jiksibu l-pariri mingħand uffiċjali superjuri tal-każijiet, supervizuri u/jew esperti li jużaw sistemi ta' komunikazzjoni siguri, filwaqt li jiġu ggarantiti s-sigurtà u l-protezzjoni tad-data personali.

Limitu ta' żmien għall-konklużjoni tal-proċedura ta' eżami

L-Artikolu 31(3)(b) tad-Direttiva dwar il-Proċeduri tal-Asil jippermetti lill-Istati Membri jestendu l-perjodu ta' sitt xhur għall-konklużjoni tal-eżaminar tal-applikazzjonijiet b'perjodu li ma jaqbiżx disa' xhur oħra meta numru kbir ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi jew persuni apolidi japplikaw simultanjament għall-protezzjoni internazzjonali u jagħmluha diffiċli fil-prattika li l-eżaminar jiġi konkluż f'dan il-limitu ta' żmien. Għandu jkun possibbli li l-Istati Membri japplikaw din ir-regola derogatorja temporanja meta jkun diffiċli hafna fil-prattika għalihom li jirrispettaw il-limitu ta' sitt xhur għall-eżaminar ta' applikazzjonijiet bħala riżultat tas-sitwazzjoni tal-COVID-19, li jista' jkollha impatt simili, fid-dawl tal-fini generali tal-leġiżlazzjoni u l-interessi kkonċernati, għal diffikultà li tirriżulta minn numru kbir ta' applikazzjonijiet simultanji, meta jitqies li ċ-ċirkostanzi speċifiċi li jirriżultaw minn sitwazzjoni ta' pandemija ma kinux previsti mill-koleġizlatur.

1.2 Ir-Regolament ta' Dublin

It-trasferimenti skont ir-Regolament ta' Dublin

L-EASO baġhat domanda ⁽⁸⁾ lill-Istati Membri rigward l-implimentazzjoni tat-trasferimenti skont ir-Regolament ta' Dublin u l-Kummissjoni tat segwitu għal din id-domanda b'talba għal *data* speċifika. Abbażi tat-twegibiet mill-Istati Membri, mit-30 ta' Marzu 2020 in-numru massimu ta' każijiet li fihom il-fatt li attwalment l-applikanti ma setgħux jiġu ttrasferiti lejn l-Istat Membru responsabbli minhabba l-COVID-19 irriżulta f'bidla fir-responsabbiltà, huwa ta' ftit aktar minn 1,000 każ ⁽⁹⁾ mill-25 ta' Frar 2020 l hawn, u s-sitwazzjoni affettwat sitt Stati Membri.

Abbażi tat-twegibiet tal-Istati Membri, hu stmat li 25 Stat Membru se jkollhom massimu ta' 6,000 każ li fihom ir-responsabbiltà tista' tinbidel qabel l-1 ta' Ġunju 2020 jekk it-trasferimenti ma jitkomplewx minhabba l-COVID-19. Madankollu, xi Stati Membri, inklużi Stati Membri b'numri kbar ta' każijiet ta' trasferimenti skont ir-Regolament ta' Dublin, ma setgħux inaqqsu l-każijiet li fihom il-persuna harbet jew il-każ għadu pendenti fil-livell amministrattiv jew quddiem qorti jew tribunal, jew ma setgħux jidentifikaw il-limiti ta' żmien individwali u għalhekk ibbażaw in-numru ta' każijiet li fihom ir-responsabbiltà tista' tinbidel fuq stima. Għalhekk, in-numru mistenni ta' każijiet li fihom ir-responsabbiltà tista' tinbidel minhabba l-COVID-19 fix-xahrejn li gejjin se jkun ferm iktar baxx.

Il-kooperazzjoni mill-qrib bejn l-Istati Membri hija ta' importanza fundamentali għall-funzjonament tajjeb tas-sistema skont ir-Regolament ta' Dublin. Il-Kummissjoni theghegħ lill-Istati Membri kollha jissoktaw bit-trasferimenti malli jkun possibbli fil-prattika fid-dawl ta' ċirkostanzi li qed jevolvu. Il-Kummissjoni u l-EASO lesti li jiffacilitaw il-kooperazzjoni fost l-Istati Membri, inkluża l-kooperazzjoni bilaterali, kif ikun meħtieġ.

Qabel ma jwettqu kwalunkwe trasferiment, l-Istati Membri għandhom iqisu s-sitwazzjoni b'rabta mal-COVID-19, inkluż is-sitwazzjoni li tirriżulta mill-pressjoni kbira fuq is-sistema tas-saħħa, fl-Istat Membru responsabbli. Barra minn hekk, l-Istati Membri għandhom iqisu kif dovut li ma jdewmux l-eżaminar tal-applikazzjonijiet, filwaqt li jqisu s-sitwazzjoni attwali.

Meta trasferiment lejn l-Istat Membru responsabbli ma jsirx fil-limitu ta' żmien applikabbli, ir-responsabbiltà tghaddi għand l-Istat Membru li jkun talab it-trasferiment f'konformità mal-Artikolu 29(2) tar-Regolament ta' Dublin. L-ebda dispożizzjoni tar-Regolament ma tippermetti li wiehed jidderoga minn din ir-regola f'sitwazzjoni bħal dik li tirriżulta mill-pandemija tal-COVID-19.

Fir-rigward tal-minorenni mhux akkumpanjati, il-proċedura għar-riunifikazzjoni mal-membri tal-familja, mal-ahwa jew mal-qraba tista' titkompla anke wara l-iskadenza tal-limiti ta' żmien tat-trasferiment stabbiliti fl-Artikolu 29 meta dan ikun fl-ahjar interessi tal-minorenni u meta d-durata tal-proċedura għall-kollokament tal-minorenni tkun wasslet biex ma jiġix osservat dan il-limitu ta' żmien, kif previst fl-Artikolu 12(2) tar-Regolament ta' Implimentazzjoni ta' Dublin ⁽¹⁰⁾.

Barra minn hekk, skont l-Artikolu 17(2) tar-Regolament ta' Dublin, fi kwalunkwe żmien qabel ma tittiehed deċiżjoni fuq is-sustanza ta' applikazzjoni, Stat Membru jista' jitlob biex Stat Membru ieħor jiehu hsieb l-applikanti għal kwalunkwe riunifikazzjoni tal-familja, minhabba raġunijiet umanitarji bbażati b'mod partikolari fuq kunsiderazzjonijiet kulturali jew tal-familja, anki meta Stat Membru, fil-prinċipju, ma jkunx responsabbli. Din ir-regola tista' tiġi applikata wkoll f'każijiet meta l-kriterji vinkolanti rigward ir-riunifikazzjoni tal-familja kienu applikabbli, iżda peress li ma setax jitwettaq trasferiment minhabba l-COVID-19 ma setgħux jiġu rrispettati l-limiti ta' żmien tat-trasferiment.

Meta jitqies li ċ-ċirkostanzi speċifiċi li jirriżultaw minn sitwazzjoni ta' pandemija ma kinux previsti mill-koleġizlaturi, għandu jkun possibbli li l-Istati Membri japplikaw tali klawżola diskrezzjonali, anke meta l-objettiv ma jkunx ir-riunifikazzjoni tal-familja.

⁽⁸⁾ "Livell Prattiku/tekniku biex tingħata stampa ġenerali tal-impatt tal-COVID-19 fuq il-prattika tar-Regolament ta' Dublin".

⁽⁹⁾ Xi Stati Membri setgħu jagħtu stima biss.

⁽¹⁰⁾ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 1560/2003 tat-2 ta' Settembru 2003 li jstabilixxi regoli dettaljati għall-applikazzjoni tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 343/2003 li jstabilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi biex jiġi determinat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-asil iddepożitata f'wiehed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz, ĠU L 222, 5.9.2003, p. 3, kif emendat bir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 118/2014 tat-30 ta' Jannar 2014, ĠU L 39, 8.2.2014, p. 1.

L-Istati Membri jistgħu jaqblu fuq bażi bilaterali u każ b'każ li, wara li jkunu jistgħu jittkomplew it-trasferimenti skont ir-Regolament ta' Dublin, l-Istati Membri li kienu responsabbli għall-applikanti qabel is-sospensjoni jaċċettaw li jerġgħu jkunu responsabbli għall-applikanti kkonċernati.

L-applikazzjoni ta' din ir-regola tkun teħtieġ il-kunsens tal-applikant, kif meħtieġ mill-Artikolu 17(2).

Il-proċeduri skont ir-Regolament ta' Dublin

L-intervisti: Skont l-Artikolu 5(2) tar-Regolament ta' Dublin, l-Istati Membri mhumiex obbligati jagħmlu intervista personali meta l-applikant ikun irċieva informazzjoni rilevanti dwar l-implimentazzjoni ta' dak ir-Regolament ⁽¹⁾ u jkun diġà pprovda l-informazzjoni rilevanti biex jiġi ddeterminat l-Istat Membru responsabbli b'mezzi oħra. Dment li dawn il-kondizzjonijiet ikunu ssodisfati, tali ommissjoni tista' titqies bħala miżura xierqa b'mod partikolari jekk ikun hemm suspett li applikant qabditu l-COVID-19. Meta intervista ma ssirx, l-Istat Membru għandu jiżgura li qabel ma tittiehed deċiżjoni ta' trasferiment, l-applikant ikollu l-opportunità jibgħat informazzjoni ulterjuri li tkun rilevanti biex jiġi ddeterminat b'mod korrett l-Istat Membru responsabbli.

Prijorità lill-każijiet tal-minorenni mhux akkumpanjati u tal-għaqda tal-familja: F'sitwazzjoni li fiha l-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri qed jaġġustaw il-prassi tax-xogħol li jistgħu jaffettwaw il-kapaċità li jiġu ttrattati fil-hin il-każijiet kollha skont ir-Regolament ta' Dublin, l-Istati Membri għandhom jagħtu prijorità lill-ipproċessar tal-każijiet tal-minorenni mhux akkumpanjati, ta' persuni vulnerabbli oħra, jew tal-għaqda tal-familja.

Il-konnettività tal-IT: Minhabba l-obbligu tal-Istati Membri li jikkomunikaw ma' xulxin permezz ta' DubliNet, u f'sitwazzjoni ta' prassi aġġustata tax-xogħol li hija adottata minn hafna Stati Membri, l-Istati Membri għandhom jeżaminaw, bħala prijorità, kif il-konnessjoni ma' DubliNet tista' tinzamm jew tkun disponibbli fil-kuntest tal-arranġamenti tat-telexogħol, sabiex ikun possibbli li jittkompla l-ipproċessar tal-każijiet skont ir-Regolament ta' Dublin, filwaqt li jaċċertaw il-protezzjoni tad-*data* f'konformità mal-liġi tal-UE

Gwida Prattika:

- Meta jkun meħtieġ u kemm jista' jkun, l-intervisti skont ir-Regolament ta' Dublin għandhom isiru mill-bogħod permezz tal-użu tal-vidjokonferenzi bl-interpretazzjoni mill-bogħod meħtieġa. Il-gwida Prattika ġenerali dwar l-intervisti personali ta' hawn fuq hija applikabbli wkoll fir-rigward tal-intervisti skont ir-Regolament ta' Dublin. L-Istati Membri li ma jagħmlux l-intervista f'konformità mal-Artikolu 5(2) tar-Regolament ta' Dublin għandhom jaċċertaw li, kemm jista' jkun, l-informazzjoni meħtieġa biex titwettaq il-proċedura skont ir-Regolament ta' Dublin tingabar mill-applikant fil-mument tar-reġistrazzjoni tal-applikazzjoni. L-Istati Membri jistgħu jstabbilixxu wkoll indirizz tal-posta elettronika għall-applikant biex jużah bħala alternattiva biex jibgħat id-dokumenti kif ukoll l-evidenza u l-informazzjoni alternattivi, filwaqt li tiġi aċċertata l-protezzjoni tad-*data* f'konformità mal-liġi tal-UE. Aktar informazzjoni tista' tinstab fil-Practical Guide on the implementation of the Dublin III Regulation: interview and evidence assessment ⁽¹²⁾ (Gwida Prattika dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament ta' Dublin III: valutazzjoni tal-evidenza u l-intervisti) u fil-Guidance on Dublin procedure: operational standards and indicators (Gwida dwar il-proċedura skont ir-Regolament ta' Dublin: indikaturi u standards operazzjonali) ⁽¹³⁾ tal-EASO.
- Għall-każijiet tal-minorenni mhux akkumpanjati u tar-riunifikazzjoni tal-familja, l-Istati Membri għandhom jenfasizzaw fuq l-evalwazzjoni tal-possibbiltajiet ta' identifikazzjoni tal-membri tal-familja u fuq il-ġbir tal-kunsens fl-istadju tar-reġistrazzjoni. L-awtoritajiet nazzjonali jistgħu jagħzlu li jinnotifikaw lill-Unità nazzjonali tagħhom skont ir-Regolament ta' Dublin b'tali każijiet direttament wara r-reġistrazzjoni jew fi tmieni il-jum billi jfasslu lista tal-każijiet li jridu jingħataw prijorità.
- L-Istati Membri jistgħu jaraw li DubliNet ikun disponibbli għal ammont suffiċjenti ta' persunal li jaħdmu mill-bogħod. L-iskambju tad-*data* bejn l-Istati Membri għandu jsir permezz tal-Punti ta' Access Nazzjonali (NAPs - National Access Points) tal-Istati Membri, u dawn għandhom jaċċertaw li jkun hemm konnessjoni sigura u access sigur għal DubliNet. Il-membri kollha tal-persunal li jaħdmu mill-bogħod u li jkunu jeħtieġu access għal DubliNet għandhom ikunu mghammra b'apparati u b'għodod li jippermettu l-access sigur għall-NAPs tal-Istati Membri. Perezempju, wahda mill-possibbiltajiet hi li ssir il-konfigurazzjoni ta' VPN bejn l-apparat tal-membri tal-persunal u l-NAP tal-Istat Membru li jkun installat fl-Uffiċċju skont ir-Regolament ta' Dublin. L-EU-LISA tista' tappoġġja lill-Istati Membri u tikkondividi l-esperjenza tagħhom fl-aspetti tan-netwerk jew tas-sigurtà. Jekk ma tkunx disponibbli soluzzjoni teknika għall-persunal li jaħdem bit-telexogħol, l-Unità nazzjonali skont ir-Regolament ta' Dublin tista' tagħzel li jkollha l-persunal essenzjali fl-uffiċċju, filwaqt li tirrispetta l-linji gwida nazzjonali tas-saħha u tas-sikurezza fir-rigward tal-COVID-19.

⁽¹⁾ Imsemmija fl-Artikolu 4 tar-Regolament ta' Dublin.

⁽¹²⁾ "Practical Guide on the implementation of the Dublin III Regulation: interview and evidence assessment" (Gwida Prattika dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament ta' Dublin III: valutazzjoni tal-evidenza u l-intervisti) tal-EASO

⁽¹³⁾ "Guidance on Dublin procedure: operational standards and indicators" (Gwida dwar il-proċedura skont ir-Regolament ta' Dublin: indikaturi u standards operazzjonali) tal-EASO

1.3 Il-previżjoni ta' kondizzjonijiet ta' akkoljenza għall-applikanti għall-asil

L-iskrinjar tas-sahha: Hafna Stati Membri introduċew skrinjar mediku aktar strett għall-applikanti u ttestjar obbligatorju għall-COVID-19 għall-wasliet il-ġodda. F'konformità mal-Artikolu 13 tad-Direttiva dwar il-Kondizzjonijiet ta' Akkoljenza, l-Istati Membri jistgħu jipproċedu għall-iskrinjar mediku tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali minhabba raġunijiet ta' saħha pubblika, sabiex jidentifikaw il-miżuri ta' prekawzjoni xierqa li għandhom jimplementaw, filwaqt li jirrispettaw id-drittijiet fundamentali u l-principji tal-proporzjonalità, tan-neċessità u tan-nondiskriminazzjoni.

Il-kura tas-sahha: L-Artikolu 19 tad-Direttiva dwar il-Kondizzjonijiet ta' Akkoljenza jeżiġi li l-applikanti jirċievu l-kura tas-sahha meħtieġa, li għandha tinkludi, mill-inqas, il-kura ta' emerġenza u t-trattament essenzjali tal-mard u ta' disturbi mentali serji. L-Istati Membri għandhom jiehdu l-miżuri meħtieġa biex jaċċertaw li tali kura tas-sahha tinkludi, meta jkun meħtieġ, it-trattament għall-COVID-19.

Il-kwarantina/l-iżolament: Hafna Stati Membri qed jużaw miżuri ta' kwarantina jew ta' iżolament għall-prevenzjoni tal-imxija tal-COVID-19. Tali miżuri mhumiex irregolati mid-Direttiva dwar il-Kondizzjonijiet ta' Akkoljenza. Il-miżuri ta' kwarantina jew ta' iżolament jistgħu jiġu applikat fir-rigward tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali abbażi tal-liġi nazzjonali, dment li tali miżuri jkunu raġonevoli, proporzjonati u nondiskriminatorji. Dan ifisser, b'mod partikolari, li Stat Membru jista' japplika miżuri ta' kwarantina/iżolament biss fir-rigward tal-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali li jaslu fil-fruntieri tiegħu dment li japplika miżuri ta' dak it-tip, għalkemm mhux neċessarjament identiċi, fir-rigward tal-persuni kollha li jaslu minn żoni affettwati mill-pandemija u miżuri xierqa fir-rigward ta' persuni li diġà huma preżenti fit-territorju tiegħu.

Gwida Prattika:

- Kemm jista' jkun għandha tinghata prijorità lill-iskrinjar tas-sahha tal-applikanti li għandhom l-akbar riskju ta' kontagġju, bħall-persuni akbar fl-età jew dawk b'mard kroniku, kif ukoll tal-wasliet il-ġodda fil-faċilitajiet ta' akkomodazzjoni jew ta' detenzjoni.
- Meta jkun meħtieġ, tista' tiġi stabbilita kwarantina ta' 14-il jum għall-wasliet il-ġodda kollha f'ċentri speċjali tal-wasla jew f'żoni ddedikati ta' akkoljenza u ta' detenzjoni. L-awtoritajiet jistgħu wkoll ikejlu t-temperatura taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi malli jidhru u johorġu mill-faċilitajiet sabiex jindividwaw xi sintomi ta' mard. Jista' jiġi stabbilit mekkanizmu ta' monitoraġġ ta' kuljum biex jiġu evalwati l-kazijiet suspetti possibbli.
- Huwa rrakkomandat li, mill-inqas, kull ċentru ta' akkoljenza għandu jkollu kamra wahda ta' iżolament għall-persuni li jirriżulta li qabditom il-COVID-19, li tirrispetta l-istandards rilevanti għall-iżolament.
- L-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali li jeħtieġu kura medika speċjali għandhom jiġu allokati f'faċilitajiet tal-kura speċjali jew għandhom jiġu ttrasferiti hemmhekk.
- L-applikanti għall-protezzjoni internazzjonali u l-benefiċjarji ta' tali protezzjoni li jkollhom sfond mediku jistgħu jkunu kapaċi jagħtu appoġġ lis-sistema nazzjonali tal-kura tas-sahha fir-rigward tal-COVID-19. L-Istati Membri huma mhegġa jagħtuhom aċċess għas-suq tax-xogħol u jiffaċilitaw ir-rikonossiment tal-istatus jew tal-kwalifiki professjonali tagħhom.

Kundizzjonijiet materjali ta' akkoljenza

Xi Stati Membri għalqu ċerti faċilitajiet, pereżempju ċ-ċentri tal-wasla, iżda fethu faċilitajiet oħra, pereżempju postijiet ta' kenn ta' emerġenza. Xi Stati Membri qed inaqqsu wkoll ir-rata ta' okkupanza tal-faċilitajiet u jillimitaw l-aċċess jew iż-żjarat tagħhom biex jevitaw il-moviment tan-nies.

Skont id-dritt tal-UE, minn meta persuna tagħmel applikazzjoni, l-Istati Membri jridu jiżguraw li l-kundizzjonijiet materjali ta' akkoljenza jipprovdu standard tal-ghajxien adegwat għall-applikanti, li jiggarantixxi s-sussistenza tagħhom u jipproteġi s-sahha fiżika u mentali tagħhom.

Meta jiġu pprovduti kundizzjonijiet ta' akkoljenza f'faċilitajiet ta' akkoljenza kollettivi, il-Kummissjoni tirrakkomanda li tintuża l-kapaċità ta' akkoljenza shiha tal-Istati Membri biex, sa fejn possibbli, tipprovdi biżżejjed tbeġħid soċjali bejn l-applikanti, filwaqt li tiżola lil dawk li huma friskju. Dawn il-miżuri jistgħu jservu kemm bhala azzjoni preventiva, kif ukoll bhala miżura reattiva fir-rigward ta' dawk li jittestjaw pożittiv, b'attenzjoni partikolari għall-gruppi vulnerabbli, inkluż l-applikanti b'dizabbiltà, l-anzjani jew ir-residenti bi tħassib eżistenti dwar is-sahha.

Gwida Prattika:

- Filwaqt li jirrikonoxxu li jista' jkun diffiċli li jiġu implimentati protokoll tas-saħha bis-shiħ, l-awtoritajiet ta' akkoljenza għandhom jitolbu parir tekniku mill-awtoritajiet kompetenti dwar il-protokoll tas-saħha li jinvolvu miżuri ta' tbeġħid spazjali u soċjali biex titnaqqas it-trażmissjoni. Il-persunal għandu jingħata t-taħriġ u l-informazzjoni meħtieġa biex jimplementa t-tibdil miftiehem fiċ-ċentri ta' akkoljenza f'termini ta' ġestjoni u flussi ta' xogħol relatati li jirriżultaw mill-protokoll l-għodda tas-saħha.
- Meta ċ-ċentri ta' akkoljenza jkunu ffullati żżejjed, tant li jkun diffiċli li jiġu applikati protokoll tas-saħha, sa fejn possibbli l-applikanti għandhom jiġu trasferiti lejn faċilitajiet oħra. Meta jkun hemm spazju għal aktar kapaċità ta' akkoljenza, tista' titnaqqas ir-rata ta' okkupanza ta' kull faċilità biex jitnaqqsu r-riskji li jinxtered il-mard. Jista' jiġi pospost l-għeluq ippjanat ta' xi ċentri ta' akkoljenza sabiex tiġi żgurata okkupanza aktar baxxa.
- Sabiex titnaqqas ir-rata ta' okkupanza, l-Istati Membri jistgħu jhegġu wkoll lin-nies li għandhom soluzzjonijiet oħra ta' akkomodazzjoni biex jitolqu miċ-ċentri ta' akkoljenza miftuħa billi jtuhom vawċers għall-ikel.
- Il-kantini kollettivi huma wieħed mill-postijiet fejn jiltaqgħu gruppi kbar ta' residenti. Fejn ikun xieraq, l-estensjoni tal-hinijiet tal-ftuħ, l-implimentazzjoni ta' xiftijiet, jew il-ftuħ ta' aktar spazju ġewwa jew barra jistgħu jnaqqsu l-għadd ta' persuni li jkunu preżenti fl-istess hin u jippermettu aktar spazju bejniethom. L-istess jista' jiġi applikat f'faċilitajiet li għandhom kċejjen komuni biex ir-residenti jsajru għalihom infushom.
- Minflok attivitajiet ibbażati fuq il-komunità u fuq il-gruppi (futbol, kamra tat-televiżjoni, lezzjonijiet tal-lingwa), tista' tingħata l-opportunità li jintużaw il-faċilitajiet fuq bażi individwali jew għall-familji nukleari billi jiġu stabbiliti hinijiet jew billi ċerti attivitajiet isiru online permezz tal-internet u bil-vidjokonferenzi.
- Kemm jista' jkun nies li jappartjenu għal gruppi friskju għall-COVID-19 jistgħu jiġu trasferiti lejn postijiet ta' akkoljenza aktar individwalizzati jew jingabru flimkien f'kuritur separat 'il bogħod mir-residenti li ma jappartjenux għall-gruppi friskju. Il-gruppi vulnerabbli għandhom jingħataw ukoll protezzjoni speċjali, pereżempju waqt l-għoti tal-ikel, il-pagamenti ta' pocket money, eċċ.
- Huwa rakkomandat li l-Istati Membri jiżguraw il-kontinwità tal-appoġġ psikosoċjali u għas-saħha mentali, anke jekk mill-bogħod, bhala mezz biex inaqqas l-istress, l-ansjetà u t-tensjonijiet li jirriżultaw mis-sitwazzjoni.
- Huwa rakkomandat li l-Istati Membri jiehdu miżuri biex inaqqsu r-riskji relatati mal-vjolenza sesswali u sessista li tista' tiżdied fil-kuntast tar-restrizzjonijiet tal-moviment fiċ-ċentri ta' akkoljenza. Sa fejn possibbli għandu jibqa' jiġi żgurat l-aċċess għas-servizzi ta' appoġġ relatati.
- Ċerti skadenzi u validità ta' dokumenti rilevanti għall-applikanti u dokumenti ta' residenza għall-benefiċjari ta' protezzjoni internazzjonali jistgħu jiġu estiżi biex jiġi żgurat li dawn in-nies ma jiġux penalizzati b'mod inġust minhabba nuqqas ta' aċċess għall-awtoritajiet responsabbli.

Miżuri preventivi u iġjenici

L-Istati Membri kollha diġà poġġew fis-seħħ miżuri speċjali ta' iġjene u jiddizinfettaw il-faċilitajiet ta' akkoljenza b'mod regolari. Il-Kummissjoni tirrakkomanda li dawn il-miżuri preventivi u iġjenici jitkomplew u jkollhom lir-residenti kif ukoll lill-persunal li jaħdem fil-faċilitajiet kollettivi fil-mira tagħhom.

Gwida Prattika:

- L-applikanti jiġu infurmati, b'lingwa li jifhemu jew li huma mistennija li jifhemu b'mod raġonevoli, bil-miżuri nazzjonali li jittiehdu biex jiġi kontrollat u evitat li l-coronavirus jinfirex. Għal dan l-għan, jista' jintuża l-istess messaggġ u kontenut imxerred lill-pubbliku ġenerali bhala prodotti ta' komunikazzjoni li għandhom lill-applikanti fil-mira tagħhom, bi traduzzjoni fil-lingwi meħtieġa.
- L-applikanti jiġu infurmati u magħmulin konxji speċifikament dwar l-iġjene tal-idejn, it-tbeġħid soċjali, is-sogħla, il-kwarantina jew l-iżolament, il-miżuri iġjenici, l-evitar ta' ġemgħat ta' nies, l-użu ta' spazji pubbliċi, ir-regoli ta' mgħiba ordnata, ir-restrizzjonijiet ta' moviment, eċċ. u xi jridu jagħmlu jekk jissuspettaw li jistgħu jkunu infettati.

- Huwa rakkomandat li s-superfici fl-ispazji kollettivi li jintużaw ta' spiss, pereżempju l-kmamar tal-ikel, jiġu diżinfettati diversi drabi kuljum. Spazji komuni oħra għandhom jiġu diżinfettati matul il-ġimgħa.
- Jistgħu jiġu installati aktar friskaturi fid-dahla tal-facilità ta' akkoljenza u f'postijiet importanti fil-facilità. Iċ-ċentri ta' akkoljenza jistgħu joffru wkoll maskri lir-residenti jew jagħtu l-possibbiltà li r-residenti jkollhom il-maskri tagħhom meta dawn ikunu disponibbli.
- Fuq bażi temporanja, jistgħu jiġu limitati ż-żjarat mhux essenzjali fiċ-ċentri ta' akkoljenza biex jiġi limitat it-tixrid tal-COVID-19. Dan ma għandux iwassal għall-impożizzjoni ta' limitazzjonijiet mhux ġustifikati fuq avukati, gwardjani, l-UNHCR u (għall-facilitajiet magħluqa) korpi ta' monitoraġġ ta' detenzjoni.
- Il-persunal jista' jingħata l-possibbiltà li jaħdem mid-dar jew jaħdem bix-xift biex jiġi żgurat it-tbeġħid soċjali u skemi ta' xogħol aktar flessibbli.

Modalitajiet differenti għal kundizzjonijiet materjali ta' akkoljenza

Xi Stati Membri qed jipprovdu servizz aktar limitat fil-facilitajiet ta' akkoljenza billi, pereżempju, jissospendu l-attivitajiet ta' grupp u l-konsulenza wiċċ imb wiċċ.

Jekk, minhabba l-COVID-19, l-awtorità ta' akkoljenza ma jkollhiex biżżejjed persunal jew riżorsi biex tiżgura li l-facilitajiet ta' akkoljenza disponibbli jiffunzjonaw b'mod adegwat, l-Istati Membri jistgħu jagħmlu użu mill-possibbiltà pprezentata fl-Artikolu 18(9)(b) tad-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza sabiex, f'każijiet debitament ġustifikati u għal perjodu raġonevoli li għandu jkun qasir kemm jista' jkun, jipprovdu modalitajiet għall-kundizzjonijiet materjali ta' akkoljenza li jkunu differenti minn dawk li huma meħtieġa normalment. F'kull każ, dawn il-kundizzjonijiet differenti għandhom ikopru l-bżonnijiet bażiċi tal-applikanti, b'mod partikolari l-kura tas-saħħa, is-sussistenza, kif ukoll is-sikurezza fiżika u d-dinjità.

Gwida Prattika:

- Jistgħu jitwaqqfu postijiet ta' kenn ta' emerġenza meta ma jkunux disponibbli ċentri regolari ta' akkoljenza jew tal-wasla. Il-bżonnijiet bażiċi u d-dinjità tal-bniedem għandhom jiġu garantiti fiċ-ċirkustanzi kollha.
- Meta jkun meħtieġ, fid-dawl tal-iżgurar tat-tbeġħid soċjali, is-servizzi mhux essenzjali jistgħu jiġu sospizi għal perjodu qasir, pereżempju l-attivitajiet ta' grupp u l-konsulenza wiċċ imb wiċċ. Huwa rakkomandat li l-Istati Membri jpoġġu fis-seħħ dispożizzjonijiet biex jiżguraw komunikazzjoni u konsulenza mill-bogħod, inkluż permezz ta' helpline.

Edukazzjoni lit-tfal

Skont l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza, l-Istati Membri għandhom jagħtu lill-ulied minorenni tal-applikanti u lill-applikanti minorenni aċċess għall-edukazzjoni taħt l-istess kundizzjonijiet bħaċ-ċittadini tagħhom.

L-aċċess kontinwu għall-edukazzjoni huwa sfida li l-awtoritajiet nazzjonali jistgħu jiffaccjaw minhabba l-miżuri li għandhom l-għan li jevitaw u jikkontrollaw il-COVID-19 milli tinfirex. F'dan il-kuntest, diversi Stati Membri dahhlu fis-seħħ l-edukazzjoni mid-dar jew modalitajiet oħra ta' taġħlim mill-bogħod. Jekk dawn il-modalitajiet ikunu għad-dispożizzjoni taċ-ċittadini, il-miżuri li jittiehdu għandhom iqisu l-aħjar interessi ta' tfal f'konformità mal-Artikolu 23 tad-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza u, jekk possibbli, l-età u l-bżonnijiet tal-minorenni kkonċernati. L-edukazzjoni tista' tingħata wiċċ imb wiċċ fiċ-ċentri ta' akkomodazzjoni jekk din tkun kompatibbli mar-regoli tat-tbeġħid soċjali.

Gwida Prattika:

- Jiġi żgurat l-aċċess għall-edukazzjoni mid-dar jew modalitajiet oħra għal taġħlim mill-bogħod lit-tfal minorenni tal-applikanti u lill-applikanti li huma minorenni, taħt l-istess kundizzjonijiet bħat-tfal li huma ċittadini. L-edukazzjoni mid-dar tista' tinkludi, pereżempju, facilitajiet ta' taġħlim online jew elettroniku fejn l-għalliema jwettqu segwiti kuljum jew kull ġimgħa mill-bogħod, qari u eżerċizzji assenjati għal studju mid-dar, distribuzzjoni ta' kitts rikreattivi u edukattivi u xandiriet ta' kontenut akkademiku fuq ir-radju, il-podcasts jew it-televiżjoni.

- Għal skopijiet ta' taġġim online jew elettroniku, jista' jkun meħtieġ li jiżdied l-aċċess għall-internet fil-faċilitajiet ta' akkoljenza kollettivi permezz tad-disponibbiltà ta' netwerk bla fili (jekk il-ġenituri jkollhom l-apparat ta' komunikazzjoni taġġim stess) u d-disponibbiltà ta' kompjuters li jintużaw f'konformità mar-regoli tat-tbeġġid soċjali.
- Il-fornituri tat-taġġim, inkluż dawk li jaġġtu lezzjonijiet tal-lingwa jew taġġim informali (pereżempju l-NGOs) għandhom ikunu jistgħu jkomplu bl-attivitajiet taġġim fiċ-ċentru, dment li jistgħu jiġu żgurati r-regoli tat-tbeġġid soċjali u l-miżuri preventivi tas-saħħa, jew mill-bogħod, bl-użu tal-faċilitajiet online.
- Il-linji gwida dwar kif jiġi żgurat it-taġġim matul is-sitwazzjoni tal-COVID-19 jinsabu fin-Netwerk tal-Interagenziji għall-Edukazzjoni f'Emerġenzi (<https://inee.org/>).

Applikanti detenuti f'konformità mad-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza:

Rigward l-applikanti detenuti abbażi tar-raġunijiet stabbiliti fid-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza, f'konformità mal-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza, "is-saħħa, inkluża s-saħħa mentali, tal-applikanti f'detenzjoni li jkunu persuni vulnerabbli għandha tkun it-tassib ewlieni tal-awtoritajiet nazzjonali" (pereżempju l-COVID-19).

Gwida Prattika:

- Għall-applikanti f'detenzjoni, għandu jinżamm l-aċċess għall-arja aperta. Xi Stati Membri naqqsu l-hin li d-detenuti huma permessi jqattgħu barra mill-faċilità ta' detenzjoni, sabiex b'hekk ir-residenti jkunu f'kuntatt ma' inqas nies mill-komunità. Kull restrizzjoni, inkluż limitazzjoni tal-viżitaturi, trid tkun spjegata bir-reqqa minn qabel u jistgħu jiġu introdotti miżuri alternattivi biex jiġi pprovdut kuntatt mal-familja u mal-ħbieb, pereżempju telefonati bit-telefon jew bl-internet.
- Jista' jitqies ukoll il-bżonn possibbli ta' appoġġ psikoloġiku addizzjonali, għal sensibilizzazzjoni trasparenti u kondivizzjoni tal-informazzjoni dwar il-marda.
- Il-gwida tad-WHO "Preparedness, prevention and control of COVID-19 in prisons and other places of detention" (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/news/news/2020/3/preventing-covid-19-outbreak-in-prisons-a-challenging-but-essential-task-for-authorities>) taġġti informazzjoni utli dwar kif tiġi evitata u indirizzata tifqigha potenzjali f'post ta' detenzjoni, u tenfasizza wkoll l-elementi tad-drittijiet fundamentali importanti li jridu jiġu rispettati b'reazzjoni għall-COVID-19.

1.4 **Regolament Eurodac**

Tehid u trażmissjoni tal-marki tas-swaba'

L-Artikolu 9(2) tar-Regolament Eurodac jipprovi li, fejn mhux possibbli li jittieħdu l-marki tas-swaba' ta' applikant minhabba miżuri li ttieħdu sabiex tiġi żgurata s-saħħa tal-applikant jew il-protezzjoni tas-saħħa pubblika, l-Istati Membri għandhom jieħdu u jibagħtu dawn il-marki mill-aktar fis possibbli u mhux aktar tard minn 48 siegħa wara li dawn ir-raġunijiet ta' saħħa ma jibqgħux validi.

Għandhom jittieħdu l-marki tas-swaba' taċ-ċittadini kollha ta' pajjiżi terzi li jaqgħu taħt l-obbligu li jitteħdulhom il-marki tas-swaba', mill-aktar fis possibbli, filwaqt li tiġi żgurata l-protezzjoni tas-saħħa pubblika.

2. **Risistemazzjoni**

It-tifqigha tal-kriżi tal-COVID-19 wasslet għal tfixkil serju tal-operazzjonijiet ta' risistemazzjoni: l-Istati Membri, l-UNHCR u l-IOM issuspendew temporanjament l-operazzjonijiet ta' risistemazzjoni. Barra minn hekk, l-UNHCR issuspenda l-evakwazzjonijiet umanitarji ta' emerġenza bil-ħsieb li jkun hemm risistemazzjonijiet ulterjuri. Għall-istess raġunijiet, bħalissa hemm problemi bl-aċċess għall-pajjiżi terzi li jospitaw lir-refuġjati.

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi dan il-kuntest diffiċli u l-impatt li qed ikollu fuq l-implimentazzjoni prattika tal-weghdiet li għamli l-Istati Membri ta' 29 500 post ta' risistemazzjoni għall-2020. Madankollu, il-Kummissjoni thegġegħ lill-Istati Membri biex ikomplu juru solidarjetà mal-persuni fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali u mal-pajjiżi terzi li jospitaw għadd kbir ta' refuġjati. L-impatt tal-COVID-19 fuq is-sitwazzjoni f'dawn il-pajjiżi terzi jista' jrendi l-bżonnijiet ta' risistemazzjoni saħansitra aktar urgenti.

Il-Kummissjoni thegġegħ lill-Istati Membri, sa fejn ikun prattikabbli f'konformità mal-miżuri tas-saħħa ta' emerġenza li ttehdhu, biex ikomplu bl-attivitajiet relatati mar-risistemazzjoni matul il-perjodu tal-kriżi biex ikunu lesti biex ikomplu bir-risistemazzjonijiet taħt kundizzjonijiet sikuri għal kull min ikun involut, meta dan jerga' jkun possibbli.

Minhabba l-interruzzjonijiet attwali tal-operazzjonijiet tar-risistemazzjoni, il-Kummissjoni se tappoġġja lill-Istati Membri rigward l-implimentazzjoni tal-weghdiet tagħhom tal-2020, u se tkun flessibbli b'mod partikolari fir-rigward tal-perjodu ta' implimentazzjoni lil hinn mil-2020 biex tiżgura li l-Istati Membri jkollhom biżżejjed żmien biex jimplimentaw bis-shih il-weghdiet li għamli taħt l-eżerċizzju tal-weghdiet tal-2020.

Gwida prattika:

- Il-Kummissjoni thegġegħ lill-Istati Membri biex iqisu modi godda biex iżommu l-programmi dwar ir-risistemazzjoni tagħhom attivi. B'mod partikolari, l-Istati Membri, b'kooperazzjoni mill-qrib mal-UNHCR, għandhom iqisu li jaċċettaw is-sottomissjonijiet ta' risistemazzjoni abbażi ta' dossier u jipprevedu intervisti bil-vidjo sostnuti minn interpretazzjoni simultanja mill-bogħod, kif ukoll miżuri ta' orjentazzjoni mill-bogħod qabel it-tluq, hekk kif dawn jergħu jkunu possibbli fl-ewwel pajjiżi ta' azil, inkluż permezz tal-użu tal-Facilità ta' Appoġġ għar-Risistemazzjoni tal-EASO f'Istanbul. Dan jiżgura li l-għażla tal-persuni fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali tista' tkompli u li l-persuni magħzula jistgħu jkunu lesti li jivvjaġġaw lejn it-territorju tal-Istati Membri hekk kif jitnehhew ir-restrizzjonijiet fuq l-ivvjaġġar.
- Billi r-restrizzjoni temporanja tal-ivvjaġġar mhux essenzjali tinkludi eżenzjoni għall-persuni fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali u għall-persuni li jivvjaġġaw minhabba raġunijiet umanitarji oħra, l-Istati Membri huma mhegġa jiffacilitaw it-tkomplija tal-wasla ta' individwi jew gruppi ta' persuni fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali li diġà ntgħazlu għal risistemazzjoni, jekk dan ikun prattikament fattibbli taħt iċ-ċirkustanzi attwali. F'dan ir-rigward tenhtieg kooperazzjoni mill-qrib mal-IOM u mal-UNHCR, inkluż fuq il-kontrolli tas-saħħa ta' qabel it-tluq u l-miżuri possibbli ta' kwarantana.
- L-Istati Membri huma mhegġa wkoll jeżaminaw mill-ġdid il-pjanijiet operazzjonali ta' risistemazzjoni tagħhom biex iqisu ż-żieda probabbli fit-thassib dwar is-saħħa, pereżempju billi jipprovdut ttestjar għall-COVID-19 jew jistabilixxu modalitajiet ta' kwarantana.
- Il-Kummissjoni tistieden lill-Istati Membri jagħmlu użu shih min-netwerk tar-Risistemazzjoni u tal-Ammissjoni Umanitarja tal-EASO bhala l-forum ewlieni għall-kondiviżjoni tal-informazzjoni, għall-iżvilupp ta' modi godda ta' hidma u għall-iżvilupp kongunt ta' strateġiji ta' hruġ mit-twaqqif attwali tal-operazzjonijiet ta' risistemazzjoni. Minhabba l-kumplessità tal-operazzjonijiet ta' risistemazzjoni, kooperazzjoni mill-qrib bejn l-Istati Membri tista' tiffacilita tkomplija f'waqtha u bla xkiel tar-risistemazzjonijiet. L-UNHCR u l-IOM se jkunu assoċjati mal-hidma tan-Netwerk, kif xieraq.
- Rigward l-Iskemi ta' Sponsorizzazzjoni Privata marbuta mar-risistemazzjoni, l-Istati Membri huma mhegġa jzommu mezz ta' komunikazzjoni miftuha mal-organizzazzjonijiet sponsors u mal-isponsors individwali sabiex iżommuhom infurmati bis-sitwazzjoni attwali tal-programmi dwar ir-risistemazzjoni u bil-wasliet futuri possibbli. Għal dawk l-Istati Membri bi programmi ta' sponsorizzazzjoni privata diġà fis-seħh, ir-reklutaġġ u l-iskrinjar tal-isponsors għandu jkompli biex tikber id-disponibbiltà futura tal-ospitar.

3. Ritorn

Din it-taqsimha għandha l-għan li tagħti gwida biex l-awtoritajiet nazzjonali jiġu appoġġjati biex jidentifikaw il-miżuri possibbli li jistgħu jittiehdu biex jiżguraw il-kontinwità u s-sikurezza tal-proċeduri tar-ritorn taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi lejn il-pajjiżi ta' oriġini jew ta' tranzitu tagħhom fil-kuntest tal-pandemija attwali tal-COVID-19.

Meta jwettqu azzjonijiet u proċeduri ta' ritorn, l-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri jridu jqisu bis-shih il-miżuri nazzjonali ta' protezzjoni tas-saħħa li għandhom l-għan li jevitaw u jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex u japplikawhom b'mod proporzjonat u mhux diskriminatorju għaċ-ċittadini kollha ta' pajjiżi terzi f'soġġorn illegali. Għandha tingħata attenzjoni partikolari għas-sitwazzjoni u l-bżonnijiet tal-persuni vulnerabbli. Għandha titqies ukoll is-sitwazzjoni partikolari fil-pajjiżi terzi fir-rigward tal-miżuri nazzjonali ta' protezzjoni tas-saħħa u l-impatt tal-COVID-19.

Il-miżuri li ttehdhu madwar id-dinja biex tiġi kkontrollata l-pandemija tal-COVID-19 qed ikollhom effett sinifikanti fuq ir-ritorn tal-migranti irregolari. L-Istati Membri qed jiffaċċjaw diffikultajiet prattiki biex iwettqu attivitajiet u operazzjonijiet ta' ritorn lejn pajjiżi terzi, anke minhabba t-tnaqqis fid-disponibbiltà tal-persunal tal-awtoritajiet tal-immigrazzjoni li jista' jkun ukoll responsabbli għall-miżuri tas-saħha pubblika. Dawn id-diffikultajiet huma primarjament relatati ma' sfidi fl-implimentazzjoni ta' miżuri tas-saħha u tas-sikurezza biex jiġu protetti kemm iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi f'soġġorn irregolari kif ukoll il-persunal li jaħdem fuq ir-ritorn.

Id-diffikultajiet huma relatati wkoll mat-tnaqqis sinifikanti fid-disponibbiltà tat-titjiriet kummerċjali u mezzi oħra ta' trasport, u l-miżuri restrittivi ta' dhul introdotti mill-pajjiżi terzi bil-ħsieb li jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex. Il-Frontex tagħti agġornamenti regolari dwar il-miżuri li jieħdu l-operaturi tal-ajru u l-pajjiżi terzi fl-Applikazzjoni tal-Ġestjoni tal-Migrazzjoni Irregolari (IRMA). F'dan il-kuntest, huwa essenzjali li jittiehdu l-miżuri kollha meħtieġa biex jitnaqqsu r-riskji għas-saħha ta' dawk li jippartecipaw f'operazzjonijiet, proċeduri u attivitajiet ta' ritorn.

Minkejja l-interruzzjoni temporanja li kkawżaw dawn il-miżuri meħtieġa, il-ħidma fuq ir-ritorn għandha titkompla, b'mod partikolari billi jiġu implimentati dawk l-attivitajiet li jistgħu jitwettqu minkejja l-miżuri restrittivi (pereżempju l-identifikazzjoni, id-dokumentazzjoni mill-ġdid, ir-registrazzjoni fi programmi ta' ritorn volontarju assistit u riintegrazzjoni), biex dawn ikunu lesti għal meta jkun jistgħu jitwettqu l-operazzjonijiet ta' ritorn. Il-proċeduri ta' ritorn għandhom ikomplu sa fejn possibbli u l-Istati Membri għandhom ikunu lesti, anke bl-appoġġ tal-Frontex, li jkomplu bil-proċeduri ta' ritorn u jindirizzaw il-proċeduri akkumulati meta tintemm l-interruzzjoni li kkawżaw il-miżuri restrittivi. Il-Kummissjoni u l-Frontex se jappoġġjaw lill-awtoritajiet nazzjonali fil-koordinazzjoni tal-isforzi tagħhom.

Ir-ritorn tal-migranti irregolari li jkun għażlu li jtilqu mit-territorju tal-UE b'mod volontarju għandu jkompli jiġi appoġġjat u promoss b'mod attiv, filwaqt li jittiehdu l-prekawzjonijiet sanitarji kollha meħtieġa. Aktar minn qatt qabel, ir-ritorn volontarju għandu jkun prijoritizzat billi dan inaqqas ir-riskji ta' saħha u sikurezza tal-operazzjonijiet ta' ritorn, inkluż billi jitnaqqsu r-riskji għall-migranti irregolari u għall-persunal involut li jakkumpanjahom.

L-awtoritajiet nazzjonali qed jiffaċċjaw sfidi prattiki dwar kif jindirizzaw id-detenzjoni ta' qabel it-tneħħija meta jimplementaw miżuri biex jevitaw u jiproteġu kontra r-riskju ta' kontagġju u tal-imxija tal-COVID-19.

Għandhom jinżammu kooperazzjoni mill-qrib u kuntatti mal-pajjiżi terzi rigward l-identifikazzjoni, id-dokumentazzjoni mill-ġdid u r-ritorn taċ-ċittadini tagħhom, filwaqt li jiġu rikonossuti bis-shih it-tassib tagħhom u l-miżuri restrittivi li jkun hađu huma u jieħdu l-miżuri sanitarji ta' prekawzjoni kollha meħtieġa. Skont id-dritt internazzjonali, il-pajjiżi terzi għad għandhom obbligu ta' riammissjoni taċ-ċittadini tagħhom stess. Hafna pajjiżi terzi qed jippruvaw jiffaċilitaw u jorganizzaw ir-ripatrijazzjoni taċ-ċittadini tagħhom maqbudin barra minn pajjiżhom, filwaqt li jieħdu l-miżuri ta' protezzjoni tas-saħha li japplikaw malli jaslu. L-Istati Membri għandhom jikkooperaw mal-awtoritajiet tal-pajjiżi terzi biex jiżguraw li dawn il-miżuri tas-saħha pubblika jiġu rispettati bis-shih meta l-migranti irregolari jirritornaw lejn il-pajjiż ta' oriġini tagħhom, biex kemm jista' jkun l-operazzjonijiet ta' ritorn ikunu jistgħu jsiru. Il-Kummissjoni hija lesta li tappoġġja lill-Istati Membri fl-isforzi ta' kooperazzjoni tagħhom għar-riammissjoni mal-pajjiżi terzi.

Il-Frontex hija lesta li tassisti lill-Istati Membri jorganizzaw l-operazzjonijiet ta' ritorn kollha lejn il-pajjiżi terzi bl-ajru, speċjalment biex tiffaċilita r-ripatrijazzjoni ta' kemm dawk li jirritornaw b'mod volontarju kif ukoll dawk li jirritornaw bil-forza b'titjiriet skedati jew charter, u biex toffri l-assistenza li tista' tkun meħtieġa mill-awtoritajiet nazzjonali.

Minkejja l-isforzi raġonevoli kollha, se jkun hemm każijiet li fihom ir-ritorni ma jkunux jistgħu jsiru minhabba l-miżuri li ttehdhu biex tiġi kontrollata l-pandemija tal-COVID-19. F'dawn il-każijiet, l-Istati Membri jgawdu minn diskrezzjoni wiesgħa li jagħtu permess ta' residenza jew awtorizzazzjoni oħra li toffri d-dritt ta' soġġorn lill-migranti irregolari minhabba raġunijiet umanitarji, ta' kumpassjoni jew minhabba raġunijiet oħra, kif previst fl-Artikolu 6(4) tad-Direttiva 2008/115/KE (minn issa 'l quddiem "id-Direttiva dwar ir-Ritorn").

Proċeduri ta' ritorn

Il-miżuri nazzjonali introdotti biex jevitaw u jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex jillimitaw il-possibbiltajiet li l-awtoritajiet tar-ritorn ikollhom kuntatti diretti mal-persuni rimpatrijati u mal-awtoritajiet tal-pajjiżi terzi.

Jenhtieg li jitnaqqsu l-konsegwenzi ta' dawn ir-restrizzjonijiet, biex jiġi żgurat li l-miżuri li l-awtoritajiet kompetenti jiehdu waqt il-proċeduri amministrattivi jkunu bbażati fuq iċ-ċirkustanzi individwali ta' kull migrant irregolari, iqisuhom kif xieraq, u jggarantixxu d-dritt li jinstemgħu, f'konformità mal-prinċipji generali tad-dritt tal-UE. Għaldaqstant, l-awtoritajiet kompetenti għandhom jużaw mezzi alternattivi li ma jirrikjedux, jew li jnaqqsu, il-preżenza fiżika taċ-ċittadini ta' pajjiż terz sabiex jikkonformaw ma' dawn ir-rekwiżiti.

Huwa rakkomandat bil-qawwi wkoll li jittiehed approċċ simili sabiex il-mezzi ta' komunikazzjoni u ta' kooperazzjoni jinżammu miġtuha mal-awtoritajiet ta' pajjiżi terzi, fi żmien meta l-persunal konsulari ta' hafna pajjiżi qed isir ukoll inqas disponibbli għal proċeduri ta' identifikazzjoni u ta' dokumentazzjoni mill-ġdid minhabba l-miżuri restrittivi. Dan jiffacilita l-kjarifika u l-avvanz tal-proċedimenti f'każijiet individwali u, għaldaqstant, ir-ritorn ladarba s-sitwazzjoni tippermetti.

Minkejja l-limitazzjonijiet attwali, ir-ritorni volontarji għandhom l-aktar għażla vijabbli biex il-migranti irregolari jiġu appoġġjati fit-tluq tagħhom. Għaldaqstant, huwa essenzjali li jiġu promossi l-possibbiltajiet ta' ritorn volontarju, inkluż l-opportunitajiet ta' assistenza għar-riintegrazzjoni, u li tiġi żgurata l-kontinwità tal-programmi nazzjonali tar-ritorn volontarju assistit u r-riintegrazzjoni, filwaqt li jitqies l-impatt li l-COVID-19 għandha fil-pajjiżi terzi. Iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li huma lesti li jirreġistraw għal dawn il-programmi għandhom ikunu jistgħu jkomplu jagħmlu dan, u l-attivitajiet ta' konsulenza dwar ir-ritorn u r-riintegrazzjoni għandhom jitlew sa fejn possibbli, bl-użu ta' għodod li jnaqqsu jew li ma jehtigux qrubija fiżika.

Gwida Prattika:

- Jintużaw vidjokonferenzi, komunikazzjonijiet bil-miktub jew mezzi oħra ta' komunikazzjoni virtwali u mill-bogħod biex isiru l-intervisti, filwaqt li jiġi żgurat l-aċċess għall-interpretazzjoni u għall-assistenza legali. Fil-livell nazzjonali, jistgħu jsiru disponibbli linji gwida għall-partijiet kollha involuti.
- Jintużaw vidjokonferenzi u mezzi elettronici disponibbli oħra, bħas-Sistemi ta' Ġestjoni ta' Każijiet ta' Riammissjoni, biex jinżammu kuntatti mal-awtoritajiet konsulari tal-pajjiżi terzi u jsir avvanz fuq każijiet individwali.
- Fejn possibbli, jintuża l-appoġġ tal-Frontex biex itejjeb id-disponibbiltà u l-użu tal-vidjokonferenzi kif ukoll ta' mezzi elettronici u kanali oħra għal komunikazzjoni virtwali u mill-bogħod.
- Jintużaw il-kapaċitajiet tal-Uffiċjali għall-Komunikazzjoni dwar l-Immigrazzjoni operazzjonali u tal-Uffiċjali ta' Kollegament Ewropew għar-Ritorn fil-pajjiżi terzi biex jiġu appoġġjati l-proċeduri ta' identifikazzjoni u ta' dokumentazzjoni mill-ġdid.
- Jintużaw formoli online, intervisti bit-telefon u forom oħra ta' komunikazzjoni mill-bogħod biex jitlew l-attivitajiet ta' konsulenza għar-ritorn u għar-riintegrazzjoni u għar-reġistrazzjoni fi programmi ta' ritorn volontarju assistit u r-riintegrazzjoni. Jittawlu l-iskadenzi għar-reġistrazzjoni għal programmi ta' dan it-tip. Jinżammu kuntatti mill-qrib mal-fornituri tas-servizzi ta' riintegrazzjoni fil-pajjiżi terzi. Jiġi kkunsidrat li l-Istati Membri jagħstgħu il-pakketti ta' riintegrazzjoni meta l-provdituri tas-servizzi ma jkunux jistgħu jagħtu s-servizzi normali tagħhom fil-pajjiżi terzi.
- Jintuża l-appoġġ finanzjarju tal-Frontex biex jiġu introdotti aġġustamenti għas-sistemi nazzjonali ta' ġestjoni ta' każijiet ta' ritorn (RECAMAS) biex tiġi rreġistrata l-informazzjoni meħtieġa rigward il-persuni rimpatrijati, filwaqt li tiġi żgurata l-konformità mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data.

Perjodu għat-tluq volontarju

Minhabba r-restrizzjonijiet sinifikanti fuq it-titjriet kummerċjali u l-miżuri restrittivi li l-pajjiżi terzi introduċew fuq il-wasliet mill-Ewropa, jista' jkun li iċ-ċittadini tal-pajjiżi terzi li jkunu soġġetti għal deċiżjonijiet ta' ritorn li jagħtu perjodu għal tluq volontarju ma jkunux jistgħu jikkonformaw ma' din id-deċiżjoni fil-perjodu ta' żmien stabbilit minkejja l-aħjar sforzi u intenzjonijiet tagħhom. B'konsegwenza ta' dan, iċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi jistgħu jkunu soġġetti għal projbizzjoni fuq id-dħul minhabba nuqqas ta' konformità ma' deċiżjoni ta' ritorn, kif meħtieġ mill-Artikolu 11(1) tad-Direttiva dwar ir-Ritorn. Madankollu, il-migranti irregolari ma jistgħux jinżammu responsabbli u jbatu konsegwenzi negattivi minhabba sitwazzjoni li mhijiex fil-kontroll tagħhom.

Biex jiġi evitat li titfaċċa din is-sitwazzjoni, l-Istati Membri għandhom jużaw il-possibbiltà prevista fl-Artikolu 7(2) tad-Direttiva dwar ir-Ritorn u jistendu l-perjodu għat-tluq volontarju għal perjodu ta' żmien xieraq, filwaqt li jqisu ċ-ċirkustanzi speċifiċi tal-każ individwali, id-durata u n-natura tal-miżuri restrittivi u d-disponibbiltà ta' mezzi ta' trasport lejn il-pajjiż terz tar-ritorn.

L-Istati Membri għandhom jagħtu wkoll perjodu għat-tluq volontarju li jkun itwal minn 30 jum fil-mument tal-ħruġ ta' deċiżjoni ta' ritorn jekk, filwaqt li jqisu ċ-ċirkustanzi speċifiċi tal-każ u b'mod partikolari d-disponibbiltà ta' mezzi ta' trasport lejn il-pajjiż terz ta' ritorn, ikun ċar mill-bidu li ċ-ċittadin ta' pajjiż terz ikkonċernat mhux se jkun jista' jitleq fi żmien 30 jum.

Meta jittawwal il-perjodu għat-tluq volontarju u meta jiġi sospiż temporanjament l-infurzar tad-deċiżjoni, il-migranti irregolari għandhom jirċievu konferma bil-miktub kif previst fid-Direttiva dwar ir-Ritorn (l-Artikolu 14).

Meta l-perjodu għat-tluq volontarju ma jkunx jista' jiġi rispettata minhabba n-nuqqas ta' trasportazzjoni lejn il-pajjiż terz ta' ritorn jew kwalunkwe raġuni oħra lil hinn mir-rieda tal-persuna u relatata mal-miżuri restrittivi, l-Istati Membri għandhom iżommu lura milli jgħorġu projbizzjoni fuq id-dhul, jew għandhom jirtirawha jekk tkun inħarġet.

Gwida prattika:

- Fejn meħtieġ u proporzjonat, tintuża l-possibbiltà li jiġu imposti ċerti obbligi li għandhom l-għan li jevitaw ir-riskju ta' ħarba matul il-perjodu għat-tluq volontarju, kif previst fl-Artikolu 7(3) tad-Direttiva dwar ir-Ritorn, bħall-obbligu li jibqa' f'ċertu post, li jippreżenta dokumenti tal-identità jew tal-ivvjaġġar lill-awtoritajiet.
- Meta jiġu imposti miżuri li għandhom l-għan li jevitaw ir-riskju ta' ħarba, jintużaw dawk li jnaqqsu ċ-ċirkolazzjoni f'postijiet pubbliċi u jiżguraw it-tbегhid soċjali, bħar-rappurtar regolari permezz tat-telefonati bil-vidjo, f'konformità mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-*data*.

Edukazzjoni lit-tfal

Id-Direttiva dwar ir-Ritorn tirrikjedi li l-minorenni għandhom jingħataw aċċess għas-sistema ta' edukazzjoni bażika, soġġett għat-tul tas-soġġorn tagħhom, kemm matul il-perjodu għat-tluq volontarju kif ukoll matul il-perjodi li fihom it-tneħħija tkun giet posposta (l-Artikolu 14) u matul detenzjoni (l-Artikolu 17).

L-aċċess għal sistema ta' edukazzjoni bażika lill-minorenni soġġetti għal proċeduri ta' ritorn huwa sfida li l-awtoritajiet nazzjonali jistgħu jiffaċċjaw minhabba l-miżuri li għandhom l-għan li jevitaw u jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex. F'dan il-kuntest, diversi Stati Membri daħħlu fis-seħħ l-edukazzjoni mid-dar jew modalitajiet oħra ta' taġġim mill-bogħod. Jekk dawn il-modalitajiet ikunu għad-dispożizzjoni taċ-ċittadini, il-miżuri li jittieħdu għandhom iqisu bis-siħħ l-aħjar interessi tat-tfal (l-Artikolu 5) u, sa fejn possibbli, l-età u l-bżonnijiet tal-minorenni kkonċernati.

Gwida prattika:

- Jiġi żgurat l-aċċess għall-edukazzjoni mid-dar jew modalitajiet oħra għal taġġim mill-bogħod lill-minorenni, taħt l-istess kundizzjonijiet bħat-tfal li huma ċittadini. L-edukazzjoni mid-dar tista' tinkludi, pereżempju, faċilitajiet ta' taġġim online jew elettroniku mal-għalliema li jwettqu segwiti kuljum jew kull ġimgħa mill-bogħod, qari u eżerċizzji assenjati għal studju mid-dar, distribuzzjoni ta' kitts rikreattivi u edukattivi u xandiriet ta' kontenut akkademiku fuq ir-radju, il-podcasts jew it-televiżjoni.
- Għal skopijiet ta' taġġim online jew elettroniku, jekk dan ikun meħtieġ, titqies iż-żieda tal-aċċess għall-internet u d-disponibbiltà tal-kompjuters li jridu jintużaw f'konformità mar-regoli tat-tbегhid soċjali.
- Il-fornituri tat-taġġim, inkluż dawk li jagħtu lezzjonijiet tal-lingwa jew taġġim informali, għandhom ikunu jistgħu jkomplu bl-attivitajiet tagħhom, f'każ li jistgħu jiġu żgurati r-regoli ta' tbегhid soċjali u l-miżuri preventivi tas-saħħa, jew mill-bogħod, bl-użu tal-faċilitajiet online.
- Il-linji gwida dwar kif jiġi żgurat it-taġġim matul is-sitwazzjoni tal-COVID-19 jinsabu fin-Netwerk tal-Interagenziji għall-Edukazzjoni f'Emerġenzi (<https://inee.org/>).

Kura tas-saħha

Id-Direttiva dwar ir-Ritorn tirrikjedi li, sa fejn possibbli, iċ-ċittadini tal-pajjiżi terzi jkollhom aċċess għall-kura tas-saħha ta' emerġenza u t-trattament essenzjali ta' mard. L-Istati Membri għandhom jiehdu l-miżuri meħtieġa biex jiżguraw li, bhala parti minn din il-kura tas-saħha ta' emerġenza u t-trattament essenzjali ta' mard, il-persuni rimpatrijati jkollhom aċċess għall-kura tas-saħha meħtieġa għat-trattament tal-COVID-19.

Gwida Prattika:

- Il-migranti irregolari jiġu infurmati, b'lingwa li jifhemu jew li huma mistennija li jifhemu b'mod raġonevoli, bil-miżuri nazzjonali meħuda biex jiġi kontrollat u evitat li l-COVID-19 tinfirex, inkluż bl-iġjene tal-idejn, it-tbeġhid soċjali, is-soghla, il-kwarantina jew l-iżolament, il-miżuri iġjenici, l-evitar ta' gemgħat ta' nies, l-użu ta' spazji pubbliċi, ir-regoli ta' mgħiba ordnata, ir-restrizzjonijiet ta' moviment u xi jridu jagħmlu jekk jissuspettaw li jistgħu jkunu infettati.

Skrinjar tas-saħha

Abbażi tad-dritt nazzjonali, l-Istati Membri jistgħu jagħmlu skrinjar mediku ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi f'soġġorn irregolari fuq raġunijiet ta' saħha pubblika, li għandu jikkonforma mal-prinċipju tan-nondiskriminazzjoni u mad-drittijiet fundamentali, biex jiġi identifikat liema miżuri ta' prekawzjoni xierqa għandhom jiġu implimentati. Dan jiżgura li jitqies kif xieraq l-istat ta' saħha taċ-ċittadin ta' pajjiżi terzi fil-proċeduri ta' ritorn, f'konformità mal-acquis tal-UE.

It-testijiet mediċi u l-iskrinjar għall-COVID-19 tal-migranti irregolari jistgħu jiffacilitaw ukoll ir-riammissjoni billi jserrħu moħħ l-awtoritajiet tal-pajjiżi terzi dwar ir-riskju ta' kontagġu, l-istess kif jistgħu jagħmlu r-riferimenti għall-possibbiltajiet ta' kwarantina fil-pajjiżi terzi li jiġu ffacilitati minn shab internazzjonali bħall-Organizzazzjoni Internazzjonali għall-Migrazzjoni.

Gwida Prattika:

- Għandu jiġi prijoritizzat l-iskrinjar tas-saħha taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi li l-aktar jinsabu f'riskju ta' kontagġu, bħall-anzjani jew dawk b'mard kroniku, kif ukoll il-wasliet godda fil-facilitajiet ta' akkomodazzjoni jew ta' detenzjoni.
- Fejn meħtieġ, tista' tiġi imposta kwarantina ta' 14-il jum fuq il-wasliet il-godda ffacilitajiet ta' detenzjoni jew ta' akkomodazzjoni. L-awtoritajiet jistgħu wkoll jiehdu t-temperatura taċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi meta dawn jidhlu u johorġu mill-facilitajiet biex jinkixfu s-sintomi tal-mard. Jista' jiġi stabbilit mekkaniżmu ta' monitoraġġ ta' kuljum biex jiġu evalwati l-każijiet suspetti possibbli.
- Il-persuni rimpatrijati jingħataw ċertifikat mediku għall-COVID-19, jekk dan jintalab mill-pajjiżi terzi ta' ritorn; jekk disponibbli, issir hídma mas-shab internazzjonali biex il-persuni rimpatrijati jiġu riferuti għal possibbiltajiet ta' kwarantina f'pajjiżi terzi.
- Il-persunal li jahdem f'kontatt mill-qrib mal-persuni rimpatrijati jiġi skrinjatt b'mod regolari.
- Jintuża l-appoġġ finanzjarju tal-Frontex biex jiġu introdotti aġġustamenti għas-sistemi nazzjonali ta' ġestjoni ta' każijiet ta' ritorn (RECAMAS) biex jiġi rreġistrat jekk migrant irregolari jkun infettat jew f'riskju ta' infezzjoni, jekk id-dritt nazzjonali jkun jipprevedi r-reġistrazzjoni ta' din l-informazzjoni, filwaqt li tiġi żgurata l-konformità mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data.

Detenzjoni

L-Artikolu 15(4) tad-Direttiva dwar ir-Ritorn jitlob li d-detenzjoni għall-iskop tat-tneħħija għandha tieqaf minnufih meta jkun jidher li ma għadux jeżisti prospett raġonevoli ta' tneħħija f'każ individwali. Ir-restrizzjonijiet temporanji li l-Istati Membri u l-pajjiżi terzi introduċew biex jevitaw u jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex ma għandhomx jiġu interpretati li jwasslu b'mod awtomatiku għall-konklużjoni li ma għadux jeżisti prospett raġonevoli ta' tneħħija fil-każijiet kollha. Jistgħu jitqiesu diversi fatturi sabiex jiġi determinat jekk, f'kull każ, għadux jeżisti prospett raġonevoli ta' tneħħija.

Gwida Prattika:

- Isiru valutazzjonijiet individwali qabel ma tittiehed deċiżjoni dwar ir-rilaxx ta' migranti detenuti filwaqt li jitqiesu l-perjodu massimu ta' detenzjoni, il-perjodu li matulu persuna rimpatrijata tkun diġà giet detenuta, jekk il-proċeduri ta' identifikazzjoni/dokumentazzjoni mill-ġdid/riammissjoni jkunux saru b'mod diligenti.
- Meta jiġi rilaxxat ċittadin ta' pajjiż terz, meta meħtieġ u proporzjonat, jintużaw miżuri inqas koerċittivi mid-detenzjoni biex jiġi evitat li jahrab f'konformità mal-Artikolu 15 tad-Direttiva dwar ir-Ritorn, bħal, pereżempju, l-obbligu li jibqa' f'ċertu post jew li jipprezenta dokumenti lill-awtoritajiet.
- Sa fejn possibbli, jittiehdu miżuri biex jiġi żgurat li ċ-ċittadin ta' pajjiż terz li jiġi rilaxxat mid-detenzjoni jista' jikkonforma mal-miżuri nazzjonali tas-saħħa fis-seħħ biex jiġi evitat li l-COVID-19 tinfirex u tiġi kkontrollata l-firxa tagħha.
- Sabiex jiġi żgurat li l-miżuri inqas koerċittivi jikkonformaw mal-miżuri nazzjonali tas-saħħa pubblika fis-seħħ biex jevitaw u jikkontrollaw lill-COVID-19 milli tinfirex, jintużaw miżuri alternattivi għad-detenzjoni li jiżguraw konformità mal-miżuri nazzjonali tas-saħħa pubblika, bħar-rappurtar regolari permezz ta' telefonati bil-vidjo, f'konformità mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data.

Użu tal-facilitajiet speċjalizzati ta' detenzjoni, kundizzjonijiet ta' detenzjoni u tbeġħid soċjali

Sabiex jipproteġu lin-nies mill-imxija tal-COVID-19, l-awtoritajiet nazzjonali japplikaw dejjem aktar miżuri ta' tbeġħid soċjali u miżuri oħra ta' prekawzjoni. L-istess isir fil-facilitajiet ta' detenzjoni, meta s-saħħa u s-sigurtà kemm tal-migranti detenuti kif ukoll tal-persunal jistgħu jkunu wkoll friskju u jkun jeħtieġ li jiġu ppreżervati. B'konsegwenza ta' dan, il-kapaċità massima effettiva tal-facilitajiet speċjalizzati ta' detenzjoni jistgħu jitnaqqsu b'mod sinifikanti sabiex jiġu evitati l-kontaminazzjonijiet.

Jekk, minhabba dawn ir-raġunijiet, l-Istati Membri ma jkunux jistgħu jipprovdur akkomodazzjoni f'facilitajiet speċjalizzati ta' detenzjoni, jistgħu jużaw facilitajiet oħra xierqa, taħt is-salvagwardji stipulati fid-Direttiva dwar ir-Ritorn, dment li jiġu żgurati t-tbeġħid soċjali u miżuri oħra preventivi u iġjenici. L-Istati Membri għandhom iqisu kif xieraq id-dritt għall-hajja tal-familja fil-każ ta' koppji u familji bit-tfal, kif ukoll is-sitwazzjoni tal-persuni vulnerabbli.

Gwida Prattika:

- Jiġu implimentati miżuri preventivi u iġjenici fil-facilitajiet, inkluż it-tbeġħid soċjali u d-dizinfekzzjoni regolari taż-żoni komuni, u tiġi żgurata d-disponibbiltà ta' kapaċità ta' iżolament xierqa.
- Il-gwida tad-WHO "Preparedness, prevention and control of COVID-19 in prisons and other places of detention" ⁽¹⁴⁾ tagħti informazzjoni utli dwar kif tiġi evitata u indirizzata tifqigħa potenzjali f'post ta' detenzjoni, u tenfasizza wkoll l-elementi tad-drittijiet importanti tal-bniedem li jridu jiġu rispettati b'reazzjoni għall-COVID-19.
- Iż-żjarat mhux essenzjali jistgħu jiġu limitati biex jiġi kontrollat u evitat it-tixrid tal-COVID-19; jistgħu jintużaw miżuri alternattivi, pereżempju permezz tat-telefon, komunikazzjoni online jew għodod oħra. Dan ma għandux iwassal għal limitazzjonijiet mhux ġustifikati fuq avukati, gwardjani, u korpi ta' monitoraġġ.
- Meta jkun meħtieġ fid-dawl tal-iżgurar tat-tbeġħid soċjali, is-servizzi mhux essenzjali jistgħu jiġu sospizi għal perjodu qasir, pereżempju l-attivajiet ta' grupp u l-konsulenza wiċċ imb wiċċ.

⁽¹⁴⁾ Disponibbli hawn: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/news/news/2020/3/preventing-covid-19-outbreak-in-prisons-a-challenging-but-essential-task-for-authorities>.