IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 3.7.2019
COM(2019) 351 final

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-KUNSILL

dwar iċ-ċiklu tar-Rebbiegħa 2019 ta' sorveljanza baġitarja tal-Italja

{SWD(2019) 430 final}

MT MT

Fil-5 ta' Ġunju 2019, il-Kummissjoni vvalutat, fir-rapport tagħha skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea[1], li fl-2018 l-Italja ma ssodisfatx il-kriterju tad-dejn tat-Trattat, u kkonkludiet li proċedura ta' defiċit eċċessiv abbażi ta' dejn (PDE) kienet ġustifikata għall-Italja.

Din il-konklużjoni kienet ibbażata fuq l-elementi li ġejjin:

- id-*data* finali għall-2018 uriet li l-proporzjon tad-dejn pubbliku mal-PDG tal-Italja żdied minn 131,4 % fl-2017 għal 132,2 % fl-2018;
- Il-bilanċ strutturali tal-Italja mar għall-agħar b'0,1 % tal-PDG fl-2018 u kien mistenni li jkompli jiddeterjora b'0,2 % tal-PDG fl-2019 abbażi tat-tbassir tar-rebbiegħa 2019 tal-Kummissjoni. Bħala tali, l-Italja ppreżentat nuqqas fil-konformità (wiesgħa) mal-isforz meħtieġ skont il-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir ta' 0,4 % tal-PDG fl-2018 u ta' 0,3 % tal-PDG fl-2019;
- it-tbassir tar-rebbiegħa 2019 tal-Kummissjoni indika defiċit nominali ta' aktar minn 3 % tal-valur ta' referenza tal-PDG fl-2020, jekk iż-żieda fil-VAT leġiżlata mill-gvern bħala klawżola ta' salvagwardja ma tiġix attivata jew jekk ma tiġix sostitwita b'miżuri alternattivi ta' finanzjament.

Il-konklużjoni tar-rapport tal-Kummissjoni kienet appoġġjata mill-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju fl-opinjoni tiegħu adottata fil-11 ta' Ġunju 2019 skont l-Artikolu 126(4) tat-Trattat. Il-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju stieden ukoll lill-Italja biex " *tieħu l-miżuri meħtieġa biex tiżgura l-konformità mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir skont il-proċess tal-PDE*", u żied jgħid li "*aktar elementi li l-Italja tista' tressaq jistgħu jiġu kkunsidrati mill-Kummissjoni u mill-kumitat*".

Fl-1 ta' Lulju 2019, il-gvern Taljan adotta, permezz tal-baġit ta' nofs is-sena għall-2019, korrezzjoni fiskali għall-2019 li kumplessivament tammonta għal **EUR 7,6 biljun** jew**0,42 % tal-PDG** f'termini nominali u EUR 8,2 biljun jew 0,45 % tal-PDG f'termini strutturali[2]. Dawk il-miżuri, li tejbu l-istatus tal-konformità tal-Italja mal-parti preventiva fl-2019, jikkonsistu prinċipalment minn dħul ogħla milli mistenni[3] u minn nefqa pubblika aktar baxxa milli projjettat li rriżultaw mill-eżekuzzjoni tal-baġit fl-2019, b'dan tal-aħħar jiġi ggarantit ulterjorment permezz ta' klawżola ġdida li għadha kif ġiet leġiżlata dwar l-iffriżar tal-infiq

[1] Rapport mill-Kummissjoni COM (2019)532 final "*Italy, Report prepared in accordance with Article 126(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union"*, Brussell, 5.6.2019

[2] Id-differenza hija dovuta għal dħul ta' darba aktar baxx milli mistenni minn amnestija tat-taxxa ("*rottamazione*") ta' madwar EUR 0,6 biljun, li jaggrava l-mira fiskali f'termini nominali iżda mhux f'termini strutturali. L-allokazzjoni ta' 0,18 % tal-PDG b'mod preliminari mogħtija lill-Italja għal "avvenimenti mhux tas-soltu" relatati mal-kollass tal-Pont Morandi u mar-riskju idroġeoloġiku għadha mhijiex ikkunsidrata f'dawn il-komputazzjonijiet, peress li se jkollha tiġi kkonfermata abbażi tad-*data* tal-eżitu għall-2019.

[3] Dħul addizzjonali jammonta għal madwar EUR 6,2 biljun, li EUR 2,9 biljun minnhom ġejjin minn dħul ogħla mit-taxxi, EUR 0.6 biljun minn kontribuzzjonijiet ogħla tas-sigurtà soċjali u dħul ieħor ta' EUR 2,7 biljun li jinkludu dividendi ogħla mill-Bank tal-Italja u mill-Cassa Depositi e Prestiti. B'mod partikolari, id-dħul ogħla mit-taxxa ta' EUR 2,9 biljun huwa dovut għal: (i) żviluppi aħjar milli mistenni tat-taxxa fuq l-introjtu personali (IRPEF) b'madwar EUR 0,4 biljun; (ii) dħul ogħla mit-taxxa fuq il-valur miżjud b'madwar EUR 0,35 biljun; (iii) dħul ogħla mil-lotteriji u mil-logħob tal-azzard b'madwar EUR 0,2 biljun; (iv) is-saldu ta' obbligazzjonijiet passati tat-taxxa minn kumpanija kbira Taljana (Kering Group - Gucci) b'madwar EUR 1 biljun; (v) dħul ieħor (pereż. mill-irkanti tas-CO_2) ta' madwar EUR 0,95 biljun.

(b'valur ta' EUR 1,5 biljun jew 0,08 % tal-PDG) li se tiġi attivata sal-15 ta' Settembru 2019 f'każ li l-mira fiskali l-ġdida ma tintlaħaqx.

Kumplessivament, l-aġġustament baġitarju u l-klawsola l-ġdida dwar l-iffriżar tal-infiq jiżguraw li d-dħul ogħla u l-infiq aktar baxx li dehru s'issa jintużaw biex jonqos id-defiċit u d-dejn u ma jintefqux għal miżuri oħra fil-bqija tal-2019. Reviżjoni tal-leġiżlazzjoni li timplimenta l-introjtu taċ-ċittadinanza u l-iskemi ta' rtirar kmieni, li tirrevoka l-possibbiltà li jiġu trasferiti riżorsi mhux użati allokati għal dawk iż-żewġ miżuri bejn iż-żewġ skemi u tul is-snin baġitarji, tipprovdi aktar riassigurazzjonijiet f'dan ir-rigward.

B'dawn il-miżuri, id-defiċit nominali tal-Italja issa huwa mistenni li jilħaq **2,04 % tal-PDG fl-2019** (meta mqabbel ma' 2,5 % fit-tbassir tar-rebbiegħa 2019 tal-Kummissjoni), u dan jilħaq il-mira tad-defiċit adottata mill-Parlament f'Diċembru 2018 permezz tal-baġit tal-2019, minkejja d-deterjorament sinifikanti tal-prospetti makroekonomiċi rreġistrati minn dak iż-żmien 'l hawn.

Dan ikun jikkorrispondi għal **titjib strutturali ta' madwar 0,2 % tal-PDG (meta mqabbel ma' deterjorament ta' 0,2 % fit-tbassir tar-rebbiegħa 2019 tal-Kummissjoni)**. Bħala tali, l-Italja issa hija mistennija li tkun **ġeneralment konformi** mal-isforz meħtieġ skont il-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir fl-2019, billi tnaqqas id-distakk ta' 0,3 % tal-PDG stmat abbażi tat-tbassir tar-rebbiegħa 2019 tal-Kummissjoni. Barra minn hekk, l-isforz fiskali addizzjonali li qed iwettaq il-gvern għall-2019 huwa tali li anki dan l-isforz jikkumpensa parzjalment għad-deterjorament fil-bilanċ strutturali rreġistrat fl-2018.

Fir-rigward tal-2020, il-Gvern Taljan ikkommetta, f'ittra mibgħuta lill-Kummissjoni fit-2 ta' Lulju 2019, li jagħmel it-titjib strutturali f'konformità mar-rekwiżiti tal-PST, billi jiżgura s-sostituzzjoni sħiħa taż-żieda fil-VAT leġiżlata bħala klawżola ta' salvagwardja għal dik is-sena b'miżuri fiskali ta' tpaċija, inkluż rieżami tal-infiq u reviżjoni tal-infiq tat-taxxa.

Barra minn hekk, fl-istess ittra, il-Gvern Taljan jimpenja ruħu li l-konsolidazzjoni fiskali tipproċedi id f'id ma' riformi strutturali mmirati lejn it-titjib tal-potenzjal tat-tkabbir tal-ekonomija Taljana, f'konformità mar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż proposti lill-Kummissjoni fil-kuntest tas-Semestru Ewropew fl-5 ta' Ġunju. Il-Gvern isemmi li dawk ir-riformi għandhom b'mod partikolari jimmiraw li jtejbu l-effiċjenza tas-settur pubbliku u tas-sistema legali, kif ukoll li jtejbu l-kapital uman u l-produttività.

B'mod kumplessiv, il-Kummissjoni hija tal-fehma li dan il-pakkett huwa materjali biżżejjed biex f'dan l-istadju ma tipproponix lill-Kunsill jiftaħ PDE għan-nuqqas ta' konformità tal-Italja mal-kriterju tad-dejn fl-2018. Il-Kummissjoni se żżomm taħt sorveljanza l-implimentazzjoni effettiva ta' dan il-pakkett: Se timmonitorja mill-qrib l-eżekuzzjoni tal-baġit tal-2019 u se tivvaluta l-konformità tal-abbozz tal-pjan baġitarju tal-2020 mal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Barra minn hekk, il-progress fir-riformi strutturali inklużi fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż se jkun essenzjali biex jiġi żgurat tkabbir akbar u b'hekk jikkontribwixxi biex jonqos il-proporzjon tad-dejn mal-PDG. Il-Kummissjoni se tivvaluta l-implimentazzjoni ta' dawn ir-riformi fil-kuntest tas-Semestru Ewropew.