



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.9.2017
SWD(2017) 305 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

**PROPOSTA GHAL REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-
KUNSILL**

dwar qafas għall-moviment liberu ta' data mhux personali fl-Unjoni Ewropa

{COM(2017) 495 final}
{SWD(2017) 304 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt dwar il- <i>Proposta leġiżlattiva dwar qafas għall-moviment liberu tad-data fl-UE</i>
A. Il-ħtieġa li tittieħed azzjoni
Għalfejn? X'inhil-problema li qiegħda tiġi indirizzata?
Fl-Unjoni Ewropea, il-possibbiltà li tinbena ekonomija xprunata mid-data u li jinkiseb benefiċċji mit-teknoloġiji ġodda li jserrhu fuq id-data hija mxekkla minn għadd ta' ostakli għall-mobbiltà tad-data li jolqtu lin-negozji u l-attivitajiet tagħhom fis-Suq Uniku. F'dan il-kuntest, l-ostakli għall-mobbiltà tad-data fis-suq uniku tal-UE ġew identifikati bħala l-problema ewlenija. Il-katalisti sottostanti tal-problema huma restrizzjonijiet leġiżlattivi u amministrattivi ta' lokalizzazzjoni; il-lokalizzazzjoni tad-data xprunata mill-inċertezza tad-dritt u nuqqas ta' fiduċja fis-suq; u prattiki ta' lock-in mill-bejjieġha, li jfixxlu l-mobbiltà tad-data minn fornituri differenti tal-ħżin tad-data jew ta' servizzi tal-ipproċessar ulterjuri kif ukoll minn sistemi tal-IT differenti.
X'mistenni jinkiseb b'din l-inizjattiva?
L-inizjattiva għandha l-għan li tikseb suq tal-UE aktar kompetittiv u integrat għall-ħżin tad-data u/jew għas-servizzi u l-attivitajiet tal-ipproċessar. B'mod aktar speċifiku, dan ifisser li jonqsu l-għadd u l-firxa ta' restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data, u b'hekk tittejjeb iċ-ċertezza tad-dritt. tiġi ffaċilitata d-disponibbiltà transfruntiera tad-data għall-finijiet tal-kontroll regolatorju; jittejjbu l-kundizzjonijiet li skonthom l-utenti jistgħu ibiddlu l-fornituri tas-servizzi tal-ħżin tad-data u/jew tal-ipproċessar, jew inkella jittrasferixxu d-data lura lejn is-sistemi tal-IT tagħhom; jittejjbu s-sigurtà u l-fiduċja fil-ħżin u/jew l-ipproċessar tad-data b'mod transfruntier.
X'inhil-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?
Il-bini ta' Ekonomija Ewropea Xprunata mid-Data tfisser li jinkiseb benefiċċju mill-ekonomiji ta' skala u mill-ħżin u l-ipproċessar tad-data b'mod transfruntier fl-UE. L-azzjoni fil-livell tal-Istati Membri ma tistax tikseb iċ-ċertezza tad-dritt li hemm bżonn biex isir dan in-negozju madwar l-UE, u lanqas biex jissolva n-nuqqas ta' fiduċja meħtieġa għal settur sod tal-ħżin u/jew tal-ipproċessar tad-data. L-intervent tal-UE jikkontribwixxi wkoll għall-iżvilupp ta' ħżin sigur tad-data għall-UE kollha kemm hi.

B. Soluzzjonijiet
X'għażliet ta' politika leġiżlattiva u mhux leġiżlattiva ġew ikkunsidrati? Hemm xi għażla ppreferuta jew le? Għalfejn?
Għażla 0 – Ix-xenarju bażi Din l-għażla ma tinvolvi l-ebda bidla fil-politika tal-UE.
Għażla 1 – Miżuri mhux leġiżlattivi Din l-għażla tipprovdi linji gwida dwar infurzar aħjar tal-istrumenti eżistenti tal-UE fid-dawl ta' restrizzjonijiet mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data imposti mill-Istati Membri. Id-disponibbiltà għall-finijiet tal-kontroll regolatorju għandha tiġi ffaċilitata skont ir-regoli eżistenti tal-Istati Membri. Il-linji gwida fil-livell tal-UE dwar l-aqwa prattiki għandhom jippermettu l-bdil aktar faċli minn fornitur tas-servizzi tal-cloud għal ieħor, kif ukoll għat-trasferiment tad-data lejn fornitur ieħor tas-servizzi inkella lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess.
Għażla 2 – Inizjattiva leġiżlattiva u qafas ta' koperazzjoni abbażi tal-prinċipji. Din l-għażla tistabbilixxi l-prinċipju tal-moviment liberu tad-data fl-UE, u tipprojbixxi miżuri mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data sakemm dawn ma jkunux ġustifikati minhabba raġunijiet ta' sigurtà nazzjonali, u teżiġi li ssir notifika ta' kull miżura ġdida rigward il-lokalizzazzjoni tad-data. Il-kumpaniji li jahżnu u/jew jipproċessaw id-data tagħhom fi Stat Membru ieħor jeħtieġu jipprovdu d-data lil awtorità

regolatorja jekk jintalbu jagħmlu dan skont il-liġi. Il-bdil ta' fornitur tas-servizz tal-cloud u t-trasferiment tad-data lejn fornitur gdid jew lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess jenħtieġ ikunu ffaċilitati u jenħtieġ jitheggu standards komuni affidabbli u/jew skemi taċ-ċertifikazzjoni għas-sigurtà tal-ħżin u/jew tal-ipproċessar tad-data. Il-punti uniċi ta' kuntatt magħżula mill-Istati Membri u minn grupp ta' politika pan-Ewropew li jinkludi punti ta' kuntatt bħal dawn għandhom jippermettu l-iskambju u l-koperazzjoni għall-iżvilupp ta' approċċi komuni u tal-aqwa prattiki u l-implimentazzjoni effettiva tal-prinċipji introdotti.

Varjant: – Is-subgħażla 2a – minflok dispożizzjoni leġiżlattiva u koregolamentazzjoni dwar it-trasferiment tad-data, din is-subgħażla tipprevedi approċċ awtoregolatorju biex jittejjbu l-kundizzjonijiet għat-trasferiment tad-data meta ssehh bidla fil-fornitur tas-servizzi inkella meta d-data tiġi trasferita lura lejn is-sistemi tal-IT tal-utenti stess, inkluż il-proċessi, il-limiti taż-żmien u t-tariffi li jistgħu japplikaw. Rigward iż-żona tal-intervent għas-sigurtà tal-ħżin u l-ipproċessar tad-data, is-subgħażla tinvolvi l-kjarifika li kull rekwiżiti tas-sigurtà diġà applikabbli jibqa' japplika għall-utenti tan-negozju meta jahżnu jew jipproċessaw id-data tagħhom fi Stati Membri oħra tal-UE, anke meta dan ikun soġġett għal esternalizzazzjoni għal, pereżempju, fornitur tas-servizzi tal-cloud.

Għażla 3 – Inizjattiva leġiżlattiva dettaljata. Din l-għażla tistabbilixxi regoli armonizzati għalkollox dwar rekwiżiti mhux ġustifikati ta' lokalizzazzjoni tad-data (listi bojod jew suwed). B'qafas ta' koperazzjoni obligatorju jkun jista' jsir infurzar tal-aċċess transfruntier għad-data rilevanti mill-awtoritajiet regolatorji. Il-fornituri tas-servizzi tal-cloud ikunu obligati jiffaċilitaw it-trasferiment tad-data u jispjegaw fid-dettall biżżejjed il-proċessi, ir-rekwiżiti tekniċi u l-kostijiet rilevanti. Jiġu żviluppati standards komuni u skema Ewropea separata għaċ-ċertifikazzjoni tas-sigurtà tal-ħżin u/jew l-ipproċessar tad-data għas-servizzi tal-cloud.

Min jappoġġa liema għażla?

61.9 % ta' dawk li hađu sehem fil-konsultazzjoni pubblika indikaw li r-restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data għandhom jitnehhew u 55.3 % appellaw li dan isir b'approċċ leġiżlattiv. 16-il Stat Membru espliċitament talbu għal approċċ leġiżlattiv f'ittra indirizzata lill-President Tusk. Għalhekk jidher li l-partijiet konċernati jippreferu approċċ leġiżlattiv (l-Għażla 2 jew 3) biex jiġu indirizzati r-restrizzjonijiet tal-lokalizzazzjoni tad-data u d-disponibbiltà ta' kontroll regolatorju biex jiġu pprovduti aktar ċarezza u ċertezza. Madankollu, l-evidenza tissuggerixxi li azzjoni leġiżlattiva għas-sigurtà u għall-bdil u t-trasferiment tad-data ma għandhiex tkun dettaljata żżejjed għax dan jista' jhalli effetti kontroproduktivi. Abbażi tal-evidenza miġbura in-negozji tal-UE li jużaw is-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data jippreferu l-Għażla 2 jew 3, filwaqt li l-fornituri tas-servizzi tal-cloud jippreferu l-Għażla 2a. L-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri jippreferu l-Għażla 2.

C. L-impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla preferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?

Din tiżgura t-tnehhija effettiva tar-restrizzjonijiet eżistenti mhux ġustifikati tal-lokalizzazzjoni u li jkun evitati oħrajn fil-futur għax tistabbilixxi prinċipju ġuridiku ċar flimkien ma' proċedura ta' rieżami. Bis-sensibilizzazzjoni dwar il-prinċipji ġuridici stabbiliti mir-Regolament, din ittejjeb ukoll iċ-ċertezza tad-dritt fis-suq. Barra minn hekk, din tinkoraġixxi l-iżvilupp ta' kodiċijiet tal-kondotta għall-bdil tal-fornituri u għat-trasferiment tad-data, u għalhekk toħloq suq intern aktar kompetittiv għall-fornituri tas-servizzi tal-cloud.

X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella dawk ewlenin)?

Il-fornituri tas-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data huma dawk l-aktar milquta mill-inizjattiva mil-lat ta' kostijiet finanzjarji, minkejja li xorta waħda f'livell moderat. Jistgħu jinholqu kostijiet tal-konformità mill-analiżi legali, l-iżvilupp ta' klawżoli mudell għall-kuntratti tal-bdil tal-fornituri tas-servizzi tal-ħżin (fil-cloud) u tal-ipproċessar tad-data, l-iżvilupp ta' kodiċijiet tal-kondotta, l-

istabbiliment tal-istandards, eċċ. Il-kostijiet addizzjonali jkunu daww għall-migrazzjoni tad-data tal-eks klijenti għall-post il-ġdid u telf tas-sehem mis-suq lill-fornituri l-oħra/il-godda tas-servizzi tal-cloud.
Kif se jiġu affettwati n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?
In-negozji l-godda u l-SMEs huma ferm favur azzjoni leġislattiva dwar il-moviment liberu tad-data biex tittejjeb iċ-ċertezza tad-dritt u l-bdil tal-fornitur, għax din tnaqqsilhom il-kostijiet b'mod dirett u b'hekk iġġibhom f'pożizzjoni aktar kompetittiva fis-suq. Xi kostijiet speċifiċi li jistgħu jiġu evitati huma l-kostijiet għad-duplikazzjoni tal-infrastruttura tal-IT, bħal meta SME tkun attiva f'diversi Stati Membri u f'wieħed minnhom jew f'aktar ikunu japplikaw restrizzjonijiet ta' lokalizzazzjoni tad-data.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
Jirriżulta piż amministrattiv moderat għall-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri, minhabba l-allokazzjoni ta' riżorsi umani għal koperazzjoni strutturata bejn l-Istati Membri fil-punti uniċi ta' kuntatt, u għal konformità mal-proċess ta' notifika u ta' revizzjoni tal-mekkaniżmu tat-trasparenza, kif previst fid-Direttiva dwar it-Trasparenza tas-Suq Uniku. Kumplessivament, dan jista' jwassal għal spiza annwali medja ta' EUR 34,539 għal kull Stat Membru.
Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?
Iva, se jkun hemm impatti pożittivi ġenerali fir-rigward tal-iżvilupp ekonomiku għax tittejjeb l-Ekonomija Ewropea Xprunata mid-Data u jinholoq suq aktar kompetittiv għas-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data. Pereżempju, dan jista' jwassal biex jonqsu l-kostijiet għan-negozji li jużaw dawn is-servizzi. L-inizjattiva twassal biex jonqsu l-kostijiet eżistenti għan-negozji. Dan it-tnaqqis tal-kostijiet jista' jkun rilevanti għan-negozji li jużaw is-servizzi tal-ħżin u tal-ipproċessar tad-data u għan-negozji li joperaw bejn il-fruntieri, jew li jkun behsiebhom jagħmlu dan fil-futur, u jnaqqsu l-kostijiet tagħhom biex joħroġu prodotti jew servizzi godda.
D. Segwitu
Meta se tiġi riveduta l-politika?
Evalwazzjoni komprensiva tista' ssehh hames snin wara li jibdev japplikaw ir-regoli. Din l-evalwazzjoni titwettaq b'koperazzjoni mill-qrib u abbażi tal-informazzjoni pprovduta mill-punti uniċi ta' kuntatt fl-Istati Membri.