

Sommarju tad-Deċiżjoni tal-Kummissjoni

tas-16 ta' Mejju 2019

li jirrigwarda procediment skont l-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 53 tal-Ftehim ŽEE

(Il-Kaž AT.40135 — Forex-Essex Express)

(notifikat bin-numru tad-dokument C(2019)3521)

(It-test bl-Ingliz biss huwa awtentiku)

(Test b'rilevanza għaż-ŽEE)

(2020/C 219/07)

Fis-16 ta' Mejju 2019, il-Kummissjoni adottat deċiżjoni dwar proċediment skont l-Artikolu 101 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 53 tal-Ftehim ŽEE. Fkonformità mad-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 30 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1/2003 (¹), il-Kummissjoni qiegħda hawnhekk tippubblika l-ismijiet tal-partijiet u l-kontenut principali tad-deċiżjoni, inkluża kull penali imposta, fid-dawl tal-interess legittimu tal-impriżi fil-protezzjoni tas-sigrieri kummerċjali tagħhom.

1. INTRODUZZJONI

- (1) Id-destinatarji tad-Deċiżjoni ppartecipaw fi ksur uniku u kontinwu tal-Artikolu 101 TFUE u tal-Artikolu 53 taż-ŽEE. L-oġġett tal-ksur kien ir-restrizzjoni u/jew id-distorsjoni tal-kompetizzjoni fis-settur tan-negożjar fil-pront (FX jew Forex) b'muniti tal-G10 (²).
- (2) Fil-kaž tal-muniti tal-G10 huma kkonċernati USD u CAD, JPY, AUD, NZD, GBP, EUR, CHF, SEK, NOK u DKK (jiġifieri b'kollox 11-il munita, li b'mod korrispondenti għall-konvenzjoni tas-suq jissejħu “muniti tal-G10”). Il-klijenti ewlenin tan-negożjanti fis-suq tal-muniti barranin huma manigers tal-assi, fondi ta' pensjoni, fondi spekulattivi, korporazzjonijiet u banek ohra.
- (3) In-negożjar fil-pront tal-FX ikopri kemm (i) il-market making, jiġifieri l-eżekuzzjoni tal-ordnijiet tal-klijent biex jiskambja ammont ta' munita bl-ekwivalenti tiegħu f'munita ohra, kemm (ii) in-negożjar fl-isem proprio, jiġifieri l-eżekuzzjoni ta' proċessi ohra tal-kambju għall-finijiet tal-kontroll tal-iskopertura li tirriżulta mit-tranżazzjonijiet tal-market making.
- (4) Il-postijiet tan-negożjar tal-impriżi rilevanti, responsabbi min-negożjar fil-pront bil-muniti tal-G10, kienu lesti jinnegożjaw kull waħda minn dawn il-muniti f'dipendenza mid-domanda tas-suq. Filwaqt li n-negożjanti parteċipi stess kienu primarjament responsabbi mill-market making fir-rigward ta' muniti jew pari ta' muniti spċifici, fuq il-baži tal-mandat tagħhom dawn setgħu jinnegożjaw fissem l-impriza tagħhom stess bil-muniti kollha tal-G10 disponibbli fil-kotba tagħhom, xi haġa li għamlu fil-perjodu rilevanti b'firxiet differenti, biex jimmassimizzaw il-valur tal-partecipazzjoniżiet rispettivi tagħhom.
- (5) Rilevanti għall-ksur huma t-tliet tipi ta' ordnijiet li ġejjin, li jaqgħu fil-qasam tan-negożjar imwettaq fuq ordni tal-klijenti (market making) tan-negożjanti parteċipi:
 - Ordnijiet immedjati tal-klijenti, biex jitwettqu immedjatament negozji b'ċertu ammont ta' munita bir-rata prevalent tas-suq;
 - Ordnijiet kundizzjonali tal-klijenti, li jiġu eżegwiti jekk jintlaħaq livell ta' prezz partikolari u joħloq skopertura għar-riskju għan-negożjanti. Dawn isiru eżegwibbli biss meta s-suq jilhaq certu limitu (pereżempju ordni ta' stop-loss jew take-profit);

(¹) ĠUL 1, 4.1.2003, p. 1.

(²) Il-kaž ma jikkonċernax in-negożjar fil-pront elettroniku tal-FX, id-definit bħala negozji fil-pront tal-FX li jiġu rregistrati mill-pjattaformi ta' negozjar elettronici jew mill-algoritmi tal-komputer tal-banek rilevanti jew jiġu eżegwiti fuqhom.

— Ordniġiet tal-klijenti ghall-eżekuzzjoni ta' negozju b'rata tal-kambju ta' referenza jew bir-rata ta' referenza għal pari ta' muniti partikolari; f'dan il-kaž dan kien jikkonċerna biss il-Closing Spot Rates ta' WM/Reuters (iktar 'il quddiem "ir-rati ta' referenza ta' WMR) u r-rati tal-kambju ta' referenza tal-Bank Ċentrali Ewropew (iktar 'il quddiem "ir-rati ta' referenza tal-BCE") (').

- (6) Id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-entitajiet legali li ġejjin (iktar 'il quddiem "id-destinatarji"):
- UBS AG (minn hawn 'il quddiem "UBS")
 - The Royal Bank of Scotland Group plc u NatWest Markets Plc (⁹) (flimkien "RBS")
 - Barclays PLC, Barclays Services Limited, Barclays Capital Inc u Barclays Bank Plc (flimkien "Barclays") u
 - Mitsubishi UFJ Financial Group Inc. u MUFG Bank, Ltd. (flimkien "BOTM")
- (7) Id-Deċiżjoni hija bbażata fuq l-evidenza inkluża fil-fajl tal-Kummissjoni kif ukoll fuq ir-rikonoxximent čar u inekwivoku tal-fatti u l-kwalifika legali tagħhom fis-sottomissionijiet tar-riżolviment ippreżentati mid-destinatarji ta' din id-Deċiżjoni kif ukoll fuq il-konferma espliċita u inekwivoka tagħhom li d-Dikjarazzjoni tal-Oġgezzjonijiet tirrifletti l-kontenut tas-sottomissionijiet tagħhom tar-riżolviment.

2. DESKRIZZJONI TAL-KAŻ

2.1. Proċedura

- (8) L-investigazzjoni nfethet fuq il-bazi ta' applikazzjoni għal immunità minn UBS fis-27 ta' Settembru 2013. Sussegwentement, il-Kummissjoni rċeviet applikazzjonijiet inizjali għall-klementa mingħand Barclays fil-11 ta' Ottubru 2013 u mingħand RBS fl-14 ta' Ottubru 2013. Il-Kummissjoni tat-immunità kundizzjonali lil UBS fit-2 ta' Lulju 2014.
- (9) Fis-27 ta' Ottubru 2016 tnedew proċedimenti kontra l-partijiet bil-ħsieb li jsiru diskussionijiet dwar ir-riżolviment. Bejn Novembru 2016 u Frar 2018, il-Kummissjoni kellha laqgħat bilaterali u kienet f'kuntatt ma' kull wahda mill-partijiet f'tliet cikli ta' riżolviment, f'konformità mal-Avviż ta' Riżolviment.
- (10) Fl-24 ta' Jannar 2018 il-Kullegġ tal-Kummissarji approva l-firxiet tal-multi x'aktarx applikabbli. Il-partijiet kollha sussegwentement ippreżentaw is-sottomissionijiet tagħhom tar-riżolviment, li fihom irrikonoxxew l-imputabilità tagħhom ghall-ksur (inkluz ir-rwol tagħhom u d-durata tal-partecipazzjoni tagħhom fil-ksur) u aċċettaw l-ammont massimu tal-multa previst mill-Kummissjoni.
- (11) Il-Kummissjoni adottat id-Dikjarazzjoni tal-Oġgezzjonijiet fl-24 ta' Lulju 2018 u l-partijiet kollha mingħajr ekwivoku kkonfermaw li hija kienet tikkorrispondi mal-kontenut tas-sottomissionijiet tagħhom ta' riżolviment u li kienu impenjati li jseguw l-proċedura għar-riżolviment. Il-Kumitat Konsultattiv fil-qasam tal-Prattiċi Restrittivi u Pożizzjonijiet Dominanti hareġ opinjoni favorevoli fis-6 ta' Mejju 2019. Fis-7 ta' Mejju 2019, l-Uffiċjal tas-Seduta hareġ ir-rapport finali tiegħu. Il-Kummissjoni adottat id-Deċiżjoni fis-16 ta' Mejju 2019.

2.2. Deskrizzjoni tal-imġiba

- (12) Id-Deċiżjoni tirrigwarda l-kartell "Essex Express" (imsemmi għaċ-čhatroom professionali ta' Bloomberg li fiha l-evidenza tal-imġiba) bejn UBS, Barclays, RBS u BOTM, li sehh bejn l-14 ta' Dicembru 2009 u l-31 ta' Lulju 2012. Id-durata tal-partecipazzjoni tal-kumpaniji differenti tvarja (ara l-punt (16)). Il-kartell huwa dokumentat f'komunikazzjonijiet li seħħew fi ħdan żewġ chatrooms ta' Bloomberg li inizjalment kien qed joperaw b'mod parallel: (i) "Essex Express 'n Jimmy", li tinvolfi negozjanti minn UBS, Barclays u RBS u (ii) "Grumpy Semi Old Men", bejn negozjanti minn BOTM, Barclays u RBS. F-Jannar 2011 iċ-čhatroom "Grumpy Semi Old Men" ġiet inkorporata fiċ-čhatroom "Essex Express 'n Jimmy" li kompliet għaddejja sa' Lulju 2012. Fiċ-čhatrooms ipparteċipaw negozjanti li kienu impiegati mill-impriżi rispettivi tagħhom waqt il-perjodu rilevant, u kull wieħed minnhom kien awtorizzat jinnegożja bil-muniti tal-G10 fil-qafas ta' tranżazzjonijiet spot fisem u għan-nom tal-impiegatur tiegħu fil-post apposta tan-negozjar fil-pront tal-kambju.

(⁹) Ir-rata ta' referenza ta' WMR u tal-BCE huma bbażati fuq in-negozjar fil-pront tal-FX min-naħha tal-partecipanti fis-suq fil-mumenti jew qrib il-mumenti li fihom jiġu ffissati r-rati ta' referenza rispettivi ta' WMR jew tal-BCE.

(⁹) Fit-30 ta' April 2018 The Royal Bank of Scotland plc bidel ismu għal NatWest Markets plc.

- (13) L-oġġett tal-kartell kien ksur uniku u kontinwu kkaratterizzat mill-iskambju bejn in-negożjanti — f-dawn iċ-čhatrooms privati u fil-biċċa l-kbira multilaterali u b'mod estensiv u rikorrenti — ta' ġerta informazzjoni kummerċjalment sensitiva, attwali jew orjentata lejn il-futur, dwar l-aktivitajiet ta' negozjar tagħhom. Dan l-iskambju ta' informazzjoni sehh skont ftehim taċitu sottostanti li: (i) tali informazzjoni setgħet tintuża ghall-benefiċċju rispettiv tan-negożjanti u sabiex tidentifika okkażjonijiet biex tikkoordina l-kummerċ tagħhom; (ii) tali informazzjoni tkun kondiviża tkun kondiviżu f'chatrooms privati; (iii) in-negożjanti ma jizvelawx din l-informazzjoni kondiviża li jirċievu minn parteċipanti oħra taċ-čhatrooms lil partijiet barra miċ-čhatrooms privati; u (iv) tali informazzjoni kondiviża ma tintużax kontra n-negożjanti li jaqsmuha (minn hawn 'il quddiem imsejjah "il-ftehim sottostanti"). Barra minn hekk, skont il-ftehim sottostanti, in-negożjanti b'mod okkażjonali kkoordinaw l-aktivitajiet ta' negozjar tagħhom fir-rigward tan-negożjjar fil-pront b'muniti tal-G10. L-iskambju tal-informazzjoni kien immirat fuq zewġ parametri bažiċi tal-kompetizzjoni fin-negożjjar professionali fil-pront tal-kambju: il-prezz u l-ġestjoni professionali tar-risku.
- (14) Minflok ma kkompetew b'mod awtonomu fir-rigward ta' dawn il-parametri, fid-deċiżjonijiet tagħhom relatati mas-suq in-negożjanti bbażaw fuq informazzjoni dwar il-pożizzjonijiet, l-intenzjonijiet u r-restrizzjonijiet tal-kompetituri tagħhom. Kienu problematici:
- l-iskambju ta' informazzjoni dwar il-pożizzjonijiet ta' riskju miftuħha tan-negożjanti, li seta' jipprovdilhom tagħrif dwar l-imġiba potenzjali ta' hedging tal-kolleġi tagħhom. Huma pprovdew informazzjoni lin-negożjanti li setgħet tkun rilevanti għad-deċiżjonijiet ta' negozjar sussegwenti tagħhom għal perjodu ta' minuti jew sal-iskambju ta' informazzjoni li jmiss.
 - l-iskambju ta' informazzjoni dwar il-firxiet bejn it-talba u l-offerta eżistenti jew intenzjonati tagħhom, li ddīvulgaw il-prezz ikkwotat min-negożjanti għal pari ta' muniti u volumi ta' negozju specifiċi u li setgħu jaffettwaw ukoll il-prezz globali mhallas mill-klijenti għan-negożjjar bil-muniti. Skont il-volatilità tas-suq f'dak iż-żmien, l-informazzjoni tista' tibqa' utli għan-negożjanti l-ohra f'perjodu li jista' ftit sīghat.
 - l-iskambju ta' informazzjoni dwar negozjar attwali jew ippjanat u ordnijiet pendenti tal-klijenti (stop loss orders, ordnijiet bir-rata ta' referenza u ordnijiet immedjati), li kienu utli għan-negożjanti fid-deċiżjonijiet sussegwenti tagħhom u ppermettewlhom jidtentifikasi l-okkażjonijiet biex jikkordinaw in-negożjjar tagħhom.
- (15) Barra minn hekk, biex jiksbu vantaġġ fuq il-kompetituri li ma kinux parteċipanti fiċ-čhatrooms, in-negożjanti parteċipi okkażjonālment ikkoordinaw il-pożizzjonijiet ta' negozjar bil-hsieb li jinfluwenzaw ir-rati ta' referenza ta' WMR u tal-BCE.

2.3. Involvement tal-imprizi individuali fl-imġiba

- (16) UBS, Barclays, RBS u BOTM ipparteċipaw fl-imġiba msemmija qabel fil-perjodi indikati fit-tabella li ġejja:

Tabella 1: involvement tal-Partijiet fiċ-čhatrooms

BANK	ESSEX EXPRESS (*)	GRUMPY SEMI OLD MEN (*)
UBS	14.12.2009–31.7.2012	
BARCLAYS	14.12.2009–31.7.2012	8.9.2010–12.1.2011
	6.1.2011–31.7.2012	
RBS	14.9.2010–8.11.2011	16.9.2010–12.1.2011
BOTM	12.1.2011–12.9.2011	8.9.2010–12.1.2011

(*) Bit-tipa grassa huma mmarkati l-bidu u t-tmiem tal-participazzjoni f'Essex Express għal kull bank.

2.4. Ambitu ġeografiku

- (17) L-ambitu ġeografiku tal-ksur kopra mill-anqas it-territorju kollu taż-ŻEE.

2.5. Rimedji

- (18) Id-deċiżjoni tapplika l-Linji Gwida tal-Kummissjoni tal-2006 dwar il-Multi (⁹). Id-Deċiżjoni timponi multi fuq l-entitajiet ta' Barclays, RBS u BOTM elenktati fil-punt (6).

2.5.1. Ammont bažiku tal-multa

- (19) Il-Kummissjoni tqis li huwa xieraq li jiġi applikat indikatur ghall-valur tal-bejgħ bħala punt ta' tluq għad-determinazzjoni tal-multi ghax tranzazzjonijiet spot bil-muniti tal-G10 ma jiġgenerawx valur tal-bejgħ li jista' jiġi ttraċċat direttament fil-kontijiet tal-Partijiet.

- (20) Il-Kummissjoni tistabbilixxi l-indikatur ghall-valuri rilevanti tal-bejgħ kif ġej:

- L-ewwel nett bħala referenza l-Kummissjoni tiehu l-ammonti nozzjonali kkalkolati fuq sena, li l-impriżi kkonċernati nnegozjaw fil-qafas ta' tranzazzjonijiet spot b'muniti tal-G10, li saru ma' kontropartijiet li jinsabu fiż-ŻEE. Għal dan il-ghan il-Kummissjoni tqis li jkun iktar xieraq li l-indikatur ghall-valur tal-bejgħ ikun ibbażat direttament fuq id-dħul tal-Partijiet fix-xhur li jikkorrispondu mal-partecipazzjoni rispettiva tagħhom fil-ksur, li mbagħad jinhad fuq sena.
- It-tieni, il-Kummissjoni timmultiplika dawn l-ammonti b'fattur ta' aġġustament xieraq, uniformi għall-Partijiet kollha, li jirrifletti l-fixxel applikabbi bejn it-talba u l-offerta fit-tranzazzjonijiet spot bil-muniti tal-G10. Dan il-fattur huwa s-somma ta' żewġ elementi: wieħed relatażż mal-aktivitajiet ta' market making u t-tieni wieħed relatażż man-negozjar fl-isem proprju.

- (21) Għal dawk l-impriżi li ppreżentaw sottomissjoni addizzjonali ta' riżolviment fil-Każ 40.135 — Forex, (mhux kopert b'din id-Deċiżjoni), fid-diskrezzjoni tagħha l-Kummissjoni ddeċidiet li tapplika fattur ta' korrezzjoni oġġettiv li jirrifletti l-grad tas-sovrappożżżoni temporali biex tevita eżitu potenzjalment sproporzjonat. Fil-qafas ta' din id-Deċiżjoni dan iwassal ghall-applikazzjoni ta' fatturi korrettivi fuq il-valur tal-bejgħ ikkonfermat ta' UBS, Barclays u RBS.

2.5.2. Aġġustamenti ghall-ammont bažiku

2.5.2.1. Ċirkostanzi aggravanti

- (22) F'dan il-każ mhumiex applikati ċirkustanzi aggravanti.

2.5.2.2. Ċirkostanzi mitiganti

- (23) Fir-rigward ta' UBS u BOTM jitqiesu ċirkustanzi mitiganti minhabba partecipazzjoni limitata li tirriżulta fi tnaqqis tal-multa b'5 % kull wieħed. Iż-żewġ kumpaniji ma kinu jaġfu bl-eżistenza taċ-čhatrooms "Grumpy Semi Old Men" u "Essex Express 'n Jimmy" fil-periodu qabel ma ngħaqdqu ż-żewġ chatrooms.

2.5.2.3. Żieda speċifika bħala deterrent

- (24) Sabiex jiġi żgurat li l-multi jkollhom effett ta' deterrent suffiċjenti, il-Kummissjoni tista' żżid il-multi imposti fuq impriżi li għandhom valur tal-bejgħ partikolarment kbir bis-sahħha ta' beni jew servizzi li mhumiex relatati mal-ksur (⁹).

(⁹) GU C 210, 1.9.2006, p. 2.

(⁹) Il-punt 30 fil-Linji Gwida tal-2006 dwar il-multi.

- (25) F'dan il-każ huwa xieraq li jiġi applikat fattur multiplikanti ta' deterrenza fuq il-multi li għandhom jiġu imposti fuq BOTM.

2.5.2.4. Applikazzjoni tal-limitu tal-valur tal-bejgh ta' 10 %

- (26) F'konformità mal-Artikolu 23(2) tar-Regolament (KE) Nru 1/2003, f'dan il-każ l-ebda multa ma teċċedi l-10 % tal-valur tal-bejgh totali tal-impriżi fis-sena kummissjoni li tippreċċedi d-data ta' din id-Deċiżjoni (').

2.5.2.5. Applikazzjoni tal-Avviż ta' Klementa tal-2006: tnaqqis tal-multi

- (27) UBS qed jingħata l-immunità mill-multi. Barra minn hekk, lil Barclays il-Kummissjoni tatu tnaqqis tal-multa b'50 % u lil RBS tnaqqis b'25 %.

2.5.2.6. Applikazzjoni tal-Avviż ta' Riżolviment

- (28) B'rīzultat tal-applikazzjoni tal-Avviż ta' Riżolviment, l-ammont tal-multi imposti fuq l-impriżi kollha tnaqqas b'10 % u dan it-taqqis ġie miżjud ma' kwalunkwe gwadann ta' klementa.

3. KONKLUŻJONI

- (29) Il-multi li ġejjin gew imposti skont l-Artikolu 23(2) tar-Regolament (KE) Nru 1/2003

- (30) Tabella 2: Ammonti tal-multi għall-ksur

Impriżza	Multi (f'EUR)
UBS	0
Barclays	94 217 000
RBS	93 715 000
BOTM	69 750 000

(') Il-Kummissjoni talbet lill-banek jipprovdu l-valur tal-bejgh totali tagħhom fuq bażi grossa kif ukoll netta. Irrispettivament mill-valur tal-bejgh totali meqjus (gross jew nett), il-multi għal impreżza kkonċernata ma jeċċedu l-10 % tal-valur tal-bejgh totali.