



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 16.4.2018
COM(2018) 189 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar l-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 913/2010, b'konformità mal-Artikolu 23
tieghu**

{SWD(2018) 101 final}

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar l-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 913/2010, b'konformità mal-Artikolu 23 tiegħu

Ir-Regolament (UE) Nru 913/2010 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Settembru 2010 dwar netwerk ferrovjarju Ewropew għat-trasport ta' merkanzija kompetittiv¹ ("ir-Regolament") daħal fis-seħħ f'Novembru 2010.

L-adozzjoni tiegħu għandha titqies fil-kuntest usa' tal-politika fit-tul tal-Unjoni Ewropea biex it-trasport isir iktar sostenibbli, b'mod partikolari permezz tat-tnaqqis tal-emissjonijiet tal-gassijiet b'effett ta' serra u tad-dekarbonizzazzjoni tas-settur. It-trasport ferrovjarju tal-merkanzija tassew għandu rwol ewlieni x'jaqdi fil-mudell tat-trasport tal-gejjieni. Inghata spinta għida permezz tad-Dikjarazzjoni Ministerjali ta' Rotterdam² u permezz tal-Istqarrija Settorjali ta' Rotterdam³ li ġew approvati fl-2016.

Dan ir-Regolament jistabbilixxi r-regoli għall-istabbiliment u għall-organizzazzjoni ta' kurituri ferrovjarji internazzjonali (il-Kurituri tat-Trasport Ferrovjarju tal-Merkanzija – RFCs) bl-għan li jiġi żviluppat netwerk ferrovjarju Ewropew għat-trasport kompetittiv tal-merkanzija. Ir-Regolament ihegġeġ il-kooperazzjoni bejn il-partijiet ikkonċernati ewlenin għat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija (primarjament l-awtoritajiet tal-Istati Membri responsabbli għat-trasport ferrovjarju u l-manijers tal-infrastruttura ferrovjarja, iżda anke l-impriżi ferrovjarji u l-operaturi tat-terminals). B'mod partikolari jhegġeġ il-koordinazzjoni f'termini tal-offerta tal-kapaċità, l-immaniġġjar tat-traffiku, ix-xogħlijiet infrastrutturali u l-ippjanar tal-investment.

Id-disa' RFCs inizjali definiti fir-Regolament huma stabbiliti (sitt RFCs ġew stabbiliti f'Novembru 2013 u l-aħħar tlieta f'Novembru 2015) u issa huma operattivi għalkollox. RFC addizzjonali ("ulterjuri") qiegħed jiġi stabbilit u ieħor ġie propost mill-Istati Membri kkonċernati u mis-Serbja.

Skont l-Artikolu 23 tar-Regolament, il-Kummissjoni għandha teżamina perjodikament l-applikazzjoni ta' dan ir-Regolament. Il-Kummissjoni għandha tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, għall-ewwel darba sal-10 ta' Novembru 2015, u kull tliet snin wara din id-data. B'hekk il-Kummissjoni qiegħda tippreżenta l-ewwel rapport tagħha lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill. Dan ir-rapport qiegħed jiġi ppreżentat xi ftit tard peress li l-Kummissjoni riedet tirrifletti għalkollox il-feedback li rċeviet minn dawk l-RFCs li ġew stabbiliti biss fl-aħħar tal-2015 u minhabba li kien ġie deċiż li tiġi varata konsultazzjoni kbira mal-partijiet ikkonċernati (sejha għal dokumenti ta' pożizzjoni u konsultazzjoni pubblika miftuħa) dwar l-RFCs fl-2016. Din il-konsultazzjoni kellha rata ta' rispons inkoraġġanti ħafna, qajmet interess qawwi u pprovdiet feedback importanti dwar l-applikazzjoni tar-Regolament, u ċerti kunsiderazzjonijiet minnha ġew riflessi hawnhekk.

¹ ĠU L 276, 20.10.2010, p. 22.

² Id-Dikjarazzjoni Ministerjali "Rail Freight Corridors to boost international rail freight" (Kurituri tat-Trasport Ferrovjarju tal-Merkanzija biex tinghata spinta lit-trasport ferrovjarju internazzjonali tal-merkanzija): <https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/themes/infrastructure/news/doc/2016-06-20-ten-t-days-2016/rfc-declaration.pdf>

³ L-Istqarrija Settorjali "Boosting International Rail Freight" (Nagħtu spinta lit-Trasport Ferrovjarju Internazzjonali tal-Merkanzija): <https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/themes/infrastructure/news/doc/2016-06-20-ten-t-days-2016/corridor-sector-statement.pdf>

Dan ir-rapport jipprezenta l-konkluzjonijiet ewlenin dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament sa issa. Ghandu l-għan li jenfasizza kemm l-effetti pozittivi ewlenin li jirriżultaw mir-Regolament kif ukoll l-isfidi u l-kwistjonijiet ewlenin. Analizi iktar dettaljata dwar l-implimentazzjoni tal-RFCs tingħata fid-dokument ta' hidma tal-persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja dan ir-rapport. It-tnejn li huma ġew ibbażati wkoll fuq il-feedback dirett miġbur mis-servizzi tal-Kummissjoni, b'mod partikolari mill-partecipazzjoni tagħhom f'laqgħat dwar l-RFCs, iżda wkoll fir-rigward tad-diversi dokumenti u rapporti tal-RFCs, kif ukoll fuq id-diskussjonijiet fil-laqgħat li jsiru darbtejn fis-sena tal-Grupp ta' Hidma dwar l-RFCs tal-Kumitat taż-Żona Ferrovjarja Unika Ewropea.

B'mod ġenerali, l-implimentazzjoni tal-RFCs ikkontribwiet għall-kooperazzjoni transfruntiera msahħa, li fis-settur tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija ma kinitx preżenti qabel id-dhul fis-sehħ tar-Regolament, b'mod partikolari fir-rigward tal-immaniġġjar infrastrutturali operazzjonali. L-adozzjoni tar-Regolament kienet tirrappreżenta pass ambizzjuż biex jingħelbu l-lakuni fil-koordinazzjoni transfruntiera. Ġew innutati wkoll effetti indiretti mill-mekkanizmi ta' kooperazzjoni li jirriżultaw mir-Regolament – eż. il-faċilitazzjoni ta' kuntatti operazzjonali fil-livell internazzjonali, anke għal kwistjonijiet li ma jikkoncernawx it-trasport ferrovjarju tal-merkanzija, jew l-inċentivar tal-iżvilupp ta' proċessi ta' koordinazzjoni u ta' għodod tal-IT, pereżempju fl-ambitu tar-RailNetEurope⁴. Dan huwa suċċess sinifikanti.

Madankollu, hemm riżultati mħallta jew modesti f'ċerti oqsma, pereżempju fir-rigward tal-kapaċità ddedikata tal-RFC, il-koordinazzjoni tax-xogħlijiet jew il-koordinazzjoni tal-immaniġġjar tat-traffiku. Dawn huma oqsma ewlenin fejn jeħtieġ li jsir progress sabiex jitjiebu l-kwalità u l-affidabbiltà tas-servizzi transfruntiera tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija. Dan il-progress huwa prerekwiżit biex it-trasport ferrovjarju tal-merkanzija jsir iktar kompetittiv u fl-aħħar mill-aħħar biex issehħ il-bidla modali.

Fil-prattika, ferrovija mhux biss tgħaddi ta' sikwit minn kuritur għall-iehor, iżda wkoll minn RFC għall-iehor. Bħala konsegwenza ta' dan, ingħata bidu għall-kooperazzjoni bejn il-kurituri f'diversi livelli (l-Istati Membri, il-manigers tal-infrastruttura, l-imprizi ferrovjarji) fil-qafas legali eżistenti. Dan juri li hemm tendenza li jissahħah l-approċċ tan-netwerk għat-trasport tal-merkanzija kompetittiv.

Is-servizzi u l-prodotti tal-kapaċità offruti mill-RFCs isegwu l-ispirtu tar-Regolament iżda l-feedback jew l-implimentazzjoni limitata mis-suq jissuġġerixxu li dawn mhumiex adattati biżżejjed għall-htigijiet tal-klijenti tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija. Barra minn hekk, b'mod ġenerali, ir-regoli u l-proċessi orjentati fil-livell nazzjonali qegħdin ikomplu jostakolaw it-traffiku internazzjonali tal-merkanzija milli jkun iżjed effiċjenti u mingħajr intoppi.

Bosta inizzjattivi settorjali sejrjn fid-direzzjoni t-tajba u attwalment qegħdin jiġu ppruvati hafna approċċi proattivi interessanti, bħal pereżempju l-prodotti pilota tal-kapaċità għat-traffiku *ad hoc* jew l-involvement ikbar tal-klijenti finali permezz ta' laqgħat ta' strateġija. L-ispinta li nġhatat lit-trasport ferrovjarju tal-merkanzija kemm permezz tad-Dikjarazzjoni Ministerjali ta' Rotterdam, li l-Kummissjoni ġiet assoċjata mill-qrib magħha għall-elaborazzjoni tagħha, u kemm permezz tad-Dikjarazzjoni Settorjali ta' Rotterdam, approvata matul il-Jiem tat-TEN-T tal-2016, żgur li tat kontribut.

⁴ RailNetEurope (RNE) hija assoċjazzjoni stabbilita mill-maġġoranza tal-manigers tal-infrastruttura ferrovjarja Ewropea u tal-korpi ta' allokkazzjoni bl-għan li tiffaċilita t-traffiku internazzjonali fuq l-infrastruttura ferrovjarja Ewropea; <http://www.rne.eu/>

Certament għad trid tinkiseb iktar esperjenza dwar kwistjonijiet bħall-koordinazzjoni tax-xogħlijiet u l-immaniġġjar transfruntiera tal-kapaċità. Il-proċessi u l-ghodod f'dawn l-oqsma għadhom fil-fażijiet tal-iżvilupp jew tal-ippjanar. L-RFCs tassew għadhom fil-fażijiet inizjali, fejn wiehed jitgħallem bil-prattika u mill-iżbalji.

Huwa importanti wkoll li jitqiesu d-diversitajiet reġjonali pereżempju fir-rigward tal-aspettattivi tas-suq jew id-disponibbiltà tal-kapaċità tal-infrastruttura. Għalhekk ma tista' ssir l-ebda ġeneralizzazzjoni u ma jista' jiġi applikat l-ebda approċċ "wiehed tajeb għal kulhadd" għall-implimentazzjoni ambizzjuża tal-RFCs. Barra minn hekk, hafna effetti huma intangibbli u għaldaqstant diffiċli jiġu kkwantifikati (eż. bidla minn mentalità orjentata lejn il-livell nazzjonali għal waħda iktar Ewropea, jew komunikazzjoni mtejbja).

Hemm tendenza ġenerali li l-partijiet involuti jikkonformaw mar-Regolament biss sa fejn huwa meħtieġ formalment u li jibqgħu fl-ambitu strett tiegħu. Hemm modi differenti ta' implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet differenti tar-Regolament – iktar ambizzjużi jew inqas ambizzjużi – u dan ikollu impatt fuq kemm jintlaħqu l-għanijiet ġenerali tar-Regolament. Fl-istess waqt, xi eżempji ta' estensjonijiet tal-RFCs u l-istabbiliment ta' żewġ RFCs ulterjuri, urew li hemm interess qawwi u appoġġ ġenerali għall-implimentazzjoni tal-RFCs.

Ir-Regolament jipprevedi struttura ta' governanza speċifika, li permezz tagħha l-partijiet involuti jkollhom il-possibbiltà li jmorru lil hinn mill-kompiti u mill-kompetenzi minimi tagħhom. Fil-prattika, RFC huwa struttura operattiva integrata u jista' jintuża għal skopijiet differenti, li ta' sikwit ikunu komplementari. Bħala "ghodda tas-suq", RFC jista' joffri servizzi ta' kwalità u kompetittivi lill-klijenti diretti u lill-klijenti finali. Bħala "ghodda ta' politika/kooperazzjoni", ir-rwol ta' RFC huwa li jtejjeb il-kundizzjonijiet operattivi tul il-kuritur, inklużi l-koordinazzjoni/l-armonizzazzjoni tal-prattiki nazzjonali f'hafna oqsma, iżda anke li jindirizza firxa wiesgħa ta' kwistjonijiet ta' natura differenti li jxekklu t-trasport ferrovjarju tal-merkanzija, bħal kwistjonijiet transfruntiera u ta' interoperabbiltà. Kemm jintużaw l-approċċi partikolari jvarja minn RFC għall-iehor.

L-RFCs huma bbażati fuq il-kooperazzjoni intergovernattiva u settorjali. L-esperjenza sa issa wriet li s-suċċess tagħhom jiddependi primarjament fuq il-livell ta' ambizzjoni tal-awtoritajiet tal-Istati Membri (il-Bordijiet Eżekuttivi) u l-manigiers tal-infrastruttura (il-Bordijiet Maniġerjali), b'mod partikolari fuq livell għoli. Barra minn hekk, f'xi RFCs ir-Regolament ġie kkunsidrat bħala rekwiżit minimu u huwa biss meta marru lil hinn minn dak ir-rekwiżit minimu li l-partijiet involuti ġew eqreb li jilħqu l-għan tar-Regolament: jiġifieri, trasport ferrovjarju tal-merkanzija iktar kompetittiv.

Fil-qosor, il-valutazzjoni tal-Kummissjoni f'dan l-istadju hija li l-RFCs kisbu xi suċċessi importanti, pereżempju f'termini tal-istabbiliment ta' mekkaniżmi ta' kooperazzjoni, u għandhom potenzjal enormi. Madankollu, il-potenzjal kollu jista' jiġi sfruttat biss jekk ikun hemm livell għoli u qawwi ta' impenn mill-partijiet involuti differenti, bl-għan ċar li l-bidliet jitwettqu, b'mod partikolari permezz ta' bidliet fil-mentalità u fil-proċessi orjentati lejn il-livell nazzjonali.

Huwa importanti li jitqies li għalkemm l-RFCs jibqgħu element ewlieni tal-politika tal-Kummissjoni biex tingħata spinta lit-trasport ferrovjarju tal-merkanzija, l-RFCs wahedhom mhux se jsolvu l-kwistjonijiet kollha li jxekklu t-trasport ferrovjarju tal-merkanzija. Ix-xogħol tal-kurituri tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija huwa komplementari partikolarment mal-politika li ilha teżisti tal-Kummissjoni biex jinkisbu l-interoperabbiltà u l-ftuħ tas-suq, u b'mod partikolari l-implimentazzjoni kemm tal-pilastru tekniku u kemm tal-pilastru tas-suq tar-Raba' Pakkett Ferrovjarju, l-iżvilupp tal-infrastruttura permezz tal-politiki tat-TEN-T u tas-CEF, kif ukoll l-innovazzjoni u d-digitalizzazzjoni permezz tal-inizjattiva Shift2Rail u l-

isforzi f'oqsma ta' politika relatati biex jinstab rimedju għall-vantaġġi kompetittivi intermodali.

L-aħħar iżda mhux l-inqas, il-kompetittività tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija huwa influwenzat ukoll minn fatturi eżoġeni bħal pereżempju l-ekonomija usa', ix-xejriet tal-industrija, il-qagħda tal-infrastruttura u l-investimenti relatati, il-livell ta' kompetizzjoni għusta bejn il-modalitajiet tat-trasport, il-livell ta' ambizzjoni tal-politiki nazzjonali tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija, eċċ.

Finalment, huwa ċar li l-implimentazzjoni tar-Regolament tat spinta lill-iżvilupp tat-trasport ferrovjarju internazzjonali tal-merkanzija. L-effettività tal-kuncett ta' RFC tiddependi ħafna fuq l-impenn tal-partijiet parteċipanti biex l-implimentazzjoni ssir b'mod effettiv, u skont fejn ikun meħtieġ abbażi ta' appoġġ fuq livell għoli. Is-sitwazzjoni tat-trasport ferrovjarju tal-merkanzija fl-Ewropa għadha waħda mwiegħra. Fl-2019 il-Kummissjoni se twettaq evalwazzjoni formali tar-Regolament, li tqis għalkollox l-aħħar żviluppi u l-inizjattivi settorjali kurrenti biex tiġi implimentata l-Istqarrija Settorjali ta' Rotterdam.