



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburgu, 12.12.2017
SWD(2017) 474 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

PROPOSTA GHAL REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar l-istabbiliment ta' qafas għall-interoperabbiltà bejn is-sistemi ta' informazzjoni tal-UE (fruntieri u viżi) u li jemenda d-Deċiżjoni tal-Kunsill 2004/512/KE, ir-Regolament (KE) Nru 767/2008, id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2008/633/ĠAI, ir-Regolament (UE) 2016/399 u r-Regolament (UE) 2017/2226

u

PROPOSTA GHAL REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar l-istabbiliment ta' qafas għall-interoperabbiltà bejn is-sistemi ta' informazzjoni tal-UE (kooperazzjoni tal-pulizija u ġudizzjarja, l-ażil u l-migrazzjoni)

{COM(2017) 793 final} - {SWD(2017) 473 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt ta' Proposta għal Regolament li jstabbilixxi l-interoperabbiltà tas-sistemi ta' informazzjoni tal-UE għall-ġestjoni tas-sigurtà, tal-fruntieri u tal-migrazzjoni
A. Il-ħtieġa li tittiehed azzjoni
Għalfejn? X'inhil-problema li qiegħda tiġi indirizzata? <u>Massimu ta' 11-il linja</u>
In-nuqqas ta' interoperabbiltà bejn is-sistemi ta' informazzjoni tal-UE jfixxkel il-ħidma tal-utenti awtorizzati (gwardji tal-fruntieri, uffiċjali tal-infurzar tal-liġi, uffiċjali tal-immigrazzjoni, uffiċjali tal-viża, jew awtoritajiet ġudizzjarji). L-arkitettura frammentata tal-ġestjoni tad-data għall-ġestjoni tas-sigurtà, tal-fruntieri u tal-migrazzjoni, fejn l-informazzjoni tinhażen separatament f'sistemi mhux konnessi, tista' wkoll twassal għal lakuni b'implikazzjonijiet għas-sigurtà interna tal-UE. Il-kontrolli fil-fruntieri esterni fuq il-persuni mhumieq effettivi daqs kemm għandhom ikunu, biex jippermettu ġestjoni effettiva tal-migrazzjoni u biex jikkontribwixxu għas-sigurtà interna. Dan huwa evidenzjat mill-qsim irregolari kontinwu tal-fruntieri fl-UE, u t-tħeddida li dejjem qed tevolve għas-sigurtà interna kif jidher minn għadd ta' attakki terroristiċi. F'dan id-dawl, ġew identifikati l-problemi speċifiċi li ġejjin: - In-nuqqas ta' aċċess sistematiku, rapidu u mingħajr intoppi mill-utenti awtorizzati għal informazzjoni meħtieġa; - L-ebda possibbiltà għall-utenti awtorizzati biex jidentifikaw identitajiet multipli u l-frodi tal-identità; - Aċċess limitat għas-sistemi ta' informazzjoni għall-fini ta' verifika tal-identità fit-territorju ta' Stat Membru; kif ukoll - Proċeduri varjati u kumplessi f'dak li għandu x'jaqsam mal-aċċess għall-infurzar tal-liġi għas-sistemi ta' ġestjoni tal-fruntieri. Ġew analizzati erba' muturi tal-problemi: - Organizzazzjoni inadegwata fir-rigward tal-aċċess għas-sistemi ta' informazzjoni; - Żbilanċ bejn is-salvagwardji tal-aċċess għall-infurzar tal-liġi u l-eżiġenzi operattivi; - Interpretazzjoni restrittiva tal-għan tas-sistemi ta' ġestjoni tal-fruntieri; kif ukoll - Hażna ripetuta u separata ta' data personali f'sistemi differenti.
X'mistenni jinkiseb b'din l-inizjattiva? <u>Massimu ta' tmien (8) linji</u>
Żewġ objettivi ġenerali: • It-titjib tal-ġestjoni tal-fruntieri esterni ta' Schengen, abbażi tal-Aġenda Ewropea dwar il-Migrazzjoni u komunikazzjonijiet sussegwenti, inkluża l-Komunikazzjoni dwar il-preservazzjoni u t-tisħiħ ta' Schengen. • Il-kontribuzzjoni għas-sigurtà interna tal-Unjoni Ewropea, abbażi tal-Aġenda Ewropea dwar is-Sigurtà u l-ħidma tal-Kummissjoni favur Unjoni tas-Sigurtà effettiva u ġenwina; Erba' objettivi speċifiċi: • Jiġi żgurat li l-utenti aħħarin, partikolarment il-gwardji tal-fruntiera, l-uffiċjali tal-infurzar tal-liġi, l-uffiċjali tal-immigrazzjoni u l-awtoritajiet ġudizzjarji jkollhom aċċess sistematiku, rapidu, mingħajr intoppi u kkontrollat għall-informazzjoni li jeħtieġu biex iwettqu l-kompiti tagħhom, filwaqt li jirrispettaw id-drittijiet tal-aċċess eżistenti stabbiliti fl-istrumenti legali rispettivi tal-UE. • Tiġi pprovduta soluzzjoni li tiżvela l-identitajiet multipli marbuta mal-istess sett ta' dejta bijometrika, bl-għan doppju li tiffaċilita l-kontrolli ta' identità għal vjaġġaturi in bona fede u li jiġi miġġieled il-frodi tal-identità. • L-iffaċilitar tal-kontrolli tal-identità ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi, fit-territorju ta' Stat Membru, minn uffiċjali awtorizzati. • L-iffaċilitar u s-simplifikar tal-aċċess mill-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi għas-sistemi ta' informazzjoni li mhumieq tal-infurzar tal-liġi fil-livell tal-UE, fejn dan ikun meħtieġ, għall-finijiet ta' prevenzjoni, investigazzjoni, sejbien jew prosekuzzjoni ta' delitti serji u terroriżmu.
X'inhil-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE? <u>Massimu ta' seba' (7) linji</u>
Bażijiet ta' data komuni ewlenin fil-livell tal-UE huma fis-seħħ jew fil-proċess li jiġu stabbiliti, mmaniġġjati mill-Aġenzija Ewropea għat-tmexxija operattiva tas-sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta' libertà, tas-sigurtà u tal-ġustizzja (eu-LISA). L-objettivi fundamentali tal-interoperabbiltà msaħħa, minhabba l-iskala, l-effetti u l-impatt tal-azzjonijiet ippjanati, jistgħu jinkisbu b'mod effiċjenti u b'mod sistematiku fil-livell tal-UE biss. S'tharriġ speċjali tal-Ewrobarometru juri li l-istrategija proposta tal-iskambju ta' informazzjoni fil-livell tal-UE biex jiġu miġġielda l-kriminalità u t-terroriżmu għandha appoġġ pubbliku mifrux.

B. Soluzzjonijiet
X'alternattivi ta' politika leġiżlattiva u mhux leġiżlattiva ġew ikkunsidrati? Hemm xi għażla ppreferuta jew le? Għalfejn? Massimu ta' 14-il linja
Tqiesu xi alternattivi bħala twegiba diretta għal appelli kemm mill-Kunsill kif ukoll mill-Parlament Ewropew biex jindirizzaw in-nuqqasijiet strutturali marbuta mas-sistemi ta' informazzjoni eżistenti u biex titjieb il-kondiviżjoni tal-informazzjoni. Hemm bżonn ta' leġislazzjoni li b'mod effettiv ittejjeb l-interoperabbiltà ta' sistemi eżistenti u futuri. L-alternattivi ġew iwwalutati mil-linja bażi (l-alternattiva 1) ta' sistemi diġà eżistenti (SIS, Eurodac, VIS) u ta' sistemi li huma pplanati jew li qed jiġu proposti (EES, ETIAS, ECRIS-TCN). L-alternattiva 2 evalwat il-komponenti tal-interoperabbiltà possibbli li ġejjin kif approvati mill-Kummissjoni fis-<i>Seba' rapport ta' progress lejn Unjoni ta' Sigurtà effettiva u ġenwina</i>: • Il-portal Ewropew ta' tftittija (ESP) li jippermetti t-tftittija simultanja ta' diversi sistemi, primarjament bl-użu ta' data bijografika • Is-servizz ta' tqabbil bijometrik kondiviż (shared BMS) jippermetti t-tiftix ta' data bijometrika minn diversi sistemi ċentrali • Ir-repożitorju komuni ta' informazzjoni dwar l-identità (CIR - Common identity repository) se jlaqqa' d-dejta dwar l-identità bijografika eżistenti (l-identità ta' ċittadini ta' pajjiżi terzi) li b'mod ieħor tkun maħżuna fid-diversi sistemi ċentrali. L-alternattiva 3 tisseejes fuq l-alternattiva 2 billi żżid detettur tal-identitajiet multipli (MID - multiple-identity detector) biex tippermetti l-verifika ta' identitajiet multipli, waqt li tistabbilixxi regoli dwar l-użu tas-sistemi ta' informazzjoni tal-UE għal verifika fit-territorju, u tissimplifika l-aċċess għas-sistemi ta' informazzjoni tal-UE għal finijiet ta' infurzar tal-liġi permezz ta' mmarrar. Hija l-kombinazzjoni tal-alternattivi 2 u 3 li tippermetti li l-oġettivi jintlaħqu kollha kemm huma.
Min jappoġġa liema alternattiva? Massimu ta' seba' (7) linji
Kif indikat hawn fuq, kemm il-Kunsill kif ukoll il-Parlament Ewropew esprimew appoġġ ġenerali għal miżuri biex itejbu l-interoperabbiltà u l-kondiviżjoni ta' informazzjoni. Bi twegiba għal konsultazzjoni pubblika, ir-reazzjonijiet kienu ġeneralment favur il-prinċipji sottostanti ta' din il-proposta dwar l-interoperabbiltà. Il-maġġoranza l-kbira tar-rispondenti qablu li l-kwistjonijiet identifikati mill-konsultazzjoni kienu korretti, u li l-oġettivi li l-pakkett dwar l-interoperabbiltà beħsiebu jikseb huma korretti. Filwaqt li appoġġaw l-inizjattiva, ir-rispondenti b'mod konsistenti enfasizzaw il-ħtieġa għal miżuri ta' protezzjoni tad-data b'saħħithom u ċari.
C. L-impatti tal-alternattiva preferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-alternattiva preferuta (jekk hemm, jew inkella daww ewlenin)? Massimu ta' 12-il linja
Fuq livell ġenerali, l-interoperabbiltà hija mezz biex titjieb is-sigurtà tal-UE li hija indispensabbli għat-tkabbir tat-turiżmu. L-impatt soċjali ewleni tal-miżura se jkun it-titjib tal-ġestjoni tal-fruntieri u żieda fis-sigurtà interna, li għalhekk huwa wieħed ta' rassigurazzjoni għaċ-ċittadini ta' l-UE. Il-kooperazzjoni tal-pulizija u tal-infurzar tal-liġi għandhom jesperjenzaw effett pożittiv ħafna permezz ta' ġestjoni tal-identità aktar konsistenti u permezz ta' simplifikar tal-aċċess għal sistemi għall-kontroll tal-fruntieri u tal-immigrazzjoni. Barra minn hekk, l-interoperabbiltà timplika ffrankar dirett tal-ispejjeż, li huma stmati għal EUR 77,5 miljun, li kważi jmorru kollha kemm huma għall-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri. Dan l-iffrankar prinċipalment jirriżulta minn tnaqqis fl-ispejjeż tat-tahriġ rikorrenti u mill-iffrankar fuq l-isforz li b'mod ieħor ikun meħtieġ biex jiġu riżolti każijiet ta' identitajiet multipli u d-detezzjoni ta' frodi tal-identità.
X'inhuma l-kostijiet tal-alternattiva preferuta (jekk hemm, jew inkella daww ewlenin)? Massimu ta' 12-il linja
L-impatti ekonomiċi immedjati se jkunu limitati għad-disinn u t-tħaddim marginali tal-faċilitajiet il-ġodda li jibnu fuq is-sistemi eżistenti. Il-kostijiet se jaqgħu fuq il-baġit tal-UE u fuq l-awtoritajiet tal-Istati Membri li jħaddmu s-sistemi. L-ispiża totali ta' darba hija stmata li tilhaq EUR 169,8 miljun. Huwa stmat li l-kostijiet ikunu kondiviżi kważi b'mod uguali bejn l-Istati Membri (50,3 %) u l-UE b'mod ċentrali (49,7 %). Għall-kostijiet annwali attwali ta' EUR 28,5 m, il-proporzjon ikun aktar minn 60 % għall-Istati Membri.
Kif se jiġu affettwati n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi? Massimu ta' tmien (8) linji
Il-miżuri proposti mhumex mistennija li jkollhom impatt dirett fuq l-intrapriżi ż-żgħira u ta' daqs medju. Għall-ajruporti, l-portijiet u t-trasportaturi, l-impatt se jkun wieħed pożittiv, b'mod partikolari minħabba kontroll mingħajr dewmien fil-fruntieri.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali? <u>Massimu ta' erba' (4) linji</u> L-Istati Membri huma stmati li jiffrankaw madwar EUR 76 m fis-sena minn taħriġ imnaqqas u kostijiet imnaqqsa tal-IT, u permezz tal-identifikazzjoni ta' identitajiet multipli. Il-kostijiet ta' twaqqif ta' darba għall-Istati Membri huma mistennija jilħqu l-EUR 85,5 miljun.
Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra? <u>Massimu ta' sitt (6) linji</u> Minhabba d-data personali involuta, l-interoperabbiltà se jkollha impatt fuq id-dritt għall-protezzjoni tad-data personali. L-interoperabbiltà se tiffassal u tiġi implimentata b'rispett sħiħ tal-leġislazzjoni, bħalma huma r-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Data, u l-prinċipji tal-protezzjoni tad-data bid-disinn u b'mod awtomatiku u se tkun akkumpanjata minn sensiela ta' salvagwardji. Il-miżuri huma proporzjonati u l-minimu meħtieġ biex jintlaħaq l-oġettiv.
D. Segwitu
Meta se tiġi riveduta l-politika? <u>Massimu ta' erba' (4) linji</u> Kull erba' snin, l-eu-LISA se tirrapporta dwar il-funzjonament tekniku tal-komponenti tal-interoperabbiltà. Sena wara, il-Kummissjoni se tipproduci evalwazzjoni ġenerali tal-impatt tagħhom, inkluż tal-impatti fuq id-drittijiet fundamentali.