

Il-Hamis 18 ta' April 2019

P8_TA(2019)0440

Negozjati mal-Kunsill u mal-Kummissjoni dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew: proposta leġislattiva**Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-18 ta' April 2019 dwar in-negozjati mal-Kunsill u mal-Kummissjoni dwar il-proposta leġislattiva għal regolament dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew (2019/2536(RSP))**

(2021/C 158/04)

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-ewwel paragrafu tal-Artikolu 14 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE),
- wara li kkunsidra t-tielet paragrafu tal-Artikolu 226 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE),
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni leġislattiva tiegħu tas-16 ta' April 2014 dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew dwar id-dispożizzjonijiet dettaljati li jirregolaw l-eżerċizzju tad-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew li jissostitwixxi d-Deċiżjoni 95/167/KE, Euratom KEFA tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni ⁽¹⁾,
- wara li kkunsidra l-paragrafi rispettivi fir-rakkomandazzjoni tiegħu tat-13 ta' Diċembru 2017 lill-Kunsill u lill-Kummissjoni wara l-inkjesta dwar il-hasil tal-flus, l-evitar tat-taxxa u l-evazzjoni tat-taxxa (riżoluzzjoni PANA, paragrafi 190-200) ⁽²⁾ u r-rakkomandazzjoni tiegħu tal-4 ta' April 2017 lill-Kunsill u lill-Kummissjoni wara l-inkjesta dwar il-kejl tal-emissjonijiet fis-settur awtomobilistiku (riżoluzzjoni EMIS, paragrafi 76-94) ⁽³⁾,
- wara li kkunsidra d-deċiżjoni tal-Konferenza tal-Presidenti tiegħu tat-18 ta' Settembru 2014, b'konformità mal-Artikolu 229 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu, biex matul il-leġiżlatura l-ġdida tibqa' tiġi kkunsidrata l-proposta leġislattiva msemmija hawn fuq għal regolament dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew,
- wara li kkunsidra t-tliet dokumenti ta' hidma ⁽⁴⁾ tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali dwar il-proposta leġislattiva msemmija hawn fuq,
- wara li kkunsidra t-thassib tal-Kunsill u tal-Kummissjoni rigward din il-proposta leġislattiva, kif espress fl-ittra tal-4 ta' April 2014 lis-Segretarju Ġenerali tal-Parlament Ewropew mis-Segretarji Ġenerali tal-Kunsill u tal-Kummissjoni u fl-ittri lill-President tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali tat-28 ta' April 2015 mill-Ewwel Viċi President tal-Kummissjoni, tat-3 ta' Settembru 2015 mill-Presidenza Lussemburġiża tal-Kunsill, tat-13 ta' Ottubru 2016 mill-Presidenza Slovakkja tal-Kunsill u tal-25 ta' Ottubru 2018 mill-Presidenza Awstrijaka tal-Kunsill,
- wara li kkunsidra d-dibattitu fil-plenarja tat-13 ta' Diċembru 2017, u speċjalment it-tweġibiet tal-Presidenza Estonjana tal-Kunsill u tal-Kummissjoni, wara l-mistoqsijiet għal tweġiba orali (Artikolu 128) imressqa fid-29 ta' Novembru 2017 minn Danuta Maria Hübner fisem il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali lill-Kunsill u lill-Kummissjoni dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew,
- wara li kkunsidra d-dibattitu fil-plenarja tas-17 ta' April 2019, wara l-mistoqsijiet għal tweġiba orali (Artikolu 128) imressqa fit-22 ta' Jannar 2019 lill-Kunsill u lill-Kummissjoni minn Danuta Maria Hübner fisem il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali dwar il-proposta leġislattiva għal regolament dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament Ewropew ⁽⁵⁾,
- wara li kkunsidra l-mozzjoni għal riżoluzzjoni tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali (B8-0238/2019),

⁽¹⁾ ĠU C 443, 22.12.2017, p. 39.⁽²⁾ ĠU C 369, 11.10.2018, p. 132.⁽³⁾ ĠU C 298, 23.8.2018, p. 140.⁽⁴⁾ PE544.488v03-00, PE571.670v03-00 u PE630.750v01-00.⁽⁵⁾ O-000003/19 u O-000004/19,

Il-Hamis 18 ta' April 2019

— wara li kkunsidra l-Artikoli 128(5) u 123(2) tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

- A. billi diġà fl-ewwel dokument ta' hidma adottat mill-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali (AFCO) fl-20 ta' Jannar 2015, gie indikat li t-“thassib” espress mill-Kunsill u mill-Kummissjoni “m'għandux fih innifsu jikkostitwixxi oġġezzjoni insormontabbli”, u l-AFCO rrikonoxxa li “hemm soluzzjonijiet alternattivi u formulazzjonijiet aktar flessibbli, li jippermettu li tinstab soluzzjoni għall-impass fir-rigward tar-regolament”, filwaqt li indika u ppropona lill-Presidenza tal-Kunsill u lill-Kummissjoni t-triq 'il quddiem, bin-“negozzjati političi l-ewwel” segwiti minn laqgħat tekniči;
- B. billi l-Kunsill wieġeb għal din l-offerta billi wera r-rieda u l-impenn li jiddjaloga mal-Parlament, iżda bil-kundizzjoni li l-Parlament l-ewwel għandu jindirizza t-thassib problematiku u fundamentali ta' natura legali u istituzzjonali;
- C. billi l-Kumitat AFCO adotta t-tieni dokument ta' hidma li jippermetti lir-rapporteur jieħu passi oħra mal-Kunsill u l-Kummissjoni biex jinneogzja mod biex jiġi indirizzat it-thassib imsemmi hawn fuq; billi strateġija ta' negozjar ġdida giet adottata skont dan, u dokument fil-forma ta' dokument informali li jiddeskrivi, b'argumenti političi, soluzzjonijiet possibbli għat-triq 'il quddiem, intbagħat lill-Kunsill u lill-Kummissjoni fit-30 ta' Ġunju 2016;
- D. billi fl-10 ta' Ottubru 2016 it-tliet istituzzjonijiet iddeċidew li jipproċedu bi skambju informali ta' fehmiet bejn is-servizzi legali rispettivi tagħhom sabiex jiċċaraw aktar il-kwistjonijiet legali u istituzzjonali kollha; billi dan ippermetta lill-Parlament jipproponi formulazzjoni ġdida tar-regolament filwaqt li d-diverġenzi političi ewlenin thallew pendent;
- E. billi minkejja x-xogħol legali li sar, il-ġuriskonsulti tas-servizzi legali tal-Kummissjoni u tal-Kunsill ma setgħux japprovaw b'mod formali d-dokument li hareġ mill-hidma eċċezzjonali mwettqa mis-servizzi legali tat-tliet istituzzjonijiet, u dan wassal għal waqfien effettiv fir-rigward ta' dan il-fajl importanti; billi, konsegwentement, sar dibattitu fil-plenarja taħt l-awspicji tal-AFCO fit-13 ta' Diċembru 2017 wara żewġ mistoqsijiet għal twegħiba orali, u wara dan l-AFCO, fit-3 ta' Mejju 2018, ressaq formulazzjoni ġdida tal-proposta fil-forma ta' dokument informali, li jirrappreżenta s-segwitu formali tal-ftehim milhuq bejn il-President tal-AFCO u r-Rapporteur, Ramón Jáuregui Atondo, mal-Presidenza Slovaka tal-Kunsill u mal-Kummissjoni fl-10 ta' Ottubru 2016, li jiddikjara li “sabiex jiġu varati negozjati uffiċjali, hija meħtieġa preżentazzjoni ta' formulazzjoni ġdida tal-proposta tal-PE”;
- F. billi l-Kunsill wieġeb fil-25 ta' Ottubru 2018 għall-formulazzjoni l-ġdida proposta abbażi tal-hidma legali mwettqa mis-servizzi legali, l-esperjenza taż-żewġ kumitati ta' inkjesta (EMIS u PANA) stabbiliti matul it-tmien leġislatura, u l-proposta adottata mill-Parlament fl-2014; billi fit-twegħiba tiegħu l-Kunsill ifformalizza lista ġdida ta' thassib, u jmur saħansitra lil hinn mill-opinjoni tas-servizz legali tiegħu stess, u jpoġġi f'dubju x-xogħol imwettqa s'issa u jelenka l-problemi istituzzjonali ewlenin għall-Parlament, li huma diffiċli li jingħelbu; iqis li bl-aġir tiegħu l-Kunsill mhu qed iħalli ebda margni ta' manuvra għan-negozzjati, filwaqt li l-idea wara d-dokument informali kienet fil-fatt li t-test il-ġdid għandu jagħti bidu għan-negozzjati u d-diskussjonijiet političi;
- G. billi hija karatteristika inerenti tal-kmamar leġislattivi kollha u kundizzjoni fundamentali tas-separazzjoni tas-setgħat f'demokrazija denja ta' isimha li parlament għandu jkun jista' jzomm lill-eżekuttiv responsabbli billi jwaqqaf kumitati ta' inkjesta b'setgħat reali li jsejhu x-xhieda u jottjenu d-dokumenti;
- H. billi l-istituzzjonijiet kollha tal-Unjoni Ewropea impenjaw ruħhom b'mod regolari favur kooperazzjoni sinciera, li fil-każ tar-regolament inkwistjoni huwa diffiċli li tingħaraf;
1. Jesprimi n-nuqqas ta' qbil kbir tiegħu mal-attitudni tal-Kunsill (u tal-Kummissjoni), li qed ikompli jimpedixxi, wara aktar minn erba' snin ta' laqgħat informali u skambji ta' ittri u dokumenti, laqgħa formali biex jiġu diskussi fil-livell politiku soluzzjonijiet possibbli għall-problemi identifikati, filwaqt li jirrifjuta li japprova mandat politiku lill-Presidenza tal-Kunsill li jwitti t-triq għal laqgħat ta' natura politika bil-għan li tinstab soluzzjoni għall-kwistjonijiet l-aktar kontenzjużi u li jiġi ddeterminat jekk jistax jintlahaq ftehim;

Il-Hamis 18 ta' April 2019

2. Jitlob lill-President tiegħu jressaq it-thassib tal-Parlament għall-attenzjoni tal-mexxejja politici rigward in-nuqqas tal-Kunsill u tal-Kummissjoni li jikkonformaw mal-prinċipju ta' kooperazzjoni interistituzzjonali;
 3. Jissuggerixxi li l-Kumitat għall-Affarijiet Legali tiegħu għandu jeżamina l-fattibbiltà tat-thejjja ta' azzjoni quddiem il-Qorti tal-Gustizzja tal-Unjoni Ewropea b'rabta mal-prinċipju tal-koperazzjoni leali reċiproka bejn l-istituzzjonijiet (l-Artikolu 13(2) tat-TUE), u, f'dan ir-rigward, għandu jiċċekkja u jirrapporta wkoll dwar il-ksur mill-Kunsill tal-qafas legali attwali tal-kumitati ta' inkjesta mahluqa matul din il-leġislatura (PANA u EMIS);
 4. Jissottolinja li kif inhu fformulat bhalissa, it-tielet paragrafu tal-Artikolu 226 tat-TFUE, li jistipula "proċedura leġislattiva speċjali" u jirrikjedi l-approvazzjoni tal-Kunsill u tal-Kummissjoni għall-adozzjoni ta' regolament dwar id-dritt ta' inkjesta tal-Parlament, ma jobbligax lill-Kunsill u lill-Kummissjoni jinnegozjaw, peress li huma obbligati biss li jagħtu jew li ma jagħtux l-approvazzjoni tagħhom għall-proposta tal-Parlament, u mhux li jinnegozjaw dwarha bil-għan li jintlaħaq qbil komuni;
 5. Jirrakkomanda li l-proċess leġislattiv li jirriżulta mid-dritt ta' inizjattiva leġislattiva mogħti lill-Parlament mit-Trattati jrid jinkludi, skont il-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Ahjar tal-Liġijiet (IIA), talba għall-istabbiliment ta' kalendarju leġislattiv għall-inizjattivi kkonċernati, simili għall-proċedura leġislattiva ordinarja; jissottolinja, barra minn hekk, li tali proċedura leġislattiva speċjali trid tirrispetta d-dispożizzjonijiet tal-IIA rigward l-obbligu istituzzjonali ta' negozjar tat-tliet istituzzjonijiet;
 6. Jistieden lill-Kunsill u lill-Kummissjoni, jekk ma jistgħux jagħtu l-approvazzjoni tagħhom għall-proposta, biex ikomplu n-negozjati mal-Parlament għid elett, filwaqt li jirrikonoxxu l-progress li sar bil-formulazzjoni l-għdida tal-proposta pprezentata fid-dokument informali u bbażata fuq il-hidma mwettqa mis-servizzi legali tat-tliet istituzzjonijiet; jemmen li dan huwa test aktar ordnat u sistematiku minn dak adottat fl-2014, li fih l-istess setgħat ta' investigazzjoni, iżda li huwa aġġornat f'konformità mal-esperjenzi ta' dawn l-aħhar snin u r-realtà istituzzjonali kurrenti;
 7. Jistieden lill-partiti politici jiżguraw li l-programmi elettorali tagħhom jesprimu l-impenn tagħhom favur il-proposta tal-Parlament għal regolament għdid u aġġornat dwar id-dritt ta' inkjesta tiegħu, u jistieden lill-*iSpitzenkandidaten* differenti joffru l-appoġġ pubbliku u politiku tagħhom dwar din il-kwistjoni;
 8. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, lill-Qorti tal-Gustizzja tal-Unjoni Ewropea u lill-parlamenti nazzjonali.
-