

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “Il-populizmu u d-drittijiet fundamentali — iż-żoni suburbani u rurali”

(opinjoni fuq inizjattiva proprja)

(2020/C 97/07)

Relatur: **Karolina DRESZER-SMALEC**

Korelatur: **Jukka AHTELA**

Data tad-deċiżjoni tal-Assemblea Plenarja	20.2.2019
Bażi legali	Artikolu 32(2) tar-Regoli ta' Proċedura Opinjoni fuq inizjattiva proprja
Sezzjoni kompetenti	Sezzjoni għall-Agrikoltura, l-Iżvilupp Rurali u l-Ambjent
Adottata fis-sezzjoni	27.11.2019
Adottata fil-plenarja	11.12.2019
Sessjoni plenarja Nru	548
Riżultat tal-votazzjoni (favur/kontra/astensjonijiet)	145/3/6

1. Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1. Il-partiti populistici għamlu kisbiet sinifikanti fl-elezzjonijiet Ewropej tal-2019. Il-populizmu jwassal biex tidgħajjef l-istabbiltà tal-istituzzjonijiet politiċi, kif ukoll għal aktar frammentazzjoni u polarizzazzjoni tal-komunitajiet, u għal ambjent dejjem aktar riskjuż għad-deċiżjonijiet ta' investment min-naħat tan-negozji.

1.2. Il-kawzi wara s-suċċess tal-movimenti u l-partiti populistici huma diversi. B'mod ġenerali hafna, proċessi ta' globalizzazzjoni li jaffettwaw it-tipi kollha ta' pajjiżi żviluppati qed jixprunaw din is-sitwazzjoni. B'mod aktar speċifiku, il-populizmu jista' jiġi spjegat kemm fid-dawl ta' fatturi kulturali u ta' identità kif ukoll ta' żviluppi soċjoekonomiċi. Fl-aħħar nett, it-theddida populistica hija partikolarment evidenti fil-“postijiet insinifikanti”⁽¹⁾, irrispettivament minn jekk humiex fil-periferija jew fiċ-ċentru nett tal-Unjoni Ewropea.

1.3. Jehtieg li ssir distinzjoni ċara bejn, minn naħa, il-biżgħat, l-ansjetà u r-rabja li jwasslu lin-nies biex jidentifikaw ruhhom mal-partiti populistici u, min-naħa l-oħra, daww l-intraprendituri politiċi li deliberatament jippruvaw jibdlu dawn il-biżgħat fi profitti politiċi. L-iskuntentizza taċ-ċittadini, li hafna drabi jkollha raġunijiet razzjonali, jehtieg li titqies bis-serjetà. Din hija differenti mir-retorika tal-mexxejja populistici li jippruvaw jiehdu vantaġġ minn dik l-iskuntentizza.

1.4. Il-ġeografija tal-iskuntentizza tikkombina flimkien il-qasma kontinentali bejn *it-Tramuntana* u *n-Nofsinhar* u dik bejn *il-Lvant* u *l-Punent* madwar l-UE mal-firda nazzjonali bejn *iċ-ċentru* u *l-periferija* fi hdan kull Stat Membru individwali. L-iskuntentizza għandha l-għerq f'diversi forom ta' tbatija, skont il-post. Il-kontrostrategiji għandhom iqisu dawn il-kumplessitajiet jekk jixtiequ li jirnexxu. Il-KESE jemmen li l-bini ta' alleanzi bejn l-awtoritajiet lokali, l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili, l-imsieħba soċjali u atturi oħra, pereżempju, mexxejja lokali u movimenti soċjali, huwa kruċjali biex jiġu indirizzati l-kawzi fundamentali tal-populizmu.

1.5. Aktar ma n-nies ma jigwadanjawx mis-suċċess tal-pilastru tat-tkabbir ta' pajjiżhom, aktar ikunu evidenti l-attitudnijiet negattivi tagħhom fil-konfront tal-hekk imsejha “elites” li jgovernaw, is-sistemi tal-partiti u l-istili ta' hajja postmoderni. Attivistu tas-soċjetà ċivili huma ta' spiss ikklassifikati bħala parti minn dawn il-gruppi, u għalhekk dan iwassal biex jissahhu l-attitudnijiet negattivi lejhom.

⁽¹⁾ Andrés Rodríguez-Pose 2018, *The revenge of places that don't matter (and what to do about it)*, p. 32 (LSE Research online): http://eprints.lse.ac.uk/85888/1/Rodriguez-Pose_Revenge%20of%20Places.pdf (Il-vendetta ta' postijiet insinifikanti (u x'jista' jsir dwarha)) (mhux disponibbli bil-Malti).

1.6. Għas-soċjetà ċivili, is-sitwazzjoni ssir partikolarment gravi fejn il-populisti kisbu l-poter u huma kapaċi li jinfluwenzaw b'mod ċar l-aġendi tal-gvern, u jimxu lejn l-awtoritarjanizmu. L-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili huma mhadda bil-bosta mhux biss bit-tnaqqis fl-ispazji disponibbli għall-attivitajiet tagħhom, iżda wkoll minhabba theddid personali u persekuzzjoni.

1.7. Il-KESE jqis li l-edukazzjoni ċivika dwar il-prinċipji tad-demokrazija, id-drittijiet fundamentali u l-istat tad-dritt għandha tissaħħah biex tindirizza dawn l-iżviluppi. Huwa jinnota r-rakkomandazzjoni magħmula fl-Opinjoni dwar "It-tishih ulterjuri tal-Istat tad-Dritt" ⁽²⁾ biex l-Istati Membri jintegraw dawn is-suġġetti fil-kurrikuli tal-iskola u l-edukazzjoni għolja, u biex il-Kummissjoni Ewropea tippromponi strateġija ambizzjuża ta' komunikazzjoni, edukazzjoni u sensibilizzazzjoni tal-pubbliku dwar id-drittijiet fundamentali, l-istat tad-dritt u d-demokrazija, kif ukoll ir-rwol tal-midja indipendenti.

1.8. Meta wiehed jikkunsidra x-xewqa tal-popolazzjoni għal vizjonijiet politiċi ambizzjużi u effettivi, il-KESE huwa konvint li l-Unjoni Ewropea għandha tippromponi narrattivi dwar il-futur mixtieq u terġa' tqajjem il-prinċipji ewlenin li kellhom rwol ewlieni fil-proġett Ewropew, bħalma huma s-sħubija u s-sussidjarjetà.

1.9. Il-KESE jappoġġja r-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew dwar "l-indirizzar tal-htigijiet speċifiċi taż-żoni rurali, muntanjużi u remoti" (2018/2720(RSP) ⁽³⁾) li "tippromwovi l-iżvilupp soċjoekonomiku, it-tkabbir u d-diversifikazzjoni tal-ekonomija, il-benesseri soċjali, il-protezzjoni tan-natura u l-kooperazzjoni u l-interkonnessjoni ma' żoni urbani sabiex titrawwem il-koeżjoni u jiġi evitat ir-riskju ta' frammentazzjoni territorjali". Għalhekk, il-Kumitat jingħaqad mal-Parlament fil-promozzjoni tal-holqien ta' Patt dwar Irhula Intelligenti li jinvolvi l-livelli kollha ta' gvern f'konformità mal-prinċipju tas-sussidjarjetà.

1.10. Il-KESE jtenni r-rakkomandazzjoni tiegħu fl-Opinjoni dwar "Demokrazija reżiljenti permezz ta' soċjetà ċivili b'saħħitha u diversa" ⁽⁴⁾ għall-"istabbiliment ta' Tabella ta' Valutazzjoni tad-Demokrazija li (...) tirrifletti l-kundizzjonijiet qafas għall-attività tas-soċjetà ċivili u twassal għal rakkomandazzjonijiet speċifiċi għal riforma."

1.11. L-awtoritajiet għandhom jadottaw approċċ ibbażat fuq id-drittijiet tal-bniedem ⁽⁵⁾ għall-politiki — b'mod partikolari politiċi ta' riforma ekonomika bbażati fuq valutazzjonijiet sistematiċi tal-impatt fuq id-drittijiet tal-bniedem ⁽⁶⁾. Dan għandu jkun prerekwizit għal dibattiti nazzjonali infurmati u inklussivi u l-aġġustament tal-għażliet politiċi kif ukoll l-implimentazzjoni bla xkiel tar-riformi.

1.12. Il-KESE jitlob aktar enfasi fuq l-attivitajiet ekonomiċi l-ġodda li qed jitfaċċaw fiż-żoni rurali, li hafna minnhom huma bbażati fuq il-prinċipji ta' mutwalizmu u kura. Huwa jinkoraġġixxi miżuri mmirati li għandhom l-għan li jinkoraġġixxu l-appoġġ u l-konnessjoni ahjar ta' inizjattivi bħal dawn, sabiex nimxu lil hinn minn fazzjiet iżolati u sperimentali lejn alleanzi politiċi u soċjali emancipatorji.

1.13. Il-KESE jistieden lill-UE u lill-Istati Membri tagħha biex isaħħu l-infrastruttura fil-livell sottonazzjonali. Is-sospensjoni tal-konnessjonijiet tat-trasport pubbliku, flimkien mal-għeluq tal-iskejjel u s-servizzi tas-saħħa, kienu b'mod ċar fost ir-raġunijiet li wasslu għall-protesta populista fl-Ewropa.

1.14. L-istituzzjonijiet tal-UE għandhom itejbu l-bini tal-kapaċità għall-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili Ewropej, nazzjonali u lokali u jfornuhom b'riżorsi biex jgħinuhom itejbu l-ambitu u l-kwalità tal-azzjoni tagħhom. Huma għandhom rwol importanti fir-rikonoxximent u r-rispons għall-htigijiet tal-komunitajiet. Dawn jiġu milquta partikolarment hażin meta l-istat tad-dritt, id-drittijiet fundamentali u d-demokrazija jiddeterjoraw.

⁽²⁾ Opinjoni tal-KESE dwar *It-tishih ulterjuri tal-Istat tad-Dritt fi hdan l-Unjoni. Is-sitwazzjoni bħalissa u l-passi li jmiss li jistgħu jittiehdu* (ĠU C 282, 20.8.2019, p. 39).

⁽³⁾ Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-3 ta' Ottubru 2018 dwar l-indirizzar tal-htigijiet speċifiċi taż-żoni rurali, muntanjużi u remoti (ĠU C 11, 13.1.2020, p. 15).

⁽⁴⁾ Opinjoni tal-KESE dwar *Demokrazija reżiljenti permezz ta' soċjetà ċivili b'saħħitha u diversa* (ĠU C 228 5.7.2019, p. 24).

⁽⁵⁾ OHCHR, *Principles and Guidelines for a Human Rights Approach to Poverty Reduction Strategies* (Prinċipji u Linji Gwida għal Approċċ tad-Drittijiet tal-Bniedem għat-tnaqqis tal-faqar — mhux disponibbli bil-Malti), <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/PovertyStrategiesen.pdf>

⁽⁶⁾ OHCHR, *Guiding Principles on human rights impact assessments on economic reforms*, (Prinċipji gwida għall-valutazzjonijiet tal-impatt tad-drittijiet tal-bniedem għall-politiki tar-riforma ekonomika — mhux disponibbli bil-Malti) tad-19 ta' Diċembru 2018, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/443/52/PDF/G1844352.pdf>

2. Kummenti ġenerali

2.1. Il-partiti populistici għamlu kisbiet sinifikanti fl-elezzjonijiet Ewropej tal-2019. Il-KESE huwa mħasseb serjament minn dan l-iżvilupp u jitlob inizjattivi ewlenin biex jindirizzah, billi jinbdew sforzi biex ikunu mifhuma ahjar il-kawżi sottostanti tiegħu.

2.2. Il-KESE jikkunsidra li għandha tinghata attenzjoni partikolari lis-sitwazzjoni tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili li jintlaqta partikolarment hażin meta l-istat tad-dritt, id-drittijiet fundamentali u d-demokrazija jiddeterjoraw. L-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili bħalissa qed jesperjenzaw tnaqqis fl-ispazji disponibbli għall-attivitajiet tagħhom f'hafna pajjiżi. Iż-zieda ulterjuri fil-popoliżmu x'aktarx ukoll tfisser inqas stabbiltà ekonomika kif ukoll governanza u politiki aktar ineffiċjenti, li jwasslu għal effett negattiv fuq l-investimenti.

2.3. Il-KESE diġà esprima thassib serju dwar "id-deterjorament tad-drittijiet tal-bniedem, it-tendenza populistika u awtoritarja li qed tinfirex, u [...] mir-riskju li dan iġib miegħu għall-kwalità tad-demokrazija u l-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali" (7). Huwa talab lill-istituzzjonijiet Ewropej biex "jiehdu approċċ proattiv u preventiv fl-attivitajiet politiċi tagħhom, sabiex jiġu anticiptati u evitati l-problemi."

2.4. Fl-Opinjoni fuq inizjattiva proprja tiegħu dwar "Demokrazija reżiljenti permezz ta' soċjetà ċivili b'saħħitha u diversa" (8) il-KESE enfasizza li jqis li s-soċjetà ċivili għandha rwol ewleni "fil-preservazzjoni tad-demokrazija liberali fl-Ewropa" u li "soċjetà ċivili b'saħħitha u diversa biss tista' tiddefendi d-demokrazija u l-libertà u tippreserva Ewropa mit-tentazzjonijiet tal-awtoritarjanizmu."

2.5. Diversi dimensjonijiet għandhom jiġu kkunsidrati sabiex jinftiehem għalkollox il-fenomeni tal-popoliżmu. Xi osservaturi jirrikorru primarjament għall-fatturi kulturali biex jidentifikaw is-sors tal-popoliżmu. Filwaqt li ma jitraskurawx l-importanza ta' dawn il-fatturi, oħrajn jargumentaw li l-kawża primarja taż-zieda fil-popoliżmu hija soċjoekonomika, u għandha l-għeruq tagħha fil-kumplessitajiet tal-proċess tal-globalizzazzjoni.

2.6. Hafna mit-thassib fil-qalba tal-iskuntentizza tan-nies huwa razzjonali u jitlob soluzzjonijiet politiċi. Dan it-thassib leġittimu għandu jiġi distint mit-tentattivi ta' xi intraprendituri politiċi biex jiehdu vantaġġ mill-iskuntentizza u jużawh għal gwadann elettorali permezz ta' proposti demagoġiċi iżda mhux ragonevoli.

2.7. Il-fatturi l-aktar importanti li jispjegaw kif jiġi milqugħ il-popoliżmu jinkludu: l-età (ta' importanza għolja), il-livell ta' edukazzjoni (ta' importanza baxxa), il-ġid relattiv (ta' importanza baxxa), il-qgħad (ta' importanza għolja) u t-tip ta' impjieg (atipiku, għal żmien fiss). Il-prevalenza ta' dawn il-fatturi soċjoekonomiċi hija oġġla fiż-żoni rurali u barra l-bliet il-kbar.

2.8. Il-vot ta' Brexit fir-Renju Unit, il-moviment tas-Sdieri Sofor fi Franza u s-suċċess tal-AFD fil-Lvant tal-Ġermanja, tal-Lega fl-Italja, u tal-Partit tal-Liġi u l-Ġustizzja fil-Polonja jvarjaw f'hafna aspetti. Madankollu, dak li għandhom komuni bejniethom dawn l-iżviluppi kollha huwa li jirriflettu t-tnaqqis drastiku tal-fiduċja fl-istituzzjonijiet, fil-politiċi u fil-midja.

2.9. Inqas ma n-nies jirnexxielhom jibbenefikaw mis-suċċess tal-pilastri tat-tkabbir tal-pajjiż rispettiv tagħhom, aktar ikunu evidenti l-attitudnijiet negattivi tagħhom fil-konfront tal-hekk imsejha "elites" li jiggvernaw, is-sistemi tal-partiti u l-istili ta' hajja postmoderni. Attivist ta-soċjetà ċivili huma ta' spiss ikklassifikati bħala parti minn dawn il-gruppi, u għalhekk dan iwassal biex jissahhu l-attitudnijiet negattivi lejhom u dan għandu implikazzjonijiet sostanzjali fuq l-operat tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili.

3. Fatturi ġenerali kif ukoll marbuta mal-post li jikkostitwixxu l-popoliżmu

3.1. Iż-zieda fil-popoliżmu tista' tiġi spjegata permezz ta' żewġ perspettivi ewlenin. L-ewwel perspettiva tenfasizza l-fatturi kulturali bħat-tiswir tal-identità u l-bidliet fil-perċezzjonijiet bħala riżultat ta' xejriet fl-iżvilupp matul l-aħħar żewġ jew tliet deċennji. Il-perspettiva l-oħra tenfasizza l-importanza ta' fatturi soċjoekonomiċi bħala l-kawżi ewlenin li jispjegaw

(7) Opinjoni tal-KESE dwar *Il-mekkaniżmu ta' kontroll Ewropew dwar l-istat tad-dritt u d-drittijiet fundamentali* (ĠU C 34, 2.2.2017, p. 8).

(8) Opinjoni tal-KESE dwar *Demokrazija reżiljenti permezz ta' soċjetà ċivili b'saħħitha u diversa* (ĠU C 228, 5.7.2019, p. 24).

is-suċċess tal-populizmu. Filwaqt li dawn iż-żewġ spjegazzjonijiet huma rilevanti, jidher biċ-ċar li l-fatturi ekonomiċi u politiċi huma aktar importanti meta wieħed iqis ir-rwol tal-ispazju u t-territorju ⁽⁹⁾.

3.2. Il-populizmu huwa espressjoni wahda speċifika ta' dak li qiegħed jissejjahh bidla fl-era, bidla fl-epoka, jew pawża epokali. Il-pajjiżi kollha huma affettwati mill-implikazzjonijiet ta' din il-bidla, fi gradi differenti, irrispettivament mir-regjun involut. Id-dimensjonijiet ewlenin kollha tal-ordni soċjali għandhom tendenza li jkunu soġġetti għal dik il-bidla — l-istat daqs is-suq jew il-komunità, tal-aħħar tirrappreżenta s-soċjetà ċivili.

3.3. Immexxi minn proċessi ta' komodifikazzjoni tar-relazzjonijiet soċjali u politiċi, il-populizmu għandu t-tendenza li l-ewwel jikseb il-popolarità fid-dimensjoni tal-komunità. Komunitajiet imsejsa fuq l-għażla, bħal assoċjazzjonijiet ta' interess, movimenti soċjali, u organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili oħrajn, kulma jmur qed isiru dejjem iżjed soġġetti għal diżorganizzazzjoni. Huma jithabtu biex jissopravvivo u biex iżommu l-membri tagħhom. Komunitajiet miġbura mid-destin, bħall-familji, il-ġirien, u gruppi lokali, ukoll isofru minn frammentazzjoni, telf ta' solidarjetà, aljenazzjoni, u xoljiment.

3.4. F'dinja dejjem aktar kumplessa, frammentazzjoni soċjoloġika u politika bħal din għandha t-tendenza li tikkawża insigurtà, ansjetà, u t-ftittxija għal twegibiet mhux ambigwi. Hafna drabi, il-komunitajiet tradizzjonali ma jibqgħux kapaċi jipprovdu twegibiet bħal dawn. Irrispettivament mill-età u l-klassi soċjali, hafna nies ifittxu modi ġodda ta' appartenenza u għal identitajiet sikuri. Intraprendituri politiċi populistu speċjalizzaw fi twegibiet sempliċi bħal dawn, li hafna drabi huma relatati ma' vizjoni li thares lura lejn passat gloriuż li jkun jehtieg li jerġa' jinbena.

3.5. Ladarba jiġu tradotti fi programmi politiċi li huma attraenti, twegibiet sempliċi bħal dawn jikkontribwixxu għar-realtajiet tal-politika u tal-istat — dawn tal-aħħar huma sistemi li huma stess jiġu affettwati mill-frammentazzjoni tas-sistemi tal-partiti u minn tnaqqis fil-fiduċja fil-governanza.

3.6. Il-kawzi ġenerali li jispjegaw il-populizmu jissahhu aktar bil-frammentazzjoni territorjali li taffettwa ż-żoni rurali u suburbani. Il-popolazzjonijiet tagħhom iħossuhom maqtughin mill-iżvilupp ekonomiku u mill-infrastrutturi pubbliċi fl-oqasma tat-trasport, is-saħħa, il-kura għall-anzjani, l-edukazzjoni u s-sigurtà. Dan jissarraf fi prevalenza għolja ta' antielitizmu u ta' preġudizzji kontra dak li huwa kkunsidrat bħala mod ta' hajja kozmopolitan.

4. Il-globalizzazzjoni u l-kriżi ekonomika

4.1. Il-globalizzazzjoni ġġenerat opportunitajiet u theddidiet, u dawn tal-aħħar huma ta' piż akbar fuq iż-żoni suburbani u rurali. Dan holoq diżinvestiment f'dawn iż-żoni u sensazzjoni ġustifikata ta' nuqqas ta' sigurtà meta ffaċċjati mir-riskji ta' delokalizzazzjoni tal-infrastrutturi u l-impjiegi tal-industrija, flimkien ma' rifjut ta' politiki tat-tassazzjoni mhux ġusti li huma meqjusa ġeneralment bħala mhux ekwi biżżejjed. Ftehimiet kummerċjali speċifiċi, bħal dak reċenti mal-Mercosur, ukoll qajmu thassib f'xi Stati Membri peress li huma meqjusa li qed jipperikolaw l-għajxien tal-bdiewa Ewropej u l-mudell Ewropew ta' familja tal-biedja.

4.2. Din l-"ekonomija politika tal-populizmu" hija analizzata f'rapport imhejji għall-Grupp tad-Diversità tal-KESE ⁽¹⁰⁾, li jissuġġerixxi li livelli oġhla ta' introjtu disponibbli, tar-rata ta' impjieg, tan-nefqa fuq il-benefiċċji soċjali, u tal-PDG huma kollha assoċjati ma' sehem iżgħar ta' voti populistu fil-livell reġjonali. Tnaqqis fl-introjtu disponibbli huwa assoċjat ma' żieda fl-appoġġ għall-partiti populistu.

4.3. Minkejja l-iżviluppi pożittivi ġenerali fil-qasam tal-impjiegi fl-Ewropa, il-qgħad, l-impjiegi atipici, u l-marginalizzazzjoni soċjali u ekonomika huma partikolarment akuti fost il-popolazzjoni żagħżuġha f'hafna Stati Membri. Dawk li għandhom bejn l-20 u t-30 sena jistgħu jkunu l-ewwel generazzjoni mit-twelid tal-UE li jistgħu jkunu f'sitwazzjoni aghar minn dawk ta' qabilhom. Iċ-ċifri tal-Eurostat juru li 44 % tal-haddiema fl-Ewropa ta' bejn id-19 u l-24 sena għandhom biss kuntratt temporanju, meta mqabbel mal-14 % tal-popolazzjoni kollha kemm hi.

⁽⁹⁾ *Societies outside Metropolises: the role of civil society organisations in facing populism*, KESE, Brussell 2019 (Soċjetajiet barra l-Metropoli: ir-rwol tas-soċjetà ċivili organizzata biex jiġi ffaċċjat il-populizmu): <https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-19-236-en-n.pdf> (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽¹⁰⁾ *Societies outside Metropolises: the role of civil society organisations in facing populism*; (Soċjetajiet barra l-Metropoli: ir-rwol tas-soċjetà ċivili organizzata biex jiġi ffaċċjat il-populizmu), KESE, Brussell 2019: <https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-04-19-236-en-n.pdf> (mhux disponibbli bil-Malti).

6. Il-ġeografija tal-iskuntentizza

6.1. Il-partiti populistu kisbu suċċess akbar mill-medja f'żoni tal-periferija rurali u postindustrijali tal-UE⁽¹²⁾. Dan huwa l-każ fir-rigward tal-vot ta' Brexit fir-Renju Unit, kif ukoll fl-Awstrija fejn il-kandidat tal-FPÖ kiseb 62 % tal-vot rurali matul l-elezzjonijiet presidenzjali f'Mejju 2018.

6.2. Il-ġeografija tal-iskuntentizza tikkombina flimkien il-qasma kontinentali bejn it-Tramuntana u n-Nofsinhar u dik bejn il-Lvant u l-Punent madwar l-UE mal-firda nazzjonali bejn iċ-ċentru u l-periferija fi hdan kull Stat Membru individwali. Il-populizmu kiber matul is-snin minhabba din il-frammentazzjoni multipla tas-soċjetajiet u t-territorji. L-infrastrutturi u l-politiki tat-trasport huma għalhekk ta' importanza partikolari peress li jiżguraw kontinwità territorjali u huma prekundizzjoni materjali għall-aċċess pubbliku għad-drittijiet ċivili, politiċi, ekonomiċi u soċjali.

6.3. Il-KESE jirrakkomanda li l-awtoritajiet Ewropej u nazzjonali jqisu l-politiki tat-trasport, l-infrastruttura u l-konnettività tal-Internet bħala mezz ta' kif jiġi indirizzat il-populizmu. L-awtoritajiet għandhom isawru dawn il-politiki kif ukoll politiki ta' koeżjoni, soċjali u ta' tnaqqis tal-faqar permezz ta' approċċ ibbażat fuq id-drittijiet tal-bniedem⁽¹³⁾. Huma għandhom jiżguraw ukoll li l-politiki, b'mod partikolari l-politiki ta' riforma ekonomika, huma bbażati fuq valutazzjonijiet sistematiċi ex ante u ex post tad-drittijiet tal-bniedem⁽¹⁴⁾, sabiex jiffaċilitaw dibattiti nazzjonali infurmati u inkluzivi dwar l-arbitraġġ u l-aġġustament tal-għażliet politiċi.

6.4. Waħda mill-konsegwenzi tal-frammentazzjoni soċjali, ekonomika u territorjali hija li de facto qed tiżdied iċ-ċaħda tad-dritt tal-vot ta' parti kbira mill-popolazzjoni fiż-żoni suburbani u rurali. Din tiegħi l-forma ta' astensjonizmu għoli, iċ-ċaħda tad-demokrazija rappreżentattiva u tal-korpi intermedjarji inkluzi l-partiti politiċi u t-trejdjunjins, u l-appoġġ għall-movimenti radikali populistu. Il-KESE jqis li l-edukazzjoni ċivika dwar il-prinċipji tad-demokrazija, tad-drittijiet fundamentali u tal-istat tad-dritt, għandha tissaħħaħ, sabiex tindirizza dawn l-iżviluppi. Huwa jinnota r-rakkomandazzjoni magħmula fl-Opinjoni dwar "It-tishih ulterjuri tal-Istat tad-Dritt"⁽¹⁵⁾ biex l-Istati Membri jintegraw dawn is-suġġetti fil-kurrikuli tal-iskola u l-edukazzjoni għolja, u biex il-Kummissjoni Ewropea tippromovi strateġija ambizzjuża ta' komunikazzjoni, edukazzjoni u sensibilizzazzjoni tal-pubbliku dwar id-drittijiet fundamentali, l-istat tad-dritt u d-demokrazija.

6.5. Preċiżament minhabba l-politiki li jintercettaw ta' identità, ta' appartenenza, ta' rikonoxximent u ta' distribuzzjoni mill-ġdid, għandu jitqies il-fatt li r-religjon, id-dinamika tal-generi, il-post u l-identità kulturali huma importanti, bħalma huma l-interessi tal-klassijiet u l-inugwaljanza. Il-mobilizzazzjoni ta' alternattivi għall-mod kif jiġu konvinti daqstant faċilment minn forzi politiċi regressivi mhijiex ovvja. Huma meħtieġa kampanji u narrattivi ġodda. Mod wieħed partikolarment importanti biex dan jintlaħaq huwa li jkun kunsidrati l-hafna attivitajiet ekonomiċi ġodda li qed jitfaċċaw fiż-żoni rurali, ibbażati fuq il-prinċipji ta' komunità, mutwalizmu u kura. Il-kompitu huwa, għalhekk, li dawn jingħaqdu, u nimxu lil hinn minn fażijiet iżolati u sperimentali, u nġaqqduhom ma' xulxin u ma' alleanzi politiċi emancipatorji.

7. Kif is-soċjetà ċivili barra l-bliet il-kbar hija affettwata mill-populizmu

7.1. Is-soċjetà ċivili hija affettwata ħafna miż-zieda fil-movimenti u l-partiti populistu madwar l-Ewropa u flivelli territorjali differenti. Billi l-ispazji politiċi f'haqqa partijiet tal-Ewropa huma dejjem aktar affettwati mill-propaganda awtoritarja, minn attitudnijiet ksenofobiċi u razzisti, u mill-vjolenza faxxista, il-movimenti soċjali, it-trejdjunjins u l-assoċjazzjonijiet tan-negozju kollha qed ikunu ikkonċernati direttament.

7.2. Għas-soċjetà ċivili, is-sitwazzjoni saret partikolarment gravi fejn il-populisti kisbu l-poter u huma kapaċi li jinfluwenzaw l-aġendi tal-gvern. Meta l-partiti populistu jikkupaw pożizzjonijiet ewlenin fil-Parlament u fl-eżekuttiv, huma għandhom tendenza li jimbuttaw lis-soċjetajiet li xi darba kienu liberali fid-direzzjoni ta' reġimi awtoritarji. L-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili huma mhedda bil-bosta mit-tnaqqis tal-ispazji disponibbli għall-attivitajiet tagħhom.

⁽¹²⁾ Kummertarju ta' Caroline de Gruyter datat il-21 ta' Ottubru 2016: *The revenge of the countryside* (Il-vendetta tal-kampanja) (mhux disponibbli bil-Malti).

⁽¹³⁾ OHCHR, *Principles and Guidelines for a Human Rights Approach to Poverty Reduction Strategies* (Prinċipji u Linji Gwida għal Approċċ tad-Drittijiet tal-Bniedem għat-tnaqqis tal-faqar — mhux disponibbli bil-Malti), <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/PovertyStrategiesen.pdf>

⁽¹⁴⁾ OHCHR, *Guiding Principles on human rights impact assessments on economic reforms*, (Prinċipji gwida għall-valutazzjonijiet tal-impatt tad-drittijiet tal-bniedem għall-politiki tar-riforma ekonomika — mhux disponibbli bil-Malti) tad-19 ta' Diċembru 2018, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/443/52/PDF/G1844352.pdf>

⁽¹⁵⁾ Opinjoni tal-KESE dwar *It-tishih ulterjuri tal-Istat tad-Dritt fi hdan l-Unjoni. Is-sitwazzjoni bħalissa u l-passi li jmiss li jistgħu jittiehdu* (ĠU C 282, 20.8.2019, p. 39).

Fl-istess waqt, ċerti NGOs foloz li jinholqu minn fuq u li ta' spiss jagħmluha li tabilhaqq huma radikalment demokratiċi, ikomplu jikkumplikaw aktar il-ħidma hielsa tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili eżistenti.

7.3. Il-kwistjoni dwar sa fejn is-soċjetà ċivili hija affettwata mill-populizmu fiż-żoni rurali u suburbani hija kumplessa. Aktivisti rurali spiss ma jkollhomx ir-riżorsi kritiċi biex jibnu t-tipi ta' koalizzjoni li huma aktar komuni fiż-żoni metropolitani. Dan japplika wkoll għal koalizzjonijiet, pereżempju ma' movimenti tal-konsumatur u attivisti dwar l-ikel ibbażati fil-bliet, li hafna drabi huma aktar avanzati fil-politika dwar l-ikel sostenibbli. In-nuqqas ta' movimenti soċjali b'saħħithom u partiti politiċi li jistgħu jirrapprezentaw l-interessi tal-abitanti fiż-żoni rurali jispjega, parzjalment, is-suċċess elettorali tal-partiti populist tal-lemin fl-Ewropa rurali.

8. Opportunitajiet biex jiġi miġġieled il-populizmu

8.1. Żewġ settijiet ta' politiki huma rrakkomandati bhala għodod għall-ġlieda kontra l-populizmu. L-ewwel wiehed huwa relatat mat-theddida populista b'mod ġenerali u ma' strumenti potenzjali li għandhom jintużaw mill-Unjoni Ewropea. It-tieni sett ta' rakkomandazzjonijiet jirreferi b'mod aktar dirett għal reġjuni speċifiċi, u għal żoni rurali u suburbani.

8.2. Diversi strateġiji jistgħu jkunu xierqa biex jindirizzaw l-għeruw tal-populizmu. L-ewwel waħda tikkonċerna l-mod kif il-politiċi u l-istituzzjonijiet javviċinaw u jimpenjaw ruħhom ma' dawk li effettivament qed ibatu minn tbatija soċjoekonomika. Il-kumplessitajiet soċjali, ekonomiċi u politiċi huma tali li l-ebda istituzzjoni waħedha, inkluża l-UE, ma tista' ssib tweġibiet faċli u mhux ambigwi li jnaqqsu din il-kumplessità billi jerġgħu lura għal status quo precedenti soċjoekonomiku idealizzat. Filwaqt li jiffokaw fuq l-indirizzar tal-kawżi fl-għeruw tal-populizmu, il-politiċi u l-istituzzjonijiet għandhom iħottu r-retorika li tiddikjara li tippromponi tweġibiet immedjati u infallibbli għal problemi kumplessi.

8.3. It-tieni minn fost dawn l-istrateġiji tirrelata direttament mal-immagna u d-destin tal-Unjoni Ewropea. Fost il-hafna frustrazzjonijiet li jinħassu minn dawk li huma aktar riċettivi għall-propaganda populista nsibu n-nuqqas ta' proġetti politiċi tassew mixtieqa li jipproponu tama kredibbli għal futur aħjar u azzjoni mmirata lejn it-titjib tal-kundizzjonijiet tal-ġhajxien ta' kuljum. Il-populisti użaw din il-frustrazzjoni biex jissuġġerixxu viżjoni li thares lura li għandha l-għeruw tagħha f'passat li jidher gloriuż. Biex tissopravvivi, l-Unjoni Ewropea m'għandha l-ebda għażla oħra hlief li tqajjem mill-gdid ix-xewqa popolari għall-proġett Ewropew.

8.4. Il-mit tat-twaqqif tal-UE waħedha m'għadhiex biżżejjed biex tappella lin-nies tal-Ewropa. L-UE għandha tippromponi narrattivi dwar futur mixtieq u terġa' tqajjem il-prinċipji ewlenin li kellhom rwol ewleni fil-proġett Ewropew, bhas-shubija u s-sussidjarjetà.

8.5. Il-KESE jistieden lill-UE, lill-Istati Membri u lill-partijiet interessati rilevanti kollha biex jagħtu haġja ġdida lill-prinċipji tas-sussidjarjetà u s-shubija. Kif issemma fir-Rakkomandazzjoni tal-Grupp Diversity Europe dwar "Regaining Citizens' Trust and Confidence in the EU" ⁽¹⁶⁾ (Nerġgħu niksbu l-fiduċja u l-kunfidenza taċ-ċittadini fl-UE), il-KESE jikkunsidra li għandhom isiru sforzi biex l-prinċipju tas-sussidjarjetà ikun iċċarat liċ-ċittadini u jkun spjegat li l-UE tirrispetta kemm id-diversità kulturali kif ukoll it-tradizzjonijiet lokali. Is-sussidjarjetà funzjonali tkun tikkonsisti f'involvement akbar min-naħa tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili kemm fl-ippjanar reġjonali kif ukoll fil-politiki reġjonali tal-UE, daqs kemm ukoll fid-difiża tad-demokrazija, il-ġustizzja, u t-trattament ugwali tal-abitanti kollha fiż-żoni rurali u periferali. Is-sussidjarjetà territorjali tagħti aktar setgħa lill-awtoritajiet reġjonali u lokali biex jassumu responsabbiltà kongunta fit-tfassil, l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tal-politiki strutturali.

8.6. Il-KESE jirakkomanda li tissaħħaħ għodda implimentata fil-kuntest tal-politika ta' koeżjoni Ewropea, jiġifieri l-Iżvilupp Lokali Mmexxi mill-Komunità (CLLD). L-atturi lokali u ċ-ċittadini b'hekk ikollhom l-opportunità li jieħdu deċiżjonijiet fir-rigward ta' problemi li jikkonċernawhom direttament u li b'hekk jikkontribwixxu sostanzjalment biex itejbu l-kwalità tal-haġja tagħhom.

8.7. Is-shubija hija essenzjali, kemm fir-rigward tal-komunikazzjoni kif ukoll għas-solidarjetà u l-ghajjnuna reċiproka fost l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili minn pajjizi differenti. Is-shubija hija daqstant importanti meta niġu għall-bini ta' alleanzi bejn l-awtoritajiet pubbliċi u l-gruppi tas-soċjetà ċivili fil-livell lokali.

⁽¹⁶⁾ *Regaining Citizens' Trust and Confidence in the EU: 7 priorities of the Diversity Europe Group*; Diversity Europe Group (Nerġgħu niksbu l-fiduċja u l-kunfidenza taċ-ċittadini fl-UE: is-seba' prijoritajiet tal-Grupp Diversità Ewropa.; il-Grupp Diversità Ewropa) (mhux disponibbli bil-Malti).

8.8. L-UE u l-Istati Membri għandhom itejbu r-reazzjonijiet tagħhom għall-ksur tad-drittijiet fundamentali u tal-istat tad-dritt li jirriżultaw minn azzjoni minn movimenti populist, inklużi dawk fil-poter. Il-KESE jinnota r-rakkomandazzjoni tiegħu fl-Opinjoni dwar “Demokrazija reżiljenti permezz ta’ soċjetà ċivili b’saħħitha u diversa”⁽¹⁷⁾ għall-“istabbiliment ta’ Tabella ta’ Valutazzjoni tad-Demokrazija li (...) tirrifletti l-kundizzjonijiet qafas għall-attività tas-soċjetà ċivili u twassal għal rakkomandazzjonijiet speċifiċi għal riforma”, kif ukoll ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu fl-Opinjoni dwar “Aktar tishih tal-istat tad-dritt”⁽¹⁸⁾.

8.9. Il-KESE jirrakkomanda li l-kunsiderazzjonijiet ta’ din l-Opinjoni jiġu integrati f’din it-Tabella ta’ Valutazzjoni tad-Demokrazija u f’mekkaniżmu ta’ monitoraġġ tal-istat tad-dritt fil-futur. Komunikazzjoni bir-reqqa għandha tagħmilha ċara li r-rispons tal-UE u tal-Istati Membri għandha l-għan li tindirizza l-ksur tad-drittijiet fundamentali u l-istat tad-dritt minn ċerti politiki populist, aktar milli tkun immirata lejn nies li vvutaw għal partiti populist, u li t-thassib leġittimu tagħhom għandu jitwieġeb permezz ta’ politiki ġusti, mhux diskriminatorji u effettivi.

9. Appoġġ ta’ rispons mill-għeruf għall-populizmu

9.1. Il-problema li s-soċjetà ċivili qed tiffaccja fiż-żoni rurali mhijiex neċessarjament waħda ta’ “spazji li qed jiċkienju”. Il-problema hija li l-ispażji għad iridu jinholqu. Reazzjoni għaž-żieda fil-populizmu għandha tindirizza kemm jista’ jkun il-kawzi tal-iskuntentizza mill-għeruf u għandha tiġi kemm jista’ jkun minnhom. Il-KESE jhegġegħ azzjoni li tohloq sens ta’ interessi u oġettivi komuni fost gruppi varji ta’ produttori tal-ikel u konsumaturi, bejn il-klassijiet, il-ġeneri, il-ġenerazzjonijiet u l-firdiet bejn iż-żoni urbani u dawk rurali. Is-sovranià tal-ikel u d-diversi kwistjonijiet madwar id-dritt għall-ikel u għal ambjent b’saħħtu huma eżempji ta’ sfidi speċifiċi li jkunu indirizzati ahjar permezz tat-tishih tas-solidarjetà, l-identità kollettiva u l-partecipazzjoni politika fl-Ewropa rurali.

9.2. Fir-rigward tal-partecipazzjoni mtejbja miċ-ċittadini, l-Istati Membri li jikkunsidraw it-tishih tad-demokrazija diretta permezz ta’ referenda lokali għandhom ikunu konxji mill-fatt li din hija eżattament l-ghodda li bhalissa qed tiġi promossa mill-partiti populist fl-Ewropa kollha. Id-demokrazija diretta tista’ tkun xafra li taqta’ miż-żewġ naħat. L-awtoritajiet lokali u l-atturi tas-soċjetà ċivili għandhom jiehdu miżuri xierqa biex jiggarantixxu li l-użu tagħha tkun limitata għal sitwazzjonijiet fejn tista’ tkun mistennija li twassal għal benefiċċji reali.

9.3. Il-KESE jemmen li l-bini ta’ alleanzi bejn l-awtoritajiet lokali, l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili, l-imsieħba soċjali u atturi ohra, pereżempju. mexxejja lokali u movimenti soċjali, huwa kruċjali biex jiġu indirizzati l-kawzi mill-għeruf tal-populizmu. Dan se jiffirma parti mill-isforzi biex jiġi indirizzat is-sentiment min-naha tal-abitanti rurali u suburbani li qed jithallew jaqgħu lura. Dan se jsaħħah ukoll ir-rwol tal-imsieħba soċjali li jistgħu jgħinu jnaqqsu d-disparitajiet u jattiraw investiment u żvilupp ekonomiku permezz tad-djalogu u l-azzjoni tagħhom.

9.4. L-interessi u t-thassib ta’ assoċjazzjonijiet ta’ negozji zġhar, haddiema tas-sengħa u bdiewa huma daqstant importanti. Fejn il-gruppi awtoritarji jkunu kisbu s-setgħa fil-gvern (lokali), l-atturi ekonomiċi jistgħu jzommu lura milli jinvestu. Barra minn hekk, migranti li jkunu qed ifittxu impjieg jistgħu jevitaw postijiet bħal dawn, għalkemm ikun hemm opportunitajiet ta’ xogħol. Għalhekk, huwa importanti li jitkisser dan iċ-ċirku vizzjuż fir-reġjuni suburbani u rurali.

9.5. L-inkoraġġiment tal-investiment privat u pubbliku fil-potenzjal mhux sfruttat tar-reġjuni li jitqiesu li thallew jaqgħu lura huwa approċċ li jisthoqqlu li jkun żviluppat aktar. L-enfasi fuq it-trasferimenti jew is-sigurtà soċjali għandha tkun ikkomplementata bit-tishih tal-opportunitajiet tar-reġjuni (filwaqt li jitqies il-kuntest lokali), billi jiġu indirizzati l-inefficijenzi u l-ostakli istituzzjonali u permezz ta’ miżuri biex tingħata spinta lit-taħriġ, il-promozzjoni tal-intraprenditorija u l-assimilazzjoni tal-għarfien u l-innovazzjoni⁽¹⁹⁾.

⁽¹⁷⁾ Opinjoni tal-KESE dwar *Demokrazija reżiljenti permezz ta’ soċjetà ċivili b’saħħitha u diversa* (ĠU C 228 5.7.2019, p. 24).

⁽¹⁸⁾ Opinjoni tal-KESE dwar *It-tishih ulterjuri tal-Istat tad-Dritt fi hdan l-Unjoni. Is-sitwazzjoni bhalissa u l-passi li jmiss li jistgħu jittiehdu* (ĠU C 282, 20.8.2019, p. 39).

⁽¹⁹⁾ Andrés Rodríguez-Pose, *The revenge of places that don’t matter (and what to do about it)* (Il-vendetta ta’ postijiet insinifikanti (u x’jista’ jsir dwarha) — mhux disponibbli bil-Malti), p. 32 (LSE Research online): http://eprints.lse.ac.uk/85888/1/Rodriguez-Pose_Revenge%20of%20Places.pdf

9.6. Sabiex jiġu indirizzati l-kawżi mill-għeruq tal-populiżmu, fatturi bħar-religjon, id-dinamika tal-ġeneru, il-post tar-residenza, l-identità kulturali u l-edukazzjoni jeħtieġ li jiġu kkunsidrati aħjar flimkien ma' fatturi soċjoekonomiċi. Il-mobilizzazzjoni ta' alternattivi għat-tweġibiet faċli tal-forzi politiċi rigressivi mhijiex faċli. It-tweġibiet iridu jiġu agġustati għat-tahlita speċifika li fiha t-tbatija tidher f'ċerti sitwazzjonijiet lokali.

9.7. Narrattivi godda jistgħu jgħinu wkoll fil-ġlieda kontra t-tip ta' diżinformazzjoni ingranata minn kampanji tal-midja soċjali li għandhom l-għan li jdghajfu l-valuri Ewropej u b'hekk jappoġġjaw l-emerġenza ta' stqarrijiet u attitudnijiet separatisti u nazzjonalisti. Huwa importanti li jissahhah ir-rwol tal-midja tradizzjonali (televizjoni pubblika, gazzetti indipendenti) sabiex ikunu jistgħu jwettqu r-rwol tagħhom fl-għoti ta' informazzjoni imparzjali. Għalkemm il-Kummissjoni diġà kienet attiva f'dak ir-rigward (ara COM(2018) 236), sens akbar ta' urġenza huwa rrakkomandat hafna.

9.8. Il-KESE jitlob biex issir aktar enfasi fuq l-attivitajiet ekonomiċi godda li qed jitfaċċaw fiż-zoni rurali, li hafna minnhom huma bbażati fuq il-prinċipji ta' mutwalizmu u kura. Huwa jinkoraġġixxi azzjoni mmirata lejn appoġġ u konnessjoni aħjar ta' inizjattivi bħal dawn, li tmur lil hinn minn fażijiet iżolati u sperimentali lejn alleanzi politiċi u soċjali emancipatorji.

9.9. Il-KESE jistieden lill-UE u lill-Istati Membri tagħha biex isahhu l-infrastruttura fil-livell sottonazzjonali. Is-sospensjoni tal-konnessjonijiet tat-trasport pubbliku, flimkien mal-gheluq tal-iskejjel u s-servizzi tas-saħha, kienu, b'mod ċar, fost ir-raġunijiet għall-protesta populista fl-Ewropa. Hija meħtieġa assistenza finanzjarja sabiex ittejjeb l-infrastrutturi lokali, kemm materjali (trasport u servizzi pubbliċi) kif ukoll dawk mhux materjali (netwerks madwar it-tipi ta' lokalitajiet, istituzzjonijiet, u organizzazzjonijiet).

9.10. Il-KESE, l-organizzazzjonijiet membri tiegħu, u l-istituzzjonijiet l-oħra tal-UE għandhom itejbu l-bini tal-kapaċità għall-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili lokali u jarmawhom b'riżorsi biex itejbu l-ambitu u l-kwalità tal-azzjoni tagħhom. Għandu jingħata aktar appoġġ lill-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili u lin-netwerks Ewropej tagħhom biex iharrġu lill-membri tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili lokali.

Brussell, il-11 ta' Diċembru 2019.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Luca JAHIER
