



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.12.2018
COM(2018) 831 final

2018/0421 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar l-iffirmar, f'isem l-Unjoni Ewropea, ta' Protokoll, bejn l-Unjoni Ewropea, il-Konfederazzjoni Żvizzera u l-Prinċipat tal-Liechtenstein, għal mal-Ftehim bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun stabbilit l-Istat responsabbli għall-eżami ta' talba għall-ażil ippreżentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera rigward l-aċċess għall-Eurodac għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u għanijiet tal-proposta

Ir-Regolament (UE) Nru 603/2013¹ li jirriformula r-Regolament Nru 2725/2000 tal-11 ta' Diċembru 2000 dwar l-istabbiliment ta' "Eurodac" għat-tqabbil ta' marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tal-Konvenzjoni ta' Dublin għe adottat u daħal fis-seħh fl-19 ta' Lulju 2013. Ir-Regolament ilu japplika mill-20 ta' Lulju 2015.

Ir-Regolament (UE) Nru 603/2013 jippermetti, *inter alia*, li awtoritajiet li jinfurzwaw il-ligi jikkonsultaw lill-Eurodac għal raġunijiet ta' prevenzjoni, detezzjoni u investigazzjoni ta' reati terroristiċi u reati kriminali serji oħra. Dan għandu l-għan li jippermetti li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-ligi li jitolbu għat-tqabbil tad-*data* tal-marki tas-swaba' ma' daww maħżuna fil-bażi tad-*data* ċentrali tal-EURODAC meta jkunu qed ifittxu li jistabbilixxu l-identità eżatta jew li jiksbu aktar informazzjoni dwar persuna li tkun issuspettata li wettqet terroriżmu jew reat serju.

Fis-26 ta' Ottubru 2004, il-Ftehim bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi biex jiġi stabbilit l-Istat responsabbli biex jeżamina talba għall-ażil ippreżentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera (minn hawn 'il quddiem: il-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004) għe konkluz². Fit-28 ta' Frar 2008, il-Protokoll bejn il-Komunità Ewropea, il-Konfederazzjoni Svizzera u l-Prinċipat tal-Liechtenstein dwar l-adeżjoni tal-Prinċipat tal-Liechtenstein mal-Ftehim bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Svizzera dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi sabiex jiġi stabbilit l-Istat responsabbli għall-eżami ta' talba għall-ażil ippreżentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera (minn hawn 'il quddiem: il-Protokoll tat-28 ta' Frar 2008) għe konkluz³.

L-Iżvizzera u l-Liechtenstein japplikaw l-elementi tal-ażil tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 skont il-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004 u l-Protokoll tat-28 ta' Frar 2008. Madankollu, l-aċċess għall-infurzar tal-ligi tal-Eurodac jaq' barra mill-kamp ta' applikazzjoni tal-Ftehim u l-Protokoll imsemmija.

Id-Danimarka, l-Iżvizzera, il-Liechtenstein, in-Norveġja u l-Iżlanda, f'laqgħa li kellhom fl-14 ta' Mejju 2014 ma' rappreżentanti mill-Kummissjoni, ikkonfermaw l-interess tagħhom li jidhlu f'negozjati mal-Unjoni Ewropea biex jestendu d-dispożizzjonijiet tal-infurzar tal-ligi tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 għalihom, permezz ta' ftehim internazzjonali.

Fl-14 ta' Diċembru 2015 il-Kunsill awtorizza lill-Kummissjoni biex tiftaħ negozjati għal ftehim bejn l-Unjoni Ewropea, minn naħa waħda, u, *inter alia*, l-Iżvizzera u l-Liechtenstein, fuq in-naħa l-oħra, dwar il-modalitajiet tal-partecipazzjoni tal-Iżvizzera u l-Liechtenstein fil-proċedura għat-tqabbil u għat-trażmissjoni tad-*data* għall-finijiet tal-infurzar tal-ligi kif previst fil-Kapitolu VI tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 dwar l-istabbiliment tal-"Eurodac"

¹ Ir-Regolament (UE) Nru 603/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 dwar l-istabbiliment tal-"Eurodac" għat-tqabbil ta' marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tar-Regolament (UE) Nru 604/2013 li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun iddeterminat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali ddepożitata f'wieħed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida u dwar talbiet għat-tqabbil ma' *data* tal-Eurodac mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-ligi tal-Istati Membri u mill-Europol għall-finijiet ta' infurzar tal-ligi, u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1077/2011 li jistabbilixxi Aġenzija Ewropea għat-tmexxija operattiva tas-sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta' libertà, sigurtà u ġustizzja (riformulazzjoni) (GU L 180, 29.6.2013, p. 1).

² GU L 53, 27.2.2008, p. 5.

³ GU L 160, 18.6.2011, p. 39.

ghat-tqabbil ta' marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tar-Regolament (UE) Nru 604/2013 li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun iddeterminat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali ddepożitata f'wiehied mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida u dwar talbiet għat-tqabbil ma' *data* tal-Eurodac mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri u mill-Europol għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi.

In-negozjati ġew iffinalizzati, u tnieda Ftehim fil-forma ta' Protokoll għal mal-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004, li jestendi l-applikazzjoni tal-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004 fl-infurzar tal-liġi.

L-estensjoni tad-dispożizzjonijiet tal-infurzar tal-liġi tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 għall-Iżvizzera u l-Liechtenstein tippermetti li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Iżvizzera u tal-Liechtenstein jitolbu t-tqabbil tad-*data* tal-marki tas-swaba' mad-*data* mdahhla minn Stati parteċipanti oħra u miżmuma fil-bażi tad-*data* tal-Eurodac meta jfittxu li jistabbilixxu l-identità jew li jiksbu aktar informazzjoni dwar persuna li tkun issuspettata li wettqet reat serju jew terroriżmu, jew dwar vittma. Min-naħa l-oħra, din tippermetti li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati parteċipanti l-oħra kollha, kemm jekk Stati Membri oħra tal-UE kif ukoll jekk Pajjiżi Assoċjati, jitolbu t-tqabbil tad-*data* tal-marki tas-swaba' mad-*data* mdahhla mill-Iżvizzera u l-Liechtenstein u maħżuna fil-bażi tad-*data* tal-Eurodac, għall-istess finijiet.

L-oġġettiv ta' dan il-Protokoll huwa li jistabbilixxi drittijiet u obbligi legalment vinkolanti biex tiġi żgurata l-parteċipazzjoni effettiva tal-Iżvizzera u l-Liechtenstein fl-elementi tal-infurzar tal-liġi tar-Regolament (UE) Nru 603/2013. Il-Protokoll jistabbilixxi li l-Istati parteċipanti kollha, kemm jekk Stati Membri oħra tal-UE, Pajjiżi Assoċjati, jew l-Iżvizzera u l-Liechtenstein, b'aċċess għall-Eurodac, jista' jkollhom ukoll aċċess għad-*data* ta' xulxin għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Il-proposta hija konsistenti mal-politiki tal-UE li jirrigwardaw l-aċċess għall-bażi tad-*data* tal-Eurodac

- **Konsistenza ma' politiki oħra tal-Unjoni**

Il-proposta hija konsistenti mal-politiki tal-UE fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja.

2. **BAŽI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ**

- **Bażi ġuridika**

Il-bażi ġuridika għal din il-proposta, għal Deċizzjoni tal-Kunsill hija l-Artikolu 87(2)(a), l-Artikolu 88(2)(a) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), flimkien mal-Artikolu 218(5) tat-TFUE.

- **Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)**

Il-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004 huwa ftehim internazzjonali eżistenti konkluz mill-UE u mill-Iżvizzera. Skont il-prinċipju tas-sussidjarjetà stabbilit fl-Artikolu 5 tat-TUE, l-oġġettivi tal-Protokoll ta' dan il-Ftehim jistgħu jinkisbu biss permezz ta' proposta mill-Kummissjoni fil-livell ta' UE.

- **Proporzjonalità**

Sabiex l-Iżvizzera u l-Liechtenstein ikunu jistgħu jipparteċipaw f'aspetti relatati mal-infurzar tal-liġi tal-Eurodac, huwa meħtieġ l-involvement tal-UE sabiex tiġi appogata u msahha l-kooperazzjoni tal-pulizija bejn l-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri u daww tal-Iżvizzera u tal-Liechtenstein għal raġunijiet ta' prevenzjoni, detezzjoni u investigazzjoni ta'

reati terroristiċi u reati kriminali serji oħra. Il-proposta tikkonforma mal-prinċipju ta' proporzjonalità għaliex ma tmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ sabiex l-Iżvizzera u l-Liechtenstein jilhqgħ l-oġġettivi ta' parteċipazzjoni effettiva fl-elementi tal-infurzar tal-liġi tar-Regolament Eurodac (UE) Nru 603/2013.

- **Għażla tal-istrument**

Skont l-Artikolu 218(5) TFUE, tenħtieġ Deċiżjoni tal-Kunsill li tawtorizza l-iffirmar tal-Ftehim

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Il-Kunsill (il-Grupp ta' Hidma dwar l-Azil) ġie kkonsultat dwar il-kontenut u l-progress tan-negożjati. Il-Parlament Ewropew (il-Kumitat LIBE) ġie infurmat.

4. ELEMENTI OĖRAJN

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Il-proposta tipprevedi deċiżjoni li tawtorizza l-iffirmar tal-Protokoll bejn l-UE u l-Iżvizzera u l-Liechtenstein f'isem l-Unjoni Ewropea. It-TFUE jipprevedi li l-Kunsill jadotta proposta tal-Kummissjoni għal deċiżjoni li tawtorizza l-iffirmar u l-konklużjoni ta' ftehim internazzjonali.

Il-Protokoll jistabbilixxi l-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 għall-Iżvizzera u l-Liechtenstein dwar l-aċċess għall-Eurodac għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi. Għaldaqstant jippermetti li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi maħtura tal-Istati parteċipanti l-oħra u tal-Europol jitolbu t-tqabbil tad-*data* tal-marki tas-swaba' mad-*data* trażmessa lis-Sistema Ċentrali tal-Eurodac mill-Iżvizzera u l-Liechtenstein. Jippermetti wkoll li l-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi maħtura tal-Iżvizzera u tal-Liechtenstein jitolbu t-tqabbil tad-*data* tal-marki tas-swaba' mad-*data* trażmessa lis-Sistema Ċentrali tal-Eurodac mill-Istati parteċipanti l-oħra.

Il-Protokoll jiggarrantixxi li l-livell attwali tal-UE ta' protezzjoni tad-*data* personali jkun applikabbli għall-ipproċessar ta' *data* personali skont il-Protokoll mill-awtoritajiet tal-Iżvizzera u l-Liechtenstein u tal-Istati Membri. Tali proċessar tad-*data* personali jenħtieġ li jkun suġġett għal standard ta' protezzjoni ta' *data* personali skont il-liġi nazzjonali tagħhom li tkun konformi mad-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li tħassar id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI.

Il-Protokoll jistabbilixxi l-kundizzjonijiet tal-aċċess għall-Eurodac mill-Iżvizzera u l-Liechtenstein għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi permezz tal-implimentazzjoni legali u teknika preċedenti tad-Deċiżjoni 2008/615/ĠAI fir-rigward ta' *data* dattiloskopika.

Il-Protokoll jipprevedi li l-mekkaniżmi rigward l-emendi previsti fil-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004 jenħtieġ li japplikaw għall-emendi kollha rigward l-aċċess għall-Eurodac għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar l-iffirmar, f'isem l-Unjoni Ewropea, ta' Protokoll, bejn l-Unjoni Ewropea, il-Konfederazzjoni Żvizzera u l-Prinċipat tal-Liechtenstein, għal mal-Ftehim bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun stabbilit l-Istat responsabbli għall-eżami ta' talba għall-ażil ipprezentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera rigward l-aċċess għall-Eurodac għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b' mod partikolari l-Artikolu 87(2)(a), l-Artikolu 88(2)(a) u l-Artikolu 218(5) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Fl-14 ta' Diċembru 2015, il-Kunsill awtorizza lill-Kummissjoni biex tibda negozjati mal-Iżvizzera u l-Liechtenstein dwar il-modalitajiet tal-partecipazzjoni mill-Iżvizzera u mill-Liechtenstein fil-proċedura għat-tqabbil u t-trasmissjoni tad-*data* għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi kif previst fil-Kapitolu VI tar-Regolament (UE) Nru 603/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁴.
- (2) In-negozjati ġew konkluzi u l-Protokoll għal mal-Ftehim tas-26 ta' Ottubru 2004 bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera, dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi biex jiġi stabbilit l-Istat responsabbli biex jeżamina talba għall-ażil ipprezentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera, tnieda fit-22 ta' Novembru 2017.
- (3) Dan il-Protokoll jenħtieg li jiġi ffirmat f'isem l-Unjoni Ewropea, sugġett għall-konkluzjoni tiegħu f'data aktar tard.
- (4) F'konformità mal-Artikolu 3 tal-Protokoll dwar il-Pożizzjoni tar-Renju Unit u l-Irlanda fir-rigward tal-Ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, dawn l-Istati Membri nnotifikaw ix-xewqa tagħhom li jiehdu sehem fl-adozzjoni u l-applikazzjoni ta' din id-Deciżjoni.
- (5) F'konformità mal-Artikoli 1 u 2 tal-Protokoll Nru 22 dwar il-pożizzjoni tad-Danimarka, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, id-Danimarka mhijiex qiegħda tiegħu sehem fl-adozzjoni ta' din id-Deciżjoni u mhijiex marbuta biha jew sogġetta għall-applikazzjoni tagħha,

⁴ Ir-Regolament (UE) Nru 603/2013 dwar l-istabbiliment tal-“Eurodac” għat-tqabbil ta' marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tar-Regolament (UE) Nru 604/2013 li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun iddeterminat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għall-protezzjoni internazzjonali ddepożitata għand wiehed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna apolida u dwar talbiet għat-tqabbil ma' *data* tal-Eurodac mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi tal-Istati Membri u mill-Europol għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi (ĠU L 180, 29.6.2013, p. 1).

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

L-iffirmar tal-Protokoll bejn l-Unjoni Ewropea, il-Konfederazzjoni Żvizzera u l-Principat tal-Liechtenstein, għal mal-Ftehim bejn il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera dwar il-kriterji u l-mekkaniżmi biex ikun stabbilit l-Istat responsabbli għall-eżami ta' talba għall-azil ippreżentata fi Stat Membru jew fl-Iżvizzera rigward l-aċċess għall-Eurodac għall-finijiet ta' infurzar tal-liġi, huwa b'dan approvat f'isem l-Unjoni Ewropea, sugġett għall-konkluzjoni tal-imsemmi Protokoll.

Artikolu 2

Is-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill għandu jistabbilixxi l-istrument tas-setgħat shah għall-iffirmar tal-Protokoll, sugġett għall-konkluzjoni tiegħu, għall-persuna indikata / persuni indikati min-negozjatur tal-Protokoll.

Artikolu 3

Din id-Deciżjoni għandha tidhol fis-seħh l-għada tal-jum tal-pubblikazzjoni tagħha f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill
Il-President*