



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.5.2020
COM(2020) 532 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

Il-Ġermanja

**Rapport imhejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni
Ewropea**

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI

Il-Ġermanja

Rapport imhejji skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

1. INTRODUZZJONI

Fl-20 ta' Marzu 2020, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar l-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja generali tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Il-klawżola, kif inhu stipulat fl-Artikoli 5(1), 6(3), 9(1) u 10(3) tar-Regolament (KE) 1466/97 u l-Artikoli 3(5) u 5(2) tar-Regolament (KE) 1467/97, tiffacilita l-koordinazzjoni tal-politiki baġitarji fi żminijiet ta' tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. Fil-Komunikazzjoni tagħha, il-Kummissjoni ikkondivdiet mal-Kunsill il-fehma tagħha li, minhabba t-tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku mistenni li jirriżulta mit-tifqigha tal-COVID-19, il-kundizzjonijiet attwali jippermettu l-attivazzjoni tal-klawżola. Fit-23 ta' Marzu 2020, il-Ministri tal-Finanzi tal-Istati Membri qablu mal-valutazzjoni tal-Kummissjoni. L-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja generali tippermetti devjazzjoni temporanja mill-perkors ta' aġġustament lejn l-oġettiv baġitarju ta' terminu medju, sakemm dan ma jipperikolax is-sostenibbiltà fiskali fi żmien medju. Għall-parti korrettiva, il-Kunsill jista' jiddeċiedi wkoll, b'rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni, li jadotta trajettorja fiskali riveduta. Il-klawżola liberatorja generali ma tissospendix il-proċeduri tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Hija tippermetti li l-Istati Membri jiddevjaw mir-rekwiziti baġitarji li normalment ikunu japplikaw filwaqt li jippermettu lill-Kummissjoni u lill-Kunsill iwettqu l-miżuri ta' koordinazzjoni tal-politika meħtieġa fil-qafas tal-Patt.

Id-*data* nnotifikata mill-awtoritajiet Ġermaniżi fil-31 ta' Marzu 2020 u sussegwentement ivvalidata mill-Eurostat¹ turi li l-bilanċ pożittiv tal-amministrazzjoni pubblika fil-Ġermanja lahaq il-1,4 % tal-PDG fl-2019, filwaqt li d-dejn tal-amministrazzjoni pubblika kien ta' 59,8 % tal-PDG. Skont il-Programm ta' Stabbiltà tal-2020, il-Ġermanja qieghda tippjana deficit ta' 7¼ % tal-PDG fl-2020, filwaqt li d-dejn huwa ppjanat li jkun ta' 75¼ % tal-PDG.

Id-defiċit ipplanat għall-2020 jipprovdi evidenza *prima facie* tal-eżistenza ta' defiċit eċċessiv kif definit mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

F'dan l-isfond, il-Kummissjoni hejjiet għalhekk dan ir-rapport, li janalizza l-konformità tal-Ġermanja mal-kriterju tad-defiċit fit-Trattat. Il-kriterju tad-dejn jista' jitqies li ġie ssodisfat billi l-proporzjon tad-dejn fl-2019 huwa 'l isfel mill-valur referenzjarju tat-Trattat ta' 60 % tal-PDG. Huwa jqis il-fatturi rilevanti kollha u jqis kif xieraq ix-xokk ekonomiku kbir marbut mal-pandemija tas-COVID-19.

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/10294648/2-22042020-AP-EN.pdf/6c8f0ef4-6221-1094-fe77-a07764b0369f>

Tabella 1. Defiċit u dejn tal-amministrazzjoni pubblika (% tal-PDG)

		2016	2017	2018	2019	2020 COM	2021 COM
Kriterju tad-defiċit	Bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika	1,2	1,2	1,9	1,4	-7,0	-1,5
Kriterju tad-dejn	Dejn gross tal-amministrazzjoni pubblika	69,2	65,3	61,9	59,8	75,6	71,8

Sors: Eurostat, it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni

2. KRITERJU TAD-DEFIĊIT

Fuq il-bażi tal-Programm ta' Stabbiltà tal-2020, id-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika tal-Ġermanja huwa ppjanat li jilhaq is-7¼ % tal-PDG, 'il fuq u mhux qrib il-valur ta' referenza tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG.

L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat fl-2020 huwa eċċezzjonali, minhabba li jirrizulta minn tnaqqis qawwi fir-ritmu ekonomiku. B'kont meħud tal-impatt tal-pandemija tal-COVID-19, it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni jipprojetta tnaqqis ta' 6,5 % fil-PDG reali fl-2020.

L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza tat-Trattat ikun temporanju, fuq il-bażi tat-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni, li tipprojetta li d-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika jonqos għal taħt it-3 % tal-PDG fl-2021. Madankollu, daww il-projezzjonijiet huma mdawra b'livell għoli mhux tas-soltu ta' incertezza.

Fil-qosor, id-defiċit ippjanat għall-2020 huwa 'l fuq u mhux qrib il-valur referenzjarju tat-Trattat ta' 3 % tal-PDG. L-eċċess ippjanat huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali kif definit mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, filwaqt li n-natura tal-eċċess bħalissa titqies bħala temporanja. Għalhekk, l-analiżi tissuggerixxi *liprima facie* l-kriterju tad-defiċit kif definit mit-Trattat u mir-Regolament (KE) Nru 1467/97 mhux issodisfat.

3. FATTURI RILEVANTI

L-Artikolu 126(3) tat-Trattat jistipula li, jekk Stat Membru ma jissodisfax il-htigijiet ta' wiehed minn dawn il-kriterji jew tat-tnejn li huma, il-Kummissjoni jkollha thejji rapport. Dan ir-rapport irid "iqis ukoll jekk id-defiċit tal-Gvern ikunx jeċċedi n-nefqa tal-Gvern f'investiment u jqis il-fatturi l-oħra kollha rilevanti, inkluża l-pożizzjoni ekonomika u tal-estimi għall-futur medju tal-Istat Membru".

Dawn il-fatturi huma ċċarati aktar fl-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, li jistipula wkoll li "kwalunkwe fattur ieħor li, fl-opinjoni tal-Istat Membru kkonċernat huwa rilevanti sabiex tkun ivvalutata b'mod komprensiv il-konformità mal-kriterji tad-defiċit u d-dejn u li l-Istat Membru ressaq quddiem il-Kunsill u l-Kummissjoni" jeħtieġ li jingħataw il-kunsiderazzjoni dovuta.

Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, fejn tidhol il-konformità

mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern għall-PDG huwa ppjanat fl-2020 li jeċċedi l-valur ta' referenza ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja – jiġifieri li l-iżbilanċ jibqa' qrib il-valur ta' referenza u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – mhix issodisfata, dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċizzjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv fuq il-bażi tal-kriterju tad-defiċit fil-Ġermanja.

Fis-sitwazzjoni preżenti, fattur addizzjonali ewlieni li għandu jitqies fir-rigward tal-2020 huwa l-impatt ekonomiku tal-pandemija tal-COVID-19, li għandha impatt sostanzjali ħafna fuq is-sitwazzjoni baġitarja u tirriżulta fi prospettiva incerta ħafna. Il-pandemija wasslet ukoll għall-attivazzjoni tal-klawżola liberatorja generali.

3.1. Il-pandemija tal-COVID-19

Il-pandemija tal-COVID-19 ikkawżat xokk ekonomiku kbir li qiegħed ikollu impatt negattiv sinifikanti madwar l-Unjoni Ewropea kollha. Il-konsegwenzi għat-tkabbir tal-PDG se jiddependu fuq kemm iddum il-pandemija kif ukoll fuq il-miżuri meħuda mill-awtoritajiet nazzjonali u fuq livell Ewropew u dinji biex titnaqqas il-firxa tagħha, jiġu protetti l-kapaċitajiet ta' produzzjoni u tiġi appoġġata d-domanda aggregata. L-Istati Membri diġà adottaw, jew qegħdin jadottaw, miżuri baġitarji biex iżidu l-kapaċità tas-sistemi tas-saħħa u jipprovdu l-ghajnuna lil dawk l-individwi u s-setturi partikolarment milquta. Ġew adottati wkoll miżuri ta' appoġġ ta' likwidità sinifikanti kif ukoll garanziji oħra. Soġġett għal informazzjoni aktar dettaljata, l-awtoritajiet kompetenti tal-istatistika għandhom jeżaminaw jekk dawk il-miżuri jinvolvux impatt immedjat fuq il-bilanċ tal-amministrazzjoni pubblika, jew le. Flimkien mat-tnaqqis fl-attività ekonomika, dawn il-miżuri se jikkontribwixxu sostanzjalment għal pożizzjonijiet ta' defiċit u dejn tal-Gvern li jkunu sostanzjalment oġġla.

3.2 Il-pożizzjoni ekonomika fuq perjodu medju

It-tkabbir ekonomiku lahaq 0,6 % fl-2019, prinċipalment appoġġat mill-prestazzjoni robusta tad-domanda domestika. Madankollu, minhabba l-pandemija tal-COVID-19, it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni jipprevedi li l-PDG jonqos b'6,5 % fl-2020, li jirrifletti t-tħarbit fl-attività ekonomika kkawżata minn miżuri ta' lockdown u tnaqqis bla preċedent fid-domanda esterna fl-ewwel nofs tal-2020. Il-konsum privat huwa proġettat li jkun affettwat ħafna minhabba zieda fl-incertezza fost il-konsumaturi, zieda fil-qgħad u tnaqqis qawwi fit-tkabbir tal-pagi. L-investment tan-negozju huwa wkoll mistenni li jonqos bil-qawwi fl-2020 hekk kif tiżdied l-incertezza u l-aspettattivi ta' domanda aktar baxxa x'aktarx li jkollhom impatt fuq il-pjanijiet ta' investment tad-ditti. Barra minn dan, il-prospettiva makroekonomika hija kkaratterizzata minn livell eċċezzjonali ta' incertezza relatata mat-tul ta' żmien tal-pandemija tal-COVID-19 u l-impatt ekonomiku tagħha. Dan huwa fattur mitiganti fil-valutazzjoni tal-konformità tal-Istat Membru mal-kriterju tad-defiċit fl-2020.

3.3 Pożizzjoni baġitarja fiż-żmien medju

Fuq il-bażi tad-data tal-eżiti u t-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni, il-Ġermanja kienet konformi mal-oġġettiv baġitarju ta' terminu medju tagħha fl-2019.

Fl-25 ta' Marzu 2020 gie adottat baġit supplimentari mill-Parlament Ġermaniż għall-2020, biex jiġu ffinanzjati d-diversi miżuri, u miżuri kbar, għall-protezzjoni tal-ekonomija kontra l-effetti tal-pandemija tal-COVID-19 kif ukoll biex jiġu kkompensati n-nuqqasijiet fid-dhul mit-taxxa minhabba t-tnaqqis fl-attività ekonomika. Dawn il-miżuri jinkludu appoġġ għas-settur tal-kura tas-saħħa u l-iżvilupp ta' vaċċin kontra l-virus tal-COVID-19, iżda prinċipalment jiffukaw fuq l-istabbilizzazzjoni tal-ekonomija billi jipprovdu appoġġ ta' likwidità għal kumpaniji u għotjiet lil kumpaniji żgħar u lil kumpaniji li jahdmu għal rashom kif ukoll li jzommu n-nies impjegati billi jużaw skemi ta' xogħol għal żmien qasir.

Il-Programm ta' Stabbiltà jelenka d-diversi miżuri adottati, li b'kollox jammontaw għal aktar minn EUR 450 biljun (14 % tal-PDG) f'miżuri ta' appoġġ dirett u EUR 800 biljun (25 % tal-PDG) f'garanziji addizzjonali għal self. L-impatt baġitarju mistenni inkluż it-tnaqqis fid-dhul mit-taxxa minhabba l-istabbilizzaturi awtomatiċi u d-differimenti tat-taxxa konċessi jammonta għal -7,2 % tal-PDG għall-2020. L-impatt baġitarju attwali se jiddependi wkoll fuq l-adozzjoni tal-miżuri ta' appoġġ u fuq it-talbiet għal hlas ta' garanzija. Il-perspettiva fiskali għalhekk hija wkoll mdawra minn livell għoli ta' incertezza mahluqa mill-pandemija tal-COVID-19.

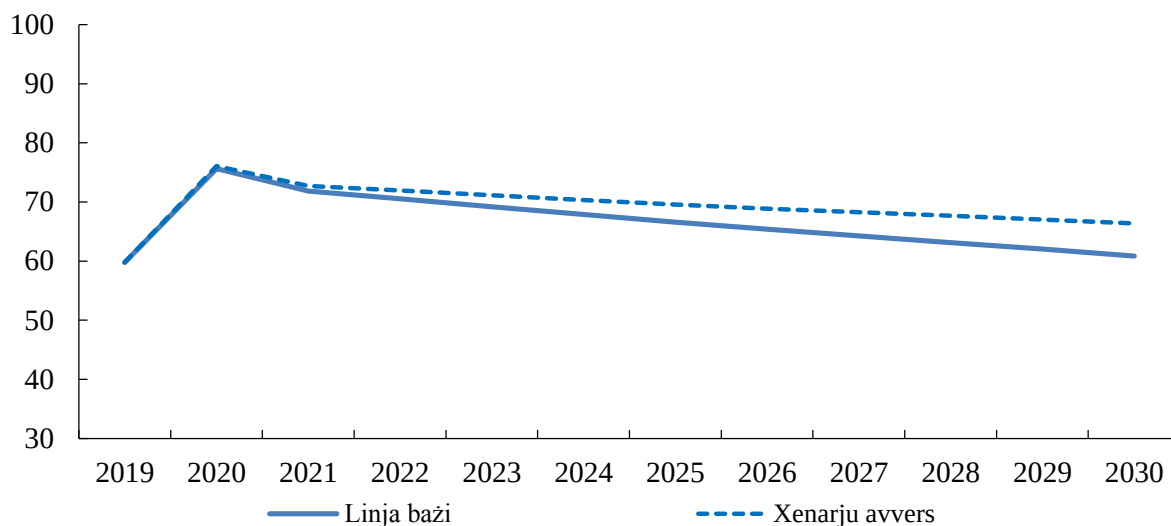
3.4. Il-pożizzjoni tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika fi żmien medju

Skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni, id-dejn tal-amministrazzjoni pubblika mistenni li jżided minn 59,8 % tal-PDG fl-2019 għal 75,6 % sal-2020.

L-indikaturi tad-dejn ġew aġġornati mat-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni. B'mod ġenerali, il-valutazzjoni tas-sostenibbiltà tad-dejn tindika li l-pożizzjoni tad-dejn tibqa' sostenibbli fi żmien medju, li tqis fatturi importanti ta' mitigazzjoni (inkluż il-profil tad-dejn u l-istatus). B'mod partikolari, filwaqt li l-pożizzjoni tad-dejn tal-Gvern iddeterjorat b'rizultat tal-kriżi tal-COVID-19, il-proporzjon tad-dejn mal-PDG fil-linja bazi huwa mistenni li jkun fuq trajettorja sostenibbli (li qed tonqos) matul iż-żmien medju².

² Il-linja bazi hija bbażata fuq it-tbassir tar-rebbiegħa 2020 tal-Kummissjoni. Lil hinn mill-2021, qiegħed jiġi preżunt aġġustament gradwali tal-politika fiskali, konsistenti mal-oqfsa ta' koordinazzjoni u ta' sorveljanza ekonomika u fiskali tal-UE. It-tkabbir reali tal-PDG huwa pprojetat skont l-hekk imsejha metodoloġija EPC/OGWG T+10. B'mod partikolari, it-tkabbir (reali) tal-PDG attwali huwa xprunat mit-tkabbir potenzjali tiegħu u huwa affettwat minn kwalunkwe aġġustament fiskali addizzjonali kkunsidrat (permezz tal-multiplikatur fiskali). L-inflazzjoni mistennija li tersaq ftit ftit lejn it-2 %. Is-suppożizzjonijiet tar-rati tal-imgħax huma stabbiliti f'konformità mal-aspettattivi tas-suq finanzjarju. Fix-xenarju avvers, huma preżunti rati tal-imgħax oghla (sa 500 bps) u tkabbir tal-PDG aktar baxx (b'-0,5 pp.), fir-rigward tal-linja bazi (matul l-orizzont ta' projezzjoni).

Graff 1: Proporzjon tad-dejn tal-Gvern għall-PDG, il-Ġermanja, % tal-PDG



Sors: Is-servizzi tal-Kummissjoni

3.5 Fatturi ohrajn ipprezentati mill-Istat Membru

Fid-19 ta' Mejju 2020, l-awtoritajiet Ġermaniżi ttrażmettwew ittra b'fatturi rilevanti skont l-Artikolu 2(3) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97. L-analiżi ppreżentata fit-taqsimiet preċedenti diġà tkopri b'mod wiesa' l-fatturi ewlenin ipprezentati mill-awtoritajiet.

4. KONKLUŻJONIJIET

Fuq il-bażi tal-Programm ta' Stabbiltà, id-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika tal-Ġermanja tal-2020 huwa ppjanat li jilhaq is-7¼ % tal-PDG, biex b'hekk jeċċedi t-3 % tal-PDG li huwa l-valur ta' referenza tat-Trattat. L-eċċess ippjanat fuq il-valur ta' referenza huwa kkunsidrat bħala eċċezzjonali u attwalment jitqies bħala temporanju.

F'konformità mat-Trattat u l-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, dan ir-rapport eżamina wkoll fatturi rilevanti.

Kif speċifikat fl-Artikolu 2(4) tar-Regolament (KE) Nru 1467/97, fejn tidhol il-konformita mal-kriterju tad-defiċit fl-2020, billi l-proporzjon tad-dejn tal-Gvern għall-PDG huwa ppjanat fl-2020 li jeċċedi l-valur ta' referenza ta' 60 % u l-kundizzjoni doppja – jiġifieri li l-iżbilanċ jibqa' qrib il-valur ta' referenza u li l-eċċess fuq il-valur ta' referenza jkun temporanju – mhix issodisfata, dawn il-fatturi rilevanti ma jistgħux jitqiesu fil-passi li jwasslu għad-deċiżjoni dwar l-eżistenza ta' defiċit eċċessiv fuq il-bażi tal-kriterju tad-defiċit fil-Ġermanja.

Kollox ma' kollox, l-analiżi tissuggerixxi li l-kriterju tad-defiċit kif definit mit-Trattat u mir-

Regolament (KE) Nru 1467/1997 mhux issodisfat.