

**Rapport Finali tal-Uffiċjal tas-Seduta <sup>(1)</sup>****Google Search (AdSense)****(AT.40411)**

(2020/C 369/03)

**Introduzzjoni**

- (1) L-abbozz ta' deċiżjoni jikkonċerna l-imġiba tal-impriza li tinkludi lil Google LLC (li qabel kienet Google Inc. <sup>(2)</sup>) u Alphabet Inc. <sup>(3)</sup> (flimkien jew b'mod alternanti kif meħtieġ mill-kuntest, "Google") fir-rigward ta' ċerti klawżoli fil-ftehimiet tagħha ma' siti web (pubblikaturi) terzi rilevanti li jobligawhom li (i) jakkwistaw ir-rekwiziti tagħhom kollha, jew il-biċċa l-kbira minnhom, ta' reklamar fil-kuntest ta' tiftix online minn Google; (ii) jirriżervaw l-aktar spazju prominenti fuq il-paġni tar-riżultati ta' tiftix tagħhom għal numru minimu ta' reklami fil-kuntest ta' tiftix online minn Google; kif ukoll li (iii) jiksbu l-approvazzjoni ta' Google qabel ma jagħmlu tibdiliet fil-mod kif jidhru reklami fil-kuntest ta' tiftix online ta' kompetituri ta' Google.
- (2) Dan il-każ ħareġ minn diversi lmenti <sup>(4)</sup>. Il-Kummissjoni inizjalment ipproċediet permezz tal-proċedura skont l-Artikolu 9 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 <sup>(5)</sup>, qabel ma marret lura għall-proċedura prevista fl-Artikolu 7 ta' dan ir-regolament <sup>(6)</sup>.

**Id-Dikjarazzjoni ta' Ogġezzjonijiet**

- (3) Fl-14 ta' Lulju 2016, il-Kummissjoni indirizzat dikjarazzjoni ta' ogġezzjonijiet (id- "DO") lil Google Inc. u Alphabet Inc. li tistabilixxi l-konklużjonijiet preliminari tagħha fir-rigward tal-klawżoli deskritti fil-paragrafu (1) hawn fuq, jikkostitwixxu ksur separat tal-Artikolu 102 TFUE u tal-Artikolu 54 tal-Ftehim ŻEE kif wkoll ksur uniku u kontinwu tal-Artikolu 102 TFUE u tal-Artikolu 54 tal-Ftehim ŻEE <sup>(7)</sup>.
- (4) Google kisbet aċċess għall-parti l-kbira tal-fajl ta' l-investigazzjoni aċċessibbli fis-26 ta' Lulju 2016 permezz ta' CD-ROM/DVD kriptat <sup>(8)</sup>. F'Settembru 2016, id-Direttorat Ġenerali għall-Kompetizzjoni ("DG Kompetizzjoni") organizza proċedura tal-kamra tad-*data* għal ċerta informazzjoni sensittiva li l-Kummissjoni kienet kisbet minghand partijiet terzi. Google indirizzat lili serje ta' talbiet skont l-Artikolu 7(1) tad-Deċiżjoni 2011/695/UE u talbet aċċess ulterjuri għal dokumenti li kienu ġew provduti lil Google b'siltiet moħbija. F'dan il-kuntest, Google indika li lest jaċċetta żvelar ristrett, fejn meħtieġ, permezz ta' proċeduri tal-kamra tad-*data* jew ta' ċrieki ta' kunfidenzjalità <sup>(9)</sup>. Wara l-intervent tiegħi, ġew żvelati verżjonijiet b'anqas, jew bl-ebda, siltiet moħbija ta' ħafna minn dawn id-dokumenti, fxi każijiet permezz ta' proċedura tal-kamra tad-*data* jew permezz ta' proċeduri taċ-ċirku tal-kunfidenzjalità. Jien irrifjutajt it-talba ta' Google fir-rigward ta' numru limitat ta' dokumenti mitluba minn Google peress li l-aċċess għal partijiet moħbija tad-dokumenti ma kienx meħtieġ għall-finijiet tal-eżerċizzju effettiv tad-dritt ta' Google li tinstema'.

<sup>(1)</sup> Skont l-Artikoli 16 u 17 tad-Deċiżjoni 2011/695/UE tal-President tal-Kummissjoni Ewropea tat-13 ta' Ottubru 2011 dwar il-funzjoni u t-termini ta' referenza tal-uffiċjal tas-seduta f'ċerti proċedimenti dwar il-kompetizzjoni (GU L 275, 20.10.2011, p. 29) ("id-Deċiżjoni 2011/695/UE").

<sup>(2)</sup> F'Settembru 2017, Google Inc. biddlet il-forma ġuridika tagħha u saret Google LLC.

<sup>(3)</sup> Kumpanija *holding* li nholqot bhala parti mir-riorganizzazzjoni tal-impriza, u li hija proprjetarja tat-totalità ta' Google LLC (li qabel kienet Google Inc.) mill-2 ta' Ottubru 2015.

<sup>(4)</sup> Lista shiħa ta' dawk li ressqu ilment tidher fil-paragrafu (6) hawn taht.

<sup>(5)</sup> Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 tas-16 ta' Dicembru 2002 dwar l-implimentazzjoni tar-regoli tal-kompetizzjoni stabbiliti fl-Artikoli 81 u 82 tat-Trattat tal-KE (GU L 1, 4.1.2003, p. 1).

<sup>(6)</sup> Fit-30 ta' Novembru 2010, il-Kummissjoni kienet diġà bdiet proċeduri kontra Google Inc. f'konformità mal-Artikolu 2(1) tar-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 773/2004 tas-7 ta' April 2004 dwar it-tmexxija ta' proċeduri mill-Kummissjoni skond l-Artikolu 81 sa 82 tat-Trattat tal-KE, GU L 123, 27.4.2004, p. 18 ("ir-Regolament (KE) Nru 773/2004"), fir-rigward ta' numru ta' prattiki taht il-każ numru AT.39740, li minnhom ġie mifrud il-każ preżenti.

<sup>(7)</sup> Fl-istess hin, il-Kummissjoni bdiet ukoll proċeduri kontra Alphabet Inc.

<sup>(8)</sup> L-aċċess għall-fajl fir-rigward tal-Każ AT.39740 kien ġie pprovdut preċedementem.

<sup>(9)</sup> Sussegwentem Google irtira t-talbiet tiegħu għal madwar kwart tad-dokumenti rilevanti.

- (5) Google irrispondiet għad-DO fit-3 ta' Novembru 2016 <sup>(10)</sup>. Hija ma talbitx seduta ta' smigh.

### **Il-partecipazzjoni tal-Kwerelanti u ta' Persuni Terzi Interessati**

- (6) Il-Kummissjoni rċeviet ilmenti rilevanti għall-proċedimenti preżenti minn Ciao GmbH ("Ciao"), <sup>(11)</sup> Microsoft Corporation ("Microsoft"), Expedia Inc. ("Expedia"), l-Inizjattiva għal Suq Online Kompetittiv ("ICOMP"), Tradecomet.com Ltd u l-kumpanija prinċipali tagħha Tradecomet LLC ("TradeComet"), DeutscheTelekom AG ("Deutsche Telekom") u Kelkoo SAS ("Kelkoo") <sup>(12)</sup>. Google kkummentat dwar kull wiehed minn dawn l-ilmenti. Skont l-Artikolu 6(1) tar-Regolament (KE) Nru 773/2004, il-kwerelanti involuti ngħataw verżjoni mhux kunfidenzjali tad-DO.
- (7) Jien inkludejt fil-proċedimenti żewġ partijiet terzi interessati li wrew li għandhom interess suffiċjenti għall-finijiet tal-Artikolu 27(3) tar-Regolament (KE) Nru 1/2003, tal-Artikolu 13(1) tar-Regolament (KE) Nru 773/2004 u tal-Artikolu 5 tad-Deċiżjoni 2011/695/UE <sup>(13)</sup>. Id-DĠ Kompetizzjoni infurmahom, skont l-Artikolu 13(1) tar-Regolament (KE) Nru 773/2004, bin-natura u s-sugġett tal-proċedimenti, u tahom l-opportunità li jagħtu l-fehmiet tagħhom bil-miktub.

### **L-Ittra tal-Fatti**

- (8) Fis-6 ta' Ġunju 2017, il-Kummissjoni indirizzat l-ewwel "ittra tal-fatti" lil Google ("l-Ewwel Ittra tal-Fatti"). Dak inhar, ingħata aċċess għall-fajl ta' wara d-DO lil Google permezz ta' CD kriptat. F'Ġunju 2017 giet organizzata proċedura tal-kamra tad-*data*.
- (9) Fit-3 ta' Lulju 2017, Google wieġeb għall-Ewwel Ittra tal-Fatti.
- (10) Fil-11 ta' Dicembru 2017, il-Kummissjoni indirizzat ittra oħra tal-fatti lil Google ("it-Tieni Ittra tal-Fatti"). Fl-istess jum, Google ingħatat aċċess ulterjuri għall-fajl fir-rigward tad-dokumenti kollha li l-Kummissjoni kienet kisbet wara l-Ewwel Ittra tal-Fatti sad-*data* tat-Tieni Ittra tal-Fatti.
- (11) Fil-15 ta' Jannar 2018, Google wieġbet għat-Tieni Ittra tal-Fatti.

### **Noti dwar laqgħat u rimarki oħra dwar il-proċedura**

- (12) Mal-wasla ta', rispettivament, id-DO u tal-Ewwel Ittra tal-Fatti, kif ukoll wara s-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja f'*Intel vs il-Kummissjoni*, <sup>(14)</sup> Google talbet ukoll aċċess għan-noti tal-laqgħat mal-kwerelanti jew partijiet terzi oħra li kien aktar shih minn dak li għalih kien diġà kellha aċċess.
- (13) Jien irrifutajt l-ewwel u t-tieni talbiet relatati ta' Google li saru lili, skont l-applikazzjoni tal-Artikolu 7(1) tad-Deċiżjoni 2011/695/UE peress li, fejn ma kien hemm l-ebda noti aktar dettaljati fil-fajl tal-Kummissjoni, ma kien hemm xejn li kien is-sugġett ta' talba għal aċċess għall-fajl.
- (14) Qabel it-tielet talba lili, minn Google, għan-noti dwar il-laqgħat, id-DĠ Kompetizzjoni kien ipprova, f'Marzu 2018, wara s-sentenza

<sup>(10)</sup> Fl-ittra ta' akkumpanjament għat-twegiba tiegħu Google iddikjarat li kien qiegħed jirrizerva d-dritt li jissupplimenta din it-twegiba wara r-riżoluzzjoni tat-talbiet pendenti (u li ġejjin) lili skont l-Artikolu 7(1) tad-Deċiżjoni 2011/695/UE. Google ssupplimentat t-twegiba tagħha permezz ta' ittra datata s-6 ta' Marzu 2017.

<sup>(11)</sup> L-ilment minn Ciao gie riallokati lill-Kummissjoni mill-Bundeskartellamt (il-Ġermanja) skont l-Avviz tal-Kummissjoni dwar il-kooperazzjoni man-Netzwerk tal-Awtoritajiet tal-Kompetizzjoni (GU C 101, 27.4.2004, p. 43);

<sup>(12)</sup> L-ilmenti minn Microsoft u Ciao ġew irtirati fil-21 ta' April 2016.

<sup>(13)</sup> Id-DĠ Kompetizzjoni kiteb lill-persuni terzi interessati fil-Każ AT.39740 biex jinfurmahom li ma kinux se jiġu ammessi awtomatikament għall-proċedimenti f'dan il-każ u li, jekk ikunu jixtiequ li jiġu ammessi, ikunu jridu japplikaw u jagħtu xhieda ta' interess suffiċjenti. Applikant wiehed ma giex ammess minhabba li ma wegħibx għal invit biex jipprovdni kjarizza suffiċjenti dwar l-interess tiegħu fil-proċedimenti, li tkun tippermetteli nevalwa l-applikazzjoni tiegħu.

<sup>(14)</sup> Sentenza tas-6 ta' Settembru 2017, C-413/14, EU:C:2017:632.

*Intel vs Il-Kummissjoni* msemmija hawn fuq, għadd ta' minuti riveduti tal-laqgħat u s-sejhiet bejn id-DĠ Kompetizzjoni u partijiet terzi, bi spjegazzjoni li dawn kienu thejjew wara kuntatti mid-DĠ Kompetizzjoni ma' partijiet terzi involuti. Google ilmentat miegħi li din it-twegiba ma kienitx sodisfaċenti. Sa fejn it-talba ta' Google kienet tammonta għal talba għal aċċess ulterjuri għall-fajl skont l-Artikolu 7(1) tad-Deċiżjoni 2011/695/UE fir-rigward tal-bqija tas-siltiet moħbija li kien fadal fin-noti riveduti pprovduti mid-DĠ Kompetizzjoni, jiena għamilt arrangamenti biex id-DĠ Kompetizzjoni jipprovdni aċċess għal verżjonijiet b'anqas siltiet moħbija ta' zewġ noti ta' sejhiet <sup>(15)</sup>. Fir-rigward tas-siltiet moħbija li kien fadal, kont sodisfatt li dawn għandhom jinżammu. Sa fejn it-talba ta' Google tista' tiġi interpretata bħala li qiegħda tfittex aċċess ulterjuri għal dokumenti ohra fil-pussess tal-Kummissjoni, jien ikkunsidrajt tali talba bħala mingħajr skop wara verifika mad-DĠ Kompetizzjoni <sup>(16)</sup>. Fl-aħħar nett, fir-rigward tal-kwistjoni dwar jekk il-materjal ipprovdut mar-reazzjoni tad-DĠ Kompetizzjoni kienx jissodisfa, sa fejn huwa applikabbli, ir-rekwiziti tal-Artikolu 19 tar-Regolament Nru 1/2003 kif imsemmija fis-sentenza *Intel vs Il-Kummissjoni*, jiena ma kellix il-kompetenza li nissostitwixxi b'deċiżjoni, fisem il-Kummissjoni, evalwazzjoni ohra għal dik tad-DĠ Kompetizzjoni. Fi kwalunkwe każ, abbażi tal-informazzjoni disponibbli u tas-sottomissjonijiet li saruli fir-rigward tal-provvista tad-dokumentazzjoni tal-laqgħat, ma jidherx li kien hemm ksur tad-drittijiet ta' difiża ta' Google li jtaqqnu l-legalità tal-abbozz ta' deċiżjoni.

- (15) Google allega wkoll li l-Kummissjoni kienet kisret id-drittijiet ta' difiża tiegħu billi ma ħallitux jivverifika l-kalkoli tal-kopertura tas-suq li jinsabu fit-Tieni Ittra tal-Fatti, billi naqset milli tadotta dikjarazzjoni ta' oġġezzjonijiet supplimentari, u naqset milli tipprovdni raġunijiet adegwati għaliex il-Kummissjoni marret lura għall-proċedura skont l-Artikolu 7 tar-Regolament (KE) Nru 1/2003 fl-2014, wara tentattivi preċedenti biex tadotta deċiżjoni dwar l-impenji skont l-Artikolu 9 tar-Regolament (KE) Nru 1/2003. L-abbozz ta' deċiżjoni jirrifjuta dawn l-allegazzjonijiet. Jien ma rċevajt l-ebda ilment dirett minn Google fir-rigward ta' dawn il-kwistjonijiet, u ma għandi l-ebda indikazzjoni li d-drittijiet ta' difiża ta' Google ġew miksuru f'dan ir-rigward.

#### L-Abbozz ta' Deċiżjoni

- (16) Skont l-Artikolu 16(1) tad-Deċiżjoni 2011/695/UE, jien eżaminajt l-abbozz tad-deċiżjoni sabiex nikkunsidra jekk l-abbozz tad-deċiżjoni jittrattax biss l-oġġezzjonijiet li fir-rigward tagħhom il-partijiet ingħataw l-opportunità li jistqarru l-opinjonijiet tagħhom. Il-konklużjoni tiegħi hija li dan huwa l-każ.
- (17) Kumplessivament, inqis li l-eżercizzju effettiv tad-drittijiet proċedurali ġie rrispettat matul il-proċedimenti.

Brussell, id-19 ta' Marzu 2019

Joos STRAGIER

<sup>(15)</sup> Google ikkonfermat f'email lid-DĠ Kompetizzjoni li ma kienitx bi hsieba tagħmel aktar sottomissjonijiet fir-rigward tal-materjali li rċeviet, peress li l-kwistjonijiet rilevanti kienu diġà koperti mis-sottomissjonijiet preċedenti ta' Google .

<sup>(16)</sup> Id-DĠ Kompetizzjoni kien ikkonfermali li ma kienx hemm (verżjonijiet mhux kunfidenzjali ta') dokumenti ohra fil-pussess tal-Kummissjoni li kien fihom xi kont ta' laqgħat jew sejhiet li saru bil-ghan li tingabar informazzjoni relatata mas-suġġett tal-investigazzjoni f'dan il-każ.