III

(Atti preparatorji)

IL-KUMITAT TAR-REĠJUNI

IL-129 SESSJONI PLENARJA TAL-KTR, 16.5.2018–17.5.2018

Opinjoni tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni — Reviżjoni tal-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili

(2018/C 361/07)

Relatur:	Adam BANASZAK (PL/KRE), Viċi President tal-Assemblea Reġjonali ta' Kujawsko-Pomorskie
Dokumenti ta' referenza:	Proposta għal Deċiżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Deċiżjoni Nru 1313/2013/UE dwar Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili
	COM(2017) 772 final/2
	Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Kumitat tar-Reġjuni – Insaħħu l-Ġestjoni tad-Diżastri fl-UE: rescUE Solidarjetà u Responsabbiltà
	COM(2017) 773 final

I. **RAKKOMANDAZZJONIJIET SABIEX JITRESSQU L-EMENDI**

Artikolu 1(1)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
Id-Deċiżjoni Nru 1313/2013/KE hija b'dan emendata kif ġej:	Id-Deċiżjoni Nru 1313/2013/KE hija b'dan emendata kif ġej:
(1) L-Artikolu 3 jiġi emendat kif ġej:	(1) L-Artikolu 3 jiġi emendat kif ġej:
(a) fil-paragrafu 1 jiddaħħal il-punt (e) li ġej:	(a) fil-paragrafu 1 jiddaħħal il-punt (e) li ġej:
"(e) li jiżdiedu d-disponibbiltà u l-użu tal-għarfien xjentifiku dwar id-diżastri."	"(e) li jiżdiedu d-disponibbiltà u l-użu tal-għarfien xjentifiku dwar id-diżastri."
(b) il-punt (a) tal-paragrafu 2 jinbidel b'dan li ġej:	(b) il-punt (a) tal-paragrafu 2 jinbidel b'dan li ġej:

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
"(a) il-progress fl-implimentazzjoni tal-qafas ta' prevenzjoni tad-diżastri: li jitkejjel bl-għadd ta' Stati Membri li jkunu qiegħdu għad-dispożizzjoni tal-Kummissjoni il-valutazzjonijiet tar-riskju tagħhom, valutazzjoni tal-kapaċità ta' ġestjoni tar-riskju tagħhom u sommarju tal-ippjanar tal-ġestjoni tad-diżastri kif imsemmi fl-Artikolu 6;"	"(a) il-progress fl-implimentazzjoni tal-qafas ta' prevenzjoni tad-diżastri: li jitkejjel bl-għadd ta' Stati Membri li jkunu qiegħdu għad-dispożizzjoni tal-Kummissjoni il-valutazzjonijiet tar-riskju tagħhom, valutazzjoni tal-kapaċità ta' ġestjoni tar-riskju tagħhom u sommarju tal-ippjanar tal-ġestjoni tad-diżastri kif imsemmi fl-Artikolu 6;"
	(c) il-paragrafu 3 li ġej jiddaħħal wara l-paragrafu 2: ***"3. Il-Mekkaniżmu tal-Unjoni jagħti rwol ta' importanza kruċjali lir-reżiljenza kontra d-diżastri fosthom għargħar, riskji sismiċi u nirien fil-foresti permezz ta' opportunitajiet ta' taħriġ ma' unitajiet ta' rispons lokali, inklużi gruppi volontarji."***

Artikolu 1 (3)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
fl-Artikolu 5(1), il-punt (a) jinbidel b'dan li ġej:	fl-Artikolu 5(1),
	(a) il-punt (a) jinbidel b'dan li ġej:
"(a) tieħu azzjoni biex ittejjeb il-bażi ta' għarfien fuq riskji ta' diżastru u tiffaċilita l-kondiviżjoni ta' għarfien, ir-riżultati tar-riċerka xjentifika, l-aħjar prattiki u l-informazzjoni, inkluż fost l-Istati Membri li jikkondividu riskji komuni."	"(a) tieħu azzjoni biex ittejjeb il-bażi ta' għarfien fuq riskji ta' diżastru u tiffaċilita l-kondiviżjoni ta' għarfien, ir-riżultati tar-riċerka xjentifika, l-aħjar prattiki u l-informazzjoni, inkluż fost l-Istati Membri ***kif ukoll fost l-awtoritajiet lokali u reġjonali*** li jikkondividu riskji komuni."
	(b) fil-paragrafu 1, wara l-punt (f), jiżdied punt ġdid (g): ***"(g) għandha tiżviluppa Linji Gwida u kriterji ta' azzjoni għall-adattament sismiku tal-istokk tal-bini u tal-infrastruttura sal-31 ta' Diċembru 2018,"***
	(c) il-punt (h) tal-paragrafu 1 huwa mmodifikat kif ġej: ***"(h) tippromwovi l-użu ta' diversi fondi tal-Unjoni li jistgħu jappoġġjaw il-prevenzjoni sostenibbli ta' diżastri u jipprovdu informazzjoni faċilment aċċessibbli onlajn u f'kopja stampata fl-uffiċċji tal-Kummissjoni fl-Istati Membri dwar kif jaċċessaw dawn l-opportunitajiet ta' finanzjament;"***

Raġuni

F'ħafna każijiet l-awtoritajiet lokali u reġjonali jkollhom aktar għarfien dwar ir-riskji tad-diżastri mill-awtoritajiet nazzjonali.

Qafas modern, omoġenju ta' normi tekniċi huwa neċessarju sabiex jiġu ddeterminati, flimkien mal-Eurocodes, il-klassifikazzjoni tal-vulnerabbiltà sismika u l-kriterji ta' prijorità. Il-linji gwida ta' implimentazzjoni għandhom jikkombinaw it-tisħiħ sismiku ta' bini eżistenti mal-effiċjenza enerġetika.

Artikolu 1 (4)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(4) L-Artikolu 6 huwa emendat kif ġej:	(4) L-Artikolu 6 huwa emendat kif ġej:
(a) il-punti (a) u (b) jinbidlu b'dan li ġej:	(a) il-punti (a), (b) u ***(d)*** jinbidlu b'dan li ġej:
"(a) jiżviluppaw valutazzjonijiet tar-riskju f'livell nazzjonali jew livell subnazzjonali adatt ***u jqegħduhom*** għad-dispożizzjoni tal-Kummissjoni sat-22 ta' Diċembru 2018 u kull tliet snin wara dan;	"(a) jiżviluppaw valutazzjonijiet tar-riskju f'livell nazzjonali jew livell subnazzjonali adatt ***b'konsultazzjoni mal-awtoritajiet lokali u reġjonali rilevanti u allinjati mal-Qafas ta' Sendai għat-Tnaqqis tar-Riskju ta' Diżastri. Informazzjoni magħżula minn valutazzjonijiet tar-riskju, li hija essenzjali għall-funzjonament xieraq tal-Mekkaniżmu, għandha tkun*** għad-dispożizzjoni tal-Kummissjoni sat-22 ta' Diċembru 2018 u kull tliet snin wara dan;
"(b) jiżviluppaw u jorqmu l-ippjanar tagħhom tal-ġestjoni tar-riskju ta' diżastru f'livell nazzjonali jew livell subnazzjonali adatt fuq il-valutazzjonijiet tar-riskju msemmija fil-punt (a) u jqisu l-valutazzjoni tal-kapaċità tal-ġestjoni tar-riskju tagħhom imsemmija fil-punt (c) u l-perspettiva ġenerali tar-riskji msemmija fil-punt (c) tal-Artikolu 5(1)."	"(b) jiżviluppaw u jorqmu l-ippjanar tagħhom tal-ġestjoni tar-riskju ta' diżastru f'livell nazzjonali jew livell subnazzjonali adatt fuq il-valutazzjonijiet tar-riskju msemmija fil-punt (a) u jqisu l-valutazzjoni tal-kapaċità tal-ġestjoni tar-riskju tagħhom imsemmija fil-punt (c) u l-perspettiva ġenerali tar-riskji msemmija fil-punt (c) tal-Artikolu 5(1)."
	"(d) jipparteċipaw, fuq bażi volontarja, f'reviżjonijiet bejn il-pari dwar il-valutazzjoni tal-kapaċità tal-ġestjoni tar-riskju u jorganizzaw testijiet ta' stress biex jindirizzaw sitwazzjonijiet ta' kriżi."
(b) jiżdiedu t-tieni u t-tielet subparagrafi li ġejjin:	(b) jiżdiedu t-tieni u t-tielet subparagrafi li ġejjin:
"Sommarju tal-elementi rilevanti ta' ppjanar tal-ġestjoni tar-riskju għandhom jiġu pprovduti lill-Kummissjoni, inklużi l-informazzjoni dwar il-miżuri magħżula ta' prevenzjoni u tħejjija, sal-31 ta' Jannar 2019 u kull tliet snin minn hemm 'il quddiem. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tista' ***titlob li l-***Istati Membri ***jipprovdu*** pjanijiet ***speċifiċi*** ta' prevenzjoni u tħejjija, li għandhom ikopru l-isforzi fuq medda ta' żmien qasir u twil. L-Unjoni għandha tikkunsidra kif jixraq il-progress li sar mill-Istati Membri fir-rigward tal-prevenzjoni tad-diżastri u t-tħejjija għalihom bħala parti minn kwalunkwe mekkaniżmu ta' kondizzjonalità ex-ante futur taħt il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej."	"Sommarju tal-elementi rilevanti ta' ppjanar tal-ġestjoni tar-riskju għandhom jiġu pprovduti lill-Kummissjoni, inklużi l-informazzjoni dwar il-miżuri magħżula ta' prevenzjoni u tħejjija, sal-31 ta' Jannar 2019 u kull tliet snin minn hemm 'il quddiem. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tista' tirrikjedi lill-Istati Membri jipprovdu pjani ta' prevenzjoni u tħejjija ***fi ħdan il-limiti stipulati fl-Artikolu 346(1a) tat-TFUE fir-rigward tal-iżvelar tal-informazzjoni dwar interessi essenzjali tas-sigurtà tagħhom u ser jiġu pprovduti b'qafas gwida għat-tħejjija ta' tali pjani***, li għandhom ikopru l-isforzi fuq medda ta' żmien qasir u twil. L-Unjoni għandha tikkunsidra kif jixraq il-progress li sar mill-Istati Membri fir-rigward tal-prevenzjoni tad-diżastri u t-tħejjija għalihom bħala parti minn kwalunkwe mekkaniżmu ta' kondizzjonalità ex-ante futur taħt il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej."

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
"Il-Kummissjoni tista' tistabbilixxi wkoll mekkaniżmi ta' konsultazzjoni speċifiċi biex ittejjeb l-ippjanar u ta' prevenzjoni u tħejjija xieraq u l-koordinazzjoni fost l-Istati Membri esposti għal diżastri simili."	"Il-Kummissjoni tista' tistabbilixxi wkoll mekkaniżmi ta' konsultazzjoni speċifiċi biex ittejjeb l-ippjanar u ta' prevenzjoni u tħejjija xieraq u l-koordinazzjoni fost l-Istati Membri ***– fil-livelli lokali u reġjonali wkoll –*** esposti għal diżastri simili."

Raġuni

Huwa meħtieġ li l-evalwazzjonijiet tar-riskju ma jkunux ippreparati b'mod minn fuq għal isfel, jiġifieri mingħajr is-sehem tal-awtoritajiet lokali/reġjonali. L-awtoritajiet sottonazzjonali jista' jkollhom aktar informazzjoni dwar ir-riskji f'territorju partikolari u r-rappreżentanti tagħhom jeħtieġ li jkunu involuti b'mod attiv fit-tħejjija tal-valutazzjonijiet tar-riskju.

L-Artikolu 1 (4 a) – żid punt ġdid

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
—	***L-Artikolu 8a huwa emendat kif ġej:*** ***"Il-Kummissjoni għandha twettaq l-azzjonijiet ta' tħejjija li ġejjin:*** ***(a) tmexxi l-ERCC f'koordinazzjoni mal-korpi lokali u reġjonali u nazzjonali eżistenti relevanti;"***

Raġuni

Huwa essenzjali li jkun żgurat u provdut għall-fatt li l-ERCC huwa ġestit f'koordinazzjoni mal-korpi reġjonali u nazzjonali relevanti għall-prevenzjoni tal-użu ta' strutturi paralleli jew proċeduri mhux ċari ta' użu fil-livell Ewropew.

Artikolu 1 (6)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(7) Il-kapaċitajiet ta' reazzjoni li l-Istati Membri jqiegħdu għad-dispożizzjoni tar-Riżerva Ewropea ta' Protezzjoni Ċivili għandhom ikunu disponibbli għall-operazzjonijiet ta' reazzjoni taħt il-Mekkaniżmu tal-Unjoni wara talba għal assistenza permezz tal-ERCC***, sakemm l-Istati Membri ma jkunux qed jaffaċċjaw xi sitwazzjoni eċċezzjonali li taffettwa b'mod sostanzjali t-twettiq tal-kompiti nazzjonali.***	(7) Il-kapaċitajiet ta' reazzjoni li l-Istati Membri jqiegħdu għad-dispożizzjoni tar-Riżerva Ewropea ta' Protezzjoni Ċivili għandhom ikunu disponibbli għall-operazzjonijiet ta' reazzjoni taħt il-Mekkaniżmu tal-Unjoni wara talba għal assistenza permezz tal-ERCC ***fuq deċiżjoni tal-Istat Membru li joffri l-assistenza.***

Raġuni

Peress li mhuwiex prevedibbli f'liema sitwazzjoni speċifika – kemm mill-perspettiva tal-Istat Membru li qed jibgħat u kemm ta' dak li qed jagħmel it-talba – ser tkun meħtieġa l-assistenza, is-setgħa tad-deċiżjoni għandha tibqa' tal-Istat Membru li qed jibgħat u ta' dak li qed jagħmel it-talba, jekk tingħatax din l-assistenza jew le.

Artikolu 1 (9)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(9) fl-Artikolu 13, it-titolu u l-ewwel sentenza tal-paragrafu 1 jinbidlu b'dan li ġej:	(9) fl-Artikolu 13, it-titolu u l-ewwel sentenza tal-paragrafu 1 jinbidlu b'dan li ġej:
"In-Netwerk tal-Unjoni ta' Għarfien dwar il-Protezzjoni Ċivili	**"In-Netwerk tal-Unjoni ta' Għarfien dwar il-Protezzjoni Ċivili**
1. Il-Kummissjoni għandha tistabbilixxi netwerk ta' atturi u istituzzjonijiet tal-protezzjoni ċivili u tal-ġestjoni tad-diżastri rilevanti, li flimkien mal-Kummissjoni jiffurmaw Netwerk tal-Unjoni ta' Għarfien dwar il-Protezzjoni Ċivili.	1. Il-Kummissjoni għandha tistabbilixxi netwerk ta' atturi u istituzzjonijiet tal-protezzjoni ċivili u tal-ġestjoni tad-diżastri rilevanti, ***kif ukoll organizzazzjonijiet mis-settur tal-volontarjat u tal-komunità,*** li flimkien mal-Kummissjoni jiffurmaw Netwerk tal-Unjoni ta' Għarfien dwar il-Protezzjoni Ċivili.
In-Netwerk għandu jwettaq il-kompiti li ġejjin fil-qasam tat-taħriġ, l-eżerċizzji, il-tagħlimiet meħuda u t-tixrid tal-għarfien b'koordinazzjoni mill-qrib maċ-ċentri ta' għarfien rilevanti, fejn xieraq."	In-Netwerk għandu jwettaq il-kompiti li ġejjin fil-qasam tat-taħriġ, l-eżerċizzji, il-tagħlimiet meħuda u t-tixrid tal-għarfien b'koordinazzjoni mill-qrib maċ-ċentri ta' għarfien rilevanti, fejn xieraq."

Raġuni

Is-settur tal-volontarjat u l-komunità jista' jaqdi rwol importanti biex jipprovdi reżiljenza wara diżastru, iżda r-rwol tiegħu ta' spiss huwa sottovalutat.

Artikolu 1 (10)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(10) fl-Artikolu 15, l-ewwel paragrafu huwa sostitwit b'dan li ġej:	(10) fl-Artikolu 15, l-ewwel paragrafu huwa sostitwit b'dan li ġej:
"1. Meta jseħħ diżastru fl-Unjoni, jew dan ikun imminenti, l-Istat Membru affettwat jista' jitlob għall-assistenza permezz tal-ERCC. It-talba għandha tkun speċifika kemm jista' jkun. Talba għall-assistenza għandha tiskadi wara perjodu massimu ta' 90 jum, sakemm elementi ġodda li jiġġustifikaw il-bżonn għal assistenza kontinwa jew addizzjonali ma jiġux ipprovduti mill-ERCC."	"1. Meta jseħħ diżastru fl-Unjoni, jew dan ikun imminenti, l-Istat Membru affettwat jista' jitlob għall-assistenza permezz tal-ERCC. It-talba għandha tkun speċifika kemm jista' jkun ***u tinkludi mill-inqas l-informazzjoni li ġejja:***
	(a) it-tip ta' diżastru kbir,
	(b) iż-żona milquta mid-diżastru kif ukoll iż-żoni li huma potenzjalment mhedda,
	(c) iż-żmien u r-riżorsi finanzjarji u materjali li hemm bżonn sabiex jiġu rimedjati l-konsegwenzi ta' diżastru imminenti jew attwali.

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
	Talba għall-assistenza għandha tiskadi wara perjodu massimu ta' 90 jum, sakemm elementi ġodda li jiġġustifikaw il-bżonn għal assistenza kontinwa jew addizzjonali ma jiġux ipprovduti mill-ERCC."

Raġuni

Hemm bżonn ta' iktar informazzjoni preċiża minn Stati Membri fil-każ ta' diżastru kbir li tippermetti azzjoni effettiva, immirata u kosteffiċjenti taħt il-Mekkaniżmu, apparti li tippermetti li l-għanijiet mixtieqa jinkisbu iktar malajr, fattur importanti ħafna fir-rispons għad-diżastri.

Artikolu 1 (11a) – żid punt ġdid

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
—	***(11) fl-Artikolu 16, paragrafu 3b huwa sostitwit b'dan li ġej:*** ***"isiru minnufih rakkomandazzjonijiet, meta jkun possibbli f'kooperazzjoni mal-pajjiż affettwat u, fejn relevanti, mal-punti ta' kuntatt lokali u reġjonali, ibbażati fuq il-ħtiġijiet fil-post u kwalunkwe pjan rilevanti żviluppat minn qabel, li jistiednu lill-Istati Membri jistazzjonaw kapaċitajiet speċifiċi u jiffaċilitaw il-koordinazzjoni tal-għajnuna mitluba;"***

Raġuni

Kuntatt dirett ma' punti ta' kuntatt reġjonali u lokali jista' jkollu impatt pożittiv fuq it-tnaqqis tal-ħin biex isiru r-rakkomandazzjonijiet u kemm għandha tkun dettaljata din l-informazzjoni. Dan japplika b'mod speċjali għal diżastri fuq skala kbira, li matulhom il-kapaċità tal-awtoritajiet nazzjonali biex jirreaġixxu malajr tkun limitata.

Artikolu 1 (14)

Test propost mill-Kummissjoni	Emenda tal-KtR
(14) L-Artikolu 21 huwa emendat kif ġej: (a) il-punt (j) tal-ewwel paragrafu jinbidel b'dan li ġej: "(j) l-istabbiliment, l-immaniġġjar u l-manteniment tar-rescEU f'konformità mal-Artikolu 12;" (…)	(14) L-Artikolu 21 huwa emendat kif ġej: (a) il-punt (j) tal-ewwel paragrafu jinbidel b'dan li ġej: "(j) l-istabbiliment, l-immaniġġjar u l-manteniment tar-rescEU f'konformità mal-Artikolu 12;" ***(b) jiżdiedu l-punti (n) u (o):*** ***"(n) l-appoġġ għall-konsulenza u s-sessjonijiet ta' ħidma għall-awtoritajiet lokali u reġjonali u organizzazzjonijiet relevanti oħrajn, li għandhom l-għan li jintegraw politiki/programmi ma' strumenti finanzjarji, li l-implimentazzjoni tagħhom tista' tgħin biex tipprevjeni u tillimita l-konsegwenzi ta' fenomeni u diżastri meteoroloġiċi.*** ***(o) l-appoġġ għat-testijiet ta' stress u proċess għaċ-ċertifikazzjoni tal-kapaċitajiet ta' reazzjoni li l-Istati Membri jpoġġu għad-disponibbiltà tar-Riżerva Ewropea ta' Protezzjoni Ċivili."*** (…)

Raġuni

Il-prevenzjoni tad-diżastri hija assoċjata ma' spejjeż aktar baxxi milli l-irkupru mid-diżastri. Għalhekk huwa ġġustifikat li jiġu integrati l-azzjonijiet li jwasslu għal investimenti li jnaqqsu r-riskju ta' diżastri b'mod dirett jew indirett, jew jgħinu fit-tnaqqis tal-konsegwenzi tagħhom.

II. **RAKKOMANDAZZJONIJIET TA' POLITIKA**

IL-KUMITAT EWROPEW TAR-REĠJUNI

Kummenti ġenerali

1. jaqbel li d-diżastri estensivi riċenti wrew il-limitazzjonijiet tal-Mekkaniżmu tal-Protezzjoni Ċivili tal-UE; jenfasizza, madankollu, li filwaqt li l-Mekkaniżmu għandu bżonn ta' riforma, il-fokus ewlieni għandu jibqa' l-kisba tar-reżiljenza għad-diżastri. Il-fokus fuq ir-rispons għad-diżastri fi żmien meta l-frekwenza u l-intensità tad-diżastri qed tikber mhux ser jindirizza l-qofol tal-problema. Fil-livell tal-Unjoni Ewropea, il-prinċipju ta' reżiljenza għad-diżastri u dak ta' "bini mill-ġdid aħjar" għandhom jiġu integrati fil-politiki u l-fondi kollha tal-UE. Itenni li l-prinċipju ta' reżiljenza għad-diżastri għandu jkun ukoll pedament tal-politiki ta' investiment tal-UE sabiex il-flus pubbliċi jgħinu lill-komunitajiet isiru aktar reżiljenti għall-effetti negattivi ta' diżastri u ma jpoġġux ħajjet in-nies f'riskju ([1]);

2. jinnota li l-pubbliku jappoġġja l-idea li l-UE tgħin biex tikkoordina r-rispons fir-rigward ta' diżastri fl-Istati Membri (permezz tar-rwol tagħha tal-protezzjoni ċivili), kif indikat ukoll mir-riżultati ta' stħarriġ tal-Ewrobarometru ta' Mejju 2017;

3. jinnota li l-proposta u l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni jirrappreżentaw pass 'il quddiem min-naħa tal-Kummissjoni Ewropea lejn aktar semplifikazzjoni u effiċjenza tal-leġislazzjoni;

4. jaqbel mal-konklużjoni tal-Kummissjoni li t-tibdil fil-klima qed iżid ir-riskji ta' diżastri naturali; għaldaqstant jistieden lill-istituzzjonijiet tal-UE biex jiżguraw li l-azzjoni klimatika tal-UE tiffoka aktar fuq il-mitigazzjoni tar-riskju ta' diżastri u l-bini ta' Ewropa li tkun aktar reżiljenti għad-diżastri permezz ta' approċċ ta' governanza f'diversi livelli li jkun immexxi lokalment, ibbażat fuq il-post;

5. jinnota li l-proposta tal-Kummissjoni tiffoka sew fuq ir-rispons u li għadd sinifikanti ta' attivazzjonijiet tal-Mekkaniżmu għandhom l-għeruq tagħhom f'diżastri ċikliċi. Għandha għalhekk issir pressjoni fuq l-Istati Membri biex jieħdu azzjonijiet preventivi adegwati f'termini ta' preservazzjoni ta' ammont suffiċjenti ta' kapaċitajiet nazzjonali;

6. jenfasizza l-importanza li jiġu allinjati l-proposti tal-Kummissjoni mal-Qafas Sendai għat-Tnaqqis tar-Riskju tad-Diżastri biex jiġu żgurati sforzi konġunti, tissaħħaħ il-kapaċità ta' appoġġ u tiġi evitata d-duplikazzjoni, speċjalment f'rabta mal-iżvilupp ta' strateġiji nazzjonali u lokali dwar it-tnaqqis tar-riskju ta' diżastri;

7. jinnota li t-titjib tal-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili huwa parti integrali mill-attivitajiet immirati lejn l-indirizzar tal-konsegwenzi tat-tibdil fil-klima. Jenfasizza l-ħtieġa għal sinerġiji akbar bejn netwerks maħsuba biex jindirizzaw it-tibdil fil-klima u dawk li jittrattaw ir-reżiljenza għad-diżastri. Jenfasizza l-ħtieġa għal sinerġiji akbar bejn il-Patt tas-Sindki għall-Klima u l-Enerġija u l-"Kampanja Nagħmlu Bliet Reżiljenti" tal-Uffiċċju tan-Nazzjonijiet Uniti għat-Tnaqqis tar-Riskju tad-Diżastri.

Ir-rwol tal-awtoritajiet lokali u reġjonali

8. jaqbel mal-ħtieġa li tissaħħaħ il-protezzjoni ċivili fid-dawl tax-xejriet tad-diżastri (kemm dawk marbutin mat-temp kif ukoll dawk marbutin mas-sigurtà interna); madankollu, jenfasizza li l-aħjar mod biex isir dan huwa permezz ta' approċċ li jkun territorjalment aktar b'saħħtu u mmexxi mill-komunitajiet. L-azzjoni fil-livell tal-UE għandha tkun iffukata fuq il-koordinazzjoni u l-appoġġ tal-azzjonijiet tal-Istati Membri u l-awtoritajiet lokali u reġjonali tagħhom. Jenfasizza li azzjoni tal-komunità lokali hija l-mod l-iktar veloċi u effettiv biex tkun limitata l-ħsara kkawżata minn diżastru;

9. jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jinvolvu wkoll lill-awtoritajiet lokali u reġjonali fl-iskrinjar ta' investimenti ppjanati fil-programmi relevanti kollha u fid-diskussjoni dwar bidliet possibbli;

([1]) COR 02646/2014; CDR 5035/2016

10. jenfasizza li l-valutazzjoni tar-riskju u l-provvedimenti tal-ippjanar tal-ġestjoni tar-riskju, bħal dawk meħtieġa taħt il-leġislazzjoni tal-Protezzjoni Ċivili jew id-Direttiva dwar l-Għargħar tal-UE, jeħtieġ li jitfasslu fi sħubija mal-awtoritajiet lokali u reġjonali. Jinnota li f'ħafna każijiet, il-livelli lokali u reġjonali tal-gvern ikollhom iktar għarfien dwar ir-riskju milli l-gvern nazzjonali. Jitlob għal kodiċi ta' kondotta għall-involviment tal-awtoritajiet lokali u reġjonali fil-preparazzjoni ta' dawn il-pjani. Jenfasizza wkoll il-ħtieġa li jiġu kondiviżi l-aħjar prattiki fil-livelli lokali, reġjonali u nazzjonali tal-gvern;

11. itenni ([2]) l-ħtieġa għal qafas għal pjani ta' ġestjoni tar-riskju, li wara jkunu jistgħu jintużaw bħala linji gwida mill-Istati Membri. Dan għandu jiffaċilita wkoll l-komparabilità tal-kontenut tagħhom; jinnota li l-qafas tal-UE jkun konformi mal-prinċipju tas-sussidjarjetà; jenfasizza li l-awtoritajiet lokali u reġjonali għandhom ikunu f'pożizzjoni li jfasslu l-pjanijiet tagħhom tal-ġestjoni tar-riskju iżda qafas tal-UE li jgħin biex tingħata gwida jkun ta' għajnuna;

12. jirrakkomanda li l-ġestjoni taċ-Ċentru ta' Koordinazzjoni għal Rispons ta' Emerġenza (ERCC) tal-Kummissjoni Ewropea titwettaq f'kooperazzjoni mal-awtoritajiet nazzjonali u reġjonali tal-pajjiżi li qed jieħdu sehem fil-Mekkaniżmu tal-Unjoni;

13. jenfasizza l-ħtieġa li jiġu involuti l-awtoritajiet lokali u reġjonali kif ukoll is-settur tal-volontarjat u tal-komunità fin-Netwerk tal-Għarfien tal-Protezzjoni Ċivili tal-UE li għadu kemm ġie stabbilit;

14. jistieden lill-Kummissjoni, fi sħubija mal-awtoritajiet nazzjonali, reġjonali u lokali, biex tiżviluppa strateġija ta' tħejjija għad-diżastri, li tkun tkopri l-programm ta' taħriġ u eżerċizzju, u elementi oħra bħas-sejħa għal proposti tal-Mekkaniżmu tal-Unjoni, il-programm ta' skambju ta' esperti u l-iżvilupp ta' xenarji ta' riskju;

15. jinnota li l-Mekkaniżmu tal-Unjoni għandu jiġi kkomunikat sewwa lill-atturi reġjonali u lokali sabiex tittejjeb il-ġestjoni tar-riskji, mhux biss fil-livell transkonfinali, iżda wkoll bejn l-awtoritajiet Ewropej, nazzjonali, reġjonali u lokali;

16. jenfasizza l-importanza ta' kampanji ta' informazzjoni nazzjonali u sottonazzjonali li jxerrdu l-informazzjoni dwar il-Mekkaniżmu tal-Unjoni u r-riskji lokali u reġjonali identifikati fid-dokumenti rilevanti dwar il-valutazzjoni tar-riskju lokali u reġjonali; itenni l-importanza ta' kampanji ta' informazzjoni bħal dawn immirati wkoll lejn l-iskejjel.

17. jappoġġja s-sejħa biex jinħoloq programm Erasmus tal-protezzjoni ċivili f'konformità mar-regoli u l-prinċipji tar-Regolament (UE) Nru 1288/2013 li jistabbilixxi "Erasmus + ([3])". Programm ġdid bħal dan għandu jinkludu dimensjoni internazzjonali u jkun miftuħ mhux biss għar-rappreżentanti nazzjonali iżda wkoll għal dawk reġjonali u lokali;

Opportunitajiet ta' finanzjament

18. jistieden lill-Kummissjoni, lill-Kunsill u lill-Parlament biex jintensifikaw l-isforzi tagħhom biex isaħħu l-koerenza ma' strumenti oħrajn tal-UE dwar il-ġestjoni u l-prevenzjoni tar-riskju ta' diżastri. Dan għandu jsir mhux biss billi tinħoloq rabta bejn il-Mekkaniżmu tal-Unjoni u l-politiki ta' koeżjoni, tal-iżvilupp rurali, tas-saħħa u tar-riċerka, u billi wieħed jinkoraġġixxi l-integrazzjoni ta' dawn l-attivitajiet fil-politiki ambjentali, iżda wkoll billi tingħata ħarsa lejn kif dawn ir-rabtiet jistgħu jissaħħu fil-Qafas Finanzjarju Pluriennali u r-regoli li jirregolaw l-użu ta' fondi;

19. jieħu nota tal-fatt li l-Kummissjoni qiegħda tikkunsidra kundizzjonalitajiet ex ante biex tagħmel użu mill-ippjanar tal-valutazzjoni tar-riskju u l-ippjanar tal-ġestjoni tar-riskju għal wara l-2020, skont il-Politika ta' Koeżjoni u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali; jenfasizza li l-kundizzjonalitajiet ex ante msejsa biss fuq valutazzjoni tar-riskju u l-ippjanar għall-ġestjoni tar-riskji mhux ser jgħinu biex tinkiseb ir-reżiljenza għad-diżastri. Ir-reżiljenza għad-diżastri għandha tiġi stabbilita bħala kriterju fir-regoli li jirregolaw l-użu tal-Fondi bħala xi ħaġa li trid tintlaħaq minn kull proġett iffinanzjat mill-UE;

20. jilqa' l-objettiv li l-għarfien xjentifiku jsir aktar disponibbli b'mod wiesa' u jiddependi aktar mir-riżultati ta' riċerka xjentifika meta jittieħdu u jitwettqu azzjonijiet ta' prevenzjoni; jenfasizza l-importanza ta' ħidma mas-settur privat biex tinkiseb politika ta' data miftuħa u jkun żgurat li l-interessi kummerċjali ma jiħdux preċedenza fuq is-sikurezza u l-benesseri pubbliċi;

([2]) CDR 740/2012.
([3]) 2017/0309(COD) (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 50).

21. jenfasizza l-ħtieġa li l-komunitajiet jiġu mħeġġa jippjanaw għall-awtoassistenza peress li ħafna drabi l-assistenza esterna tieħu ħafna ħin biex tasal. Għalhekk, jitlob għal azzjoni tal-UE biex tiffoka fuq il-provvediment ta' assistenza għal taħriġ tekniku biex b'hekk tkun tista' titjieb il-kapaċità tal-komunitajiet għall-awtoassistenza, u b'hekk ikunu f'pożizzjoni aħjar biex jipprovdu rispons inizjali u jrażżnu diżastru. It-taħriġ u l-edukazzjoni immirati għall-ħaddiema tal-protezzjoni ċivili, bħall-mexxejja tal-komunità, u għal prattikanti tal-kura soċjali jew medika, kif ukoll għas-servizzi tas-salvataġġ u tat-tifi tan-nar, jistgħu jgħinu fit-trażżin ta' diżastru u jnaqqsu l-imwiet kemm matul u wara l-kriżi ([4]);

22. itenni r-rwol importanti tas-settur privat fil-kisba tar-reżiljenza għad-diżastri u s-sostenn ta' rkupru effettiv u f'waqtu minn diżastri. Pereżempju, l-assigurazzjoni privata hija essenzjali biex tkun skoraġġita l-imġiba riskjuża, biex tiġi promossa l-kuxjenza dwar ir-riskji u biex jiġi ffaċilitat l-irkupru wara diżastru ([5]).

Riżerva ddedikata ta' assi tal-UE: rescEU

23. jieħu nota tal-proposta biex tinħoloq riżerva ta' assi ddedikata separatament – rescEU – li tikkumplimenta l-kapaċitajiet ta' rispons nazzjonali tal-Istati Membri u tissaħħaħ il-kapaċità kollettiva biex tirrispondi għal diżastri. Skont il-proposta tal-Kummissjoni, "rescEU" se ssir strument ta' reazzjoni importanti fil-futur, b'mod partikolari għall-implimentazzjoni transkonfinali. Madankollu jiddispjaċih li l-proposta tal-Kummissjoni mhix akkumpanjata minn valutazzjoni tal-impatt, li wassal biex il-Kummissjoni tonqos milli twettaq għażliet alternattivi. Biex jiġi żgurat ir-rispett tas-sussidjarjetà, l-għan u l-kompitu ta' "rescEU" jeħtieġ li jiġi segwit b'mod li jżomm ir-responsabbiltà ċentrali fil-livell tal-Istati Membri filwaqt li fl-istess ħin jiffaċilita ż-żieda tal-interazzjoni fost l-Istati Membri affettwati u l-awtoritajiet lokali u reġjonali. Għal rispons immedjat u effettiv, unitajiet lokali kwalifikati u mgħammra sew huma kruċjali bħalma huwa r-rwol li jaqdu gruppi volontarji fil-livell komunitarju. L-Istati Membri jridu jiżguraw appoġġ finanzjarju adegwat għall-unitajiet ta' rispons pubbliċi; Madankollu, jenfasizza li l-fokus ewlieni għandu jibqa' fuq il-bini tar-reżiljenza għad-diżastri sabiex jitnaqqas ir-riskju ta' diżastri u l-ħsara li jikkawżaw tkun minimizzata;

24. jilqa' s-simplifikazzjoni tas-sistema attwali effetwata bl-introduzzjoni ta' rata unika ta' kofinanzjament (75 %) għall-adattament, tiswijiet, trasport u spejjeż tal-operat għal assi fir-Riżerva Ewropea ta' Protezzjoni Ċivili; jilqa' wkoll id-deċiżjoni biex jittaffa l-piż finanzjarju minn fuq l-Istati parteċipanti permezz tat-titjib tal-ispejjeż eliġibbli u ż-żieda tar-rata ta' kofinanzjament għal 75 %, filwaqt li jiġi enfasizzat li r-riżerva l-ġdida għandha tappoġġja, u mhux ittaffi lill-Istati Membri mill-obbligu tagħhom li jiżviluppaw il-potenzjal ta' salvataġġ tagħhom stess.

25. jinnota li l-konfigurazzjoni proposta tar-riżerva rescEU tinkludi riżorsi li diġà hemm ammont biżżejjed minnhom impenjati fil-konsorzju volontarju; għalhekk jappoġġja li tinżamm il-possibbiltà għall-Kummissjoni li ssewwi mill-ġdid il-konsorzju ta' rescEU bi qbil mal-Istati Membri, sabiex dan jiġi adattat b'mod sħiħ għal-lakuni fil-kapaċità identifikati;

26. jipproponi li l-parteċipazzjoni tal-istituzzjonijiet pubbliċi mill-Istati Membri u l-entitajiet tas-settur privat rescEU għandha tkun ibbażata fuq il-prinċipju ta' volontarjat.

Sussidjarjetà u proporzjonalità

27. jenfasizza li l-protezzjoni ċivili hija qasam fejn l-UE taġixxi biex tappoġġja, tikkoordina jew tissupplimenta l-azzjoni tal-Istati Membri tagħha. Min-naħa tiegħu, jenfasizza li l-Kummissjoni għandha tiżgura li r-riżerva l-ġdida li qed tinħoloq ikollha l-għan li tikkoordina, tappoġġa u tissupplimenta l-azzjoni tal-Istati Membri aktar milli tagħti lill-UE r-riżorsi tagħha stess jew kompetenzi ġodda. Jenfasizza li fokus fuq l-appoġġ u l-għajnuna biex jitjiebu l-kapaċitajiet ta' rispons tal-komunitajiet lokali jista' jkun mod biex ikun żgurat rispons aktar effettiv f'każ ta' diżastru b'tali mod li jkun rispettat il-prinċipju ta' sussidjarjetà.

Brussell, is16 ta' Mejju 2018.

Il-President
tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni

Karl-Heinz LAMBERTZ

([4]) CDR 02646/2014.

([5]) CDR 05035/2016; CDR 02646/2014.